

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1997-1998

27 MAART 1998

Wetsvoorstel tot opslorping van de structurele werkloosheid en herintegratie van langdurige werklozen

(Ingediend door de heer Olivier c.s.)

TOELICHTING

Sinds de oliecrisis halverwege de jaren zeventig wordt West-Europa geteisterd door een zeer omvangrijke werkloosheid. In bijna alle West-Europese landen zijn de werkloosheidsrecords uit de jaren dertig benaderd, soms zelfs overtroffen.

Deze werkloosheid is bovendien ongelijk verdeeld over de diverse bevolkingsgroepen. Vrouwen worden het hardst getroffen; laaggeschoolden vormen een risicogroep; eenmaal werkloos raken vooral ouderen nog moeilijk op de arbeidsmarkt.

Tevens blijkt dat er een belangrijke «harde kern» is ontstaan in het werklozenbestand: mensen die al ruim een jaar werkloos zijn en waarvan de kansen op een baan ook in de toekomst somber moeten worden ingeschat.

Juist deze zwakke categorieën behoeven specifieke aandacht via maatregelen die tot doel hebben de (her)intrede van de werkloze in het arbeidsproces te vergemakkelijken en te bespoedigen en de negatieve sociale en psychische gevolgen van werkloosheid tegen te gaan.

1. Omvang van de structurele werkloosheid

In Europa is België samen met Ierland en Italië koploper op het vlak van langdurige werkloosheid, en dit

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1997-1998

27 MARS 1998

Proposition de loi visant à assurer la résorption du chômage structurel et la réinsertion des chômeurs de longue durée

(Déposée par M. Olivier et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

Depuis la crise pétrolière que nous avons traversée au milieu des années septante, l'Europe occidentale connaît un chômage très important. Les records de chômage des années trente sont atteints et parfois même dépassés dans pratiquement tous les pays d'Europe occidentale.

Le chômage affecte en outre inégalement les divers groupes de la population: les femmes sont les plus touchées; la main-d'œuvre peu qualifiée constitue un groupe à risque; les chômeurs âgés en particulier ont du mal à retrouver un emploi.

Il apparaît en outre qu'un important «noyau» s'est constitué parmi les chômeurs. Ce «noyau» se compose de ceux qui chôment plus d'un an et dont les chances de retrouver un emploi sont maigres.

Ce sont précisément ces catégories de chômeurs qui nécessitent une attention particulière et doivent faire l'objet de mesures visant à faciliter et à accélérer leur (ré)insertion dans le monde du travail et à combattre les effets sociaux et psychiques négatifs du chômage.

1. Ampleur du chômage structurel

Au niveau européen, la Belgique détient, avec l'Irlande et l'Italie, le record du chômage de longue

reeds sedert geruime tijd. Onderstaande tabel maakt duidelijk dat in België, in 1995 (de recentste cijfers), meer dan 62% van de werkzoekenden langer dan één jaar werkloos was.

TABEL 1

Langdurige werkloosheid in procent van het totaal
Verdeling volgens nationaliteit in de
Europese Unie (Toestand 1995)

	Mannen — Hommes	Vrouwen — Femmes	Totaal — Total
België. — <i>Belgique</i>	61,5	63,5	62,4
Denemarken. — <i>Danemark</i>	31,8	24,8	27,7
Duitsland. — <i>Allemagne</i>	45,9	51,3	48,7
Griekenland. — <i>Grèce</i>	42,2	58,1	51,8
Spanje. — <i>Espagne</i>	49,0	60,0	54,6
Frankrijk. — <i>France</i>	39,2	41,1	40,2
Ierland. — <i>Irlande</i>	66,7	52,4	61,3
Italië. — <i>Italie</i>	62,7	64,4	63,6
Luxemburg. — <i>Luxembourg</i>	50,0	33,3	40,0
Nederland. — <i>Pays-Bas</i>	52,4	41,1	46,7
Oostenrijk. — <i>Autriche</i>	25,0	31,3	28,0
Portugal	48,1	53,5	50,8
Finland. — <i>Finlande</i>	42,3	31,6	37,2
Zweden. — <i>Suède</i>	23,4	15,9	20,2
Groot-Brittannië. — <i>Grande-Bretagne</i>	49,6	32,3	43,5

Eurostat-gegevens.

De ontleding van de Belgische werklozenpopulatie volgens inactiviteitsduur geeft in november 1997 volgende cijfers:

TABEL 2

Procentuele verdeling vande ingeschreven uitkerings-
gerechtigde volledig werklozen volgens inactivi-
teitsduur (Toestand: november 1997)

Inactiviteitsduur <i>Durée d'inactivité</i>	Vlaams Gewest — <i>Région flamande</i>			Waals Gewest — <i>Région wallonne</i>			Brussels Gewest — <i>Région bruxelloise</i>			Totaal Land — <i>Total pays</i>		
	Mannen — Hommes	Vrouwen — Femmes	Totaal — Total	Mannen — Hommes	Vrouwen — Femmes	Totaal — Total	Mannen — Hommes	Vrouwen — Femmes	Totaal — Total	Mannen — Hommes	Vrouwen — Femmes	Totaal — Total
– 3 maanden. — <i>– 3 mois</i>	18,8	13,7	15,7	11,5	9,1	10,2	12,1	10,4	11,2	14,3	11,3	12,6
3 - 6 maanden. — <i>3 - 6 mois</i>	9,7	8,3	8,8	7,4	7,3	7,4	6,9	6,7	6,8	8,2	7,7	7,9
6 - 12 maanden. — <i>6 - 12 mois</i>	15,9	13,6	14,5	13,2	10,5	11,8	13,9	12,5	13,2	14,3	12,1	13,1
1 - 2 jaar. — <i>1 - 2 ans</i>	19,2	18,3	18,7	19,3	19,7	19,5	19,8	19,5	19,7	19,4	19,1	19,2
2 - 5 jaar. — <i>2 - 5 ans</i>	23,2	28,4	26,3	25,9	28,2	27,2	30,3	31,1	30,7	25,6	28,6	27,3
5 - 10 jaar. — <i>5 - 10 ans</i>	10,0	13,2	12,0	14,6	17,4	16,2	13,1	15,7	14,4	12,7	15,4	14,2
10 jaar en meer. — <i>10 ans et +</i>	3,2	4,5	4,0	8,0	7,7	7,8	3,8	4,1	4,0	5,6	5,9	5,8
	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
2 jaar en meer. — <i>2 ans et +</i>	36,4	46,1	42,3	48,4	53,3	51,2	47,3	50,9	49,1	43,8	49,9	47,3

Bron: RVA.

durée, et ce, depuis un certain temps déjà. Le tableau figurant ci-dessous montre qu'en 1995 (chiffres les plus récents), la période de chômage était, en Belgique, supérieure à un an pour plus de 62% des demandeurs d'emploi.

TABLEAU 1

Chômage de longue durée en pourcentage du total
Répartition selon la nationalité au sein de
l'Union européenne (Situation 1995)

	Mannen — Hommes	Vrouwen — Femmes	Totaal — Total
België. — <i>Belgique</i>	61,5	63,5	62,4
Denemarken. — <i>Danemark</i>	31,8	24,8	27,7
Duitsland. — <i>Allemagne</i>	45,9	51,3	48,7
Griekenland. — <i>Grèce</i>	42,2	58,1	51,8
Spanje. — <i>Espagne</i>	49,0	60,0	54,6
Frankrijk. — <i>France</i>	39,2	41,1	40,2
Ierland. — <i>Irlande</i>	66,7	52,4	61,3
Italië. — <i>Italie</i>	62,7	64,4	63,6
Luxemburg. — <i>Luxembourg</i>	50,0	33,3	40,0
Nederland. — <i>Pays-Bas</i>	52,4	41,1	46,7
Oostenrijk. — <i>Autriche</i>	25,0	31,3	28,0
Portugal	48,1	53,5	50,8
Finland. — <i>Finlande</i>	42,3	31,6	37,2
Zweden. — <i>Suède</i>	23,4	15,9	20,2
Groot-Brittannië. — <i>Grande-Bretagne</i>	49,6	32,3	43,5

Données Eurostat.

