

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1995-1996

22 JULI 1996

Wetsontwerp strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese Economische en Monetaire Unie

Evocatieprocedure

AMENDEMENTEN

ingediend na de goedkeuring van het verslag

Nr. 88 VAN DE HEER LOONES

Art. 2

Paragraaf 3 van dit artikel aanvullen met een laatste gedachtenstreepje, luidende:

« — het respecteren van de bevoegdheden van Gewesten en Gemeenschappen. »

Verantwoording

Dit gedachtenstreepje is van groot belang in het kader van de nieuwe staatsstructuur die België sinds de Sint-Michielsakkoorden kent. De delegatie aan de Koning is dermate ruim dat,

Zie:

Gedr. St. van de Senaat:

1-389 - 1995/1996:

- Nr. 1: Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.
- Nr. 2: Amendementen.
- Nr. 3: Verslag.
- Nr. 4: Tekst aangenomen door de commissie.
- Nr. 5: Amendementen.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1995-1996

22 JUILLET 1996

Projet de loi visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne

Procédure d'évocation

AMENDEMENTS

déposés après l'approbation du rapport

N° 88 DE M. LOONES

Art. 2

Compléter le § 3 de cet article par un dernier tiret libellé comme suit:

« — respecter les compétences des Communautés et des Régions. »

Justification

Cet ajout est essentiel eu égard à la nouvelle structure dont la Belgique est dotée depuis les accords de la Saint-Michel. La délégation au Roi est si étendue qu'il est justifié de prévoir, au titre de

Voir:

Documents du Sénat:

1-389 - 1995/1996:

- N° 1: Projet transmis par la Chambre des représentants.
- N° 2: Amendements.
- N° 3: Rapport.
- N° 4: Texte adopté par la commission.
- N° 5: Amendements.

als bijkomende garantie, mag ingebouwd worden dat aan bevoegdheden en fiscale middelen van de Gewesten en Gemeenschappen niet mag worden geraakt.

Nr. 89 VAN DE HEER LOONES

Art. 3

Paragraaf 2 van dit artikel aanvullen met eenderde lid, luidende:

«Deze besluiten kunnen geen wijziging aanbrengen aan de titel III en IV van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten opgesomde gewestelijke en gemeenschapsbelastingen.»

Verantwoording

De opbrengst van de gewest- en gemeenschapsbelastingen gaat integraal naar de deelgebieden. De Gewesten en Gemeenschappen zijn evenwel nog niet ten volle bevoegd om voor iedere hun toegevoegde belasting de heffingsgrondslag en zelfs soms de aanslagvoet en de vrijstellingen te bepalen. Daarvoor is de federale wetgever nog steeds bevoegd. Deze heeft daarvoor weliswaar de toestemming nodig van de betrokken gewest- of gemeenschapsregeringen.

De vraag rijst natuurlijk welk voordeel de Koning zou hebben bij het gebruikmaken van zijn bevoegdheid ter zake: de opbrengst is immers niet in het voordeel van de federatie. Toch kan de Koning deze mogelijkheid hanteren om bijvoorbeeld te geven met de ene hand wat hij neemt met de andere. Stel bijvoorbeeld dat de federatie de accijnzen op diesel verhoogt, maar dit compenseert door een verlaging van de verkeersbelasting. Dit zou een wijziging van de finances van de Gewesten betekenen. Of stel dat de Koning van zijn bevoegdheid gebruik maakt om juist wat meer ademruimte te scheppen voor bijvoorbeeld de Franse Gemeenschap.

Dit amendement wil ervoor zorgen dat dit recht voor het Parlement voorbehouden blijft. De Koning heeft dit immers niet nodig voor het bereiken van de doelstellingen van de E.M.U.-wet. Beter zou natuurlijk zijn dat de bevoegdheid ter zake gewoon zou overgedragen worden aan de Gewest- of Gemeenschapsraden.

Jan LOONES.

garantie supplémentaire, qu'il ne peut être porté atteinte aux compétences ni aux ressources fiscales des Communautés et des Régions.

N° 89 DE M. LOONES

Art. 3

Compléter le § 3 de cet article par un troisième alinéa libellé comme suit:

« Ces arrêtés ne peuvent modifier les impôts régionaux et communautaires énumérés aux titres III et IV de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions. »

Justification

Le produit des impôts régionaux et communautaires revient intégralement aux entités fédérées. Toutefois, les Régions et les Communautés ne sont pas encore pleinement compétentes pour déterminer l'assiette, voire parfois le taux d'imposition et les exemptions pour chaque impôt. Cette compétence appartient toujours au législateur fédéral. Celui-ci ne peut, certes, exercer cette compétence qu'avec l'accord des gouvernements de région ou de communauté.

On peut évidemment se demander quel avantage le Roi pourrait tirer de l'utilisation de cette compétence: le produit ne profite en effet pas à la fédération. Le Roi peut cependant user de cette compétence, par exemple, pour donner d'une main ce qu'il prend de l'autre. Supposons, par exemple, que la fédération relève les accises sur le gazole, mais compense cette mesure par une réduction de la taxe de circulation. Cela aurait une incidence sur les finances des Régions. Ou supposons que le Roi use de sa compétence, par exemple, pour aider quelque peu la Communauté française.

Le présent amendement vise à réserver ce droit au Parlement. Le Roi n'a en effet pas besoin de cette compétence pour atteindre les objectifs de la loi relative à la participation à l'U.E.M. Il eût naturellement été préférable que cette compétence ait été transférée aux Conseils de Région ou de Communauté.