

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1995-1996

12 DECEMBER 1995

Wetsontwerp houdende fiscale, financiële en diverse bepalingen

(Artikelen 1 tot 44, 53 tot 63 en 81 tot 104)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
FINANCIEN EN VOOR DE
ECONOMISCHE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER COENE (1)

(1) Dit wetsontwerp werd geëvoeerd op 2 december 1995.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen:

1. Vaste leden: de heren Hatry, voorzitter; Bock, Ph. Charlier, Delcroix, D'Hooghe, Hotyat, Moens, Santkin, mevr. Van der Wildt, de heer Weyts, mevr. Willame-Boonen en de heer Coene, rapporteur.
2. Plaatsvervangers: de dames Bribosia-Picard, Merchiers en Sémer.
3. Andere senatoren: mevr. Dardenne en de heer Jonckheer.

Zie:

Gedr. St. van de Senaat:

1-187 - 1995/1996:

Nr. 1: Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Nrs. 2 en 3: Amendementen.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1995-1996

12 DÉCEMBRE 1995

Projet de loi portant des dispositions fiscales, financières et diverses

(Articles 1^{er} à 44, 53 à 63 et 81 à 104)

RAPPORT

FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DES
AFFAIRES ÉCONOMIQUES
PAR M. COENE (1)

(1) L'évocation du présent projet de loi a eu lieu le 2 décembre 1995.

Ont participé aux travaux de la commission :

1. Membres effectifs: MM. Hatry, président; Bock, Ph. Charlier, Delcroix, D'Hooghe, Hotyat, Moens, Santkin, Mme Van der Wildt, M. Weyts, Mme Willame-Boonen et M. Coene, rapporteur.
2. Membres suppléants : Bribosia-Picard, Merchiers et Sémer.
3. Autres sénateurs: Mme Dardenne et M. Jonckheer.

Voir:

Documents du Sénat:

1-187 - 1995/1996:

N° 1: Projet transmis par la Chambre des représentants.

Nos 2 et 3: Amendements.

INHOUD	Blz.
Deel I	
Artikelen 1 tot en met 43 en 53	3
A. Inleidende uiteenzetting door de Vice-Eerste minister en minister van Financiën en Buitenlandse Handel	3
B. Algemene bespreking	11
C. Bespreking van de artikelen	19
Deel II	
Artikelen 54 en 55, 62 en 81 tot en met 104	41
A. Inleidende uiteenzetting door de Vice-Eerste minister en minister van Economie en Telecommunicatie	41
B. Algemene bespreking	42
C. Bespreking van de artikelen	48
Deel III	
A. Inleidende uiteenzetting door de minister van Vervoer	59
B. Bespreking van de artikelen	60
Stemming	62

SOMMAIRE	Pages
Partie I	
Articles 1 ^{er} à 43 et 53	3
A. Exposé introductif du Vice-Premier ministre et ministre des Finances et du Commerce extérieur	3
B. Discussion générale	11
C. Discussion des articles	19
Partie II	
Articles 54 et 55, 62 et 81 à 104	41
A. Exposé introductif du Vice-Premier ministre et ministre de l'Économie et des Télécommunications	41
B. Discussion générale	42
C. Discussion des articles	48
Partie III	
A. Exposé introductif du ministre des Transports	59
B. Discussion des articles	60
Vote	62

DEEL I

Artikelen 1 tot en met 43 en 53

A. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN FINANCIEN EN BUITENLANDSE HANDEL

Titel II van dit wetsontwerp beoogt het concretiseren van de fiscale maatregelen die bij de opmaak van de begroting 1996 werden beslist.

Zoals in de regeringsverklaring van 28 juni 1995 wordt benadrukt, kaderen de door de Regering aangenomen maatregelen meer globaal in een Europees perspectief. Het gaat er niet alleen om het tekort van 1996 te beperken tot 3 pct. van het bruto binnelandse produkt (B.B.P.) maar ook:

1^o het economisch draagvlak van ons land te versterken;

2^o een dynamisch beleid te voeren ten gunste van de werkgelegenheid.

Met die drie doelstellingen moet rekening worden gehouden bij het analyseren van de fiscale maatregelen die worden voorgelegd.

* * *

1. Vijf maatregelen houden rechtstreeks verband met de uitvoering van de begroting 1996: vier maatregelen hebben betrekking op de inkomstenbelastingen en één maatregel op de indirecte fiscaliteit.

1.1. Roerende voorheffing

De eerste maatregel heeft als doel het huidige tarief van de roerende voorheffing van 13 pct. te verhogen tot 15 pct. voor alle roerende inkomsten die vanaf 1 januari 1996 worden betaald of toegekend. Die verhoging gaat gepaard met de opheffing van de 3 pct. «crisis-opcentiemen» op roerende inkomsten, wat inhoudt dat het werkelijke tarief met 1,61 procentpunt wordt verhoogd (15 - 13,39) en niet met 2 procentpunt. Er dient te worden opgemerkt dat die opheffing van de opcentiemen ook op de andere tarieven van de roerende voorheffing van toepassing is. Bijgevolg zal het werkelijk tarief voor dividenden die aan een roerende voorheffing van 25 pct. zijn onderworpen, niet meer 25,75 pct. bedragen maar 25 pct.

Het tarief van 15 pct. stemt overeen met het tarief dat gewoonlijk wordt opgenomen in de meeste verdragen tot voorkoming van dubbele belasting, waardoor dit tarief een stabiel karakter krijgt. Het is ook het tarief dat wordt overwogen in de besprekingen over het voorstel van richtlijn tot harmonisering op Europees vlak van de bronheffing op aan particulieren betaalde roerende inkomsten.

In verband met de tarieven van de roerende voorheffing, is de minister het eens met degenen die

PARTIE I

Articles 1^{er} à 43 et 53

A. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES FINANCES ET DU COMMERCE EXTÉRIEUR

Le projet de loi vise à concrétiser dans son titre II les mesures fiscales qui ont été arrêtées lors de l'élaboration du budget 1996.

Comme le souligne la déclaration gouvernementale du 28 juin 1995, les mesures que vient d'adopter le Gouvernement s'inscrivent plus globalement dans une perspective européenne. Il s'agit non seulement de réduire le déficit de 1996 à 3 p.c. du produit intérieur brut (P.I.B.) mais aussi:

1^o de renforcer l'assise économique de notre pays;

2^o de mener une politique dynamique en faveur de l'emploi.

C'est à travers ces trois objectifs que doivent être analysées les mesures fiscales qui sont proposées.

* * *

1. Les mesures directement liées à l'exécution du budget 1996 sont au nombre de cinq : quatre à l'impôt sur les revenus et une en fiscalité indirecte.

1.1. Précompte mobilier

La première mesure tend à relever à 15 p.c. pour tous les revenus mobiliers payés ou attribués à partir du 1^{er} janvier 1996 l'actuel taux du précompte mobilier de 13 p.c. Ce relèvement s'accompagne de la suppression des 3 p.c. d'additionnels de crise perçus sur les revenus mobiliers, ce qui signifie que le taux effectif est majoré de 1,61 point de pour cent (15 - 13,39) et non de 2 points de pour cent. Il est à noter que cette suppression des additionnels s'applique aussi aux autres taux du précompte mobilier de telle sorte que, pour les dividendes soumis à un précompte mobilier de 25 p.c., le taux effectif ne sera plus de 25,75 p.c. mais reviendra à 25 p.c.

Le taux de 15 p.c. coïncide avec celui habituellement retenu dans la majorité des conventions préventives de la double imposition, ce qui lui confère un caractère stable. C'est aussi le taux envisagé dans les discussions sur la proposition de directive d'harmonisation au niveau européen de la retenue à la source sur les revenus mobiliers versés à des particuliers.

Toujours à propos de la tarification du précompte mobilier, le ministre partage le souhait souvent

wensen dat het huidige tarief van de roerende voorheffing op dividenden van 25 pct. geharmoniseerd wordt tot 15 pct. Dit is zowel vanuit een economisch oogpunt als uit oogpunt van vereenvoudiging verantwoord. Een eerste stap in die richting werd gezet door de roerende voorheffing op dividenden van nieuwe aandelen, namelijk kapitaal waarop na 1 januari 1994 werd ingeschreven, te verminderen tot 15 pct.

1.2. Aankopen en verkopen van aandelen

De tweede maatregel beoogt een beperking van een oneigenlijk gebruik dat, door aankopen en verkopen van aandelen, bestaat uit een dubbele aftrek inzake vennootschapsbelasting: een eerste aftrek als definitief belaste inkomsten wat de ontvangen dividenden betreft en een tweede aftrek als intresten op de lening ter financiering van de aankoop. In grote lijnen is het mechanisme als volgt. De belastingplichtige bepaalt eerst het bedrag dat moet worden afgetrokken om zijn belastbare grondslag inzake vennootschapsbelasting tot nul te herleiden. De aandelen die hij vervolgens verwerft, waarbij de manier van verwerving weinig belang heeft, moeten een dividend opleveren dat gelijk is aan 100/95 van het af te trekken bedrag. De verrichting wordt vlug afgehandeld en de te dragen lasten worden zodanig berekend dat ze gelijk zijn aan de ontvangen dividenden. Ook hier is de aard van de lasten van weinig belang: intresten van een lening ter financiering van de verrichting, vergoeding voor ontbrekende coupons, optieprijs, ... Kortom, er wordt enkel een fiscaal doel nastreefd en de werkelijke wil om aandeelhouder te worden ontbreekt.

De minister wenst te verduidelijken waarom de Regering geen enkel verband wilde leggen tussen de aankoop van aandelen en de financiering van de verrichting. Dit is het gevolg van de praktische moeilijkheid om concreet het verband vast te stellen tussen de financiering van een verrichting en het verworven goed. Dit betreft immers elementen van de balans waarvan het eerste op de passiefzijde voorkomt en het tweede op de actiefzijde, zonder dat, boekhoudkundig gezien, enig effectief causaal verband moet worden aangetoond vermits de boekhoudkundige beweging nooit rechtstreeks tussen die twee posten plaatsvindt.

Men had natuurlijk, via een vermoeden, een verdachte periode kunnen creëren waarin elke verhoging van de schuldenlast vóór of na de aankoop geacht werd betrekking te hebben op de financiering van de verrichting. Maar na beraad werd de voorkeur eraan gegeven de bewijslast te verbinden met het nut van de verrichting voor de belastingplichtige. Indien de aandelen vanuit een groepsoptiek werden aangekocht omdat men de beoogde vennootschap (dochtervennootschap) wil besturen, omdat men een

exprimé d'harmonisation à 15 p.c. du taux actuellement de 25 p.c. du précompte mobilier applicable aux dividendes; c'est à la fois justifié d'un point de vue économique et pour des raisons de simplification. Une première étape en ce sens a été franchie par la réduction du précompte mobilier à 15 p.c. sur les dividendes des actions nouvelles, c'est-à-dire du capital souscrit après le 1^{er} janvier 1994.

1.2. Achats-ventes d'actions

La deuxième mesure tend à limiter un usage imprudent qui, par achats-ventes d'actions, consistait en une double déduction à l'impôt des sociétés, une première fois au titre de revenus définitivement taxé sur les dividendes perçus et une seconde fois au titre d'intérêts sur le prêt finançant cette acquisition. Schématiquement, le mécanisme est le suivant. Le contribuable détermine d'abord le montant à déduire pour ramener à zéro sa base imposable à l'impôt des sociétés. Les actions qu'il acquiert ensuite, le mode d'acquisition important peu, doivent générer un dividende égal à 100/95^e du montant à déduire. L'opération est dénouée dans un délai rapide et les charges supportées sont calculées pour être équivalentes aux dividendes encaissés. Ici aussi, la nature des charges importe peu: intérêts d'un prêt finançant l'opération, indemnité pour coupons manquants, prix d'option, ... Bref, le seul but recherché est fiscal hors toute volonté réelle de devenir durablement actionnaire.

Le ministre tient à préciser la raison pour laquelle le Gouvernement n'a voulu établir aucun lien entre l'acquisition des actions et le financement de l'opération. Ceci provient de la difficulté pratique d'établir concrètement la liaison entre le financement d'une opération et le bien acquis. Il s'agit en effet d'éléments du bilan qui se retrouvent, le premier au passif et le second à l'actif, sans que, d'un point de vue comptable, il y ait lieu d'indiquer un quelconque lien de cause à effet puisque le mouvement comptable ne se fera jamais directement entre ces deux postes.

On aurait pu évidemment créer, par une présomption, une période suspecte, en réputant que toute augmentation de l'endettement précédent ou suivant l'acquisition était censée se rapporter au financement de l'opération. Mais, à la réflexion, il était préférable de faire porter la charge de la preuve sur l'utilité de l'opération au regard du contribuable. Si les actions qui ont été acquises l'ont été dans une optique de groupe parce que l'on veut diriger la société cible (filiale), parce que l'on veut acquérir une participa-

deelneming wil verwerven of een duurzame band wil creëren, zal de aftrek niet worden verworpen aangezien de belastingplichtige het economisch motief van zijn aankoop heeft aangetoond.

Het ontwerp werd in de Commissie voor de Financiën van de Kamer aangepast. Aldus wordt in het ontwerp verduidelijkt dat de intresten die verworpen worden gelijk moeten zijn aan het bedrag van de aftrek als D.B.I. (95 pct.) en niet van de ontvangen dividenden (100 pct.) en dat de maatregel niet tot een dubbele verwerping mag leiden, een eerste maal wat de intresten betreft en een tweede maal wat de D.B.I. betreft.

In verband met de aandelen die vóór de inning van een dividend opnieuw verkocht worden, mogen de intresten op geen enkele manier verworpen worden aangezien die verwerping de betaalbaarstelling van een dividend veronderstelt.

1.3. Forfaitaire belasting ten aanzien van elektriciteitsproducenten

De derde maatregel betreft een verhoging van de forfaitaire belasting op de elektriciteitsproducenten ten belope van 1,4 miljard. Die doelstelling wordt bereikt door de coëfficiënt waardoor de winst uit elektriciteitsproductie op forfaitaire wijze kan worden bepaald, aan te passen van 11,5 tot 14 pct.

Men kan vragen stellen omtrent het voorgestelde cijfer: een lid van de Commissie voor de Financiën van de Kamer stelde de vraag waarom geen 20 pct. werd toegepast. Het gaat in feite om een objectieve grens: het vermoedelijk inkomen mag niet op flagrante wijze het werkelijk inkomen overstijgen. In dit geval zou de belastingplichtige voor het laatste kiezen. Met 14 pct. bereiken we een evenwicht. Inderdaad, met 14 pct. bereikt men een heffing van 8 miljard, wat overeenstemt met de vennootschapsbelasting die op ± 21 miljard produktiedividenden wordt toegepast.

1.4. Verzekeringsbons

In de vierde maatregel wordt het fiscaal stelsel van de verzekeringsbons verduidelijkt. Eerst worden rechtspersonen uitgesloten van het voordeel van de vrijstellingen. Vervolgens worden voor de bons met een looptijd tot 8 jaar, twee nieuwe voorwaarden om de vrijstelling te genieten, toegevoegd: degene die verzekerd is moet degene zijn die het contract heeft aangegaan en moet tevens de begunstigde van voordeelen bij leven van het contract zijn. Voor de bons met een langere looptijd zal de betaling of de afkoop niet meer vóór het verstrijken van de eerste acht jaar kunnen plaatsvinden.

1.5. Accijnscompenserende belasting

De vijfde maatregel is parallel met de verhoging van de accijnen op benzine. Het is nuttig eraan te

tion ou établir un lien durable, le rejet de la déduction ne s'appliquera pas puisque le contribuable a prouvé la motivation économique de son acquisition.

En Commission des Finances de la Chambre, le projet a été adapté pour préciser que le rejet des intérêts doit être d'un même montant que la déduction au titre de R.D.T. (95 p.c.) et non des dividendes encaissés (100 p.c.) et que la mesure ne peut aboutir à un double rejet, une première fois pour les intérêts, une seconde fois sur les R.D.T.

En ce qui concerne les actions qui sont revendues avant l'encaissement d'un dividende, aucun rejet d'intérêt ne peut toutefois avoir lieu puisque ce dernier suppose la mise en paiement d'un dividende.

1.3. Impôt forfaitaire des producteurs d'électricité

La troisième mesure consiste en une hausse de l'impôt forfaitaire sur les producteurs d'électricité jusqu'à concurrence d'un montant de 1,4 milliard. Cet objectif est atteint en portant de 11,5 p.c. à 14 p.c. le coefficient qui permet de déterminer forfaitairement les bénéfices de la production d'électricité.

On peut s'interroger sur le chiffre retenu: pourquoi pas 20 p.c., s'est interrogé un membre de la Commission des Finances de la Chambre. La limite est en fait objective: le revenu présumé ne peut pas excéder de manière flagrante le revenu réel, auquel cas le contribuable optera pour ce dernier. Avec 14 p.c., nous atteignons un point d'équilibre. En effet, avec 14 p.c., on atteint un prélèvement de 8 milliards, soit l'équivalent de l'impôt des sociétés appliqué sur environ 21 milliards de dividendes producteurs.

1.4. Bons d'assurance

La quatrième mesure précise le régime fiscal des bons d'assurances. Du bénéfice des exonérations sont d'abord exclues les personnes morales. Ensuite, pour les bons d'une durée allant jusqu'à 8 ans, pour bénéficier de l'exonération, deux conditions nouvelles sont ajoutées: la tête assurée doit être celle du souscripteur et les avantages du contrat en cas de vie doivent être stipulés à son profit. Pour les bons d'une durée plus longue, le paiement ou le rachat ne pourra plus intervenir avant l'expiration des huit premières années.

1.5. Taxe compensatoire des accises

La cinquième mesure est parallèle à la hausse des accises sur l'essence. Il est utile de rappeler que le

herinneren dat dieselbrandstof zowel voor bedrijfsvoertuigen als voor toerismewagens wordt gebruikt. Welnu, het is technisch gezien onmogelijk aan de pomp een verschillende prijs te hanteren naargelang de categorie voertuigen. Bovendien zou een verhoging van de prijzen voor gasolie aan de pomp ons « buiten de markt » plaatsen.

Betreffende de noodzaak een belasting in te voeren die losstaat van de accijnzen, meent de minister dat het nuttig is, ter informatie, een vergelijking te maken van de dieselprijs aan de pomp (op 11 september 1995).

B: 24,5

NL.: 24,6

Lux.: 20

B.R.D.: 22,6

F: 23,1

Aangezien het, zoals we hebben vastgesteld, onmogelijk was de accijnzen op dieselbrandstof te verhogen, opteerde de Regering voor een compenserende heffing die enkel van toepassing is op toerismevoertuigen (personenauto's, auto's voor dubbel gebruik, minibussen). Die beperking is volkomen gerechtvaardigd aangezien op die manier onze wegvervoerders niet worden bestraft. Die zijn immers reeds in hoge mate blootgesteld aan buitenlandse concurrentie en zijn sinds kort onderworpen aan het autowegen-vignet. Aangezien wordt overgegaan van een belasting op variabele kosten naar een belasting die een vaste kost is, wordt, vanuit een technisch standpunt, de nieuwe belasting berekend volgens de in fiscale paardekracht uitgedrukte gradatie van de verkeersbelasting. Voor voertuigen tot 12 P.K. bedraagt die nieuwe belasting 50 pct. van de verkeersbelasting, 75 pct. voor voertuigen met een vermogen van 13 P.K. en voor voertuigen met een groter vermogen 100 pct.

Om het percentage ten opzichte van de verkeersbelasting te bepalen, baseerde de Administratie zich op de grootste categorie dieselvoertuigen: de voertuigen van 10 P.K. Uitgaande van een verbruik van 7 liter/100 km en van 25 000 jaarlijks gereden kilometers, zou een verhoging van de accijnzen op diesel met 2,5 frank, jaarlijks 4 375 frank aan de gebruiker hebben gekost, wat iets meer is dan de helft van de verkeersbelasting of 3 942 frank.

2. De tweede reeks maatregelen heeft als doel de heropleving van de economische activiteit te stimuleren.

2.1. Verlaging van de B.T.W. ten gunste van de bouwactiviteit

Hoewel de verlagingen van de B.T.W.-tarieven het voorwerp zijn van koninklijke besluiten buiten het kader van dit ontwerp, wenst de minister, gelet op hun belang, ze toch te vermelden.

carburant diesel est utilisé aussi bien pour l'alimentation des véhicules utilitaires que pour celle des véhicules de tourisme. Or, il est impossible techniquement de différencier le prix à la pompe suivant la catégorie des véhicules alimentés. En outre, un relèvement des prix du gasoil à la pompe nous placerait « hors marché ».

À titre d'information quant à la nécessité d'instaurer un prélèvement distinct des accises, le ministre croit utile de donner une comparaison du prix du diesel à la pompe (au 11 septembre 1995).

B: 24,5

NL.: 24,6

Lux.: 20

R.F.A.: 22,6

F: 23,1

Puisqu'il n'était pas possible, comme nous l'avons montré, d'augmenter les accises sur le carburant diesel, le Gouvernement a opté pour une taxe compensatoire, mais à l'égard des seuls véhicules de tourisme (voiture, voiture mixte, minibus). Cette restriction se justifie pleinement pour ne pas pénaliser nos transporteurs routiers déjà très exposés à la concurrence étrangère et soumis depuis peu à la vignette autoroutière. D'un point de vue technique, passant d'une taxe sur des frais variables à une taxe constituant des frais fixes, la nouvelle taxe est calculée suivant la gradation exprimée en chevaux fiscaux de la taxe de circulation pour un montant égal à 50 p.c. de celle-ci jusqu'à 12 C.V., à 75 p.c. pour une puissance de 13 C.V. et à 100 p.c. au-delà.

Pour déterminer le pourcentage par rapport à la taxe de circulation, l'Administration a retenu la catégorie des voitures Diesel la plus nombreuse: les 10 C.V. En partant d'une consommation de 7 litres/100 km et d'un kilométrage annuel de 25 000, si l'on avait augmenté les accises sur le diesel de 2,5 francs, cela aurait coûté à l'utilisateur 4 375 francs par an, soit un peu plus que la moitié de la T.C. ou 3 942 francs.

2. Le second train de mesures concerne les incitations au renforcement de l'assise économique.

2.1. Réduction de la T.V.A. en faveur de la construction

Le ministre souhaite d'abord évoquer, vu leur intérêt, les réductions des taux de la T.V.A., bien que ceux-ci fassent l'objet d'arrêtés royaux distincts du présent projet.

1º Verlaging van het B.T.W.-tarief op particuliere sociale woningen van 21 tot 12 pct.

Om het verlaagde tarief van 12 pct. voor een schijf van 2 miljoen frank te kunnen genieten, moet de bouwheer zich wenden tot het B.T.W.-controlekantoor van de plaats waar de woning zal worden gebouwd. Daar moet hij de plannen van de architect en de bouwvergunning indienen (evenals de basisakte wanneer het om een appartementsgebouw gaat).

Daarna wordt een dossier aangelegd teneinde de opvolging hiervan te kunnen waarborgen (het is mogelijk dat bij éénzelfde bouwwerk verschillende aannemers betrokken zijn). De bouwheer moet dan aan de aannemer een attest verstrekken, waarin voor echt wordt verklaard dat de te bouwen woning een maximum-oppervlakte heeft van 190 m² (woning) of van 100 m² (appartement).

Op het ogenblik dat de aannemer zijn factuur naar de bouwheer stuurt, moet die een dubbel versturen naar het B.T.W.-controlekantoor waarvan hij afhangt (dit kantoor zal het dubbel toezenden aan het B.T.W.-controlekantoor van de plaats waar het gebouw gelegen is, want het is op die plaats dat het dossier zal worden opgevolgd en gecontroleerd: er zal namelijk moeten worden nagegaan of het bedrag van 2 miljoen frank niet wordt overschreden en ook of de aangegeven oppervlakte correct is).

Die procedure, die in overleg met de bouwsector werd uitgewerkt, is er dus op gericht de bouwheer verantwoordelijk te stellen. Aangezien de aannemer van de bouwheer een attest ontvangen heeft, zal de aannemer dus van elke verantwoordelijkheid onlast zijn, behalve natuurlijk wanneer er onder hen collusie is of wanneer de bouwheer in staat is te bewijzen dat de aannemer, zonder zijn medeweten, het plan niet heeft gerespecteerd.

2º B.T.W.-tarief dat van toepassing is op de institutionele sociale woningen

Het B.T.W.-tarief dat van toepassing is op institutionele sociale woningen, en dat momenteel 12 pct. bedraagt, wordt verminderd tot 6 pct., en dit tot en met 31 december 1997.

3º B.T.W.-tarief dat van toepassing is op de renovatiewerken aan een woning

De voorwaarde betreffende de eerste ingebruikneming als woning wordt vanaf 1 november 1995 teruggebracht van 20 naar 15 jaar.

2.2. Belastingkrediet voor de ondernemingen

De eerste maatregel uit het ontwerp betreft de invoering van een nieuw stelsel van belastingkrediet dat van toepassing is op belastingplichtigen-ondernemingen en vrije beroepen. Die maatregel beantwoordt aan een aanbeveling van de Europese

1º Réduction du taux de T.V.A. de 21 à 12 p.c. pour les logements sociaux privés

Pour bénéficier du taux réduit de 12 p.c. sur une tranche de 2 millions de francs, le maître de l'ouvrage doit se rendre au bureau de contrôle T.V.A. du lieu où est situé l'immeuble à construire. Il doit y déposer les plans d'architecte et le permis de bâtir (ainsi que l'acte de base s'il s'agit d'un immeuble à appartements).

Il est alors procédé à l'ouverture d'un dossier de manière à pouvoir assurer le suivi (il se peut qu'il y ait plusieurs entrepreneurs concernés par une même construction). Le maître de l'ouvrage doit alors fournir une attestation à l'entrepreneur, certifiant que l'immeuble à construire aura une superficie maximale de 190 m² (maison) ou de 100 m² (appartement).

Au moment où il envoie sa facture au maître de l'ouvrage, l'entrepreneur devra en adresser un double au bureau de contrôle T.V.A. dont il dépend (lequel la fera suivre au bureau de contrôle T.V.A. de l'endroit où l'immeuble est construit car c'est à cet endroit que le dossier sera suivi et contrôlé, c'est-à-dire qu'il faudra vérifier si le montant de 2 millions de francs n'est pas dépassé et si la superficie déclarée est correcte également).

La présente procédure, mise au point en concertation avec le secteur de la construction, vise donc bien à responsabiliser le maître de l'ouvrage. Ayant obtenu une attestation du maître de l'ouvrage, l'entrepreneur sera donc déchargé de toute responsabilité, sauf bien entendu s'il y a collusion entre eux ou si le maître de l'ouvrage est en mesure de prouver que l'entrepreneur n'a pas respecté le plan à son insu.

2º Taux de T.V.A. applicable aux logements sociaux institutionnels

Le taux de T.V.A. applicable aux logements sociaux institutionnels, actuellement de 12 p.c., est réduit à 6 p.c., et ce jusqu'au 31 décembre 1997.

3º Taux de T.V.A. applicable aux travaux de rénovation à une habitation

La condition de première occupation au titre de logement est ramenée de 20 à 15 ans à partir du 1^{er} novembre 1995.

2.2. Crédit d'impôt pour les entreprises

La première mesure contenue dans le projet concerne l'introduction d'un nouveau régime de crédit d'impôt applicable aux contribuables-entreprises et professions libérales. Cette mesure répond à une recommandation de la Commission

Commissie waarin de Lid-Staten worden verzocht de toename van het eigen vermogen van de K.M.O.'s aan te moedigen. Het reserveren van winst geeft reeds aanleiding tot toepassing van de progressieve verlaagde tarieven inzake vennootschapsbelasting. Enkel de inbrengen van nieuw kapitaal dienden nog te worden aangemoedigd. Dit is het doel van de maatregel. De financiering ervan wordt gewaarborgd door de opheffing van een fiscale stimulus die hetzelfde doel had, maar waaruit enkel de zaakvoerders en bestuurders voordeel konden halen. Indien het zo is dat de kostprijs van de nieuwe maatregel niet is bepaald, komt dit omdat kapitaalverhogingen afhangen van individuele beslissingen van de aandeelhouders, wat geen enkel macro-economisch model kan simuleren. Sommigen beweren dat de maatregel niet wordt gecompenseerd, maar zij vergeten dat de vergoeding van het kapitaal elk jaar aan de vennootschapsbelasting zal worden onderworpen.

Geen enkele voorwaarde tot behoud van tewerkstelling werd opgelegd, omdat tewerkstelling niet kan worden uitgevaardigd. Volgens de minister lijkt het onbetwistbaar dat de werkgelegenheid op termijn gehandhaafd zou moeten blijven indien, met name dankzij die maatregel, de kapitaalstructuur van de onderneming adequater is.

Om juridische redenen verschilt de maatregel weliswaar naargelang het gaat om individuele ondernemingen of ondernemingen-vennootschappen. In beide gevallen is er slechts één vermogen. Het totale vermogen van een vennootschap wordt noodzakelijkerwijs voor beroepsdoeleinden aangewend, maar het vermogen van een persoon kan voor twee mogelijke doeleinden worden aangewend, namelijk voor privé- en voor beroepsdoeleinden. Iedereen heeft twee zakken in zijn broek, het gaat erom te bepalen in welke zak het geld steekt. Aangezien men elk soort maatregel wil vermijden waarbij de belastingplichtige wordt gevraagd zijn vermogen aan te geven, gaat de voorgestelde tekst ervan uit dat het gedeelte van de nieuwe investeringen, dat niet door een verhoging van de schuldenlast wordt gefinancierd, afkomstig is van het eigen vermogen dat de ondernemer in zijn onderneming investeert.

Praktisch gezien wordt enerzijds de toename van de vaste activa genomen en anderzijds de toename van het geleende kapitaal. Het verschil tussen beide bedragen wordt beschouwd als de toename van de financiering van de individuele onderneming met eigen middelen. Op die toename wordt het belastingkrediet berekend tegen een percentage van 10 pct., met een maximum van 150 000 frank. Met andere woorden, als de ondernemer een toename van zijn produktiemiddelen met eigen middelen finanziert voor een oorspronkelijk kapitaal van 1 500 000 frank, geniet hij een belastingvermindering van 150 000 frank. Het niet-verrekende kredietoverschot kan op de drie volgende aanslagjaren worden overgedragen.

européenne qui invite les États membres à encourager l'accroissement des fonds propres des P.M.E. La mise en réserve des bénéfices tombe déjà sous l'avantage des taux réduits progressifs de l'impôt des sociétés. Il restait à encourager les apports nouveaux de capitaux. C'est l'objet de la présente mesure. Son financement est assuré par la suppression d'un encouragement fiscal qui avait le même objet mais ne profitait qu'aux gérants et administrateurs. S'il est vrai que le coût de la nouvelle mesure n'est pas déterminé, c'est parce que les augmentations de capital dépendent de décisions individuelles des actionnaires, ce qu'aucun modèle macro-économique ne permet de simuler. Certains soutiennent que la mesure n'est pas compensée, c'est oublier que la rémunération du capital sera soumise chaque année à l'impôt des sociétés.

Aucune condition de maintien de l'emploi n'a été requise au motif que l'emploi ne se décrète pas. Selon le ministre, il paraît incontestable que l'emploi devrait être conforté à terme si, notamment grâce à cette mesure, la structure de capitalisation de l'entreprise est plus adéquate.

Il est vrai aussi que, pour des raisons juridiques, la mesure diffère selon qu'il s'agit d'entreprises individuelles ou d'entreprises-sociétés. Dans les deux cas, il n'y a qu'un patrimoine. Si le patrimoine d'une société est nécessairement pour totalité professionnel, celui d'une personne connaît deux affectations possibles, une privée et une professionnelle. Il y a deux poches au même pantalon d'une personne, le tout est de déterminer dans quelle poche l'argent se trouve. Voulant éviter toute mesure inquisitoire visant à demander au contribuable une déclaration sur son patrimoine, le texte proposé travaille à l'envers en présumant que la partie des nouveaux investissements qui n'est pas financée par une augmentation de l'endettement vient d'une affectation des fonds propres de l'entrepreneur dans son entreprise.

Pratiquement, on prend d'une part l'accroissement des immobilisations et d'autre part l'accroissement du capital emprunté, la différence entre les deux montants est réputée constituer l'accroissement du financement de l'entreprise individuelle par fonds propres. Et c'est là dessus qu'est calculé le crédit d'impôt à un taux de 10 p.c. avec un maximum de 150 000 francs. Autrement dit, si l'entrepreneur finance par fonds propres un accroissement de ses moyens de production pour un montant de 1 500 000 francs, il bénéficiera d'une réduction d'impôt de 150 000 francs. L'excédent de crédit non imputé est reportable sur les trois exercices d'imposition suivants.

De minister verduidelijkt dat de maatregel betrekking heeft op individuele ondernemingen en vrije beroepen, zelfs indien de activiteit bijkomstig wordt uitgevoerd, en dat voor de schuldenlast rekening wordt gehouden met de aanwending ervan — de leningen worden gesplitst naargelang ze voor privé- of beroepsdoeleinden worden aangewend.

