

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1996-1997

4 FÉVRIER 1997

Projet de loi portant assentiment à la Convention des Nations unies sur la lutte contre la désertification dans les pays gravement touchés par la sécheresse et/ou la désertification, en particulier en Afrique, faite à Paris le 17 juin 1994

RAPPORT

FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES
PAR MME **THIJS**

Ont participé aux délibérations de la commission :

1. Membres effectifs : MM. Vautmans, président; Bourgeois, Ceder, Hostekint, Mmes Mayence-Goossens, Willame-Boonen et Thijs, rapporteuse.
2. Membres suppléants : Mme de Bethune et M. Vergote.
3. Autres sénateurs : MM. Anciaux, Boutmans et Mme Dardenne.

Voir:

Document du Sénat:

1-529 - 1996/1997:

N° 1: Projet de loi.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1996-1997

4 FEBRUARI 1997

Wetsontwerp houdende instemming met het Verdrag van de Verenigde Naties ter bestrijding van desertificatie in de landen die te kampen hebben met ernstige verdroging en/of desertificatie, in het bijzonder in Afrika, gedaan te Parijs op 17 juni 1994

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BUITENLANDSE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR MEVROUW **THIJS**

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heren Vautmans, voorzitter; Bourgeois, Ceder, Hostekint, de dames Mayence-Goossens, Willame-Boonen en Thijs, rapporteur.
2. Plaatsvervangers : mevrouw de Bethune en de heer Vergote.
3. Andere senatoren : de heren Anciaux, Boutmans en mevrouw Dardenne.

Zie:

Gedr. St. van de Senaat:

1-529 - 1996/1997:

Nr. 1: Wetsontwerp.

La commission a examiné le présent projet de loi lors de ses réunions des 29 janvier et 4 février 1997

I. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES

1. Le 17 juin 1994, la communauté internationale a adopté à Paris le texte définitif de la Convention des Nations Unies en matière de lutte contre la désertification. La convention est un accord juridique impératif qui résulte des engagements pris par les pays participants à la «Conférence des N.U. sur l'environnement et le développement (C.N.U.E.D.)» qui eut lieu du 3 au 14 juin 1992 à Rio de Janeiro (Brésil). Lors de cette conférence, les pays africains en particulier ont plaidé pour l'élaboration d'une convention qui retiendrait l'attention sur la dégradation des sols dans les régions arides et semi-arides.

2. La lutte contre la désertification s'effectue dans le cadre d'une approche intégrée et en accord avec l'Agenda 21, en vue de réaliser un processus de développement durable dans les régions concernées.

Les mérites de la convention sont notamment que :

- les pays touchés élaborent des programmes nationaux;
- ces programmes doivent être élaborés de telle façon à tenir compte de l'apport de la population locale;
- les donateurs favorisent ce processus par une meilleure coordination de l'aide bilatérale.

3. La contribution de la Belgique aux frais de fonctionnement du Secrétariat (qui prend part au contrôle de l'application de la Convention) s'élève à 2 millions de francs par an environ. La contribution totale de la Belgique est de quelque 300 millions de francs.

La Convention même impose à la Belgique des obligations limitées.

II. EXPOSÉ DE M. MOREELS, SECRÉTAIRE D'ÉTAT À LA COOPÉRATION AU DÉVELOPPEMENT

I. Contexte

La cause directe d'une prise de conscience mondiale des effets de la désertification a été la sécheresse catastrophique au Sahel de 1968 à 1973 et les images poignantes qui en ont été diffusées par les médias.

De commissie voor de buitenlandse aangelegenheden heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 29 januari en 4 februari 1997

I. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN BUTENLANDSE ZAKEN

1. Op 17 juni 1994 werd te Parijs de definitieve tekst vastgelegd van het VN-Verdrag ter bestrijding van de woestijnvorming. Het Verdrag is een juridisch bindende overeenkomst die voortvloeit uit afspraken die door de deelnemende landen zijn gemaakt tijdens de «VN-conferentie over leefmilieu en ontwikkeling (UNCED)» van 3 tot 14 juni 1992 te Rio de Janeiro. Tijdens deze Conferentie drongen voornamelijk de Afrikaanse landen aan op een verdrag dat aandacht zou besteden aan de landontaarding in aride en semi-aride gebieden.

2. De bestrijding van de woestijnvorming gebeurt in het kader van een geïntegreerde benadering in overeenstemming met Agenda 21, met het oog op het ontwikkelen van een proces van duurzame ontwikkeling in de betrokken gebieden.

De verdiensten van het Verdrag zijn voornamelijk:

- de getroffen landen stellen nationale programma's op;
- deze programma's worden opgesteld met inbreng van de lokale bevolking;
- de donors steunen dit proces door een betere coördinatie van hun bilaterale hulp.

