

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1997-1998

22 JANUARI 1998

**Wetsontwerp
houdende sociale bepalingen**

Evocatieprocedure

AMENDEMENTEN

Nr. 1 VAN DE HEER **HATRY**

Art. 99

Dit artikel doen vervallen.

Verantwoording

Het artikel waarvan in dit amendement wordt voorgesteld dat het zou worden weggelaten, strekt ertoe de artsen die geen overeenkomst hebben gesloten, te verbieden het bedrag van hun honoraria vrij te bepalen.

Zulks is in tegenspraak met de essentie van de Belgische regeling inzake overeenkomsten artsen-ziekenfondsen. Indien dit artikel wordt aangenomen, zou dat een eerste stap betekenen in de richting van de afschaffing van de huidige regeling. Op termijn zou zulks ertoe leiden dat de ziekenhuisartsen zonder meer ambtenaar worden. In feite dreigt deze aanpak de kwaliteit van de geneeskundige verzorging aan te tasten.

Voorts worden de honorariumsupplementen voor een groot deel aangewend om het financiële evenwicht te vrijwaren van de

*Zie:***Gedr. St. van de Senaat:****1-814 - 1997/1998:**

Nr. 1: Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1997-1998

22 JANVIER 1998

**Projet de loi
portant des dispositions sociales**

Procédure d'évocation

AMENDEMENTS

N° 1 DE M. **HATRY**

Art. 99

Supprimer cet article.

Justification

L'article dont la suppression est proposée vise à interdire aux médecins non conventionnés de fixer librement le montant de leurs honoraires.

Ceci est contraire à l'essence même du système belge de la convention médico-mutualiste. L'adoption de cet article semble constituer un premier pas vers l'abandon du système actuel et aboutirait, à terme, à fonctionnariser, complètement les médecins hospitaliers. Cette option implique en ce sens un certain risque d'abaissement de la qualité des soins.

En outre, les suppléments d'honoraires sont destinés pour une partie importante à garantir l'équilibre financier des hôpitaux

*Voir:***Document du Sénat:****1-814 - 1997/1998:**

N° 1: Projet transmis par la Chambre des représentants.

privé-ziekenhuizen die deze supplementen aanrekenen. Indien de mogelijkheid om supplementen aan te rekenen zou worden beperkt, zouden deze instellingen ongetwijfeld in financiële moeilijkheden geraken.

De regels die in dit artikel worden voorgesteld, dreigen bovendien de toekomstige overeenkomsten artsen-ziekenfondsen te hypothekeren en bijgevolg de algemene tariefzekerheid van de patiënten in gevaar te brengen.

Het lijkt dan ook raadzaam dit artikel niet aan te nemen.

Nr. 2 VAN DE HEER HATRY

Art. 100

Dit artikel doen vervallen.

Verantwoording

Het artikel waarvan in dit amendement wordt voorgesteld dat het zou worden weggelaten, strekt ertoe de artsen die geen overeenkomst hebben gesloten, te verbieden het bedrag van hun honoraria vrij te bepalen.

Zulks is in tegenspraak met de essentie van de Belgische regeling inzake overeenkomsten artsen-ziekenfondsen. Indien dit artikel wordt aangenomen, zou dat een eerste stap betekenen in de richting van de afschaffing van de huidige regeling. Op termijn zou zulks ertoe leiden dat de ziekenhuisartsen zonder meer ambtenaar worden. In feite dreigt deze aanpak de kwaliteit van de geneeskundige verzorging aan te tasten.

Voorts worden de honorariumsupplementen voor een groot deel aangewend om het financiële evenwicht te vrijwaren van de privé-ziekenhuizen die deze supplementen aanrekenen. Indien de mogelijkheid om supplementen aan te rekenen zou worden beperkt, zouden deze instellingen ongetwijfeld in financiële moeilijkheden geraken.

De regels die in dit artikel worden voorgesteld, dreigen bovendien de toekomstige overeenkomsten artsen-ziekenfondsen te hypothekeren en bijgevolg de algemene tariefzekerheid van de patiënten in gevaar te brengen.

Het lijkt dan ook raadzaam dit artikel niet aan te nemen.

Nr. 3 VAN DE HEER HATRY

Art. 101

Dit artikel doen vervallen.

Verantwoording

Het artikel waarvan in dit amendement wordt voorgesteld dat het zou worden weggelaten, strekt ertoe de artsen die geen overeenkomst hebben gesloten, te verbieden het bedrag van hun honoraria vrij te bepalen.

Zulks is in tegenspraak met de essentie van de Belgische regeling inzake overeenkomsten artsen-ziekenfondsen. Indien dit artikel wordt aangenomen, zou dat een eerste stap betekenen in de richting van de afschaffing van de huidige regeling. Op termijn zou zulks ertoe leiden dat de ziekenhuisartsen zonder meer ambtenaar worden. In feite dreigt deze aanpak de kwaliteit van de geneeskundige verzorging aan te tasten.

privés qui y recourent. Limiter la faculté de réclamer de tels suppléments conduirait à des difficultés financières certaines pour ces établissements.

Les règles proposées pour cet article risquent également d'hypothéquer à l'avenir la conclusion d'un accord médico-mutualiste et donc la sécurité tarifaire générale des patients.

Il paraît donc hautement souhaitable de ne pas adopter l'article en projet.

N° 2 DE M. HATRY

Art. 100

Supprimer cet article.

