

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1996-1997

25 MARS 1997

Projet de loi portant diverses mesures en matière de fonction publique

Procédure d'évocation

RAPPORT

FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR
ET DES AFFAIRES ADMINISTRATIVES
PAR M. PINOIE

1. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE

Le ministre expose que le projet traduit en textes de loi une série de dispositions du protocole d'accord conclu avec les syndicats de la fonction publique en mai 1996.

Ont participé aux travaux de la commission :

1. Membres effectifs : Mmes Milquet, présidente; de Bethune, M. Caluwé, Mme Cornet d'Elzius, M. Happart, Mmes Leduc, Lizin, M. Nothomb, Mme Van der Wildt et M. Pinoie, rapporteur.
2. Membres suppléants : MM. D'Hooghe et Foret.

Voir:

Documents du Sénat:

1-566 - 1996/1997:

- N° 1: Projet transmis par la Chambre des représentants.
N° 2: Amendements.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1996-1997

25 MAART 1997

Wetsontwerp houdende diverse maatregelen inzake ambtenarenzaken

Evocatieprocedure

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE EN
ADMINISTRATIEVE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER PINOIE

1. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER

De minister verklaart dat het ontwerp een aantal bepalingen uit het protocol-akkoord, dat in mei 1996 werd gesloten met de vakbonden van de overheidssector, in wetteksten omzet.

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden: de dames Milquet, voorzitter; de Bethune, de heer Caluwé, mevrouw Cornet d'Elzius, de heer Happart, de dames Leduc, Lizin, de heer Nothomb, mevrouw Van der Wildt en de heer Pinoie, rapporteur.
2. Plaatsvervangers: de heren D'Hooghe en Foret.

Zie:

Gedr. St. van de Senaat:

1-566 - 1996/1997:

- Nr. 1: Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.
Nr. 2: Amendementen.

En voici les lignes directrices :

a) La redistribution du temps de travail

Chacun connaît l'importance que le Gouvernement attache aux mesures de redistribution du temps de travail, qui s'inscrivent dans le cadre plus large de la politique en faveur de la promotion de l'emploi.

Dans le domaine de la redistribution du temps de travail, la fonction publique fait figure de pionnière, avec la mise en œuvre notamment du départ anticipé à mi-temps et de la semaine volontaire de quatre jours (loi du 10 avril 1995 sur la redistribution du temps de travail dans le secteur public).

Le Gouvernement s'est engagé à poursuivre les efforts entrepris dans le secteur public.

L'objectif essentiel est de rendre les formes de travail à temps partiel davantage attractives, en supprimant notamment des mesures qui sont susceptibles de constituer des freins et en consacrant la volonté du Gouvernement de faire participer davantage de personnes au marché de l'emploi. C'est ainsi que l'agent qui a choisi le régime du départ anticipé à mi-temps peut renoncer à la prime (qui constitue un revenu de remplacement) dans le cas, par exemple, où il a droit à une pension de survie qui peut être supérieure à la prime de départ anticipé.

b) La politique de l'emploi, le recrutement et l'engagement de contractuels

Dans le but de promouvoir la politique de l'emploi et d'améliorer le fonctionnement de la fonction publique fédérale, le projet de loi prévoit diverses mesures en vue de stabiliser la situation de certains contractuels (comme, par exemple, les lauréats d'un examen de recrutement organisé en vertu du statut unique) et de valider les contrats des personnes engagées à l'Orchestre national de Belgique dans des emplois hautement spécialisés.

En outre, il est proposé d'harmoniser, par exemple en matière de formation, d'évaluation, etc., les conditions de travail des contractuels et celles des statutaires.

Par ailleurs, le Gouvernement entend poursuivre une politique de sélection efficace et objective des candidats fonctionnaires. Ainsi, pour les fonctions techniques ou spécialisées, les anciens coopérants, qui peuvent être recrutés prioritairement dans les services publics, pourront se voir imposer un test d'aptitude organisé par le Secrétariat permanent au recrutement.

De belangrijkste punten uit dit akkoord waren :

a) De arbeidsherverdeling

Iedereen kent het belang dat de regering hecht aan de maatregelen van arbeidsduurherverdeling, die vallen onder een ruimer beleidskader ten gunste van de bevordering van de werkgelegenheid.

Op het vlak van arbeidsduurherverdeling speelt Ambtenarenzaken een pioniersrol, meer bepaald met de implementatie van de vervroegde halftijdse uittreding en de vrijwillige vierdagenweek (wet van 10 april 1995 op de arbeidsduurvermindering in de overheidssector).