3. De Belgische bijdrage aan de werkingskosten van het Secretariaat (dat mede toeziet op de uitvoering van het Verdrag) bedraagt ongeveer 2 miljoen frank per jaar. De totale Belgische contributie bedraagt ± 300 miljoen frank.

Het Verdrag zelf legt aan België beperkte verplichtingen op.

II. UITEENZETTING VAN DE HEER MOREELS, STAATSSECRETARIS VOOR ONTWIKKELINGSSAMENWERKING

I. Achtergrond

De rampzalige droogte in de Sahel van 1968 tot en met 1973 en de schrijnende beelden ervan in de media, vormden de directe aanleiding tot een algemene bewustwording over het desertificatieverschijnsel.

En 1977, lors de «la Conférence des Nations Unies sur la Désertification (D.E.S.C.O.N.)», on a élaboré le «Plan of Action to Combat Desertification (P.A.C.D.)» et l'on a confié la gestion au United Nations Environment Programme (U.N.E.P./P.N.U.E.). Entre 1977 et 1988, on a dépensé environ 1 milliard de dollars par an à la lutte contre la désertification, mais à la suite de carences institutionnelles, administratives, techniques et financières, les progrès réalisés sont insignifiants.

Il n'est dès lors pas étonnant qu'à l'occasion de la «Conférence des N.U. sur l'environnement et le développement (C.N.U.E.D.)» qui s'est tenue en 1992 à Rio de Janeiro (Brésil), les pays en voie de développement et, plus particulièrement, les pays d'Afrique, ont plaidé pour l'élaboration d'une convention qui retiendrait l'attention sur la dégradation des sols dans les régions arides et semi-arides.

Lors de sa 47^e session en 1992, l'assemblée générale des Nations Unies a donc appelé à la création d'un comité de négociation intergouvernemental pour l'élaboration d'une «convention internationale pour la lutte contre la désertification» (résolution A/OFF.rec/47/49/Res. 188 du 22 décembre 1992).

À l'issue de cinq sessions de négociations, ce Comité a élaboré le texte définitif de la «Convention des Nations unies sur la lutte contre la désertification dans les pays gravement touchés par la sécheresse et/ou la désertification, en particulier en Afrique».

II. Le phénomène de la désertification et ses conséquences

Désertification signifie dégradation des sols dans des régions arides, semi-arides et subhumides sèches résultant de divers facteurs, dont les variations climatiques et les activités humaines. Elle provoque une dégénérescence de la fertilité du sol et une perte en végétation dans ces régions déjà marginalisées et écologiquement fragiles.

Les activités humaines qui jouent un rôle sont principalement :

- la surproduction;
- le surpâturage;
- le déboisement;
- les techniques agricoles erronées.

Le processus de désertification peut bien être accéléré par les périodes de sécheresse qui constituent un phénomène naturel contre lequel il n'y a pas vraiment moyen de lutter. On peut toutefois s'efforcer d'en limiter autant que possible les conséquences néfastes.

Tijdens de «United Nations Conference on Desertification (DESCON)» in 1977, werd een «Plan of Action to Combat Desertification (PACD)» opgesteld en bij het «United Nations Environment Programme (UNEP)» in beheer gegeven. Ondanks het feit dat, tussen 1977 en 1988, ongeveer 1 miljard USD per jaar uitgegeven werd aan de strijd tegen de desertificatie, was vooruitgang nauwelijks merkbaar wegens institutionele administratieve, technische en financiële oorzaken.

Het verwonderde dan ook niet dat op de «United Nations Conference on Environment and Development» te Rio de Janeiro in 1992, de ontwikkelingslanden, vooral uit Afrika, een pleidooi hielden voor het opstellen van een verdrag dat aandacht zou besteden aan de bodemdegradatie in aride en semi-aride gebieden.

Daarop riep de Algemene Vergadering van de VN, tijdens haar 47^e zitting in 1992, op tot het samenstellen van een Intergouvernementeel Onderhandelingscomité voor de uitwerking van een «internationaal verdrag ter bestrijding van de desertificatie» (resolutie A/OFF.Rec/47/49/res. 188 dd 22 december 1992).

Na vijf onderhandelingsronden legde dit Comité, op 17 juni 1994 te Parijs, de definitieve tekst vast van het «Verdrag ter bestrijding van desertificatie in de landen die door ernstige droogte en/of desertificatie getroffen zijn, in het bijzonder in Afrika».

II. Het desertificatieverschijnsel en zijn gevolgen

Desertificatie betekent bodemdegradatie in aride, semi-aride en droge subhumide streken, veroorzaakt door verschillende factoren, inbegrepen klimaatswisseling en menselijke activiteiten. Hierdoor vermindert de bodemvruchtbaarheid en de plantengroei in deze reeds marginale en ecologisch kwetsbare gebieden.

