

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 1995-1996

---

19 JULI 1996

---

**Wetsontwerp tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels**

---

## AMENDEMENTEN

ingediend na de goedkeuring van het verslag

---

Nr. 206 VAN DE HEER LOONES

Art. 2

### De aanhef van dit artikel vervangen als volgt:

*«Deze wet beoogt de modernisering van de sociale zekerheid en de vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels rekening houdend met de maatschappelijke en staatkundige veranderingen en demografische evolutie alsmede de nieuwe noden en bevoegdheidsverdelingen die hieruit voortspruiten, en gaat uit van de volgende basisprincipes: »*

Verantwoording

De sociale zekerheid is thans nog een volledig federale bevoegdheid. Dit beantwoordt niet aan de stapsgewijze evolutie die

---

Zie:

Gedr. St. van de Senaat:

1-384 - 1995/1996:

- Nr. 1: Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.
- Nrs. 2 en 3: Amendementen.
- Nr. 4: Advies van de Raad van State.
- Nr. 5: Amendementen.
- Nr. 6: Verslag.
- Nr. 7: Aangenomen tekst.
- Nr. 8: Amendementen.

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 1995-1996

---

19 JUILLET 1996

---

**Projet de loi portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions**

---

## AMENDEMENTS

déposés après l'approbation du rapport

---

N° 206 DE M. LOONES

Art. 2

### Remplacer le début de cet article par le texte suivant:

*«La présente loi vise à moderniser la sécurité sociale et à assurer la viabilité des régimes légaux de pensions en tenant compte des mutations sociales et politiques et de l'évolution démographique ainsi que des nouveaux besoins et de la nouvelle répartition des compétences qui en résultent, et s'inspire des principes de base suivants. »*

Justification

Si la sécurité sociale est aujourd'hui encore une matière relevant de la compétence exclusive de l'autorité fédérale, cet état de choses

---

Voir:

Documents du Sénat:

1-384 - 1995/1996:

- N° 1: Projet transmis par la Chambre des représentants.
- N°s 2 et 3: Amendements.
- N° 4: Avis du Conseil d'État.
- N° 5: Amendements.
- N° 6: Rapport.
- N° 7: Texte adopté.
- N° 8: Amendements.

dit land de voorbije decennia heeft doorgemaakt en die aan Gewesten en Gemeenschappen ruime bevoegdheden en financiële middelen toekende. De aanpassing van de sociale zekerheid aan de staatkundige realiteit, door het samenbrengen van homogene bevoegdheidspakketten en het vastleggen van de verantwoordelijkheden, moet het logisch gevolg zijn van deze evolutie en is een noodzakelijke en minimale voorwaarde om de modernisering van de sociale zekerheid te kunnen aanvatten.

Nr. 207 VAN DE HEER LOONES

Art. 2

**In dit artikel een 3<sup>o</sup> bis invoegen, luidende :**

« 3<sup>o</sup> bis het organiseren van de sociale zekerheid in een kostencompenserende en een inkomensvervangende pijler; »

Verantwoording

Op deze wijze wordt een onderscheid gemaakt tussen de risico's welke hun oorzaak vinden in het verlies van het inkomen uit arbeid (werkloosheid, pensioenen, arbeidsongeschiktheid), enerzijds, en de risico's die voor iedereen gelijk zijn, anderzijds (gezondheidszorgen en kinderbijslagen).

Nr. 208 VAN DE HEER LOONES

Art. 2

**Aan dit artikel een 8<sup>o</sup> (nieuw) toevoegen, luidende :**

« 8<sup>o</sup> De federalisering van de sociale zekerheid te beginnen met de overheveling van de kostencompenserende delen: kinderbijslag en gezondheidszorgen, teneinde tot een coherente bevoegdheidsverdeling te komen. »

Verantwoording

De federalisering van de sociale zekerheid gaat een moderniseringsoperatie vooraf. Het moet eerst duidelijk zijn wie waarvoor verantwoordelijk is vooraleer beleidsopties kunnen worden vastgesteld.