De regering heeft zich ertoe verbonden de inspanningen voort te zetten die gedaan zijn in de overheidssector.

De voornaamste doelstelling is de vormen van deeltijdse arbeid aantrekkelijker te maken door meer bepaald maatregelen af te schaffen die wellicht remmend kunnen werken, en de wil van de regering te bekrachtigen meer mensen te laten deelnemen aan de arbeidsmarkt. Daarom is het dat de ambtenaar die gekozen heeft voor het stelsel van vervroegde halftijdse uittreding, kan afzien van de premie (die een vervangingsinkomen vormt) bijvoorbeeld in het geval dat hij recht heeft op een overlevingspensioen dat hoger kan zijn dan de premie van vervroegde uittreding.

b) Het werkgelegenheidsbeleid, de werving en indienstneming van contractuelen

Om het werkgelegenheidsbeleid te bevorderen en het federale ambtenarenapparaat optimaler te laten werken, voorziet het wetsontwerp in diverse maatregelen om de toestand te stabiliseren van een aantal contractuelen (die bijvoorbeeld slaagden voor een wervingsexamen dat op grond van het eenheidsstatuut werd georganiseerd) en een volwaardig statuut toe te kennen aan de personeelsleden die door het Nationaal Orkest van België voor hooggespecialiseerde functies in dienst worden genomen.

Bovendien wordt voorgesteld de arbeidsvoorwaarden van contractuelen en van statutair benoemden naar elkaar te doen toegroeien.

Voorts wenst de regering een efficiënte en objectieve selectie van kandidaat-ambtenaren uit te voeren. Zo moet het mogelijk zijn gewezen ontwikkelingshulpers, die bij voorrang in overheidsdienst kunnen worden aangenomen, een door het Vast Wervingssecretariaat georganiseerde geschiktheidstest op te leggen.

c) Une administration performante: la mobilité comme moyen de gestion des ressources humaines

Le souci constant d'améliorer le service aux citoyens et de répondre de manière performante à leurs besoins se traduit notamment par la mise en œuvre d'une gestion souple du personnel.

On n'insistera jamais assez sur l'absolue nécessité de mettre en place une bonne gestion des ressources humaines dans le contexte de restructuration ou d'étoffement que connaissent actuellement les services publics fédéraux. Les moyens à mettre en œuvre sont une meilleure mobilité, l'amélioration du statut syndical et une meilleure protection sociale de certaines personnes sous statut public.

d) Les relations des autorités avec les organisations syndicales représentatives

C'est grâce à la tradition dans notre pays de la concertation et la négociation avec les interlocuteurs sociaux, que l'on a pu signer, le 8 mai 1996, l'accord intersectoriel qualitatif 1995-1996 concernant la redistribution et la réduction du temps de travail, les droits minimaux et le statut syndical.

e) La protection sociale des agents publics

La protection sociale des agents des services publics est également accrue dans le projet de loi. Elle a pu être réalisée à travers différentes modifications à la législation relative aux accidents du travail et aux maladies professionnelles dans le secteur public en matière de prévention des maladies professionnelles et de cumul des indemnités et une amélioration du régime de protection sociale de certaines catégories d'agents licenciés ou révoqués.

f) Le congé politique

Le projet de loi tend également à remédier à certaines lacunes, notamment en matière de congé politique, puisqu'il prévoit que tous les fonctionnaires fédéraux (agents des administrations, membres du personnel des établissements scientifiques de l'État et des organismes d'intérêt public), à l'exception du personnel des entreprises publiques autonomes, bénéficieront d'un congé politique à temps plein pour exercer un mandat dans une assemblée fédérale, communautaire, régionale ou européenne.

Le congé n'est pas rémunéré, mais l'agent garde son droit à l'ancienneté en matière de traitement et peut faire valoir son droit à la promotion.

g) La réforme de l'État et une meilleure lisibilité des textes

Enfin, des dispositions techniques ont pour objet d'adapter les textes existants aux institutions issues

c) Een performante administratie: de mobiliteit als beheersmiddel van de human resources

De constante zorg voor de verbetering van de dienstverlening aan de burgers en op een performante manier te beantwoorden aan hun noden, vertaalt zich in het bijzonder bij de implementatie van een soepel personeelsbeheer.