Justification

L'article dont la suppression est proposée vise à interdire aux médecins non conventionnés de fixer librement le montant de leurs honoraires.

Ceci est contraire à l'essence même du système belge de la convention médico-mutualiste. L'adoption de cet article semble constituer un premier pas vers l'abandon du système actuel et aboutirait, à terme, à fonctionnariser, complètement les médecins hospitaliers. Cette option implique en ce sens un certain risque d'abaissement de la qualité des soins.

En outre, les suppléments d'honoraires sont destinés pour une partie importante à garantir l'équilibre financier des hôpitaux privés qui y recourent. Limiter la faculté de réclamer de tels suppléments conduirait à des difficultés financières certaines pour ces établissements.

Les règles proposées pour cet article risquent également d'hypothéquer à l'avenir la conclusion d'un accord médico-mutualiste et donc la sécurité tarifaire générale des patients.

Il paraît donc hautement souhaitable de ne pas adopter l'article en projet.

N° 3 DE M. HATRY

Art. 101

Supprimer cet article.

Justification

L'article dont la suppression est proposée vise à interdire aux médecins non conventionnés de fixer librement le montant de leurs honoraires.

Ceci est contraire à l'essence même du système belge de la convention médico-mutualiste. L'adoption de cet article semble constituer un premier pas vers l'abandon du système actuel et aboutirait, à terme, à fonctionnariser, complètement les médecins hospitaliers. Cette option implique en ce sens un certain risque d'abaissement de la qualité des soins.

Voorts worden de honorariumsupplementen voor een groot deel aangewend om het financiële evenwicht te vrijwaren van de privé-ziekenhuizen die deze supplementen aanrekenen. Indien de mogelijkheid om supplementen aan te rekenen zou worden beperkt, zouden deze instellingen ongetwijfeld in financiële moeilijkheden geraken.

De regels die in dit artikel worden voorgesteld, dreigen bovendien de toekomstige overeenkomsten artsen-ziekenfondsen te hypothekeren en bijgevolg de algemene tariefzekerheid van de patiënten in gevaar te brengen.

Het lijkt dan ook raadzaam dit artikel niet aan te nemen.

Nr. 4 VAN DE HEER HATRY

Art. 133

Dit artikel doen vervallen.

Verantwoording

Dit artikel stelt voor twee koninklijke besluiten bij wet te bekrachtigen. Over die besluiten loopt een procedure bij de Raad van State en ze zullen naar alle waarschijnlijkheid vernietigd worden, gelet op de onregelmatigheden die zijn begaan. In een rechtsstaat is het onaanvaardbaar dat de burgers het fundamenteel recht op een billijk proces wordt ontnomen. Nog erger is het feit dat wanneer burgers op het punt staan hun proces te winnen, de Staat de spelregels met terugwerkende kracht verandert om toch zijn visie op te leggen.

Aan een dergelijk manoeuvre mag het Parlement zijn medewerking niet verlenen. Een dergelijke zet brengt de wetgevende macht in diskrediet, scheidt gevaarlijke precedenten en stelt België bloot aan een mogelijke veroordeling door het Europees Hof voor de rechten van de mens.

Bovendien wordt met dit artikel een lineaire maatregel ingesteld, die het evenwel niet mogelijk maakt op termijn de uitgavengroei inzake geneeskundige verzorging in te perken. Het blijft overigens wachten op de tenuitvoerlegging van de aangekondigde structurele ingrepen.

Nr. 5 VAN DE HEER HATRY

Art. 134

Dit artikel doen vervallen.

Verantwoording

Met dit artikel wordt een lineaire maatregel ingesteld, die het evenwel niet mogelijk maakt op termijn de uitgavengroei inzake geneeskundige verzorging in te perken. Het blijft overigens wachten op de tenuitvoerlegging van de aangekondigde structurele ingrepen.

Nr. 6 VAN DE HEER HATRY

(Subsidiair amendement op amendement nr. 5)

Art. 134

A. In het derde lid van het voorgestelde 15^o bis de woorden « in het jaar 1997 » vervangen door de woorden « in het jaar 1998 ».

En outre, les suppléments d'honoraires sont destinés pour une partie importante à garantir l'équilibre financier des hôpitaux privés qui y recourent. Limiter la faculté de réclamer de tels suppléments conduirait à des difficultés financières certaines pour ces établissements.

Les règles proposées pour cet article risquent également d'hypothéquer à l'avenir la conclusion d'un accord médico-mutualiste et donc la sécurité tarifaire générale des patients.

Il paraît donc hautement souhaitable de ne pas adopter l'article en projet.

N° 4 DE M. HATRY

Art. 133

Supprimer cet article.

Justification

Cet article propose de légaliser deux arrêtés royaux qui font l'objet d'une procédure devant le Conseil d'État et qui seront vraisemblablement annulés en raison des irrégularités commises. Il est inacceptable dans un État de droit que les citoyens soient privés de leurs droits élémentaires d'obtenir un procès équitable. Il est encore plus inacceptable que lorsque les citoyens sont en instance de gagner leur procès l'État change rétroactivement les règles du jeu pour quand même imposer ses vues.

Le Parlement ne peut pas prêter son concours à une telle manoeuvre. Elle discrédite le pouvoir législatif, crée de dangereux précédents et expose la Belgique à une possible condamnation par la Cour européenne des droits de l'homme.

En outre, l'article 133 met en œuvre une mesure linéaire qui ne permettra en rien de maîtriser à terme la croissance des dépenses en soins de santé, alors que l'on attend toujours l'exécution des mesures structurelles annoncées.