De term «vaste activa» moet worden begrepen volgens de betekenis van die term op boekhoudkundig vlak, zoals uitdrukkelijk is bepaald in het huidige artikel 2, § 7, van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen. De onlichamelijke, lichamelijke en financiële vaste activa worden beoogd. De toename van de vlopende activa, bijvoorbeeld de voorraden, wordt daarentegen niet in aanmerking genomen voor de berekening van het belastingkrediet.

Voor de vennootschappen wordt het vermogen noodzakelijkerwijs voor bedrijfsdoeleinden aangewend en is het eigen vermogen gelijk aan het door de aandeelhouders ingebrachte kapitaal, vermeerderd met de gereserveerde winst. Rekening houdend met het behoud van het stelsel van progressieve verlaagde tarieven voor geringe winsten, was de Regering van mening dat het niet nodig was om het reserveren van winst nog aan te moedigen. Bijgevolg heeft de maatregel inzake belastingkrediet enkel betrekking op inbrengen in geld. Het percentage van het belastingkrediet wordt vastgesteld op 7,5 pct., met een maximum van 800 000 frank dat wordt bereikt door nieuw gestort kapitaal ten belope van 10 666 666 frank. Zoals voor de natuurlijke personen, is het belastingkrediet overdraagbaar op de belasting van de 3 volgende aanslagjaren.

Het in overeenstemming brengen van het kapitaal van naamloze vennootschappen waarvan het minimum bij de wet van 13 april 1995 tot 2 500 000 frank werd opgetrokken, komt niet in aanmerking voor de toekenning van het belastingkrediet.

Ook de ondernemingen waarvan de winst forfaitair wordt bepaald, genieten een belastingkrediet. Dit is normaal, aangezien, eens de belasting berekend, het krediet verrekend wordt zoals elk ander verrekenbaar bestanddeel, zoals voorafbetalingen en roerende voorheffing.

Via die bepaling betreffende het belastingkrediet, wil de Regering antwoorden op de mededeling van 25 mei 1994 van de Commissie van de Europese Unie(1).

Meer in het algemeen moet de maatregel inzake belastingkrediet samen worden onderzocht met de opheffing van de aftrek van intresten van leningen aangegaan met het oog op de volstorting van nieuw kapitaal. Inderdaad, de doelstelling van de Regering

Le ministre précise que la mesure concerne les entreprises individuelles et les professions libérales, même si l'activité est exercée à titre d'appoint, et que l'endettement est considéré au regard de son affectation — les prêts sont bien scindés professionnel/prive.

Le terme «immobilisation» doit se comprendre suivant la signification qu'il revêt en matière comptable comme le prévoit explicitement l'actuel article 2, § 7, du Code des Impôts sur les revenus. Sont visées les immobilisations incorporelles, corporelles et financières. Par contre, l'accroissement des actifs circulants, par exemple les stocks, n'entre pas en ligne de compte pour le calcul du crédit d'impôt.

Pour les sociétés, le patrimoine est nécessairement professionnel et les fonds propres sont égaux au capital apporté par les actionnaires, majoré des bénéfices réservés. Compte tenu du maintien du régime des taux réduits progressifs sur les petits bénéfices, le Gouvernement a estimé qu'il n'était point nécessaire d'encourager encore la mise en réserve. La mesure de crédit d'impôt ne concerne dès lors que les apports en numéraire. Le taux du crédit d'impôt est fixé à 7,5 p.c. avec un maximum de 800 000 francs atteints par une libération de capital nouveau de 10 666 666 francs. Comme pour les personnes physiques, le crédit d'impôt est reportable sur l'impôt des 3 exercices d'imposition suivants.

La mise à niveau du capital des sociétés anonymes dont le minimum a été relevé à 2 500 000 francs par la loi du 13 avril 1995 n'entre pas en ligne de compte pour l'octroi du crédit d'impôt.

Le crédit d'impôt bénéficie également aux entreprises soumises à une détermination forfaitaire de leurs bénéfices, ce qui est normal puisque, une fois l'impôt calculé, le crédit s'impute comme tout autre élément imputable, tels les versements anticipés et le précompte mobilier.

Par ce dispositif de crédit d'impôt, le Gouvernement entend répondre à la communication du 25 mai 1994 de la Commission de l'Union européenne(1).

De manière plus générale, la mesure de crédit d'impôt doit être examinée en liaison avec la suppression de la déduction des intérêts de prêts souscrits en vue de libérer du capital nouveau. En effet, l'objectif poursuivi par le Gouvernement est d'encourager

(1) Zie doc. COM (94) 206 def.

(1) Voir doc. COM (94) 206 final.

bestaat erin elke toename van het kapitaal van een vennootschap aan te moedigen en niet alleen het gedeelte van het nieuwe kapitaal dat door een bestuurder of een zaakvoerder wordt ingebracht.

2.3. Octrooien

De tweede maatregel tot stimulering van de uitbreiding van de ondernemingen die in het ontwerp wordt vermeld, betreft de verwerving van octrooien die een verhoogde investeringsaftrek zullen genieten. De Regering wenst op die manier de ondernemingen aan te sporen in ons land nieuwe toepassingsprocessen van octrooien te ontwikkelen. Inderdaad, het octrooi kan worden verkregen wanneer het onderzoek is beëindigd, terwijl in het huidige stelsel het voordeel enkel werd toegekend voor onderzoeken die binnen de onderneming werden uitgevoerd. Het gaat bijgevolg om een aanzienlijke uitbreidings-

De definitie van het begrip octrooi is gelijk aan die uit het boekhoudrecht. De toepassingsmodaliteiten van de aftrek zullen het voorwerp uitmaken van een koninklijk uitvoeringsbesluit, op grond van artikel 77 van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen zoals dit door onderhavig ontwerp zal zijn vervolledigd.

Alle ondernemingen zullen van de nieuwe maatregel kunnen profiteren aangezien het om een verhoogde investeringsaftrek gaat die ook van toepassing is op «grote» ondernemingen, in tegenstelling met de gewone aftrek waarvan enkel de K.M.O.'s kunnen genieten.

*
* *

3. Maatregelen ten gunste van de werkgelegenheid

De derde groep maatregelen omvat de maatregelen tot stimulering van de werkgelegenheid. Op fiscaal vlak is er slechts één enkele maatregel aangenomen, aangezien de inspanning voor het overige betrekking heeft op de beperking van de sociale bijdragen ten gunste van laaggeschoolde werknemers. Fiscaal gezien wordt de aftrek voor bijkomend personeel voor wetenschappelijk onderzoek verhoogd van 100 000 frank naar 400 000 frank (440 000 frank na indexering). De definitie van wat onder tewerkgesteld voor wetenschappelijk onderzoek moet worden verstaan, zal bij koninklijk besluit worden versoepeld teneinde ook de praktische toepassing van door ondernemingen verrichte inspanningen op het vlak van onderzoek te omvatten. De minister heeft de administratie gevraagd een ontwerp van besluit voor te bereiden.

*
* *

4. Andere bepalingen

Tot besluit wenst de minister nog op te merken dat van dit ontwerp gebruik werd gemaakt om twee

toute augmentation du capital d'une société et pas seulement la quotité du capital nouveau apportée par un administrateur ou un gérant.

2.3. Brevets

La deuxième mesure incitative à l'extension des entreprises contenue dans le projet concerne l'acquisition de brevets qui bénéficieront d'une déduction pour investissement majorée. Le Gouvernement souhaite ainsi inciter les entreprises à développer dans notre pays les processus d'application de brevets nouveaux. En effet, le brevet peut être acquis une fois la recherche aboutie, tandis que le régime actuel réservait l'avantage aux seules recherches réalisées au sein de l'entreprise. Il s'agit dès lors d'un élargissement sensible.

La définition de la notion de brevet est celle du droit comptable. Les modalités d'application de la déduction feront l'objet d'un arrêté royal d'exécution en vertu de l'article 77 du Code de l'impôt sur les revenus tel qu'il aura été complété par le présent projet.

La nouvelle mesure profitera à toutes les entreprises puisqu'il s'agit d'une déduction pour investissement majorée applicable aussi aux «grandes» entreprises, contrairement à la déduction ordinaire qui ne bénéficie qu'aux P.M.E.

3. Mesures en faveur de l'emploi

Troisième groupe de mesures : les mesures incitatives en matière d'emploi. Sur le plan fiscal, une seule mesure a été retenue, l'effort ayant été porté pour le reste sur la réduction des cotisations sociales en faveur des travailleurs peu qualifiés. Fiscalement, la déduction pour personnel supplémentaire affecté à la recherche scientifique est relevée de 100 000 francs à 400 000 francs (440 000 francs après indexation) et la définition de ce qu'il faut entendre par affectation à la recherche scientifique sera, par arrêté royal, assouplie afin d'inclure également l'application pratique des efforts de recherche exposés par l'entreprise. Le ministre vient de demander à l'administration de préparer un projet d'arrêté.

4. Autres dispositions

Pour terminer, signalons encore que l'occasion du présent projet a été saisie pour régler deux problèmes

welbepaalde problemen op te lossen. Het eerste houdt verband met de bezoldigingen van de maand december 1994 die door de provincie Brabant werden betaald vóór haar ontbinding, terwijl die betaling normaliter op 2 januari 1995 diende te gebeuren. Er wordt voorzien die vervroegde toekenning van een inkomen vanuit een fiscaal oogpunt te neutraliseren teneinde voor 1994 en 1995 hetzelfde aantal betalingen te belasten.

De tweede maatregel betreft de betaling van de eindejaarspremie 1996 van de ambtenaren. Die premie zal begin 1997 worden gestort, waardoor die ongetwijfeld de aard heeft van een achterstal dat lastbaar is tegen het gemiddeld percentage van de inkomsten van 1996. In het artikel van het ontwerp wordt voorzien dat die normaal met de andere inkomsten van 1997 wordt belast.

B. ALGEMENE BESPREKING

Afschaffing van de mogelijkheid voor vennootschappen om intresten af te trekken die betrekking hebben op de financiering van sommige aandelen

Wat betreft de koop en verkoop van aandelen, wil een lid weten of het vermoeden van een dubbele aftrek in de vennootschapsbelasting kan worden omgekeerd wanneer effecten worden aangekocht en tijdens hetzelfde boekjaar opnieuw worden verkocht met een aanzienlijke meerwaarde.

De minister legt uit dat de maatregel die gericht is op het beperken van oneigenlijk gebruik van de dubbele aftrek in de vennootschapsbelasting alleen betrekking heeft op het geval waarin dividenden worden ontvangen en niet op meerwaarden op aandelen. De Regering heeft reeds een maatregel genomen strekkende om enerzijds de aftrek van minderwaarden niet meer toe te staan en anderzijds de meerwaarden niet meer te belasten.

Spreker meent dat de verkregen meerwaarden inbegrepen zullen zijn in de winst van de vennootschap en dat die wordt belast. Het zou toch onrechtvaardig zijn dat de intresten op leningen die werden aangegaan om de aandelen te kopen nu niet meer aftrekbaar zijn.

Volgens de minister werd het geval dat de spreker bedoelt, uit het voorliggende ontwerp geweerd.

Aanmoediging van de toename van het eigen vermogen van de ondernemingen

Een lid betreurt dat het tarief inzake de roerende voorheffing voor bestaande gewone aandelen op 25 pct. blijft. Samen met een tarief in de vennootschapsbelasting van 39 pct. en met allerlei taksen onder de een of andere vorm zorgt dit ervoor dat België zowat de hoogste belastingdruk op risicokapitaal kent.

Dezelfde spreker vraagt de minister een berekening van de budgettaire weerslag voor het geval het tarief van de roerende voorheffing op dividenden van 25 pct. tot 15 pct. zou worden teruggebracht.

ponctuels. Le premier est lié aux rémunérations du mois de décembre 1994 payés par la province de Brabant avant sa dissolution alors qu'elles auraient dû l'être normalement le 2 janvier 1995. Il est prévu de neutraliser d'un point de vue fiscal cette allocation anticipée d'un revenu de manière à taxer pour 1994 et 1995 le même nombre de paies.

Le second concerne le paiement de la prime de fin d'année 1996 des fonctionnaires qui sera versée début 1997, ce qui indubitablement lui confère la nature d'un arriéré taxable au taux moyen des revenus de 1996. L'article du projet prévoit de les taxer normalement avec les autres revenus de 1997.

B. DISCUSSION GÉNÉRALE

Suppression de la possibilité pour les sociétés de déduire des intérêts afférents au financement de certaines actions ou parts

En ce qui concerne les achats-ventes d'actions, un commissaire souhaite savoir si la présomption d'une double déduction à l'impôt des sociétés peut être renversée dans le cas d'une acquisition de titres et d'une revente durant l'exercice avec une plus-value significative.

Le ministre explique que la mesure visant à limiter l'usage impropre de la double déduction à l'impôt des sociétés vise uniquement le cas où des dividendes sont perçus et non les plus-values sur actions. Le Gouvernement a déjà pris une mesure visant à ne plus permettre la déduction des moins-values d'une part et à ne pas imposer les plus-values d'autre part.

L'intervenant estime que les plus-values obtenues seront incluses dans le bénéfice de la société qui sera taxé. Il serait quand même injuste qu'à ce moment, les intérêts de l'emprunt qui a été contracté pour acheter les actions ne soient pas déductibles.

Le ministre souligne que l'hypothèse visée par l'intervenant a été exclue du projet de loi à l'examen.

Encouragement à l'accroissement des fonds propres dans les entreprises

Un membre regrette que le taux du précompte mobilier pour les actions ordinaires existantes reste fixé à 25 p.c. Si l'on y ajoute un taux de 39 p.c. à l'impôt des sociétés et diverses taxes, il en résulte que la Belgique connaît le taux d'imposition le plus élevé sur le capital à risque.

Le même intervenant demande au ministre quelle serait l'incidence budgétaire si l'on ramenait le précompte mobilier sur actions de 25 à 15 p.c.

Volgens de minister schat de administratie, op basis van gegevens voor 1994, dat de kostprijs voor een algemene alignering van de roerende voorheffing op 15 pct. maximaal 7 miljard Belgische frank zou kosten.

Het commissielid meent dat hoewel de kopers van A.F.V. en V.V.P.R.-titels er hun voordeel door zouden verliezen, het afschaffen van de verschillende soorten aandelen (A.F.V., V.V.P.R.) een enorme vereenvoudiging met zich zou brengen, waar ook de particulier zijn voordeel mee zou doen ingevolge de verbeterde liquiditeit van de aandelenmarkt.

Volgens spreker verdient het bevorderen van risicokapitaal des te meer aanbeveling daar de financiële toestand van de Belgische ondernemingen vergelijkbaar is met die van de jaren 1979-1980.

De minister van Financiën gaat niet akkoord met deze stelling. Volgens hem is de rentabiliteit van onze ondernemingen op dit ogenblik zeer goed en ligt hun schuldratio globaal gezien veel lager dan in het begin van de jaren tachtig. Hij is er bijgevolg niet van overtuigd dat maatregelen analoog aan de wet Cooreman-De Clercq moeten worden genomen.

In 1982 was de financiële toestand van de bedrijven even zorgwekkend als die van de overheid. De overheid heeft toen weloverwogen en bewust geopteerd om eerst maatregelen te nemen om de financiële situatie van de bedrijven te saneren en pas daarna de overheidtekorten aan te pakken.

Een commissielid deelt het optimisme van de minister met betrekking tot de rentabiliteit van onze bedrijven niet. In 1994 kenden 49 pct. van de 160 000 bedrijven die hun jaarrekening bij de Balanscentrale van de Nationale Bank hebben neergelegd, een gecumuleerd verlies en 46 pct. van die bedrijven hebben in 1994 zelf een verlies geleden. Dit geeft te denken over wat ons nog aan faillissementen te wachten staat.

De minister verklaart dat het de bedoeling van de Regering blijft het risicokapitaal aan te moedigen. Dit verklaart ook één van de voorgestelde maatregelen die ertoe strekt om de K.M.O.'s (zowel vennootschappen als zelfstandigen-natuurlijke personen) via het toekennen van een belastingkrediet ertoe aan te zetten hun eigen vermogen te versterken door inbrengen in speciën.

Een spreker meent dat aangezien enkel de vennootschappen die recht hebben op de in artikel 215, tweede lid, W.I.B. 1992, vermelde verlaagde tarieven, in aanmerking gekomen voor het nieuwe belastingkrediet, deze maatregel niet aan de moderne noden voldoet. Zo kunnen bijvoorbeeld de vennootschappen uit de farmaceutische rijverheid — hoewel de aankoop van octrooien via een verhoogde investe-

ri Selon le ministre, sur la base des données de 1994, l'administration évalue à un maximum de 7 milliards de francs belges le coût d'un alignement général du précompte mobilier au taux de 15 p.c.

Selon le commissaire, même si les acheteurs de titres A.F.V. et V.V.P.R. y perdaient leur avantage, la suppression des différents types d'actions (A.F.V., V.V.P.R.) représenterait une simplification considérable dont les particuliers profiteraient eux aussi en raison de l'amélioration de la liquidité du marché.

Selon l'intervenant, il convient d'autant plus de promouvoir le capital à risque que la situation des entreprises belges est comparable à celle des années 1979-1980.

Le ministre conteste cette affirmation. Selon lui, la rentabilité des entreprises est actuellement très bonne et, globalement, leur taux d'endettement est de loin inférieur à celui du début des années 80. En conséquence, il n'est pas convaincu que l'on doive prendre des mesures analogues à celles de la loi Cooreman-De Clercq.

En 1982, la situation financière des entreprises était aussi inquiétante que celle des pouvoirs publics. Ceux-ci, après mûre réflexion, ont alors décidé délibérément de prendre d'abord des mesures pour assainir la situation financière des entreprises et de ne s'attaquer qu'ensuite aux déficits budgétaires.

Un commissaire ne partage pas l'optimisme du ministre en ce qui concerne la rentabilité de nos entreprises. En 1994, sur les 160 000 entreprises ayant déposé leurs comptes annuels à la Centrale des bilans de la Banque nationale, 49 p.c. présentaient un déficit cumulé et 46 p.c. de ces entreprises étaient déficitaires en 1994. Cela donne à réfléchir aux faillites qui nous attendent encore.

Le ministre déclare que le Gouvernement a toujours l'intention d'encourager le capital à risque. C'est ce qui explique aussi l'une des mesures proposées qui tend, par l'octroi d'un crédit d'impôt, à inciter les P.M.E. (aussi bien les sociétés que les entreprises individuelles) à accroître leurs fonds propres par des apports en numéraire.

Selon un intervenant, puisque seules les sociétés pouvant prétendre au taux réduit figurant à l'article 215, deuxième alinéa, C.I.R. 1992, entrent en ligne de compte pour le nouveau crédit d'impôt, cette mesure ne répond pas aux besoins modernes. Par exemple, les sociétés du secteur pharmaceutique ne bénéficieront pas du crédit d'impôt précité, bien que l'achat de brevets soit encouragé par une déduction

ringsaftrek wordt aangemoedigd—niet van het voorname belastingkrediet genieten. Hij vraagt de minister wat de uitbreiding van de maatregel tot alle bedrijven zou kosten.

De minister herhaalt dat het uitdrukkelijk de bedoeling van de Regering was om de autofinanciering van de K.M.O.'s aan te moedigen. De regel van de minimumbezoldiging is geen nieuwe voorwaarde. Momenteel vallen ongeveer 64 000 vennootschappen onder het regime van het verlaagde tarief inzake vennootschapsbelasting.

De grotere bedrijven van hun kant kunnen, naast de reeds vermelde verhoogde investeringsaftrek voor het verwerven van octrooien, eveneens genieten van de nieuwe fiscale vrijstelling van winst voor het aanwerven van bijkomend personeel voor wetenschappelijk onderzoek.

De minister herinnert bovendien aan twee recente maatregelen waarbij de Regering het risicokapitaal wenste aan te moedigen.

Vooreerst is er de maatregel die het tarief van de roerende voorheffing voor de kapitaalsverhogingen vanaf 1 januari 1994, de zogenaamde V.V.P.R.-aandelen, verlaagt. Hoewel het tarief van 25 pct. voor de bestaande aandelen behouden blijft, dient volgens de minister het belang daarvan niet te worden overdreven. In de praktijk zullen de particuliere aandeelhouders voornamelijk in nieuwe aandelen (onderworpen aan 15 pct. roerende voorheffing) beleggen terwijl de vennootschappen eerder in de oude zullen investeren vermits zij de 25 pct. roerende voorheffing op de dividenden van de oude aandelen kunnen verrekenen of terugvorderen.

Een tweede maatregel die nu een begin van toepassing kent, was de invoering van de zogenaamde B.E.V.A.K.I.'s. De coupons uitbetaald door deze I.C.B.'s zijn vrijgesteld van roerende voorheffing voor zover minstens 60 pct. van de ingezamelde kapitalen in huisvesting wordt geïnvesteerd.

Daarnaast heeft de Eerste minister de oprichting van een werkgroep aangekondigd die zich over de problematiek van het aanmoedigen van risicokapitaal zal buigen. Het is evenwel nog te vroeg om aan te geven welke pistes deze werkgroep precies zal volgen.

De minister van Financiën vermeldt nog dat tijdens de vorige legislatuur, zijn kabinetschef reeds een dergelijke werkgroep, samengesteld uit deskundigen uit diverse milieus heeft voorgezet. De resultaten van deze werkgroep zijn bekendgemaakt. De minister hoopt dat de nieuwe werkgroep rekening zal houden met de besluiten van de eerste werkgroep en enkele ideeën die werden geformuleerd, zal weerhouden.

Een lid merkt op dat de maatregel tot het oprichten van B.E.V.A.K.I.'s wel een positieve maatregel is,

majorée pour investissement. Il demande au ministre ce que coûterait l'extension de la mesure à toutes les entreprises.

Le ministre répète que l'objectif explicite du Gouvernement était d'encourager l'autofinancement des P.M.E. La règle de la rémunération minimale n'est pas une condition nouvelle. À l'heure actuelle, quelque 64 000 sociétés relèvent du régime du taux réduit en matière d'impôt des sociétés.

Quant à elles, les grandes entreprises peuvent, en plus de l'augmentation de la déduction pour investissements précitée en ce qui concerne l'acquisition de brevets, bénéficier également de la nouvelle exonération fiscale des bénéfices en ce qui concerne le recrutement de personnel supplémentaire pour la recherche scientifique.

Le ministre rappelle en outre que l'on a pris récemment deux mesures grâce auxquelles le Gouvernement a voulu encourager le capital à risque.

Il y a tout d'abord la mesure qui réduit le taux du précompte mobilier en ce qui concerne les augmentations de capital auxquelles il a été procédé à partir du 1^{er} janvier 1994, ce qu'on appelle les actions V.V.P.R. Quoique l'on maintienne le taux de 25 p.c. pour les actions existantes, il ne faut pas en exagérer l'importance d'après le ministre. Dans la pratique, les actionnaires privés investiront surtout dans les actions nouvelles (soumises à 15 p.c. du précompte mobilier), tandis que les sociétés investiront plutôt dans les anciennes actions, puisqu'elles peuvent imputer ou récupérer les 25 p.c. de précompte mobilier perçus sur les dividendes des actions anciennes.

Une deuxième mesure, qui commence à être appliquée, a consisté à créer ce qu'on appelle les «S.I.C.A.F.I.». Les coupons qui sont payés par ces O.P.C. sont exonérés du précompte mobilier pour autant qu'ils sont investis dans le logement pour au moins 60 p.c. des capitaux recueillis.

En outre, le Premier ministre a annoncé la création d'un groupe de travail qui examinera la problématique de l'encouragement du capital à risque. Il est toutefois encore trop tôt pour indiquer quelle voie précise ce groupe de travail suggérera.

Le ministre des Finances signale encore qu'au cours de la législature précédente, son chef de cabinet avait déjà présidé un groupe de travail similaire composé d'experts provenant de différents milieux. Les résultats de ce groupe de travail ont été publiés. Le ministre espère que le nouveau groupe de travail tiendra compte des conclusions du premier groupe de travail et retiendra quelques-unes des idées qu'il avait formulées.

Un membre remarque que la création de S.I.C.A.F.I. constitue certes une mesure positive, mais

doch niets aan de Schatkist heeft gekost daar deze B.E.V.A.K.I.'s bij hun oprichting een belasting dienen te betalen op de latente meerwaarden die normaliter slechts belastbaar worden op het ogenblik dat de onroerende goederen in hun bezit worden verkocht.

De minister verklaart dat deze betaling slechts dient te gebeuren wanneer een bestaande vastgoedvennootschap tot een B.E.V.A.K.I. wordt omgevormd. Het feit dat deze maatregel geen budgettaire kost met zich brengt, zorgt ervoor dat zij interessant is zowel voor de Schatkist als voor de belegger. Bovendien leidt zij tot verhoogde investeringen in de woningbouw.

Wat betreft het invoeren van een nieuwe regeling voor het belastingkrediet die van toepassing is op de belastingplichtige bedrijven en vrije beroepen, wil een lid weten of de bestuurder die een lening aangaat, nog zijn intresten kan aftrekken indien de vennootschap geen belastingkrediet aanvraagt.

De minister legt uit dat het belastingbestuur heeft afgeraden om de belastingplichtige nog de vrije keuze te laten: boven het wettelijke minimum van 2 500 000 heeft de vennootschap recht op een belastingkrediet en mogen de bestuurders hun intresten niet aftrekken.

Deze maatregel hangt samen met het handhaven van het proportioneel verlaagde tarief in de vennootschapsbelasting voor de K.M.O.'s. Oorspronkelijk was gepland om die af te schaffen, waarbij ongeveer 4 miljard frank zou vrijkomen. Aangezien dat niet is gebeurd, is men strenger met het voordeel van het belastingkrediet en diende een compensatie te worden gezocht voor de afschaffing van de aftrek van de intresten voor leningen aangegaan door de bestuurders van vennootschappen met het oog op de kapitaalverhoging van hun vennootschap.

Oneigenlijk gebruik van de belastingwetgeving

Een commissielid merkt op dat aangezien de laatste jaren een voortdurende strijd is gevoerd tussen enerzijds de adepten van de fiscale spits technologie en anderzijds de fiscale administratie die op talloze wetswijzigingen heeft aangedrongen, het Belgisch fiscaal recht een bron van juridische geschillen en van willekeur is geworden.

Spreker is van oordeel dat vele jaren zullen nodig zijn om de fiscale wetteksten en procedures te vereenvoudigen. Hij meent dat hoe eenvoudiger het recht is, hoe gemakkelijker het kan worden toegepast.

De minister van Financiën geeft toe dat het voeren van bovengenoemde strijd van de Regering veel werk heeft vereist tijdens de vorige twee legislaturen. De minister meent evenwel dat één maatregel in dat verband een positief effect heeft gehad. Het gaat om de invoering van artikel 344 in het W.I.B. 92. De ad-

n'a rien coûté au Trésor, puisque ces S.I.C.A.F.I. doivent payer, au moment de leur création, un impôt sur les plus-values latentes, lesquelles sont normalement imposables uniquement au moment de la réalisation des biens immeubles possédés.

Le ministre déclare que ce paiement ne doit avoir lieu que lorsqu'une société immobilière existante est transformée en S.I.C.A.F.I. Comme cette mesure n'entraîne pas de coût budgétaire, elle est intéressante tant pour le Trésor que pour l'investisseur. En outre, elle a pour effet que l'on investit davantage dans le secteur de la construction de logements.

En ce qui concerne la mesure qui introduit un nouveau régime de crédit d'impôt applicable aux contribuables-entreprises et professions libérales, un commissaire souhaite savoir si dans l'hypothèse où la société n'invoque pas le crédit d'impôt, l'administrateur qui emprunte pourra encore déduire ses intérêts.

Le ministre explique que l'administration fiscale a déconseillé le maintien d'un libre choix du contribuable: au-delà du minimum légal de 2 500 000, la société bénéficie du crédit d'impôt et les administrateurs ne peuvent pas déduire les intérêts.

Cette mesure est la conséquence du maintien des taux réduits progressifs à l'impôt des sociétés pour les P.M.E. Initialement, il avait été prévu de les supprimer, ce qui dégageait environ 4 milliards. À défaut, il a fallu être plus restrictif quant à l'avantage du crédit d'impôt et rechercher une compensation par la suppression de la déduction des intérêts des dettes supportées par les administrateurs des sociétés pour souscrire au capital de leur société.

Emploi impropre de la législation fiscale

Un commissaire fait observer qu'à la suite de la lutte incessante qui, ces dernières années, a mis aux prises, d'une part, les adeptes de l'ingénierie fiscale et, d'autre part, l'administration fiscale, qui a insisté pour que soient réalisées d'innombrables modifications législatives, le droit fiscal belge est devenu une source de litiges juridiques et d'arbitraire.

L'intervenant estime qu'il faudra de nombreuses années pour simplifier les textes de loi et les procédures en matière fiscale. À ses yeux, plus le droit est simple, plus il est facile à appliquer.

Le ministre des Finances concède que la lutte susvisée a exigé beaucoup de travail pour le Gouvernement au cours des deux dernières législatures. Il distingue toutefois une mesure qui a eu un effet positif à cet égard. Il s'agit de l'insertion de l'article 344 dans le C.I.R. 92. L'administration peut à présent contester

ministratie kan nu de juridische kwalificatie van een fiscale operatie betwisten. Dit heeft ongetwijfeld een remmende invloed op de creativiteit van bepaalde specialisten inzake het opzetten van fiscale constructies. Als gevolg hiervan hoopt de minister dat zich minder vaak aanpassingen van de fiscale wetgeving zullen opdringen.

Forfaitaire belasting electriciteitsproducenten

Een commissielid is van oordeel dat de verhoging van deze belasting regelrecht indruist tegen de maatregelen welke de Gewesten treffen om aan de elektriciteitsverdelers de verplichting op te leggen om hun wanbetalers toch een minimumhoeveelheid elektriciteit te leveren. Het aantal gezinnen dat hun elektriciteitsfacturen niet meer betaalt, neemt alsmaar toe.

Ondanks de cijfermatige verantwoording die de minister aanvoert ter verdediging van de verhoging van deze repartitiebelasting, kan niet ontkend worden dat deze forfaitaire lastenverhoging voor de elektriciteitsproducenten uiteindelijk door de verbruikers zal worden betaald. Het Controlecomité voor het gas en de elektriciteit zal hiermee immers rekening houden bij de vastlegging van de tarieven. Dit zal tot nog meer afsluitingen van stroomleveringen aanleiding geven. Wat de Schatkist aan de ene kant ontvangt, zal wat de zwakke verbruikers betreft, door de O.C.M.W.'s en uiteindelijk door de belastingplichtigen van de gemeenten moeten worden betaald.

De minister van Financiën is het er mee eens dat deze aan de elektriciteitsproducenten opgelegde forfaitaire belasting in feite een repartitiebelasting is. De minister voegt er overigens aan toe dat in het kader van de nakende vrijmaking van de Europese energiemarkt wordt nagedacht over de manier waarop deze belasting zal worden herverdeeld.

Een Regeringsamendement in de Kamer van volksvertegenwoordigers dat dit probleem poogde te regelen, werd opnieuw ingetrokken toen duidelijk werd dat de oplossing niet zomaar voor de hand lag.

Persoonlijk is de minister van oordeel dat veel problemen zouden verdwijnen indien de elektriciteitssector — zowel de produktie als de distributie — aan de regels van het gemeen recht, dit wil zeggen aan de vennootschapsbelasting, zou worden onderworpen.

Een spreker is daar ook wel voor te vinden. Hij vreest evenwel dat de parlementsleden die ook op gemeentelijk vlak mandaten vervullen deze wijziging niet zouden kunnen aanvaarden omdat dit een te groot negatief impact op de inkomsten van de gemeenten zou hebben.

la qualification juridique d'une opération fiscale, ce qui exerce indubitablement un effet inhibiteur sur la créativité de certains spécialistes des montages fiscaux. Grâce à cela, le ministre espère que des adaptations de la législation fiscale s'imposeront moins fréquemment.

Taxation forfaitaire des producteurs d'électricité

Un commissaire considère que la majoration de cette taxe s'oppose radicalement aux mesures prises par les régions pour imposer aux distributeurs d'électricité l'obligation de fournir malgré tout un minimum d'électricité aux mauvais payeurs. Le nombre des ménages qui ne paient plus leur facture d'électricité augmente continuellement.

Malgré la justification chiffrée invoquée par le ministre pour défendre la majoration de cette taxe de répartition, on ne peut nier que cette augmentation forfaitaire des charges qui touche les producteurs d'électricité sera finalement payée par les consommateurs. En effet, le Comité de contrôle du gaz et de l'électricité en tiendra compte lorsqu'il fixera les tarifs. Cela ne fera qu'accroître le nombre des fermetures de compteurs. Ce que le Trésor recevra d'une part devra être payé, pour ce qui est des consommateurs démunis, par les C.P.A.S. et, finalement, par les redevables des communes.

