

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1996-1997

15 OCTOBRE 1996

Projet de loi portant assentiment au Protocole portant amendement à la Charte sociale européenne, fait à Turin le 21 octobre 1991

RAPPORT

FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES
PAR M. MAHOUX

I. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA MINISTRE DE L'EMPLOI ET DU TRAVAIL

La ministre situe tout d'abord dans son contexte le Protocole portant amendement à la Charte sociale européenne, qui sera ratifié par la nouvelle loi.

En 1961, la Charte sociale européenne a été approuvée par le Conseil de l'Europe. En Belgique,

Ont participé aux travaux de la commission :

1. Membres effectifs : MM. Vautmans, président; Bourgeois, Mme Bribosia-Picard, MM. Ceder, Destexhe, Devolder, Mmes Mayence-Goossens, Sémer, MM. Urbain et Mahoux, rapporteur.

2. Membres suppléants : MM. Ph. Charlier, Goris et Mme Van der Wildt.

2. Autres sénateurs : Mmes Dardenne, Maximus et M. Verhofstadt.

Voir:

Document du Sénat :

1-340 - 1995/1996 :

N° 1: Projet de loi.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1996-1997

15 OKTOBER 1996

Wetsontwerp houdende instemming met het Protocol tot wijziging van het Europees Sociaal Handvest, gedaan te Turijn op 21 oktober 1991

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE
AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER MAHOUX

I. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN TEWERKSTELLING EN ARBEID

De minister situeert vooreerst het Protocol tot wijziging van het Europees Sociaal Handvest, dat via deze wet zal worden geratificeerd, in zijn context.

In 1961 werd in de Raad van Europa het Europees Sociaal Handvest goedgekeurd. Dit Handvest werd in

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heren Vautmans, voorzitter; Bourgeois, mevr. Bribosia-Picard, de heren Ceder, Destexhe, Devolder, de dames Mayence-Goossens, Sémer, de heren Urbain en Mahoux, rapporteur.

2. Plaatsvervangers : de heren Ph. Charlier, Goris en mevr. Van der Wildt.

2. Andere senatoren : de dames Dardenne, Maximus en de heer Verhofstadt.

Zie:

Gedr. St. van de Senaat :

1-340 - 1995/1996 :

Nr. 1: Wetsontwerp.

elle a été approuvée par la loi du 11 juillet 1990. Ce traité reprend une série de droits de nature sociale à respecter par les pays signataires.

Un Protocole est venu compléter cette Charte sociale européenne le 5 mai 1988. Il a été signé par le Gouvernement belge fin 1995 et fait actuellement l'objet de discussions au sein du Parlement. Un premier Protocole d'amendement a ensuite été élaboré. Il a été approuvé par le Conseil de l'Europe le 21 octobre 1991. C'est le Protocole dont nous parlons maintenant. Il a été signé par le Gouvernement belge au début de 1996. Enfin, il y a encore un deuxième protocole d'amendement du 14 mai 1996 relatif à une procédure de plainte collective, qui doit encore être soumis à la procédure de ratification.

Une Charte sociale européenne revue, coordonnant grosso modo les protocoles susmentionnés et la Charte sociale européenne, a été approuvée par le Conseil de l'Europe en date du 3 mai 1996. Sa procédure de ratification doit encore débiter également.

Examinons le présent protocole plus en détail. Il vise à amender la procédure de contrôle de la Charte sociale européenne. Les amendements doivent rendre le contrôle plus transparent, plus efficace et politiquement plus crédible.

L'article premier concerne surtout la transparence. Il vise à encourager la participation des partenaires sociaux nationaux à la procédure de contrôle. Grâce à cet article, ils peuvent envoyer directement au Conseil de l'Europe leurs observations sur les rapports gouvernementaux relatifs au respect de la Charte sociale. Les gouvernements sont tenus informés de leurs observations.

Par le passé, les observations des partenaires sociaux devaient être envoyées aux gouvernements.

Les articles 2 à 6 réorganisent la procédure de contrôle en clarifiant les tâches des différents organes qui interviennent dans cette procédure.

Le Comité d'experts indépendants, qui examine si les rapports des gouvernements sont en concordance avec la Charte sociale européenne, obtient le monopole du pouvoir d'appréciation juridique. En outre, l'indépendance du comité est renforcée par le biais d'une nouvelle procédure d'élection.

Le Comité gouvernemental, qui se compose de représentants des gouvernements membres de la Charte, voit ses missions limitées :

— il doit préparer les discussions du Comité des ministres (dans le but de formuler des recommanda-

België goedgekeurd bij wet van 11 juli 1990. In dit Verdrag zijn een aantal rechten van sociale aard opgenomen die door de landen die dit Verdrag hebben ondertekend, moeten nageleefd worden.