N° 5 DE M. HATRY

Art. 134

Supprimer cet article.

Justification

Cet article vise à mettre en œuvre une mesure linéaire qui ne permettra pas de maîtriser à terme la croissance des dépenses de santé; alors que l'on attend toujours l'exécution des mesures structurelles annoncées.

N° 6 DE M. HATRY

(Amendement subsidiaire à l'amendement n° 5)

Art. 134

A. Au 15^o bis, proposé par cet article, au troisième alinéa, remplacer les mots « durant l'année 1997 » par les mots « durant l'année 1998 ».

Verantwoording

Dit artikel voert een bijkomende heffing in die ten laste komt van de farmaceutische bedrijven en berekend wordt op de omzet «op de Belgische markt van de geneesmiddelen, ingeschreven op de lijsten van de vergoedbare farmaceutische verstrekkingen en afgeleverd door een ziekenhuisapotheek».

Volgens de regering is deze nieuwe heffing ingegeven door reglementaire maatregelen die het toekennen van kortingen door farmaceutische bedrijven aan ziekenhuizen willen tegengaan. Nu is het evenwel zo dat deze maatregelen ten vroegste in de loop van 1998 gevolgen zullen hebben, terwijl de heffing reeds van toepassing is op de omzet over 1997. Dat betekent dus op een periode waarin de ziekenhuizen de werkelijke aankooprijzen nog niet hoefden aan te rekenen aan het RIZIV.

Bovendien zal deze maatregel het tekort van de ziekenhuizen nog doen toenemen.

Voorgesteld wordt dus bij de berekening van deze heffing uit te gaan van de omzet over 1998.

B. Aan hetzelfde lid de volgende volzin toevoegen:
«Deze heffing wordt per kwartaal geheven op basis van de omzet van dat kwartaal. Die omzet moet worden opgenomen in een voor waar verklaarde aangifte.»

Verantwoording

Met dit amendement kan de minister de verbintenis invullen die zij aangegaan heeft tegenover de farmaceutische industrie om die heffing alleen te innen wanneer en in zoverre het tekort van het RIZIV dat kan verantwoorden tot het beloop van maximum 900 miljoen frank. Die belofte kan zij alleen dan waarmaken indien haar verbintenis elk kwartaal kan worden getoetst.

Nr. 7 VAN DE HEER HATRY

Art. 135

Dit artikel doen vervallen.

Verantwoording

Met dit artikel wordt een lineaire maatregel ingesteld, die het evenwel niet mogelijk maakt op termijn de uitgavengroei inzake geneeskundige verzorging in te perken. Het blijft overigens wachten op de tenuitvoerlegging van de aangekondigde structurele ingrepen.

Nr. 8 VAN DE HEER HATRY

Art. 136

Dit artikel doen vervallen.

Verantwoording

Dit artikel stelt voor twee koninklijke besluiten bij wet te bekrachtigen. Over die besluiten loopt een procedure bij de Raad van State en ze zullen naar alle waarschijnlijkheid vernietigd

Justification

Cet article prévoit une cotisation supplémentaire à charge des entreprises pharmaceutiques sur le chiffre d'affaires réalisé sur le marché belge des médicaments inscrits dans les listes des fournitures pharmaceutiques remboursables et délivrés par une officine hospitalière.

La justification donnée par le gouvernement à cette nouvelle cotisation repose sur des mesures réglementaires visant à décourager la remise de ristournes par les entreprises pharmaceutiques aux hôpitaux. Or, ces mesures ne produiront leurs effets au plus tôt dans le courant 1998 alors que ladite cotisation sera quant à elle applicable sur le chiffre d'affaires de 1997; c'est-à-dire sur une période pendant laquelle il n'était pas encore question pour les hôpitaux de facturer à l'I.N.A.M.I. au prix réel d'achat.

Cette mesure aggrave, de plus, le déficit des hôpitaux.

Il est donc proposé de prendre en compte les chiffres d'affaires réalisés au cours de l'année 1998 pour le calcul de cette cotisation.

B. Au même alinéa, ajouter la phrase suivante:
«Elle sera perçue trimestriellement sur base des chiffres d'affaires afférents à chacun de ces trimestres. Ces chiffres feront l'objet de déclarations certifiées sincères.»

Justification

Cet amendement permettra au ministre de donner un contenu réel à l'engagement qu'elle aurait pris vis-à-vis de l'industrie pharmaceutique de ne prélever ladite cotisation que si, et dans la mesure où, elle serait requise par le déficit de l'I.N.A.M.I. et ce avec un maximum de 900 millions. Seule une vérification trimestrielle de cet engagement permettrait de donner un contenu réel à ses promesses.

N° 7 DE M. HATRY

Art. 135

Supprimer cet article.

Justification

Cet article vise à mettre en œuvre une mesure linéaire qui ne permettra pas de maîtriser à terme la croissance des dépenses de santé; alors que l'on attend toujours l'exécution des mesures structurelles annoncées.

N° 8 DE M. HATRY

Art. 136

Supprimer cet article.

Justification

Cet article propose de légaliser deux arrêtés royaux qui font l'objet d'une procédure devant le Conseil d'État et qui seront vraisemblablement annulés en raison des irrégularités commises. Il est

worden, gelet op de onregelmatigheden die zijn begaan. In een rechtsstaat is het onaanvaardbaar dat de burgers het fundamenteel recht op een billijk proces wordt ontnomen. Nog erger is het feit dat wanneer burgers op het punt staan hun proces te winnen, de Staat de spelregels met terugwerkende kracht verandert om toch zijn visie op te leggen.