Le ministre des Finances reconnaît que cette taxe forfaitaire imposée aux producteurs d'électricité est, en fait, une taxe de répartition. Il ajoute par ailleurs que, dans le cadre de la libéralisation imminente du marché européen de l'énergie, on réfléchit au mode de redistribution de cette taxe.

Un amendement du Gouvernement déposé à la Chambre des représentants pour tenter de résoudre ce problème a, à son tour, été retiré lorsqu'il est devenu évident que la solution n'était pas aussi simple.

Personnellement, le ministre estime que bon nombre de problèmes disparaîtraient si le secteur de l'électricité — tant la production que la distribution — était soumis aux règles du droit commun, c'est-à-dire à l'impôt des sociétés.

Un intervenant n'y serait pas opposé. Il craint toutefois que les parlementaires qui exercent également des mandats au niveau communal ne puissent pas accepter cette modification, parce qu'elle aurait une incidence trop négative sur les recettes communales.

De minister meent dat de herkwalificatie van de aan de gemeenten gedane betalingen een oplossing zou kunnen bieden. De dividenden zouden door vergoedingen kunnen worden vervangen.

Invoering van een accijnscompenserende belasting

Wat betreft de maatregelen op het stuk van de indirecte belastingen, verwijst de minister naar de verhoging van de accijns op benzine. Om het tekort over 1996 te beperken tot de nagestreefde 3 pct.-norm, heeft de Regering er de voorkeur aan gegeven om via de indirecte belastingen en niet via de directe belastingen naar extra-ontvangsten op zoek te gaan. Volgens de Europese Commissie is de accijns in België de laagste van de 15 Lid-Staten van de Unie, zowel uitgedrukt in percentage van het B.B.P. als in percentage van het totaal der fiscale ontvangsten (*cf. Gedr. St., Kamer, nr. 208/8, 1995-1996, blz. 56*). De Regering heeft besloten tot een verhoging van de accijns op benzine. Dat zal gebeuren met een koninklijk besluit en dus niet in dit ontwerp.

Een senator vraagt waarom de accijnsverhoging op loodvrije benzine (+ 50 centiemen) hoger is dan op loodhoudende benzine.

De minister wijst erop dat het prijsverschil in België groter is dan elders. Zelfs na die aangepaste verhoging blijft er een verschil van drie frank bestaan, wat nog altijd meer is dan het verschil tussen die twee brandstoffen in de buurlanden. Volgens de minister is dat verschil groot genoeg om de verbruiker te blijven aanmoedigen loodvrije benzine te gebruiken.

Een lid merkt op dat over enkele jaren alleen nog loodvrije benzine gebruikt zal worden en dat er dan geen fiscaal onderscheid meer zal moeten gemaakt worden tussen de belastingbetalers.

De minister geeft toe dat het de bedoeling is het gebruik van loodvrije benzine te veralgemenen.

Een lid is van oordeel dat de Regering een speciale inspanning had moeten doen voor de taxi's welke op dieselbrandstof rijden. Volgens het lid behoren de taxi's in België nu reeds tot de duurste ter wereld. Het goedkoop houden van taxivervoer laat mensen zonder wagen toe zich toch vlot te verplaatsen. Bovendien zou dit bepaalde mensen ervan weerhouden een wagen te kopen, wat ertoe zou kunnen bijdragen om de verkeershinder te verminderen.

Dezelfde spreker laat opmerken dat andere landen het gebruik van L.P.G. voor wagens bewust hebben aangemoedigd door naast maatregelen op het fiscale vlak ook omkaderende maatregelen inzake de veiligheid te nemen, meer bepaald met betrekking tot het niet-maximaal vullen van de brandstoffanks wat zou toelaten minder beperkingen op te leggen inzake het parkeren en de inplanting van tankstation.

Le ministre considère que la requalification des paiements faits aux communes pourrait résoudre le problème. Les dividendes pourraient être remplacés par des redevances.

Instauration d'une taxe compensatoire des accises

En ce qui concerne les mesures prises en matière de fiscalité indirecte, le ministre fait référence à la hausse des accises sur l'essence. Pour réduire le déficit en 1996 au niveau souhaité de 3 p.c., le Gouvernement a estimé qu'il était préférable de rechercher des recettes supplémentaires pour l'État du côté de la fiscalité indirecte plutôt que du côté de la fiscalité directe. Selon la Commission européenne, les accises en Belgique sont les plus basses, à la fois en p.c. du P.I.B. et en p.c. du total des recettes fiscales, des 15 États membres de l'Union européenne (voir Doc. Chambre, n° 208/8, 1995-1996, p. 56). Le Gouvernement a décidé une hausse des accises sur l'essence. Elle est réalisée par arrêté royal et ne figure pas en tant que telle dans le projet de loi.

Une sénatrice se demande pourquoi la hausse des accises perçues sur l'essence sans plomb (50 centimes en plus) est plus élevée que sur l'essence avec plomb.

Le ministre explique que l'écart est plus élevé en Belgique qu'ailleurs. Même avec l'augmentation différenciée, il subsiste entre les deux un écart de 3 francs, qui est toujours plus élevé que l'écart qui existe dans les pays voisins entre les deux carburants. Le ministre est d'avis que l'écart de 3 francs est plus que suffisant pour continuer à inciter les gens à utiliser l'essence sans plomb.

Un commissaire fait observer que dans quelques années, quand l'essence sans plomb sera la seule essence utilisée, on ne devra plus établir de différence fiscale entre les contribuables.

Le ministre concède que le but est de généraliser l'usage de l'essence sans plomb.

Un membre considère que le Gouvernement aurait dû faire un effort particulier pour les taxis qui roulent au diesel. Selon lui, les taxis belges sont déjà parmi les plus chers du monde. En maintenant le transport en taxi à un prix peu élevé, on permet aux personnes qui ne possèdent pas de voiture de se déplacer malgré tout facilement. En outre, cela dissuaderait certains d'acheter une voiture, ce qui pourrait contribuer à la réduction des nuisances dues au trafic.

Le même intervenant fait observer que d'autres pays ont sciemment encouragé la consommation de L.P.G. pour les voitures en accompagnant les mesures fiscales de mesures d'encadrement favorisant la sécurité, notamment en ce qui concerne le remplissage des citernes de carburant en dessous de la pleine capacité, ce qui permettrait d'imposer moins de restrictions en ce qui concerne le parking et l'implantation des stations-service.

In België zijn, in tegenstelling tot in Nederland,— ondanks de onmiskenbare voordelen van het gebruik van L.P.G. voor het leefmilieu — nooit de nodige veiligheidsmaatregelen genomen.

De minister bevestigt deze analyse.

Hetzelfde commissielid verwijst ook naar de tabel « Accijnsopbrengsten in percentage van het bruto-binnenlands produkt » (Gedr. St. Kamer, nr. 208/8, 1995-1996, blz. 56). Uit deze tabel blijkt dat het Groothertogdom Luxemburg — waarvan niemand kan beweren dat de accijnen er hoog liggen — een relatief hoog percentage van zijn B.B.P. int in de vorm van accijnen.

Deze schijnbare paradox valt volgens het lid te verklaren door het feit dat lagere accijnen leiden tot hogere ontvangsten. In België liggen de opbrengsten relatief laag daar de tarieven te hoog zijn. De belastingplichtige probeert in dat geval immers met alle mogelijke middelen de accijnen te vermijden. Het zou dus verkeerd zijn te redeneren dat aangezien de accijnsopbrengsten in België slechts een relatief laag percentage van het B.B.P. uitmaken, de accijnstarieven rustig kunnen worden verhoogd.

De minister gaat akkoord met de conclusies die voorgaande spreker aan de hogerbedoelde tabel verbindt. Voor de minister betekenen die echter een bijkomende verantwoording om de accijnscompenserende belasting te heffen. Deze belasting wordt immers noodzakelijkerwijze in België betaald. De minister wijst erop dat Denemarken met analoge ontwikkingsmanoeuvres, maar dan richting Duitsland, wordt geconfronteerd. Daarop heeft Denemarken nog hardere maatregelen getroffen dan België nu neemt.

Een volgende spreker meent dat de accijnscompenserende heffing technisch gezien toch wel wat problemen geeft. Zo laat de Raad van State opmerken dat luidens artikel 3, eerste lid, 7^e, en tweede lid, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de Gewesten, de « verkeersbelasting op de autovoertuigen » een gewestelijke belasting is. Daarnaast dient de Regering, vermits het *de facto* toch om accijnen gaat, een middel te vinden om de verhoging ervan uit de berekening van het indexcijfer te halen. Tenslotte zijn de sociale gevolgen voor mensen met niet zo hoge inkomens die om een of andere reden zich een oudere krachtige dieselwagen hebben aangeschaft, niet te onderschatten.

Een andere commissaris pikt hierop in en vraagt de minister of de accijnscompenserende heffing niet kan gemoduleerd worden in functie van de ouderdom van de dieselwagens. In verband met de voorgestelde afschaffing van de verhoogde belasting op de inverkeerstelling van tweedehandsvoertuigen merkt deze spreker op dat deze maatregel in 1993 werd ingevoerd om

Contrairement aux Pays-Pas, et malgré les avantages indéniables de la consommation du L.P.G. pour l'environnement, la Belgique n'a jamais pris les mesures de sécurité nécessaires.

Le ministre confirme cette analyse.

Le même commissaire renvoie également au tableau intitulé « Recettes d'accises en pourcentage du produit intérieur brut » (doc. Chambre, n° 208/8, 1995/1996, p. 56). Il ressort de ce tableau que le grand-duché de Luxembourg — dont personne ne peut prétendre qu'il applique des droits d'accises élevés — perçoit un pourcentage relativement élevé de son P.I.B. sous la forme d'accises.

Ce paradoxe apparent s'explique, selon l'intervenant, par le fait que plus les accises sont basses, plus les recettes rentrent. En Belgique, les recettes sont relativement faibles parce que les taux sont trop élevés. En effet, le contribuable tente, dans ce cas, d'éviter les accises par tous les moyens. Ce serait donc un raisonnement erroné de dire que, comme les recettes d'accises ne représentent, en Belgique, qu'un pourcentage relativement bas du P.I.B., on peut très bien en majorer les taux.

Le ministre est d'accord sur les conclusions que le préopinant tire du tableau susvisé. À ses yeux, elles constituent néanmoins un argument supplémentaire à l'appui d'un prélèvement compensatoire d'accises. En effet, cette taxe sera nécessairement payée en Belgique. Le ministre souligne que le Danemark est confronté à des manœuvres d'évitement analogues, mais en direction de l'Allemagne. En conséquence, le Danemark a pris des mesures encore plus radicales que celles que prend maintenant la Belgique.

L'intervenant suivant estime que le prélèvement compensatoire d'accises engendre quand même bon nombre de problèmes sur le plan technique. Ainsi, le Conseil d'État fait observer qu'aux termes de l'article 3, alinéa 1^{er}, 7^e, et alinéa 2, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions, « la taxe de circulation sur les véhicules automobiles » constitue un impôt régional. En outre, comme il s'agit *de facto* d'accises, le Gouvernement doit trouver un moyen d'exclure leur majoration du calcul de l'indice des prix. Enfin, on ne peut sous-estimer les conséquences sociales pour les personnes qui ne disposent pas de revenus très élevés et qui, pour l'une ou l'autre raison, ont fait l'acquisition d'une voiture ancienne de forte puissance roulant au diesel.

Un autre commissaire enchaîne en demandant au ministre si la taxe compensatoire des accises ne peut pas être modulée en fonction de l'âge des voitures Diesel. S'agissant de la suppression proposée de la taxe majorée sur la mise en circulation de véhicules d'occasion, l'intervenant fait observer que cette mesure a été instaurée en 1993 pour prévenir certains

bepaalde misbruiken te voorkomen. Welke alternatieve oplossingen zal de minister voorstellen om het probleem van de invoer van «valse jonge tweedehandswagens» te bestrijden?

De minister verklaart dat de Regering van oordeel was dat de accijnscompenserende heffing geen ge-westmaterie was. Deze maatregel beïnvloedt overigens geenszins de ontvangsten van de Gewesten.

Wat de sociale gevolgen van de maatregel betreft, wijst de minister erop dat het probleem zich vooral stelt voor de voertuigen met hogere fiscale paardekracht. Welnu, meer dan driekwart van deze categorie voertuigen blijken firmawagens te zijn. Voor deze gevallen is, aldus de minister, deze accijnscompenserende belasting aftrekbaar a rato van ongeveer 40 pct. via een vermindering van de verschuldigde vennootschapsbelasting.

De minister erkent dat het probleem zich blijft stellen voor een klein kwart van deze voertuigen. Degenen die zich een nieuw dergelijk voertuig aanschaffen, zullen weten welke belastingen daarmede gepaard gaan. Het enige probleem wordt gevormd door de gezinnen met een bescheiden inkomen die in het verleden een zware dieselwagen hebben aangekocht.

De minister verklaart dat dit probleem ook tijdens de besprekking van het voorliggende wetsontwerp in de Kamer van Volksvertegenwoordigers aan bod is gekomen. Daar is er een brede consensus ontstaan om na te denken over een manier om de verhoging te beperken voor de wagens ouder dan vijf jaar. Het is evenwel onmogelijk gebleken een consensus te bereiken over de manier waarop dit het beste kan gebeuren. Ten slotte werd beslist het ontwerp *ne varietur* goed te keuren, doch via een apart wetsvoorstel verder aan een oplossing te werken. Verschillende voorstellen werden reeds geopperd, welke allemaal hun voor- en nadelen vertonen. De F.E.B.I.A.C. waarschuwt er ook voor geen maatregelen te nemen welke er de mensen toe aanzetten langer met dezelfde wagen te rijden. Naast de nadelige gevolgen voor de automobielsector mag overigens het belang van het leefmilieu niet uit het oog worden verloren. Het spreekt immers vanzelf dat oudere wagens meer vervuilen.

Een lid merkt in dit verband op dat op dit vlak dieselwagens technisch een minder gunstige evolutie hebben doorgemaakt dan de benzinewagens.

De minister bevestigt verder dat de taxi's op diesel inderdaad aan de accijnscompenserende heffing worden onderworpen.

Voorts verklaart de minister dat de afschaffing van de verhoogde belasting op de inverkeerstelling voor tweedehandse voertuigen gebeurt op vraag van de Europese Commissie. Die heeft trouwens België in gebreke gesteld omdat deze belasting in tegenspraak was met de Europese reglementering.

abus. Quelles solutions de rechange le ministre proposera-t-il pour lutter contre le phénomène de l'importation des voitures d'occasion faussement récentes?

Le ministre déclare que le Gouvernement a estimé que la taxe compensatoire des accises n'était pas une matière régionale. Cette mesure n'influence du reste pas les recettes des régions.

En ce qui concerne les conséquences sociales de la mesure, le ministre souligne que le problème se pose surtout pour les véhicules ayant une puissance fiscale élevée. Or, il s'avère que les trois quarts des véhicules de cette catégorie sont des voitures de société. Dans ces cas-là, d'après le ministre, la taxe compensatoire des accises sera déductible à raison d'environ 40 p.c. par le biais de la diminution du montant dû à l'impôt des sociétés.

Le ministre reconnaît que le problème reste posé pour un petit quart de ces véhicules. Ceux qui s'achèteront un tel véhicule à l'état neuf sauront quelle taxe cela implique. Le problème se pose seulement pour les ménages à revenus modestes qui ont acheté une voiture diesel puissante dans le passé.

Le ministre déclare que ce problème a également été évoqué lors de la discussion du présent projet à la Chambre des représentants. Un large consensus s'y est dégagé pour réfléchir à la manière de limiter l'augmentation pour les voitures de plus de cinq ans. Il s'est toutefois avéré impossible de dégager un consensus sur le meilleur moyen d'y parvenir. Il a finalement été décidé d'adopter le projet *ne varietur*, mais de continuer à chercher une solution dans le cadre d'une proposition de loi distincte. Plusieurs suggestions ont déjà été avancées, qui ont toutes leurs avantages et leurs inconvénients. La F.E.B.I.A.C. met en garde également pour que l'on ne prenne pas des mesures qui inciteraient les gens à garder plus longtemps la même voiture. Outre les effets négatifs pour le secteur automobile, il ne faut pas non plus perdre de vue l'intérêt de l'environnement. Il est évident, en effet, que les voitures plus vieilles polluent davantage.

Un membre fait remarquer à cet égard que les voitures diesel ont connu une évolution technique moins favorable que les voitures à essence.

Le ministre confirme par ailleurs que les taxis roulant au diesel seront effectivement soumis à la taxe compensatoire des accises.

Le ministre précise encore que la taxe de mise en circulation majorée pour les véhicules d'occasion est supprimée à la demande de la Commission européenne. Celle-ci a du reste mis la Belgique en demeure parce que cette taxe est contraire à la réglementation européenne.

C. BESPREKING VAN DE ARTIKELEN

Alleen artikelen waarop een amendement is ingediend, worden besproken.

Artikel 2

De heren Hatry en Bock dienen een amendement in (nr. 3) dat ertoe strekt dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

Uit dit artikel blijkt voor de zoveelste keer dat de Regering van plan is nog een tijd met de belastinglawnie door te gaan.

De bedoelde handelingen zijn nochtans volstrekt wettelijk: de enige «fout» die de betrokken belastingbetalers hebben begaan, is meer en beter te hebben nagedacht dan het belastingbestuur. Dat is uiteraard een onvergeeflijke «fout» die de Regering niet langer kon gedogen.

Volgens een lid zou het beter zijn de fiscale bepalingen duidelijker en verstaanbaarder te maken, veeleer dan er een kat- en muisspelletje van te blijven maken.

De minister vraagt dit artikel te behouden omdat het ingediend werd om kennelijke misbruiken te bestrijden. Als voorbeeld haalt de minister de verzekeringsbons aan (levensverzekeringscontracten) waarop V.Z.W.'s inschrijven ten gunste van het jongste lid van de vereniging.

Amendement nr. 3 wordt verworpen met 5 tegen 3 stemmen.

Artikel 3

De heren Hatry en Bock dienen het volgende amendement (nr. 4) in:

Dit artikel te vervangen als volgt:

«In artikel 52, 11°, van het Wetboek van de Inkomenbelastingen 1992 worden tussen de woorden «het inschrijven op» en de woorden «of het verkrijgen van» ingevoegd de woorden «met uitsluiting van een inschrijving die het kapitaal verhoogt en recht geeft op een in artikel 289bis bedoeld belastingkrediet».

Verantwoording

Door de inschrijving met aftrek van intresten te schrappen voor bestuurders en actieve vennooten en door die inschrijving te vervangen door de eerste bepaling van artikel 289bis, die alleen slaat op vennooten die een belastbaar inkomen aanzienlijk lager dan

C. DISCUSSION DES ARTICLES

Ne font l'objet d'une discussion que les articles auxquels un amendement a été déposé.

Article 2

MM. Hatry et Bock déposent un amendement (nº 3) tendant à supprimer cet article.

Justification

L'article constitue une énième démonstration de la volonté du Gouvernement de poursuivre dans la voie de la rage taxatoire.

Ces opérations visées sont pourtant parfaitement légales : le seul «tort» des contribuables concernés est d'avoir pensé davantage et mieux que l'administration fiscale. C'est évidemment un «tort» impardonnable que le Gouvernement ne pouvait tolérer plus longtemps.

Selon un membre, il vaudrait mieux revenir à une plus grande simplicité et clarté des dispositions fiscales, plutôt que de poursuivre la lutte de la lance et du bouclier.

Le ministre demande le maintien de cet article, qui a été introduit afin de lutter contre des abus manifestes. Le ministre cite l'exemple des bons d'assurance (contrats d'assurance-vie) souscrit par des A.S.B.L. sur la tête du membre de l'association le moins âgé.

L'amendement nº 3 est rejeté par 5 voix contre 3.

Article 3

MM. Hatry et Bock déposent l'amendement (nº 4) suivant:

Remplacer cet article par la disposition suivante :

«À l'article 52, 11°, du Code des impôts sur les revenus 1992, entre le mot «souscription» et les mots «ou de l'acquisition» sont insérés les mots «à l'exclusion de celle augmentant le capital et donnant droit à un crédit d'impôt visé à l'article 289bis.»

Justification

En supprimant la souscription effectuée par des administrateurs et des associés actifs au bénéfice de la déduction des intérêts et en la remplaçant par la disposition première de l'article 289bis, qui ne vise que les associés réalisant un revenu imposable de

13 000 000 frank halen, vermindert men dus het toepassingsgebied van de maatregel. Dit amendement strekt ertoe de aftrekbaarheid van leningintresten met het oog op inschrijving op aandelen te behouden voor vennootschappen met een belastbaar inkomen hoger dan 13 000 000 frank, terwijl tegelijkertijd voor de K.M.O.'s en de zelfstandigen de mogelijkheid wordt ingevoerd het nieuwe belastingkrediet te genieten.

Een lid verwijst naar de algemene bespreking tijdens welke de minister bevestigd heeft dat men in alle gevallen wil verhinderen dat een bestuurder intresten van leningen aangegaan voor het inschrijven op aandelen van zijn vennootschap, kan aftrekken. Spreker acht het daarenboven zeer onbillijk de voorgestelde maatregel te veralgemenen, inzonderheid voor vennootschappen die het door de wet toegekende belastingkrediet niet genieten.

De heer Coene dient het volgende amendement (nr. 27) in:

«Dit artikel te doen vervallen.»

Verantwoording

Dit amendement strekt ertoe de maatregel te schrappen die tot gevolg heeft dat intresten van kapitaalleningen niet langer kunnen worden afgetrokken door bestuurders en werkende vennoten.

De introductie van het belastingkrediet voor vennootschappen weegt immers niet op tegen het voorstel van annulatie van de intrestaftrek.

Volgens een lid blijkt nu ook dat de afschaffing van de mogelijkheid om intresten van kapitaalleningen af te trekken, meebrengt dat sommigen toch kunnen blijven genieten van de aftrek, namelijk via het «achterpoortje» waardoor niet rechtstreeks op een kapitaalverhoging wordt ingeschreven, doch via afkoop van derden. Hierdoor worden in feite carrousels aangemoedigd. Daarom stelt spreker voor om het artikel te doen schrappen zodat bestuurders nog steeds de intresten kunnen aftrekken.

De minister onderstreept dat met toepassing van artikel 344 van het W.I.B. 1992 een nieuwe kwalificatie gegeven kan worden aan de transactie die door het lid beschreven wordt.

Het commissielid replieert dat de waarde (in bedragen) van het afgeschafte voordeel groter is dan de waarde (in bedragen) van het nieuwe gecreëerde voordeel. Spreker stelt zich dan ook vragen bij deze Regeringsmaatregel, die geacht wordt bij te dragen tot versterking van het draagvlak van de economie.

façon importante inférieur à 13 000 000 de francs, on diminue donc le champ d'application de la mesure. Le présent amendement a pour objet de laisser la déductibilité des intérêts d'emprunt en vue de la souscription d'actions ou de parts pour les sociétés dépassant 13 000 000 de francs de revenus imposables tout en introduisant la possibilité pour les P.M.E. et les indépendants de bénéficier du crédit d'impôt nouveau.

Un membre renvoie à la discussion générale, où le ministre a confirmé que l'on s'opposait d'une façon générale à toute possibilité pour un administrateur de déduire les intérêts des emprunts qu'il contracte pour acquérir des actions de sa société. En outre, l'intervenant estime qu'il est profondément injuste de généraliser la mesure proposée, particulièrement aux sociétés qui ne sont pas bénéficiaires du crédit d'impôt que la loi attribue.

M. Coene dépose l'amendement suivant (n° 27) :

«Supprimer cet article.»

Justification

Le but du présent amendement est de supprimer la disposition qui a pour effet que les administrateurs et les associés actifs ne peuvent plus déduire les intérêts d'emprunts.

En effet, l'instauration du crédit d'impôt pour les sociétés ne compense pas la suppression proposée de déduire les intérêts.

D'après un membre, il s'avère également, à l'heure actuelle, que la suppression de la possibilité de déduire les intérêts d'emprunts a pour conséquence que d'aucuns peuvent malgré tout continuer à bénéficier de la déduction, et ce en utilisant des voies détournées leur permettant de ne pas souscrire directement à une augmentation de capital, mais d'acheter des parts par l'intermédiaire de tiers. De cette façon, l'on encourage en fait les carrousels. C'est pourquoi l'intervenant propose de supprimer l'article précité, de sorte que les administrateurs puissent encore déduire les intérêts.

Le ministre souligne que l'opération décrite par le membre est susceptible de requalification par application de l'article 344 du C.I.R. 92.

Le commissaire réplique que la valeur (en montants) de l'avantage supprimé est plus grande que la valeur (en montants) de l'avantage nouvellement créé. Aussi l'intervenant se pose-t-il des questions au sujet de cette mesure prise par le Gouvernement, qui est censée contribuer au renforcement de l'assise économique.

De minister legt uit dat het voordeel in zijn geheel aanzienlijk is, maar dat het verdeeld wordt over een groter aantal begunstigden.

Volgens het lid mag men toch verwachten dat het de werkende vennooten en bestuurders zijn die waarschijnlijk meer belang hebben in een kapitaalsverhoging om de financiële structuur van de onderneming te versterken en om te investeren, dan slapende vennooten die niet rechtstreeks geïnteresseerd zijn. De werkende vennooten en bestuurders worden gepenaliseerd.

Een ander commissielid merkt op dat het risicodragend kapitaal fiscaal reeds zwaarder getroffen wordt dan de kapitaalleningen, zelfs na de verhoging van de roerende voorheffing tot 15 pct. De minister heeft gepleit voor de aanmoediging van het beleggen in risicodragend kapitaal maar de maatregel die in dit wetsontwerp wordt voorgesteld, staat haaks op die doelstelling.

De minister antwoordt dat de bestuurder die een lening aangaat om zijn participatie te verhogen, het belastingkrediet zal genieten zoals al diegenen die deelnemen aan de verhoging van het kapitaal, via een vermindering van de vennootschapsbelasting verschuldigd door het bedrijf dat hij leidt. De middelgrote ondernemingen hebben er in ieder geval belang bij dat andere aandeelhouders dan de bestuurder kunnen deelnemen aan de kapitaalsverhoging. Het nieuwe fiscale voordeel wordt toegekend aan elke aandeelhouder aangezien de Regering de toename van de eigen middelen in de K.M.O.'s wil aanmoedigen en daarbij geen onderscheid maakt tussen die afkomstig van een werkende of van een slapende vennoot.

Een lid herhaalt zijn stelling dat enerzijds het voordeel wordt toegekend aan een categorie van belastingplichtigen die weinig of geen belangstelling hebben voor het verhogen van het bedrijfskapitaal. Anderzijds vallen de kleine ondernemingen uit de boot, terwijl zij toch voor de grootste tewerkstellingscreatie zorgen.

Volgens de minister gaat de redenering van het lid slechts op voor zeer kleine ondernemingen. Het toepassingsgebied van de maatregel bestrijkt evenwel twee derde van de ondernemingen die vennootschapsbelasting betalen.

Het lid replikeert dat de grote ondernemingen het nu al veel gemakkelijker hebben om kapitaal aan te trekken. Nu wordt het hen nog gemakkelijker gemaakt, terwijl zij eigenlijk geen steun behoeven. In de hele constructie worden uiteindelijk alleen de kleine ondernemingen gepenaliseerd.

Het lid wenst ook de budgettaire weerslag te kennen van het feit dat de intresten van kapitaalleningen niet langer kunnen worden afgetrokken door de bestuurders en werkende vennooten.

Le ministre explique que globalement, l'avantage est appréciable, mais est réparti individuellement sur un plus grand nombre de bénéficiaires.

D'après l'intervenant, il est logique de penser que ce sont les associés actifs et les administrateurs qui ont sans doute davantage intérêt à une augmentation de capital, laquelle leur permet de renforcer la structure financière de l'entreprise et d'investir; les associés non actifs, par contre, n'ont pas d'intérêt direct. Les associés actifs et les administrateurs sont donc pénalisés.

Un autre membre de la commission fait observer que le capital à risque est déjà fiscalement plus lourdement frappé que le capital prêté, même après l'augmentation du précompte mobilier à 15 p.c. Le ministre vient de tenir des propos sur l'encouragement du capital à risque, mais la mesure proposée dans le projet de loi à l'examen va directement à l'encontre de cet objectif.

Le ministre répond que l'administrateur qui emprunte pour augmenter sa participation, bénéficiera du crédit d'impôt, comme tous ceux qui participeront à l'augmentation du capital, via une réduction de l'impôt des sociétés dû par l'entreprise qu'il dirige. En tout cas, les entreprises moyennes ont intérêt qu'il y ait d'autres actionnaires que l'administrateur qui puissent participer à l'augmentation du capital. Le nouvel avantage fiscal est accordé à tout actionnaire, puisque le Gouvernement veut encourager l'accroissement des fonds propres des P.M.E. sans privilégier ceux qui viennent d'un actionnaire « actif » plutôt que d'un actionnaire « passif ».

Un membre répète qu'il est d'avis que, d'une part, on accorde l'avantage à une catégorie de contribuables qui ont peu ou pas d'intérêt à ce que le capital de la société soit augmenté, et que, d'autre part, les petites entreprises sont laissées en rade alors que ce sont elles qui assurent la plupart des nouveaux emplois.

Selon le ministre, le raisonnement du membre ne s'applique qu'à des toutes petites sociétés, tandis que le champ d'application de la mesure vise deux tiers des entreprises qui paient l'impôt des sociétés.

L'intervenant répond que les grandes entreprises peuvent déjà attirer plus facilement le capital à l'heure actuelle. Voilà qu'on leur rend la tâche encore plus facile, alors qu'en fait elles n'ont pas besoin d'aide. Ce sont en fin de compte les seules petites entreprises qui sont pénalisées dans l'ensemble du dispositif en place.

L'intervenant souhaite également connaître l'incidence budgétaire de la disposition qui a pour effet que les administrateurs et les associés actifs ne peuvent plus déduire les intérêts d'emprunts.

De minister antwoordt dat die aftrek niet beschouwd werd als een fiscale uitgave en niet uit de fiscale statistieken gelicht kan worden.

De amendementen nrs. 4 en 27 worden verworpen met 5 tegen 3 stemmen.

Artikel 4

De heren Hatry en Bock dienen 2 amendementen (nrs. 5 en 36) in op dit artikel die het logisch gevolg zijn van eerder ingediende amendementen op artikel 3.

De heer Coene dient het amendement nr. 28 in dat ertoe strekt het artikel 4 te doen vervallen. Bij de verantwoording van dit amendement verwijst de auteur naar de verantwoording bij het amendement nr. 27 op artikel 3.

De minister vraagt het behoud van artikel 4.

De amendementen nrs. 5, 28 en 36 worden verworpen met 6 tegen 3 stemmen.

Artikel 9

De heren Hatry en Bock dienen de volgende amendementen (nrs. 6 en 22) in:

«Dit artikel te doen vervallen.»

Verantwoording

De verhoging van de roerende voorheffing zal de kapitaalvlucht nog in de hand werken.

Tegenwoordig is kapitaal uitermate mobiel, zodat een dergelijke maatregel gewaagd is.

Wil men dat het netto rendement identiek blijft aan dat van de staatsleningen, dan moeten de intrestvoeten lichtjes worden verhoogd. De verhoging van de bruto intrestvoeten heeft dus onrechtstreeks tot gevolg dat de maatregel minder opbrengt.

Het tweede amendement luidt als volgt:

«Dit artikel te vervangen als volgt:

«In artikel 171 van hetzelfde Wetboek:

A) in het 2^obis, a), de woorden «die geen dividenden zijn» te doen vervallen;

B) het 2^obis, b), te doen vervallen;

C) het 3^obis te doen vervallen.»

Verantwoording

Het onverhoopte succes van de laatste uitgifte van de Staatslening was een verrassing voor de financiële,

Le ministre répond que cette déduction n'était pas répertoriée comme une dépense fiscale et ne peut être isolée dans les statistiques fiscales.

Les amendements n°s 4 et 27 sont rejetés par 5 voix contre 3.

Article 4

MM. Hatry et Bock déposent à cet article deux amendements (n°s 5 et 36), qui sont le corollaire d'un amendement déposé précédemment à l'article 3.

M. Coene dépose un amendement n° 28 tendant à supprimer l'article 4. Pour la justification de cet amendement, l'auteur renvoie à celle de l'amendement n° 27 à l'article 3.

Le ministre demande le maintien de l'article 4.

Les amendements nos 5, 28 et 36 sont rejetés par 6 voix contre 3.

Article 9

MM. Hatry et Bock déposent les amendements suivants (n°s 6 et 22):

«Supprimer cet article.»

Justification

L'augmentation du précompte mobilier va aggraver la fuite des capitaux.

A l'heure de la mobilité extrême des capitaux, une telle mesure est risquée.

En outre, si l'on veut maintenir un rendement net identique aux emprunts de l'État, il faudra augmenter légèrement les taux d'intérêts. Le rendement de la mesure, par l'effet induit de l'augmentation des taux brut, est donc réduit.

Le deuxième amendement est libellé comme suit:

«Remplacer cet article par la disposition suivante:

«À l'article 171 du même code:

A) dans le 2^obis, a), supprimer les mots «autres que les dividendes»;

B) supprimer le 2^obis, b);

C) supprimer le 3^obis.»