L'analyse de la population belge de chômeurs en fonction de la durée d'inactivité donne les résultats suivants en novembre 1997:

TABLEAU 2

Répartition (en pourcentage) des chômeurs complets
indemnisés inscrits selon la durée d'inactivité (Situa-
tion: novembre 1997)

Inactiviteitsduur <i>Durée d'inactivité</i>	Vlaams Gewest — <i>Région flamande</i>			Waals Gewest — <i>Région wallonne</i>			Brussels Gewest — <i>Région bruxelloise</i>			Totaal Land — <i>Total pays</i>		
	Mannen — Hommes	Vrouwen — Femmes	Totaal — Total	Mannen — Hommes	Vrouwen — Femmes	Totaal — Total	Mannen — Hommes	Vrouwen — Femmes	Totaal — Total	Mannen — Hommes	Vrouwen — Femmes	Totaal — Total
– 3 maanden. — <i>– 3 mois</i>	18,8	13,7	15,7	11,5	9,1	10,2	12,1	10,4	11,2	14,3	11,3	12,6
3 - 6 maanden. — <i>3 - 6 mois</i>	9,7	8,3	8,8	7,4	7,3	7,4	6,9	6,7	6,8	8,2	7,7	7,9
6 - 12 maanden. — <i>6 - 12 mois</i>	15,9	13,6	14,5	13,2	10,5	11,8	13,9	12,5	13,2	14,3	12,1	13,1
1 - 2 jaar. — <i>1 - 2 ans</i>	19,2	18,3	18,7	19,3	19,7	19,5	19,8	19,5	19,7	19,4	19,1	19,2
2 - 5 jaar. — <i>2 - 5 ans</i>	23,2	28,4	26,3	25,9	28,2	27,2	30,3	31,1	30,7	25,6	28,6	27,3
5 - 10 jaar. — <i>5 - 10 ans</i>	10,0	13,2	12,0	14,6	17,4	16,2	13,1	15,7	14,4	12,7	15,4	14,2
10 jaar en meer. — <i>10 ans et +</i>	3,2	4,5	4,0	8,0	7,7	7,8	3,8	4,1	4,0	5,6	5,9	5,8
	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
2 jaar en meer. — <i>2 ans et +</i>	36,4	46,1	42,3	48,4	53,3	51,2	47,3	50,9	49,1	43,8	49,9	47,3

Source: ONEM.

Het aandeel «structurele werklozen» (mannen en vrouwen), dat wil zeggen van wie de werkloosheidsduur gelijk is aan of hoger dan twee jaar bedraagt volgens de RVA-statistieken van 30 november 1997 47,3 %.

2. Karakteristieken van de structureel werklozen

De groep structureel werklozen in de RVA-analyses is als volgt verdeeld (30 november 1997):

- 27,3 % heeft een inactiviteitsduur van twee tot minder dan vijf jaar;
- 14,2 % heeft een inactiviteitsduur van vijf tot minder dan tien jaar;
- 5,8 % heeft een inactiviteitsduur gelijk aan of hoger dan tien jaar.

2.1 Opdeling naar geslacht

Mannen en vrouwen kennen een verschillende verdeling volgens inactiviteitsduur (cijfers van 30 november 1997):

- voor een inactiviteitsduur van drie tot zes maanden bedraagt het percentage van de mannelijke werklozen 44,5 % van het totale aantal werklozen, tegenover 55,5 % vrouwelijke werklozen;
- voor een inactiviteitsduur van zes maanden tot één jaar bedraagt dit respectievelijk 47,1 % en 52,9 %;
- voor een inactiviteitsduur van een tot twee jaar geldt 43,3 % tegenover 56,7 %;
- voor een inactiviteitsduur van twee tot vijf jaar en van vijf tot tien jaar is het onderscheid spectaculair zoals blijkt uit tabel 3.

TABEL 3

Procentuele verdeling naar geslacht en inactiviteitsduur van het aantal uitkeringsgerechtigde volledige werklozen (Toestand : november 1997)

Inactiviteitsduur <i>Durée d'inactivité</i>	Totaal land <i>Total pays</i>		
	Mannen <i>Hommes</i>	Vrouwen <i>Femmes</i>	Totaal <i>Total</i>
– 3 maanden. — <i>de 3 mois</i>	48,9	51,1	100,0
Van 3 tot 6 maanden. — <i>De 3 à 6 mois</i>	44,5	55,5	100,0
Van 6 tot 12 maanden. — <i>De 6 à 12 mois</i>	47,1	52,9	100,0
Van 1 tot 2 jaar. — <i>De 1 à 2 ans</i>	43,3	56,7	100,0
Van 2 tot 5 jaar. — <i>De 2 à 5 ans</i>	40,2	59,8	100,0
Van 5 tot 10 jaar. — <i>De 5 à 10 ans</i>	38,3	61,7	100,0

Bron: RVA.

Le pourcentage de «chômeurs structurels» (hommes et femmes), c'est-à-dire de personnes dont la durée de chômage est égale ou supérieure à deux ans, s'élève, d'après les statistiques de l'ONEM du 30 novembre 1997 à 47,3 %.

2. Caractéristiques des chômeurs structurels

Le groupe des chômeurs structurels se répartit comme suit dans les analyses de l'ONEM (au 30 novembre 1997):

- 27,3 % ont une durée d'inactivité de deux à moins de cinq ans;
- 14,2 % ont une durée d'inactivité de cinq à moins de dix ans;
- 5,8 % ont une durée d'inactivité égale ou supérieure à dix ans.

2.1 Répartition selon le sexe

Les hommes et les femmes se répartissent différemment selon la durée d'inactivité (chiffres au 30 novembre 1997):

- pour une durée d'inactivité de trois à six mois, il y a 44,5 % de chômeurs contre 55,5 % de chômeuses;
- pour une durée d'inactivité de six mois à un an, cette proportion est de respectivement 47,1 % et 52,9 %;
- pour une durée d'inactivité de un à deux ans, elle est de 43,3 % et 56,7 %;
- pour une durée d'inactivité de deux à cinq ans et de cinq à dix ans, la différence est spectaculaire, comme le montre le tableau 3.

TABLEAU 3

Répartition (en pourcentage) du nombre total de chômeurs complets indemnisés selon le sexe et la durée d'inactivité (Situation : novembre 1997)

Source: ONEM.

Wat we kunnen besluiten uit bovenstaande analyses is:

1. dat veel meer vrouwen langdurig werkloos zijn dan mannen;
2. dat vrouwen langer werkloos blijven, wat uiteraard hun groter aandeel in de structurele werkloosheid verklaart;
3. dat in de groep vrouwelijke werklozen de langdurigen proportioneel de grootste subgroep vormen, meer uitgesproken dan dit bij de mannen het geval is.

2.2. Opdeling naar leeftijd

Wie vooral getroffen is, zijn de oudere werklozen (40-50 jaar) en ook reeds, vooral bij vrouwen, de werklozen vanaf 35 jaar.

In bepaalde leeftijdscategorieën (45-50 jaar) zijn bijvoorbeeld gemiddeld 67,6% van de werkloze vrouwen al gedurende meer dan twee jaar werkloos.

TABEL 4

Het procentueel aandeel langdurig werklozen, per geslacht en per leeftijdscategorie (Toestand: november 1997)

Leeftijdscategorie <i>Groupe d'âge</i>	Inactiviteitsduur <i>Durée d'inactivité</i>								
	1-2 jaar werkloos <i>1 à 2 ans de chômage</i>			+ 2 jaar werkloos <i>+ de 2 ans de chômage</i>			Alle werklozen per leeftijdscategorie <i>Ensemble des chômeurs par groupe d'âge</i>		
	Mannen <i>Hommes</i>	Vrouwen <i>Femmes</i>	Totaal <i>Total</i>	Mannen <i>Hommes</i>	Vrouwen <i>Femmes</i>	Totaal <i>Total</i>	Mannen <i>Hommes</i>	Vrouwen <i>Femmes</i>	Totaal <i>Total</i>
- 20 jaar/ans . . .	53,6	61,5	57,8	4,6	5,4	5,0	100,0	100,0	100,0
20-25 jaar/ans . . .	29,0	29,1	29,1	29,6	33,1	31,6	100,0	100,0	100,0
25-30 jaar/ans . . .	20,0	19,9	19,9	36,4	41,8	39,6	100,0	100,0	100,0
30-35 jaar/ans . . .	17,3	16,9	17,0	44,4	51,0	48,5	100,0	100,0	100,0
35-40 jaar/ans . . .	15,9	15,3	15,6	50,6	57,7	54,8	100,0	100,0	100,0
40-45 jaar/ans . . .	15,1	14,2	14,6	55,8	62,7	59,7	100,0	100,0	100,0
45-50 jaar/ans . . .	14,4	13,6	14,0	61,1	67,6	64,6	100,0	100,0	100,0
50-55 jaar/ans . . .	17,1	17,5	17,3	33,2	40,5	36,5	100,0	100,0	100,0
55-60 jaar/ans . . .	18,3	17,1	17,8	32,0	42,3	36,0	100,0	100,0	100,0
60-65 jaar/ans . . .	13,8	17,0	14,1	57,3	54,8	57,1	100,0	100,0	100,0

Bron: RVA.

2.3. Opdeling naar studieniveau

De duur van de werkloosheid is ook afhankelijk van het studieniveau: naarmate dit niveau stijgt, daalt het percentage structureel werklozen.

Les conclusions qui se dégagent de ces analyses sont:

1. qu'il y a nettement plus de chômeurs de longue durée chez les femmes que chez les hommes;
2. que les femmes chôment plus longtemps, ce qui explique évidemment qu'elles représentent une part plus importante du chômage structurel;
3. que dans le groupe des chômeuses, les chômeuses de longue durée représentent proportionnellement le sous-groupe le plus important, et ce, de manière plus nette que chez les hommes.

2.2. Répartition selon l'âge

Les plus touchés sont les chômeurs âgés (40-50 ans) ainsi que, surtout chez les femmes, les chômeuses de plus de 35 ans.

C'est ainsi que, dans certains groupes d'âge (45-50 ans), 67,6% des chômeuses en moyenne chôment déjà depuis plus de deux ans.

TABLEAU 4

Pourcentage de chômeurs de longue durée, par sexe et par groupe d'âge (Situation: novembre 1997)

Source: ONEM.