Aan een dergelijk manoeuvre mag het Parlement zijn medewerking niet verlenen. Een dergelijke zet brengt de wetgevende macht in diskrediet, schept gevaarlijke precedenten en stelt België bloot aan een mogelijke veroordeling door het Europees Hof voor de rechten van de mens.

Bovendien wordt met dit artikel een lineaire maatregel ingesteld, die het evenwel niet mogelijk maakt op termijn de uitgavengroei inzake geneeskundige verzorging in te perken. Het blijft overigens wachten op de tenuitvoerlegging van de aangekondigde structurele ingrepen.

Nr. 9 VAN DE HEER COENE

Art. 40

Dit artikel vervangen als volgt :

« § 1. Bij de Rijksdienst voor kinderbijslag voor werknemers wordt een Fonds voor collectieve uitrustingen en diensten ingesteld.

§ 2. Het Fonds wordt gefinancierd met ingang van 1 januari 1999 met een bijdrage van 0,05 % ten laste van de werkgever berekend op het loon van de werknemer zoals voorzien in artikel 38 van de wet van 29 juni 1981 zoals gewijzigd bij artikel 54 van de wet houdende sociale bepalingen van ...

§ 3. De opbrengst van deze heffing wordt verdeeld als volgt :

- 60 % ten voordele van Kind en Gezin;
- 40 % ten voordele van l'Office de la naissance. »

Verantwoording

Kinderopvang is in se een bevoegdheid van de gemeenschappen. Doordat het Fonds voor collectieve uitrustingen en diensten werkt met andere subsidiëeringsvoorwaarden dan bijvoorbeeld Kind en Gezin in Vlaanderen leidt dit tot een onduidelijke situatie naar de voorzieningen toe.

Bovendien lijkt een efficiënte aanwending van de middelen onmogelijk wanneer men werkt met verschillende subsidiëeringsvoorwaarden en verschillende financieringsbronnen.

Men heeft gepoogd deze kritiek te weerleggen door de taken van het FCUD af te slanken en de klassieke opdrachten te schrappen. Hier moet echter gewezen worden op het feit dat een verdere ontwikkeling van de kinderopvang binnen de gemeenschappen nu ook betrekking heeft op de opdrachten die in artikel 40 vermeld worden. Zo bestaat in Vlaanderen sinds 1997 een reglementering en subsidiëring inzake buitenschoolse opvang van kinderen. Er is met andere woorden reeds een eerste overlapping.

inacceptable dans un État de droit que les citoyens soient privés de leurs droits élémentaires d'obtenir un procès équitable. Il est encore plus inacceptable que lorsque les citoyens sont en instance de gagner leur procès l'État change rétroactivement les règles du jeu pour quand même imposer ses vues.

Le Parlement ne peut pas prêter son concours à une telle manoeuvre. Elle discrédite le pouvoir législatif, crée de dangereux précédents et expose la Belgique à une possible condamnation par la Cour européenne des droits de l'homme.

En outre, l'article 133 met en œuvre une mesure linéaire qui ne permettra en rien de maîtriser à terme la croissance des dépenses en soins de santé, alors que l'on attend toujours l'exécution des mesures structurelles annoncées.

Paul HATRY.

N° 9 DE M. COENE

Art. 40

Remplacer cet article par les dispositions suivantes :

« § 1^{er}. Il est institué à l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés un Fonds d'équipements et de services collectifs.

§ 2. Le Fonds est financé à partir du 1^{er} janvier 1999 par une cotisation de 0,05 % à charge de l'employeur, calculée sur la base de la rémunération du travailleur, visée à l'article 38 de la loi du 29 juin 1981, modifiée par l'article 54 de la loi du ... portant des dispositions sociales.

§ 3. Le produit de ce prélèvement est réparti de la façon suivante :

- 60 % au profit de « Kind en Gezin »;
- 40 % au profit de l'Office de la naissance. »

Justification

L'accueil des enfants est, en soi, une compétence communautaire. Comme le Fonds d'équipements et de services collectifs fonctionne avec d'autres conditions de subventionnement que, par exemple, « Kind en Gezin » en Flandre, la situation manque de clarté par rapport aux équipements.

De plus, il semble impossible d'utiliser les moyens de façon efficace lorsqu'on travaille avec des conditions de subventionnement et des sources de financement différentes.

On a tenté de répondre à ces critiques en réduisant les tâches du F.E.S.C. et en supprimant les missions classiques. Il convient toutefois de souligner que le développement de l'accueil des enfants dans le cadre des communautés portera dorénavant aussi sur les missions énumérées à l'article 40. Ainsi existe-t-il en Flandre, depuis 1997, une réglementation et un subventionnement de l'accueil extrascolaire. Il y a donc déjà un premier chevauchement.

Nr. 10 VAN DE HEER COENE

(Subsidiar bij amendement n° 9)

Art. 40

In § 2,2°, van het voorgestelde artikel 107 de woorden «en de voorwaarden waaronder» doen vervallen.

Verantwoording

Wanneer de regering voorwaarden oplegt waaronder de financiering mag gebeuren dreigt zij het domein van de kwaliteit van de opvang te betreden en dit behoort ontegensprekelijk tot de bevoegdheid van de gemeenschappen.