Een aanvullend Protocol op het Europees Sociaal Handvest kwam er op 5 mei 1988. Dit Protocol is goedgekeurd in de Belgische Regering eind 1995 en ligt nu ter bespreking voor in het Parlement. Daarna kwam een eerste wijzigingsprotocol tot stand. Dit werd in de Raad van Europa goedgekeurd op 21 oktober 1991. Dat is het Protocol waarover nu wordt gesproken. Het is goedgekeurd door de Belgische Regering begin 1996. Tenslotte is er nog een tweede wijzigingsprotocol van 14 mei 1996, dat betrekking heeft op een collectieve klachtenprocedure en waarvoor de ratificatieprocedure nog moet starten.

Een herzien Europees Sociaal Handvest, dat grosso modo alle voorgaande protocols en het Europees Sociaal Handvest coördineert, werd goedgekeurd binnen de Raad van Europa op 3 mei 1996. Ook hier moet de ratificatieprocedure nog beginnen.

Laten we dit Protocol iets meer in detail bekijken. Dit Protocol heeft tot doel de controleprocedure van het Europees Sociaal Handvest te amenderen. De amendementen moeten de controle transparanter, doeltreffender en politiek geloofwaardiger maken.

Het eerste artikel heeft vooral betrekking op de transparantie. Het heeft tot doel de deelname van de nationale sociale partners aan de controleprocedure te stimuleren. Hun opmerkingen op de verslagen van de regeringen over de naleving van het Europees Sociaal Handvest kunnen dankzij dit artikel direct naar de Raad van Europa worden gestuurd. De regeringen worden op de hoogte gehouden van hun opmerkingen.

In het verleden moesten de opmerkingen van de sociale partners naar de regeringen worden gestuurd.

De artikelen 2 tot 6 herorganiseren de controleprocedure in die zin dat de taken van de verschillende organen betrokken bij deze procedure worden verduidelijkt.

Het Comité van onafhankelijke experts, dat de rapporten van de regeringen op hun overeenstemming met het Europees Sociaal Handvest toetst, krijgt het monopolie van de juridische interpretatiebevoegdheid. Bovendien wordt de onafhankelijkheid van het comité versterkt door een nieuwe verkiezingsprocedure.

Het regeringscomité, bestaande uit vertegenwoordigers van de regeringen die lid zijn van het Handvest, ziet haar taken beperkt :

— ze moeten de discussies van het Ministercomité (met het oog op politieke aanbevelingen tegen een

tions politiques à l'encontre d'un État membre), alors qu'actuellement, il ne peut qu'émettre des mises en garde à l'égard des États membres qui ne respectent pas les dispositions de la Charte sociale européenne;

— il peut présenter au Comité des ministres des propositions d'études consacrées à des problèmes sociaux.

Le Comité des ministres, organe qui réunit les ministres des Affaires étrangères ou leurs représentants, voit ses règles de vote modifiées: il sera en mesure d'adresser des recommandations individuelles à des États membres. La majorité actuelle des 2/3 des États membres du Conseil de l'Europe est remplacée par une majorité des 2/3 des États membres qui ont approuvé la Charte sociale européenne.

L'assemblée parlementaire, enfin, reçoit également une nouvelle mission: elle devient l'instance de débats périodiques à propos de la Charte sociale européenne.

Comment la procédure va-t-elle maintenant se dérouler?

— Étant donné qu'il s'agit d'un protocole portant amendement à la Charte, il faut que l'ensemble des 20 États membres de la Charte sociale européenne ratifient le protocole pour qu'il puisse entrer en vigueur. À l'heure actuelle, 11 États membres l'ont ratifié.

— Au niveau belge, il faudra suivre la procédure applicable aux conventions mixtes. Le protocole est considéré comme une convention mixte, non en lui-même, mais parce qu'il amende la charte sociale européenne. Et cette Charte a bel et bien un caractère mixte.

Les régions ont donc elles aussi entamé leur procédure parlementaire, et lorsqu'elles et le Parlement fédéral auront adhéré au protocole, il sera présenté à la signature du Roi.

Quelle est l'importance du Protocole pour la Belgique?

La Belgique espère que ce protocole sera signé par toutes les Parties contractantes, car il contribuera à renforcer l'autorité et l'efficacité de la procédure de contrôle de la Charte. Cela fait partie de nos options politiques de base visant à promouvoir les droits sociaux fondamentaux en Europe et la dimension sociale de la construction européenne.

Les États qui décideront de ne pas le faire prendront un risque politique: celui d'empêcher une modernisation de ce système de contrôle sur une base juridique sûre au moment où des attentes s'expriment en vue d'un renforcement international des droits fondamentaux.

