

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 1996-1997

---

27 MARS 1997

---

RÉVISION DE LA CONSTITUTION

---

Révision de l'article 41 de la Constitution

*(Déclaration du pouvoir législatif,  
voir le « Moniteur belge » n° 74  
du 12 avril 1995)*

---

PROPOSITION DE M. LOONES ET CONSORTS

---

DÉVELOPPEMENTS

---

La grave crise de confiance de ces derniers mois appelle de profondes réformes. Seules une nouvelle culture politique ainsi qu'une démocratisation et une modernisation poussées du système politique peuvent rétablir la confiance dans les institutions de notre pays.

L'une des principales causes de l'apathie politique qui sévit depuis des années doit être cherchée dans le manque de participation du citoyen. Une démocratie purement représentative ne peut pas suffisamment répondre à ce besoin accru de participation. En effet, depuis quelques décennies, notre société s'est profondément transformée. Ses membres sont devenus plus adultes, ils bénéficient d'une meilleure formation et sont mieux informés. Grâce aux médias et à l'émancipation culturelle et sociale, le fossé séparant, en matière de savoir, une large partie de la population et l'élite politique s'est sensiblement réduit, pour ne pas dire comblé.

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 1996-1997

---

27 MAART 1997

---

HERZIENING VAN DE GRONDWET

---

Herziening van artikel 41 van de Grondwet

*(Verklaring van de wetgevende macht,  
zie « Belgisch Staatsblad » nr. 74  
van 12 april 1995)*

---

VOORSTEL VAN DE HEER LOONES c.s.

---

TOELICHTING

---

De diepe vertrouwenscrisis van de jongste maanden vraagt om grondige hervormingen. Alleen een nieuwe politieke cultuur en een doorgedreven democratisering en modernisering van het politieke bestel kunnen het vertrouwen in de instellingen van ons land herstellen.

Een van de hoofdoorzaken van de reeds jaren woekerende politieke apatie dient gezocht te worden in het gebrek aan inspraak van de burger. Een louter representatieve democratie kan onvoldoende tegemoetkomen aan deze grotere behoefte aan inspraak. Onze samenleving is de jongste decennia immers grondig veranderd. De mensen zijn mondiger geworden, beter geschoold en beter geïnformeerd. Door de media, de culturele en sociale ontvoogding is de kenniskloof tussen een belangrijk deel van de bevolking en de politieke elite gevoelig verminderd, zonet weggevoerd.

Pour permettre au citoyen de participer véritablement à la politique, il convient de compléter la démocratie représentative et de l'enrichir par des systèmes de démocratie directe.

Il va de soi que la démocratie directe ne remplace pas la démocratie représentative. Elle complète celle-ci et force les hommes politiques à examiner et écouter plus attentivement les aspirations d'autrui. Elle procure à une population de plus en plus mûre l'exutoire qui lui permet d'exprimer son opinion et ses désirs. Du fait que les hommes politiques s'engagent à tenir compte du résultat des référendums, ils respectent davantage la population, laquelle éprouvera à son tour un plus grand respect à leur égard. L'instauration du référendum obligatoire peut donc contribuer à trouver un nouvel équilibre entre deux formes de processus décisionnel démocratique et, simultanément, rétablir la confiance dans les institutions démocratiques.

La présente proposition vise à instaurer au niveau local le référendum obligatoire, l'un des principaux instruments de démocratie directe. En vertu de l'article 41 de la Constitution, les intérêts exclusivement communaux ou provinciaux sont réglés par les conseils communaux ou provinciaux. Le constituant précédent a eu la possibilité d'inscrire dans la Constitution le principe de l'organisation d'un référendum consultatif. Il n'en a toutefois pas fait usage. Étant donné que l'article 41 de la Constitution a de nouveau été déclaré soumis à révision, cette possibilité s'offre une nouvelle fois.

Compte tenu de cet élément, la présente proposition vise à instaurer le référendum non seulement à l'échelon local, mais aussi au niveau provincial. Il y a lieu de préciser explicitement à cet égard que le caractère de ce mécanisme institutionnel ne peut pas être de nature purement consultative. Un référendum n'a de sens que si la sentence exprimée par les citoyens a un caractère impératif. La base de ce raisonnement est qu'à ces niveaux de pouvoir également, la volonté du citoyen doit être prépondérante dans le processus décisionnel démocratique.

La présente proposition octroie le droit d'initiative en matière de référendum à un groupe de personnes plus large que les seuls électeurs, et ce par analogie avec les dispositions en vigueur en ce qui concerne le droit de pétition. Un certain nombre de personnes à prévoir par la loi, âgées de quinze ans accomplis et ayant leur domicile en Belgique, peuvent provoquer un référendum.

