

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 1996-1997

---

8 JUILLET 1997

---

**Projet de loi portant assentiment à l'Accord de siège entre le Royaume de Belgique et le Groupe des États d'Afrique, des Caraïbes et du Pacifique, signé à Bruxelles le 26 avril 1993**

---

## RAPPORT

FAIT AU NOM  
DE LA COMMISSION  
DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES  
PAR M. **HOSTEKINT**

---

### I. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES

Le Groupe des États d'Afrique, des Caraïbes et du Pacifique, ci-après dénommé le Groupe A.C.P., a été institué par l'Accord de Georgetown du 6 juin 1975.

---

Ont participé aux délibérations de la commission :

1. Membres effectifs: MM. Vautmans, président; Bourgeois, Mme Bribosia-Picard, M. Devolder, Mmes Lizin, Mayence-Goossens, Sémer, M. Staes, Mme Thijs, M. Urbain, Mme Willame-Boonen et M. Hostekint, rapporteur.

2. Membres suppléants: MM. Goris et Hatry.

*Voir:*

Document du Sénat:

1-694 - 1996/1997:

N° 1: Projet de loi.

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 1996-1997

---

8 JULI 1997

---

**Wetsontwerp houdende instemming met het Zetelakkoord tussen het Koninkrijk België en de Groep van Staten in Afrika, het Caraïbisch Gebied en de Stille Zuidzee, ondertekend te Brussel op 26 april 1993**

---

## VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE  
BUITENLANDSE AANGELEGENHEDEN  
UITGEBRACHT  
DOOR DE HEER **HOSTEKINT**

---

### I. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN

De Groep van Staten in Afrika, het Caraïbisch Gebied en de Stille Zuidzee, kortweg de ACS-Groep, werd opgericht door de Overeenkomst van Georgetown van 6 juni 1975.

---

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden: de heren Vautmans, voorzitter; Bourgeois, mevrouw Bribosia-Picard, de heer Devolder, de dames Lizin, Mayence-Goossens, Sémer, de heer Staes, mevrouw Thijs, de heer Urbain, mevrouw Willame-Boonen en de heer Hostekint, rapporteur.

2. Plaatsvervangers: de heren Goris en Hatry.

*Zie:*

Gedr. St. van de Senaat:

1-694 - 1996/1997:

Nr. 1: Wetsontwerp.

La Quatrième Convention de Lomé entre le Groupe A.C.P. et la Communauté économique européenne a été signée à Lomé le 15 décembre 1989. La Quatrième Convention de Lomé comporte en annexe un Protocole n° 3 sur les privilèges et immunités ainsi qu'une Déclaration de la Communauté économique européenne concernant le Protocole n° 3, Annexe LXXI.

Le secrétariat du Groupe A.C.P. est établi à Bruxelles. Sa mission consiste à assurer le bon fonctionnement des institutions du Groupe A.C.P.

Pour conférer un statut juridique en Belgique au secrétariat du Groupe A.C.P., il convenait de conclure un accord de siège.

L'Accord de siège, signé à Bruxelles le 26 avril 1993 et à présent soumis pour assentiment, comporte un nombre de privilèges et immunités habituellement reconnus aux organisations internationales.

En ce qui concerne les présents projets de loi, le Conseil d'État a déjà donné un avis le 11 janvier 1996.

L'avis du Conseil d'État confirmait que l'Accord de siège ne peut sortir ses pleins et entiers effets qu'après que l'assentiment du législateur fédéral, communautaire et régional aura été donné.

Conformément à l'accord de coopération entre l'État fédéral, les communautés et les régions relatif aux modalités de conclusion des traités mixtes, signé à Bruxelles le 8 mars 1994, la Conférence interministérielle de la politique étrangère a également arrêté, sur proposition du Groupe de travail traités mixtes du 23 octobre 1996, le caractère mixte de l'Accord de siège.

En fonction des dispositions des articles 77 et 78 de la Constitution, le projet de loi classique portant assentiment à un traité devait être scindé en deux projets de loi dans le cas présent.

1. Le projet de loi portant assentiment à l'Accord de siège entre le Royaume de Belgique et le Groupe des États d'Afrique, des Caraïbes et du Pacifique, signé à Bruxelles le 26 avril 1993.