Justification

Le succès inespéré remporté par la dernière émission de l'emprunt d'État a surpris les milieux finan-

economische en politieke wereld want het was een bewijs zowel van het spaarvermogen als van de behoefte aan veilige beleggingen van onze medeburgers.

Er zijn dus enorme geldbedragen beschikbaar maar de spaarders kiezen niet voor het risicokapitaal aangezien de inkomsten daaruit op fiscaal vlak gediscrimineerd worden vergeleken met de inkomsten uit staatsleningen.

Het is tijd dat de Regering een consequente houding aanneemt: men kan niet tegelijkertijd economisch herstel nastreven door het stimuleren van de investeringen, de bangelijke reflex van de spaarder betreuren en een belastingwetgeving in stand houden die het inkomen van de « actieve » investering bestraft.

Men moet dus dringend werk maken van de afschaffing van de hogere belasting op dividenden dan op andere roerende inkomsten.

Dat wordt beoogd in dit amendement.

Indien men volhardt in de richting die de huidige Regering uitgaat, zal de volgende Regering volgens een lid nieuwe impulsen moeten geven aan de koninklijke besluiten Cooremann-De Clercq die de Regering bij haar aantreding in december 1981 moest uitvaardigen om het risicokapitaal nieuw leven in te blazen.

De minister vraagt het behoud van de tekst. Hij wijst erop dat het nieuwe risicokapitaal reeds bevoordeeld is aangezien de roerende voorheffing in dat geval teruggebracht wordt tot 15 pct.

Een ander lid wenst te weten wat de minister denkt van de voortgang in het dossier van de Europese harmonisering van de tarieven van de roerende voorheffing. Op Europees vlak is het debat blijkbaar niet erg opgeschoten.

Bovendien vraagt spreker zich af waarom de Regering nu meent dat het mogelijk is de roerende voorheffing te verhogen tot 15 pct. terwijl ze vroeger een tegenovergestelde mening was toegedaan.

De minister erkent dat de verhoging van de roerende voorheffing niet risicolos is, maar het risico is wel beperkt. Het is evenwel duidelijk dat Europese harmonisering de beste formule zou zijn. Het percentage van 15 pct. lijkt aanvaardbaar, ten eerste omdat dit cijfer te verwachten is in geval van harmonisering op Europees vlak en vervolgens omdat 15 pct. overeenstemt met het percentage dat in het merendeel van de dubbele-belastingverdragen gewoonlijk aangenomen wordt als inhouding bij de bron.

Daar op Europees vlak geen overeenstemming bestaat over een hoger cijfer, meent de Regering dat 15 pct. het maximum is. Dat cijfer zal dus niet meer gewijzigd worden zolang er op Europees vlak geen harmonisering bestaat.

ciers, économiques et politiques dans la mesure où il a révélé la puissance autant que le besoin sécuritaire d'épargne de nos concitoyens.

D'énormes montants monétaires sont donc disponibles, mais les épargnantes ne se tournent pas vers le capital à risques puisque celui-ci voit son revenu fiscalement discriminé par rapport aux revenus tirés d'emprunts étatiques.

Il est temps que le Gouvernement adopte une attitude cohérente: on ne peut pas en même temps appeler de ses vœux une relance de l'économie par une relance des investissements, déplorer le réflexe « frileux » de l'épargnant et maintenir une législation fiscale qui pénalise le revenu de l'investissement « actif ».

Il est donc plus que temps d'enfin supprimer la taxation plus élevée des dividendes par rapport à celle des autres revenus mobiliers.

Tel est le but du présent amendement.

Un membre est d'avis que si l'on persévère dans la direction que prend l'actuel Gouvernement, son successeur devra réactiver les arrêtés royaux Cooremann-De Clercq que le Gouvernement mis en place en décembre 1981 a dû adopter pour relancer le capital à risque.

Le ministre demande le maintien du texte. Il souligne que le nouveau capital à risque est déjà favorisé puisque le précompte mobilier est dans ce cas ramené à 15 p.c.

Un autre membre souhaite connaître l'appréciation du ministre sur l'évolution du dossier de l'harmonisation européenne de la tarification du précompte mobilier. Le débat ne semble pas avoir avancé sur le plan européen.

En plus, l'intervenant se demande pourquoi le Gouvernement pense maintenant qu'il est possible d'augmenter le précompte mobilier à 15 p.c., alors qu'il pensait l'inverse auparavant.

Le ministre reconnaît que l'augmentation du précompte mobilier n'est pas sans risques, mais le risque est mesuré. Toutefois, il est évident que l'harmonisation européenne serait la meilleure formule. Le taux de 15 p.c. paraît être un pourcentage acceptable, d'abord, parce qu'il est le chiffre attendu en cas d'harmonisation européenne, puis, parce que le taux de 15 p.c. coïncide avec celui habituellement retenu dans la majorité des conventions préventives de la double imposition pour la retenue à la source.

À défaut de convergence au niveau européen sur un chiffre plus élevé, le Gouvernement estime que 15 p.c. est le maximum. Ce chiffre ne sera donc plus modifié aussi longtemps qu'il n'y a pas d'harmonisation européenne.

Volgens het lid voert de minister geen overtuigende argumenten aan om te staven dat die 15 pct. thans gehandhaafd kan worden, terwijl dat niet mogelijk was tijdens de vorige belastingjaren.

De minister merkt op dat het gevaar voor belastingontwijking bij een roerende voorheffing van 15 pct. duidelijk groter is dan bij 13 pct. en ook groter is bij 13 pct. dan bij 10 pct. Toch dient vastgesteld te worden dat de belastingverhoging in twee stappen is doorgevoerd en niet brutaal van 10 tot 15 pct. is opgetrokken.

Een lid komt terug op het onderscheid tussen bestaande aandelen en kapitaalsverhogingen. Hoe wordt dit onderscheid in de praktijk uitgemaakt voor bestaande vennootschappen? Leidt dit niet tot het opleggen van aanzienlijke administratieve verplichtingen aan de ondernemingen?

De minister verklaart dat dit onderscheid sinds 1 januari 1994 bestaat en in de praktijk geen problemen oplevert. Voor de beursgenoteerde effecten wordt het onderscheid gemaakt door « stripping ».

De amendementen nrs. 6 en 22 worden verworpen met 7 tegen 3 stemmen.

Artikel 11

De heren Bock en Hatry dienen een amendement (nr. 7) in:

« In het voorgestelde 10°, op de tweede regel, tussen de woorden « de intrest, » en de woorden « tot een bedrag gelijk aan, » de woorden « van leningen die voor 17 oktober 1995 werden aangegaan » in te voegen ».

Verantwoording

Dit amendement heeft tot doel te voorkomen dat bedrijven die leningen hebben aangegaan, de intresten daarvan niet meer mogen aftrekken zodra zij het D.B.I.-stelsel genieten.

Die maatregel is veel te ruim opgevat en het toepassingsgebied daarvan dient dan ook te worden beperkt. Het ontwerp doelt immers op iedere door de vennootschap aangegane lening, zelfs al is die reeds verschillende jaren oud, waarvan de intresten niet meer kunnen worden afgetrokken ingeval er D.B.I.'s zijn.

Het verdient dus aanbeveling dat de intresten van leningen die niet aan de aankoop van aandelen maar aan welke andere investeringen ook werden besteed, nog zouden mogen afgetrokken.

Dat is het doel van dit amendement.

Volgens een lid mag men ondernemingen niet bestraffen wanneer die — op een overigens volstrekt

Selon le membre, le ministre ne fournit pas d'argumentation convaincante pour dire qu'aujourd'hui 15 p.c. est un chiffre tenable alors qu'il ne l'était pas pendant les exercices précédents.

Le ministre souligne qu'il est clair que le risque d'évasion est plus grand avec un précompte mobilier de 15 p.c. qu'avec 13 p.c. et il est plus grand avec 13 p.c. qu'avec 10 p.c. Toutefois, il fait observer que l'augmentation de 10 p.c. à 15 p.c. a été réalisée en deux étapes, au lieu de passer brutalement de 10 p.c. à 15 p.c.

Un membre revient à la distinction entre les actions existantes et les augmentations de capital. Comment cette distinction s'opère-t-elle en pratique pour les sociétés existantes? N'impose-t-elle pas de lourdes obligations administratives aux entreprises?

Le ministre explique que cette distinction existe depuis le 1^{er} janvier 1994 et ne pose pas de problèmes dans la pratique. Pour les titres cotés en Bourse, la distinction est faite par le « stripping ».

Les amendements nos 6 et 22 sont rejettés par 7 voix contre 3.

Article 11

MM. Bock et Hatry déposent l'amendement suivant (n° 7):

« Au 10° proposé, à la deuxième ligne, entre les mots « les intérêts » et les mots « jusqu'à concurrence », insérer les mots « d'emprunts contractés avant le 17 octobre 1995 ».

Justification

Le présent amendement a pour but d'éviter que les entreprises qui ont contracté des emprunts ne puissent plus en déduire les intérêts dès qu'elles bénéficient du régime des R.D.T.

La mesure est trop large. Il convient donc d'en limiter le champ d'application. En effet, le projet vise tout emprunt contracté par la société, même s'il date de plusieurs années, pour lequel il ne serait désormais plus possible de déduire des intérêts dès lors qu'il y aurait des R.D.T.

Il convient donc, pour les intérêts emprunts qui n'ont pas servi à l'acquisition d'actions, mais à tout autre investissement, d'en permettre encore la déduction.

C'est l'objectif du présent amendement.

Un membre de la commission estime qu'il ne faut pas pénaliser les entreprises qui ont — de façon

wettige manier en zonder gebruik te maken van de wetgeving betreffende het D.B.I.-stelsel — leningen hebben aangegaan om te investeren.

De minister wijst erop dat het goedkeuren van het amendement als gevolg zou hebben dat de maatregel pas tijdens het aanslagjaar 1997 in werking zal treden, aangezien alle leningen die vóór 17 oktober 1995 zijn aangegaan, geacht zullen worden op een wettige manier te zijn aangegaan voor andere doeleinden dan het vermijden van de belasting.

Wat artikel 11 betreft, houdt de bewijslast verband met de aanwending of de bestemming van de aandelen en niet met de lening. In feite moet de belastingplichtige het bewijs leveren:

— ofwel dat de verkregen aandelen een participatie in een dochtermaatschappij vormen, d.w.z. in een vennootschap die hij controleert;

— ofwel dat de aandelen als participatie werden verkregen om de koers te beïnvloeden bij het beheer van de vennootschap waarin hij aandelen bezit;

— ofwel dat het om een duurzame participatie gaat, d.w.z. van meer dan één jaar.

Het lid vraagt wat er gebeurt met een investering die vóór 17 oktober 1995 is gedaan en gefinancierd is met een lening.

Volgens de minister is niet de financieringswijze het doorslaggevend criterium. Zuiver boekhoudkundig gezien bestaat er overigens geen rechtstreeks verband tussen de verkrijging en de financieringswijze.

Volgens hetzelfde lid wordt gans de filosofie die ten grondslag ligt aan de wetten op de economische expansie en volgens welke de rentelast van een lening aftrekbaar is op voorwaarde dat die lening gediend heeft om produktief te investeren in het bedrijf, in vraag gesteld.

De minister antwoordt dat de ontworpen bepaling wel degelijk beantwoordt aan een economische logica en dat men moet bewijzen om welke economische redenen het bedrijf is overgegaan tot de verkrijging van de aandelen. Kan het bedrijf daarvan het bewijs leveren, dan kan het de rentelast volledig aftrekken.

Op de vraag of ook een bestuurder — die ook een vennootschap is — de rentelast kan aftrekken, antwoordt de minister dat de financiering van de verkrijging van aandelen altijd via de vennootschap verloopt die de aandelen verkrijgt en niet via de bestuurder die als dusdanig niets verkrijgt. Ofwel heeft de bestuurder — die een vennootschap is — de aandelen verkregen en wordt de toestand nagegaan bij die vennootschap, ofwel heeft de vennootschap die bestuurd wordt ze voor eigen rekening verkregen en wordt de toestand bij die vennootschap onderzocht.

parfaitement légitime et sans se baser sur la législation relative au régime des R.D.T. — contracté des emprunts pour des investissements.

Le ministre explique que si l'amendement était adopté, cela aurait pour effet pratique de différer à l'exercice d'imposition 1997 l'entrée en vigueur de la mesure puisque tous les emprunts qui ont été contractés avant le 17 octobre 1995 seront réputés ayant été contractés légitimement pour d'autres buts que celui d'éviter l'impôt.

En ce qui concerne le texte de l'article 11, la charge de la preuve est liée à l'utilisation ou à la finalité de l'acquisition des actions et non à l'emprunt. En fait, le contribuable doit prouver:

— soit que les actions acquises constituent une participation dans une filiale, c'est-à-dire dans une société dont il assure le contrôle;

— soit que les actions forment une participation acquise dans le but d'exercer une influence sur l'orientation de la gestion de l'entreprise dont il détient les actions;

— soit que la participation revêt un caractère durable, c'est-à-dire dépasser un an.

Le membre souhaite connaître le sort de l'investissement fait avant le 17 octobre 1995 et financé par un emprunt.

Selon le ministre, le mode de financement n'est pas le critère pertinent. D'un point de vue comptable, il n'existe d'ailleurs pas de lien direct entre l'acquisition et le mode de financement.

Le même membre estime que toute la philosophie des lois d'expansion économique selon laquelle les taux d'un emprunt seront réduits à condition que l'emprunt ait été servi à des investissements productifs dans l'entreprise, est mise en question.

Le ministre réplique que le texte proposé répond bien à une logique économique. Il faut prouver les motifs économiques de l'entreprise qui ont justifié l'acquisition des actions ou parts. Si l'entreprise le démontre, elle pourra déduire totalement ses charges d'intérêt.

À la question de savoir si un administrateur-société peut également déduire ses charges d'intérêts, le ministre souligne que le financement de l'acquisition d'actions a toujours lieu par la société qui acquiert et non pas par l'administrateur qui, en tant que tel, n'acquiert rien. Soit la société-administrateur a acquis les actions et la situation sera examinée dans le chef de la société-administrateur, soit la société administrée les a acquises pour compte propre et l'examen sera fait dans le chef de la société administrée.

Het lid vraagt om enkele voorbeelden als toelichting:

1. Het geval waarin de rentelasten aftrekbaar blijven;
2. Het geval waarin de aftrekbaarheid niet kan wanneer het gaat om een collectieve belegging;
3. Het geval waarin de bestuurder geen fysieke persoon maar een vennootschap is.

De minister antwoordt dat de rente alleen dan niet aftrekbaar is wanneer de aandelen die de vennootschap heeft verkregen:

- 1° niet in het bezit zijn gebleven gedurende ten minste 12 maanden;
- 2° zijn gebruikt om een dividend te betalen;
- 3° geen deel uitmaken van een participatie die uit een boekhoudkundig oogpunt als financiële vaste activa beschouwd moet worden.

Een ander commissielid wenst te weten of een onderneming die alleen geïnteresseerd is in een financiële participatie in een andere onderneming doch niet noodzakelijk ook een controlerecht wil uitoefenen, niet in aanmerking komt voor de aftrek van de intrestlasten voor een lening die zij hiertoe zou aangegaan hebben.

Volgens de minister valt de bedoelde verrichting in de derde categorie van financiële vaste activa, d.w.z. die van de aandelen in een andere vennootschap wanneer de participatie een duurzaam karakter heeft. Het loutere feit dat men aandelen verkrijgt in een andere vennootschap, verleent evenwel niet automatisch het recht van controle zoals het lid lijkt te suggereren.

Het lid verwijst naar het voorbeeld van een onderneming die in februari een participatie neemt in een filiaal en deze participatie in november terug verkoopt. Worden de intresten hier als aftrekpost aanvaard, ook al kan de administratie niet controles op dezelfde onderneming de participatie nog aanhoudt of niet? Het criterium van duurzaamheid wordt hier niet toegepast.

De minister wijst erop dat wanneer het om een filiaal gaat, de toe- of afname van het aantal aandelen over een korte periode niet zoveel belang heeft; het is noodzakelijk maar ook voldoende dat de participatie 50 pct. bedraagt.

Het lid meent evenwel dat men de maatregel zodoende gemakkelijk kan omzeilen omdat alleen de economische band het bewijs vormt. Duurt die economische band niet meer dan drie maanden, dan vindt de maatregel geen toepassing.

De minister wijst erop dat in dat geval de duurzaamheid niet bewezen is.

Le membre souhaite que la mesure soit illustrée par des exemples:

1. Le cas où la déduction des taux d'intérêts est maintenue;
2. Le cas où la déduction est exclue pour un investissement collectif;
3. Le cas où l'administrateur est, non pas une personne physique, mais une société.

Le ministre répond que la déductibilité des intérêts n'est rejetée que si les actions ou parts acquises par la société:

- 1° n'ont pas été détenues pendant 12 mois au moins;
- 2° ont donné lieu au paiement d'un dividende;
- 3° ne font pas partie d'une participation qui doit être considérée d'un point de vue comptable comme une immobilisation financière.

Un autre commissaire aimerait savoir si une entreprise qui n'est intéressée que par une participation financière dans une autre entreprise, mais sans vouloir nécessairement exercer un droit de contrôle, ne peut prétendre bénéficier de la déduction des charges d'intérêts d'un emprunt qu'elle aurait contracté à cet effet.

Selon le ministre, l'opération visée se trouve dans la troisième catégorie d'immobilisation financière, c'est-à-dire celle des actions détenues sur une autre société lorsque la participation revêt un caractère durable. Le simple fait d'acquérir des actions dans une autre société ne confère toutefois pas automatiquement un pouvoir ou un droit de contrôle comme semble le suggérer le membre.

Le membre prend l'exemple d'une entreprise qui a pris une participation dans une filiale en février et qui la revend en novembre. La déduction des intérêts sera-t-elle admise en l'espèce, même si l'administration n'est pas en mesure de contrôler si ladite entreprise détient encore ou non la participation? Le critère du caractère durable n'est pas appliqué en l'occurrence.

Le ministre indique que s'il s'agit d'une filiale, la variation du nombre d'actions au cours d'une période brève importe peu; il faut — mais il suffit — que la participation atteigne 50 p.c.

Selon le membre, la mesure peut dès lors facilement être contournée par ce biais parce que seul le lien économique fait la preuve. Si le lien économique ne dure que trois mois, la mesure n'est pas applicable.

Le ministre réplique que, dans ce cas, le caractère durable n'est pas établi.

Het lid waarschuwt voor mogelijk misbruiken die hier kunnen optreden.

Het amendement nr. 7 bij artikel 11 wordt verworpen met 7 tegen 3 stemmen.

Artikel 13

De heren Hatry en Bock dienen de amendementen nrs. 8 en 23 in. Voor de verantwoording van deze amendementen verwijzen zij naar de verantwoording van het amendement bij artikel 9.

De minister vraagt het behoud van de tekst.

De amendementen nrs. 8 en 23 worden verworpen met 7 tegen 3 stemmen.

Artikel 15

De heren Hatry en Bock dienen het volgende amendement (nr. 9) in:

« Het voorgestelde artikel 289bis aan te vullen als volgt :

« De omzetting van schulden in kapitaal wordt gelijkgesteld met in geld gestort kapitaal. »

Verantwoording

Wanneer een vennoot of een aandeelhouder afziet van zijn vordering en die in het kapitaal inbrengt, moet zulks als een verhoging van het eigen vermogen worden beschouwd, wat precies de doelstelling van deze bepaling is.

Een lid zegt dat het aantal faillissementen alle records breekt. Bijgevolg moet de strijd worden aangebonden tegen die dramatische toestand aangezien de schuldenlast een van de verklaringen is waarom het aantal faillissementen zo hoog ligt.

Spreker verwijst in dit verband naar het pleidooi van de heer Cooreman, gewezen voorzitter van de Senaatscommissie voor de Financiën, voor een versterking van de financiële toestand van de Belgische ondernemingen door de omzetting van schulden in kapitaal te aanzien als een verhoging van het eigen vermogen van de onderneming.

De minister betwist de gegrondheid van dit amendement niet. Aangezien het amendement reeds werd behandeld in de Kamercommissie voor de Financiën en werd verworpen, vraagt hij opnieuw dat het wordt verworpen.

Het amendement nr. 29 wordt verworpen met 6 tegen 3 stemmen bij 1 onthouding.

L'intervenant met en garde contre les abus possibles en la matière.

L'amendement n° 7, relatif à l'article 11, est rejeté par 7 voix contre 3.

Article 13

MM. Hatry et Bock déposent les amendements n°s 8 et 23. Pour la justification de ceux-ci, ils se réfèrent à celle de l'amendement présenté à l'article 9.

Le ministre demande le maintien du texte.

Les amendements n°s 8 et 23 sont rejettés par 7 voix contre 3.

Article 15

MM. Hatry et Bock déposent l'amendement suivant (n° 9) :

« Compléter l'article 289bis proposé par la disposition suivante :

« Est assimilé à du capital libéré en numéraire, la transformation de dettes en capital. »

Justification

Lorsqu'un associé ou un actionnaire abandonne sa créance et l'incorpore au capital, il convient de considérer qu'il y a augmentation des fonds propres, objectif visé par la présente disposition.

Un membre explique que le nombre des faillites dépasse tous les records. Dès lors, il faut lutter contre cette situation dramatique puisque l'endettement est une des explications pour lesquelles ces faillites atteignent une telle ampleur.

L'intervenant renvoie à cet égard au plaidoyer de M. Cooreman, ancien président de la Commission des Finances du Sénat, en faveur d'un renforcement de la situation financière des entreprises belges qui consisterait à considérer la conversion de dettes en capital comme une augmentation des fonds propres de l'entreprise.

Le ministre ne conteste pas le bien-fondé de l'amendement. Toutefois, comme celui-ci a déjà été présenté en commission des Finances de la Chambre et rejeté, il demande à nouveau le rejet.

L'amendement n° 29 est rejeté par 6 voix contre 3 et 1 abstention.

Artikel 18

De heren Hatry en Bock dienen het volgende amendement (nr. 10) in:

«In dit artikel het woord «drie» te doen vervallen.»

Verantwoording

Een beperking tot drie jaar van de overdracht van het belastingkrediet is niet gerechtvaardig, vooral in een relatief ongunstige economische conjunctuur.

Voor die overdracht mogen geen beperkingen in de tijd gelden.

Een lid voegt aan dit amendement toe dat het wellicht verkieslijk zou zijn om het belastingkrediet pas vanaf het vierde jaar te verrekenen aangezien tijdens de eerste drie jaar de verschuldigde personenbelasting toch meestal ontoereikend is.

Een ander commissielid peilt naar de rationaliteit van de beperking tot drie jaar.

De minister vraagt het behoud van de tekst, die is aangenomen door de meerderheid in de Kamer.

Het amendement wordt verworpen met 7 tegen 3 stemmen.

Artikel 19

De heren Hatry en Bock dienen het amendement nr. 11 in dat ertoe strekt in het voorgestelde artikel 292bis, tweede lid, het woord «drie» te doen vervallen. Voor de verantwoording verwijzen zij naar de verantwoording bij het amendement nr. 10 op artikel 18.

Het amendement nr. 11 wordt verworpen met 7 tegen 3 stemmen.

Artikel 23

De heren Hatry en Bock dienen de amendementen nrs. 12 en 37 in:

«Dit artikel te doen vervallen.»

Verantwoording

Vennootschappen die zelfs om een wettelijke verplichting na te komen hun kapitaal verhogen, dienen ook het belastingkrediet te genieten.

Als men nieuwe vennootschappen en aan vennootschappen die zich omvormen toestaat het belastingkrediet te genieten dient men dat ook toe te staan in het geval bedoeld in artikel 8 van de wet van 13 april 1995 tot wijziging van de gecoördineerde wetten op de handelsvennootschappen.

Article 18

MM. Hatry et Bock déposent l'amendement suivant (n° 10) :

«À cet article, supprimer le mot «trois.»

Justification

Il n'est pas justifié, surtout en période de conjoncture économique relativement défavorable, de limiter le report du crédit d'impôt à trois ans.

Le report doit être illimité dans le temps.

Un commissaire ajoute qu'il serait peut-être préférable de n'imputer le crédit d'impôt qu'à partir de la quatrième année, étant donné qu'au cours des trois premières années, l'impôt des personnes physiques dû est généralement insuffisant.

Un autre commissaire s'interroge sur le bien-fondé de la limitation à trois ans.

Le ministre demande le maintien du texte, qui a été adopté par la majorité des membres de la Chambre.

L'amendement est rejeté par 7 voix contre 3.

Article 19

MM. Hatry et Bock déposent l'amendement n° 11 visant à supprimer, à l'article 292bis proposé, deuxième alinéa, le mot «trois». Pour la justification, ils renvoient à la justification de l'amendement n° 10 à l'article 18.

L'amendement n° 11 est rejeté par 7 voix contre 3.

Article 23

MM. Hatry et Bock déposent les amendements n° 12 et 37 :

«Supprimer cet article.»

Justification

Il convient de permettre aux sociétés qui augmentent leur capital même en vue d'une obligation légale de bénéficier du crédit d'impôt.

Si on permet aux nouvelles sociétés et aux sociétés qui se transforment de bénéficier du crédit d'impôt, il s'indique de le permettre dans le cas visé par l'article 8 de la loi du 13 avril 1995 modifiant les lois coordonnées sur les sociétés commerciales.

Het tweede amendement strekt ertoe:

« Het voorgestelde artikel 523 aan te vullen met een derde lid, luidende :

« Evenzo blijft artikel 52, 11^o, in zijn redactie vóór de wijziging bij artikel 3 van de wet ..., van toepassing wanneer de vennootschap op wier aandelen is ingeschreven geen aanspraak kan maken op of geen gebruik maakt van het belastingkrediet bedoeld in artikel 289bis, tweede lid. »

Verantwoording

Als tegenprestatie voor de invoering in artikel 15 van het ontwerp van een belastingkrediet ten gunste van sommige vennootschappen die een kapitaalverhoging doorvoeren, schrapte het ontwerp de mogelijkheid die de bestuurders thans nog hebben om van hun beroepsinkomsten de intresten af te trekken voor leningen die ze hebben aangegaan om de aandelen waarop zij hebben ingeschreven vol te storten.

Dit verbod, ingesteld bij artikel 3 van het ontwerp, heeft echter een algemeen karakter en geldt zelfs voor de gevallen waarin de betrokken vennootschap geen aanspraak kan maken op een belastingkrediet, dat voorbehouden blijft voor de particulieren en de vennootschappen die het verlaagde tarief voor de vennootschapsbelasting genieten.

De tekst dient dus te worden geamendeerd en de intresten voor dergelijke leningen moeten opnieuw aftrekbaar worden wanneer de vennootschap geen aanspraak kan maken op het ingestelde nieuwe belastingkrediet of er geen gebruik van maakt.

Dat is het doel van dit amendement, dat een bijhorende technische aanpassing vergt van artikel 4 van het ontwerp.

De heer Coene dient het amendement nr. 29 in dat ertoe strekt het tweede lid van het voorgestelde artikel 523 te doen vervallen. Voor de verantwoording wordt verwezen naar de verantwoording bij amendement nr. 27 op artikel 3.

Een lid merkt op dat volgens de logica van het eerste amendement ook nieuwe vennootschappen niet van de aftrek kunnen genieten tot op het niveau van het wettelijk minimum.

De minister vraagt dat de tekst van artikel 23 ongewijzigd wordt gelaten. Indien het amendement zou worden aanvaard, zal de aftrek niet meer mogelijk zijn zelfs voor degenen die het wettelijk minimum moeten bereiken. De minister voegt eraan toe dat amendement nr. 29 het systeem van de belastingkredieten wil handhaven voor de kapitaalverhogingen. De aftrek van intresten wordt absoluut niet opnieuw ingevoerd.

Le deuxième amendement vise à :

« Compléter l'article 523 proposé par un troisième alinéa, libellé comme suit :

« De même, l'article 52, 11^o, tel qu'il existait avant d'être modifié par l'article 3 de la loi du ..., reste d'application lorsque la société dont les actions sont souscrites n'est pas bénéficiaire ou n'a pas recours au crédit d'impôt visé à l'article 289bis, alinéa 2. »

Justification

En contrepartie de l'introduction d'un crédit d'impôt instauré par l'article 15 du projet en faveur de certaines sociétés qui procèdent à l'accroissement de leurs fonds propres, le projet supprime la possibilité qu'ont actuellement les administrateurs d'encore déduire de leurs revenus professionnels les intérêts d'emprunts qu'ils ont contractés pour pouvoir libérer les actions ou parts auxquelles ils ont souscrit.

Cependant, cette interdiction érigée par l'article 3 du projet est générale, et vaut même pour les cas où la société concernée n'est nullement bénéficiaire d'un crédit d'impôt, que seuls peuvent revendiquer les particuliers et les sociétés bénéficiant d'un taux réduit à l'impôt sur les sociétés.

Il est donc nécessaire d'amender le texte pour rétablir la déductibilité des intérêts de tels emprunts lorsque la société n'est pas bénéficiaire du nouveau crédit d'impôt instauré ou n'y a pas recours.

Tel est le but du présent amendement, qui nécessite également une adaptation technique corrélative de l'article 4 du projet.

M. Coene dépose l'amendement n° 29 visant à supprimer le deuxième alinéa de l'article 523 proposé. Pour la justification, il renvoie à la justification de l'amendement n° 27 à l'article 3.

Un membre remarque que, dans la logique du premier amendement, les nouvelles sociétés ne peuvent pas davantage bénéficier de la déduction jusqu'au niveau du minimum légal.

Le ministre demande le maintien du texte de l'article 23. Si l'amendement est accepté, la déduction ne sera plus possible même pour ceux qui doivent atteindre le minimum. Le ministre ajoute que l'amendement n° 29 vise à maintenir le système du crédit d'impôt pour la mise à niveau du capital. On ne réintroduit absolument pas une déduction des intérêts.

Een lid antwoordt dat het systeem van de aftrekbaarheid van intresten voor leningen wordt gehandhaafd in de andere amendementen die hier voor werden ingediend, en die door de meerderheid jammer genoeg werden verworpen.

Wat het tweede amendement betreft, merkt het lid op dat, in de jaren 1970 tot 1980, sommige economische leiders in ons land beweerden geen risicokapitaal meer nodig te hebben en dat bijvoorbeeld de N.M.K.N. kon voldoen aan alle kapitaalsbehoeften van de ondernemingen. Iedereen heeft het resultaat kunnen zien: doordat zij zwaar in de schulden zaten, zijn veel Belgische bedrijven over kop gegaan tussen 1975 en 1980. Thans is de situatie van de Belgische ondernemingen niet meer dezelfde als in 1980 maar de Regering schept onbetwistbaar voorwaarden die er kunnen toe leiden dat zij bij de volgende internationale crisis hetzelfde lot ondergaan.

De drie amendementen nrs. 12, 29 en 37 worden verworpen met 7 tegen 3 stemmen.

Artikel 24

De heren Hatry en Bock dienen het amendement nr. 24 in:

«Dit artikel te vervangen als volgt:

«Artikel 42 van de wet van 28 december 1983 houdende fiscale en begrotingsbepalingen, vervangen door artikel 38 van de wet van 7 december 1988 en gewijzigd bij artikel 32 van de wet van 24 december 1993, wordt opgeheven.»

Verantwoording

De verhoging van de roerende voorheffing van 13 tot 15 pct. stelt de Staat in de mogelijkheid bijkomende miljarden binnen te rijven ten nadele van de belastingbetalers. Het is dan ook niet meer dan fatsoenlijk de ongerechtvaardigde en nog steeds bestaande bijzondere bijdragen af te schaffen want hun toepassing is niet meer verdedigbaar, noch om redenen van fiscale billijkheid, noch om budgettaire redenen, noch — ten slotte — wegens een recente beslissing van het Arbitragehof.

Dezelfde commissieleden dienen een tweede amendement (nr. 25) in ondergeschikte orde in dat ertoe strekt dit artikel 24 te doen vervallen. Voor de verantwoording verwijzen zij naar de verantwoording van het amendement op artikel 9.

Wat betreft de bijzondere heffing op de roerende inkomsten die 539 000 frank te boven gaan, merkt een lid op dat de fiscale administratie thans zelfs niet beschikt over de formulieren waarin het koninklijk besluit van mei 1995 voorziet en die nodig zijn om het bewijs te leveren van de herbelegging.

Un membre réplique que le système de la déductibilité des intérêts pour les emprunts est maintenu dans les autres amendements déposés ci-avant, qui sont malheureusement rejetés par la majorité.

En ce qui concerne le deuxième amendement, le membre fait remarquer que pendant les années 70, certains dirigeants économiques de notre pays prétenaient ne plus avoir besoin de capital à risque et que, par exemple, la S.N.C.I. pourrait subvenir à tous les besoins de capital des entreprises. Tout le monde a pu constater le résultat: à force d'avoir un endettement majeur, les entreprises belges ont fait la culbute entre 1975 et 1980. À l'heure actuelle, la situation des entreprises belges n'est pas la même qu'en 1980, mais incontestablement, le Gouvernement crée les conditions pour qu'elles fassent la culbute lors de la prochaine crise internationale.

