

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1995-1996

21 MAART 1996

Voorstel van resolutie voor een doelgericht ontwikkelingsbeleid en een krachtdadig Afrikabeleid

(Ingediend door mevrouw Thijs c.s.)

TOELICHTING

Het grootste aantal minst ontwikkelde landen is in Afrika gesitueerd. Onder andere de drinkwatervoorziening, de levensverwachting, de democratisering, de alfabetiseringsgraad en de calorie-inname per hoofd namen in Afrika, algemeen genomen, weliswaar toe tegenover 30 jaar geleden, maar niettemin hinkt de ontwikkeling van het Afrikaanse continent, in vergelijking met Azië en Latijns-Amerika, achterop. Tegenover de andere continenten blijft de drinkwatervoorziening immers het minst ontwikkeld, de levensverwachting het laagst, de democratisering broos, de alfabetisering ondermaats, het calorieverbruik het laagst...

Daarbij komt dan nog het feit dat Afrika vaak alleen in het nieuws komt met de meest dramatische feiten: etnische spanningen en burgeroorlogen, miljoenen vluchtelingen en ontheemden, droogte en hongersnood.

«Afrika-moeheid» steekt bij het zien van al die schijnbaar hopeloze situaties de kop op. Ook in België, dat nochtans jarenlang een belangrijke expertise

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1995-1996

21 MARS 1996

Proposition de résolution relative à la mise en œuvre d'une politique du développement adéquate et d'une politique africaine énergique

(Déposée par Mme Thijs et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

La plupart des pays les moins développés se trouvent en Afrique. S'il est vrai que l'on constate sur le continent noir une amélioration de la situation par rapport à celle d'il y a trente ans, notamment dans le domaine de l'approvisionnement en eau potable, de l'espérance de vie, de la démocratisation, du taux d'alphabétisation et de la quantité de calories absorbées par personne, il n'en reste pas moins que le développement du continent africain est à la traîne par rapport à l'Asie et l'Amérique latine. Par rapport aux autres continents, c'est en Afrique que l'approvisionnement en eau potable est le moins développé, que l'espérance de vie est la plus faible, que la démocratisation est la plus fragile, que le taux d'alphabétisation est inférieur à la moyenne et que la malnutrition sévit le plus...

À cela s'ajoute encore que, souvent, l'Afrique ne fait la une de l'actualité qu'en raison d'événements plus dramatiques les uns que les autres: tensions ethniques et guerres civiles, présence de millions de réfugiés et de personnes déplacées, sécheresse et famine.

À la vue de toutes ces situations apparemment désespérées, certains commencent à se lasser de l'Afrique. Et ce, même en Belgique, bien que notre

heeft opgebouwd, vooral in Zaïre, Ruanda en Burundi. Gelukkig reageren vele Belgen nog steeds tegen dit Afro-pessimisme in de overtuiging dat het moreel volkomen onverantwoord is de noodlijdende bevolkingen aan hun lot over te laten.

Zo kwam vanuit de vorige regering in februari 1995 de beleidsbrief «België en Subsaharaans Afrika: agenda voor een nieuwe dialoog en een nieuwe samenwerking». De huidige Regering werkt de erin vervatte beleidsopties concreet uit, onder meer in de beleidsnota van de staatssecretaris voor Ontwikkelingssamenwerking (oktober 1995) en in het Zaïrebeleid.

Op haar vergadering van 14 februari 1996 hield de Kamercommissie voor Buitenlandse Betrekkingen, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking van de Kamer van volksvertegenwoordigers samen met de bevoegde Senaatscommissie een hoorzitting over Afrika. Tijdens die vergadering hoorden de Kamer- en Senaatscommissie vertegenwoordigers van Belgische en Afrikaanse N.G.O.'s. Ze werd geïnformeerd over de campagne «Vierkant voor Afrika», een gezamenlijk initiatief van de N.G.O.'s Broederlijk Delen, Coopibo, N.C.O.S.-11.11.11., Oxfam Wereldwinkels, Vredeseilanden en Wereldsolidariteit. Verder werd ze geïnformeerd over de campagne van het *Centre national de coopération au développement* (C.N.C.D.) inzake de F.A.O.-Wereldvoedseltop. Tenslotte hoorde de commissie zes getuigenissen van Afrikaanse N.G.O.'s. Iedere N.G.O.-vertegenwoordiger hield een aangrijpend betoog voor een hecht partnerschap tussen N.G.O.'s uit noord en zuid om in het bijzonder de problemen van voedselzekerheid met succes aan te pakken. Ook de belangrijke rol van de Afrikaanse vrouw in de lokale economie werd sterk benadrukt en behoeft extra aandacht om bestaande discriminaties op het gebied van scholing, eigendomsrecht, kredietverwerving e.d. weg te werken.