Men zal nooit genoeg nadruk leggen op de absolute noodzaak een goed human resources beheer te implementeren binnen de context van herstructurering of aanvulling die de federale overheidsdiensten momenteel kennen. Hiertoe moeten verschillende middelen worden aangewend: een verhoogde mobiliteit, een verbetering van het vakbondsstatuut en een betere sociale bescherming voor sommige personen met een overheidsstatuut.

d) De betrekkingen tussen de overheden en de representatieve vakbondsorganisaties

Dankzij de traditie in ons land van overleg en onderhandeling met de sociale gesprekspartners, werd op 8 mei 1996 de ondertekening mogelijk gemaakt van het kwalitatief intersectoraal akkoord 1995-1996 betreffende de arbeidsduurhervordering, de minimale rechten en het vakbondsstatuut.

e) De sociale bescherming van de overheidsambtenaren

Ook de sociale bescherming van de overheidsambtenaren wordt door het wetsontwerp uitgebreid. Dit gebeurde door middel van wijzigingen in de wetgeving inzake arbeidsongevallen en beroepsziekten in de overheidssector en de cumulering van uitkeringen, en door de verbetering van het stelsel van sociale bescherming van sommige categorieën ontslagen of afgezette ambtenaren.

f) Het politiek verlof

Het wetsontwerp probeert eveneens sommige leemten te verhelpen, meer bepaald wat betreft het politiek verlof, gezien het bepaalt dat alle federale ambtenaren (overheidsambtenaren, personeelsleden van wetenschappelijke instellingen van de Staat en instellingen van openbaar nut), met uitzondering van het personeel van autonome overheidsbedrijven, een voltijds politiek verlof zullen genieten om een mandaat uit te oefenen in een federale, communautaire, regionale of Europese assemblee.

Het verlof wordt niet vergoed, maar de ambtenaar behoudt zijn recht op weddeanciënniteit en kan aanspraak maken op promotie.

g) De Staatshervorming en leesbaarder teksten

De technische bepalingen strekken ertoe, rekening houdend met de instellingen die ingevolge de Staats-

de la réforme de l'État et d'y apporter certaines corrections en vue d'améliorer leur lisibilité, dans un souci de transparence.

2. DISCUSSION DES AMENDEMENTS

Mme Leduc dépose un amendement (n° 1) visant à adapter l'article 12 en ce qui concerne le statut syndical des greffiers.

Conformément au souhait de la Confédération nationale des greffiers, l'objectif est de maintenir les greffiers, comme cela a été le cas jusqu'à présent, hors du champ d'application du statut syndical du personnel des services publics.

Le ministre réplique que ce problème a déjà été discuté amplement en commission et en séance plénière de la Chambre des représentants.

Il y a répondu par des arguments qui sont déjà connus (voir la note en annexe).

L'on ne peut pas faire dépendre le sort d'un projet de loi qui est soutenu et voulu par les syndicats et améliore le statut de centaines de personnes, de la protestation d'une seule catégorie d'agents qui voudraient être soustraits au statut syndical.

Quant au fond, le statut syndical fixe les procédures de négociation et de concertation.

C'est d'ailleurs grâce à ces procédures que le protocole, qui est à la base du présent projet, a été élaboré et signé par les trois grandes organisations syndicales, dont les libéraux.

Le but des dispositions litigieuses, combattues actuellement par ces mêmes libéraux, n'est pas de soumettre d'office les greffiers au statut syndical, mais uniquement de permettre au Roi de le faire.

Le ministre fait observer qu'il s'est engagé avec son collègue de la Justice à organiser une concertation avec les greffiers immédiatement après le vote du projet.

Cet engagement a été pris deux fois devant l'assemblée plénière et une fois en commission à la Chambre des représentants.

L'imposition du statut syndical n'implique pas, contrairement à ce que les greffiers prétendent, une atteinte à la liberté d'association.

Le statut syndical ne met pas en danger non plus les liens privilégiés qu'ont les greffiers avec les juges.

Quant au risque de perturbation de la justice en cas de grève, l'article 331 du Code judiciaire est clair

hervorming werden opgericht, de bestaande teksten aan te passen en er bepaalde verbeteringen in aan te brengen teneinde de leesbaarheid te verbeteren met het oog op een grotere transparantie.

2. BESPREKING VAN DE AMENDEMENTEN

Mevrouw Leduc dient een amendement (nr. 1) in, strekkende tot aanpassing van artikel 12 wat betreft het syndicaal statuut van de griffiers.