2.3. Répartition selon le niveau d'études

La durée du chômage dépend aussi du niveau d'études: le pourcentage de chômeurs structurels diminue à mesure que ce niveau s'élève.

TABEL 5

Procentueel aandeel van structureel werklozen binnen de onderscheiden werklozen-categorieën volgens studieniveau (Toestand : november 1997)

Studieniveau — Niveau d'études	Mannen — Hommes	Vrouwen — Femmes	Totaal — Total
Lager onderwijs. — <i>Enseignement primaire</i>	53,2	60,5	56,9
Lager secundair onderwijs. — <i>Enseignement secondaire inférieur</i>	43,5	55,5	50,5
Hoger secundair onderwijs. — <i>Enseignement secondaire supérieur</i>	32,1	41,9	38,7
Hoger onderwijs (+ univ.). — <i>Enseignement supérieur (+ univ.)</i>	29,2	27,9	28,4
Leerlingschap. — <i>Apprentissage</i>	34,4	47,6	40,9
Andere studies. — <i>Autres études</i>	47,9	50,0	48,7

Bron: RVA, 1997.

Van de werklozen die alleen lager onderwijs volgden is 57% sinds minstens twee jaar werkloos. Bij de werklozen die hoger onderwijs (universitair en niet universitair) beëindigd hebben, is deze verhouding slechts 28,4% .

Dit laatste percentage steeg de afgelopen jaren echter voortdurend.

De gegevens met betrekking tot de uitschrijvingen uit het werklozenbestand in Vlaanderen tonen aan dat de grootste categorieën (de laagstgeschoolden) relatief minst uitgeschreven raken en bevestigen dus bovenstaande tendensen.

TABEL 6

Procentueel aandeel van de bewegingen uit het werklozenbestand in het totaal van het beginbestand, per studieniveau in Vlaanderen (Toestand : oktober 1997-november 1997)

Studieniveau — Niveau d'études	Procentueel aandeel van elke klasse in het bestand — <i>Pourcentage de chaque catégorie par rapport au nombre de chômeurs</i>		
	Mannen — Hommes	Vrouwen — Femmes	Totaal — Total
Lager onderwijs. — <i>Enseignement primaire</i>	11,7	8,7	10,0
Lager secundair onderwijs. — <i>Enseignement secondaire inférieur</i>	16,1	10,8	12,9
Hoger secundair onderwijs. — <i>Enseignement secondaire supérieur</i>	20,7	14,6	16,4
Hoger onderwijs (niet univ.). — <i>Enseignement supérieur (non univ.)</i>	21,8	22,5	22,2
Universitair. — <i>Enseignement universitaire</i>	20,3	21,3	20,8
Andere (+ leerlingenschap). — <i>Autres (+ apprentissage)</i>	13,3	11,6	12,6
Totaal. — <i>Total</i>	15,7	12,4	13,7

Bron: RVA, 1997. Dynamische statistieken.

TABLEAU 5

Pourcentage de chômeurs structurels au sein des diverses catégories de chômeurs établies en fonction du niveau d'études (Situation : novembre 1997)

Studieniveau — Niveau d'études	Mannen — Hommes	Vrouwen — Femmes	Totaal — Total
Lager onderwijs. — <i>Enseignement primaire</i>	53,2	60,5	56,9
Lager secundair onderwijs. — <i>Enseignement secondaire inférieur</i>	43,5	55,5	50,5
Hoger secundair onderwijs. — <i>Enseignement secondaire supérieur</i>	32,1	41,9	38,7
Hoger onderwijs (+ univ.). — <i>Enseignement supérieur (+ univ.)</i>	29,2	27,9	28,4
Leerlingschap. — <i>Apprentissage</i>	34,4	47,6	40,9
Andere studies. — <i>Autres études</i>	47,9	50,0	48,7

Source: ONEM, 1997.

57% des chômeurs qui n'ont suivi que l'enseignement fondamental chôment deux ans au moins, alors que ce pourcentage est de 28,4% seulement pour les chômeurs qui ont achevé des études supérieures (universitaires et non universitaires).

Ce dernier pourcentage n'a cependant cessé d'augmenter au cours des dernières années.

Les chiffres relatifs à la diminution du nombre de chômeurs en Flandre montrent que les catégories les plus importantes (les demandeurs d'emploi les moins qualifiés) sont les moins concernées par cette diminution, ce qui confirme les tendances décrites ci-dessus.

TABLEAU 6

Pourcentage de réduction du nombre de chômeurs en Flandre par rapport au nombre initial de chômeurs, par niveau d'études (Situation : octobre 1997-novembre 1997)

Studieniveau — Niveau d'études	Procentueel aandeel van elke klasse in het bestand — <i>Pourcentage de chaque catégorie par rapport au nombre de chômeurs</i>		
	Mannen — Hommes	Vrouwen — Femmes	Totaal — Total
Lager onderwijs. — <i>Enseignement primaire</i>	33,6	29,7	31,3
Lager secundair onderwijs. — <i>Enseignement secondaire inférieur</i>	26,3	25,4	25,7
Hoger secundair onderwijs. — <i>Enseignement secondaire supérieur</i>	20,0	30,9	26,7
Hoger onderwijs (niet univ.). — <i>Enseignement supérieur (non univ.)</i>	6,0	7,2	6,7
Universitair. — <i>Enseignement universitaire</i>	2,1	1,4	1,7
Andere (+ leerlingenschap). — <i>Autres (+ apprentissage)</i>	12,1	5,3	8,0
Totaal. — <i>Total</i>	100,0	100,0	100,0

Source: ONEM, 1997. Statistiques dynamiques.

Het ligt voor de hand dat wanneer een werkloze meerdere ongunstige karakteristieken vertoont, dit zijn of haar bemiddelingswaarde op de arbeidsmarkt sterk doet dalen. Op die manier ontstaan kansarme groepen: laaggeschoolde vrouwen en laaggeschoolde oudere werknemers, om twee voorbeelden te noemen.

2.4 Jongeren en structurele werkloosheid

Daarnaast kan men ook de vaststelling doen dat steeds meer jonge mensen in de structurele werkloosheid terechtkomen.

TABEL 7

Procentuele verdeling van jongewerklozen (-25 jaar) volgens inactiviteitsduur (Toestand: november 1997)

INACTIVITEITSDUUR DURÉE D'INACTIVITÉ	Mannen Hommes		Vrouwen Femmes		Totaal Total	
	- 20 jaar - 20 ans	20-25 jaar 20-25 ans	- 20 jaar - 20 ans	20-25 jaar 20-25 ans	- 20 jaar - 20 ans	20-25 jaar 20-25 ans
3 maanden. — 3 mois	15,3	17,8	9,5	15,3	12,2	16,4
3 maanden tot 6 maanden. — 3 mois à 6 mois	7,3	9,1	5,7	9,4	6,5	9,3
6 maanden tot 1 jaar. — 6 mois à un an	19,1	14,5	17,9	13,1	18,5	13,7
1 jaar tot 2 jaar. — 1 an à 2 ans	53,6	29,0	61,5	29,1	57,8	29,1
2 jaar tot 5 jaar. — 2 ans à 5 ans	4,6	27,8	5,4	29,6	5,0	28,8
5 jaar tot 10 jaar. — 5 ans à 10 ans	0,0	1,7	0,0	3,5	0,0	2,7
Totaal. — Total	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Bron: RVA, 1988.

Bijna 58 % van de min-twintigers en bijna 30 % van de jongeren tussen 20 en 25 jaar is gedurende één à twee jaar werkloos. Voor de jongeren jonger dan 20 jaar verandert de situatie na twee jaar werkloosheid in goede zin, niet zo voor hun iets oudere collega's. Weerom stellen we vast dat de inactiviteitsduur bij vrouwen groter is dan bij mannen. Ook de samenhang met het studieniveau zal hier nogmaals bevestigd worden.

Il va de soi que si un chômeur présente plusieurs caractéristiques négatives, ce cumul réduit fortement sa valeur de placement sur le marché de l'emploi. C'est ainsi qu'apparaissent les groupes défavorisés tels que ceux des femmes peu qualifiées et des chômeurs âgés peu qualifiés.

2.4 Les jeunes et le chômage structurel

On constate également qu'un nombre sans cesse croissant de jeunes sont touchés par le chômage structurel.

TABLEAU 7

Répartition (en pourcentage) des jeunes chômeurs (- de 25 ans) selon la durée d'inactivité (Situation: novembre 1997)

INACTIVITEITSDUUR DURÉE D'INACTIVITÉ	Mannen Hommes		Vrouwen Femmes		Totaal Total	
	- 20 jaar - 20 ans	20-25 jaar 20-25 ans	- 20 jaar - 20 ans	20-25 jaar 20-25 ans	- 20 jaar - 20 ans	20-25 jaar 20-25 ans
3 maanden. — 3 mois	15,3	17,8	9,5	15,3	12,2	16,4
3 maanden tot 6 maanden. — 3 mois à 6 mois	7,3	9,1	5,7	9,4	6,5	9,3
6 maanden tot 1 jaar. — 6 mois à un an	19,1	14,5	17,9	13,1	18,5	13,7
1 jaar tot 2 jaar. — 1 an à 2 ans	53,6	29,0	61,5	29,1	57,8	29,1
2 jaar tot 5 jaar. — 2 ans à 5 ans	4,6	27,8	5,4	29,6	5,0	28,8
5 jaar tot 10 jaar. — 5 ans à 10 ans	0,0	1,7	0,0	3,5	0,0	2,7
Totaal. — Total	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Source: ONEM.