Op deze hoorzitting werden ook de politieke eisen van de campagne «Vierkant voor Afrika» overhandigd aan de parlementsleden. De politieke eisen zijn opgebouwd rond drie luiken:

1° schuldkwijtschelding en sociale hertekening van de structurele aanpassingsprogramma's;

2° verbetering van de positie van Afrika in de internationale handel (o.a. via aanpassingen en compensaties voor verliezen in het G.A.T.T.-akkoord, diversificatie en handelspreferenties, controle op transnationale ondernemingen, de weigere

pays ait acquis pendant des années une grande expérience de l'Afrique, essentiellement au Zaïre, au Rwanda et au Burundi. Heureusement, de nombreux Belges réagissent encore contre cet afropessimisme et sont convaincus qu'il serait moralement tout à fait injuste d'abandonner à leur sort ces populations dans le besoin.

C'est ainsi qu'en février 1995, le Gouvernement précédent a publié la note politique intitulée: «La Belgique et l'Afrique subsaharienne: agenda pour un nouveau dialogue et une nouvelle coopération». Le Gouvernement actuel, notamment dans la note de politique générale du secrétaire d'État à la Coopération au Développement (octobre 1995) et dans le cadre de la politique zaïroise, a poursuivi la concrétisation des options politiques définies à l'époque.

Le 14 février 1996, lors d'une réunion commune avec son homologue du Sénat, la Commission des Relations extérieures de la Chambre a organisé une audition consacrée à l'Afrique. Au cours de cette réunion, les commissions réunies ont entendu des représentants d'O.N.G. belges et africaines. Elles ont été informées de la campagne *Vierkant voor Afrika* (Carrément pour l'Afrique), une initiative commune des O.N.G. Entraide et fraternité, Coopibo, C.N.C.D.-11.11.11., Oxfam Magasins du monde, Îles de paix et Solidarité mondiale. Elles ont également reçu des informations sur la campagne du Centre national de coopération au développement (C.N.C.D.) relative au sommet alimentaire mondial de la F.A.O. Enfin, les commissions ont entendu les témoignages de six O.N.G. africaines. Chaque représentant de ces O.N.G. a présenté un plaidoyer poignant en faveur de la mise en place d'un partenariat durable entre les O.N.G. du nord et du sud, et ce, plus particulièrement, en vue de s'attaquer avec succès aux problèmes de la sécurité alimentaire. L'accent a également été fortement mis sur le rôle important de la femme africaine dans l'économie locale, rôle qui mérite qu'on lui accorde une attention particulière en vue d'éliminer les discriminations existantes dans le domaine de la scolarisation, du droit de propriété, de l'obtention de crédit, etc.

À l'occasion de cette audition, les parlementaires ont également été informés des revendications politiques de la campagne *Vierkant voor Afrika* (Carrément pour l'Afrique). Ces revendications politiques comportent trois volets:

1° remise de dettes et adaptation sociale des programmes d'ajustement structurel;

2° amélioration de la position de l'Afrique dans le commerce international (notamment par le biais d'adaptations et de compensations pour les pertes résultant des accords du G.A.T.T., de la diversification et les préférences commerciales ainsi que du

ring van cacaoboter-ervangende vetten in chocolade, het bevorderen van niet-traditionele landbouw-exporten, voedselhulp en voedselzekerheid);

3° steun aan Afrikaanse initiatieven voor voedselzekerheid en ontwikkeling via ontwikkelings-samenwerking (o.a. door de instrumenten van de Belgische ontwikkelingssamenwerking in kwantiteit en kwaliteit te versterken, conflictoplossing en -preventie in Centraal-Afrika, voedselzekerheid in zuidelijk Afrika, aandacht voor de rol van de vrouw, verbetering van de arbeidsomstandigheden in de Afrikaanse landbouwsector, coherentie tussen het ontwikkelings- en visserijbeleid van de Europese Unie en een wereldwijd verbod van anti-persoonsmijnen).