Overeenkomstig de wens van de Nationale Federatie van griffiers is het de bedoeling de griffiers, net zoals totnogtoe het geval is, buiten het toepassingsgebied te houden van het syndicaal statuut van het overheidspersoneel.

De minister antwoordt dat het probleem reeds uitvoerig besproken is in de commissie en in de plenaire vergadering van de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Hij heeft hierop geantwoord met argumenten die reeds gekend zijn (zie bijgaande nota).

Men kan het lot van een wetsontwerp dat door de vakbonden gesteund en gewenst wordt en dat het statuut van honderden mensen verbetert, niet afhankelijk maken van het protest van één categorie van ambtenaren die zich aan het vakbondsstatuut zouden willen onttrekken.

Op inhoudelijk vlak bepaalt het vakbondsstatuut de onderhandelings- en overlegprocedures.

Het is trouwens dank zij deze procedures dat het protocol, dat aan dit ontwerp ten grondslag ligt, opgesteld is en ondertekend is door de drie grote vakbondsorganisaties, waaronder de liberale vakbond.

De betwiste regelingen, die nu door de liberalen zelf aangevochten worden, hebben niet tot doel de griffiers ambtshalve aan het vakbondsstatuut te onderwerpen maar beogen uitsluitend de Koning in staat te stellen dit te doen.

De minister merkt op dat hij samen met zijn collega van Justitie de verbintenis aangegaan heeft om onmiddellijk na de goedkeuring van het ontwerp met de griffiers overleg te plegen.

Deze verbintenis is tweemaal uitgesproken voor de plenaire vergadering en eenmaal in de commissie van de Kamer van volksvertegenwoordigers.

De invoering van het vakbondsstatuut betekent, in tegenstelling tot wat de griffiers beweren, niet dat de vrijheid van vereniging geschaad wordt.

Het vakbondsstatuut brengt de bevoorrechte betrekkingen tussen de griffiers en de rechters evenmin in gevaar.

Wat het gevaar betreft dat de rechtspraak verstoord wordt in geval van staking, is artikel 331 van

en matière déontologique, puisqu'il stipule qu'aucun membre du greffe ne peut s'absenter si le service en pâtit.

Face à un engagement solennel de deux ministres quant à la concertation préalable avec les greffiers avant toute mesure à leur égard, il invite la commission à ne pas retarder le vote du projet.

Une membre cite un extrait d'une lettre du 24 février 1997 de la Confédération nationale des greffiers, dans laquelle ces derniers mentionnent notamment le fait qu'ils font partie du pouvoir judiciaire pour contester la mesure projetée.

Elle insiste pour que l'on soumette son amendement à une réflexion approfondie avant de le rejeter.

Un autre membre intervient en se référant à la proposition de loi sur les congés politiques déposée par M. Daras (doc. Sénat, n° 1-397/1) pour demander au ministre s'il compte inclure les ministres dans le système prévu au chapitre XI de son projet. Les ministres sont en effet les seuls acteurs fédéraux à ne pas bénéficier du congé politique à temps plein.

Le ministre convient que c'est là effectivement une lacune, et il s'engage en conséquence à intégrer cet aspect du problème dans une prochaine loi budgétaire.

Par ailleurs, une solution de rechange consisterait à inclure les ministres dans la réglementation relative au congé politique lors d'une coordination à confier au Conseil d'État.

Mme Cornet d'Elzcius dépose un amendement (n° 2) visant, comme celui de Mme Leduc, à exclure les greffiers du statut syndical, en se fondant sur les mêmes motifs.

Elle insiste pour que la commission organise une audition avec le ministre de la Justice et les greffiers.

Un membre intervient pour insister sur la spécificité du statut des greffiers, dont l'inexécution des tâches est même sanctionnée pénalement.

Il demande pourquoi, à aucun stade de la procédure, l'on n'a auditionné les greffiers. Quand bien même l'on serait persuadé que la majorité votera le projet dans son état actuel, l'on n'échappe pas au constat qu'il est souhaitable d'entendre les intéressés.

Cela s'impose d'autant plus eu égard au débat de société en cours sur la justice.

À quoi sert-il de parler de nouvelle culture politique si l'on rejette l'idée d'entendre qui que ce soit?

Il indique que ce détour n'est pas dilatoire, puisqu'il s'agit de l'emploi tout à fait normal de la procédure d'évocation.

het Gerechtelijk Wetboek duidelijk op het vlak van de deontologie: deze bepaling schrijft immers voor dat geen enkel lid van de griffie afwezig mag zijn wanneer de dienst eronder lijdt.