Les amendements n°s 12, 29 et 37 sont rejetés par 7 voix contre 3.

Article 24

MM. Hatry et Bock déposent l'amendement n° 24:

«Remplacer cet article par le texte suivant:

«L'article 42 de la loi du 28 décembre 1983 portant des dispositions fiscales et budgétaires, remplacé par l'article 38 de la loi du 7 décembre 1988 et modifié par l'article 32 de la loi du 24 décembre 1993, est abrogé.»

Justification

L'augmentation du précompte mobilier de 13 à 15 p.c. permettra à l'État d'engranger des milliards supplémentaires à charge des contribuables. Il s'indique dès lors, par décence, de supprimer les cotisations spéciales abusivement maintenues dont l'application ne se justifie plus, ni par des motifs d'équité fiscale, ni par des raisons d'ordre budgétaire, ni enfin, en raison d'une décision récente de la Cour d'arbitrage.

Ces mêmes commissaires déposent, en ordre subsidiaire, un deuxième amendement (n° 25) visant à supprimer l'article 24. Pour la justification, ils renvoient à la justification de l'amendement à l'article 9.

En ce qui concerne la cotisation spéciale sur revenus mobiliers dépassant 539 000 francs, un membre remarque que l'administration fiscale ne dispose même pas, à l'heure actuelle, des formulaires prévus par l'arrêté royal de mai 1995 qui sont nécessaires pour fournir la preuve du réinvestissement.

De amendementen nrs. 24 en 25 worden verworpen met 7 tegen 3 stemmen.

Artikel 24bis (nieuw)

De heer Coene dient het amendement nr. 31 in:

«Een artikel 24bis (nieuw) in te voegen, luidende:

«Art. 24bis. — In artikel 34, eerste lid, van de wet van 28 december 1990 betreffende verscheidene fiscale en niet-fiscale bepalingen, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste streepje worden tussen de woorden «uit de produktie» en de woorden «van elektriciteit» de woorden «of invoer» ingevoegd;

2° het derde streepje wordt aangevuld met de volgende zin:

«Met betrekking tot de invoer van elektriciteit wordt de invoerder geacht de verantwoordelijkheid van producent te dragen.»

Verantwoording

De wijziging die wordt aangebracht aan artikel 34 van de wet van 28 december 1990 beoogt de belasting van de elektriciteitsproducenten billijker te verdelen door die belasting ook op de invoer van elektriciteit te heffen.

Volgens een commissielid heeft dit amendement tot doel een meer evenwichtige situatie op de markt van het elektriciteitsaanbod. Nu worden alleen de elektriciteitsproducenten onderworpen aan de belasting, terwijl er geen belasting wordt geheven op de invoer van elektriciteit waardoor de producenten er belang bij hebben om hun produktie uit te voeren en weerom, via een derde, in te voeren zodat de belasting kan vermeden worden.

Op de vraag van een ander commissielid, verduidelijkt spreker dat het amendement niet de invoer op zich belast, maar wel het aanbod van elektriciteit in België, ongeacht de oorsprong van het aanbod.

De minister legt uit dat over deze vraag lang is gedebatteerd in de Kamer aangezien de Regering aanvankelijk een amendement met dezelfde strekking had ingediend, met het oog op het opengaan van de grenzen voor de electriciteit. Toch is er geen haast geboden omdat dit slechts gepland is tegen ten vroegste 1998. Na beraad trekt de Regering het amendement in ten einde over meer bedenkijd te kunnen beschikken.

Het gaat immers niet alleen om de invoerders van elektriciteit, maar ook om bedrijven die zelf produceren. De minister van Economische Zaken wil het probleem eerst in zijn geheel bekijken.

Les amendements n°s 24 et 25 sont rejetés par 7 voix contre 3.

Article 24bis (nouveau)

M. Coene dépose l'amendement suivant (n° 31):

«Insérer un article 24bis (nouveau), libellé comme suit:

«Art. 24bis. — À l'article 34, alinéa 1^{er}, de la loi du 28 décembre 1990 relative à diverses dispositions fiscales et non fiscales sont apportées les modifications suivantes:

1^o au premier tiret, entre les mots «en la production» et les mots «d'électricité» sont insérés les mots «ou l'importation»;

2^o le troisième tiret est complété par la phrase suivante:

«En ce qui concerne l'importation d'électricité, l'importateur est censé assumer la responsabilité de producteur.»

Justification

La modification apportée à l'article 34 de la loi du 28 décembre 1990 vise à répartir plus équitablement l'impôt à charge des producteurs d'électricité en y soumettant également l'importation d'électricité.

Selon un commissaire, cet amendement a pour but de mieux équilibrer la situation sur le marché de l'offre de l'électricité. Actuellement, seuls les producteurs d'électricité sont soumis à la taxe, celle-ci n'étant pas perçue sur l'importation d'électricité, de telle sorte que les producteurs ont intérêt à exporter leur production et à la réimporter par l'intermédiaire d'un tiers de manière à éluder la taxe.

En réponse à la question d'un autre commissaire, l'intervenant souligne que l'amendement ne taxe pas l'imposition en soi, mais bien l'offre d'électricité en Belgique, quelle que soit l'origine de l'offre.

Le ministre explique que cette question a été longuement discutée à la Chambre puisque le Gouvernement a initialement déposé un amendement avec la même portée dans la perspective de l'ouverture du marché unique de l'électricité. Toutefois, il n'y a pas urgence en la matière puisque cette ouverture du marché unique n'est prévue que pour au plus tard 1998. Après réflexion, le Gouvernement a retiré l'amendement afin de disposer d'un délai de réflexion plus long.

En fait, il ne s'agit pas uniquement des importateurs d'électricité, mais aussi des auto-producteurs. Le ministre de l'Économie souhaite aborder le problème dans sa globalité.

Voorts vraagt de minister van Financiën zich af of deze bepaling strookt met de Europese regelgeving.

De commissie wenst dat de minister het Parlement op de hoogte zal brengen van het advies van de Europese Commissie over het voorstel dat de Regering zal doen.

Een commissielid is van oordeel dat in dat geval het artikel best weggelaten zou worden aangezien het pas in werking treedt vanaf het aanslagjaar 1997 en de Regering in 1996 nog kan voorstellen het af te schaffen.

De minister stipt aan dat het aanslagjaar 1997 betrekking heeft op de inkomsten 1996. Indien de Regering in 1996 zou voorstellen deze belasting te heffen, zal iedereen inroepen dat hier dan een beslissing met terugwerkende kracht wordt genomen!

Het amendement nr. 31 wordt verworpen met 7 tegen 3 stemmen.

Artikel 25

De heer Coene dient het amendement nr. 32 in dat het louter formele gevolg is van het eerder ingediende amendement nr. 31.

De heren Hatry en Bock dienen het amendement nr. 26 in :

«*Dit artikel te doen vervallen.*»

Verantwoording

De Regering wil de forfaitaire belasting voor de elektriciteitsproducenten verhogen met 1,4 miljard vanaf 1996.

Wat fiscale billijkheid lijkt te zijn, zal evenwel snel een bron van bijkomende sociale onrechtvaardigheid worden.

Hoewel algemeen aanvaard wordt dat de elektriciteit vandaag beschouwd moet worden als een levensnoodzakelijk produkt, moet toch worden vastgesteld dat er nooit voorheen zoveel stroomtoevoerleidingen van niet-betalende consumenten werden afgesloten als nu.

De Regering doet alsof zij niet weet dat de belastingverhogingen ten laste van deze energiesector vroeg of laat, rechtstreeks of zijdelings, zullen worden doorberekend in de prijs die de verbruikers moeten betalen en zich dus zullen vertalen in een toenemende verarming van een niet te verwaarlozen deel van die verbruikers.

De plus, le ministre des Finances s'interroge sur la compatibilité de cette disposition avec la réglementation européenne.

La commission souhaite que le ministre informe le Parlement de l'avis de la Commission européenne sur la proposition que fera le Gouvernement

Un commissaire estime que, dans ce cas, il vaudrait mieux supprimer l'article, puisqu'il n'entrera en vigueur qu'à partir de l'exercice d'imposition 1997 et que le Gouvernement pourra encore en 1996 proposer de le supprimer.

Le ministre souligne que l'exercice d'imposition 1997 se rapporte aux revenus de 1996. Si, en 1996, le Gouvernement proposait de supprimer cette taxe, tout le monde prétendrait que l'on prend une décision avec effet rétroactif.

L'amendement n° 31 est rejeté par 7 voix contre 3.

Article 25

M. Coene dépose l'amendement n° 32, qui est le corollaire purement formel de l'amendement n° 31 déposé précédemment.

MM. Hatry et Bock déposent l'amendement suivant (n° 26) :

«*Supprimer cet article.*»

Justification

Le Gouvernement entend majorer l'impôt forfaitaire établi dans le chef des producteurs d'électricité de 1,4 milliard à partir de 1996.

Ce qui semble être une mesure d'équité fiscale deviendra cependant rapidement une source d'inéquité sociale supplémentaire.

En effet, s'il est acquis d'une part que l'électricité doit être considérée de nos jours comme un produit de première nécessité, force est d'autre part de constater que les coupures d'électricité décrétées à l'égard des consommateurs-payeurs défaillants n'ont jamais été aussi nombreuses qu'actuellement.

Le Gouvernement feint d'ignorer que, directement ou indirectement, tôt ou tard, les hausses d'impôt décidées à l'encontre de ce secteur énergétique finiront par se retrouver dans le prix facturé aux utilisateurs et se traduiront donc par une paupérisation croissante d'une partie non négligeable de ceux-ci.

Daarenboven kan men zich afvragen in hoeverre het met de regelgeving van de Europese Unie vereenbaar is dat de invoerders van elektriciteit een deel moeten dragen van de belastingverhoging die ten laste komt van de producenten.

De amendementen nrs. 26 en 32 worden verworpen met 6 tegen 3 stemmen, bij 1 onthouding.

Artikel 28

De heren Hatry en Bock dienen het amendement nr. 13 in dat ertoe strekt:

«In het eerste lid van dit artikel, de woorden «met ingang van het aanslagjaar 1996» te vervangen door de woorden «op 17 oktober 1995»

Verantwoording

Het is niet te verantwoorden dat die wet terugwerkende kracht zou hebben.

Een en ander is het logische gevolg van het amendement dat werd ingediend op artikel 11.

Dezelfde commissieleden dienen ook het amendement nr. 14 in dat ertoe strekt het derde lid van dit artikel te schrappen. Dit amendement is het logisch gevolg van de amendering op de artikelen 3 en 4.

De heer Coene dient eveneens een amendement in (nr. 30) dat hetzelfde beoogt als het amendement nr. 14.

De heer Coene dient daarnaast nog het amendement nr. 33 in dat het louter formele gevolg is van het eerder ingediende amendement nr. 31.

De amendementen nrs. 13, 14, 30 en 33 worden verworpen met 7 tegen 3 stemmen.

Artikelen 29 tot en met 32

De heren Hatry en Bock dienen het amendement nr. 15 in:

«Deze artikelen te doen vervallen.»

Verantwoording

In zijn advies over het voorontwerp vraagt de Raad van State zich af wat de aard van deze belasting is ten opzichte van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten. Zelfs na de toelichting van de vertegenwoordigers van de minister twijfelt de Raad van State nog steeds aan de aard van deze belasting, die «het kenmerk van een gewestelijke belasting» lijkt te hebben.

En outre, l'on peut se demander dans quelle mesure le fait de faire supporter par les importateurs d'électricité une part de l'augmentation d'impôt mise à charge des producteurs est bien compatible avec les dispositions de l'Union européenne.

Les amendements n°s 26 et 32 sont rejetés par 6 voix contre 3 et 1 abstention.

Article 28

MM. Hatry et Bock déposent l'amendement n° 13, qui est libellé comme suit:

«Au premier alinéa de cet article, remplacer les mots «à partir de l'exercice d'imposition 1996» par «17 octobre 1995».

Justification

La rétroactivité de la loi est injustifiée.

C'est un corollaire de l'amendement prévu à l'article 11.

Les mêmes commissaires déposent également l'amendement n° 14, qui tend à supprimer le troisième alinéa de cet article. Cet amendement est le corollaire logique des amendements présentés aux articles 3 et 4.

M. Coene dépose également un amendement (n° 30) ayant le même objet que l'amendement n° 14.

M. Coene dépose encore l'amendement n° 33, qui est le corollaire purement formel de l'amendement n° 31 déposé précédemment.

Les amendements n°s 13, 14, 30 et 33 sont rejetés par 7 voix contre 3.

Articles 29 à 32

MM. Hatry et Bock déposent l'amendement suivant (n° 15):

«Supprimer ces articles.»

Justification

Dans son avis sur l'avant-projet, le Conseil d'État s'est interrogé sur la nature de cette taxe au regard de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions; après avoir pris connaissance des explications des délégués du ministre, le Conseil d'État n'a pas levé ses doutes quant à la nature d'impôt régional que la taxe paraît avoir.

Omdat de onzekerheid daarover niet is opgeheven, had de Regering de zaak moeten voorleggen aan de gewestexecutieven (wat niet is gebeurd), overeenkomstig artikel 4, § 4, van de bijzondere wet van 16 januari 1989.

Aangezien dat overleg niet heeft plaatsgehad, kan de ontworpen belasting niet worden goedgekeurd.

In ondergeschikte orde dienen de heren Hatry en Bock de twee volgende amendementen (nrs. 16 en 17) in op artikel 29:

« Het voorgestelde artikel 109 te vervangen als volgt:

« Art. 109. — De accijnscompenserende belasting wordt, per categorie van voertuig, vastgesteld op 50 pct. van de verkeersbelasting verschuldigd voor de bedoelde categorie. »

Verantwoording

De tabel van het ontworpen artikel 109 is misleidend voor de belastingplichtige. Bij 13 fiscale pk bestaat de compenserende belasting in een verhoging met 75 pct. van de verkeersbelasting, en boven dat aantal pk in een verhoging met 100 pct.

« Het voorgestelde artikel 110 aan te vullen met een tweede lid, luidende:

« De belasting is evenmin van toepassing op de voertuigen die beroepshalve gebruikt worden voor personenvervoer. »

Verantwoording

Het houdt economisch geen steek en het is juridisch niet billijk dat de taxibedrijven de nieuwe belasting moeten betalen terwijl de bedrijven voor goederenvervoer daarvan worden vrijgesteld (de belasting wordt immers niet geheven op de «bedrijfsvoertuigen»).

De heer Coene dient eveneens een amendement op artikel 29 in (nr. 34):

« In de nieuwe titel VI, een artikel 109bis in te voegen, luidende:

« Art. 109bis. — Voor wagens die sedert meer dan vijf jaar zijn ingeschreven, wordt de accijnscompenserende belasting vastgesteld naar volgende aanslagvoeten in functie van de belastbare kracht, berekend overeenkomstig artikel 7 en de voor zijn uitvoering genomen besluiten:

Étant donné cette incertitude qui subsiste, il s'indiquait que le Gouvernement aborde la question avec les exécutifs régionaux (ce qu'il n'a pas fait) en conformité avec l'article 4, § 4, de la susdite loi spéciale du 16 janvier 1989.

À défaut de semblable concertation, la taxe en projet ne peut être acceptée.

En ordre subsidiaire, MM. Hatry et Bock déposent les deux amendements suivants (n°s 16 et 17) à l'article 29:

« À l'article 29 du projet, remplacer le texte de l'article 109 envisagé par ce qui suit:

« Art. 109. — La taxe compensatoire des accises est fixée, par catégorie de véhicule, à 50 p.c. de la taxe de circulation due pour la catégorie envisagée. »

Justification

Le tableau de l'article 109 en projet est abusif pour le contribuable. Pour 13 CV fiscaux, la taxe compensatoire correspond à une augmentation de 75 p.c. de la taxe de circulation, et, au-delà, elle correspond à 100 p.c. d'augmentation.

« Compléter cet article par ce qui suit:

« La taxe ne s'applique pas non plus aux véhicules affectés professionnellement au transport rémunéré de personnes. »

Justification

Il n'est ni économiquement logique ni juridiquement équitable que les entreprises de taxis soient soumises à la nouvelle taxe alors que les entreprises de transport de marchandises en sont exonérées (puisque la taxe ne vise pas les véhicules « utilitaires »).

M. Coene dépose également un amendement à l'article 29 (n° 34):

« Dans le nouveau titre VI, insérer un article 109bis, libellé comme suit:

« Art. 109bis. — Pour les voitures immatriculées depuis plus de cinq ans, la taxe compensatoire des accises est fixée selon les taux suivants en fonction de la puissance imposable calculée conformément à l'article 7 et aux arrêtés pris pour son exécution:

Aantal pk	Bedrag van de belasting in frank
4 en minder	978
5	1 224
6	1 770
7	2 310
8	2 856
9	3 402
10	3 942
11	5 118
12	6 288
13	7 456
14	8 634
15	9 804
16	12 846
17	15 882
18	18 918
19	21 954
20	24 996

Wanneer de belastbare kracht 20 paardekracht te boven gaat, is de belasting vastgesteld op 24 996 frank + 1 362 frank per paardekracht boven 20.»

Verantwoording

Vaststelling van de A.C.B. op éénvormig 50 pct. van de verkeersbelasting voor wagens die zijn ingeschreven sedert meer dan 5 jaar.

Wat het bezoldigd personeelsvervoer betreft, merkt een lid op dat de taxi's in België de duurste ter wereld zijn. In werkelijkheid is deze toestand mede verantwoordelijk voor het beperkte taxiverkeer in België. Men heeft er alle belang bij dat de mensen meer de taxi nemen. Amendement nr. 17 heeft tot doel de taxi's ertoe aan te zetten een redelijker tarief toe te passen.

Een andere spreker legt uit dat zijn amendement ertoe strekt de accijnscompenserende belasting te verminderen van wagens die sedert meer dan vijf jaar ingeschreven.

Een spreker wenst het antwoord van de minister te kennen op de opmerking van de Raad van State dat de belasting het voorkomen heeft van een gewestelijke belasting.

De minister verklaart dat de belasting volgens de financieringswet geen gewestelijke belasting is. Het gaat niet om een verkeersbelasting omdat het om een ander feit gaat dat de belasting doet ontstaan, te weten de aandrijving van het voertuig door een dieselmotor.

Volgens een commissielid kan alleen het Arbitragehof beslissen of de bevoegdheid om deze belasting op te leggen toekomt aan de federale wetgever.

Een lid verwijst naar artikel 108 van het Wetboek van de met inkomstenbelastingen gelijkgestelde

Nombre de cv	Montant de la taxe en francs
4 et moins	978
5	1 224
6	1 770
7	2 310
8	2 856
9	3 402
10	3 942
11	5 118
12	6 288
13	7 456
14	8 634
15	9 804
16	12 846
17	15 882
18	18 918
19	21 954
20	24 996

Lorsque la puissance imposable est supérieure à 20 chevaux-vapeur, la taxe est fixée à 24 996 francs, plus 1 362 francs par cheval-vapeur au-delà de 20.»

Justification

Le présent amendement vise à fixer la T.C.A. uniformément à 50 p.c. de la taxe de circulation pour les voitures immatriculées depuis plus de 5 ans.

En ce qui concerne le transport rémunéré de personnes, un membre fait observer que les taxis en Belgique sont les plus onéreux du monde. En réalité, cette situation contribue à rendre la mobilité en Belgique si faible. On a un intérêt majeur à ce que les gens prennent plus le taxi. L'amendement n° 17 a pour but d'encourager les taxis à avoir un tarif plus raisonnable.

Un autre intervenant explique que son amendement vise à réduire la taxe compensatoire pour les véhicules immatriculés depuis plus de cinq ans.

Une intervenante souhaite connaître la réponse du ministre sur l'observation du Conseil d'État quant à la nature d'impôt régional que la taxe paraît avoir.

Le ministre explique que, selon la loi de financement, la taxe n'est pas un impôt régional. Il ne s'agit pas d'une taxe de circulation, puisqu'il y a un autre fait générateur, à savoir l'alimentation du véhicule par le diesel.

Selon un commissaire, seule la Cour d'arbitrage peut décider si la compétence d'établir cette taxe appartient au législateur fédéral.

Un membre se réfère à l'article 108 du Code des taxes assimilées aux impôts, introduit par le présent

belastingen, dat ingevoegd wordt door dit wetsontwerp, waarin verwezen wordt naar personenauto's, auto's voor dubbel gebruik en minibussen met dieselmotor. Om welke reden belast de minister deze drie categorieën? De accijnscompenserende belasting wordt berekend op basis van de belastbare kracht. Waarom wordt deze grondslag genomen terwijl in feite verwezen wordt naar de cilinderinhoud?

De minister verklaart de logica van de belasting, die de stijging van de accijnen op de benzine moet compenseren. Om de sector van het wegvervoer geen zwaardere lasten op te leggen, is de compenserende belasting alleen verschuldigd voor personenauto's, auto's voor dubbel gebruik en minibussen met gasoliemotor.

Volgens hetzelfde lid wordt hiermee tevens voorkomen dat de stijging van de belasting in het indexcijfer wordt verrekend, want indien de belasting eveneens van toepassing was op de sector van het wegvervoer, zouden de vervoerde goederen duurder zijn, hetgeen zijn weerslag heeft op het indexcijfer.

Volgens de minister had de Regering wel degelijk de bedoeling geen zwaardere lasten op te leggen aan het wegvervoer, dat concurreert met de transporteurs van onze buurlanden. Aangezien het aan de pomp niet mogelijk is een onderscheid te maken, heeft de Regering besloten de accijnen op diesel niet te verhogen maar wel een accijnscompenserende belasting te heffen op personenauto's, auto's voor dubbel gebruik en minibussen, en deze belasting niet toe te passen op bedrijfsvoertuigen.

Wat daarentegen de belastbare kracht betreft, merkt de minister op dat deze categorieën in de wetgeving reeds bestaan.

In verband met de taxi's verklaart de minister dat de Regering geen uitzondering heeft gemaakt. De belasting is evenwel aftrekbaar aangezien het om een bedrijfslast gaat.

Volgens het lid is een taxi een bedrijfsvoertuig. Alle regels en uitzonderingen zullen bureaucratie en een dure administratie veroorzaken. De belasting geeft dus zeker geen netto-opbrengst.

De minister antwoordt dat de vrijstellingen in deze aangelegenheid al lang van toepassing zijn en dat de administratie ze goed kent. Tot de meest voorkomende categorie behoren de dieselwagens van 10 paardekracht. Voor deze categorie is de compenserende belasting lager dan een accijnsverhoging op diesel en ook lager dan de accijnsverhoging op benzine.

De amendementen nrs. 15, 16 en 17 worden verworpen met 6 tegen 3 stemmen, bij 1 onthouding.

projet de loi, où est fait référence aux voitures, voitures mixtes et minibus dont le moteur est alimenté au diesel. Quelle est la motivation du ministre pour viser ces trois catégories? Le calcul de la taxe compensatoire des accises est fait sur la base de la puissance fiscale. Pourquoi prend-on cette base alors qu'en fait, on fait référence à la cylindrée?

Le ministre explique la logique de la taxe qui est une taxe compensatoire de la hausse d'accise sur l'essence. Pour ne pas alourdir les charges du secteur du transport routier, la taxe compensatoire est uniquement redevable pour les voitures, voitures mixtes et minibus.

Selon le même membre, ceci évite aussi de devoir répercuter la hausse des taxes dans l'index, puisque si la taxe était également imposée au secteur du transport routier, la matière transportée coûterait plus cher, ce qui a des conséquences sur l'index.

Le ministre souligne que l'intention du Gouvernement était bien de ne pas alourdir les charges du secteur du transport routier, qui est en concurrence avec les transporteurs de nos pays voisins. Comme on ne sait pas faire la distinction à la pompe, le Gouvernement a décidé de ne pas augmenter les accises sur le diesel, mais bien d'imposer une taxe compensatoire pour les voitures, voitures mixtes et minibus, qui ne s'applique pas aux véhicules utilitaires.

Par contre, en ce qui concerne la puissance imposable, le ministre fait observer que ces catégories existent déjà dans la législation.

En ce qui concerne les taxis, le ministre explique que le Gouvernement n'a pas fait d'exception. Toutefois, la taxe est déductible, puisqu'il s'agit d'une charge professionnelle.

Selon le membre, un taxi est pourtant un véhicule utilitaire. Toutes les règles et exceptions prévues créeront une bureaucratie et une administration coûteuse. Le rapport de la taxe n'est donc certainement pas net.

Le ministre répond que les exemptions sont les exemptions traditionnelles en la matière, que l'administration connaît bien. La catégorie la plus nombreuse est celle des véhicules Diesel à 10 c.v. Pour cette catégorie, la taxe compensatoire est moins élevée qu'une augmentation des accises sur le diesel de la même manière que l'augmentation des accises sur l'essence.

Les amendements n°s 15, 16 et 17 sont rejettés par 6 voix contre 3 et 1 abstention.

Het amendement nr. 34 wordt met dezelfde stemmenverhouding verworpen.

Artikelen 34 tot 38

De heer Coene dient een amendement (nr. 40) in dat ertoe strekt deze artikelen te doen vervallen.

Verantwoording

Deze artikelen verlenen een te ruime delegatie van bevoegdheden aan de Koning.

Een commissielid beklemtoont dat de wet de principes moet stellen, terwijl alleen de praktische toepassingsmodaliteiten door de Koning bepaald kunnen worden.

Het lid wenst er op te wijzen dat wegens tijdsgebrek hij geen betere formulering van zijn amendement heeft kunnen opstellen om aan de Koning een beperktere bevoegdheidsdelegatie te geven.

De minister wijst erop dat het om de verlenging van vroeger genomen maatregelen gaat. De machtiging aan de Koning valt zeker niet ruimer uit dan voor-dien. De nieuwe tekst voert zelfs een reeks preciseringen en beperkingen in.

De minister vraagt de tekst niet te wijzigen.

Een lid beklemtoont dat de bevoegdheidsdelegatie te ruim is en daarenboven onbeperkt in de tijd. Daarenboven wordt ook nadien geen confirmatie aan het Parlement gevraagd. Op die manier wordt de rol van het Parlement uitgehouden.

De minister stelt dat de Regering het advies van de Raad van State bij de artikelen 34 en 35 heeft gevolgd.

Een lid merkt op dat dit louter het aspect van de formulering van de tekst betreft. De Raad van State heeft wel degelijk ook gezegd dat de aan de Koning opgedragen bevoegdheid buitengewoon ruim is en heeft daarnaast ook nog verwezen naar het advies van 12 oktober 1994 over de staatswaarborg [Gedr. St. Senaat, nr. 1218-1 (1994-1995), blz. 260].

Op artikel 36 worden twee amendementen ingediend.

Het eerste is amendement nr. 18 van de heren Hatry en Bock, dat dit artikel wil doen vervallen.

L'amendement n° 34 est rejeté par un vote identique.

Articles 34 à 38

M. Coene dépose un amendement (n° 40) visant à supprimer ces articles.

Justification

Ces articles accordent au Roi une délégation de pouvoirs trop étendue.

Un commissaire souligne que la loi doit établir les principes tandis que seules les modalités d'application pratiques peuvent être fixées par le Roi.

L'intervenant tient à signaler que le manque de temps l'a empêché de rédiger une meilleure formulation de son amendement visant à accorder au Roi une délégation de pouvoirs plus restreinte.

Le ministre explique qu'il s'agit de la prolongation de dispositions qui ont été prises ultérieurement. L'habilitation donnée au Roi n'est certainement pas plus large que celle qui existait antérieurement. Au contraire, le nouveau texte prévoit une série de précisions et de restrictions.

Le ministre demande le maintien du texte.

Un commissaire souligne que la délégation de pouvoirs est excessive et, de surcroît, illimitée dans le temps. En outre, aucune confirmation ultérieure n'est demandée au Parlement. Le rôle de ce dernier est ainsi vidé de sa substance.

Le ministre affirme que le Gouvernement a suivi l'avis du Conseil d'Etat relatif aux articles 34 et 35.

Un membre fait observer qu'il ne l'a fait qu'en ce qui concerne l'aspect de la formulation du texte. Le Conseil d'Etat a bel et bien souligné le caractère particulièrement large de l'habilitation donnée au Roi et a, de surcroît, fait référence à l'avis du 12 octobre 1994 sur la garantie de l'Etat [doc. Sénat, 1218-1 (1994-1995), p. 260].

À l'article 36, deux amendements ont été déposés.

Il s'agit d'abord de l'amendement n° 18 de MM. Hatry et Bock, qui vise à supprimer cet article.

Een van de indieners van het amendement onderstreept dat de delegatie van bevoegdheden aan de Koning in het kader van dit artikel te ruim is. Het verleent hem immers het recht om onder meer de wetten op de handelsvennootschappen te wijzigen of de wet op het consumentenkrediet en de wet op het hypothecair krediet, welke aangelegenheden traditioneel getrouw tot de bevoegdheid van het Parlement behoren.

De andere bepalingen van het bedoelde hoofdstuk beperken het optreden van de Koning tot de wetten en verordeningen betreffende de openbare kredietsector. Artikel 36 is evenwel ruimer geformuleerd en zou de Koning de kans kunnen bieden het werkelijk bedoelde kader van zijn optreden te overschrijden.

Een lid herhaalt zijn stelling dat volgens hem de leden van de meerderheidspartijen hier definitief uit handen van de wetgevende macht geven : alle controle op de wetten op de handelsvennootschappen (wat dus heel ruim is), op het koninklijk besluit nr. 225 van 7 januari 1936 tot reglementering van de hypothecaire leningen en op alle domeinen van de vele wetten opgesomd in artikel 36 van dit ontwerp.

De minister merkt allereerst op dat de Regering volgens hem het advies van de Raad van State heeft gevuld door de machtiging aan de Koning die de oorspronkelijke tekst bevatte voor de invoering van nieuwe waarborgstelsels door de Staat voor de verrichtingen van de betrokken instellingen, te schrappen.

Duidelijk is voorts dat de machtiging aan de Koning alleen gebruikt kan worden om « de markt van het hypothecaire krediet op een meer efficiënte wijze te organiseren en de overdracht van het Centraal Bureau voor hypothecair krediet voor te bereiden zoals in het artikel staat ». De Koning moet dus telkens zijn besluit motiveren door erin te vermelden in hoeverre dat de overdracht voorbereidt.

De vorige spreker meent dat de redactie niet beperkend is en dat de bepaling dus zeer ver reikt.

Daar staat dan weer tegenover dat verscheidene leden en ook de minister van oordeel zijn dat het woord « en » betekent dat tegelijkertijd aan de twee voorwaarden voldaan moet zijn.

De minister voegt daarvan toe dat de Koning met deze machtiging uiteraard geen fiscale bepalingen kan uitvaardigen.

De amendementen nrs. 18 en 40 worden verworpen met 7 tegen 3 stemmen.

Un des auteurs de l'amendement souligne que la délégation des pouvoirs accordée au Roi est trop importante dans le cadre de cet article qui lui confère, notamment, le droit de modifier les lois sur les sociétés commerciales ou les lois relatives au crédit à la consommation et au crédit hypothécaire, domaines traditionnellement « parlementaires ».

Les autres dispositions du chapitre concerné limitent même l'action du Roi aux législations et réglementations relatives au secteur public de crédit. L'article 36 a une portée plus large et pourrait permettre au Roi de dépasser le cadre d'action réellement envisagé.

Un commissaire rappelle sa position : selon lui, les membres des partis de la majorité privent définitivement le pouvoir législatif des compétences suivantes : tout contrôle des lois sur les sociétés commerciales (une délégation qui a donc une portée très large), de l'arrêté royal n° 225 du 7 janvier 1936 réglementant les prêts hypothécaires et organisant le contrôle des entreprises de prêts hypothécaires, ainsi que de tous les domaines couverts par les nombreuses lois énumérées à l'article 36 du projet en discussion.

Le ministre fait d'abord observer que, pour lui, le Gouvernement a suivi l'avis du Conseil d'Etat en supprimant une habilitation qui figurait dans le texte initial concernant la création, par l'Etat, de nouveaux systèmes de garantie des opérations des entités concernées.

D'autre part, il est clair que cette habilitation donnée au Roi ne peut être exercée que dans le but qui est explicitement indiqué au début de l'article, c'est-à-dire uniquement aux fins d'organiser de manière plus efficace le marché du crédit hypothécaire et de préparer la cession de l'Office central de crédit hypothécaire. Il faudra donc que le Roi motive chaque fois l'arrêté en indiquant en quoi cela permet de préparer ladite cession.

L'intervenant précédent estime que la formulation n'est pas limitative et que la disposition va donc très loin.

Par contre, plusieurs membres, ainsi que le ministre, déclarent que le mot « et » implique que les deux conditions doivent être remplies en même temps.

Le ministre ajoute que le Roi ne peut bien évidemment pas prendre de dispositions fiscales sur la base de cette habilitation.