Nr. 11 VAN DE HEER COENE

Art. 54

Dit artikel doen vervallen.

Verantwoording

Het financieren van kinderopvanginitiatieven behoort niet tot de essentiële taken van de sociale zekerheid, meer nog, het is een bevoegdheid die uitdrukkelijk is toegewezen aan de gemeenschappen. We verwijzen hier naar bijvoorbeeld de reglementering van de buitenschoolse opvang in de Vlaamse Gemeenschap. Het lijkt dus niet aangewezen om de financiering van de kinderopvang te institutionaliseren in de sociale zekerheid.

Nr. 12 VAN DE HEER COENE

Art. 55

Dit artikel doen vervallen.

Verantwoording

Dit amendement vloeit voort uit het amendement op artikel 54. Bovendien is het niet aangewezen dat middelen die geïnd zijn ter financiering van de gezinsbijslag worden aangewend om kinderopvang te financieren, een bevoegdheid die thuishoort bij de gemeenschappen.

Nr. 13 VAN DE HEER COENE

Art. 56

Dit artikel doen vervallen.

Verantwoording

Zie verantwoording bij artikel 54.

N° 10 DE M. COENE

(Amendement subsidiaire à l'amendement n° 9)

Art. 40

Supprimer, au § 2,2°, de l'article 107 proposé, les mots «et les conditions».

Justification

Si le Gouvernement impose les conditions dans lesquelles le financement peut être opéré, il risque d'empiéter sur la qualité de l'accueil, qui relève indiscutablement de la compétence communautaire.

N° 11 DE M. COENE

Art. 54

Supprimer cet article.

Justification

Le financement des initiatives prises dans le cadre de l'accueil des enfants ne fait pas partie des tâches essentielles de la sécurité sociale; c'est même une compétence qui a été attribuée expressément aux communautés. Nous renvoyons par exemple, à cet égard, à la réglementation de l'accueil extrascolaire en Communauté flamande. Il ne semble donc pas indiqué d'institutionnaliser le financement de l'accueil des enfants dans le cadre de la sécurité sociale.

N° 12 DE M. COENE

Art. 55

Supprimer cet article.

Justification

Cet amendement découle logiquement de l'amendement à l'article 54. De plus, il n'est pas indiqué que les moyens qui ont été perçus pour financer les allocations familiales servent à financer l'accueil des enfants, qui est une compétence communautaire.

N° 13 DE M. COENE

Art. 56

Supprimer cet article.

Justification

Voir la justification de l'amendement à l'article 54.

Nr. 14 VAN DE HEER COENE

Art. 57

Dit artikel doen vervallen.

Verantwoording

Zie verantwoording bij artikel 54.

Nr. 15 VAN DE HEER COENE

Art. 58

In het voorgestelde artikel 14, het tweede lid doen vervallen.

Verantwoording

De sociale zekerheid wordt vandaag beheerd volgens het principe van het globaal beheer, wat betekent dat de takken de middelen toebedeeld krijgen volgens hun behoeften.

Bovendien bepaalt artikel 12 van het koninklijk besluit van 8 augustus 1997 dat de reserves van de regelingen die vallen onder het globaal beheer en die hun oorsprong vinden in de periode vóór 1995 worden overgedragen aan het globaal beheer, zij het dat zij een schuldvordering zonder interesten behouden op de RSZ-Gloobaal beheer.

In deze context lijkt het overbodig dat deze sociale programma-wet een artikel bevat dat voorziet in een overdracht vanuit het reservefonds van de RKW naar het educatief verlof.

Nr. 16 VAN DE HEER COENE

Art. 85

Dit artikel aanvullen als volgt:

« Met diensten thuisverpleging worden bedoeld de diensten die werken met verpleegkundigen zowel in dienstverband als in zelfstandig statuut. »

Verantwoording

Het amendement heeft tot doel de diensten van thuisverpleging die werken met loondienstverpleegkundigen enerzijds en de diensten die werken met verpleegkundigen die een overeenkomst voor zelfstandige samenwerking hebben afgesloten anderzijds, op gelijkwaardige wijze via hun verpleegkundigen vertegenwoordigd te zien in de overeenkomstcommissie.

De wettelijke gelijkschakeling is trouwens al gebeurd op het Vlaamse niveau in het decreet Weckx.

N° 14 DE M. COENE

Art. 57

Supprimer cet article.

Justification

Voir la justification de l'amendement à l'article 54.

N° 15 DE M. COENE

Art. 58

Supprimer le deuxième alinéa de l'article 14 proposé.

Justification

La sécurité sociale est gérée actuellement selon le principe de la gestion globale, ce qui signifie que les branches se voient attribuer des moyens en fonction de leurs besoins.

De plus, l'article 12 de l'arrêté royal du 8 août 1997 prévoit que les réserves des régimes soumis à la gestion globale datant de la période antérieure à 1995 sont transférées à la gestion globale, étant entendu que lesdits régimes conservent une créance sans intérêts sur l'O.N.S.S.-Gestion globale.

Dans ces conditions, il paraît superflu que la loi de programmation sociale contienne un article prévoyant un transfert du fonds de réserve de l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés au régime du congé-éducation payé.

