

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1995-1996

10 JULI 1996

Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 7 juli 1969 tot vaststelling van de personeelsformatie van de arbeidshoven en -rechtbanken

(Ingediend door de heer Vandenberghe)

TOELICHTING

Van bij de oprichting van de arbeidsgerechten eind 1970 tot in 1976, was de personeelsformatie van de zetel van de arbeidsrechtbank te Leuven vastgesteld op in het totaal drie magistraten.

Tussen 1973 en 1976 werden er 11 872 dossiers definitief afgehandeld, wat gemiddeld per jaar en per magistratuur neerkwam op 989 dossiers. Vermits men er bij de bespreking van de wet van 7 juli 1969 die de personeelsformatie vaststelde van uitging dat een zetelende magistratuur per jaar 375 dossiers zou moeten kunnen behandelen (zie Gedr. St., Kamer, 1968/1969, nr. 381/1, blz. 2) was het snel duidelijk dat er een onhoudbare situatie was ontstaan.

Daarom heeft de wetgever bij de wet van 6 juli 1976 in een bijkomende plaats van rechter in de arbeidsrechtbank te Leuven voorzien. Dit bracht het gemiddelde aantal vonnissen dat per vier magistraten moest geveld worden over de jaren 1977-1980 terug tot 12 926 of 808 per jaar en per magistratuur.

Gedurende de jaren 1984 tot 1987 liep het totale aantal afgehandelde dossiers opnieuw op tot 14 059 of een gemiddelde per jaar en per magistratuur van 879. Op dat ogenblik bedroeg het A.G.E.R. (activiteitsgemiddelde per eenheid voor het Rijk) 820 (zie verslag

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1995-1996

10 JUILLET 1996

Proposition de loi modifiant la loi du 7 juillet 1969 déterminant le cadre du personnel des cours et tribunaux du travail

(Déposée par M. Vandenberghe)

DÉVELOPPEMENTS

Depuis la création des juridictions du travail à la fin de 1970 et jusqu'en 1976, le cadre du personnel du siège du tribunal du travail de Louvain a été fixé à trois magistrats au total.

Entre 1973 et 1976, l'on a traité définitivement 11 872 dossiers, ce qui représente, pour chaque magistrat, une moyenne annuelle de 989 dossiers. Étant donné que lors de la discussion de la loi du 7 juillet 1969 déterminant le cadre du personnel, l'on était parti du principe qu'un magistrat du siège devrait pouvoir examiner 375 dossiers par an (*cf.* Doc. Chambre, 1968/1969, n° 381/1, p. 2) il fut rapidement admis que la situation était devenue intenable.

C'est la raison pour laquelle le législateur a prévu, par la loi du 6 juillet 1976, une place supplémentaire de juge au tribunal du travail de Louvain. Suite à cette extension, et le nombre des dossiers sur lesquels les quatre magistrats ont dû se prononcer au cours des années 1977-1980 s'étant élevé à 12 926 — le nombre moyen des jugements a été ramené, par magistrat, à 808 par an.

Au cours des années 1984-1987, le nombre total des dossiers examinés a connu une nouvelle augmentation et a atteint 14 059 unités, soit une moyenne de 879 dossiers par magistrat et par an. À ce moment, la M.U.N.A. (moyenne unitaire nationale d'activité)

Senaatscommissie voor de Justitie — 1988/1989, nr. 608/2 — bijlage V) wat betekent dat Leuven reeds ruim meer dan het landsgemiddelde presteerde.

Gedurende de jaren 1992 tot 1995 is het aantal definitief afgehandelde dossiers opnieuw opgelopen tot 14 448 of een gemiddelde per jaar en per magistrat van 903. Ten opzichte van de vorige aanpassing van de personeelsformatie is dit opnieuw een stijging met 12 pct. Wat naar de toekomst toe nog meer de aandacht verdient, ligt op het vlak van de nieuw ontvangen dossiers. Gedurende vier jaren na de aanpassing van de personeelsformatie kwamen er per jaar gemiddeld 3 411 nieuwe dossiers toe. Voor de periode 1992 tot 1995 is dit opgelopen tot een gemiddelde van 4 071 dossiers per jaar, of een stijging met 19 pct.

Indien men wil voorkomen dat er ook in de arbeidsrechtbank een onaanvaardbare achterstand ontstaat, zal men verplicht zijn in een bijkomende plaats van rechter in de arbeidsrechtbank te Leuven te voorzien.

*
* *

Bij de start van de arbeidsgerechten waren er slechts twee magistraten in de personeelsformatie van het auditoraat bij de arbeidsrechtbank te Leuven. Bij de bespreking van de wet van 7 juli 1969 ging men uit van een jaargemiddelde van 550 dossiers per staande magistrat (zie wetsontwerp Kamer 1968/1969 - nr. 381/1 blz. 2).

Over de periode 1973 tot 1976 ontving het arbeidsauditoraat van Leuven in het totaal (burgerlijke en strafzaken samen) 15 651 dossiers of per jaar voor elk van de twee magistraten 1 956 dossiers. Deze situatie was wellicht des te meer onaanvaardbaar dan die van de zetel, want een ziekteperiode of een afwezigheid om andere redenen van één van beiden maakte het haast onmogelijk om de dienst nog te verzekeren. Daarom heeft de wetgever bij wet van 6 juli 1976 dan ook in een bijkomende plaats van substituut arbeidsauditeur voorzien.

In de daaropvolgende periode van 1977 tot 1980 kwamen er 16 314 nieuwe dossiers toe of gemiddeld per jaar en per magistrat 1 359 dossiers.

De jongste jaren is dit cijfer opnieuw opgelopen: voor 1992 tot 1995 tot 21 861 of gemiddeld per jaar en per magistrat 1 822 nieuwe dossiers.