Les amendements n°s 18 et 40 sont rejettés par 7 voix contre 3.

Artikel 39

De heren Hatry en Bock dienen een eerste amendement in (nr. 19), dat beoogt:

« Het tweede lid van § 4 van dit artikel te vervangen als volgt :

« De met toepassing van de artikelen 35 tot 38 genomen koninklijke besluiten moeten door de Wetgevende Kamers bekrachtigd worden binnen drie maanden volgend op het einde van de aan de Koning verleende bevoegdheden, zoals bepaald in § 1. »

Verantwoording

Het amendement maakt een scherpere parlementaire controle mogelijk op de ruime bevoegdheden-delegatie aan de uitvoerende macht.

Een van de indieners verklaart dat dit amendement er in het bijzonder toe strekt de volmachten die in artikel 39 worden toegekend, te beperken in de tijd. Hij herinnert eraan dat zijn fractie, toen zijn partij nog aan de macht was, steeds gevraagd heeft dat het Parlement de bijzondere machten zou bekrachtigen.

De heer Coene dient van zijn kant een amendement (nr. 41) in, dat tot doel heeft:

« Het tweede lid van de vierde paragraaf van dit artikel te vervangen door volgende bepaling :

« Bij de Federale Wetgevende Kamers zal bij het vervallen van de bevoegdheden vermeld in paragraaf 1 een wetsontwerp worden ingediend ter bekrachtiging van het koninklijk besluit. »

Verantwoording

Dit artikel verleent een te ruime delegatie van bevoegdheden aan de Koning.

De auteur van dit amendement bevestigt dat de traditie inzake volmachten erin bestond ten minste een beperking in de tijd in te voegen zoals voor dit artikel wel voorzien is. De bekrachtiging door de wetgevende Kamers is hier evenwel niet vereist, een mededeling aan het Parlement volstaat.

Het lid meent dat dit een aanfluiting van het controlerecht van het Parlement uitmaakt. Dit wordt blijkbaar aanvaard door politieke fracties die zich in de beginjaren '80 tegen in de tijd beperkte en te bekrachtigen volmachten verzetten.

Spreker dringt erop aan dat minstens de bevoegdheid van de federale Kamers niet zodanig wordt uitgehouden dat zelfs niet eens *ex-post* de mogelijkheid wordt voorzien om controle uit te oefenen op de diverse wetgevende initiatieven welke door de uitvoerende macht zijn genomen.

Article 39

Un premier amendement portant le n° 19 est déposé par MM. Hatry et Bock. Il vise à :

« Remplacer le deuxième alinéa du § 4 de cet article par ce qui suit :

« Les arrêtés royaux pris en exécution des articles 35 à 38 doivent être confirmés par les Chambres législatives dans les trois mois qui suivent la fin des pouvoirs accordés au Roi telle que déterminée au § 1^{er}. »

Justification

L'amendement permet un meilleur contrôle parlementaire sur la délégation importante accordée à l'Exécutif.

Un des auteurs déclare que cet amendement vise en particulier à limiter dans le temps les pouvoirs spéciaux qui sont attribués par l'article 39. Il rappelle que son groupe, à l'époque où il était au pouvoir, a demandé chaque fois la ratification des pouvoirs spéciaux par le Parlement.

De son côté, M. Coene dépose l'amendement n° 41 qui a pour but de:

« Remplacer le second alinéa du § 4 de cet article par la disposition suivante :

« À l'expiration des pouvoirs visés au § 1^{er}, un projet de loi portant confirmation de l'arrêté royal sera déposé sur le bureau des Chambres législatives fédérales. »

Justification

Cet article accorde au Roi une délégation de pouvoirs trop étendue.

L'auteur de cet amendement confirme qu'en matière de pouvoirs spéciaux, la tradition était de prévoir au moins une limitation dans le temps, comme on l'a fait pour cet article. La confirmation par les Chambres législatives n'est toutefois pas requise en l'espèce; une communication au Parlement suffit.

L'intervenant estime que c'est là une caricature du droit de contrôle du Parlement. Elle est acceptée manifestement par les groupes politiques qui, au début des années 80, s'étaient opposés aux pouvoirs spéciaux à confirmer et limités dans le temps.

L'intervenant insiste pour qu'à tout le moins l'on ne vide pas de sa substance la compétence des Chambres fédérales, à un point tel que la possibilité ne soit même pas prévue d'exercer *a posteriori* un contrôle sur les diverses initiatives législatives qui auront été prises par le pouvoir exécutif.

De minister verklaart dat de tekst van dit artikel sedert 1993 herhaaldelijk naar de Raad van State werd gezonden. Het gaat om een bepaling die reeds voorkomt in vroegere wetten over hetzelfde onderwerp. De Raad van State heeft geen opmerkingen in dit verband geformuleerd voor zover de bevoegdheidsdelegatie geen betrekking had op fiscale bepalingen.

Spreker vraagt zich af wat nog de rol is van het Parlement. Bij elke programmawet wordt de controle van het Parlement systematisch en in toenemende mate uitgehouden. Dat zal slechts ophouden wanneer het Parlement geen enkele bevoegdheid meer zal hebben.

De minister antwoordt dat beide Kamers tijdens de vorige zittingsperiode tot tweemaal toe die teksten hebben aanvaard. De besproken bepaling gaat niet verder dan vroegere bepalingen, integendeel. Dit keer wordt de verplichting voor de minister van Financiën om verslag uit te brengen in het Parlement, geformaliseerd. Paragraaf 5 van artikel 39 voert een nieuwighed in.

Een commissielid antwoordt dat er in het verleden een verplichting bestond om een wetsontwerp te laten bekrachtigen door het Parlement.

Een ander lid merkt op dat de minister van Financiën zijn verslag alleen maar in de Kamer van volksvertegenwoordigers moet voorleggen.

De minister herinnert eraan dat de parlementaire controle ook kan worden uitgeoefend via interpellations. In geen enkel land worden de details met betrekking tot privatiseringen en overdracht van activa in het Parlement besproken. In sommige landen waar er geen bekrachtiging *a posteriori* bestaat, is het trouwens uitgesloten dat de akkoorden op de helling worden gezet door het Parlement. België onderscheidt zich derhalve op dat punt niet.

Een volgende spreker wenst dat de minister ook zijn verslag voorlegt aan de Senaat. Bovendien wil hij dat dat gebeurt binnen een redelijke termijn.

Hij is het ermee eens dat de wijze waarop een overeenkomst over de overdracht van activa gesloten wordt, niet kan worden openbaar gemaakt zonder de onderhandelingspositie van de Staat in gevaar te brengen. Het lid is evenwel van mening dat er een soort basiswetgeving moet tot stand komen over een aantal algemene voorwaarden waaraan dergelijke transacties moeten voldoen.

De minister verklaart zich bereid in te gaan op een uitnodiging van deze commissie om het in § 5 bedoelde verslag aan de Senaat voor te leggen.

De amendementen nrs. 19 en 41 worden verworpen met 6 tegen 2 stemmen, bij 1 onthouding.

Le ministre déclare que, depuis 1993, le texte de cet article a été envoyé à plusieurs reprises au Conseil d'État. Il s'agit d'une disposition qui se trouve déjà dans des lois antérieures sur le même sujet. Le Conseil d'État n'a pas formulé d'observation à cet égard pour autant que la délégation de pouvoirs ne porte pas sur des dispositions fiscales.

L'intervenant se demande quel est encore le rôle du Parlement. À chaque loi-programme, le contrôle du Parlement est systématiquement et progressivement vidé de sa substance. Ce processus ne s'arrêtera que lorsque le Parlement n'aura plus aucun pouvoir.

Le ministre réplique que, pendant la législature précédente, à deux reprises, les deux Chambres législatives ont accepté ces textes. Or, maintenant, cette disposition ne va pas plus loin que les dispositions antérieures, bien au contraire. Cette fois-ci, l'obligation pour le ministre des Finances de faire rapport au Parlement est formalisée. Le § 5 de l'article 39 constitue une innovation.

Un commissaire rétorque que, dans le passé, il existait une obligation d'un projet de loi de confirmation par le Parlement.

Un autre membre fait remarquer que le ministre des Finances ne doit communiquer son rapport qu'à la Chambre des représentants.

Le ministre rappelle que le contrôle parlementaire peut aussi s'exercer par le biais d'interpellations. Dans aucun pays, les modalités sur les privatisations et les opérations de cession d'actifs ne sont discutées en détail au Parlement. D'ailleurs, dans certains pays où il existe une ratification *a posteriori*, il est exclu que les accords soient mis en cause par le Parlement. Par conséquent, la Belgique ne se singularise pas de ce point de vue-là.

Un intervenant suivant souhaite que le ministre fasse également son rapport devant le Sénat. En plus, il insiste pour que cela se fasse dans un délai raisonnable.

Il est d'accord que les modalités d'un contrat de cession d'actifs ne peuvent être rendues publiques sans mettre en péril la position de l'État dans ses négociations. Le membre estime toutefois qu'il faudrait créer une espèce de législation de base sur un certain nombre de conditions générales dans le cadre desquelles de pareilles transactions puissent avoir lieu.

Le ministre déclare être prêt à répondre à une invitation de la commission pour communiquer le rapport visé au § 5.

Les amendements n°s 19 et 41 sont rejettés par 6 voix contre 2 et 1 abstention.

DEEL II

Artikelen 54 en 55, 62 en 81 tot en met 104

A. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN ECONOMIE EN TELECOMMUNICATIE

1. Op 20 januari 1995 heeft de Regering aangekondigd dat, in het kader van de strategische consolidatie van Belgacom, wordt gezocht naar een industriële partner die Belgacom zou versterken met het oog op de door de technologische evolutie en deregulering snel toenemende concurrentie.

2. Aan deze partner zou een minderheidsparticipatie van strategisch niveau te koop worden aangeboden. De Ministerraad besliste op 28 juli om de helft van de aandelen min één aandeel aan te bieden. Hierbij is wel verstaan dat de Staat een meerderheidsparticipatie behoudt.

3. De selectie van de strategische partner bevindt zich inmiddels in de eindfase. De verwachting is dat de Regering haar keuze in de maand december zal maken.

4. De regeling van de strategische consolidatie van Belgacom en de bepaling van het regelend kader van de telecommunicatie zijn twee nauw verwante terreinen. Het is immers belangrijk dat de potentiële partners zich een goed oordeel kunnen vormen van het kader, waarin hun bedrijvigheid moet passen.

5. De verschillende bepalingen moeten worden vastgelegd in het kader van deze programmawet daar het uitblijven van een snelle toepassing schadelijke gevolgen zou kunnen hebben voor de openbare financiën. Teneinde de strategische consolidatie van Belgacom tot een goed einde te brengen is het bovendien noodzakelijk het Belgisch regelgevende kader doorzichtiger te maken, door het aan te passen aan de Europese richtlijnen.

6. Op het ogenblik dat de telecommunicatie steeds belangrijker wordt voor de gehele economie, maar ook voor elke burger, is het belangrijk gebleken om aan alle burgers de toegang te waarborgen tot een minimale telecommunicatiedienst van hoge kwaliteit tegen een betaalbare prijs, waar die burger ook woont: de universele dienstverlening.

7. Sommige categorieën van personen of sommige streken zouden niet meer kunnen worden bediend wegens onvoldoende rendabiliteit. Daarom stelt dit ontwerp het principe voorop dat er een universele dienst moet worden geleverd. Dat begrip van universele dienstverlening moet een andere invulling krijgen naargelang van het tempo van de technologische

PARTIE II

Articles 54 et 55, 62 et 81 à 104

A. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DE L'ÉCONOMIE ET DES TÉLÉCOMMUNICATIONS

1. Le 20 janvier 1995, le Gouvernement a annoncé dans le cadre de la consolidation stratégique de Belgacom la recherche d'un partenaire industriel qui renforcerait Belgacom face à la croissance rapide de la concurrence suite à l'évolution technologique et à la dérégulation.

2. Le Conseil des ministres a décidé le 28 juillet d'offrir la moitié des actions moins une comme participation minoritaire de niveau stratégique. Il est cependant entendu que l'État conserve une participation majoritaire.

3. Le processus de sélection du partenaire stratégique qui se trouve actuellement dans sa phase finale est prévu pour le mois de décembre.

4. L'organisation de la consolidation stratégique de Belgacom et la définition du cadre régulateur des télécommunications constituent deux domaines intimement liés. Il est en effet important pour les partenaires potentiels de situer au mieux le cadre dans lequel aura à s'inscrire leur activité.

5. Différentes dispositions doivent être prises dans le cadre de cette loi programme dans la mesure où l'absence d'une mise en œuvre rapide pourrait avoir des conséquences dommageables sur les finances publiques. De plus, il est indispensable pour mener à bien la consolidation stratégique de Belgacom de créer la transparence nécessaire dans le cadre réglementaire belge en l'adaptant aux directives européennes.

6. À l'heure où les télécommunications s'avèrent un enjeu d'une importance grandissante pour l'économie globale mais aussi pour chaque citoyen, il est apparu important de garantir à tous les citoyens l'accès à un service minimal de télécommunications de qualité à un prix abordable où qu'ils habitent: le service universel.

7. Certaines catégories de personnes ou certaines zones pourraient ne plus être desservies faute d'une rentabilité suffisante. C'est pourquoi le présent projet pose le principe d'un service universel. Ce concept de service universel doit pouvoir évoluer au rythme du progrès technologique, des développements du marché et de l'évolution des besoins des consomma-

voortgang, de marktontwikkelingen en de evolutie van de behoeften van de consumenten. Indien het beginsel van de universele dienstverlening in de wet wordt opgenomen, dient aan de Koning de zorg te worden overgelaten om de precieze inhoud ervan te bepalen.

8. Het ontwerp stelt tevens als principe dat de universele dienstverlening uit een fonds moet worden gefinancierd. Daarin volgt België de aanbevelingen van de commissie die duidelijk haar voorkeur te kennen gegeven heeft voor het systeem van een fonds. Dat fonds zal worden gestijfd door de personen die aan het publiek telecommunicatie-infrastructuren en -diensten aanbieden, alsook door de uitgevers van telefoongidsen.

9. De bepaling met betrekking tot het vergunningsrecht hebben tot doel nu reeds ten behoeve van de exploitanten van alternatieve netwerken het regelgevingskader te definiëren waarin zij hun activiteiten tot ontwikkeling zullen moeten brengen.

10. Wat de bevoegdheden van het B.I.P.T. betreft, dienen aan de regelgevende instantie in de telecomsector ruimere bevoegdheden te worden gegeven dan waarover zij nu beschikt voor het oplossen van geschillen tussen telecommunicatie-operatoren, en dient zij in staat te worden gesteld om snel een einde te maken aan situaties die in strijd zijn met het regelgevend kader dat in België van toepassing is. Met betrekking tot de procedures voor het omzetten van de Europese normen in Belgisch recht is het doel een snelle aanpassing van die normen mogelijk te maken via de bepalingen van artikel 122 van de wet van 21 maart 1991.

11. De machtiging die aan de Koning wordt verleend zal worden uitgevoerd naar gelang van de koers die zich aftekent op Europees niveau en gelet op de beslissing die door de Ministerraad op 7 april 1995 werd genomen met betrekking tot het regelgevend kader van de telecommunicatie in België. Regelmatig zullen aan het Parlement rapporten worden voorgelegd over het verloop van dat proces, waarna de coördinatie van de teksten zal worden voorbereid.

B. ALGEMENE BESPREKING

Een lid stelt vast dat er bij de besprekking van het ontwerp in de Kamer is gedebatteerd over de opnieuw zeer ruime machtiging die de wet aan de Koning verleent.

De Raad van State heeft daarover de voornaamste punten van kritiek opgesomd, zoals het ontbreken van criteria en de wijze waarop de Regering tot dusver de strategische consolidaties, die in feite privatiseringen zijn, heeft geregeld (*cf.* N.M.K.N.).

Tegen die achtergrond wekt het verbazing dat zo weinig kandidaten belangstelling hadden voor de strategische consolidatie van Belgacom.

teurs. Si le principe du service universel est inscrit dans la loi, il y a lieu de déléguer au Roi le soin d'en arrêter le contenu précis.

8. Le projet pose également le principe du financement du service universel par le truchement d'un fonds. En cela, la Belgique suit les recommandations de la commission qui a largement exprimé sa préférence pour un système de fonds. Ce fonds sera alimenté par les personnes offrant au public des infrastructures et des services de télécommunications, ainsi que par les éditeurs d'annuaires.

9. Les dispositions concernant les droits de licence ont pour objet de définir dès maintenant à l'attention des exploitants de réseaux alternatifs le cadre réglementaire dans lequel ils devront développer leurs activités.

10. Pour ce qui concerne les pouvoirs de l'I.B.P.T., il convient de donner à l'organe régulateur du secteur des télécommunications des compétences plus larges que celles dont il dispose actuellement en matière de résolution de litiges entre opérateurs de télécommunications et de lui permettre de mettre fin rapidement à des situations qui sont en contradiction avec le cadre réglementaire applicable en Belgique. Pour ce qui concerne les procédures de transposition en droit belge des normes européennes l'objectif est de permettre une adaptation rapide de ces normes par le biais de la disposition prévue à l'article 122 de la loi du 21 mars 1991.

11. L'habilitation donnée au Roi sera mise en œuvre en fonction des orientations identifiées au niveau européen ainsi que de la décision prise par le Conseil des ministres le 7 avril 1995 quant au cadre réglementaire des télécommunications en Belgique. Des rapports seront régulièrement présentés au Parlement sur l'évolution de ce processus, au terme duquel une coordination des textes sera préparée.

B. DISCUSSION GÉNÉRALE

Un commissaire constate que lors de la discussion du projet à la Chambre, on a débattu du caractère extrêmement large, cette fois encore, de l'habilitation donnée au Roi par la loi.

Le Conseil d'État a formulé les principales critiques à ce propos, telles que le manque de critères et la manière dont le Gouvernement a jusqu'à présent organisé les consolidations stratégiques, qui sont en fait des privatisations (*cf.* la S.N.C.I.).

Dans ce dernier contexte, il est étonnant qu'aussi peu de candidats aient été intéressés par la consolidation stratégique de Belgacom.

Aanvankelijk was men de mening toegedaan dat het ging om een bedrijf met onderkapitalisatie, in een toekomstgerichte sector, en dat de leveranciers van hardware en software met elkaar zouden wedijveren om te kunnen deelnemen in het kapitaal van de onderneming.

Dat lijkt thans volledig achterhaald. Andere operatoren, uit de telefonie-sector, hebben belangstelling getoond voor Belgacom. Het meest frappante is dat er thans maar twee overblijven en dat de derde zich heeft teruggetrokken.

De Regering is niet in staat om te zorgen dat er tussen die twee ondernemingen, die alle mogelijkheden hebben om elkaar buiten het Belgische grondgebied te ontmoeten, een concurrentiestrijd ontstaat. Dat is geen gezonde situatie.

Hoe denkt de minister te reageren op deze twee voor kritiek vatbare aspecten van de Belgacomproblematiek ?

De minister verklaart waarom aan de Koning een machting wordt gegeven.

De telecomsector is geregeld door een indrukwekkende opeenvolging van Europese richtlijnen die in een duivels tempo worden genomen. Tot vóór twee jaar had men een klare kijk op de termijnen en de fasen waarmee moest worden gewerkt. Maar sedertdien vaardigt de Europese Commissie, op grond van artikel 90, § 3, van het Verdrag, verordeningen en richtlijnen uit zonder rekening te houden met het Europees Parlement of de Raad van ministers.

Gelet op de snelle en talrijke wijzigingen in de telecomsector en rekening houdend met de zeer korte termijnen om ze om te zetten in Belgische wetgeving, leek het de beste oplossing dit te doen bij koninklijke besluiten, die later al dan niet door het Parlement zullen worden goedgekeurd.

Uiteraard kunnen de parlementsleden op ieder tijdstip aan de minister vragen wat de stand van zaken is.

Wat het kleine aantal bedrijven betreft dat belangstelling heeft getoond, herinnert de minister eraan dat de oppositie, zowel in de Kamer als in de Senaat, destijds al het mogelijke heeft gedaan om de besluitvorming daarover te vertragen.

Het proces van strategische consolidatie werd dus op het laatste moment in gang gezet. Dat had reeds twee jaar eerder moeten gebeuren.

De rekensom van de potentiële partner voor Belgacom is eenvoudig. Wij staan op twee jaar van de volledige opening van de markt voor spraaktelefonie. Andere diensten zullen reeds geliberaliseerd zijn op 1 januari 1996. Het betrekkelijke voordeel om voet aan de grond te krijgen op de Belgische markt ligt in die periode van twee jaar. Het spreekt vanzelf dat een

Au début de ce processus, on croyait qu'il s'agissait d'une entreprise souscapitalisée, dans un secteur d'avenir et que les fournisseurs de matériel hardware et software allaient se disputer pour prendre une participation dans le capital de l'entreprise.

À l'heure actuelle, cette idée semble complètement dépassée. Ce sont d'autres opérateurs du secteur téléphonique qui se sont intéressés à Belgacom. Le plus frappant est qu'aujourd'hui, il n'en reste que deux, le troisième s'étant retiré.

Le Gouvernement est dans l'impossibilité de faire jouer la concurrence entre deux opérateurs qui ont toutes les occasions de se rencontrer hors du territoire belge. Ce n'est pas une situation très saine.

Comment le ministre compte-t-il réagir à ces deux aspects criticables de la problématique de Belgacom ?

Le ministre explique la raison de l'habilitation donnée au Roi.

Le monde des télécommunications est réglementé par une succession impressionnante de directives européennes qui sont prises à un rythme effréné. Jusqu'à il y a deux ans, on avait une vision claire des délais et étapes à franchir. Mais depuis lors, la Commission européenne, sur la base de l'article 90, § 3, du Traité, prend des règlements et directives sans plus tenir compte ni du Parlement européen, ni du Conseil des ministres.

Compte tenu de la vitesse et du nombre de modifications qui vont s'opérer dans le monde des télécommunications et des délais très brefs dont on dispose pour les transcrire dans la législation belge, il a semblé que la meilleure façon est de le faire par arrêtés royaux qui seront ultérieurement approuvés ou non par le Parlement.

Bien entendu, les parlementaires peuvent à tout moment demander au ministre quel est l'état de la situation.

Quant au petit nombre d'entreprises intéressées, le ministre rappelle que l'opposition avait fait tout son possible, tant à la Chambre qu'au Sénat, pour ralentir le rythme des décisions qu'il voulait prendre à l'époque.

Le processus de consolidation stratégique a donc été lancé à l'extrême limite. Cela aurait dû se faire au moins deux ans plus tôt.

Le calcul de n'importe quel partenaire potentiel de Belgacom est simple. Nous sommes à deux ans de l'ouverture complète du marché de la téléphonie vocale. Les autres services seront déjà libéralisés à partir du 1^{er} janvier 1996. L'avantage comparatif d'ancrage dans le marché belge est constitué par cette période de deux ans. Il est évident qu'une période de

periode van vier jaar beter was geweest. De Belgische markt blijft echter uiterst aantrekkelijk met name dankzij de vestiging van tal van politieke beslissingscentra en multinationale bedrijven.

Zodra zij werd opgestart, was de procedure volledig doorzichtig. Er zij onderstreept dat er tot dusver geen enkele klacht over is binnengekomen.

De procedure was als volgt:

Eerst heeft men deskundige adviseurs aangezocht (87 oorspronkelijke voorstellen en 54 offertes).

De selectiecriteria waren uitzonderlijk streng. Gekozen werden Morgan Stanley, Arthur D. Little en Bank De Groot.

De Regering heeft dan een consolidatiecommissie opgezet die bestaat uit:

- de Commissie voor de evaluatie van de activa van de Staat, die tot taak heeft de minimumprijs te bepalen waartegen de Belgacom-aandelen mogen worden verkocht;

- een commissie van technici die nagaat of de voorgestelde technologie beantwoordt aan de behoeften van Belgacom.

Zodra het proces op gang was gekomen werden vier aanbiedingen gedaan:

- S.T.E.T (Italië);
- Bell Atlantic British Telecom;
- Ameritech;
- K.P.N. (Nederland).

De Regering heeft S.T.E.T onmiddellijk afgewezen omdat die technologisch niet kon bieden wat Belgacom vroeg.

British Telecom heeft zich vervolgens zelf teruggetrokken. Zij wou weinig investeren, veel verdienen en een specifieke *joint venture* aangaan en zodoende met de meeste winsten voor de grote internationale communicatielijnen in de bedrijven (*Global reach*) gaan lopen.

Thans blijven nog twee kandidaat-partners over.

De groep Ameritech heeft een partnership aangegaan met Singapore Telecom en Telecom Deneuxmarken.

K.P.N. heeft zich geassocieerd met Swiss Telecom.

Het gaat om twee interessante consortia.

Tot slot merkt de minister op dat België niet het enige land is dat op de wereldmarkt en op de Europese markt een dergelijke procedure heeft ingezet. Bijgevolg is er geen geld beschikbaar voor iedereen.

quatre ans eût été préférable. Le marché belge reste cependant extrêmement attrayant notamment grâce à l'implantation de nombreux centres de décisions politiques et d'entreprises multinationales.

Dès qu'elle a été lancée, la procédure a été d'une transparence totale. Il est à souligner qu'à ce jour, elle n'a fait l'objet d'aucune plainte.

La procédure a été la suivante:

On a d'abord sélectionné des conseillers experts (87 propositions initiales et 54 offres).

Les critères de sélection étaient d'une rigueur exceptionnelle. On a choisi Morgan Stanley, Arthur D. Little et la Banque De Groot.

Ensuite, le Gouvernement a mis sur pied une commission de consolidation qui comprend :

- la Commission d'évaluation des actifs de l'État, qui a pour mission de déterminer à quel prix minimum on peut vendre les parts de Belgacom;

- une commission de techniciens qui vérifie si la technologie proposée répond aux besoins de Belgacom.

Une fois le processus lancé, quatre offres initiales ont été faites :

- S.T.E.T. (Italie);
- Bell Atlantic British Telecom;
- Ameritech;
- K.P.N. (Pays-Bas).

Le Gouvernement a tout de suite éliminé S.T.E.T. parce qu'elle ne correspondait pas technologiquement à ce que demandait Belgacom.

Ensuite, British Telecom a claqué la porte. Elle voulait investir très peu, gagner beaucoup et faire une *joint venture* spécifique en écrasant la dimension des grandes communications internationales dans les entreprises (*Global reach*) à leur seul profit.

Il reste actuellement deux candidats partenaires.

Le groupe Ameritech s'est associé à Singapore Telecom et à Telecom Danemark.

K.P.N. s'est associé avec Swiss Telecom.

Ce sont deux consortiums intéressants.

Le ministre conclut en faisant remarquer que sur les marchés mondial et européen, la Belgique n'est pas le seul pays à s'être lancé dans des procédures de ce type. En conséquence, il n'y a pas d'argent pour tout le monde.

Een senator wil vier vragen stellen die verband houden met de amendementen van haar fractie.

Over de universele dienstverlening vraagt zij of wat de minister een zich ontwikkelende dynamiek noemt, ook in ons land kan bestaan? Is er geen manœuvreruimte, dan dreigt men het te moeten houden bij de minimalistische Europese definitie. Andere landen zoals de Verenigde Staten hebben dat begrip ruimer ingevuld.

Heeft de minister een idee van de termijn waarbinnen Europa tot een beslissing komt en in welke vorm: via een richtlijn of via de toepassing van artikel 90, § 3, van het Verdrag?

Er zal een fonds tot stand komen. Welke ontwikkeling zal het tariefbeleid van Belgacom kennen wanneer men weet dat de vrije concurrentie er normaal gesproken voor zal zorgen dat de kosten van dienstverlening bij gelijke kwaliteit verminderen?

Over welke controlesmiddelen beschikt de Regering thans nog op dit vlak, meer bepaald inzake het selectief tariefbeleid voor bepaalde sociale groepen of bepaalde sectoren?

Tot slot bepaalt het ontworpen artikel 87 dat Belgacom die dienstverlening moet verzekeren, doch daar geen monopolie voor krijgt. Dat is niet duidelijk. Kan de minister dat aspect toelichten?

Eerst deelt de minister mee dat hij vraagt de amendementen te verwerpen. Uit de antwoorden die hij zal geven, zal spreekster kunnen opmaken waarom.

Zal het om een minimum aan universele dienstverlening gaan zoals Europa dat ziet?

De inzet is belangrijk. Men mag immers niet vergeten dat de Europese Commissie de universele dienstverlening wil beperken tot de spraaktelefonie.

Die keuze is niet haalbaar omdat de telecomsector zich razendsnel zal ontwikkelen. In een multimediale samenleving is het de bedoeling die zeer geavanceerde technieken ter beschikking te stellen van de gebruiker via een gebruiksvriendelijke terminal.

Van de vijftien leden van de Europese Unie zijn wij het eerste land dat een concrete inhoud geeft aan het begrip universele dienstverlening en dat een dynamische toekomstgerichte visie ontwikkelt.

— In de Verenigde Staten zijn thans wel twee wetsontwerpen over telecommunicatie in behandeling in het Huis van afgevaardigden en in de Senaat, maar het begrip universele dienstverlening heeft in Amerika nog maar weinig opgang gemaakt.

— Wat Europa betreft, is het op dit ogenblik niet mogelijk te zeggen of de Commissie, de Raad van ministers dan wel het Europees Parlement een definitie van universele dienstverlening zal geven. De

Un sénateur déclare avoir quatre questions à poser, se rapportant aux amendements déposés par son groupe.

À propos de la définition du service universel, ce que le ministre appelle la dynamique évolutive, est-elle possible sur le plan national? S'il n'y a pas de marge de manœuvre, on risque d'en rester à la définition minimaliste européenne. Or, d'autres pays, tels les U.S.A., ont adopté une définition plus large.

Le ministre a-t-il une idée du délai dans lequel une décision sera prise au niveau européen et sous quelle forme juridique: une directive ou l'application de l'article 90, § 3, du Traité?

Un fonds va être créé. Quelle sera l'évolution de la politique tarifaire de Belgacom, le jeu de la concurrence ayant normalement pour résultat de diminuer le coût des services à qualité égale?

Quel contrôle le Gouvernement peut-il encore exercer en ce domaine, notamment en matière de politique tarifaire sélective en faveur de certaines catégories sociales ou de certains secteurs?

Enfin, l'article 87 du projet prévoit que Belgacom devra assurer ce service universel, alors qu'elle n'en a pas le monopole. Ce n'est pas clair. Le ministre pourrait-il apporter quelques éclaircissements à ce sujet?

Le ministre déclare tout d'abord qu'il demandera le rejet de ces amendements, ce que l'intervenant comprendra à la lumière des réponses qui suivent.

Le service universel sera-t-il rendu au minimum, tel que l'Europe le prévoit?

L'enjeu est important. En effet, la Commission européenne veut limiter le service universel à la téléphonie vocale.

Cette option est impensable, car le monde des télécommunications va évoluer à une vitesse exceptionnelle. Le but, dans ce monde des multimédia, est de mettre ces techniques hypersophistiquées à la disposition de l'utilisateur, grâce à un appareil terminal à utilisation simple.

Nous sommes le premier pays des quinze membres de l'Union européenne à donner un vrai contenu à la notion de service universel et à ouvrir une vision dynamique de l'avenir.

— Quant aux États-Unis, il y a actuellement deux projets de loi sur les télécommunications en discussion au Congrès et au Sénat. Leur notion du service universel n'y est pas très avancée.

— Sur le plan européen, il n'est pas possible de dire à l'heure actuelle qui de la Commission, du Conseil des ministres ou du Parlement va donner la définition du service universel. Actuellement, la direc-

O.N.P.- richtlijn (*open network provision*) bevat een Europese wettelijke grondslag die ons in staat stelt op te treden zoals wij thans doen.

Maar er is een tweede richtlijn waarvan bijlage 1, deel 1, een beperking op de spraaktelefonie inhoudt.

Het dossier moet nog worden onderzocht door de deskundigengroep en wij hebben gevraagd te bepalen dat de Lid-Staten verder kunnen gaan. Het debat is niet afgesloten.

— Het op te richten fonds zal worden gefinancierd door alle operatoren die op de telecommarkten werkzaam zijn. Het is normaal dat deze sector die volop in ontwikkeling is, gevolgen kan hebben voor de gebruiker die basisdiensten wil verkrijgen. België telt op het ogenblik 300 ondernemingen die een vergunning hebben om werkzaam te zijn op de niet-gereserveerde markten van de telecomsector.

— Wat het tariefbeleid betreft, onderhandelt de Regering met Belgacom over het sluiten van een overeenkomst voor een aantal vormen van openbare dienstverlening. Zodra de markt geliberaliseerd is, zal er zoals voor elk ander produkt een prijzencontrole zijn.

— In een eerste fase blijft de universele dienstverlening het monopolie van Belgacom. Wat zal er over enkele jaren gebeuren? De toestand zal veranderd zijn. Veel zal afhangen van de marktstructuur en van de kracht van Belgacom. Belgacom kan evenwel niet willekeurig wat doen. Het B.I.P.T. zal controle uitvoeren op de structuur van de kostprijs en de financiering kan alleen geschieden op basis van een open en doorzichtige boekhouding.