N° 16 DE M. COENE

Art. 85

Compléter cet article par la disposition suivante :

« Par services de soins infirmiers à domicile, il faut entendre les services qui travaillent tant avec des praticiens de l'art infirmier engagés dans les liens d'un contrat de travail qu'avec de tels praticiens ayant le statut d'indépendant. »

Justification

Le présent amendement vise à permettre aux services de soins infirmiers à domicile qui travaillent avec des praticiens de l'art infirmier salariés, d'une part, et aux services qui travaillent avec des praticiens de l'art infirmier qui ont conclu un contrat de collaboration indépendante, d'autre part, d'être représentés de manière équivalente au sein de la commission de conventions par l'entremise de leurs infirmiers.

Cet alignement légal a d'ailleurs déjà été opéré au niveau flamand par le décret Weckx.

Nr. 17 VAN DE HEER COENE

Art. 133

Dit artikel doen vervallen.

Verantwoording

Het artikel 133 voorziet in het legaliseren van twee koninklijke besluiten (koninklijk besluit van 22 december 1995 en koninklijk besluit van 28 oktober 1996) waarbij voor de jaren 1995 (2%) en 1996 (3%) een heffing op de omzet van farmaceutische producten ten laste van de farmaceutische firma's wordt voorzien. Voor beide besluiten werd een beroep tot vernietiging ingediend bij de Raad van State. Hierdoor is de ontvangst van deze heffing onzeker geworden. De betwiste koninklijke besluiten worden nu echter volledig opgenomen in het wetsontwerp om ze met terugwerkende kracht te laten bevestigen door de wetgever.

De regering beweert in haar memorie van toelichting bij het wetsontwerp dat het legaliseren van de twee koninklijke besluiten in artikel 133, waarvoor een beroep tot vernietiging werd ingediend bij de Raad van State, geenszins de bedoeling heeft de burgers de bij wet voorziene beroepsmogelijkheden te ontnemen door de beroepen bij de Raad van State aan zijn werkingssfeer te onttrekken, maar verantwoordt dit door te verwijzen naar de voor een goed beheer van de sociale zekerheid nodige stabiliteit.

De indieners van dit amendement zijn er echter van overtuigd dat het onaanvaardbaar is de desbetreffende koninklijke besluiten met terugwerkende kracht te legaliseren op het ogenblik dat daarover nog rechtsgedingen aanhangig zijn. Uit de voorafgaande opmerkingen van het advies van de Raad van State op de eerste versie van het ontwerp blijkt dat met het geven van terugwerkende kracht aan sommige bepalingen van het ontwerp wordt ingegrepen in rechtsgedingen welke hangende zijn voor hoven en rechtbanken of de Raad van State. Dergelijke ingreep in hangende rechtsgedingen komt er dan ook op neer dat het grondwettelijk gelijkheidsbeginsel wordt geschonden. Eveneens zal het wetgevend optreden dat gevolgen heeft voor een geschil dat hangende is voor de rechter en waarbij de overheid partij is, ook aan artikel 6 van het Europees Verdrag tot bescherming van de Rechten van de Mens en de fundamentele vrijheden kunnen worden getoetst.

Nr. 18 VAN DE HEER COENE

(Subsidiar bij amendement nr. 17)

Art. 133

In het voorgestelde 15^o, in het derde lid, het cijfer «4» vervangen door het cijfer «3».

Verantwoording

Het steeds verhogen van de heffing ten laste van farmaceutische bedrijven biedt geen fundamentele oplossing voor de betaalbaarheid van de gezondheidszorgen. Voorgesteld wordt dan ook de heffing op het niveau van de vorige jaren te handhaven, nl. 3%.

Nr. 19 VAN DE HEER COENE

Art. 134

Dit artikel doen vervallen.

N° 17 DE M. COENE

Art. 133

Supprimer cet article.

Justification

L'article 133 vise à légaliser deux arrêtés royaux (du 22 décembre 1995 et du 28 octobre 1996), qui prévoient, à charge des entreprises pharmaceutiques, une cotisation sur le chiffre d'affaires des produits pharmaceutiques pour les années 1995 (2%) et 1996 (3%). Ces deux arrêtés royaux ont fait l'objet d'un recours en annulation au Conseil d'État, ce qui rend la perception de cette cotisation aléatoire. Or, les arrêtés royaux contestés sont à présent repris entièrement dans le projet de loi, de manière à les faire confirmer rétroactivement par le législateur.

Dans l'exposé des motifs du projet de loi, le Gouvernement prétend que la légalisation des deux arrêtés royaux à l'article 133 qui fait l'objet d'un recours en annulation auprès du Conseil d'État n'a nullement pour but de priver les citoyens des droits de recours qui sont prévus par la loi en soustrayant les recours pendant devant le Conseil d'État de son champ de compétence, mais justifie cette légalisation en invoquant la stabilité indispensable à une bonne gestion de la sécurité sociale.

Les auteurs de l'amendement sont toutefois convaincus qu'il est inacceptable de légaliser rétroactivement les arrêtés royaux en question alors que des instances sont encore en cours. Il ressort des observations préliminaires de l'avis du Conseil d'État relatif à la première version du projet que l'attribution d'un effet rétroactif à certaines dispositions du projet se traduit par une ingérence dans des instances pendantes devant les cours et tribunaux ou le Conseil d'État. Pareille ingérence dans des instances en cours signifie donc que le principe constitutionnel d'égalité est violé. L'acte législatif qui a une incidence sur un litige en instance devant un juge et mettant en cause les pouvoirs publics pourra également être contrôlé par la Cour européenne des droits de l'homme à la lumière de l'article 6 de la Convention européenne de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales.