Nu twee ministers zich er plechtig toe verbonden hebben met de griffiers overleg te plegen voordat maatregelen genomen worden die voor hen gevolgen hebben, verzoekt hij de commissie het ontwerp niet te laten aanslepen.

Een lid citeert uit een brief van 24 februari 1997 van de Nationale confederatie van griffiers, waarin dezen onder meer gewag maken van het feit dat zij een onderdeel zijn van de rechterlijke macht om de geplande maatregel te betwisten.

Zij dringt aan op een grondige overweging alvorens men haar amendement zou verwerpen.

Een ander lid verwijst naar het voorstel van de heer Daras (Stuk Senaat, nr. 1-397/1) over het politiek verlof en vraagt de minister of hij de ministers denkt op te nemen in het systeem vervat in hoofdstuk XI van zijn ontwerp. De ministers zijn immers de enige federale politici die geen aanspraak kunnen maken op voltijds politiek verlof.

De minister is het ermee eens dat dit inderdaad een leemte is en hij verbindt er zich derhalve toe dit aspect van het probleem te regelen in een volgende begrotingswet.

Een alternatief zou overigens kunnen zijn dat het politiek verlof ook op ministers van toepassing wordt gemaakt bij een coördinatie die aan de Raad van State wordt opgedragen.

Mevrouw Cornet d'Elzcius dient een amendement in (nr. 2) dat, net zoals dat van mevrouw Leduc, tot doel heeft de griffiers van het vakbondsstatuut uit te sluiten, om dezelfde redenen.

Zij dringt aan op een hoorzitting in de commissie met de minister van Justitie en de griffiers.

Een lid wijst op de specificiteit van het statuut van de griffiers die bij niet-uitvoering van hun taken strafrechtelijk gestraft worden.

Hij vraagt waarom de griffiers in geen enkel stadium van de procedure gehoord werden. Ook wanneer men ervan overtuigd is dat de meerderheid het ontwerp zoals het nu voorligt, zal goedkeuren, kan met niet anders dan vaststellen dat het wenselijk is de betrokkenen te horen.

Nu het debat over het Gerecht volop aan de gang is, is zulks des te meer noodzakelijk.

Het dient tot niets te praten over de nieuwe politieke cultuur indien men weigert de betrokkenen te horen.

Hij wijst erop dat die omweg geen verdragingsmanoeuvre is aangezien hier normaal gebruik gemaakt wordt van de evocatieprocedure.

Une autre membre communique une lettre du ministre De Clerck aux représentants de 90% des greffiers, dans laquelle il affirme que l'audition de ces personnes est une revendication légitime.

Elle demande le vote sur le principe de l'audition.

Un autre membre intervient pour dire que, bien entendu, personne ne peut s'opposer sérieusement à une audition.

Mais il croit qu'il faut suivre la démarche proposée par le ministre, pour ne pas bloquer inutilement le projet.

Le ministre est loyal vis-à-vis des greffiers, puisqu'il promet formellement la concertation.

Un commissaire dit qu'il faut se rendre compte que l'élément qui pose problème ne constitue qu'une petite partie d'un projet beaucoup plus volumineux qui est souhaité par un grand nombre de personnes.

Il ne faut pas donner de faux espoirs aux greffiers: même une audition ne changerait rien au vote final.

Une autre commissaire s'étonne de constater que la Confédération des greffiers s'est adressée exclusivement aux sénateurs du VLD et du PRL et qu'elle n'a rien pu recevoir.

Vote sur le principe de l'audition

Le principe est rejeté par 6 voix contre 3.

Vote sur les amendements

Comme c'est l'amendement n° 2 de M. Foret et Mme Cornet d'Elzius qui a la plus large portée, le président décide de voter d'abord sur celui-ci.

Un membre rappelle qu'il est étrange de voir le ministre introduire presque subrepticement une disposition spécifique dans une série de dispositions générales et presque purement techniques, alors qu'il s'agit d'une modification qui touche au principe fondamental de la séparation des pouvoirs.

Quant à la procédure suivie, il se plaint de la fixation trop courte à l'ordre du jour pour permettre aux membres de préparer dûment leur dossier.

L'amendement n° 2 est rejeté par 6 voix contre 3.

Le président décide alors de procéder au vote sur l'amendement de moindre portée, le n° 1.