Een commissielid verbaast zich over deze discussie rond de universele dienstverlening.

Inzake telecommunicatie hebben wij op heel wat vlakken een grote achterstand. Het zou veel verstandiger zijn te pogen die achterstand in te lopen en voorlopig niet in te grijpen in de normale ontwikkeling van de universele dienstverlening.

Wat de toestand van die sector in de Verenigde Staten betreft, kan spreker die verschillende jaren in dat land gewoond heeft, bevestigen dat daar op het gebied van de telefonie, zowel qua toegang als qua beschikbaarheid, in de voorbije vijftien jaar veel meer vorderingen zijn gemaakt dan bij ons en dit ondanks het feit dat er voor die sector nauwelijks enige regelgeving bestaat.

Dat kunnen wij zeker als voorbeeld nemen.

— Een laatste opmerking: in verband met de aan de Koning verleende bevoegdheden rijst een principieel probleem.

tive O.N.P. (*open network provision*) contient une base légale européenne qui nous permet d'agir comme nous le faisons.

Mais il y a une deuxième directive dont l'annexe 1, partie 1, contient une restriction sur la téléphonie vocale.

Le dossier fera encore l'objet d'un examen par le groupe d'experts et on a demandé de prévoir que les Etats membres puissent aller au-delà. Le débat reste ouvert.

— Le fonds qui va être créé sera alimenté par tous les opérateurs qui œuvrent dans le monde des télécommunications. Il est normal que ce marché extrêmement porteur puisse avoir des retombées sur l'utilisateur pour l'obtention de services de base. La Belgique compte à l'heure actuelle 300 entreprises ayant l'autorisation d'opérer dans les marchés non réservés du monde des télécommunications.

— En ce qui concerne la politique tarifaire, le Gouvernement négocie avec Belgacom dans le cadre d'un contrat, pour un certain nombre de services publics. Lorsque tout sera libéralisé, il y aura un contrôle des prix comme pour tout autre produit.

— Actuellement, et dans une première phase, le service universel reste un monopole de Belgacom. Qu'en sera-t-il dans quelques années? La situation aura évolué. Cela dépendra de la structure du marché et de la force de Belgacom. Cependant, Belgacom ne peut pas faire n'importe quoi. Il y aura un contrôle de l'I.B.P.T. sur la structure du coût et le financement ne se fera que sur la base de livres ouverts et transparents.

Un commissaire s'étonne de toute cette discussion sur le service universel.

En matière de télécommunications, nous sommes en retard sur bien des plans. Il serait plus rationnel de s'attacher à résorber ce retard et de laisser provisoirement évoluer le service universel vers son devenir.

Quant à la situation de ce service aux États-Unis, y ayant habité plusieurs années, l'intervenant peut affirmer que l'accès et la disponibilité de la téléphonie y sont beaucoup plus avancés que chez nous, ces quinze dernières années, et ce, même en l'absence de législation pour réglementer ce secteur.

Cela peut donc certainement nous servir d'exemple.

Une dernière remarque: les pouvoirs accordés au Roi posent un problème de principe.

De argumenten om deze maatregel te verdedigen zijn allesbehalve overtuigend. Alle andere Europese landen krijgen te maken met het probleem van de omzetting van de richtlijnen en doen dat zonder « machtingswetten ». Bovendien is deze maatregel niet beperkt in de tijd en is geen enkele parlementaire controle mogelijk. Wanneer deze koninklijke besluiten aan het Parlement voorgelegd worden, zal het in feite alleen maar ter informatie gebeuren en niet om ze te laten goedkeuren.

Daarom kan spreker niet instemmen met deze bepalingen en heeft hij amendementen ingediend om ze te doen vervallen. Het Parlement verkeert hierdoor immers in de onmogelijkheid om controle uit te oefenen in het bijzonder belangrijke beleidsdomein van de telecommunicatie.

Een lid stelt vast dat het statutaire personeel van Belgacom statutair blijft. Hoe zal deze toestand zich verder ontwikkelen ?

Een ander lid merkt van zijn kant op dat deze procedures waarbij aan de Koning bevoegdheden worden verleend, geenszins bijdragen tot de herwaardering van het Parlement, dat zich ertoe zal beperken akte te nemen van de uitgevaardigde maatregelen. Hij heeft er moeite mee dat het Parlement zo gemakkelijk aanvaardt zijn controlebevoegdheid uit handen te geven in een zo gewichtig domein als de telecommunicatie.

Een commissielid wil weten of Telenet Vlaanderen zal bijdragen in het financieel fonds dat de universele dienstverlening mogelijk moet maken.

De minister stelt de sprekers gerust over de inhoud van de maatregelen die hij voorstelt. Het gaat eenvoudigweg om de omzetting van de Europese richtlijnen, niet meer of niet minder.

Als Europa eenmaal de beslissing tot liberalisering heeft genomen, hebben de ondernemingen die zullen ontstaan, er alle belang bij dat België in staat is hun de geliberaliseerde regelgeving aan te bieden.

Telenet Vlaanderen zal inderdaad bijdragen tot het financieel fonds voor de universele dienstverlening. De onderneming wordt veel succes toegewenst want morgen zal de telecommarkt openstaan voor allen zonder beperking.

Het statutair personeel van Belgacom blijft statutair. Maar in de toekomst kan personeel op contractuele basis worden aangenomen, en dat is nodig voor het hooggeschoold personeel, als men op de eisen van de concurrentie wil inspelen.

Dat sluit evenwel niet uit dat Belgacom ook statutair personeel kan aannemen indien dat nuttig geacht wordt.

Les arguments utilisés en faveur de cette mesure sont tout sauf convaincants. Tous les autres pays européens sont confrontés au problème de la transposition des directives et le font sans lois de pouvoirs spéciaux. De plus, cette mesure n'est pas limitée dans le temps et ne permet aucun contrôle parlementaire. En fait, lorsqu'on viendra présenter ces arrêtés royaux au Parlement, ce ne sera pas pour les approuver, mais seulement à titre d'information.

C'est pourquoi l'intervenant ne peut donner son accord à ces dispositions et a déposé des amendements visant à les supprimer, car elles mettent le Parlement hors d'état d'exercer son contrôle dans le domaine particulièrement important politiquement, qu'est celui des télécommunications.

Un membre constate que le personnel de Belgacom qui est statutaire, le reste. Quelle sera l'évolution de cette situation ?

Un autre membre à son tour fait remarquer que ces procédures attribuant les pouvoirs au Roi ne favoriseront en rien la revalorisation du Parlement, dont le rôle se réduira à prendre acte des mesures prises. Cela lui pose problème de voir que le Parlement accepte aussi facilement de se dessaisir de son pouvoir de contrôle dans un domaine aussi capital que les télécommunications.

Un commissaire voudrait savoir si *Telenet Vlaanderen* contribuera au fonds financier destiné à permettre le service universel.

Le ministre rassure les intervenants sur le contenu des mesures qu'il propose. Il s'agit simplement de la transposition des directives européennes, ni plus, ni moins.

Une fois que l'Europe a décidé une certaine libéralisation, les entreprises qui vont se créer ont tout intérêt à ce que la Belgique soit en mesure de leur offrir le cadre réglementaire libéralisé.

Telenet Vlaanderen contribuera, en effet, au fonds financier destiné à permettre le service universel. On lui souhaite beaucoup de succès, car demain le marché des télécommunications sera ouvert à tous sans restriction.

Quant au personnel statutaire de Belgacom, il le reste. Mais les futurs recrutements pourront être contractuels pour le personnel de haut niveau, pour répondre aux exigences de la concurrence.

Ceci n'exclut pas que Belgacom engage aussi du personnel statutaire si elle le juge utile.

C. BESPREKING VAN DE ARTIKELEN

Alleen de artikelen waarop een amendement is ingediend, worden besproken.

Artikelen 77 tot 79

De heer De Decker en mevrouw Cornet d'Elzius stellen bij amendement voor deze artikelen te doen vervallen (nr. 35).

Verantwoording

Bij de opmaak van de begroting 1996 heeft de Regering besloten de eindejaarspremie voor ambtenaren voor 1996 pas in januari 1997 uit te betalen.

Dat is een boekhoudkundige truc om op kunstmatige wijze de begroting te ontlasten. De ambtenaren mogen daar niet voor opdraaien.

Amendement nr. 35 wordt verworpen met 7 tegen 3 stemmen.

Artikel 81

De heren Hatry en Bock stellen bij amendement voor de artikelen 81 tot 104 te doen vervallen (nr. 21).

Verantwoording

In zijn advies van 7 november 1995 heeft de Raad van State zware kritiek uitgeoefend op heel dit hoofdstuk van het ontwerp.

In dat advies staat immers te lezen:

1. Uit de commentaar bij de artikelen die voorkomen onder hoofdstuk IX — Telecommunicatie, blijkt dat het voorontwerp van wet in die aangelegenheid twee doelstellingen nastreeft:

1^o enerzijds de laatste hand leggen aan de strategische consolidatie van Belgacom, onder meer door te voorzien in een reeks afwijkingen van de algemene bepalingen die in principe van toepassing zijn op alle autonome overheidsbedrijven en die samengebracht zijn in Titel I van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven;

2^o anderzijds anticiperen op de evolutie van het gemeenschapsrecht door de Koning daartoe ruime machtingen te verlenen.

Wat de tweede doelstelling betreft, valt op te merken dat de memorie van toelichting voornamelijk een reeks resoluties opsomt die nog niet hebben geleid tot de aanneming, door de overheden van de Gemeenschap, van voor de lidstaten dwingende maat-

C. DISCUSSION DES ARTICLES

Ne sont repris dans la discussion que les articles ayant fait l'objet d'un amendement.

Articles 77 à 79

M. De Decker et Mme Cornet d'Elzius déposent un amendement tendant à supprimer ces articles (n° 35).

Justification

Dans le cadre de l'élaboration du budget 1996, le gouvernement a décidé de ne payer qu'en janvier 1997 l'allocation de fin d'année des fonctionnaires due pour l'année 1996.

Il s'agit d'un pur artifice comptable destiné à soulagé artificiellement le budget, ce dont les fonctionnaires n'ont pas à faire les frais.

L'amendement n° 35 est rejeté par 7 voix contre 3.

Article 81

MM. Hatry et Bock introduisent un amendement tendant à supprimer les articles 81 à 104 (n° 21).

Justification

Dans son avis du 7 novembre 1995, le Conseil d'État s'est montré particulièrement sévère à l'égard de tout ce chapitre du projet.

En effet, selon le Conseil d'État:

1. Il ressort du commentaire des articles faisant l'objet du chapitre IX — Télécommunications, que l'avant-projet de loi poursuit, en la matière, un double objectif:

1^o d'une part, finaliser la consolidation stratégique de Belgacom, notamment, en apportant une série de dérogations aux dispositions générales qui sont applicables, en principe, à l'ensemble des entreprises publiques autonomes et qui sont groupées dans le Titre premier de la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques;

2^o d'autre part, anticiper les évolutions du droit communautaire, en conférant, à cet effet, au Roi de larges habilitations.

En ce qui concerne le second objectif, force est de constater que l'exposé des motifs cite, pour l'essentiel, une série de résolutions qui ne se sont pas encore traduites par l'adoption par les autorités communautaires de mesures contraignantes pour les États

regelen; het gaat voornamelijk om voorbereidende documenten die de grote beleidslijnen vastleggen die nadien noodzakelijkerwijze met de lidstaten zullen moeten worden besproken en in verordeningen of richtlijnen concreet gestalte zullen moeten krijgen.

Daardoor zijn de stellers van het voorontwerp niet in staat nu reeds bepalingen aan te nemen met een precieze normatieve inhoud en worden zij ertoe gebracht het aan de Koning over te laten alle noodzakelijke maatregelen te nemen voor de toekomstige reglementering van de telecommunicatiemarkten.

Doordat aan de Koning zo'n buitensporige bevoegdheid wordt opgedragen — de principes die de Koning bij de uitoefening ervan moeten leiden, zijn niet bepaald en er is niet voorzien in een beperking in de tijd — kunnen de wetgevende kamers de exacte draagwijdte van de voorgenomen hervorming niet inschatten en kunnen zij hun functie van controle op de werking van de uitvoerende macht niet uitoefenen. Ook de uitoefening van het evocatierecht van de Senaat dreigt daardoor te worden bemoeilijkt.

2. Het onderzoek van de bepalingen die voorkomen onder hoofdstuk IX, doet veronderstellen dat de Regering de aanneming voor ogen heeft van een geheel van gedetailleerde regels om de telecommunicatiemarkten, waarop Belgacom slechts één van de deelnemers is, ingevolge hun geleidelijke liberalisering, te reglementeren.

In plaats van dat nieuwe geheel van regels op te nemen in de voormalde wet van 21 maart 1991, die, zoals het opschrift ervan zelf aangeeft, betrekking heeft op de autonome overheidsbedrijven, zou het beter zijn een afzonderlijke wet aan te nemen betreffende de telecommunicatie, waarin alle bepalingen omtrent die aangelegenheid zouden worden ondergebracht, met inbegrip van de enkele bepalingen die thans in de voornoemde wet voorkomen.

Derhalve dienen deze bepalingen geschrapt te worden.

Een senator verklaart ten zeerste te betreuren dat de Vice-Eerste minister niet aanwezig is.

Inhoudelijk zegt hij achter dit amendement te staan omdat de Regering niet kan verantwoorden dat zij geen apart wetsontwerp heeft ingediend om de telecommunicatiesector te reglementeren. Het was niet verantwoord de fiscale bepalingen van de programmatiewet te evoceren, maar het opnemen van bepalingen tot regeling van de telecommunicatiesector in een dergelijke wet was minstens even erg.

Spreker zegt het eens te zijn met de indieners van het amendement en met de Raad van State: door deze bepalingen goed te keuren zullen het Parlement in het algemeen en de Senaat in het bijzonder in de toekomst nog een minder belangrijke rol spelen in essentiële domeinen die overigens tot de publieke dienstverlening behoren.

membres; il s'agit principalement de documents préparatoires définissant les grandes orientations qui devront nécessairement être ultérieurement discutées avec les États membres et matérialisées dans des règlements ou des directives.

Ceci étant, les auteurs de l'avant-projet ne sont pas, dès à présent, en mesure d'adopter des dispositions ayant un contenu normatif précis et sont amenés à laisser au Roi le soin de prendre toutes les mesures nécessaires en vue de la réglementation future des marchés de télécommunications.

L'octroi au Roi d'un pouvoir aussi exorbitant — les principes qui doivent guider le Roi dans l'exercice de ces pouvoirs ne sont pas définis et aucune limitation de temps n'est prévue — n'est pas de nature à permettre aux chambres législatives d'apprécier l'exacte portée de la réforme entreprise et d'exercer leur fonction de contrôle sur l'activité du pouvoir exécutif. Le pouvoir d'évocation du Sénat risque d'en être également contrarié.

2. L'examen des dispositions faisant l'objet du chapitre IX conduit à considérer que le Gouvernement a en vue l'adoption d'un corps de règles détaillées destinées à réglementer ensuite la libéralisation progressive, des marchés des télécommunications, marchés sur lesquels Belgacom n'est qu'un des opérateurs.

Plutôt que d'insérer ce nouveau corps de règles dans la loi précitée du 21 mars 1991 qui, comme son intitulé même l'indique, concerne les entreprises publiques autonomes, mieux vaudrait adopter une législation distincte relative aux télécommunications dans laquelle trouveraient place toutes les dispositions relatives à cette matière, en ce compris les quelques dispositions figurant actuellement dans la susdite loi.

Il s'indique dès lors de supprimer ces dispositions.

Un sénateur regrette vivement l'absence du Vice-Premier ministre.

Sur le fond il soutient cet amendement, car rien ne justifie le fait que le Gouvernement n'ait pas déposé un projet de loi spécifique pour réglementer le secteur des télécommunications. Autant l'évocation des dispositions fiscales de la loi-programme ne se justifiait pas, autant le fait d'introduire des dispositions réglementant les télécommunications dans une telle loi constitue un abus considérable.

Il partage l'opinion des auteurs de l'amendement et celle du Conseil d'État, selon laquelle, en adoptant ces dispositions, le Sénat, en particulier, et le Parlement, en général, amoindrissent encore le rôle qu'il vont jouer dans l'avenir dans des domaines essentiels et qui relèvent d'ailleurs du service public.

Het Parlement geeft zodoende een aantal van de belangrijke prerogatieven uit handen in aangelegenheden die alle burgers aangaan.

Daar kom nog bij dat de urgentie waarop de Regering zich beroept, niet erg overtuigend klinkt omdat, ook al treden de bepalingen van de Europese richtlijnen op 1 januari 1996 in werking, de commissie een termijn van negen maanden toestaat om ze in de nationale wetgeving om te zetten.

Amendment nr. 21 wordt verworpen met 7 tegen 3 stemmen.

Artikel 85

De heer Coene dient een amendment in, strekkende om dit artikel te doen vervallen (nr. 45).

Verantwoording

Doordat door dit artikel aan de Koning zo'n buitensporige bevoegdheid wordt opgedragen — de principes die de Koning bij de uitoefening ervan moeten leiden, zijn niet bepaald en er is niet voorzien in een beperking in de tijd — kunnen de Federale Wetgevende Kamers de exacte draagwijdte van de voorgenomen hervorming niet inschatten en kunnen zij hun functie van controle op de werking van de uitvoerende macht niet uitoefenen.

Hij dient ook een subsidiair amendment in (nr. 46):

«Strekende om een artikel 85bis (nieuw) in te voegen, luidende:

«Art. 85bis. — § 1. De bij het artikel 85 aan de Koning verleende bevoegdheden vervallen de laatste dag van de twaalfde maand die volgt op de maand tijdens welke deze artikelen in werking zijn getreden.

§ 2. Bij de Federale Wetgevende Kamers zal bij het vervallen van de bij het artikel 85 verleende bevoegdheden een wetsontwerp worden ingediend ter bekraftiging van het koninklijk besluit.»

Verantwoording

Zelfde verantwoording als bij amendement nr. 45.
Artikel 86

De heer Coene dient een amendment in strekkende om dit artikel te doen vervallen (nr. 47).

Verantwoording

Zelfde verantwoording als bij amendement nr. 45.

Le Parlement se dessaisit ainsi de prérogatives capitales concernant des matières qui intéressent l'ensemble des citoyens.

En outre, l'urgence invoquée par le Gouvernement est très relative puisque, si les dispositions des directives européennes entrent en vigueur le 1^{er} janvier 1996, la commission accorde un délai de neuf mois pour les transposer dans la législation nationale.

L'amendement n° 21 est rejeté par 7 voix contre 3.

Article 85

M. Coene dépose un amendment ayant pour but de supprimer cet article (n° 45).

Justification

L'octroi au Roi d'un pouvoir aussi exorbitant — les principes qui doivent guider le Roi dans l'exercice de ces pouvoirs ne sont pas définis et aucune limitation de temps n'est prévue — n'est pas de nature à permettre aux Chambres législatives d'apprécier l'exacte portée de la réforme entreprise et d'exercer leur fonction de contrôle sur l'activité du pouvoir exécutif.

Il dépose également un amendement subsidiaire (n° 46) visant à:

«Insérer un article 85bis (nouveau), libellé comme suit:

«Art. 85bis. — § 1^{er}. Les pouvoirs accordés au Roi par l'article 85 expirent le dernier jour du douzième mois qui suit celui au cours duquel cet article est entré en vigueur.

§ 2. Un projet de loi portant confirmation de l'arrêté royal sera déposé sur le bureau des Chambres législatives fédérales à l'expiration des pouvoirs accordés par l'article 85.»

Justification

Même justification que celle de l'amendement n° 45.

Article 86

M. Coene introduit un amendment tendant à supprimer cet article (n° 47).

Justification

Même justification que celle de l'amendement n° 45.

Hij dient het volgende subsidiair amendement in (nr. 48):

« Een artikel 86bis (nieuw) in te voegen, luidende :

« Art. 86bis. — § 1. De bij het artikel 86 aan de Koning verleende bevoegdheden vervallen de laatste dag van de twaalfde maand die volgt op de maand tijdens welke deze artikelen in werking zijn getreden.

§ 2. Bij de federale Wetgevende Kamers zal bij het vervallen van de bij het artikel 86 verleende bevoegdheden een wetsontwerp worden ingediend ter bekraftiging van het koninklijk besluit. »

Verantwoording

Zelfde verantwoording als bij amendement nr. 45.

De indiener van de amendementen stelt vast dat de argumenten die de minister aanvoert om deze bevoegdheid aan de Koning te verlenen, niet gegrond zijn.

Ten eerste, zoals reeds is aangestipt, omdat de termijn om die bepalingen aan te nemen geen dringende spoed vereist.

Voorts omdat wij niet het enige land zijn dat nog omzettingsmaatregelen voor Europese richtlijnen moet nemen en die andere landen perfect in staat lijken te zijn dat te doen volgens de normale wetgevingsprocedure. Het zou inderdaad nuttig zijn geweest die aangelegenheid te regelen bij een apart wetsontwerp waarover een grondige besprekking wordt gevoerd.

Maar hij stelt vast dat in een zo belangrijke toekomstgerichte sector als telecommunicatie, het Parlement zijn bevoegdheid gewoon heeft afgestaan aan de uitvoerende macht. In die mate zelfs dat die bevoegdheid niet in de tijd begrensd is; ook is in de wet zelfs geen bepaling opgenomen dat die koninklijke besluiten bekraftigt moeten worden.

Dat is wel het toppunt van capitulatie en spreker begrijpt niet hoe de parlementsleden het zo ver hebben kunnen laten komen. Waarschijnlijk zullen zij dat vroeg of laat betreuren.

De minister verzekert de commissieleden dat de koninklijke besluiten die krachtens deze bepalingen zullen worden genomen, uiteraard ter advisering aan de Raad van State zullen worden voorgelegd en dat er regelmatig aan het Parlement zal worden gerapporteerd om mede te delen hoe het proces verloopt. Na afloop daarvan zal een coördinatie van de teksten worden gemaakt. Voorts zal de minister antwoorden op iedere vraag om uitleg van het Parlement.

Een senator verklaart dat dit geen antwoord is. Wat de kern van de zaak betreft, is het noch praktisch

Il dépose l'amendement subsidiaire suivant (n° 48):

« Insérer un article 86bis (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 86bis. — § 1^{er}. Les pouvoirs accordés au Roi par l'article 86 expirent le dernier jour du douzième mois qui suit celui au cours duquel cet article est entré en vigueur.

§ 2. Un projet de loi portant confirmation de l'arrêté royal sera déposé sur le bureau des Chambres législatives fédérales à l'expiration des pouvoirs accordés par l'article 86. »

Justification

Même justification que celle de l'amendement n° 45.

L'auteur de ces amendements constate que les arguments invoqués par le ministre pour accorder cette délégation de pouvoirs au Roi, ne sont pas justifiés.

Tout d'abord, on l'a déjà souligné, parce que le délai pour adopter ces dispositions ne nécessite aucune urgence.

Ensuite, parce que nous ne sommes pas le seul pays à devoir prendre ces mesures de transposition des directives européennes et que les autres semblent parfaitement à même de le faire selon la procédure législative normale. Il eût été utile, en effet, de régler cette matière par un projet de loi spécifique donnant lieu à une discussion de fond.

Mais il constate que dans un secteur d'avenir aussi important que les télécommunications, le Parlement a tout simplement abdiqué son pouvoir au profit de l'exécutif. Et ce, à un point tel qu'on n'a pas limité cette délégation dans le temps, ni même prévu dans la loi une disposition de ratification de ces arrêtés royaux.

C'est bien le summum de l'abdication et l'intervenant ne comprend pas que les parlementaires puissent en arriver là. Probablement, le regretteront-ils tôt ou tard.

Le ministre assure aux membres de la commission que les arrêtés royaux pris en vertu des présentes dispositions seront, bien entendu, soumis à l'avis du Conseil d'État, et feront régulièrement l'objet de rapports au Parlement pour rendre compte de l'évolution du processus et qu'au terme de celui-ci une coordination des textes sera faite. En outre, le ministre répondra à toute demande d'information du Parlement.

Un sénateur déclare que ceci n'est pas une réponse. Sur le fond, il ne se justifie ni pratiquement, ni légitimement.

noch wetgevingstechnisch verantwoord om het Parlement een beperking van zijn bevoegdheden te doen goedkeuren voor zo belangrijke aangelegenheden.

Een soortgelijke procedure is alleen technisch verantwoord. Ondenkbaar is dat een federale Kamer afstand doet van haar bevoegdheden, vooral omdat de Europese richtlijn is uitgevaardigd met rechtstreekse toepassing van artikel 90, § 3, van het Verdrag, zonder dat het Europees Parlement daarbij werd betrokken. We hebben hier dus te maken met een wezenlijke kwestie waarover noch de nationale parlementsleden, noch de Europese iets te zeggen hebben.

Een lid is dezelfde mening toegedaan en meent dat de parlementsleden van de meerderheid zeker zullen betreuren deze bepalingen te hebben goedgekeurd.

Een ander lid erkent ook dat die opmerkingen gegrond zijn. Hij onderstreept nogmaals dat een wetgevend kader zou moeten worden getrokken binnen hetwelk soortgelijke aangelegenheden worden behandeld met inbreng van het Parlement.

De Senaat zou de rol die hij in de toekomst wil spelen moeten herzien.

Het lid meent dat dit een gelegenheid is om een politiek signaal te geven aan de uitvoerende macht, door via het aannemen van amendementen te kunnen geven dat een grens werd overschreden.

Laat men deze gelegenheid onbenut, dat zal het te laat zijn. De buitenwacht en de media zullen de nodige conclusies hebben getrokken.

De amendementen nrs. 45, 46, 47 en 48 worden verworpen met 6 tegen 3 stemmen, bij 1 onthouding.

Artikel 87

De heer Jonckheer dient het volgende amendement (nr. 1) in:

« In letter A van dit artikel het 16^o te vervangen als volgt:

« 16^o universele dienstverlening: het verlenen van telecommunicatiendiensten waardoor de toegang mogelijk wordt gemaakt tot een dienstenpakket van eerste kwaliteit aan alle gebruikers, ongeacht hun geografische locatie en voor een betaalbare prijs; dat dienstenpakket wordt bepaald volgens sociale, culturele en democratische criteria. Een wet stelt de lijst vast van de diensten die als universele dienstverlening worden geleverd. Tot de universele dienstverlening behoren in ieder geval de volgende diensten:

- een aan alle inwoners van het Rijk gewaarborgde toegang tot de basisdiensten inzake spraaktelefonie;

- een goedkopere toegang tot de spraaktelefonie voor weinig mobiele personen of zwaar zieken;

quement de faire voter par le Parlement des dérogations à ses prérogatives sur des matières aussi essentielles.

Une telle procédure ne peut se justifier que sur le plan technique. Il est inconcevable qu'une Chambre fédérale se dessaisisse de ses pouvoirs, alors que déjà la directive européenne a été prise en application directe de l'article 90, § 3, du Traité, sans passer par le Parlement européen. Voilà donc une matière essentielle sur laquelle tant les parlementaires nationaux qu'européens n'ont plus rien à dire.

Un commissaire est du même avis et estime que les parlementaires de la majorité regretteront certainement d'avoir entériné ces dispositions.

Un autre membre reconnaît également le bien-fondé de ces remarques. Une fois de plus il souligne qu'il faudrait concevoir un cadre légitique à l'intérieur duquel on devrait traiter de telles matières et dans lequel le Parlement serait associé.

Le Sénat devrait repenser le rôle qu'il désire jouer dans l'avenir.

Le commissaire estime que nous avons ici l'occasion d'envoyer un signal politique au pouvoir exécutif pour l'avertir, par l'adoption d'amendements, que la limite a été franchie.

Si on laisse passer cette occasion, ce sera trop tard. Le monde extérieur et les médias auront tiré les conclusions qui s'imposent.

Les amendements n°s 45, 46, 47 et 48 sont rejetés par 6 voix contre 3 et 1 abstention.

Article 87

M. Jonckheer dépose l'amendement suivant (n° 1):

« Au littera A de cet article, remplacer le 16^o comme suit:

« 16^o service universel: fourniture des services de télécommunication permettant l'accès à un ensemble de services de haute qualité à tous les utilisateurs indépendamment de leur localisation géographique et à un prix abordable, ensemble de services définis sur base de critères sociaux, culturels et démocratiques. Une loi établit la liste des services prestés au titre du service universel. Font en tout état de cause partie du service universel les services suivants:

- un accès garanti à tous les habitants du Royaume au service de base en matière de téléphonie vocale;

- un accès meilleur marché à la téléphonie vocale pour les personnes à faible mobilité ou gravement malades;

- een goedkopere toegang tot de spraaktelefonie voor personen met een laag inkomen;
- een financieel en technisch te verantwoorden toegang tot de gegevens waarop de wet van 11 april 1994 betreffende de openbaarheid van bestuur betrekking heeft;
- een goedkopere toegang voor de gebruiker van diensten van algemeen nut die via de telecomunicatiesystemen verlopen zoals teleonderwijs, medische telediagnose, openbare databanken die voor de burger openstaan.»

Artikel 89

De heer Jonckheer dient een amendement in (nr. 2) strekkende om :

« Het voorgestelde artikel 85bis te vervangen als volgt:

« Art. 85bis.— Belgacom is verplicht de universele dienst op het gehele grondgebied te verlenen. De Koning legt, bij een in Ministerraad overlegd besluit, op advies van het B.I.P.T., de technische en financiële voorwaarden vast voor het verstrekken van de universele dienst.»

Verantwoording

Deze twee amendementen hebben tot doel:

1) een eerste lijst van diensten op te stellen om de inhoud van het begrip universele dienstverlening in te vullen, rekening houdend met de sociale, culturele en democratische dimensie die in de « informatiemaatschappij » niet mogen ontbreken;

2) de lijst van de diensten geleverd als universele dienstverlening moet door het Parlement worden opgesteld. Dit gaat helemaal niet in tegen de zich ontwikkelende inhoud van het begrip « universele dienstverlening », dat niet beperkt mag zijn tot een technische dimensie maar ook een uitgesproken politieke en maatschappijgebonden dimensie moet vertonen.

De indiener van deze twee amendementen voegt eraan toe dat hij de voorgestelde tekst handhaaft maar uit artikel 87 de lijst schrapte van diensten die als universele dienstverlening worden geleverd, aangezien hij de bevoegdheid om daarvan de inhoud vast te stellen, aan het Parlement wil overlaten.

Temeer omdat de in het wetsontwerp voorgestelde definitie van universele dienst uiterst minimalistisch is, dat wil zeggen dat zij alleen het behoud van een dienst voor spraaktelefonie, zoals die thans bestaat, waarborgt.

Indien de minister het idee aanvaardt dat universele dienstverlening een zich ontwikkelend begrip is, zoals

— un accès meilleur marché à la téléphonie vocale pour les personnes à faibles revenus;

— un accès financièrement et techniquement aisément aux informations concernées par la loi du 11 avril 1994 relative à la publicité de l'administration;

— un accès meilleur marché pour l'utilisateur de services d'intérêt général transitant par les télécommunications tels l'enseignement à distance, le télédagnostic médical, les banques de données publiques au service du citoyen.»

Article 89

M. Jonckheer dépose l'amendement suivant (n° 2) :

« Remplacer l'article 85bis proposé par ce qui suit :

« Art. 85bis. — Belgacom est tenue de fournir le service universel sur tout le territoire. Le Roi arrête, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, sur avis de l'I.B.P.T. les conditions techniques et financières des prestations du service universel.»

Justification

Ces deux amendements visent à :

1) établir une première liste de services, précisant le contenu du service universel, prenant en considération la dimension sociale, culturelle et démocratique que doit comprendre la « société de l'information »;

2) la liste des services prestés au titre du service universel est élaborée par le Parlement. Ceci n'est nullement incompatible, que du contraire, avec le caractère évolutif de la notion du service universel, qui ne se réduit pas à la dimension technique, mais couvre également une dimension éminemment politique et sociétale.

L'auteur de ces deux amendements ajoute qu'il maintient le texte proposé mais retire de l'article 87 la liste des services prestés au titre du service universel réservant la prérogative d'en fixer le contenu au Parlement.

D'autant plus que la définition du service universel proposée dans le projet de loi est tout à fait minimalistique, c'est-à-dire qu'elle garantit uniquement le maintien d'un service de téléphonie vocale, tel qu'il existe actuellement.

Si le ministre accepte l'idée que le service universel est un concept évolutif, comme le dit la Commission

de Europese Commissie heeft gezegd, is het des te meer onaanvaardbaar te stemmen over een minimalistische definitie en ervoor te zorgen dat het Parlement niet wordt betrokken bij een debat over de toekomstige inhoud.

De minister zou moeten uitleggen wat de juridische en politieke speelruimte zal zijn voor iedere Lid-Staat om eventueel een uitbreiding van de inhoud van de universele dienstverlening op te leggen.

Hoe ziet hij de dynamiek van het zich ontwikkelende karakter van de universele dienstverlening op Europees en nationaal niveau?