N° 18 DE M. COENE

(Amendement subsidiaire à l'amendement n° 17)

Art. 133

Remplacer, au troisième alinéa du 15^o proposé, le chiffre «4» par le chiffre «3».

Justification

Ce n'est pas en augmentant sans cesse la cotisation à charge des entreprises pharmaceutiques que l'on résoudra fondamentalement le problème du financement des soins de santé. On propose dès lors de maintenir cette cotisation au taux qui était applicable les années précédentes, à savoir 3%.

N° 19 DE M. COENE

Art. 134

Supprimer cet article.

Verantwoording

In artikel 134 wordt een bijkomende heffing voorzien ten laste van de farmaceutische firma's op de omzet van farmaceutische producten afgeleverd door een ziekenhuisapotheek of een geneesmiddelenpot. Voor 1998 wordt de heffing vastgesteld op 4% van de omzet gerealiseerd in 1997. Dit zou betekenen dat farmaceutische producten afgeleverd door een ziekenhuisapotheek tweemaal worden belast omdat zij eveneens het voorwerp uitmaken van de algemene heffing uit artikel 133.

In 1997 werden bovendien nog kortingen van farmaceutische firma's aan ziekenhuizen toegekend en waren de voorziene maatregelen ter ontmoediging van deze korting nog niet van toepassing. De voornoemde bijkomende heffing zou volgens de indieners van dit amendement hoogstens uitwerking kunnen krijgen na de invoering van de maatregelen tot ontmoediging van de vermelde kortingen.

Nr. 20 VAN DE HEER COENE

(Subsidiar bij amendement nr. 19)

Art. 134

In het voorgestelde 15^o bis, in het derde lid, het cijfer « 4 » vervangen door het cijfer « 3 ».

Verantwoording

Het steeds verhogen van de heffing ten laste van farmaceutische bedrijven biedt geen fundamentele oplossing voor de betaalbaarheid van de gezondheidszorgen. Voorgesteld wordt dan ook de heffing op het niveau van de vorige jaren te handhaven, namelijk 3%.

Nr. 21 VAN DE HEER COENE

Art. 150

Dit artikel doen vervallen.

Verantwoording

Toen in 1993 artikel 133bis van de toenmalige wet van 9 augustus 1963, vandaag artikel 200 van de ZIV-wet, werd gewijzigd werden voor de toekomst nieuwe parameters vastgesteld voor de verdeling van de middelen tussen de ziekenfondsen en werden de rekeningen-courant geblokkeerd op datum van eind 1994.

De werkgroep Jadot boog zich over het probleem van de financiële verantwoordelijkheid van de ziekenfondsen en werkte voor de toekomst verdeelsleutels uit. Over het kwijtschelden van de opgebouwde schulden, zijnde het aanzuiveren van de rekeningen-courant, ten aanzien van het RIZIV was men veel minder duidelijk. De werkgroep Jadot was verdeeld tussen twee strekkingen. De ene strekking deelde de overtuiging dat met het nieuwe systeem van financiële verantwoordelijkheid alleen kon worden begonnen als de schulden op de rekeningen-courant volledig werden kwijtgescholden. De andere strekking maande tot meer voorzichtigheid aan en vond dat over die aanzuivering ten vroegste kan nagedacht worden na twee jaar werking van het nieuwe systeem en op voorwaarde dat de responsabiliseringsoperatie na een evaluatie gunstig wordt beschouwd.

Justification

L'article 134 prévoit une cotisation complémentaire à charge des entreprises pharmaceutiques sur le chiffre d'affaires des produits pharmaceutiques délivrés par une officine hospitalière ou un dépôt de médicaments. Pour l'année 1998, cette cotisation est fixée à 4% du chiffre d'affaires en 1997. Cela signifie que les produits pharmaceutiques délivrés par une officine hospitalière seraient doublement taxés puisqu'ils sont déjà soumis à la cotisation générale visée à l'article 133.

En outre, en 1997, les firmes pharmaceutiques ont encore octroyé des ristournes aux hôpitaux et les mesures prévues pour décourager l'octroi de ces ristournes n'étaient pas encore d'application. Selon les auteurs de l'amendement, la cotisation complémentaire précitée ne devrait pouvoir entrer en vigueur qu'après la mise en œuvre des mesures visant à décourager de telles ristournes.

N° 20 DE M. COENE

(Amendement subsidiaire à l'amendement n° 19)

Art. 134

Au 15^o bis, troisième alinéa, proposé, remplacer le chiffre « 4 » par le chiffre « 3 ».

Justification

Ce n'est pas en augmentant sans cesse la cotisation à charge des entreprises pharmaceutiques que l'on résoudra fondamentalement le problème du financement des soins de santé. On propose dès lors de maintenir cette cotisation au taux qui était applicable les années précédentes, à savoir 3%.

N° 21 DE M. COENE

Art. 150

Supprimer cet article.

Justification

Lorsque l'article 133bis de la loi du 9 août 1963, devenu l'article 200 de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, a été modifié en 1993, de nouveaux paramètres de répartition des moyens entre les mutualités ont été fixés pour l'avenir et les comptes courants ont été bloqués en date du 31 décembre 1994.