Presque 58 % des jeunes de moins de vingt ans et presque 30 % des jeunes entre vingt et vingt-cinq ans sont au chômage pendant un an. La situation évolue dans un sens positif après deux ans de chômage pour les jeunes de moins de vingt ans, mais ce n'est pas le cas pour leurs camarades quelque peu plus âgés. Une fois de plus, on constate que la durée d'inactivité est plus longue chez les femmes que chez les hommes. De même, il se confirme que la durée d'inactivité est liée au niveau d'études.

TABEL 8

Procentuele verdeling van de uitkeringsgerechtigde werklozen van minder dan 25 jaar volgens het onderwijs en de werkloosheidsduur (Toestand : november 1997)

Studieniveau — Niveau d'études	- 1 jaar — - 1 an	1 tot 2 jaar — 1 à 2 ans	2 jaar en meer — Plus de 2 ans	Totaal — Total
Lager onderwijs. — <i>Enseignement primaire</i>	16,1	15,3	22,3	17,7
Lager secundair. — <i>Secondaire inférieur</i>	29,1	29,4	40,2	32,5
— waarvan technisch onderwijs. — <i>dont technique</i>	4,0	3,2	3,6	3,6
— waarvan beroepsonderwijs. — <i>dont professionnel</i>	19,1	21,2	30,8	23,2
Hoger secundair. — <i>Secondaire supérieur</i>	39,4	42,7	31,6	38,1
Hoger onderwijs buiten universiteit. — <i>Supérieur non universitaire</i>	7,9	7,3	1,8	5,9
Universitair. — <i>Universitaire</i>	0,9	1,1	0,1	0,7
Andere. — <i>Autres</i>	6,6	4,2	4,0	5,1
Totaal. — <i>Total</i>	100,0	100,0	100,0	100,0

Bron: RVA.

De jonge werklozen die enkel lager of secundair onderwijs hebben genoten blijken relatief oververtegenwoordigd in de statistieken van langdurige werkloosheid.

3. Psycho-sociale gevolgen van langdurige werkloosheid

Alhoewel de cijfers op zich spreken en voldoende grond bieden om naar oplossingen te zoeken, dwingt het sociaal en psychisch aspect nog meer tot aandacht voor het probleem.

Uit onderzoek blijkt duidelijk dat werkloosheid een negatieve ervaring is voor elke categorie getroffen. Dit geldt wel in erge mate voor hen die langdurig werkloos moeten blijven. Ze vormen een groeiende groep sociaal en psychisch gedeprimeerden die door hun werkloosheid verdrongen worden naar de marge van de samenleving.

Voor de jongeren, die zich gefrustreerd voelen in hun wens om hun mogelijkheden te benutten, kan dit op lange termijn nefaste gevolgen hebben op het vlak van hun persoonsontwikkeling.

Maatschappelijk gezien blijkt uit onderzoek dat bij een minderheid onder hen de werkloosheidservaring bestaand radicaal of delinquent gedrag versterkt. De meeste werkloze jongeren reageren echter anders: ze radicaliseren niet maar vervreemden van de samenleving en haar politiek systeem. De politieke verantwoordelijken kunnen dit dan ook niet achteloos aan zich laten voorbijgaan.

Ongetwijfeld betekent het langdurig werkloos-zijn voor de oudere leeftijdscategorieën evenzeer, zoniet meer, een sterk negatieve ervaring. Financieel economisch zien zij hun inkomen zeer sterk dalen. Deze verminderde koopkracht weegt des te zwaarder voor

TABLEAU 8

Répartition (en pourcentage) des chômeurs indemnisés de moins de 25 ans selon la formation reçue et la durée du chômage (Situation : novembre 1997)

Studieniveau — Niveau d'études	- 1 jaar — - 1 an	1 tot 2 jaar — 1 à 2 ans	2 jaar en meer — Plus de 2 ans	Totaal — Total
Lager onderwijs. — <i>Enseignement primaire</i>	16,1	15,3	22,3	17,7
Lager secundair. — <i>Secondaire inférieur</i>	29,1	29,4	40,2	32,5
— waarvan technisch onderwijs. — <i>dont technique</i>	4,0	3,2	3,6	3,6
— waarvan beroepsonderwijs. — <i>dont professionnel</i>	19,1	21,2	30,8	23,2
Hoger secundair. — <i>Secondaire supérieur</i>	39,4	42,7	31,6	38,1
Hoger onderwijs buiten universiteit. — <i>Supérieur non universitaire</i>	7,9	7,3	1,8	5,9
Universitair. — <i>Universitaire</i>	0,9	1,1	0,1	0,7
Andere. — <i>Autres</i>	6,6	4,2	4,0	5,1
Totaal. — <i>Total</i>	100,0	100,0	100,0	100,0

Source: ONEM.

Les jeunes chômeurs qui n'ont suivi que l'enseignement primaire ou secondaire sont relativement surreprésentés dans les statistiques concernant le chômage de longue durée.

3. Conséquences psycho-sociales du chômage de longue durée

Bien que les chiffres soient suffisamment éloquentes et justifient amplement la recherche de solutions, l'aspect social et psychique de ce problème rend celui-ci encore plus préoccupant.

Des enquêtes ont clairement montré que le chômage constitue une expérience négative pour toutes les catégories qu'il frappe. Cela est, bien entendu, particulièrement vrai pour les chômeurs de longue durée, qui constituent un groupe sans cesse plus nombreux d'individus que l'inactivité enlise dans une marginalité tant psychique que sociale.

Pour les jeunes, frustrés de ne pouvoir utiliser leurs capacités, le chômage peut avoir, à long terme, des conséquences néfastes sur le développement de la personnalité.

D'un point de vue social, des enquêtes ont montré que le chômage accentue, chez une minorité de jeunes, un comportement radical préexistant ou une propension déjà affirmée à la délinquance. La plupart des jeunes chômeurs réagissent cependant autrement: ils ne se radicalisent pas, mais se distancient de la société et de son système politique. Il s'agit d'un phénomène que les responsables politiques ne peuvent dès lors ignorer.

Il est évident que, pour les personnes d'un âge plus avancé, le chômage de longue durée constitue également, sinon davantage, une expérience particulièrement pénible. D'un point de vue financier, leurs revenus diminuent considérablement. Cette baisse du

oudere werklozen die een gezinslast te dragen hebben.

In een samenleving waarin arbeid nog steeds centraal staat als zingevoer op verschillende terreinen van iemands leven zien zij zich vroegtijdig afgeschreven. Met de negatieve weerslag van de gevoelens van frustratie en vervreemding die de langdurige werkloosheid teweegbrengt voor de betrokkene zelf en onrechtstreeks voor onze samenleving in haar geheel, is tot op heden echter onvoldoende rekening gehouden.

4. Falen van huidige oplossingsstrategieën

Het probleem van de structurele werkloosheid zal zichzelf niet oplossen. Deze categorie werklozen zijn niet of moeilijk onmiddellijk in te schakelen in het bedrijfsleven omwille van hun laag scholingsniveau, beperkte of verouderde arbeidservaring, slecht gekozen studierichting, of niet beschikken van de vereiste kwalificaties.

Een klassiek instrument, althans op Europees vlak, om daaraan te verhelpen is wat genoemd wordt de loonkostensubsidie. Hoofddoel van deze rechtstreekse of onrechtstreekse subsidies is het versterken van de arbeidsmarktpositie van voor werkgevers minder aantrekkelijke groepen werklozen door hun loonlasten te verlagen.

De maatregelen op federaal niveau die beogen aanwervingen in de hand te werken of de tewerkstelling te behouden door de verlaging van de sociale lasten zijn het plus-één, plus-twee en plus-drie-plan, het voordeelbanenplan, de Maribel-operatie en de verlaging van de sociale lasten voor de lage lonen en voor de indienstneming van huisbedienden. Zie voor een beschrijving «*Het Federaal werkgelegenheidsbeleid. Evaluatierapport 1997*», vanaf blz. 106 en de brochure *Wegwijs in ... De steun bij indienstnemingen: verminderingen van de arbeidskost*, uitgegeven door het ministerie van Tewerkstelling en Arbeid.

1. Het plus-één, plus-twee, plus-drie-plan

Een zelfstandige of een vennootschap die een uitkeringsgerechtigde volledig werkloze of een werkzoekende die sedert ten minste zes maanden het bestaansminimum ontvangt in dienst neemt, geniet van een vermindering van de werkgeversbijdragen voor sociale zekerheid. Voor de eerste werknemer bedraagt de vermindering 100 % gedurende het eerste jaar, 75 % gedurende het tweede jaar en 50 % gedurende het derde jaar. Voor de tweede werknemer bedraagt ze respectievelijk 75 %, 50 % en 25 %. Voor de derde werknemer bedraagt de vermindering 50 % gedurende het eerste jaar en 25 % gedurende het tweede jaar.

pouvoir d'achat affecte particulièrement les chômeurs âgés qui ont charge de famille.