Ten opzichte van de vorige aanpassing van de personeelsformatie is de werkdruk dus met 34 pct. toegenomen.

était de 820 (cf. rapport de la Commission de la Justice du Sénat, 1988/1989, n° 608/2, annexe V), ce qui signifie que l'on dépassait déjà largement, à Louvain, la moyenne nationale.

Au cours des années 1992-1995, le nombre des dossiers définitivement traités a de nouveau progressé pour se chiffrer à 14 448, soit une moyenne de 903 dossiers par magistrat et par an. Par rapport à l'adaptation précédente du cadre du personnel, cela représente une nouvelle augmentation de 12 p.c. Mais ce qui, pour l'avenir, mérite plus encore de retenir l'attention, c'est le nombre des nouveaux dossiers. Au cours des quatre années qui ont suivi l'adaptation du cadre du personnel, 3 411 nouveaux dossiers ont été introduits en moyenne par an. Et, pour la période 1992-1995, ce chiffre est passé à 4 071 dossiers en moyenne par an, soit une augmentation de 19 p.c.

Si l'on veut éviter que le tribunal du travail ne soit lui aussi confronté à un arriéré inadmissible, l'on devra bien prévoir une place supplémentaire de juge au tribunal du travail de Louvain.

*
* *

Au moment de l'instauration des juridictions du travail, le cadre du personnel de l'auditorat du tribunal du travail de Louvain ne comptait que deux magistrats. Lors de la discussion de la loi du 7 juillet 1969, l'on s'est basé sur une moyenne annuelle de 550 dossiers par magistrat du parquet (voir le projet de loi, Chambre 1968/1969 - n° 381/1, p. 2).

Durant la période 1973-1976, 15 651 dossiers au total ont été introduits à l'auditorat du travail de Louvain (affaires civiles et affaires pénales réunies), soit 1 956 dossiers par an pour chacun des deux magistrats. Peut-être cette situation était-elle plus inacceptable encore que celle du siège puisqu'en cas de maladie ou d'absence de l'un des deux magistrats pour une autre raison, il devenait impossible d'encore assurer le service. Aussi, le législateur a-t-il prévu par la loi du 6 juillet 1976, une place supplémentaire de substitut de l'auditeur du travail.

Au cours de la période suivante, de 1977 à 1980, 16 314 nouveaux dossiers ont été introduits, soit une moyenne annuelle de 1 359 dossiers par magistrat.

Ce chiffre n'a fait que croître ces dernières années: pour la période 1992-1995, il y a eu 21 861 nouveaux dossiers, soit une moyenne annuelle de 1 822 dossiers par magistrat.

Par rapport à l'adaptation précédente du cadre du personnel, le volume de travail a donc augmenté de 34 p.c.

Dat deze toestand naar de toekomst toe de aanwerving van een bijkomende substituut volledig rechtvaardigt, lijkt evident.

*
* *

Van bij de start van de arbeidsgerechten in 1970 tot op heden bleef het aantal griffiers (hoofdgriffier + griffiers + klerk-griffier) onveranderd vastgesteld op vijf eenheden.

Het aantal definitief afgehandelde zaken steeg met 22 pct. voor het gemiddelde van de jaren 1992-1995 ten opzichte van dit van de periode 1973-1976. Het aantal nieuw ontvangen dossiers steeg met 26 pct. in dezelfde periode.

Gelet op een verantwoorde verhoging van het aantal magistraten, het feit dat voor elke bijkomende zitting van de rechtbank er ook bijkomend een griffier moet beschikbaar zijn en de stijging van 22 tot 26 pct. van het werkvolume van de griffie, is een bijkomende plaats van griffier ten volle verantwoord.

Hugo VANDENBERGHE

*
* *

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 1 van de wet van 7 juli 1969 tot vaststelling van de personeelsformatie van de arbeidshoven en -rechtbanken worden in de tabel «Arbeidsrechtbanken», wat de arbeidsrechtbank van Leuven betreft, de volgende wijzigingen aangebracht:

1^o in de rubriek rechters wordt het cijfer «3» vervangen door het cijfer «4»;

2^o in de rubriek substituuten-arbeidsauditeur wordt het cijfer «2» vervangen door het cijfer «3»;

3^o in de rubriek griffiers wordt het cijfer «3» vervangen door het cijfer «4».

Hugo VANDENBERGHE.

De toute évidence, cette situation justifie pleinement que l'on recrute un substitut supplémentaire.

*
* *

Depuis la création des juridictions du travail en 1970 jusqu'à aujourd'hui, le nombre des greffiers (greffier en chef + greffiers + commis-greffier) est resté fixé à cinq.

Par rapport à la période 1973-1976, le nombre des dossiers définitivement traités a augmenté de 22 p.c. pour ce qui est de la moyenne des années 1992-1995. Au cours de la même période, le nombre des dossiers nouvellement introduits a progressé de 26 p.c.

Eu égard à l'augmentation légitime du nombre de magistrats, à la nécessité de disposer d'un greffier supplémentaire pour toute audience supplémentaire du tribunal, et à la hausse de 22 à 26 p.c. du volume de travail du greffe, il se justifie pleinement de prévoir une place supplémentaire de greffier.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article premier

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 1^{er} de la loi du 7 juillet 1969 déterminant le cadre du personnel des cours et tribunaux du travail, les modifications suivantes sont apportées au tableau «Tribunaux du travail», en ce qui concerne le tribunal du travail de Louvain:

1^o dans la colonne «juges», le chiffre «3» est remplacé par le chiffre «4»;

2^o dans la colonne «substitués de l'auditeur du travail», le chiffre «2» est remplacé par le chiffre «3»;

3^o dans la colonne «greffiers», le chiffre «3» est remplacé par le chiffre «4».