Ce projet de loi classique portant assentiment à un traité stipule que l'Accord de siège sortira son plein et entier effet.

Les échanges de lettres annexés à l'Accord de siège, qui sortiront également leur plein et entier effet, comportent :

— dans une première lettre, une définition du concept personnel de grade supérieur;

Tussen de ACS-Groep en de Europese Economische Gemeenschap werd op 15 december 1989 te Lomé de Vierde Overeenkomst van Lomé gesloten. Bij deze Vierde Overeenkomst van Lomé werd een Protocol nr. 3 gevoegd betreffende de voorrechten en immunititeiten, alsmede een Verklaring van de Europese Economische Gemeenschap betreffende Protocol nr. 3, Bijlage LXXI.

Het Secretariaat van de ACS-Groep is gevestigd te Brussel. Zijn taak bestaat erin te zorgen voor het functioneren van de instellingen van de ACS-Groep.

Om het Secretariaat van de ACS-Groep in België een juridisch statuut toe te kennen, diende een zetelakkoord gesloten te worden.

Het Zetelakkoord dat op 26 april 1993 te Brussel ondertekend werd en dat thans ter instemming voorligt, bevat een aantal voorrechten en immunititeiten die gebruikelijk verleend worden aan internationale organisaties.

In verband met de huidig wetsontwerpen heeft de Raad van State reeds op 11 januari 1996 een advies gegeven.

Het advies van de Raad van State stelt dat het Zetelakkoord slechts volle uitwerking kan hebben zodra de federale, de gemeenschaps- en de gewest-wetgever ermee hebben ingestemd.

Overeenkomstig het samenwerkingsakkoord tussen de federale overheid, de gemeenschappen en de gewesten over de nadere regelen voor het sluiten van gemengde verdragen, ondertekend te Brussel op 8 maart 1994, stelde ook de Interministeriële Conferentie voor het buitenlands beleid, op voorstel van de Werkgroep gemengde verdragen van 23 oktober 1996, het gemengd karakter van het Zetelakkoord vast.

Rekening houdend met de bepalingen van de artikelen 77 en 78 van de Grondwet, diende het klassiek wetsontwerp houdende instemming met een verdrag in het thans voorliggende geval gesplitst te worden in twee wetsontwerpen.

1. Het ontwerp van wet houdende instemming met het Zetelakkoord tussen het Koninkrijk België en de Groep van Staten in Afrika, het Caraïbisch Gebied en de Stille Zuidzee, ondertekend te Brussel op 26 april 1993.

Dit klassiek wetsontwerp houdende instemming met een verdrag bepaalt dat het Zetelakkoord volkomen uitwerking zal hebben.

De bij het zetelakkoord gevoegde uitwisseling van brieven, die eveneens volkomen uitwerking zullen hebben, betreffen :

— in een eerste brief een omschrijving van het begrip hogere personeelsleden;

— dans une deuxième lettre, des précisions relatives à la portée des dispositions concernant le système d'imposition interne A.C.P.

2. Le projet de loi portant dispositions dérogatoires au Code des impôts sur les revenus 1992 en ce qui concerne l'exécution de l'Accord de siège entre le Royaume de Belgique et le groupe des États d'Afrique, des Caraïbes et du Pacifique, signé à Bruxelles le 26 avril 1993.

Ce projet de loi comporte un régime dérogatoire pour le groupe A.C.P. aux dispositions du Code des impôts sur les revenus 1992.

L'Accord de siège prévoit en particulier une exonération d'impôt belge, à condition que soit instauré un impôt interne au bénéficiaire du groupe A.C.P. et, le cas échéant, à partir de la date d'instauration. L'exonération d'impôt belge est accordée à partir du 1<sup>er</sup> janvier 1977, le moment de l'installation du secrétariat du groupe A.C.P. en Belgique.

Pour permettre l'application de l'exonération avec effet rétroactif, des mesures particulières ont déjà été prévues dans les années passées afin de résoudre les problèmes pratiques qui se posaient lors de l'établissement des impôts, du traitement des réclamations introduites par le secrétariat et par les membres de son personnel, ainsi que lors du recouvrement de ces impôts.