Dans une société où le travail est toujours l'élément par excellence qui donne un sens à la vie dans de nombreux domaines, ces personnes se sentent prématurément exclues. Pourtant, il n'a pas été suffisamment tenu compte, jusqu'à présent, des effets négatifs que les sentiments de frustration et d'aliénation engendrés par le chômage de longue durée ont pour l'intéressé lui-même, mais aussi, indirectement, pour la société.

4. Échec des stratégies actuelles

Le problème du chômage structurel ne se résoudra pas de lui-même. Il est pratiquement impossible de placer rapidement ces chômeurs dans les entreprises, étant donné que leur niveau de formation est trop faible, leur expérience limitée ou dépassée, leur spécialisation inadéquate ou qu'ils ne possèdent pas les qualifications requises.

Un des instruments le plus fréquemment utilisés pour faire face à ce problème, du moins en Europe, est le subventionnement en matière de coût salarial. Ce subventionnement, direct ou indirect, a essentiellement pour but de renforcer la position sur le marché du travail de certaines catégories de chômeurs moins attrayantes pour les employeurs, en réduisant leurs charges salariales.

Les mesures adoptées au niveau fédéral, qui visent à favoriser les recrutements ou à sauvegarder l'emploi grâce à l'abaissement des charges sociales, sont le plan plus-un, le plan plus-deux, le plan plus-trois, le plan Avantage à l'embauche, l'opération Maribel et la réduction des charges sociales pour les bas salaires et pour le personnel domestique. Voir, pour une description, «*La politique fédérale de l'emploi. Rapport d'évaluation 1997*», à partir de la p. 106, et la brochure «*Clé pour ... les aides à l'embauche: réduction des coûts du travail*», éditée par le ministère de l'Emploi et du Travail.

1. Le plan plus-un, plus-deux, plus-trois

Un travailleur indépendant ou une société qui engage un chômeur complet indemnisé ou un demandeur d'emploi minimisé depuis au moins six mois bénéficie d'une réduction des cotisations patronales de sécurité sociale. Pour le premier travailleur, la réduction s'élève à 100 % la première année, à 75 % la deuxième année et à 50 % la troisième année. Pour le deuxième travailleur, elle est de respectivement 75 %, 50 % et 25 %. Pour le troisième travailleur, la réduction est de 50 % la première année et de 25 % la deuxième.

2. Het voordeelbanenplan

Ook dit plan kent een vermindering toe van de werkgeversbijdragen voor werkgevers (particuliere of overheidssector) die een langdurige werkzoekende in dienst nemen. Het percentage van de vermindering is degressief in de tijd. De duur en de hoogte ervan verschilt naargelang de situatie van de werkzoekende.

3. Vermindering van de werkgeversbijdragen voor lage lonen

Er wordt een vermindering toegestaan op de werkgeversbijdrage voor werknemers waarvan het brutoloon schommelt tussen 33 710 en 60 800 frank. De vermindering schommelt tussen 10 % en 50 %.

4. Maribel-operatie

Deze structurele maatregel werd in het leven geroepen om de concurrentiepositie te verbeteren van ondernemingen die handarbeiders tewerkstellen. De bijdragevermindering varieert in functie van de verhouding van het aantal handarbeiders ten opzichte van het totale personeelsbestand.

5. Indienstneming van huisbedienden

De maatregel is bedoeld om werklozen aan een baan te helpen als huisbediende en op die manier het zwartwerk tegen te gaan. De natuurlijke personen die een huisbediende in dienst nemen, worden gedurende de hele looptijd van de overeenkomst vrijgesteld van het betalen van werkgeversbijdragen, met uitzondering van bijdragen voor het jaarlijks vakantiegeld en voor het betaald educatief verlof.

Naast deze maatregelen op federaal niveau bestaan nog talrijke steunmaatregelen op gewestniveau.

Ondanks alle inspanningen blijken de huidige oplossingsstrategieën onvoldoende effect te ressorteren en dienen ze aangevuld met maatregelen waarin intensieve bemiddeling en aangepaste (her)scholing meer centraal staan.

5. Rol van de overheid

Tegenover de inspanningen die gevraagd worden van de privé-bedrijven staat een licht dalende tewerkstelling in de overheidssector.

Op dit ogenblik is de tewerkstellingssituatie in de overheidssector als volgt (zie tabel):

Personeelssterkte in de overheidssector

I. Federale ministeriële departementen I. <i>Départements ministériels fédéraux</i>	Personeelssterkte 1 januari 1997 <i>Effectifs au 1^{er} janvier 1997</i>	Personeelssterkte 1 januari 1996 <i>Effectifs au 1^{er} janvier 1996</i>	Verschil 1997-1996 <i>Différence 1997-1996</i>	%
	58 461	59 037	- 576	- 1,0

2. Le plan Avantage à l'embauche

Ce plan prévoit, lui aussi, une réduction des cotisations patronales en faveur des employeurs (du secteur privé ou public) qui engagent un demandeur d'emploi chômeur de longue durée. Le pourcentage de la réduction est dégressif dans le temps. La durée et le montant de celle-ci est fonction de la situation du demandeur d'emploi.

3. Réduction des cotisations patronales pour les bas salaires

Une réduction des cotisations patronales est accordée pour ce qui est des travailleurs dont la rémunération brute oscille entre 33 710 et 60 800 francs. La réduction varie entre 10 % et 50 %.

4. Opération Maribel

Cette mesure structurelle a été mise en œuvre pour améliorer la compétitivité des entreprises qui occupent des ouvriers. La réduction de cotisation varie en fonction du rapport entre le nombre d'ouvriers et l'effectif total.

5. Engagement de personnel domestique

La mesure vise à aider des chômeurs à trouver un emploi en tant que travailleurs domestiques et à combattre ainsi le travail au noir. Les personnes physiques qui engagent un travailleur domestique sont dispensées, pendant toute la durée de leur contrat, du paiement de cotisations patronales, à l'exception des cotisations en vue du paiement du pécule de vacances annuel et de l'octroi de congés-éducation rémunérés.

Outre les mesures qui ont été adoptées au niveau fédéral, il existe de nombreuses mesures d'aide au niveau régional.

Malgré tous les efforts, les stratégies actuellement mises en œuvre ne sont pas assez efficaces et devraient être complétées par des mesures mettant davantage l'accent sur un placement intensif et une formation (complémentaire) adéquate.

5. Rôle des pouvoirs publics

Alors que des efforts sont demandés aux entreprises privées, l'emploi diminue légèrement dans le secteur public.

À l'heure actuelle, la situation de l'emploi dans le secteur public est la suivante (voir tableau):

Effectifs du secteur public

II. Federale wetenschappelijke inrichtingen <i>II. Établissements scientifiques fédéraux</i>	Personeelssterkte 1 januari 1997 <i>Effectifs au 1^{er} janvier 1997</i>	Personeelssterkte 1 januari 1996 <i>Effectifs au 1^{er} janvier 1996</i>	Vershil 1997-1996 <i>Différence 1997-1996</i>	%
	3 024	3 048	- 24	- 0,8
III. Federale instellingen van openbaar nut <i>III. Organismes d'intérêt public fédéraux</i>	Personeelssterkte 1 januari 1997 <i>Effectifs au 1^{er} janvier 1997</i>	Personeelssterkte 1 januari 1996 <i>Effectifs au 1^{er} janvier 1996</i>	Vershil 1997-1996 <i>Différence 1997-1996</i>	%
Categorie A. — <i>Catégorie A</i>	3 640	3 726	- 86	- 2,3
Categorie B. — <i>Catégorie B</i>	2 125	2 061	+ 64	+ 3,1
Categorie C. — <i>Catégorie C</i>	772	807	- 35	- 4,3
Categorie D. — <i>Catégorie D</i>	14 467	14 481	- 14	- 0,1
Andere instellingen. — <i>Autres organismes</i>	206	197	+ 9	+ 4,6
Subtotaal. — <i>Sous-total</i>	21 210	21 272	- 62	- 0,3
Autonome overheidsbedrijven. — <i>Entreprises publiques autonomes</i>	114 163	116 152	- 1 989	- 1,7
Openbare kredietinstellingen ⁽¹⁾ . — <i>Institutions publiques de crédit</i> ⁽¹⁾	11 381	11 281	+ 100	+ 0,9
Totaal instellingen van openbaar nut. — <i>Total organismes d'intérêt public</i>	146 754	148 705	- 1 951	- 1,3
⁽¹⁾ Zonder het Gemeentekrediet.				
⁽¹⁾ Sans le Crédit communal.				
IV. Gemeenschappen en gewesten <i>IV. Communautés et régions</i>	Personeelssterkte 1 januari 1997 <i>Effectifs au 1^{er} janvier 1997</i>	Personeelssterkte 1 januari 1996 <i>Effectifs au 1^{er} janvier 1996</i>	Vershil 1997-1996 <i>Différence 1997-1996</i>	%
1. Ministeries — <i>Ministères</i>				
Brussels Hoofdstedelijk Gewest. — <i>Région de Bruxelles-Capitale</i>	1 271	1 278	- 7	- 0,6
Vlaamse Gemeenschap/Vlaams Gewest.	10 756	10 967	- 211	- 2,0
Communauté française	4 061	4 113	- 52	- 1,3
Région wallonne	9 149	9 016	+ 133	+ 1,5
Deutschsprachige Gemeinschaft	127	128	- 1	- 0,8
Totaal ministeries. — <i>Total ministères</i>	25 364	25 502	- 138	- 0,5
2. Wetenschappelijke instellingen. — <i>Établissements scientifiques</i>				
Vlaamse Gemeenschap/Vlaams Gewest.	180	176	+ 4	+ 2,3
Communauté française	47	48	- 1	- 2,1
Totaal wetenschappelijke instellingen. — <i>Total établissements scientifiques</i>	227	224	+ 3	+ 1,3
3. Instellingen van openbaar nut — <i>Établissements d'intérêt public</i>				
Brussels Hoofdstedelijk Gewest. — <i>Région de Bruxelles-Capitale</i>	9 137	9 159	- 22	- 0,2
Vlaamse Gemeenschap/Vlaams Gewest.	23 550	23 159	+ 391	+ 1,7
Communauté française	6 391	6 562	- 171	- 2,6
Région wallonne	10 132	9 935	+ 197	+ 2,0
Deutschsprachige Gemeinschaft.	87	85	+ 2	+ 2,4
Totaal instellingen van openbaar nut. — <i>Total établissements d'intérêt public</i>	49 297	48 900	+ 397	+ 0,8