De menselijke activiteiten die een rol spelen zijn voornamelijk :

- overcultivering;
- overbegrazing;
- ontbossing;
- verkeerde landbouwtechnieken.

Het desertificatieproces kan natuurlijk versneld worden door periodes van droogte, een natuurlijk fenomeen dat niet echt kan bestreden worden. Wel kan men pogen de nadelige gevolgen ervan zoveel mogelijk te beperken.

La désertification est souvent considérée à tort comme un avancement des déserts. En effet, si les déserts peuvent avancer ou reculer en fonction des précipitations, à long terme, leur étendue ne subirait pratiquement pas de modifications. D'autre part, il est vrai que la plupart des régions qui sont sujettes à la désertification se trouvent près des déserts.

Environ 41 % des terres émergées sont des régions arides, semi-arides ou subhumides, dont 25 % se trouvent en Afrique et 32 % en Asie. 900 millions de personnes seront tôt ou tard confrontées à la désertification.

La désertification a des conséquences énormes. La diminution de l'approvisionnement alimentaire et l'aggravation de la pauvreté dans les régions touchées mènent dans beaucoup de cas à une migration périodique ou définitive de grandes parties de la population locale vers d'autres régions rurales où des processus semblables peuvent se produire, ou vers des villes, avec comme conséquence des troubles politiques et un déséquilibre social.

III. La convention

La convention est un document juridique impératif qui vise à contrecarrer la désertification dans les régions arides, semi-arides et subhumides sèches et à atténuer les conséquences de la sécheresse.

La lutte contre la désertification s'effectue dans le cadre d'une approche intégrée et en accord avec l'Agenda 21, en vue de réaliser un processus de développement durable dans les régions concernées.

Les mérites de la convention sont notamment que :

- les pays touchés élaborent des programmes nationaux;
- ces programmes doivent être élaborés de telle façon que l'apport de la population locale joue un rôle;
- les donateurs favorisent ce processus par une meilleure coordination de l'aide bilatérale.

La Conférence des Parties assure le contrôle du respect des dispositions de la convention. Elle est assistée dans cette tâche par le Secrétariat et par un Comité de la science et de la technologie. La convention ne crée pas de fonds séparé, mais bien un mécanisme global, qui doit augmenter l'efficacité et l'efficacité des canaux financiers existants.

IV. Contribution de la Belgique

La contribution de la Belgique aux frais de fonctionnement du secrétariat s'élève à 2 millions de francs environ par an.

Desertification wordt vaak aangezien als het oprukken van de woestijnen. Ten onrechte evenwel, want de woestijnen kunnen hun grenzen verleggen naargelang de neerslag, maar zouden op lange termijn vrijwel onveranderd blijven. Anderzijds is het wel zo dat de meest kwetsbare gebieden voor desertificatie in hun directe nabijheid liggen.

Ongeveer 41 % van het vasteland bestaat uit aride, semi-aride of subhumide streken, waarvan 25 % in Afrika en 32 % in Azië gelegen zijn. Vroeg of laat zullen 900 miljoen mensen geconfronteerd worden met het probleem.

Desertificatie heeft verstrekkende gevolgen. De verminderde voedselvoorziening en toenemende armoede in de getroffen landen leidt in veel gevallen tot periodieke of definitieve migratie naar andere plattelandsgebieden, waar zich dan vergelijkbare processen kunnen voordoen, of naar steden, met als gevolg kans op politieke onrust en sociale ontwikkeling.

III. Het verdrag

Het verdrag is een juridisch bindende overeenkomst met het doel de desertificatie te bestrijden in aride, semi-aride en droge subhumide streken en de gevolgen van droogte te verzachten.

De bestrijding van de desertificatie gebeurt in het kader van een geïntegreerde benadering in overeenstemming met Agenda 21, met het oog op het verwezenlijken van een proces van duurzame ontwikkeling in de betrokken gebieden.

De verdiensten van het verdrag liggen er voornamelijk in dat :

- de getroffen landen nationale programma's opstellen;
- deze programma's opgesteld worden met inbreng van de lokale bevolking;
- de donors dit proces helpen door een betere coördinatie van hun bilaterale hulp.

Over de uitvoering van het verdrag waakt de Conferentie van de Partijen, bijgestaan door het Permanent Secretariaat en een Comité voor Wetenschap en Technologie. Het verdrag creëert geen afzonderlijk fonds, maar wel een Mondiaal Mechanisme dat de doeltreffendheid van bestaande financiële kanalen moet vergroten.

IV. Belgische bijdrage

De Belgische bijdrage in de werkingskosten van het secretariaat bedraagt ± 2 miljoen frank/jaar.

III. DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions

Une sénatrice renvoie à l'explication complémentaire par article de la Convention (doc. Sénat, n° 1-529/1) — p. 11 — préambule :

«Le paragraphe 13 se réfère à la C.N.U.E.D. de Rio qui confirma une fois de plus le désir de consacrer au minimum 0,7 % du produit national brut à l'aide officielle au développement (O.D.A.). La mention explicite de ce chiffre s'est heurtée à une forte opposition de la part d'un grand nombre de donateurs (à l'exception des pays scandinaves et des Pays-Bas). L'argument, d'ailleurs exact, était que cette convention n'était pas l'endroit idéal pour discuter de cette problématique.»

Elle demande où se situe la Belgique par rapport à ce pourcentage et elle déduit du texte cité que notre pays fait partie des États qui s'opposent vivement à la mention de ce chiffre.

Le secrétaire d'État est-il d'avis que ce chiffre constitue un objectif réaliste ou s'agit-il uniquement d'un vœu pieux ?

— P. 14 — article 18 :

«L'accord réciproque se rapporte au transfert de technologie dans le cadre d'accords de coopération. De plus, il contient une référence à la nécessité de protéger les droits de propriété intellectuelle.»

L'intervenante aimerait savoir de quelles technologies il s'agit exactement. Elle estime que les pays doivent bel et bien assumer leur responsabilité dans le choix de ces technologies. Elle croit également qu'il faudrait faire référence à la nécessité de préserver la diversité biologique dans les pays concernés.

Elle se demande par ailleurs si les O.N.G. seront associées à ce transfert de technologie.

Une autre membre souligne l'importance de la loi en projet. Elle insiste sur le fait que les pays africains eux-mêmes ont demandé l'élaboration de la convention et que les pays signataires doivent tous tendre au même objectif.

Elle souhaite cependant obtenir quelques précisions. Elle désire savoir en premier lieu si l'on a prévu dans le budget de la coopération au développement, un crédit supplémentaire réservé exclusivement au problème de la désertification. Dans l'affirmative, elle aimerait connaître le montant de ce crédit. L'intervenant se réfère au montant de 300 millions de francs qui a été mentionné par le ministre Derycke et s'enquiert de la répartition de celui-ci. Si aucun crédit supplémentaire n'a été

III. ALGEMENE BESPREKING

A. Vraagstelling

Een senator verwijst naar de artikelsgewijze toelichting van het Verdrag (Gedr. St., nr. 1-529/1) — blz. 11 — preambule :

«Paragraaf 13 verwijst naar het tijdens de UNCED van Rio andermaal bevestigde streven om minimaal 0,7% van het Bruto Nationaal Produkt aan officiële ontwikkelingshulp (ODA) te besteden. Expliciete vermelding van dit streefgetal stuitte op hevig verzet van een groot aantal donoren (de Scandinavische landen en Nederland uitgezonderd). Het argument, overigens juist, was dat dit verdrag niet de juiste plaats was om deze problematiek aan de orde te stellen.»

Zij vraagt waar België zich situeert ten opzichte van dit percentage en leidt af uit de tekst dat ons land deel uitmaakte van de landen die zich hevig verzetten tegen de vermelding van het streefgetal.

Denkt de staatssecretaris dat dit haalbaar is of is het enkel een vrome wens ?

— Blz. 14 — artikel 18 :

«De wederzijdse overeenkomst heeft betrekking op de opname van technologie-overdracht in het kader van de samenwerkingsovereenkomsten. Verder bevat het al een referentie naar de noodzaak om intellectuele eigendomsrechten te beschermen.»

De senator wil weten over welke technologie het juist gaat. Zij is van oordeel dat de landen wel degelijk hun aansprakelijkheid dienen op te nemen bij de keuze van die technologieën. Tevens is zij van mening dat men ook zou moeten refereren naar de noodzaak om de biodiversiteit van de betrokken landen te beschermen.

Zij vraagt zich ook af of de NGO's bij deze technologie-overdracht zullen worden betrokken.

Een lid onderstreept het belang van het voorliggend wetsontwerp. Zij benadrukt dat de Afrikaanse landen zelf gepleit hebben voor de totstandkoming van het verdrag en dat de ondertekenende landen allen dezelfde doelstelling moeten nastreven.

Zij wenst evenwel enkele verduidelijkingen, voorerst over het feit of er op de begroting voor ontwikkelingssamenwerking al dan niet een extra krediet is uitgetrokken dat enkel en alleen voor het probleem van desertificatie wordt aangewend en zo ja, hoeveel dit bedraagt. Zij verwijst naar het door minister Derycke vermelde bedrag van 300 miljoen frank en vraagt hoe dit wordt verdeeld. Indien er geen extra krediet is, wenst zij te weten of de toegekende middelen besteed worden in de reeds bestaande pro-

prévu, elle désire savoir si les moyens qui ont été attribués sont affectés à des projets existants. Dans ce cas, elle souhaite savoir quels sont les projets existants qui portent sur la lutte contre la désertification et quels sont les critères auxquels ces projets doivent satisfaire pour obtenir un budget supplémentaire. Elle demande par ailleurs dans quelle mesure on accordera à l'avenir la priorité au problème de la désertification. Elle déclare que l'exposé des motifs de la loi en projet n'apporte pas de réponse univoque à ces questions. Elle s'étonne également de ce que les moyens attribués dépendent uniquement du bon vouloir des pays qui ont signé la convention.

