

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1996-1997

17 DÉCEMBRE 1996

Proposition de loi modifiant la loi du 27 décembre 1973 relative au statut du personnel du cadre actif du corps opérationnel de la gendarmerie et la loi du 11 juillet 1978 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats du personnel du corps opérationnel de la gendarmerie

(Déposée par Mme Lizin et M. Pinoie)

DÉVELOPPEMENTS

Le corps de la gendarmerie a, depuis de nombreuses années, subi un certain nombre de changements qui l'ont radicalement transformé. Nous pouvons relever la date clé de la démilitarisation de la gendarmerie, ainsi que de l'engagement d'un grand nombre de civils, etc.

La réforme du paysage policier belge, pour être stable, doit répondre à une demande de transparence, de démocratie et de concept de service public au sein des corps de police, objectifs tous aussi nécessaires que celui du contrôle, qu'il soit externe ou interne.

Afin de tendre encore vers une meilleure organisation, une réforme relative à la liberté syndicale s'impose.

En effet, à l'heure où tout le monde demande de la «transparence», il est nécessaire que les syndicats représentant le personnel de la gendarmerie puissent être liés, sous quelque forme que ce soit, avec des syndicats regroupant d'autres catégories professionnelles.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1996-1997

17 DECEMBER 1996

Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 27 december 1973 betreffende het statuut van het actief kader van het operationeel korps van de rijkswacht en de wet van 11 juli 1978 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden voor het rijkswachtpersoneel van het actief kader

(Ingediend door mevr. Lizin en de heer Pinoie)

TOELICHTING

In de loop der jaren heeft het korps van de rijkswacht een aantal wijzigingen ondergaan zodat het er vandaag totaal anders uitziet. Zo vormde de demilitarisering een mijlpaal, wat al evenzeer geldt voor andere gebeurtenissen zoals de indienstneming van een groot aantal burgers, enz.

Om de hervorming van het politieapparaat in België op een solide basis te grondvesten zijn meer transparantie, meer democratie en een bepaalde visie op openbare dienstverlening bij de politiekorpsen vereist. Deze doelstellingen zijn al even belangrijk als het streven naar meer interne en externe controle.

Om de organisatie nog verder te verbeteren is een hervorming van de vakbondsvrijheid noodzakelijk.

Nu er een algemene roep is om meer transparantie behoren de vakbonden die het rijkswachtpersoneel vertegenwoordigen, in welke vorm dan ook op gelijke voet te komen met de vakbonden van andere beroeps categorieën.

Donner la possibilité aux membres du corps de la gendarmerie de s'inscrire à un syndicat interprofessionnel, contribue à garantir une certaine neutralité et disponibilité du personnel au profit de l'intérêt général.

En outre, vu que nous retrouvons au sein de la gendarmerie de plus en plus de membres « civils » au sein du personnel, eux-mêmes membres d'organisations syndicales agréées pour les services publics, pourquoi continuer à exclure les uns des autres, alors qu'ils travaillent au cœur d'un même service et qu'ils sont soumis aux mêmes conditions de travail ?

Afin de répondre aux objectifs poursuivis, des aménagements législatifs sont nécessaires pour garantir une certaine égalité entre tous les membres du personnel et une certaine liberté quant au choix de la représentation des intérêts de chacun.

L'objectif de cette proposition est donc de permettre aux membres du corps de la gendarmerie de pouvoir s'affilier à des syndicats regroupant d'autres catégories professionnelles et ainsi supprimer toute obligation de s'affilier à des syndicats groupant exclusivement des membres du personnel en service actif à la gendarmerie ou pensionnés.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

Par les modifications apportées à l'article 24/10 de la loi du 27 décembre 1973 par l'article 2 de la présente loi, on vise à introduire la possibilité pour tout gendarme d'accéder aux syndicats agréés pour les services publics.