IV. Gemeenschappen en gewesten — IV. Communautés et régions	Personeelssterkte 1 januari 1997 — Effectifs au 1 ^{er} janvier 1997	Personeelssterkte 1 januari 1996 — Effectifs au 1 ^{er} janvier 1996	Vershil 1997-1996 — Différence 1997-1996	%
4. Onderwijs. — <i>Enseignement</i>				
Vlaamse Gemeenschap	144 480	144 647	- 167	- 0,1
Communauté française	123 595	127 078	- 3 483	- 2,7
Deutschsprachige Gemeinschaft	2 129	2 200	- 71	- 3,2
Totaal onderwijs. — <i>Total enseignement</i>	270 204	273 925	- 3 721	- 1,4
5. Gemeenschapscommissies. — <i>Commissions communautaires</i>	1 546	1 405	+ 141	+ 10,0
Totaal gemeenschappen en gewesten. — <i>Total communautés et régions</i>	346 638	349 956	- 3 318	- 0,9
V. Bijzondere korpsen — V. Corps spéciaux	Personeelssterkte 1 januari 1997 — Effectifs au 1 ^{er} janvier 1997	Personeelssterkte 1 januari 1996 — Effectifs au 1 ^{er} janvier 1996	Vershil 1997-1996 — Différence 1997-1996	%
1. Rechterlijke Orde. — <i>Ordre judiciaire</i>				
a. Burgerlijke rechtbanken. — <i>Tribunaux civils</i>				
Magistraten. — <i>Magistrats</i>	1 918	1 973	- 55	- 2,8
Griffiers. — <i>Greffiers</i>	1 725	1 779	- 54	- 3,0
Administratief personeel rechtbanken. — <i>Personnel administratif des tribunaux</i>	2 373	2 221	+ 152	+ 6,8
Administratief personeel parketten. — <i>Personnel administratif des parquets</i>	2 668	2 544	+ 124	+ 4,9
b. Militaire rechtbanken. — <i>Tribunaux militaires</i>				
Magistraten. — <i>Magistrats</i>	22	22	0	—
Griffiers. — <i>Greffiers</i>	20	26	- 6	- 23,1
Administratief personeel rechtbanken. — <i>Personnel administratif des tribunaux</i>	24	20	+ 4	+ 20
Administratief personeel parketten. — <i>Personnel administratif des parquets</i>	20	20	0	—
c. Gerechtelijke stagiairs. — <i>Stagiaires judiciaires</i>	91	60	+ 31	+ 51,7
d. Meesters-, vak- en dienstpersoneel. — <i>Personnel de maîtrise, de métier et de service</i>	307	288	+ 19	+ 6,6
e. Gerechtelijke politie. — <i>Police judiciaire</i>	1 477	1 474	+ 3	+ 0,2
Totaal Rechterlijke Orde. — <i>Total Ordre judiciaire</i>	10 645	10 427	+ 218	+ 2,1
2. Raad van State. — <i>Conseil d'État</i>	355	336	+ 19	+ 5,7
3. Provinciegouverneurs + vice-gouverneur. — <i>Gouverneurs de province + vice-gouverneur</i>	13	13	0	—
Arrondissementscommissarissen. — <i>Commissaires d'arrondissement</i>	24	27	- 3	- 11,1
Gewestelijke ontvangers. — <i>Receveurs régionaux</i>	218	237	- 19	- 8,0
4. Militair personeel. — <i>Personnel militaire</i>				
a. Landmacht. — <i>Force terrestre</i>	29 549	30 426	- 877	- 2,9
b. Luchtmacht. — <i>Force aérienne</i>	12 256	12 513	- 257	- 2,1
c. Zeemacht. — <i>Force navale</i>	2 754	2 758	- 4	- 0,1
d. Medische dienst. — <i>Service médical</i>	2 263	2 365	- 102	- 4,3
Totaal militair personeel. — <i>Total personnel militaire</i>	46 822	48 062	- 1 240	2,6
5. Rijkswacht. — <i>Gendarmerie</i>				
a. Rijkswachters. — <i>Gendarmes</i>	15 974	15 894	+ 80	+ 0,5
b. Hulppersoneel. — <i>Personnel auxiliaire</i>	1 801	1 787	+ 14	+ 0,8
Totaal rijkswacht. — <i>Total gendarmerie</i>	17 775	17 681	+ 94	0,5
Totaal bijzondere korpsen. — <i>Total corps spéciaux</i>	75 852	76 783	- 931	- 1,2

VI. Plaatselijke en provinciale besturen (1) <i>VI. Administrations provinciales et locales (1)</i>	Personeelssterke 1 januari 1997 (2) <i>Effectifs au 1^{er} janvier 1997 (2)</i>	Personeelssterkte 1 januari 1996 (2) <i>Effectifs au 1^{er} janvier 1996 (2)</i>	Vershil 1997-1996 <i>Différence 1997-1996</i>	%
Gemeenten. — <i>Communes</i>	144 963	143 336	+ 1 627	+ 1,1
Openbare centra voor maatschappelijk welzijn. — <i>Centres publics d'aide sociale</i>	80 942	84 681	- 3 739	- 4,4
Intercommunales. — <i>Intercommunales</i>	34 212	28 226	+ 5 986	+ 21,1
Provincies. — <i>Provinces</i>	15 930	15 699	+ 231	+ 1,5
Totaal plaatselijke en provinciale besturen. — <i>Total administrations provinciales et locales</i>	276 047	271 942	+ 4 105	+ 1,5

(1) Het onderwijzend personeel werd opgenomen onder punt IV (Gemeenschappen).

(2) *Bron*: RSZPPO.

(1) Le personnel enseignant a été repris sous le point IV (Communautés).

(2) *Source*: l'OINSSAPL.

VII. Wetgevende machten (1) <i>VII. Pouvoirs législatifs (1)</i>	Personeelssterke 1 januari 1997 <i>Effectifs au 1^{er} janvier 1997</i>	Personeelssterkte 1 januari 1996 <i>Effectifs au 1^{er} janvier 1996</i>	Vershil 1997-1996 <i>Différence 1997-1996</i>	%
Senaat. — <i>Sénat</i>	344	348	- 4	- 1,1
Kamer van volksvertegenwoordigers. — <i>Chambre des représentants</i>	964	917	+ 47	+ 5,1
Rekenhof. — <i>Cour des comptes</i>	621	609	+ 12	+ 2,0
Arbitragehof. — <i>Cour d'arbitrage</i>	64	65	- 1	- 1,5
Brusselse Hoofdstedelijke Raad. — <i>Conseil de la Région de Bruxelles- Capitale</i>	67	66	+ 1	+ 1,5
Raad van de Vlaamse Gemeenschapscommissie	5	5	0	—
Assemblée de la Commission communautaire française	15	13	+ 2	+ 15,4
Vlaams Parlement	375	336	+ 39	+ 11,6
Conseil/Parlement de la Communauté française	110	69	+ 41	+ 59,4
Parlement wallon	67	63	+ 4	+ 6,3
Rat der deutschsprachigen Gemeinschaft	30	34	- 4	- 11,8
Totaal wetgevende machten. — <i>Total pouvoirs législatifs</i>	2 662	2 525	+ 137	+ 5,4

(1) Wat de diverse parlementaire vergaderingen betreft worden hier ook de aan de parlementsleden en politieke fracties ter beschikking gestelde personeelsleden meegeteld.

(1) En ce qui concerne les assemblées parlementaires, les membres du personnel mis à la disposition des parlementaires et des fractions politiques sont également comptés.

Algemeen totaal <i>Total général</i>	Personeelssterke 1 januari 1997 <i>Effectifs au 1^{er} janvier 1997</i>	Personeelssterkte 1 januari 1996 <i>Effectifs au 1^{er} janvier 1996</i>	Vershil 1997-1996 <i>Différence 1997-1996</i>	%
	909 438	911 996	- 2 558	- 0,3

Bron: Ministerie van Ambtenarenzaken van de dienst Algemeen Bestuur.