Toutefois, dès l'approbation de l'Accord de siège, pour éviter de créer une discrimination entre les membres du personnel du secrétariat présents lors des premières années d'installation du secrétariat en Belgique d'une part, et les membres du personnel du groupe A.C.P. à l'étranger d'autre part, et pour assurer l'égalité de traitement des membres du personnel en Belgique, des dispositions sont prévues dans le projet de loi et dans les échanges de lettres annexés à l'Accord de siège, qui rendent possible le dégrèvement des impôts en dehors des délais prévus par le Code des impôts sur les revenus 1992.

Une dérogation a été prévue au projet de loi de manière à préserver les droits de l'administration, notamment en matière d'application de la clause de progressivité visée à l'Accord de siège.

## II. DISCUSSION

### A. Questions

Un premier membre demande si la longue genèse de cet Accord de siège — due notamment aux discussions avec le Ministère des Finances — a

— in een tweede brief een verduidelijking van de draagwijdte van de bepalingen betreffende het interne ACS-belastingstelsel.

2. Het ontwerp van wet houdende afwijkende bepalingen van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992 wat betreft de uitvoering van het zetelakkoord tussen het Koninkrijk België en de groep van Staten in Afrika, het Caraïbisch gebied en de Stille Zuidzee, ondertekend te Brussel op 26 april 1993

Dit wetsontwerp wijkt ten behoeve van de ACS-groep af van de bepalingen van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992.

Het zetelakkoord voorziet in het bijzonder in een vrijstelling van Belgische belastingen, op voorwaarde dat een interne belasting ten behoeve van de ACS-groep wordt ingevoerd, en desgevallend vanaf de datum waarop deze wordt ingevoerd. De vrijstelling van Belgische belastingen wordt verleend vanaf 1 januari 1977, het ogenblik waarop het secretariaat van de ACS-groep zich in België vestigde.

Om de toepassing van de vrijstelling met terugwerkende kracht mogelijk te maken, zijn er in de afgelopen jaren bijzondere maatregelen getroffen om de praktische problemen op te lossen die zich stellen bij het vestigen van belastingen, bij het behandelen van de bezwaarschriften van het secretariaat en van zijn personeelsleden, alsook bij het invorderen van deze belastingen.

In het wetsontwerp en in de bij het zetelakkoord gevoegde uitwisselingen van brieven werden bepalingen voorzien die een ontheffing mogelijk maken buiten de in het Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992 voorziene termijnen. Zo wordt vanaf de datum van de goedkeuring van het zetelakkoord een discriminatie vermeden tussen personeelsleden van het secretariaat die tijdens de eerste jaren van de vestiging van het secretariaat in België aanwezig waren enerzijds en de personeelsleden van de ACS-groep in het buitenland anderzijds. Bovendien wordt zo een gelijke behandeling van de personeelsleden in België verzekerd.

Het wetsontwerp voorziet ook een afwijking om de rechten van de administratie te vrijwaren, ondermeer inzake de toepassing van het in het zetelakkoord bepaalde progressievoorbehoud.

## II. BESPREKING

### A. Vraagstelling

Een eerste lid vraagt of de lange weg die afgelegd werd bij de totstandkoming van dit zetelakkoord — ondermeer omwille van de discussies met het minis-

entraîné des modifications au projet d'Accord de siège. Les discussions en question ont-elles eu lieu en présence des représentants des pays A.C.P. ?

L'intervenant demande, en outre, si l'Accord de siège doit aussi être ratifié par les pays concernés.

Un deuxième membre demande des précisions à propos du statut du personnel du secrétariat du Groupe A.C.P.

Un troisième membre constate que l'Accord de siège à l'examen est un accord mixte. Où en est-on — en ce qui concerne la ratification — dans les divers conseils des entités fédérées ?

Le membre demande aussi si, au cours de la période malgré tout assez longue de gestation de cet Accord de siège, le personnel du secrétariat du Groupe A.C.P. a bénéficié ou non d'immunités, de privilèges ou d'exonérations fiscales.

### **B. Réponses du ministre des Affaires étrangères**

À la première question, le ministre des Affaires étrangères répond par l'affirmative: les projets de texte ont été modifiés au cours des discussions et les représentants de l'organisation des pays A.C.P. ont participé aux discussions.

L'Accord de siège ne doit pas être ratifié par les pays en question; il s'agit d'un accord entre l'État belge et l'organisation ou l'organisation représentée par son secrétariat.