L'article 24/10 de la loi du 27 décembre 1973 relative au statut du personnel du cadre actif du corps opérationnel de la gendarmerie limite la liberté syndicale du personnel du cadre actif du corps opérationnel de la gendarmerie.

Ce personnel ne peut se syndiquer qu'à des syndicats groupant exclusivement des membres du personnel en service actif à la gendarmerie ou pensionnés.

Cette disposition implique que les syndicats représentant le personnel de la gendarmerie, ne peuvent être liés sous quelque forme que ce soit, avec les syndicats regroupant d'autres catégories professionnelles.

Sur le plan syndical, les gendarmes ne peuvent donc entretenir de contacts, ni avec des policiers, ni avec tout autre membre des services publics.

De mogelijkheid om zich aan te sluiten bij een interprofessionele vakvereniging zal de onpartijdigheid en de beschikbaarheid van de rijkswacht ten goede komen en aldus het algemeen belang dienen.

Aangezien er bij de rijkswacht steeds meer burgers werken die zelf lid zijn van erkende vakverenigingen voor de overheidsdiensten, is het bovendien zeer de vraag waarom men een discriminatie wil handhaven tussen een groep personeelsleden en een andere groep. Zij zijn immers tewerkgesteld bij dezelfde dienst en overal gelden dezelfde arbeidsvoorwaarden.

Om de hierboven geschetste doelstellingen te halen dient de wet te worden gewijzigd ten einde een zekere vorm van gelijkheid onder alle personeelsleden te waarborgen en hun een bepaalde vrijheid te geven bij de keuze van wie hun belangen vertegenwoordigt.

Dit voorstel streeft er dus naar aan de leden van het korps van de rijkswacht de kans te bieden toe te treden tot vakbonden die andere beroepscategorieën vertegenwoordigen en langs die weg de verplichting op te heffen zich aan te sluiten bij verenigingen die uitsluitend leden van het personeel in actieve dienst bij de rijkswacht of gepensioneerde rijkswachters vertegenwoordigen.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 2

Via de wijzigingen die artikel 2 wil aanbrengen in artikel 24/10 van de wet van 27 december 1973 zal iedere rijkswachter voortaan lid kunnen worden van de erkende vakbonden van de overheidsdiensten.

Artikel 24/10 van de wet van 27 december 1973 betreffende het statuut van het actief kader van het operationeel korps van de rijkswacht beknop de vakbondsvrijheid van dat personeel.

Volgens dat artikel mogen die personeelsleden zich immers enkel aansluiten bij vakbonden waarvan uitsluitend personeelsleden in actieve dienst bij de rijkswacht of op rust gestelde personeelsleden deel uitmaken.

Dat houdt in dat de vakbonden van het personeel van de rijkswacht geen enkele band mogen hebben met de vakbonden die andere beroepscategorieën vertegenwoordigen.

Wat de vakbondsactiviteiten betreft, kunnen rijkswachters dus geen contacten hebben met andere politiekorpsen, noch met personeelsleden in overheidsdienst.

Les arguments avancés en faveur de ces dispositions portent sur la nécessité de préserver le caractère neutre de la gendarmerie et la disponibilité de son personnel.

Plusieurs dispositions de l'article 24 de la loi du 27 décembre 1973 relative au statut du personnel du cadre actif du corps opérationnel de la gendarmerie, contribuent pourtant à la réalisation de ces objectifs.

Par contre, les limitations apportées à la liberté syndicale des gendarmes sont plutôt de nature à exacerber un corporatisme parmi le personnel de la gendarmerie. Ces limitations ne contribuent donc pas à garantir la neutralité et la disponibilité du personnel de la gendarmerie au profit de l'intérêt général, mais au profit d'intérêts que l'on peut qualifier de corporatistes particuliers.

Ce corporatisme parfois exacerbé est de nature à compromettre gravement les initiatives visant à promouvoir une franche collaboration entre les différents acteurs contribuant à la sécurité du citoyen.