Source: Ministère de la Fonction publique du service des Administrations générales.

6. Conclusie

Gezien de omvang van de structurele werklozenpopulatie en gezien de matige resultaten van bestaande oplossingsstrategieën zou een globaal actieplan ter herintegratie van de structureel werklozen en ter geleidelijke opslorping van dit type werkloosheid zoals dit in onderhavig voorstel voorligt, ten zeerste aangewezen zijn. Het voorliggende wetsvoorstel gaat uit van de idee dat van verschillende zijden een inspanning gedaan wordt om deze categorie werklozen weer in de arbeidsmarkt te loodsen.

6. Conclusion

Vu l'ampleur du chômage structurel et les résultats mitigés des stratégies de résorption existantes, il serait extrêmement souhaitable de mettre sur pied un plan d'action global en vue d'assurer la résorption progressive de ce type de chômage, auquel est consacrée la présente proposition de loi. Celle-ci procède du principe que des efforts doivent être consentis de divers côtés pour que cette catégorie de chômeurs retrouve la voie du marché du travail.

Van de betrokkenen zelf wordt evenwel ook een inspanning gevraagd waardoor ze hun individuele arbeidsmarktpositie op korte en/of lange termijn verbeteren. Een gerichte bij- of omscholing zou daartoe een belangrijke en zinvolle bijdrage kunnen leveren. Het luik van de vorming vormt het onderwerp van het parallel met dit voorstel ingediende voorstel van decreet houdende invoering van een recht op opleiding voor structureel werklozen.

De twee voorstellen koppelen aldus de individuele inspanning tot bijscholing van de werkloze aan de collectieve inspanning tot tewerkstelling, rechtstreeks of via stimulerende maatregelen aan de private en gesubsidieerde sector, vanwege de overheid.

Marc OLIVIER.

*
* *

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Onder structureel werklozen wordt in deze wet verstaan:

- a) de werkloze jonger dan 30 jaar die gedurende minimum 2 jaar ononderbroken uitkeringsgerechtigde volledig werkloze is;
- b) de werkloze tussen 30 en 40 jaar die minimum gedurende 1 jaar ononderbroken uitkeringsgerechtigde volledig werkloze is;
- c) de uitkeringsgerechtigde volledig werkloze ouder dan 40 jaar;
- d) de persoon die minimum gedurende 1 jaar ononderbroken het bestaansminimum ontvangt en die zich gedurende die periode heeft ingeschreven als werkzoekende.

Onder werkgever wordt in deze wet verstaan elke natuurlijke of rechtspersoon die onderworpen is aan de wet van 27 juni 1969 ter herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de sociale zekerheid der werknemers.

Onder subregionale tewerkstellingsdienst wordt in deze wet verstaan de subregionale tewerkstellingsdiensten van de instelling van openbaar nut die belast is met de uitvoering van de bevoegdheden bepaald in

Il est également demandé aux intéressés de fournir un effort en vue d'améliorer leur position personnelle sur le marché du travail à court et/ou à long terme. Un perfectionnement ou un recyclage adéquats pourraient y contribuer dans une large mesure. Le volet de la formation fait l'objet d'une proposition de décret, déposée parallèlement à la présente proposition, et instaurant un droit à la formation pour les chômeurs structurels.

Aussi les deux propositions associent-elles l'effort personnel de perfectionnement du chômeur à l'effort collectif d'embauche des pouvoirs publics, qu'il s'agisse d'embauche directe ou de mesures stimulant les secteurs privé et subventionné à engager des travailleurs.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article premier

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Aux termes de la présente loi, on entend par chômeurs structurels:

- a) le chômeur âgé de moins de 30 ans qui est chômeur complet indemnisé pendant 2 ans au moins, sans interruption;
- b) le chômeur âgé de 30 à 40 ans qui est chômeur complet indemnisé pendant 1 an au moins, sans interruption;
- c) le chômeur complet indemnisé âgé de plus de 40 ans;
- d) la personne qui bénéficie du minimum de moyens d'existence pendant un an au moins, sans interruption, et qui s'est inscrite comme demandeur d'emploi pendant cette période.

Par «employeur», on entend toute personne physique ou morale soumise à la loi du 27 juin 1969 revisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs.

Par service subrégional de l'emploi, on entend les services subrégionaux de l'emploi de l'organisme d'intérêt public chargé d'exercer les compétences prévues aux articles 4, 16^o, et 6, § 1^{er}, IX, 1^o et 2^o, de la

de artikelen 4, 16^o, en 6, § 1, IX, 1^o en 2^o, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, zoals gewijzigd bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988.

Onder samenwerkingsakkoord wordt in deze wet verstaan het akkoord dat overeenkomstig artikel 92*bis*, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, ingevoegd bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988, afgesloten is tussen de Staat, de gemeenschappen en de gewesten, met het oog op het opzetten van een actieplan ter bestrijding van de structurele werkloosheid.

Art. 3

§ 1. De sociale zekerheidsbijdragen, zoals bepaald in artikel 38, § 3, 1^o tot 7^o, en 9^o, en § 3*bis*, van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers, zijn niet verschuldigd in hoofde van de in artikel 2 bedoelde werklozen die in dienst genomen worden met een arbeidsovereenkomst voor onbepaalde tijd, als die indienstneming

— ofwel een netto aangroei van het personeelsbestand uitmaakt, zoals bepaald in artikel 3, eerste lid, van het koninklijk besluit nr. 498 van 31 december 1986 houdende tijdelijke vermindering van de sociale zekerheidsbijdragen van de werkgever, ter bevordering van de indienstneming van jonge werkzoekenden en van langdurig werklozen;

— ofwel gebeurt ter vervanging van een werknemer die overleden is, vrijwillig ontslag heeft genomen, of met brugpensioen of rustpensioen is gegaan. Voornoemde sociale zekerheidsbijdragen worden verminderd met 75 % tijdens het tweede jaar van tewerkstelling, met 50 % tijdens het derde jaar van tewerkstelling en met 25 % tijdens het vierde jaar van tewerkstelling.

§ 2. De sociale zekerheidsbijdragen worden insgelijks verminderd, zoals bepaald in § 1, als de in artikel 2 bedoelde werklozen in dienst worden genomen met een arbeidsovereenkomst voor tijdelijke arbeid ter vervanging van een werknemer wiens arbeidsovereenkomst in haar uitvoering is geschorst.

§ 3. De Koning bepaalt de nadere voorwaarden waaronder de vermindering van sociale zekerheidsbijdragen als bedoeld in dat artikel, worden toegelaten.

Art. 4

De betrekkingen in de programma's voor wederwerkstelling van de uitkeringsgerechtigde volledig werklozen of de daarmee gelijkgestelde personen in de besturen en diensten van de nationale overheid of die onder het toezicht van de nationale overheid

loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, modifiés par la loi spéciale du 8 août 1988.

Par accord de coopération, on entend l'accord conclu conformément à l'article 92*bis*, § 1^{er}, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, inséré par la loi spéciale du 8 août 1988, entre l'État, les communautés et les régions en vue de la mise en œuvre d'un plan de lutte contre le chômage structurel.

Art. 3

§ 1^{er}. Les cotisations de sécurité sociale prévues à l'article 38, § 3, 1^o à 7^o, et 9^o, et § 3*bis*, de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés ne sont pas dues pour les chômeurs visés à l'article 2 qui sont engagés dans les liens d'un contrat de travail à durée indéterminée, si cet engagement

— soit se traduit par une augmentation nette de l'effectif du personnel, au sens de l'article 3, premier alinéa, de l'arrêté royal n^o 498 du 31 décembre 1986 portant réduction temporaire des cotisations patronales de sécurité sociale en vue de favoriser l'engagement de jeunes demandeurs d'emploi et de chômeurs de longue durée;

— soit vise à remplacer un travailleur qui est décédé, qui a renoncé à son emploi de son plein gré ou qui a pris sa prépension ou sa pension de retraite. Lesdites cotisations de sécurité sociale sont réduites de 75 % au cours de la deuxième année d'occupation, de 50 % au cours de la troisième année d'occupation et de 25 % au cours de la quatrième année d'occupation.

§ 2. Les cotisations de sécurité sociale sont également réduites ainsi qu'il est prévu au § 1^{er} si les chômeurs visés à l'article 2 sont engagés dans les liens d'un contrat de travail en vue d'accomplir temporairement un travail en remplacement d'un travailleur dont le contrat a été suspendu dans son exécution.

§ 3. Le Roi précise les conditions auxquelles les réductions de cotisations de sécurité sociale visées au présent article sont accordées.

Art. 4

Les emplois à pourvoir dans le cadre des programmes de remise au travail des chômeurs complets indemnisés ou des personnes assimilées dans les administrations et services de l'autorité nationale ou placés sous sa tutelle doivent être occupés pour un tiers au

ressorteren, moeten ten minste voor een derde bekleed worden door werklozen die structureel werkloos zijn in de zin van artikel 2 van de wet van ... tot opslorping van de structurele werkloosheid en herintegratie van langdurig werklozen.