L'intervenante souligne par ailleurs que l'Afrique n'est pas le seul continent à être confronté au problème de la désertification. L'Asie et l'Amérique sont aussi affectées. C'est d'autant plus vrai lorsque la signification qu'on donne à ce terme n'est pas limitée à l'avancée des déserts. Par conséquent, la membre demande comment ces projets sont répartis entre les différents continents.

En troisième lieu, elle se demande si, en sus du contrôle exercé par le Secrétariat, la Belgique exerce un contrôle direct sur l'affectation des crédits et le transfert de technologie. Dans l'affirmative, comment ce contrôle est-il effectué?

Enfin, elle demande si le montant de 2 millions porté au budget 1996-1997 pour le financement du Secrétariat représente le montant définitif que la Belgique doit verser annuellement à titre de contribution aux frais de fonctionnement de cet organe, et si ce montant a déjà été versé alors que la convention n'a pas encore été ratifiée.

Une autre membre souligne que la désertification qui, effectivement, ne touche pas uniquement les pays africains, est souvent la raison pour laquelle ces pays ne peuvent assurer eux-mêmes leur approvisionnement alimentaire. On ne peut donc nier l'importance de la loi en projet. L'intervenante souhaite pourtant obtenir des précisions sur la nature des projets auxquels la Belgique apportera son soutien. Est-ce qu'il s'agira de projets de nature plutôt technique ou d'études scientifiques (par exemple pour soutenir les recherches particulièrement intéressantes qu'effectue l'université de Californie dans le domaine de la désalinisation de l'eau de mer)?

Elle souscrit par ailleurs à la question d'un intervenant précédent, et désire, elle aussi, des exemples d'obligations qui ont déjà été remplies dans le cadre de la politique actuelle belge de la coopération au développement, comme il est mentionné à la page 3 de l'exposé des motifs.

Une sénatrice s'étonne de ce que les pays signataires de la Convention considèrent explicitement ce problème comme étant un problème à dimension globale et non un problème global. Ce faisant, ils se

jecten. In dit geval vraagt zij welke bestaande projecten voldoen aan de strijd tegen de desertificatie en aan welke criteria deze projecten dus moeten voldoen om een bijkomend budget te krijgen. Vervolgens vraagt zij in welke mate in de toekomst het probleem van desertificatie voorrang zal krijgen. Zij verklaart op deze vragen geen eenduidig antwoord te vinden in de memorie van toelichting. Tevens verwondert zij zich over het feit dat de toegekende middelen louter gebaseerd zijn op de goodwill van de landen die het verdrag hebben ondertekend.

Zij wijst ook op het feit dat niet alleen Afrika maar ook Azië en Amerika te kampen hebben met desertificatie, zeker indien deze term niet enkel wordt vertaald in de zin van het oprukken van de woestijn. In welke mate zijn deze projecten dan ook verdeeld over de verschillende continenten?

Ten derde vraagt zij zich af of België directe controle uitoefent, naast de controle van het secretariaat, op de aanwending van de kredieten en de overdracht van technologie en zo ja, hoe die controle verloopt.

Tot slot wenst zij te weten of het bedrag van 2 miljoen dat op de begroting 1996-1997 werd ingeschreven voor het secretariaat het definitieve bedrag is dat België jaarlijks dient te storten voor de werking van het orgaan en of dit bedrag reeds werd gestort, ondanks de niet-ratificering van het verdrag.

Een ander lid onderlijnt dat de desertificatie, die inderdaad niet alleen voorkomt in de Afrikaanse landen, vaak de oorzaak is van het feit dat deze landen zich niet zelf kunnen behelpen op het vlak van de voedselvoorziening. Het belang van het wetsontwerp kan aldus niet worden ontkend. Toch wenst deze spreker enige verduidelijking over de aard van de projecten die België zal ondersteunen. Zullen dat eerder technische projecten zijn of wetenschappelijke onderzoeken (bijvoorbeeld de ondersteuning van de zeer interessante research verricht door de universiteit van Californië op het vlak van het ontzilten van zeewater).

Tevens sluit zij zich aan bij de vraag van een vorige spreker, namelijk enkele voorbeelden te geven van de reeds voldane verplichtingen in het kader van het huidige Belgisch Ontwikkelingssamenwerkingsbeleid, zoals vermeld op pagina 3 van de memorie van toelichting.