Een ander lid geeft kennis van een brief van minister De Clerck aan de vertegenwoordigers van 90% van de griffiers, waarin hij stelt dat het horen van deze mensen een gewettigde eis is.

Ze vraagt de stemming over het principe van de hoorzitting.

Ook een ander lid verklaart dat niemand gekant kan zijn tegen een hoorzitting.

Hij meent niettemin dat het beter is het voorstel van de minister te steunen ten einde het ontwerp niet nodeloos te blokkeren.

De minister gedraagt zich loyaal tegenover de griffiers aangezien hij formeel belooft met hen overleg te plegen.

Een lid zegt dat men moet beseffen dat het voorliggend probleem slechts een klein onderdeel is van een veel omvangrijker ontwerp, dat gewenst wordt door een groot aantal mensen.

We moeten geen valse hoop geven aan de griffiers: zelfs een hoorzitting zou aan de eindstemming niets veranderen.

Een ander lid verwondert er zich over dat de Federatie van griffiers zich uitsluitend tot senatoren van de VLD en de PRL heeft gewend en dat zij niets mocht ontvangen.

Stemming over het principe van de hoorzitting

Het principe wordt verworpen met 6 stemmen tegen 3.

Stemming over de amendementen

Aangezien het amendement nr. 2 van de heer Foret en mevrouw Cornet d'Elzius het verststrekkelijk is, beslist de voorzitter eerst hierover te stemmen.

Een lid wijst erop hoe bevreemdend hij het vindt vast te stellen dat de minister op een bijna slinkse manier een specifieke bepaling wil doen opnemen in een reeks algemene en om zo te zeggen louter technische bepalingen, terwijl het om een wijziging gaat die aan het grondbeginsel van de scheiding der machten raakt.

Wat de toegepaste werkwijze betreft klaagt hij erover dat de agenda te laat werd vastgesteld zodat de leden niet de kans hebben gekregen hun dossier grondig voor te bereiden.

Amendement nr. 2 wordt verworpen met 6 tegen 3 stemmen.

De voorzitter beslist nu tot de stemming over te gaan over het minst verstrekkend amendement nr. 1.

Un membre intervient afin que la commission entende au moins le ministre de la Justice à ce sujet.

Un autre membre répète que les arguments qu'il a développés contre l'audition des greffiers valent *mutatis mutandis* pour son refus de voir auditionner le ministre.

Une autre membre encore exprime, à l'instar de son collègue, son amertume quant à la façon de travailler. Comment peut-on préparer sérieusement des amendements si l'on reçoit, la veille même de la réunion, un fax annonçant l'examen d'un projet évoqué?

Un commissaire n'y voit pas d'inconvénient. L'évocation ne peut pas en soi provoquer de ralentissement inutile de l'examen d'un projet; telle n'a jamais été la finalité de la procédure d'évocation, qui entendait prévenir la répétition de débats identiques au sein des deux Chambres.

Si, par contre, un problème grave avait surgi à l'improviste, il aurait très bien pu comprendre l'intérêt d'une audition.

Dans le cas présent, toutefois, tous les points ont fait l'objet d'une discussion approfondie.

Un autre membre estime qu'il n'est pas correct de mettre en doute les propos du ministre Flahaut lorsqu'il annonce la concertation avec les greffiers.

Vote sur le principe de l'audition du ministre de la Justice

Le principe de l'audition est rejeté par 6 voix contre 3.

Vote sur l'amendement n° 1

L'amendement est rejeté par 6 voix contre 3.

VOTE SUR L'ENSEMBLE

Un membre déclare que, devant pareille parodie de discussion, le groupe libéral quitte la salle.

L'ensemble du projet de loi a été adopté à l'unanimité des 9 membres présents.

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le Rapporteur,
Eric PINOIE.

La Présidente,
Joëlle MILQUET.

Een ander lid vraagt dat de commissie tenminste de minister van Justitie daaromtrent hoort.

Een ander lid herhaalt dat dezelfde argumenten die hij tegen de hoorzittingen van de griffiers heeft aangevoerd, *mutatis mutandis* eveneens gelden voor zijn weigering om de minister te horen.

Nog een lid drukt, net als haar collega, haar wrevel uit nopens de manier van werken. Hoe kan men ernstig amendementen voorbereiden als men de vooravond van de vergadering nog een fax binnenkrijgt voor de behandeling van een geëvoceerd ontwerp?