Art. 5

§ 1. Artikel 4, § 1, eerste lid, van het koninklijk besluit nr. 230 van 21 december 1983 betreffende de stage en de inschakeling van jongeren in het arbeidsproces wordt vervangen door het volgende lid:

«De administratie die ten minste 30 werknemers tewerkstelt moet stagiairs tewerkstellen zoals bedoeld in artikel 1. Het totaal aantal aangeworven stagiairs moet overeenstemmen met een voltijdse aanwerving van 1% van het personeelsbestand van de administratie. De in dienst zijnde stagiairs worden in dat personeelsbestand niet meegeteld. Bijkomend moet deze administratie ten belope van 2% van zijn personeelsbestand structurele werklozen, in de zin van artikel 2, a), van de wet van ... tot opslorping van de structurele werkloosheid en herintegratie van langdurige werklozen, tewerkstellen als stagiair.»

§ 2. Artikel 7, § 1, eerste lid, van hetzelfde besluit wordt vervangen door het volgende lid:

«De onderneming die ten minste 50 werknemers tewerkstelt moet stagiairs tewerkstellen zoals bedoeld in artikel 1. Het totaal aantal aangeworven stagiairs moet overeenstemmen met een voltijdse aanwerving van 1% van het personeelsbestand van de onderneming. De in dienst zijnde stagiairs worden in dat personeelsbestand niet meegeteld. Bijkomend moet de onderneming ten belope van 2% van het personeelsbestand structureel werklozen, in de zin van artikel 2, a), van de wet van ... tot opslorping van de structurele werkloosheid en herintegratie van langdurig werklozen, tewerkstellen als stagiair.»

Art. 6

In artikel 5 van de wet van 24 december 1993 betreffende de overheidsopdrachten en sommige opdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten, wordt tussen het tweede en het derde lid het volgende lid ingevoegd:

«Die voorwaarden leggen bovendien voor beide soorten opdrachten het aantal structureel werklozen in de zin van artikel 2 van de wet van ... tot opslorping van de structurele werkloosheid en herintegratie van langdurig werklozen vast, dat in dienst moet genomen worden voor de uitvoering van de aangenomen werken, leveringen en diensten.»

Art. 7

In overeenstemming met het samenwerkingsakkoord bedoeld in artikel 2 van deze wet en met de

moins par des chômeurs qui sont des chômeurs structurels au sens de l'article 2 de la loi du... visant à assurer la résorption du chômage structurel et la réinsertion des chômeurs de longue durée.

Art. 5

§ 1^{er}. L'article 4, § 1^{er}, premier alinéa, de l'arrêté royal n° 230 du 21 décembre 1983 relatif au stage et à l'insertion professionnelle des jeunes est remplacé par l'alinéa suivant:

«L'administration qui occupe au moins 30 travailleurs doit occuper des stagiaires visés à l'article 1^{er}. Le nombre total de stagiaires engagés doit correspondre à un engagement à temps plein de 1% de l'effectif du personnel de l'administration. Les stagiaires en service ne sont pas compris dans cet effectif. En outre, cette administration doit occuper en tant que stagiaires, à concurrence de 2% de l'effectif de son personnel, des chômeurs structurels au sens de l'article 2, a), de la loi du... visant à assurer la résorption du chômage structurel et la réinsertion des chômeurs de longue durée.»

§ 2. L'article 7, § 1^{er}, premier alinéa, du même arrêté est remplacé par l'alinéa suivant:

«L'entreprise qui occupe au moins 50 travailleurs doit occuper des stagiaires visés à l'article 1^{er}. Le nombre total de stagiaires engagés doit correspondre à un engagement à temps plein de 1% de l'effectif du personnel de l'entreprise. Les stagiaires en service ne sont pas comptés dans cet effectif. En outre, cette entreprise doit occuper en tant que stagiaires, à concurrence de 2% de l'effectif de son personnel, des chômeurs structurels au sens de l'article 2, a), de la loi du... visant à assurer la résorption du chômage structurel et la réinsertion des chômeurs de longue durée.»

Art. 6

À l'article 5 de la loi du 24 décembre 1993 relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services, l'alinéa suivant est inséré entre le deuxième et le troisième alinéa:

«Ces conditions fixeront en outre, pour les deux types de marchés, le nombre de chômeurs structurels, au sens de l'article 2 de la loi du... visant à assurer la résorption du chômage structurel et la réinsertion des chômeurs de longue durée, qui doivent être engagés pour l'exécution du marché de travaux, de fournitures et de services.»

Art. 7

Conformément à l'accord de coopération visé à l'article 2 de la présente loi et aux dispositions décr-

decretale regeling tot invoering van een recht op opleiding voor structureel werklozen, verliest de uitkeringsgerechtigde werkloze die zonder wettige reden een beroepsopleiding weigert die verbonden is met een passende dienstbetrekking, zijn aanspraak op uitkeringen overeenkomstig de artikelen 80 tot 87 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsregeling.

Art. 8

In overeenstemming met het samenwerkingsakkoord bedoeld in artikel 2 van deze wet en met de decretale regeling tot invoering van een recht op opleiding voor structureel werklozen wordt, wanneer na het verstrijken van de periode van drie maanden na het einde van de opleiding aan de werkloze geen werk is aangeboden, de periode van werkloosheid, voorzien in artikel 81, van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering, verlengd met een bijkomende periode van drie maanden.

Op de werkloze aan wie geen werk is aangeboden, is het artikel 81 niet van toepassing.

De meeruitgaven aan werkloosheidsuitkeringen ingevolge dit artikel zijn ten laste van de gemeenschappen volgens de door de Koning te bepalen modaliteiten.

Art. 9

§ 1. Deze wet treedt in werking de eerste van de maand volgend op de datum van publicatie in het *Belgisch Staatsblad*.

§ 2. Tijdens de eerste twee jaar wordt de inwerkingtreding beperkt tot de werklozen die aan elk van volgende voorwaarden voldoen:

— behoren tot de categorie van gezinshoofden of alleenstaanden zoals bepaald in artikel 110, § 1 en § 2 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering;

— gedurende twee jaar of meer ononderbroken uitkeringsgerechtigde volledig werkloze zijn, hetzij voldoen aan de bepalingen van artikel 2, *d*), van deze wet;

— in overeenstemming met het samenwerkingsakkoord: diegenen die zich vrijwillig hebben aangemeld op een subregionale tewerkstellingsdienst voor het bekomen van een opleiding.

§ 3. Vanaf het derde jaar worden de bepalingen van deze wet uitgebreid tot de werklozen die meer dan twee jaar ononderbroken uitkeringsgerechtigd volledig werkloze zijn en zich vrijwillig hebben aangemeld op een subregionale tewerkstellingsdienst.

tales instaurant un droit à la formation pour les chômeurs structurels, le chômeur indemnisé qui, sans motif légitime, refuse de suivre une formation professionnelle assortie d'une offre d'emploi convenable, perd ses droits aux allocations conformément aux articles 80 à 87 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage.

Art. 8

Conformément à l'accord de coopération visé à l'article 2 de la présente loi et aux dispositions décretales instaurant un droit à la formation pour les chômeurs structurels, si, à l'expiration du délai de trois mois suivant la fin de la formation, aucun emploi n'est offert au chômeur, la période de chômage prévue à l'article 81 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage est prorogée de trois mois.

L'article 81 ne s'applique pas au chômeur auquel aucun emploi n'a été offert.

Les dépenses supplémentaires résultant du versement d'allocations de chômage en application du présent article incombent aux communautés, selon des modalités que le Roi fixera.

Art. 9

§ 1^{er}. La présente loi entrera en vigueur le premier jour du mois qui suivra la date de sa publication au *Moniteur belge*.

§ 2. Pendant les deux premières années, son application sera limitée aux chômeurs qui satisferont à chacune des conditions suivantes:

— appartenir à la catégorie des chefs de ménage ou des isolés, au sens de l'article 110, §§ 1^{er} et 2, de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage;

— être chômeur complet indemnisé pendant deux ans ou plus, sans interruption, ou satisfaire aux dispositions de l'article 2, *d*), de la présente loi;

— conformément à l'accord de coopération: s'être présenté volontairement à un service subrégional de l'emploi pour recevoir une formation.

§ 3. À partir de la troisième année, les dispositions de la présente loi seront étendues aux chômeurs qui seront chômeurs complets indemnisés pendant plus de deux ans, sans interruption, et qui se seront présentés volontairement à un service subrégional de l'emploi.

De Koning kan tijdelijk voorrang verlenen aan de werklozen met de grootste ononderbroken werkloosheidsduur.

§ 4. Vanaf het vijfde jaar worden de bepalingen van deze wet uitgebreid tot de andere structureel werklozen bedoeld in artikel 2 van deze wet. Hierbij kan door de Koning voorrang worden gegeven aan de werkzoekenden met de grootste ononderbroken werkloosheidsduur.

Marc OLIVIER.
Lydia MAXIMUS.
Leo DELCROIX.
Jacques D'HOOGE.
Johan WEYTS.

Le Roi pourra accorder temporairement la priorité aux chômeurs dont la période de chômage ininterrompu est la plus longue.

§ 4. À partir de la cinquième année, les dispositions de la présente loi seront étendues aux autres chômeurs structurels visés à son article 1^{er}. Le Roi pourra alors accorder la priorité aux demandeurs d'emploi dont la période de chômage ininterrompu est la plus longue.