Lid-Staat) voorbereiden, daar waar ze nu waarschuwingen kunnen geven aan Lid-Staten die de bepalingen van het Europees Sociaal Handvest niet naleven;

— en ze kunnen aan het Ministercomité voorstellen van studies doen over sociale vraagstukken.

Het Ministercomité, een vergadering van de ministers van Buitenlandse Zaken of van hun vertegenwoordigers, ziet haar stemregels gewijzigd om individuele aanbevelingen te richten tegen Lid-Staten. De huidige 2/3e meerderheid van de Lid-Staten van de Raad van Europa wordt vervangen door 2/3e meerderheid van de Lid-Staten die het Europees Sociaal Handvest hebben goedgekeurd.

De parlementaire vergadering tenslotte krijgt ook een nieuwe taak: ze wordt het periodiek debatorgaan over het Europees Sociaal Handvest.

Hoe zal nu de procedure verder verlopen?

— Aangezien het om een amenderingsprotocol gaat, is het noodzakelijk dat alle 20 Lid-Staten van het Europees Sociaal Handvest dit Protocol ratificeren alvorens het Protocol in werking treedt. Momenteel zijn er 11 Lid-Staten die dit Protocol hebben geratificeerd.

— Op Belgisch vlak staat men voor de procedure van gemengde verdragen. Het Protocol wordt beschouwd als een gemengd verdrag, niet op zich, maar omdat het het Europees Sociaal Handvest amendeert. En dit Handvest heeft wel een gemengd karakter.

Ook de Gewesten hebben dus hun parlementaire procedure ingezet, en wanneer zij en het Federale Parlement hebben ingestemd, dan zal het aan de Koning worden voorgelegd ter ondertekening.

Welke betekenis heeft dit Protocol voor België?

België hoopt dat het Protocol ondertekend zal worden door alle overeenkomstsluitende partijen, daar het ertoe zal bijdragen het gezag en de efficiëntie van de controleprocedure, opgenomen in het Handvest, te versterken. Het past op die manier in ons basisbeleid, dat erop gericht is de fundamentele sociale rechten en de sociale dimensie van de Europese eenmaking in het algemeen te bevorderen.

De Staten die het Protocol niet ondertekenen, nemen een politiek risico want zij verhinderen op die manier dat de modernisering van het controlesysteem een stevige juridische grondslag krijgt, terwijl juist nu de verwachtingen ten aanzien van de internationale versteviging van de fundamentele rechten hoog gespannen zijn.

La ratification par la Belgique sera donc un signal politique clair pour nos partenaires, y compris les futurs adhérents de l'Europe centrale et orientale.

II. DISCUSSION ET VOTE

À la demande d'un membre, le ministre communique la liste des pays ayant déjà ratifié le protocole :

Pays	Date
Autriche	13 juillet 1995
Chypre	1 ^{er} juin 1993
Finlande	18 août 1994
France	24 mai 1995
Italie	27 janvier 1995
Malte	16 février 1994
Norvège	21 octobre 1991
	(signature sans réserve de ratification)
Pays-Bas	1 ^{er} juin 1993
Portugal	8 mars 1993
Suède	18 mars 1992
Grèce	12 septembre 1996

Aucune autre question n'est posée.

Les articles 1^{er} et 2, ainsi que l'ensemble du projet de loi ont été adoptés à l'unanimité des 11 membres présents.

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le Rapporteur,
Philippe MAHOUX.

Le Président,
Valère VAUTMANS.

TEXTE ADOPTÉ PAR LA COMMISSION

Article premier

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

Le Protocole portant amendement à la Charte sociale européenne, fait à Turin le 21 octobre 1991, sortira son plein et entier effet.

De ratificatie van het Protocol door België moet dus beschouwd worden als een duidelijk politiek signaal naar onze partners toe, met inbegrip van toekomstige leden uit Centraal- en Oost-Europa.

II. BESPREKING EN STEMMINGEN

Op verzoek van een lid, deelt de minister de lijst van landen die het Protocol reeds hebben bekrachtigd, mee :

Landen	Datum
Oostenrijk	13 juli 1995
Cyprus	1 juni 1993
Finland	18 augustus 1994
Frankrijk	24 mei 1995
Italië	27 januari 1995
Malta	16 februari 1994
Noorwegen	21 oktober 1991
	(ondertekend zonder voor- behoud van ratificatie)
Nederland	1 juni 1993
Portugal	8 maart 1993
Zweden	18 maart 1992
Griekenland	12 september 1996

Er worden geen verdere vragen meer gesteld.

De artikelen 1 en 2, alsmede het wetsontwerp in zijn geheel, worden eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De Rapporteur,
Philippe MAHOUX.

De Voorzitter,
Valère VAUTMANS.

TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

Het Protocol tot wijziging van het Europees Sociaal Handvest, gedaan te Turijn op 21 oktober 1991, zal volkomen uitwerking hebben.