Een lid vindt dat geen probleem. De evocatie mag op zichzelf geen nutteloze vertraging teweegbrengen in de behandeling van een ontwerp; dat is nooit de bedoeling geweest van de evocatieprocedure, die de herhaling van identieke debatten in beide Kamers wou voorkomen.

Ware er integendeel onverwacht een ernstig probleem opgedoken, dan had hij alle begrip kunnen opbrengen voor een hoorzitting.

In dit geval zijn alle punten echter grondig bediscussieerd.

Een ander lid vindt het niet loyaal de woorden van minister Flahaut in twijfel te trekken, daar waar hij het overleg met de griffiers aankondigt.

Stemming over het principe van de hoorzitting met de minister van Justitie

Het principe van de hoorzitting wordt verworpen met 6 tegen 3 stemmen.

Stemming over amendement nr. 1

Het amendement wordt verworpen met 6 tegen 3 stemmen.

STEMMING OVER HET GEHEEL

Een lid verklaart dat de liberale fractie de zaal verlaat omdat ze de bespreking een farce vindt.

Het geheel van het ontwerp wordt aangenomen met eenparigheid van de negen aanwezige leden.

Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.

De Rapporteur,
Eric PINOIE.

De Voorzitter,
Joëlle MILQUET.

ANNEXE

NOTE DU MINISTRE

PROJET DE LOI FONCTION PUBLIQUE — ARTICLE 12

**L'application du statut syndical
aux greffiers de l'ordre judiciaire**

1. Les principaux arguments contre l'application du statut syndical peuvent être résumés comme suit :

— Les greffiers appartiennent à l'ordre judiciaire et la nature de leur fonction implique qu'ils ne peuvent être considérés comme des fonctionnaires.

Il est souvent fait allusion au lien particulier qui unit les greffiers et les magistrats qu'ils assistent. À ce titre, les greffiers jouiraient de la même indépendance et inamovibilité que les magistrats.

— La dépolitisation et le risque de perturbations dans la justice en cas de grève.

2. Afin d'éviter les malentendus, deux précisions peuvent d'emblée être apportées, d'une part, sur le contenu du statut syndical et, d'autre part, sur la portée du projet de loi.

2.1. Le contenu du statut syndical

Le statut syndical a notamment pour objet de fixer des procédures de négociation et de concertation, qui traduisent dans notre pays la volonté de dialogue avec les interlocuteurs sociaux (laquelle a permis la signature de l'accord intersectoriel qualitatif 1995-1996 concernant la redistribution et la réduction du temps de travail, les droits minimaux et le statut syndical).

Ces procédures n'entraînent pas directement de conséquence sur les fonctions des membres du personnel.

2.2. Le projet de loi a uniquement pour objet de permettre au Roi de rendre le statut syndical applicable aux greffiers de l'ordre judiciaire.

En d'autres termes, la modification de la loi sur le statut syndical ne suffit pas pour rendre les procédures de négociation et de concertation *ipso facto* applicables aux greffiers de l'ordre judiciaire.

Il faut encore, pour ce faire, procéder à la modification de l'arrêté royal exécutant la loi sur le statut syndical.

Dans cette perspective, il est évident qu'une consultation avec le ministre de la Justice ainsi que les représentants des greffiers aura lieu en temps voulu.

C'est ainsi que le projet de loi ne s'oppose pas à la négociation ultérieure d'un statut syndical spécifique, ce qui relève de la compétence du ministre de la Justice.

3. Il convient d'ajouter qu'accorder le bénéfice du statut syndical aux greffiers de l'ordre judiciaire n'est pas contraire à la liberté d'association, laquelle postule également le droit de ne pas s'associer.

4. Au demeurant, il n'entre pas dans les intentions du Gouvernement de nier l'appartenance des greffiers à l'ordre judiciaire, laquelle a d'ailleurs été confirmée par le Conseil d'État,

BIJLAGE

NOTA VAN DE MINISTER

WETSONTWERP AMBTENARENZAKEN — ARTIKEL 12

**De toepassing van het syndicaal statuut
op de griffiers van de rechterlijke orde**

1. De voornaamste argumenten tegen de toepassing van het syndicaal statuut kunnen als volgt worden samengevat :

— De griffiers behoren tot de rechterlijke orde en de aard van hun functie impliceert dat ze kunnen beschouwd worden als ambtenaren.

Er wordt vaak allusie gemaakt op de bijzondere band die de griffiers en magistraten die ze assisteren bindt. Om die reden zouden de griffiers van dezelfde onafhankelijkheid en onafzetbaarheid genieten als de magistraten.