Van de Belgische Regering wordt verwacht dat zij tegen de slotmanifestatie van « Vierkant voor Afrika » op 20 april haar antwoord op deze politieke eisen kenbaar maakt.

De lopende N.G.O.-campagnes omtrent Afrika zijn een bewijs van de blijvende aandacht voor Afrika vanuit tal van organisaties in ons land. Het Belgisch Parlement kan deze mobilisatie van de burgers ten voordele van een op Afrika geconcentreerde ontwikkelings- en handelspolitiek ondersteunen door in het verlengde van deze actie stelling in te nemen ten overstaan van de Belgische Regering. Met deze resolutie willen de ondertekenaars krijtlijnen aangeven waarbinnen een doelgericht ontwikkelingsbeleid en een krachtadig Afrika-beleid moeten worden geconcretiseerd.

Erika THijs.

*
* *

RESOLUTIE

A. De Senaat herinnert aan:

1. de gezamenlijke hoorzitting over Afrika van de Senaatscommissie Buitenlandse Aangelegenheden en de Kamercommissie voor Buitenlandse Betrekkingen, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking van woensdag 14 februari 1996;

2. het belang dat de Kamer hecht aan de bijdrage die ruime publieke initiatieven inzake ontwikkelings-

contrôle des entreprises transnationales, par le refus d'utiliser des graisses en remplacement du beurre de cacao pour la fabrication du chocolat, par le biais de la promotion des exportations agricoles non traditionnelles, l'aide alimentaire et de la création des conditions garantissant la sécurité alimentaire);

3° soutien aux initiatives africaines pour la sécurité alimentaire et le développement par le biais de la Coopération au développement (notamment par le biais du renforcement de la quantité et de la qualité des instruments de la coopération au développement belge, de la résolution et de la prévention des conflits en Afrique centrale, de la création des conditions garantissant la sécurité alimentaire en Afrique australe, d'une attention accrue pour le rôle de la femme, de l'amélioration des conditions de travail dans l'agriculture africaine, d'une attention particulière pour la cohérence entre la politique de développement et la politique de pêche de l'Union européenne ainsi que d'une interdiction mondiale des mines antipersonnel).

On attend du Gouvernement belge qu'il fasse connaître sa réaction à ces revendications politiques d'ici la manifestation de clôture de *Vierkant voor Afrika*, qui aura lieu le 20 avril prochain.

Les campagnes concernant l'Afrique menées actuellement par les O.N.G. sont la preuve de l'intérêt constant que nombre d'organisations belges portent à l'Afrique. Le Parlement belge peut soutenir cette mobilisation de la population pour une politique de développement et une politique commerciale axée sur l'Afrique en prenant position, dans le prolongement de cette action, par rapport au Gouvernement belge. Les signataires de la présente résolution entendent tracer les limites dans lesquelles doit être concrétisée une politique de développement ciblée et une politique africaine énergique.

*
* *

RÉSOLUTION

A. Le Sénat rappelle:

1. l'audition concernant l'Afrique que la Commission des Affaires étrangères du Sénat et la Commission des Relations extérieures, du Commerce extérieur et de la Coopération au développement de la Chambre ont organisée en commun le mercredi 14 février 1996;

2. l'importance qu'elle attache aux grandes initiatives publiques en matière de coopération au dévelop-

samenwerking, zoals bijvoorbeeld «Vierkant voor Afrika», leveren tot een correctere beeldvorming over de ontwikkelingslanden en over landen en volkeren in Afrika in het bijzonder;

3. de resolutie van de Kamer van volksvertegenwoordigers betreffende een budgettair meerjarenplan voor ontwikkelingssamenwerking [St. nr. 575/3 — 91/92 (B.Z.)].