La question qui est formulée, selon le cas, par le conseil communal ou le conseil provincial peut, en cas de formulation illicite, contraire, par exemple, aux normes juridiques supérieures, telles que la Convention internationale des droits de l'homme, la Convention européenne de sauvegarde des droits de

Teneinde de burger op een daadwerkelijke manier te laten participeren aan het beleid, dient de representatieve democratie aangevuld en verrijkt te worden met systemen van directe democratie.

Het spreekt vanzelf dat de directe democratie de representatieve democratie niet vervangt. Ze vult deze laatste aan en dwingt de politici meer oog en oor te hebben voor de verzuchtingen van de mensen. Ze geeft aan een steeds meer mondige bevolking een uitlaatklep om haar visie en haar verlangens uit te drukken. Door het feit dat de politici zich binden aan de uitslag van de referenda brengen ze meer respect op voor de bevolking en zal de bevolking op haar beurt meer respect opbrengen voor de politici. De invoering van het bindend referendum kan er dan ook toe bijdragen een nieuw evenwicht te vinden tussen twee vormen van democratische besluitvorming en tegelijk het vertrouwen herstellen in de democratische instellingen.

Dit voorstel beoogt het bindend referendum, een van de voornaamste instrumenten van directe democratie, in te voeren op lokaal niveau. Luidens artikel 41 van de Grondwet worden de uitsluitend gemeentelijke of provinciale belangen door de gemeenteraden of provincieraden geregeld. De vorigestituante had de mogelijkheid om het beginsel van de organisatie van een adviserend referendum in de Grondwet in te schrijven. Hiervan werd evenwel geen gebruik gemaakt. Gelet op het feit dat artikel 41 van de Grondwet opnieuw voor herziening vatbaar werd verklaard, doet de kans zich andermaal voor.

In het licht van dit gegeven beoogt dit voorstel het referendum niet enkel op het gemeentelijke maar ook op het provinciale niveau in te voeren. Uitdrukkelijk dient er in dit verband te worden aangestipt dat het karakter van dit institutioneel mechanisme geenszins louter adviserend van aard mag zijn. Een referendum is pas zinvol indien de uitspraak van de burgers een bindend karakter heeft. De grondslag daarvoor is dat ook op die bestuursniveaus de wil van de burger doorslaggevend moet zijn in de democratische besluitvorming.

Het initiatiefrecht voor het referendum wordt in dit voorstel toegekend aan een ruimere groep personen dan uitsluitend de kiezers, dit naar analogie met de geldende bepalingen in verband met het petitie-recht. Een bij wet te bepalen aantal personen, die de volle leeftijd van vijftien jaar hebben bereikt en die hun woonplaats in België hebben, kunnen een referendum uitlokken.

De vraag die al naargelang het geval geformuleerd wordt door de gemeenteraad of de provincieraad kan bij onrechtmatige formulering, zoals strijdigheid met de hogere rechtsnormen zoals het Internationale Verdrag tot bescherming van de rechten van de Mens, het Europees Verdrag van de rechten van de

l'homme ou le Pacte international relatif aux droits civils et politiques, être attaquée devant le Conseil d'État, qui en vérifie la légalité.

\*  
\* \*

## PROPOSITION

---

### Article unique

L'article 41 de la Constitution est complété par un deuxième et un troisième alinéas, rédigés comme suit :

«À l'initiative d'un nombre, prévu par la loi, de personnes âgées de quinze ans accomplis et ayant leur domicile dans la commune ou la province, le Conseil d'État, le conseil communal ou le conseil provincial organise un référendum communal ou provincial décisionnels.

La loi règle les modalités d'organisation de ce référendum.»

Mens en het Internationale Verdrag betreffende de burgerlijke en politieke rechten, aangevochten worden bij de Raad van State, die toeziet op de legaliteit.

Jan LOONES.

\*  
\* \*

## VOORSTEL

---

### Enig artikel

Artikel 41 van de Grondwet wordt aangevuld met een tweede en een derde lid, luidende :

«Op initiatief van een bij de wet bepaald aantal personen, die de volle leeftijd van vijftien jaar hebben bereikt en die hun woonplaats hebben in de gemeente of provincie, schrijft de Raad van State, de gemeenteraad of de provincieraad een beslissend gemeentelijk of provinciaal referendum uit.

De wet regelt de nadere regels met betrekking tot en de wijze van organisatie van dit referendum.»

Jan LOONES.  
Guy VERHOFSTADT.  
Eddy BOUTMANS.  
Bert ANCIAUX.  
Hugo COVELIERS.