Een senator verwondert zich over het feit dat de landen die het verdrag ondertekenen dit probleem uitdrukkelijk als een probleem met een globale dimensie, en niet als een globaal probleem, beschou-

soustraient à leur responsabilité. L'intervenante est pourtant convaincue que les pays doivent bel et bien prendre leur responsabilité, par exemple dans le choix des technologies à transférer. Elle se réjouit cependant de ce que la Convention accorde une importance plus grande à l'avis de la population locale.

Une autre intervenante demande elle aussi si les O.N.G. seront associées au problème en question, car elle est d'avis que la problématique de la désertification implique aussi un aspect d'éducation de la population locale. Elle insiste également pour qu'au sein des organisations internationales, le Gouvernement belge ne se limite pas à payer sa contribution et intervienne également comme partie active.

Un autre membre pense que la désertification est rarement due à des modifications d'ordre climatique et qu'elle est causée principalement par les activités humaines. Pour lui, la cause principale réside dans l'explosion démographique en Afrique. Il a cependant l'impression que, mis à part une référence vague aux «demographic dynamics», la Convention n'accorde pas suffisamment d'importance aux conséquences de l'explosion démographique en Afrique sur la désertification.

Un autre membre signale qu'on ne doit pas sous-estimer l'importance à long terme des changements climatiques qui s'opèrent dans certaines régions (par exemple dans le nord de l'Afrique).

B. Réponse de M. Moreels

Le secrétaire d'État tient tout d'abord à souligner que la lutte contre la désertification est menée sur un front plus large que la Convention à l'examen. En effet, cette lutte s'effectue également par l'intermédiaire du G.E.F. (*Global environment facility*).

Le fonds du G.E.F. appartient au groupe de la Banque mondiale. Il s'occupe surtout de projets relatifs au climat, à la diversité biologique, aux eaux internationales et à l'ozone. Il s'occupe toutefois également de la désertification dans la mesure où, pour les pays en voie de développement, les projets considérés ont un lien avec les quatre thèmes précités. Si c'est le cas, les pays en voie de développement peuvent obtenir une intervention pour couvrir les frais supplémentaires. Au cours des cinq dernières années, le G.E.F. a ainsi consacré 80 millions de dollars environ à la lutte contre la désertification.

La clef de répartition pour le financement du G.E.F. qui est applicable en Belgique s'élève à 1,68 %.

La contribution de la Belgique dans la période 1994-1997 atteint 1 milliard 100 millions de francs.

wen, om aldus hun aansprakelijkheid te ontlopen. Zij is nochtans van mening dat de landen wel degelijk hun verantwoordelijkheid dienen op te nemen, bijvoorbeeld bij de keuze van de over te dragen technologieën. Zij verheugt zich daarentegen over het feit dat in het verdrag een groter belang wordt gehecht aan de mening van de bevolking ter plaatse.

Een volgend lid vraagt eveneens dat de NGO's zouden worden betrokken bij het betreffend probleem, omdat zij van mening is dat de problematiek van de desertificatie ook een aspect opvoeding van de lokale bevolking inhoudt. Tevens dringt zij er op aan dat de Belgische regering, binnen de internationale organisaties, zich niet zou beperken tot het betalen van de bijdrage, maar ook naar voor zou treden als een actieve partij.

Een ander lid is van mening dat desertificatie slechts zelden het gevolg is van klimatologische wijzigingen, maar voornamelijk intreedt door toedoen van menselijke activiteiten. De belangrijkste reden ligt volgens hem echter in de demografische explosie van Afrika. Hij heeft echter de indruk dat het verdrag, behalve een zeer vage verwijzing naar «demographic dynamics», niet voldoende aandacht besteedt aan de gevolgen van de demografische explosie van Afrika op de desertificatie.

Een volgend lid onderlijnt dat men het belang van de klimatologische wijzigingen in sommige gebieden (bij voorbeeld in het noorden van Afrika), op lange termijn niet mag onderschatten.

B. Antwoord van de heer Moreels

De staatssecretaris wenst in eerste instantie te onderlijnen dat de strijd tegen de desertificatie op een breder front wordt gevoerd dan alleen maar door het Verdrag dat wij thans bespreken. Zulks gebeurt immers ook via het GEF (*Global environment facility*).

Het GEF-fonds behoort tot de groep van de Wereldbank en houdt zich vooral bezig met projecten in verband met Klimaat, Biodiversiteit, Internationale Wateren en Ozon. Ook echter met desertificatie in de mate dat er voor ontwikkelingslanden een band bestaat met vernoemde 4 thema's. In dit geval kunnen ontwikkelingslanden tussenkomst genieten voor meerkosten. Het GEF heeft op dit gebied de jongste vijf jaar ± 80 miljoen \$ besteed aan de strijd tegen desertificatie.