Niets is duidelijk en bovendien vraagt men het Parlement om zijn goedkeuring te verlenen aan het feit dat het niets meer te zeggen heeft. Dat is een ongelooflijke ontsporing.

Waarom wil de Regering de definitie van de universele dienstverlening uit handen van het Parlement nemen?

De enige reden lijkt te zijn de onderhandeling over de prijzen van de aandelen met de toekomstige particuliere aandeelhouders van Belgacom.

Die procedure is verre van democratisch!

Tot besluit herinnert de indiener van de amendementen eraan dat het Parlement een wet heeft aangenomen die de burger toegang verleent tot elk administratief stuk. De universele dienstverlening is een openbare dienst, het zou dus normaal zijn dat wij er de definitie kunnen van kennen.

Een lid voegt eraan toe dat indien het Parlement zelfs geen rol meer te spelen heeft bij het vaststellen van een wettelijk minimum inzake de rechten van de burger, de parlementsleden niets meer te doen hebben.

De heren Hatry en Bock dienen het volgende amendement in (nr. 38):

« Het voorgestelde artikel 85bis te vervangen als volgt:

« Art. 85bis. — Belgacom is verplicht de universele dienst op het gehele grondgebied te verlenen.

De wet bepaalt de inhoud van het begrip «universele dienstverlening» en legt de lijst vast van de diensten die worden gepresteerd bij wijze van universele dienstverlening.

De Koning stelt bij een in Ministerraad overlegd besluit de technische en financiële voorwaarden vast voor het verlenen van de universele dienst. »

europeenne, il est d'autant plus inacceptable de voter sur une définition minimaliste et de faire en sorte que le Parlement soit hors du débat qui est ouvert sur son contenu futur.

Le ministre devrait expliquer quelle sera la marge de manœuvre juridique et politique de chaque État membre pour imposer éventuellement des éléments supplémentaires au contenu du service universel.

Comment conçoit-il la dynamique du caractère évolutif du service universel sur les plans européen et national?

Rien n'est clair et, en plus, on demande au Parlement de voter qu'il n'a plus rien à dire. C'est une dérive incroyable.

Pourquoi le Gouvernement veut-il soustraire la définition du service universel au Parlement?

La seule raison semble être de faciliter la négociation du prix des actions avec les futurs actionnaires privés de Belgacom.

Nous sommes loin d'une procédure démocratique!

Pour terminer, l'auteur des amendements rappelle que le Parlement a voté une loi permettant au citoyen l'accès à tout document administratif. Le service universel étant un service public, il serait donc normal que nous puissions en connaître la définition.

Un membre ajoute que si le Parlement n'a même plus aucun rôle à jouer dans l'établissement du minimum légal des droits du citoyen, les parlementaires n'ont plus rien à y faire.

MM. Hatry et Bock introduisent l'amendement suivant (n° 38):

« Remplacer l'article 85bis proposé par ce qui suit:

« Art. 85bis. — Belgacom est tenue de fournir le service universel sur tout le territoire.

La loi définit la notion de service universel et fixe la liste des services prestés à ce titre.

Le Roi détermine, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, les conditions techniques et financières de prestation du service universel. »

Verantwoording

De Raad van State vindt het ontoelaatbaar dat de wetgever aan de Koning de bevoegdheid opdraagt de beginselen van de universele dienstverlening vast te leggen.

Dat kan alleen bij wet gebeuren. Niets weerhoudt de wetgever ervan vrij spoedig doch zonder overhaastig een afzonderlijk ontwerp op te zetten dat alleen handelt over het probleem van Belgacom en de universele dienstverlening.

Aanvaardbaar is overigens wel dat de Koning gemachtigd blijft de technische en financiële aspecten van die dienstverlening te bepalen.

De heer Coene dient een amendement in strekkende om dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

Zelfde verantwoording als bij amendement nr. 45.

Hij dient tevens een subsidiair amendement in (nr. 50).

De minister vraagt dat de amendementen worden verworpen.

De indiener van de eerste amendementen merkt op dat de minister hem geen antwoord heeft gegeven.

De minister situeert de problematiek van de universele dienstverlening tegen de achtergrond van het evenwicht dat moet worden bereikt tussen het harmonisatiebeleid en de liberaliseringsspolitiek die op Europees niveau aan de gang zijn.

De universele dienstverlening maakt deel uit van dat harmonisatiebeleid.

De maatregelen genomen in het kader van de programmawet voeren ook een zeker evenwicht op dit punt in aangezien zij enerzijds de Koning in staat stellen in onze wetgeving de liberaliseringsrichtlijnen op te nemen die op initiatief van de Europese Commissie tot stand zijn gekomen, maar anderzijds zijn wij nog bezig met de grote lijnen wat de universele dienstverlening op Europees niveau betreft.

Met het oog op dat evenwicht heeft de Regering reeds een definitie van de universele dienstverlening willen invoeren, die in het Europese groenboek staat.

Voorts wordt met deze wetgeving een systeem ingevoerd dat voorziet in de financiering van de universele dienstverlening en wordt op zijn minst één operator, Belgacom namelijk, belast met de universele dienstverlening voor het hele grondgebied.

In de komende maanden zal het probleem van de universele dienstverlening vooral gaan over de spraaktelefonie. Er zal dus geen grote verandering komen.

Justification

Le Conseil d'État trouve inadmissible que le législateur concède au Roi le pouvoir de définir les principes mêmes du service universel.

Les principes ne peuvent être conçus que par la loi. Rien n'empêche le législateur d'élaborer, dans un laps de temps relativement rapproché mais sans précipitation, un projet distinct ne traitant que du seul problème de Belgacom et du service universel.

L'on peut admettre par ailleurs que le Roi reste habilité à déterminer les aspects techniques et financiers de ce service.

M. Coene dépose un amendement tendant à supprimer cet article.

Justification

Même justification que celle de l'amendement n° 45.

Il dépose également un amendement subsidiaire (n° 50).

Le ministre demande le rejet des amendements.

L'auteur des premiers amendements fait remarquer que le ministre ne lui a pas répondu.

Le ministre replace la problématique du service universel dans l'équilibre qui doit se constituer entre la politique d'harmonisation et la politique de libéralisation qui sont en cours au niveau européen.

Le service universel fait partie de la politique d'harmonisation.

Les dispositions prises dans le cadre de la loi-programme instituent un certain équilibre de ce point de vue puisqu'elles permettent, d'une part, au Roi d'intégrer dans notre législation les directives de libéralisation qui interviennent au niveau européen, à l'initiative de la Commission étant donné que, d'autre part, on en est encore à des généralités quant au service universel au niveau européen.

Dans le cadre de cet équilibre, le Gouvernement a souhaité déjà introduire une définition du service universel, reprise du livre vert européen.

En outre, cette législation met en place un système qui prévoit le financement du service universel et dispose qu'au moins un opérateur, en l'occurrence Belgacom, sera chargé de la prestation du service universel pour l'ensemble du territoire.

Dans les prochains mois, le problème du service universel va porter essentiellement sur la téléphonie vocale. Il n'y aura donc pas de grand changement.

Verder is de Regering op dit terrein mee willen gaan met het Europese tempo.

Vastgesteld wordt dat er inderdaad speelruimte is in het kader van het subsidiariteitsbeginsel dat, voor zover er geen concurrentievervalsing is, het mogelijk maakt onder meer in zake de universele dienstverlening bepalingen uit te vaardigen en die op te leggen aan alle telecommunicatie-operatoren.

Een lid merkt op dat de minister nog steeds niet heeft uitgelegd waarom het noodzakelijk is om aan de Koning de bevoegdheid te geven om die aanpassing door te voeren.

De minister vestigt er de aandacht op dat artikel 102 van de programmawet tot wijziging van artikel 122 van de wet van 21 maart 1991 bepaalt dat de Koning tot 31 maart 1998 de bevoegdheid heeft de wet te wijzigen om die aan te passen aan het Europese tempo en dat de besluiten zullen worden bekraftigd door het Parlement.

Een senator verklaart dat hij nergens ziet staan dat deze bepaling ook van toepassing is op de universele dienstverlening.

De minister erkent dat deze bepaling nog niet slaat op de universele dienstverlening, maar bij de bekraftiging daartoe zou kunnen worden uitgebreid. Artikel 122 van de wet van 21 maart 1991 voorziet in deze bekraftiging naarmate de Europese richtlijnen inzake het «open netwerk» evolueren.

De amendementen nrs. 1, 2, 38, 49 en 50 worden verworpen met 7 tegen 3 stemmen.

Artikel 91

De heer Coene stelt bij amendement voor (nr. 51):
«Paragraaf 2 van dit artikel te doen vervallen.»

Verantwoording

Zelfde verantwoording als bij amendement nr. 45.

Subsidiair stelt hij voor (nr. 52):

«Een artikel 91bis (nieuw) in te voegen, luidend als volgt:

«Art. 91bis. — § 1. De bij het artikel 91 aan de Koning verleende bevoegdheden vervallen de laatste dag van de twaalfde maand die volgt op de maand tijdens welke deze artikelen in werking zijn getreden.

§ 2. Bij de Federale Wetgevende Kamers zal bij het vervallen van de bij het artikel 91 verleende bevoegdheden een wetsontwerp worden ingediend ter bekraftiging van het koninklijk besluit.»

Par la suite, le Gouvernement a souhaité pouvoir faire évoluer en cette matière en fonction du rythme européen.

On considère qu'il y a effectivement une marge de manœuvre dans le cadre de la politique de subsidiarité, qui permet, en respectant les principes de non-distorsion de la concurrence, de prévoir des dispositions, notamment en ce qui concerne le service universel, qui seraient imposées à tous les opérateurs de télécommunication.

Un commissaire fait remarquer que le ministre n'a toujours pas expliqué la nécessité de recourir à une délégation de pouvoirs au Roi pour réaliser cette adaptation.

Le ministre attire l'attention sur le fait que l'article 102 de la loi-programme modifiant l'article 122 de la loi du 21 mars 1991 dispose que le Roi a le pouvoir, jusqu'au 31 mars 1998, de modifier la loi pour l'adapter au rythme européen. Ces arrêtés feront l'objet de ratifications par le Parlement.

Un sénateur déclare ne pas voir où il est dit que cette disposition s'applique également au service universel.

Le ministre reconnaît que cette disposition ne vise pas encore le service universel, mais serait susceptible d'y être étendue lors de la ratification prévue par l'article 122 de la loi du 21 mars 1991 en fonction de l'évolution des directives européennes en matière de «réseau ouvert».

Les amendements n°s 1, 2, 38, 49 et 50 sont rejetés par 7 voix contre 3.

Article 91

M. Coene dépose un amendement visant à (n° 51):
«Supprimer le § 2 de cet article.»

Justification

Même justification que celle de l'amendement n° 45.

Il dépose un amendement subsidiaire tendant à (n° 52):

«Insérer un article 91bis (nouveau), libellé comme suit:

«Art. 91bis. — § 1^{er}. Les pouvoirs accordés au Roi par l'article 91 expirent le dernier jour du douzième mois qui suit celui au cours duquel cet article est entré en vigueur.

§ 2. Un projet de loi portant confirmation de l'arrêté royal sera déposé sur le bureau des Chambres législatives fédérales à l'expiration des pouvoirs accordés par l'article 91.»

Verantwoording

Zelfde verantwoording als bij amendement nr. 45.

Artikel 93

De heer Coene stelt bij amendement voor dit artikel te doen vervallen (nr. 53).

Verantwoording

Zelfde verantwoording als bij amendement nr. 45.

Subsidiair stelt hij voor (nr. 54):

«Een artikel 93bis (nieuw) in te voegen, luidende:

«Art. 93bis. — § 1. De bij het artikel 93 aan de Koning verleende bevoegdheden vervallen de laatste dag van de twaalfde maand die volgt op de maand tijdens welke deze artikelen in werking zijn getreden.

§ 2. Bij de federale Wetgevende Kamers zal bij het vervallen van de bij het artikel 93 verleende bevoegdheden een wetsontwerp worden ingediend ter bekraftiging van het koninklijk besluit.»

Verantwoording

Zelfde verantwoording als bij amendement nr. 45.

Artikel 95

De heer Coene stelt bij amendement voor (nr. 55):

«Dit artikel te doen vervallen.»

Verantwoording

Zelfde verantwoording als bij amendement nr. 45.

Subsidiair stelt hij voor (nr. 56):

«Een artikel 95bis (nieuw) in te voegen, luidende:

«Art. 95bis. — § 1. De bij het artikel 95 aan de Koning verleende bevoegdheden vervallen de laatste dag van de twaalfde maand die volgt op de maand tijdens welke deze artikelen in werking zijn getreden.

Justification

Même justification que celle de l'amendement n° 45.

Article 93

M. Coeme introduit un amendement visant à supprimer cet article (n° 53).

Justification

Même justification que celle de l'amendement n° 45.

Il introduit également un amendement subsidiaire (n° 54):

«En vue d'insérer un article 93bis (nouveau), libellé comme suit:

«Art. 93bis. — § 1^{er}. Les pouvoirs accordés au Roi par l'article 93 expirent le dernier jour du douzième mois qui suit celui au cours duquel cet article est entré en vigueur.

§ 2. Un projet de loi portant confirmation de l'arrêté royal sera déposé sur le bureau des Chambres législatives fédérales à l'expiration des pouvoirs accordés par l'article 93.»

Justification

Même justification que celle de l'amendement n° 45.

Article 95

M. Coene dépose un amendement tendant à (n° 55):

«Supprimer cet article.»

Justification

Même justification que celle de l'amendement n° 45.

Il introduit également un amendement subsidiaire (n° 56):

«En vue d'insérer un article 95bis (nouveau), libellé comme suit:

«Art. 95bis. — § 1^{er}. Les pouvoirs accordés au Roi par l'article 95 expirent le dernier jour du douzième mois qui suit celui au cours duquel cet article est entré en vigueur.

§ 2. Bij de federale Wetgevende Kamers zal bij het vervallen van de bij het artikel 95 verleende bevoegdheden een wetsontwerp worden ingediend ter bekraftiging van het koninklijk besluit.»

Verantwoording

Zelfde verantwoording als bij amendement nr. 45.

De amendementen nrs. 51, 52, 53, 54, 55 en 56 worden verworpen met 7 tegen 3 stemmen.

Artikel 103

De heer Coene stelt bij amendement voor dit artikel te doen vervallen (nr. 57).

Verantwoording

Zelfde verantwoording als bij amendement nr. 45.

Subsidiair stelt hij voor (nr. 58):

«Een artikel 103bis (nieuw) in te voegen, luidende:

«Art. 103bis. — § 1. De bij het artikel 103 aan de Koning verleende bevoegdheden vervallen de laatste dag van de twaalfde maand die volgt op de maand tijdens welke deze artikelen in werking zijn getreden.

§ 2. Bij de federale Wetgevende Kamers zal bij het vervallen van de bij het artikel 103 verleende bevoegdheden een wetsontwerp worden ingediend ter bekraftiging van het koninklijk besluit.»

Verantwoording

Zelfde verantwoording als bij amendement nr. 45.

De amendementen nrs. 57 en 58 worden verworpen met 7 tegen 3 stemmen.

Artikel 103bis (nieuw)

De heren Hatry en Bock stellen bij amendement voor (nr. 39):

«Een artikel 103bis (nieuw) in te voegen, luidende:

«Art. 103bis. — De bevoegdheden verleend aan de Koning door de artikelen 89 tot 103 verstrijken op 31 december 1996. De koninklijke besluiten genomen ter uitvoering van deze artikelen moeten door de Wetgevende Kamers bekraftigd worden binnen drie maanden volgend op het einde van de aan de Koning verleende bevoegdheden.»

§ 2. Un projet de loi portant confirmation de l'arrêté royal sera déposé sur le bureau des Chambres législatives fédérales à l'expiration des pouvoirs accordés par l'article 95.»

Justification

Même justification que celle de l'amendement n° 45.

Les amendements n°s 51, 52, 53, 54, 55 et 56 sont rejetés par 7 voix contre 3.

Article 103

M. Coene dépose un amendement en vue de supprimer cet article (n° 57).

Justification

Même justification que celle de l'amendement n° 45.

M. Coene dépose l'amendement subsidiaire suivant (n° 58):

«Insérer un article 103bis (nouveau), libellé comme suit:

«Art. 103bis. — § 1^{er}. Les pouvoirs accordés au Roi par l'article 103 expirent le dernier jour du douzième mois qui suit celui au cours duquel cet article est entré en vigueur.

§ 2. Un projet de loi portant confirmation de l'arrêté royal sera déposé sur le bureau des Chambres législatives fédérales à l'expiration des pouvoirs accordés par l'article 103.»

Justification

Même justification que celle de l'amendement n° 45.

Les amendements n°s 57 et 58 sont rejetés par 7 voix contre 3.

Article 103bis (nouveau)

MM. Hatry et Bock introduisent l'amendement suivant (n° 39):

«Insérer un article 103bis (nouveau), rédigé comme suit:

«Art. 103bis. — Les pouvoirs accordés au Roi par les articles 89 à 103 expirent le 31 décembre 1996. Les arrêtés royaux pris en exécution de ces articles doivent être confirmés par les Chambres législatives dans les trois mois qui suivent la fin des pouvoirs accordés au Roi.»

Verantwoording

In zijn advies van 7 november 1995 toonde de Raad van State zich bijzonder streng ten aanzien van de machtiging die aan de Koning verleend wordt door de bepalingen van het ontwerp die betrekking hebben op Belgacom.

De Regering rechtvaardigt deze uitzonderlijke machtiging door de urgentie. In de veronderstelling dat deze urgentie daadwerkelijk — quod non — een voldoende grond is om de gebruikte werkwijze te rechtvaardigen, zou toch strengere controle van het Parlement op de verleende machtiging aangewezen zijn, hetgeen mogelijk is door deze machtiging in de tijd te beperken en door de verplichting op te leggen de genomen besluiten achteraf door het Parlement te laten bekraftigen.

De termijn van één jaar die de Koning is verleend, is toereikend aangezien de regering zelf sterk aandringt op spoed.

Amendment nr. 39 wordt verworpen met 7 tegen 3 stemmen.

DEEL III

A. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN VERVOER

De bepalingen opgenomen in hoofdstuk VI, afdeeling 3, hebben een drievoedig doel.

In de eerste plaats moet worden bepaald op welke wijze de overheidsdotaties voor investeringen in infrastructuur en in rollend materieel, waarin basisallocatie 51.11.81.35 van de ontwerpbegroting voor 1996 voorziet, voortaan zullen worden opgenomen in de rekeningen van de N.M.B.S.

De boeking van die dotaties onder de rubriek «kapitaal» is volledig in overeenstemming met het opschrift van de bovengenoemde basisallocatie: «Deelname van de Staat in het kapitaal van de N.M.B.S. met het oog op de financiering van de investeringen, ...»

De tweede doelstelling bestaat erin ervoor te zorgen dat het aldus verhoogde kapitaal kan worden verminderd, meer bepaald teneinde rekening te houden met de waardevermindering van de investeringen in infrastructuur en rollend materieel. Die techniek zou ook kunnen worden aangewend om de weerslag op de resultatenrekening van de historische schuldenlast van de maatschappij te neutraliseren. Verscheidene Europese landen (Frankrijk, Duitsland, Nederland) hebben op die manier en op aanraden van de Europese Unie de kosten van hun spoorwegmaatschappijen verlicht.

De uitvoeringsbesluiten met betrekking tot die kapitaalverminderingen passen in de algemene problematiek van het herstructureringsplan dat ertoe strekt het financieel evenwicht van de N.M.B.S. te

Justification

Le Conseil d'État, dans son avis du 7 novembre 1995, s'est montré particulièrement sévère à l'égard de la délégation accordée au Roi par les dispositions du projet concernant Belgacom.

Le Gouvernement justifie cette délégation exceptionnelle par l'urgence. À supposer que celle-ci soit — quod non — effectivement une cause suffisante de justification du procédé utilisé, encore y aurait-il lieu en ce cas d'assurer un meilleur contrôle parlementaire sur la délégation concédée, ce qui peut se réaliser par une limitation dans le temps de cette délégation et par une nécessité de ratification parlementaire ultérieure des arrêtés pris.

Le délai d'un an accordé au Roi pour agir apparaît suffisant puisque le Gouvernement lui-même insiste lourdement sur l'urgence à agir.

L'amendement n° 39 est rejeté par 7 voix contre 3.

PARTIE III

A. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DES TRANSPORTS

Les dispositions de la section 3 du chapitre VI poursuivent trois objectifs.

Il s'agit d'abord de fixer la manière dont seront dorénavant inscrites dans les comptes de la S.N.C.B. les dotations de l'État pour les investissements en infrastructure et en matériel roulant prévues à l'allocation de base 51.11.81.35 dans le projet de budget pour 1996.

La comptabilisation sous la rubrique «capital» de ces dotations est en parfaite harmonie avec le libellé de l'allocation de base précitée: «Participation de l'État dans le capital de la S.N.C.B. en vue du financement des investissements ...»

Le second objectif est de faire en sorte que des réductions du capital ainsi augmenté puissent être opérées, notamment pour tenir compte de la dépréciation des investissements en infrastructure et en matériel roulant. On peut songer aussi à utiliser ce mécanisme pour neutraliser l'effet sur le compte de résultats de l'endettement historique de la société. Plusieurs pays européens (France, Allemagne, Pays-Bas) ont ainsi allégé les charges de leurs sociétés ferroviaires à l'instigation de l'Union européenne.

Les décisions d'exécution relatives à ces réductions de capital s'inscrivent dans la problématique globale du plan de restructuration visant à rétablir l'équilibre financier de la S.N.C.B. Ce plan est en cours de prépa-

herstellen. Dat plan wordt momenteel binnen de maatschappij voorbereid en zal binnenkort aan de Regering worden voorgelegd. De bepalingen en de voorwaarden voor de kapitaalverminderingen zullen worden vastgelegd in het raam van het algemene antwoord van de Regering aan de N.M.B.S. De machtiging die artikel 56, derde lid, aan de Koning verleent, dient daartoe.

De maatregelen die werden genomen om de twee eerste doelstellingen te bereiken, maken de rubriek «kapitaalsubsidies» in de balans van de N.M.B.S. overbodig. Bijgevolg wordt voorgesteld die rubriek om te vormen tot een «voorziening» voor herstructurering en modernisering, die de fakkel zal kunnen overnemen van het «Moderniseringsfonds» (en dat is de derde doelstelling), dat volgens de vooruitzichten van de N.M.B.S. in 1997 zal zijn opgebruikt.

De verrichtingen die krachtens de artikelen 56 (kapitaalverminderingen) en 57 (aanwending van de voorziening) worden doorgevoerd, zullen vanzelfsprekend gebeuren in overeenstemming met het recht van de Europese Unie.

De voorgestelde belastingvrijstellingen staan niet gelijk met overheidshulp. De vrijstelling voor kapitaalverminderingen bevestigt de principes van het gemeen fiscaal recht. De vrijstelling voor die voorziening is niet nieuw, aangezien ze reeds is opgenomen in de bepaling die in 1988 een soortgelijke voorziening heeft ingesteld (artikel 164, § 1, 1^o, van de programmawet van 30 december 1988), ook al heeft dat bij geen enkele overheid reactie uitgelokt.

De nieuwe manier waarop die dotaties voor investeringen worden geboekt, zal op 1 januari 1996, met name aan het begin van een nieuw boekjaar voor de N.M.B.S., worden toegepast.

B. BESPREKING VAN DE ARTIKELEN

Alleen de artikelen waarop een amendement is ingediend, worden besproken.

Artikel 56

De heer Coene dient een amendement (nr. 42) in dat ertoe strekt dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

Dit artikel houdt een verdere debudgettering in. Hierdoor ontstaat een onduidelijk zicht op de budgettaire situatie en wordt de parlementaire controle bemoeilijkt.

De heren Hatry en Bock dienen eveneens een amendement in (nr. 20) strekkende om de artikelen 56 tot 61 te doen vervallen.

Verantwoording

De voorgestelde bepalingen: — zijn niet anders dan een zuiver boekhoudkundige ingreep waarmee de N.M.B.S. geen extra middelen krijgt;

ration au sein de la société. Le Gouvernement en sera prochainement saisi. Les modalités et les conditions des réductions de capital seront arrêtées dans le cadre de la réponse globale du Gouvernement à la S.N.C.B. C'est la raison des pouvoirs que l'article 56, alinéa 3, confère au Roi.

Les dispositions prises pour atteindre les deux premiers objectifs rendent inutile la rubrique «subsides en capital» du bilan de la S.N.C.B. Il est donc proposé de la transformer en une «provision» de restructuration et de modernisation, qui pourra — c'est le troisième objectif — prendre le relais de l'actuel «Fonds de modernisation» qui sera épuisé selon les prévisions de la S.N.C.B. en 1997.

Les opérations effectuées en vertu des articles 56 (réductions de capital) et 57 (utilisation de la provision) seront, bien entendu, réalisées conformément au droit de l'Union européenne.

Les exemptions fiscales proposées ne sont pas constitutives d'aides de l'État. Celle qui se rapporte aux réductions de capital confirme les principes du droit fiscal commun. Celle qui concerne la provision ne constitue pas une nouveauté, puisqu'elle figure déjà, sans que cela n'ait suscité de quelconque remarque de quelque autorité que ce soit, dans la disposition instituant une provision similaire en 1988 (article 164, § 1^{er}, 1^o, de la loi-programme du 30 décembre 1988).

Le nouveau mode de comptabilisation des dotations pour investissements entrera en vigueur au 1^{er} janvier 1996, c'est-à-dire au début du nouvel exercice comptable pour la S.N.C.B.

B. DISCUSSION DES ARTICLES

Ne sont repris dans la discussion que les articles ayant fait l'objet d'un amendement.

Article 56

M. Coene dépose un amendement tendant à supprimer cet article (n° 42).

Justification

Cet article implique une nouvelle débudgetisation. Il s'ensuit une vue moins claire de la situation budgétaire et le contrôle parlementaire en est rendu plus difficile.

MM. Hatry et Bock déposent également un amendement tendant à supprimer les articles 56 à 61 (n° 20).

Justification

Les dispositions envisagées: — ne constituent qu'une opération purement comptable par laquelle pas un franc de plus n'est mis à la disposition de la S.N.C.B.;

— verlenen aan de Koning de bevoegdheid om het algemeen probleem van het herstructureringsplan te regelen dat het financieel evenwicht van de N.M.B.S. wil herstellen. Te oordelen naar de acties die de bekendmaking van dat plan heeft uitgelokt, mag men ervan uitgaan dat de thans voorgestelde oplossing niet de meest aangewezen is.

Om die redenen lijkt het niet te verantwoorden de ontworpen artikelen goed te keuren.

Artikel 58

De heer Coene dient een amendement (nr. 43) in dat ertoe strekt dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

De Raad van State heeft erop gewezen dat, door het feit dat aan de Koning zo'n buitensporige bevoegdheid wordt opgedragen, de Wetgevende Kamers de exacte draagwijdte niet kunnen inschatten en zij hun functie van controle op de werking van de uitvoerende macht niet kunnen uitoefenen. Vandaar dat deze bepalingen dienen geschrapt te worden.

Hij dient ook het volgende subsidiair amendement (nr. 44) in:

«Een artikel 58bis (nieuw) in te voegen, luidend als volgt:

«Art. 58bis. — De bij het artikel 58 aan de Koning verleende bevoegdheden vervallen de laatste dag van de twaalfde maand die volgt op de maand tijdens welke dit artikel in werking is getreden.

Bij de federale Wetgevende Kamers zal, tijdens de zitting, indien zij vergaderd zijn, zoniet bij het begin van hun eerstkomende zitting, een wetsontwerp worden ingediend ter bekraftiging van het koninklijk besluit.»

Verantwoording

De Raad van State heeft erop gewezen dat, door het feit dat aan de Koning zo'n buitensporige bevoegdheid wordt opgedragen, de Wetgevende Kamers de exacte draagwijdte niet kunnen inschatten en zij hun functie van controle op de werking van de uitvoerende macht niet kunnen uitoefenen. Vandaar dat de bevoegdheden van de uitvoerende macht in de tijd moeten beperkt worden en dat bij de Wetgevende Kamers een wetsontwerp moet ingediend worden ter bekraftiging van het koninklijk besluit.

In antwoord op deze verantwoordingen verwijst de minister naar zijn inleidende uiteenzetting en vraagt de amendementen te verwerpen.

— accordent une délégation de pouvoirs au Roi pour régler «la problématique globale du plan de restructuration visant à rétablir l'équilibre financier de la S.N.C.B.» dont on a déjà pu constater, par les mouvements sociaux que suscite l'annonce même du plan, que la solution préconisée actuellement n'est pas la plus heureuse.

Pour ces motifs, les articles en projet ne semblent pas justifiés.

Article 58

M. Coene dépose un amendement tendant à supprimer cet article (n° 43).

Justification

Le Conseil d'État fait observer que l'octroi au Roi d'un pouvoir aussi exorbitant n'est pas de nature à permettre aux Chambres législatives d'en apprécier l'exacte portée et d'exercer leur fonction de contrôle sur l'activité du pouvoir exécutif. C'est la raison pour laquelle ces dispositions doivent être supprimées.

En ordre subsidiaire, il introduit l'amendement suivant (n° 44) :

«Insérer un article 58bis (nouveau), libellé comme suit:

«Art. 58bis. — Les pouvoirs accordés au Roi par l'article 58 expirent le dernier jour du douzième mois qui suit celui au cours duquel cet article est entré en vigueur.

Un projet de loi portant confirmation de l'arrêté royal sera déposé sur le bureau des Chambres législatives fédérales au cours de la session, si celles-ci sont réunies, ou au début de la prochaine session, si elles ne le sont pas.»

Justification

Le Conseil d'État a fait observer que l'octroi au Roi d'un pouvoir aussi exorbitant n'est pas de nature à permettre aux Chambres législatives d'en apprécier l'exacte portée et d'exercer leur fonction de contrôle sur l'activité du pouvoir exécutif. C'est la raison pour laquelle il faut que le pouvoir de l'exécutif soit limité dans le temps et qu'un projet de loi portant confirmation de l'arrêté royal soit déposé sur le bureau des Chambres législatives.

En réponse à ces justifications, le ministre renvoie à son exposé introductif et demande le rejet de ces amendements.

Een lid vraagt de minister of die vanuit zijn vroegere ervaring als bedrijfsrevisor kan mededelen of het overboeken van de passiefrubriek «kapitaal-subsidies» in de balans van de N.M.B.S. naar een rubriek «Voorzieningen voor risico's en lasten» wel kan overeenkomstig ons boekhoudrecht.

De minister verklaart dat volgens de boekhoudprincipes de kapitaalsubsidies op investeringen dienen te worden afgeschreven in hetzelfde tempo als de investeringen waarop zij betrekking hebben. Deze methode wordt momenteel ook bij de N.M.B.S. toegepast. De wijze waarop de investeringsdotaties in de boekhouding worden opgenomen, zou problemen kunnen opleveren op Europees vlak. Daarom stelt de Regering, na overleg met de N.M.B.S., een nieuwe methode voor waardoor de overname van de afschrijvingen, zoals voorheen, gebeurt zonder de resultatenrekening te beïnvloeden.

Een lid merkt op dat het hier gewoon om een kunstgreep gaat die de werkelijkheid moet verhullen.

De amendementen nrs. 20, 42, 43 en 44 worden verworpen met 7 tegen 3 stemmen.

STEMMING

De artikelen verwezen naar de Commissie voor de Financiën en de Economische Aangelegenheden worden in hun geheel aangenomen met 7 tegen 3 stemmen.

Dit verslag wordt eenparig goedgekeurd door de acht aanwezige leden.

De Rapporteur,
Luc COENE.

*De Voorzitter,
Paul HATRY.*

Un membre demande au ministre si celui-ci peut, en tant qu'ancien réviseur d'entreprises, lui faire savoir s'il est possible, conformément à notre droit comptable, de transférer, au bilan de la S.N.C.B., la rubrique du passif «Subsides en capital» à une rubrique «Provisions pour risques et charges».

Le ministre déclare que, selon les principes comptables, les subsides en capital sur des investissements doivent être amortis au même rythme que les investissements auxquels ils se rapportent. C'est la méthode que la S.N.C.B. applique aussi à l'heure actuelle. Le mode de comptabilisation des dotations pour investissement pourrait poser problème au plan européen. C'est pourquoi le Gouvernement propose après concertation avec la S.N.C.B. un nouveau dispositif qui permet que la prise en charge des amortissements s'effectue, comme précédemment, sans impact sur le compte de résultats.

Un membre fait remarquer qu'il s'agirait donc simplement d'un artifice servant à camoufler la réalité.

Les amendements n°s 20, 42, 43 et 44 sont rejetés par 7 voix contre 3.

VOTE

L'ensemble des articles renvoyés à la Commission des Finances et des Affaires économiques est adopté par 7 voix contre 3.

Le présent rapport est approuvé à l'unanimité des 8 membres présents.

Le Rapporteur, *Le Président,*
Luc COENE. Paul HATRY.