In die resolutie dringt de Kamer er bij de Regering op aan dat de kredieten voor Ontwikkelingssamenwerking buiten de klassieke begrotingsnormen blijven. Bovendien dringt de Kamer in die resolutie bij de Regering aan op een budgettair meerjarenplan dat voorziet in een reële stijging van de middelen voor Ontwikkelingssamenwerking;

4. de resolutie van de Kamer van volksvertegenwoordigers betreffende de uitvoering van de tweede fase van de toepassing van de wet van 3 oktober 1983 houdende de oprichting van een «Overlevingsfonds Derde Wereld» ter uitvoering van de resoluties van de Senaat en van de Kamer van volksvertegenwoordigers over het manifest van de Nobelprijswinnaars tegen uitroeiing door hongersnood en over de bijdrage die België aan die actie moet leveren (Gedr. St., Kamer, nr. 1313/1 — 93/94);

5. de resolutie van de Senaat betreffende de uitvoering van de tweede fase van het programma van het Belgisch Overlevingsfonds (Gedr. St. nr. 865/1 — 93/94);

6. eerdere standpunten van de Belgische Regering, namelijk:

— de Beleidsbrief «België en Subsaharaans Afrika: agenda voor een nieuwe dialoog en een nieuwe samenwerking», februari 1995;

— de Beleidsnota van de staatssecretaris voor Ontwikkelingssamenwerking van oktober 1995 waarin uitdrukkelijk voorkeur wordt gegeven aan Afrika omdat dat continent het grootste gedeelte van de minst ontwikkelde landen omvat;

— de versterking van de indirecte bilaterale samenwerking met Zaïre, zoals beslist op de Ministerraad van 22 december 1995.

B. De Senaat vraagt, met het oog op een doelgericht ontwikkelingsbeleid en, in het bijzonder, met het oog op een krachtadig Afrikabeleid:

1. dat de Interdepartementale Werkgroep Ontwikkelingssamenwerking de beleidseisen van de N.G.O.'s inzake schuldenlast, handel en ontwikkelingssamenwerking ten gronde bespreekt en in overweging neemt bij de uitwerking van haar eigen beleidsvoorstellen;

pement, telles que la campagne «*Vierkant voor Afrika*» (Carrément pour l'Afrique), dans la mesure où ces initiatives permettent de sensibiliser l'opinion à la situation qui prévaut dans les pays en voie de développement, et plus particulièrement à la situation des pays et peuples d'Afrique;

3. la résolution de la Chambre des représentants demandant l'établissement d'un programme budgétaire pluriannuel en matière de coopération au développement [Doc. n° 575/3 — 91/92 (S.E.)].

Dans cette résolution, la Chambre insiste auprès du Gouvernement pour que les crédits afférents à la Coopération au développement ne soient pas soumis aux normes budgétaires classiques et pour que soit établi un plan pluriannuel prévoyant une croissance réelle des moyens affectés à ce département;

4. la résolution de la Chambre des représentants relative à la mise en œuvre de la deuxième phase de l'application de la loi du 3 octobre 1983 portant création d'un «Fonds de survie pour le Tiers Monde» en vue d'assurer l'exécution des résolutions du Sénat et de la Chambre des représentants sur le manifeste-appel des Prix Nobel contre l'extermination par la faim et sur la contribution que la Belgique doit apporter à cette action (Doc. Chambre, n° 1313/1 — 93/94);

5. la résolution du Sénat relative à l'exécution de la deuxième phase du programme du Fonds belge de survie (Doc. n° 865/1 — 93/94);

6. les points de vue adoptés antérieurement par le Gouvernement belge, à savoir:

— la note politique de février 1995 intitulée «la Belgique et l'Afrique subsaharienne: agenda pour un nouveau dialogue et une nouvelle coopération»;

— la note de politique du secrétaire d'État à la Coopération au développement d'octobre 1995, qui donne explicitement la préférence à l'Afrique, étant donné que c'est sur ce continent que se trouvent la plupart des pays les moins développés;

— le renforcement de la coopération bilatérale indirecte avec le Zaïre, décidé par le Conseil des ministres du 22 décembre 1995.