De verdeelsleutel voor België in het GEF bedraagt 1,68 %.

Voor de periode 1994-1997 bedraagt onze Belgische bijdrage 1 miljard 100 miljoen frank.

Notre pays siégera au Conseil du G.E.F. à partir du milieu de cette année jusqu'à fin 1998.

Le secrétaire d'État tient par ailleurs à attirer l'attention des membres sur les projets nouveaux financés par l'A.G.C.D. à partir de 1992 qui portent sur les écosystèmes fragiles et visent à lutter contre la désertification et la sécheresse. Cette lutte a été menée au moyen d'un large éventail de projets qui, pour la période 1992-1996, représentent une somme de 94,42 millions de dollars, ce qui est comparable à l'effort de lutte contre la désertification qui est menée par le G.E.F.

La question qui a été posée au sujet de l'objectif de consacrer 0,7% au moins du P.N.B. à l'aide officielle au développement et, plus particulièrement, du fait que cet objectif n'est pas repris dans la Convention, notamment dans le préambule, ne modifie en rien l'engagement de la Belgique à ce sujet, lequel a d'ailleurs été formulé dans l'accord de gouvernement.

Cet objectif figure d'ailleurs dans le plan d'avenir au moyen duquel le secrétaire d'État espère consacrer 0,5% du P.N.B. à la coopération au développement d'ici l'an 2000; comme tous les autres pays donateurs, la Belgique est toutefois opposée à ce que ce pourcentage soit mentionné dans un texte juridiquement contraignant.

La réalisation de cet objectif est plus qu'un vœux pieux. C'est un engagement que prend le secrétaire d'État et il espère que le Gouvernement le suivra.

En ce qui concerne le transfert de technologie et les droits de la propriété intellectuelle, le secrétaire d'État signale que la technologie relative à la lutte contre la désertification couvre 4 grands domaines, à savoir les sols, l'eau, le soleil et le vent. Il faut savoir tout d'abord que l'essentiel de cette technologie appartient au domaine public et que, par conséquent, le problème des droits de la propriété intellectuelle ne se pose que très rarement.

Le secrétaire d'État fournit ensuite des explications techniques sur les technologies possibles, que l'on peut résumer comme suit. En ce qui concerne les sols, on peut distinguer entre, d'une part, les technologies anti-érosion qui visent à protéger le sol existant contre l'érosion causée par l'eau (canalisation des cours d'eaux, construction de terrasses contre l'écoulement des eaux, ou pour prévenir les glissements de terrain, géo-textile) et, d'autre part, la technologie d'amélioration du sol (sol artificiel, sol naturel et sol mixte). En ce qui concerne les eaux, on peut distinguer entre les eaux de surface et les eaux souterraines. L'érosion causée par le vent est combattue en érigeant des paravents naturels et artificiels et les rayons de soleil sont atténués au moyen de l'installation de filets pare-soleil. Pour ce qui est

Vanaf midden dit jaar tot eind 1988 zal ons land zitting hebben in de GEF-Raad.

Voorts wenst hij ook de aandacht te vestigen op nieuwe projecten gefinancierd door het ABOS vanaf 1992 en die betrekking hebben op kwetsbare ecosystemen en die desertificatie en droogte bestrijden. Dit is gebeurd door middel van een brede waaier projecten en bedraagt voor de periode 1992-1996 94,42 miljoen US \$ vergelijkbaar dus met desertificatiestrijd gevoerd door het GEF.

De vraag gesteld in verband met het streven om minimaal 0,7 % van het BNP aan officiële ontwikkelingshulp te besteden en meer bepaald dat zulks niet werd opgenomen in het Verdrag, met name in de preambule, doet niets af aan ons engagement terzake zoals trouwens geformuleerd in het Regeerakkoord.

Dit streven is trouwens opgenomen in het toekomstplan waarmee de staatssecretaris hoopt 0,5 % van het BNP voor ontwikkelingssamenwerking te kunnen besteden tegen 2000; België, zoals alle andere donorlanden, is er evenwel tegen gekant dit percentage op te nemen in een juridisch bindende tekst.

De verwezenlijking van dit percentage is meer dan een vrome wens. Het is een verbintenis vanwege de staatssecretaris, die hoopt dat de regering hem daarin zal volgen.

Wat de overdracht van de technologie en de intellectuele eigendomsrechten betreft, stipt de staatssecretaris aan dat de technologie inzake desertificatiebestrijding op 4 grote vlakken kan worden gesitueerd, namelijk op het vlak van de bodem, het water, de zon en de wind. Men moet er zich voor eerst bewust van zijn dat het overgrote deel van deze technologie tot het publiek domein behoort en het probleem van de eigendomsrechten aldus slechts zeer uitzonderlijk rijst.