— De depolitiseren en het risico op onlusten bij justitie in geval van staking.

2. Om misverstanden te vermijden kunnen meteen al twee preciseringen aangebracht worden, enerzijds op het syndicaal statuut en anderzijds op de draagwijdte van het wetsontwerp.

2.1. De inhoud van het syndicaal statuut

Het syndicaal statuut heeft onder meer tot doel de onderhandelings- en overlegprocedures te bepalen die in ons land de wil tot dialoog met de sociale gesprekspartners vertalen (wat de ondertekening heeft mogelijk gemaakt van het kwalificatief intersectoraal akkoord 1995-1996 betreffende de arbeidsherverdeling en arbeidsduurvermindering, de minimale rechten en het syndicaal statuut).

Die procedures hebben geen rechtstreekse weerslag op de functies van de personeelsleden.

2.2. Het wetsontwerp heeft enkel tot doel de Koning toe te laten het syndicaal statuut toepasbaar te maken op de griffiers van de rechterlijke orde.

In andere woorden kan men stellen dat de wijziging van de wet op het syndicaal statuut niet volstaat om de onderhandelings- en overlegprocedures *ipso facto* toepasbaar te maken op de griffiers van de rechterlijke orde.

Daarvoor moet men overgaan tot de wijziging van het koninklijk besluit dat de wet op het syndicaal statuut uitvoert.

In dit perspectief is het evident dat een overleg met de minister van Justitie en de vertegenwoordigers van de griffiers te geleger tijd zal plaatshebben.

Op die manier gaat het wetsontwerp niet in tegen de verdere onderhandeling van een specifiek syndicaal statuut, wat valt onder de bevoegdheid van de minister van Justitie.

3. Het past hieraan toe te voegen dat het toekennen van het voordeel van het syndicaal statuut aan de griffiers van de rechterlijke orde niet in strijd is met de vrijheid van vereniging die eveneens het recht insluit om zich niet te verenigen.

4. Voor het overige ligt het niet in de bedoeling van de regering dat de griffiers tot de gerechtelijke orde behoren te loochenen, wat trouwens bevestigd werd door de Raad van State die

qui ajoute cependant que ceux-ci ne sont pas des magistrats et ne bénéficient donc pas des mêmes garanties d'indépendance et d'inamovibilité.

Au contraire, les similitudes des statuts des greffiers et des secrétaires des parquets plaident en faveur de l'application du statut syndical à ces catégories de personnel judiciaire.

Et l'on n'aperçoit pas en quoi le statut syndical remettrait en question la relation privilégiée qui unit le greffier et le magistrat.

5. Il faut aussi souligner que le statut syndical offre la possibilité aux organisations professionnelles de faire entendre officiellement leur voix dans la défense de leurs intérêts.

Quant aux risques de perturbations dans l'administration de la justice en cas de grève, il faut rappeler que le statut syndical ne règle pas cette question et qu'en vertu de l'article 331 du Code judiciaire, «aucun [...] membre du greffe ne peut s'absenter si le service doit souffrir de son absence».

6. Les arguments développés prouvent à suffisance l'opportunité d'appliquer le statut syndical aux greffiers de l'ordre judiciaire.

nochtans toevoegt dat zij geen magistraten zijn en dus niet genieten van dezelfde garanties qua onafhankelijkheid en onafzetbaarheid.

De gelijkenissen tussen het statuut van de griffiers en de parketsecretarissen pleiten daarentegen voor de toepassing van het syndicaal statuut op die categorieën van gerechtelijk personeel.

En men ziet niet in hoe het syndicaal statuut opnieuw de bevoorrechte relatie die de griffier en de magistraat bindt zou in vraag stellen.

5. Er moet ook onderstreept worden dat het syndicaal statuut aan vakorganisaties de mogelijkheid biedt officieel hun stem te laten horen bij de verdediging van hun belangen.

Inzake de risico's op onlusten binnen de administratie van het gerecht in geval van staking dient eraan herinnerd te worden dat het syndicaal statuut die kwestie niet regelt, en dat krachtens artikel 331 van het Gerechtelijk Wetboek «[...] een lid van de griffie mag niet afwezig zijn wanneer de dienst eronder lijdt».

6. De uitgewerkte argumenten bewijzen in voldoende mate de mogelijkheid het syndicaal statuut toe te passen op de griffiers van de rechterlijke orde.