B. Le Sénat demande, en vue de la mise en œuvre d'une politique du développement adéquate et, en particulier, d'une politique africaine énergique:

1. que le groupe de travail interdépartemental Coopération au développement examine de manière approfondie les exigences des O.N.G. en matière d'endettement, de commerce et de coopération au développement et qu'il en tienne compte lors de l'élaboration de ses propres propositions en matière de stratégie politique;

2. dat de Regering het Parlement jaarlijks rapporteert over de werkzaamheden en de vorderingen in de Interdepartementale Werkgroep Ontwikkelingssamenwerking. Tegelijkertijd wil het Parlement informatie over de voor ontwikkelingssamenwerking relevante beslissingen, standpunten, realisaties en evaluaties van de departementen afzonderlijk. Er dient in deze rapportering tevens uitdrukkelijk aandacht te worden besteed aan de Belgische en Europese inbreng in internationale organisaties, zoals het Internationaal Monetair Fonds, de Wereldbank en de Wereldhandelsorganisatie;

3. dat de Regering, mede op basis van de reflectie in de Senaat inzake ontwikkelingssamenwerking en van de aanbevelingen van de Parlementaire Opvolgingscommissie in de Kamer van volksvertegenwoordigers, maatregelen neemt om de kwaliteit van de Belgische ontwikkelingssamenwerking te verbeteren;

4. dat de Regering blijvende aandacht besteedt aan de omkadering van het Overlevingsfonds, aan een versnelling van de uitgaven van dat Fonds en aan de jaarlijkse rapportering over de activiteiten van het Overlevingsfonds aan het Parlement;

5. dat de Regering, rekening houdend met de budgettaire imperatieven, een bindend budgettair meerjarenplan opstelt dat voorziet in een reële stijging van de middelen voor Ontwikkelingssamenwerking. Dat plan moet er toe leiden dat ons land de 0,7 pct.-norm in het jaar 2000 of zo snel mogelijk daarna realiseert, een doelstelling die trouwens ook door de beleidsnota van de staatssecretaris voor Ontwikkelingssamenwerking wordt vooropgesteld. Op die manier zal de Regering de financiële basis verzekeren voor een kwalitatieve samenwerking met de ontwikkelingslanden en met Afrika in het bijzonder.

Erika THijs.
Paula SÉMER.
Bert ANCIAUX.

2. que le Gouvernement fasse rapport, chaque année, au Parlement sur les travaux du groupe de travail interdépartemental Coopération au développement. Le Parlement souhaite également être informé des décisions, points de vue, réalisations et évaluations des différents départements, qui présentent un intérêt pour la coopération au développement. Ce rapport devra également accorder une attention expresse à l'apport de la Belgique et de l'Europe dans des organisations internationales telles que le Fonds monétaire international, la Banque mondiale et l'Organisation mondiale du commerce;

3. que le Gouvernement prenne des mesures en vue d'améliorer la qualité de la coopération au développement de la Belgique, en se basant notamment sur la réflexion menée au Sénat en matière de coopération au développement et sur les recommandations formulées par la commission parlementaire chargée du suivi des problèmes de l'A.G.C.D., instituée à la Chambre des représentants;

4. que le Gouvernement accorde une attention constante à l'encadrement du fonds de survie, à l'accélération des dépenses de ce fonds ainsi qu'à la nécessité de faire rapport chaque année au Parlement sur les activités de ce fonds;

5. que le Gouvernement établisse, en respectant les impératifs budgétaires, un plan budgétaire pluriannuel contraignant qui prévoit une augmentation réelle des moyens consacrés à la Coopération au développement. Ce plan doit faire en sorte que notre pays atteigne la norme de 0,7 p.c. en l'an 2000 ou le plus rapidement possible après cette date, objectif qui est du reste également prévu par la note de politique générale du secrétaire d'État à la Coopération au développement. Le Gouvernement assurera ainsi la base financière d'une coopération qualitative avec les pays en voie de développement et, en particulier, avec l'Afrique.