Vervolgens geeft de staatssecretaris een meer technische uitleg over de mogelijke technologieën, die als volgt kunnen worden samengevat. Wat de bodem betreft, kan onderscheid gemaakt worden tussen enerzijds de anti-erosietechnologie om de huidige bodem te beschermen tegen watererosie (kanaliseren van waterlopen, terrasbouw tegen aflopend water, terrasbouw tegen grondverschuivingen en geotextiel) en de bodemverbeteraars (kunstmatige, natuurlijke en gemengde); wat het water betreft kan een onderscheid gemaakt worden tussen het grond- en oppervlaktewater. De winderosie wordt tegengegaan door het plaatsen van natuurlijke en kunstmatige windschermen en de zonnestraling wordt afgeschermd door schaduwnetten. Wat betreft het demografisch aspect, is de staatssecretaris van

de l'aspect démographique, le secrétaire d'État estime que des mesures concrètes sont nécessaires. En sus de l'organisation internationale existante, les F.N.U.A.P., il a prévu, dans son plan d'avenir, un programme spécifique qui comprend un volet relatif au planning familial.

Il estime pourtant que la principale cause de désertification est l'épuisement des sols provoqué par la déforestation et la surproduction de produits agricoles.

La Belgique contribue bien entendu au financement des F.N.U.A.P. et du G.E.F. Le G.E.F. a été créé récemment et la contribution annuelle de la Belgique s'élève à 390 millions. Le fonds a actuellement des projets au Mali, au Niger et au Burkina Fasso; il finance également des projets d'O.N.G. en Inde.

Le secrétaire d'État regrette de ne pas être en mesure de communiquer des données plus précises, mais il faut tenir compte du fait que le G.E.F. a été créé récemment et que le lancement d'un projet sur le terrain prend beaucoup de temps.

En ce qui concerne le secrétariat, il confirme que l'on a prévu un montant définitif de 2 millions qui sera affecté exclusivement à des projets dans la région du Sahel.

Le contrôle sera effectué par les nouveaux services indépendants de contrôle et d'évaluation qui seront créés dans les mois à venir. Le contrôle ne deviendra effectif qu'à partir de l'année prochaine.

III. VOTES

Les articles 1^{er} et 2 ainsi que l'ensemble du projet de loi ont été adoptés à l'unanimité des 8 membres présents.

Confiance a été faite à la rapporteuse pour la rédaction du présent rapport.

La Rapporteuse,
Erika THIJIS.

Le Président,
Valère VAUTMANS.

*
* *

oordeel dat hier werk van gemaakt moet worden door concrete maatregelen. Naast de bestaande internationale organisatie, FNUAP, is er tevens een programma voorzien in zijn toekomstplan, met een luik betreffende gezinsplanning.

Toch is hij van oordeel dat de belangrijkste oorzaak van de desertificatie ligt in de uitputting van de bodem, door overcultivering en ontbossing.

Uiteraard wordt door België een bijdrage geleverd aan de FNUAP en aan het GEF. Het GEF is pas gesticht en de jaarlijkse bijdrage bedraagt 390 miljoen. De huidige projecten situeren zich in Mali, Niger en Burkina Fasso. Wel zijn er ook projecten voor NGO's in Indië.

De staatssecretaris betreurt het dat hij niet meer precieze gegevens te kunnen vermelden, maar men moet rekening houden met de recente oprichting van het GEF en het feit dat het opstarten van een project op het terrein nog een hele tijd in beslag neemt.

Wat betreft het secretariaat, werd inderdaad een definitief bedrag van 2 miljoen vastgelegd en dit project wordt enkel aangewend voor projecten in Sahelians Afrika.

De controle zal worden uitgevoerd door nieuwe, onafhankelijke controle- en evaluatiediensten, die in de komende maanden zullen worden opgericht. De controle zal dan pas effectief plaatshebben vanaf volgend jaar.

III. STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2, alsook het wetsontwerp in zijn geheel, worden eenparig aangenomen door de acht aanwezige leden.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De Rapporteur,
Erika THIJIS.

De Voorzitter,
Valère VAUTMANS.

*
* *

TEXTE ADOPTÉ PAR LA COMMISSION

Article premier

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

La Convention des Nations unies sur la lutte contre la désertification dans les pays gravement touchés par la sécheresse et/ou la désertification, en particulier en Afrique, faite à Paris le 17 juin 1994, sortira son plein et entier effet.

TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

Het Verdrag van de Verenigde Naties ter bestrijding van desertificatie in de landen die te kampen hebben met ernstige verdroging en/of desertificatie, in het bijzonder in Afrika, gedaan te Parijs op 17 juni 1994, zal volkomen gevolg hebben.