En ce qui concerne l'immunité diplomatique, le ministre des Affaires étrangères souligne que seuls en bénéficiaient le secrétaire général du secrétariat A.C.P., son adjoint et le personnel permanent de grade supérieur. En ce qui concerne le problème de l'exonération fiscale, il faut savoir que le secrétariat du Groupe A.C.P. est déjà établi à Bruxelles depuis 1977. Tant les impôts directs que les impôts indirects — pour lesquels l'Accord de siège prévoit des exonérations — ont été inscrits au rôle, mais n'ont jamais été perçus par l'Administration fiscale belge. Pour éviter que — dès que l'Accord de siège aura été ratifié — l'on ne réclame les arriérés inscrits au rôle, l'on a prévu que l'exonération fiscale serait accordée avec effet rétroactif jusqu'en 1977. L'article qui accorde cette exonération fiscale avec effet rétroactif jusqu'en 1977 et qui figure dans la loi d'approbation a été rédigé avec l'accord du Ministère des Finances.

Jusqu'à présent, cet Accord de siège n'a été approuvé par aucune assemblée.

terie van Financiën — geleid heeft tot wijzigingen in het ontwerp van zetelakkoord? Zijn die discussies hieromtrent doorgegaan in aanwezigheid van de vertegenwoordigers van de ACS-landen ?

Tevens wenst dit lid te vernemen of het zetelakkoord ook door de betrokken landen moet worden geratificeerd.

Een tweede lid wenst meer uitleg over het juiste statuut van het personeel van het secretariaat van de ACS-Groep.

Een derde lid stelt vast dat het voorliggende zetelakkoord een gemengd verdrag is. Wat is de stand van zaken — voor wat de ratificatie betreft — in de raden van de deelgebieden ?

Tevens wenst dit lid te vernemen of — gedurende de toch wel lange periode van totstandkoming van het zetelakkoord — het personeel van het secretariaat van de ACS-Groep al of geen immunititeiten en voorrechten en belastingvrijstelling genoten.

### **B. Antwoord van de minister van Buitenlandse Zaken**

Op de eerste vraag wordt door de minister van Buitenlandse Zaken positief geantwoord: de ontwerp teksten werden in de loop van de discussies gewijzigd en de vertegenwoordigers van de organisatie van de ACS-landen waren bij deze besprekingen betrokken.

Het zetelakkoord moet niet door de betrokken landen worden geratificeerd; het is een akkoord tussen de Belgische Staat en de organisatie of de organisatie, vertegenwoordigd door haar secretariaat.

Wat de diplomatieke immuniteit betreft, wijst de minister voor Buitenlandse Zaken er op dat dit gereserveerd is voor de Secretaris-generaal van het ACS-secretariaat, zijn adjunct en de hogere vaste personeelsleden. Voor wat het probleem van de belastingvrijstelling betreft: het secretariaat van de ACS-Groep is reeds sedert 1977 in Brussel gevestigd. Zowel de directe belastingen als de indirecte belastingen — waarvoor het Zetelakkoord vrijstellingen voorziet — werden ingecohierd, maar nooit ingevorderd door de Belgische belastingadministratie. Om te vermijden dat — van zodra het Zetelakkoord geratificeerd is — deze ingecohierde achterstallen zouden worden ingevorderd, is er voorzien dat de belastingvrijstelling wordt verleend met terugwerkende kracht tot 1977. Het artikel in de goedkeuringswet dat de belastingvrijstelling verleent met terugwerkende kracht tot 1977, werd opgesteld met de goedkeuring van het ministerie van Financiën.

Op dit ogenblik werd dit zetelakkoord nog door geen enkele assemblée goedgekeurd.

**III. VOTE**

Les articles 1<sup>er</sup> et 2 et l'ensemble du projet de loi ont été adoptés à l'unanimité des 8 membres présents.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 9 membres présents.

*Le rapporteur,*

Patrick HOSTEKINT.

*Le président,*

Valère VAUTMANS.

**III. STEMMING**

De artikelen 1 en 2, alsook het wetsontwerp in zijn geheel, worden eenparig aangenomen door de 8 aanwezige leden.

Het verslag is eenparig goedgekeurd door de 9 aanwezige leden.

*De rapporteur,*

Partrick HOSTEKINT.

*De voorzitter,*

Valère VAUTMANS.