Il ne contribue pas non plus à favoriser l'ouverture d'esprit que doit manifester tout fonctionnaire de police dans une démocratie moderne. Cette ouverture d'esprit est un des fondements de toute remise en cause de soi-même et partant, un élément important pour favoriser le contrôle démocratique sur la gendarmerie.

Outre ces arguments de philosophie générale, il faut aussi relever que la gendarmerie comprend aussi du personnel syndiqué auprès d'organisations syndicales agréées pour les services publics.

Ce personnel est composé de civils et de militaires travaillant souvent dans les mêmes services et selon des conditions de travail identiques à celles des collègues gendarmes.

Des intérêts professionnels similaires sont ainsi défendus selon des procédures de négociation et de concertation où toutes les parties concernées ne peuvent pas se rencontrer.

Il est manifeste que le maintien d'un statut corporatiste pour le personnel de la gendarmerie comprend plus d'inconvénients que d'avantages.

Les restrictions apportées aux libertés fondamentales des gendarmes sont disproportionnées par rapport aux objectifs recherchés: pareilles restrictions ne sont imposées à aucun policier.

Les imposer uniquement aux gendarmes reviendrait donc à dire que l'État n'attend pas de tous les fonctionnaires de police, la même neutralité et la même disponibilité.

Deze bepalingen heeft men verantwoord met de noodzaak de onpartijdigheid van de rijkswacht en de beschikbaarheid van haar personeelsleden te vrijwaren.

Tal van bepalingen van artikel 24 van de genoemde wet van 27 december 1973 helpen evenwel die doelstelling te halen.

Daar staat tegenover dat de vakbondsvrijheid van de rijkswachters zo afgebakend is dat het corporatisme bij het personeel van de rijkswacht nog wordt aangescherpt. Op die manier worden de onpartijdigheid en de beschikbaarheid van het personeel van de rijkswacht in het algemeen belang niet in de hand gewerkt, maar wakkert men veeleer belangen aan die men als specifiek corporatistisch zou kunnen bestempelen.

Die soms doorgedreven vorm van corporatisme kan een ernstige bedreiging vormen voor initiatieven die aansturen op een open samenwerking tussen de verschillende instanties die voor de veiligheid van de burger instaan.

Een dergelijke houding is al evenmin bevorderlijk voor de openheid van geest waarvan een ambtenaar van politie in een moderne democratie blijk behoort te geven. Die openheid is een van de fundamentele vereisten om te komen tot een kritische kijk op zichzelf, wat zeker zal bijdragen tot het versterken van de democratische controle op de rijkswacht.

Bij die argumenten van algemene aard komt nog het feit dat een aantal personeelsleden van de rijkswacht wel aangesloten zijn bij erkende vakverenigingen voor de overheidsdiensten.

Bij de rijkswacht werken burgers en militairen in dezelfde diensten en onder dezelfde arbeidsvoorwaarden als hun collega's die rijkswachter zijn.

De verdediging van gelijklopende beroepsbelangen geschiedt dan volgens procedures van onderhandeling en overleg waaraan niet alle betrokken partijen kunnen deelnemen.

Het instandhouden van een corporatistisch statuut voor het rijkswachtpersoneel heeft dus duidelijk meer nadelen dan voordelen te bieden.

De beknotting van de fundamentele vrijheden van de rijkswachters staat buiten verhouding tot het nagestreefde doel. Geen enkele politieagent krijgt dergelijke beperkingen opgelegd.

Alleen aan rijkswachters dergelijke beperkende regels voorschrijven komt er dus op neer dat de overheid niet van alle politieambtenaren dezelfde onpartijdigheid en beschikbaarheid verwacht.

Articles 3 et 4

En ce qui concerne l'article 3 de la présente loi, modifiant l'article 5 de la loi du 11 juillet 1978 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats du personnel du corps opérationnel de la gendarmerie et l'article 4 abrogeant l'article 12, 4^o, de cette même loi, ces changements sont nécessaires en vue de coordonner les différents textes et ainsi rendre effectives et opérantes les nouvelles dispositions.