In tal van federale staten behoren grote delen van de sociale zekerheid, en zeker de kostencompenserende regelingen, tot de bevoegdheid van de deelstaten. In Canada heeft zo bijvoorbeeld de provincie Quebec een eigen pensioenregeling en gezinsbijslagen. De provincies zijn er onder meer bevoegd voor het ziekenhuisbeleid en de ziektekostenverzekering.

In Vlaanderen bestaat een eigen visie op het gezondheidsbeleid waarbij de aandacht in de eerste plaats uitgaat naar de eerstelijnszorg. De Waalse medische cultuur sluit anderzijds meer aan bij de Franse gebruiken en hoogtechnologische benaderingswijze. Om de eigen visie op het gezondheidsbeleid vorm te kunnen geven moet de Vlaamse Gemeenschap over de nodige homogene bevoegdheidspakketten en de verantwoordelijkheid over de financiële middelen kunnen beschikken.

De Gemeenschappen zijn bevoegd voor het gezinsbeleid, een persoonsgebonden materie bij uitstek. De kinderbijslagen vormen echter een belangrijk element van het gezinsbeleid dat nog tot de

est en contradiction avec l'évolution que notre pays a connue ces dernières décennies et qui a été marquée par le transfert de compétences élargies et de moyens financiers importants aux communautés et aux régions. L'adaptation de la sécurité sociale à la réalité politique, par la détermination des responsabilités des uns et des autres, doit être la conséquence logique de cette évolution et constitue une condition nécessaire et minimale à toute amorce de modernisation de la sécurité sociale.

N<sup>o</sup> 207 DE M. LOONES

Art. 2

**Insérer un 3<sup>o</sup> bis, libellé comme suit :**

« 3<sup>o</sup> bis organiser la sécurité sociale en l'articulant autour d'un pilier à finalité compensatoire et d'un pilier de remplacement de revenus; »

Justification

On établit ainsi une distinction entre les risques liés à la perte des revenus provenant du travail (chômage, pensions, incapacité de travail) et les risques qui sont les mêmes pour tous et qui ne sont pas liés au travail (soins de santé et allocations familiales).

N<sup>o</sup> 208 DE M. LOONES

Art. 2

**Compléter cet article par un 8<sup>o</sup>, libellé comme suit :**

« 8<sup>o</sup> fédéraliser la sécurité sociale en transférant d'abord des secteurs à finalité compensatoire: allocations familiales et soins de santé, afin d'arriver à un partage cohérent des compétences. »

Justification

La fédéralisation de la sécurité sociale doit précéder sa modernisation. Il faut commencer par préciser les responsabilités, avant de pouvoir poser des choix politiques.

Dans nombre d'États fédéraux, de grands secteurs de la sécurité sociale, et *a fortiori* les régimes à finalité compensatoire, relèvent de la compétence des entités fédérées. Au Canada, la province de Québec, par exemple, a son propre régime de pensions et d'allocations familiales. Les provinces y sont notamment compétentes en matière d'hôpitaux et d'assurance maladie.

La Flandre a une vision propre de la politique de santé, selon laquelle l'accent est prioritairement mis sur les soins de première ligne. La culture médicale wallonne est plus proche des usages français et favorable à l'approche technologique. Afin de pouvoir concrétiser sa vision de la politique de santé, la communauté flamande doit pouvoir disposer d'ensembles homogènes de compétences et avoir la responsabilité des moyens financiers.

Les communautés sont compétentes pour la politique familiale, une matière personnalisable par excellence. Les allocations familiales constituent toutefois un élément important de la politique

federale bevoegdheden behoort. Wil men de lijn van de federale logica doortrekken dan moeten de kinderbijlagen aan de gemeenschappen toekomen, welke die kunnen aanwenden binnen een eigen visie op het gezinsbeleid.

familiale, qui relève encore des compétences fédérales. Si l'on veut poursuivre dans la logique fédérale, on doit attribuer les allocations familiales aux communautés, qui pourront les utiliser dans le cadre d'une vision propre de la politique familiale.