Le groupe de travail «Jadot» a examiné la question de la responsabilité financière des mutualités et élaboré des clés de répartition pour l'avenir. En ce qui concerne la remise des dettes contractées envers l'Inami, c'est-à-dire l'apurement des comptes courants, le groupe de travail «Jadot» a adopté une position nettement moins claire. Il s'est divisé en deux courants. Le premier courant était convaincu que le nouveau système de responsabilité financière ne pouvait être mis sur les rails que si les dettes du compte courant étaient entièrement remises. L'autre courant prônait la prudence et estimait que cet apurement ne pourrait être envisagé, au plus tôt, qu'après deux années de fonctionnement du nouveau système et à la condition que l'opération de responsabilisation soit considérée comme positive au terme d'une évaluation.

De oppositie heeft tot op heden geen evaluatie van twee jaar responsabilisering van de ziekenfondsen gezien. Alleen heeft zij vastgesteld dat via de introductie van de term «exogene factoren» zowel de regering als de mutualiteiten een achterpoortje hebben gevonden om te ontsnappen aan de financiële responsabilisering.

Bovendien moet erop gewezen worden dat na het financiële débacle van het jaar 1996 de reservefondsen van de ziekenfondsen quasi leeg zijn; bijgevolg beperkt het responsabiliseringsvermogen van de mutualiteiten zich tot uiterst beperkte middelen.

Vooraleer wordt overgegaan tot een aanzuivering van de rekeningen-courant van de ziekenfondsen moet eerst een grondig debat worden gevoerd in het Parlement, gezien het een nettoschuld van 54 miljard aan het RIZIV betreft. De eenvoudige kwijtschelding van een dergelijke schuld aan de ziekenfondsen staat in schril contrast met de vele maatregelen die ten laste van burgers getroffen worden om met veel moeite een miljardje te besparen, denken we maar aan de maatregel van de minister van Pensioenen om niet langer de pensioentjes van minder dan 3 347 frank per jaar uit te betalen.

Luc COENE.

Nr. 22 VAN DE HEER HATRY

(Tweede subsidiair amendement op amendement nr. 5)

Art. 134

Het derde lid van het voorgestelde 15^o bis vervangen als volgt :

« Voor het jaar 1998 mag het bedrag van deze heffing niet meer bedragen dan 4 % van de omzet gerealiseerd in het jaar 1998. Deze heffing wordt alleen dan geïnd wanneer de bezuinigingen voor een bedrag van 900 miljoen frank in 1998 niet worden gehaald in de sector van de betrokken bedrijven.

Worden die bezuinigingen maar ten dele gehaald, dan wordt de heffing vastgesteld in verhouding tot het saldo van de te halen bezuinigingen. »

Verantwoording

De regering wil ten laste van de farmaceutische industrie 900 miljoen frank bezuinigen op de geneesmiddelen die in 1998 aan de ziekenhuissector worden geleverd. In brieven met de industrie heeft de regering meegedeeld dat de ontworpen maatregel van aanvullende aard is, dat wil zeggen dat die alleen zal worden genomen ingeval de voor 1998 geplande bezuinigingen van 900 miljoen frank op de aan de ziekenhuissector geleverde geneesmiddelen, niet worden gehaald.

Dit amendement past de teksten dienovereenkomstig aan om bij de uitvoering ervan de rechtszekerheid te waarborgen.

À ce jour, l'opposition attend toujours l'évaluation des deux années de responsabilisation des mutualités. Elle ne peut que constater qu'en introduisant la notion de facteurs exogènes, tant le Gouvernement que les mutualités ont trouvé un moyen détourné d'échapper à la responsabilisation financière.

Il convient en outre de signaler que la débacle financière de l'année 1996 a pratiquement vidé les fonds de réserve des mutualités et que par conséquent les moyens dont disposent les mutualités pour assumer la responsabilisation sont extrêmement réduits.

Étant donné que la dette nette contractée par les mutualités envers l'Inami s'élève à 54 milliards de francs, un apurement des comptes courants des mutualités ne peut intervenir sans avoir fait préalablement l'objet d'un débat approfondi au Parlement. La remise pure et simple d'une telle dette aux mutualités contrasterait singulièrement avec les nombreuses mesures imposées aux citoyens en vue d'économiser à grand peine un petit milliard de francs çà et là. Citons, à titre d'exemple, la décision du ministre des Pensions de ne plus payer les pensions inférieures à 3 347 francs par an.

N° 22 DE M. HATRY

(Deuxième amendement subsidiaire à l'amendement n° 5)

Art. 134

Au 15^o bis proposé, remplacer le 3^e alinéa par la disposition suivante :

« Pour l'année 1998, le montant de cette cotisation ne peut excéder 4 % du chiffre d'affaires qui a été réalisé durant l'année 1998. Celle-ci ne sera perçue qu'à la condition que les économies d'un montant de 900 millions ne sont pas réalisées en 1998, au sein du secteur des entreprises concernées.

Dans l'hypothèse où ces économies ne seraient réalisées que partiellement, la cotisation sera fixée au prorata du solde des économies à réaliser. »

Justification

Pour les médicaments délivrés à l'hôpital en 1998, le dessein du gouvernement est de réaliser une économie budgétaire de 900 millions à charge de l'industrie pharmaceutique. Dans un échange de correspondance avec l'industrie, le gouvernement a fait savoir que la mesure prévue avait un caractère supplétif, en ce sens qu'elle ne serait, prise que dans l'hypothèse où l'économie de 900 millions prévue sur le budget 1998 des médicaments délivrés en milieux hospitaliers n'était pas réalisée.

L'amendement adapte les textes en conséquence afin de garantir leur application dans la sécurité juridique.

Paul HATRY.