

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 1995-1996

---

5 MAART 1996

---

**Wetsontwerp houdende instemming met het Verdrag nr. 174 betreffende de voorkoming van zware industriële ongevallen, aangenomen te Genève op 22 juni 1993 door de Internationale Arbeidsconferentie tijdens haar tachtigste zitting**

---

## VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE  
BUITENLANDSE AANGELEGENHEDEN  
UITGEBRACHT DOOR MEVROUW **SEMER**

---

De minister van Buitenlandse Zaken legt uit dat het Verdrag nr. 174 betreffende de voorkoming van zware industriële ongevallen, aangenomen te Genève op 22 juli 1993 door de Internationale Arbeidsconferentie, sterk is geïnspireerd op de zogenaamde Seveso-richtlijn van de Europese Gemeenschap inzake de voorkoming en het beheer van zware risico's, aangenomen in 1982(1). Het Verdrag

---

(1) Raad nr. 82/501/E.E.G.

---

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen:

1. Vaste leden: de heren Vautmans, voorzitter, Bourgeois, mevrouw Bribosia-Picard, de heren Ceder, Destexhe, Devolder, Hostekint, mevrouw Lizin, de heren Mahoux, Staes, mevrouw Thijs, de heer Urbain, de dames Willame-Boonen en Semer, rapporteur.

2. Plaatsvervanger: de heer Hatry.  
3. Ander senator: mevrouw Dardenne.

*Zie:*

**Gedr. St. van de Senaat:**

**1-254 - 1995/1996:**

Nr. 1: Wetsontwerp.

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 1995-1996

---

5 MARS 1996

---

**Projet de loi portant assentiment à la Convention n° 174 concernant la prévention des accidents industriels majeurs, adoptée à Genève le 22 juin 1993 par la Conférence internationale du Travail lors de sa quatre-vingtième session**

---

## RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES  
PAR MME **SEMER**

---

Le ministre des Affaires étrangères expose que la Convention n° 174 concernant la prévention des accidents industriels majeurs, adoptée à Genève le 22 juillet 1993 par la Conférence internationale du travail, s'inspire très largement de la directive de la Communauté européenne concernant la prévention et la gestion des risques majeurs, dite directive Seveso, adoptée en 1982(1). La Convention n° 174 de

---

(1) Conseil n° 82/501/C.E.E.

---

Ont participé aux travaux de la commission:

1. Membres effectifs: MM. Vautmans, président, Bourgeois, Mme Bribosia-Picard, MM. Ceder, Destexhe, Devolder, Hostekint, Mme Lizin, MM. Mahoux, Staes, Mme Thijs, M. Urbain, Mmes Willame-Boonen et Semer, rapporteuse.

2. Membres suppléants: M. Hatry.  
3. Autre sénatrice: Mme Dardenne.

*Voir:*

**Document du Sénat:**

**1-254 - 1995/1996:**

N° 1: Projet de loi.

nr. 174 van de I.A.O. heeft tot doel de rol van de nationale overheden, de verantwoordelijkheid van de werkgevers en de rechten en plichten van de werknemers en hun afgevaardigden vast te leggen op het gebied van de voorkoming van zware industriële risico's. De Seveso-richtlijn werd in het Belgisch recht omgezet, zowel op federaal als op regionaal vlak.

De minister wijst op twee belangrijke verschillen tussen het Verdrag nr. 174 en de Seveso-richtlijn. Enerzijds legt het I.A.O.-Verdrag de nadruk op de deelname van de werknemers bij het beheer van de risico's, wat geen probleem stelt, vermits die verplichting reeds is voorzien in het intern Belgisch recht.

Anderzijds is het toepassingsgebied van het Verdrag veel ruimer dan dat van de richtlijn, daar het Verdrag ook de pijpleidingen viseert. De pijpleidingen zijn in België echter reeds het voorwerp van een reglementering op basis van de wet van 12 april 1965, die uitgaat van principes die verschillend zijn van het I.A.O.-Verdrag. De Belgische reglementering berust op een systeem van concessies of vergunningen die verleend worden aan een transporteur, terwijl het Verdrag uitgaat van de verantwoordelijkheid van een werkgever.

De Regering is daarom van mening dat de pijpleidingen uit het toepassingsgebied van het Verdrag zouden moeten worden geschrapt, hetgeen mogelijk is krachtens artikel 1, § 4, van het Verdrag dat de lidstaten toelaat bepaalde economische activiteiten te onttrekken aan zijn toepassingsgebied, op voorwaarde dat er in een gelijkaardige bescherming is voorzien.

De Regering stelt daarom voor het Verdrag nr. 174 te ratificeren mits een aanpassing van het toepassingsgebied.

Op de vraag van een senator of ongevallen in de nucleaire sector onder de toepassing van het Verdrag nr. 174 vallen, antwoordt de minister ontkennend. Deze sector valt onder de bevoegdheid van het Internationaal Agentschap voor Atoomenergie.

De artikelen 1 en 2, alsmede het wetsontwerp in zijn geheel, worden aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

*De Rapporteur,*  
Paula SEMER.

*De Voorzitter,*  
Valère VAUTMANS.

l'O.I.T. a pour but de définir le rôle des autorités nationales, la responsabilité des employeurs et les droits et obligations des travailleurs et de leurs représentants dans la prévention des risques industriels majeurs. La directive «Seveso» a été transposée en droit belge, tant au niveau fédéral qu'au niveau régional.

Le ministre souligne deux différences essentielles entre la Convention n° 174 et la directive «Seveso». D'une part, la convention de l'O.I.T. met l'accent sur la participation des travailleurs à la gestion des risques, ce qui ne pose pas de problèmes, puisque cette obligation figure déjà dans le droit belge.

D'autre part, le champ d'application de la convention est beaucoup plus large que celui de la directive en ce sens que celle-ci vise également les pipelines. Or, en Belgique, les pipelines sont déjà soumis à une réglementation sur la base de la loi du 12 avril 1965 selon des principes qui diffèrent de ceux de la convention de l'O.I.T. La réglementation belge repose sur un système de concession ou de permission accordées à un transporteur, alors que la convention se fonde sur la responsabilité de l'employeur.

Le Gouvernement estime dès lors que les pipelines devraient être exclus du champ d'application de la convention. Cette possibilité est offerte par l'article 1<sup>er</sup>, § 4, de la convention, qui permet aux États membres de soustraire à son champ d'application certaines activités économiques dans les domaines où une protection équivalente est assurée.

Le Gouvernement propose par conséquent de ratifier la Convention n° 174 moyennant l'adaptation du champ d'application de celle-ci.

Un sénateur demande si les accidents du secteur nucléaire relèvent du champ d'application de la Convention n° 174. Le ministre répond par la négative. Ce secteur est du ressort exclusif de l'Agence internationale de l'énergie atomique.

Les articles 1<sup>er</sup> et 2 ainsi que l'ensemble du projet de loi ont été adoptés à l'unanimité des 13 membres présents.

Confiance a été faite à la rapporteuse pour la rédaction du présent rapport.

*La Rapporteuse,*  
Paula SEMER.

*Le Président,*  
Valère VAUTMANS.