*
* *

La présente proposition de loi vise donc à lever certaines restrictions apportées à la liberté syndicale des gendarmes: l'interdiction absolue du droit de grève reste maintenue, mais l'accès aux syndicats agréés pour les services publics est autorisé aux gendarmes.

La loi du 11 juillet 1978 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats du personnel du corps opérationnel de la gendarmerie est adaptée en vue de rendre effectives et opérantes le plus rapidement possible ces nouvelles dispositions.

Anne-Marie LIZIN.

*
* *

Artikelen 3 en 4

Het voorgestelde artikel 3 wijzigt artikel 5 van de wet van 11 juli 1978 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van het rijks-wachtpersoneel van het actief kader. Artikel 4 heft artikel 12, 4^o, van die wet op. Die ingrepen blijken nodig om de uiteenlopende regelingen te coördineren en zodoende de nieuwe bepalingen effectief toepassing te doen vinden.

*
* *

Dit voorstel wil dus een aantal beperkingen op de vakbondsvrijheid van rijkswachters opheffen. Het stakingsrecht blijft hen volledig ontzegd maar daar staat tegenover dat rijkswachters lid kunnen worden van de erkende vakbonden voor de overheidsdiensten.

De genoemde wet van 11 juli 1978 wordt aangepast om de nieuwe voorgestelde bepalingen zo snel mogelijk toepasbaar te maken.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article premier

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 24/10 de la loi du 27 décembre 1973 relative au statut du personnel du cadre du corps opérationnel de la gendarmerie, inséré par la loi du 24 juillet 1992, est abrogé.

Art. 3

L'article 5 de la loi du 11 juillet 1978 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats du personnel du corps opérationnel de la gendarmerie, modifié par les lois du 24 juillet 1992 et 9 décembre 1994, est remplacé comme suit:

«Art. 5. — Sont considérées comme représentatives pour siéger dans le comité de négociation visé à l'article 3:

1° les organisations syndicales représentatives siégeant au comité commun à l'ensemble des services publics;

2° les organisations syndicales agréées dont le nombre d'affiliés cotisants en service actif représente au moins 10 % de l'ensemble du personnel du corps opérationnel de la gendarmerie. Si plusieurs organisations syndicales satisfont à ce critère, seules les organisations syndicales comptant le plus grand nombre d'affiliés cotisants en service actif sont considérées comme représentatives, de sorte que le nombre d'organisations représentatives n'excède pas quatre organisations.»

Art. 4

L'article 12, 4°, de la même loi est abrogé.

Anne-Marie LIZIN.
Eric PINOIE.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 24/10 van de wet van 27 december 1973 betreffende het statuut van het actief kader van het operationeel korps van de rijkswacht, ingevoegd bij de wet van 24 juli 1992, wordt opgeheven.

Art. 3

Artikel 5 van de wet van 11 juli 1978 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van het rijkswachtpersoneel van het actief kader, gewijzigd bij de wetten van 24 juli 1992 en 9 december 1994, wordt vervangen als volgt:

«Art. 5. — Om zitting te nemen in het in artikel 3 bedoelde onderhandelingscomité worden als representatief beschouwd:

1° de representatieve vakverenigingen die zitting hebben in het gemeenschappelijk comité van alle overheidsdiensten;

2° de erkende vakverenigingen waarvan het aantal bijdrageplichtige leden in actieve dienst ten minste 10 % vertegenwoordigt van het totale rijkswachtpersoneel van het operationeel korps. Voldoen verscheidene vakverenigingen aan dit criterium, dan worden alleen die vakverenigingen als representatief beschouwd die het grootst aantal bijdrageplichtige leden in actieve dienst tellen, met dien verstande evenwel dat het aantal representatieve vakverenigingen niet meer dan vier mag bedragen.»

Art. 4

Artikel 12, 4°, van dezelfde wet wordt opgeheven.