

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 2024-2025

---

17 JUNI 2025

---

**Voorstel tot wijziging van het Reglement van de Senaat inzake de regeling van het beheer van de relaties met lobbyisten**

(Ingediend door de heer Vincent Blondel)

---

## TOELICHTING

---

In een samenleving vol complexe uitdagingen die democratisch en transparant wil zijn, dient de integriteit van parlementsleden, die in het bijzonder een centrale plaats inneemt binnen de huidige bekommernissen, voorbeeldig en boven elke verdenking verheven te zijn.

In die geest heeft België zich aangesloten bij de Groep van Staten tegen corruptie (GRECO – *the Group of States against Corruption*), bij de oprichting ervan in 1999 door de Raad van Europa. GRECO heeft als doelstelling de Staten die er lid van zijn beter te wapenen tegen corruptie door ervoor te zorgen, via een dynamisch proces van onderlinge evaluatie en *peer pressure*, dat de Staten de betreffende normen van de Raad van Europa respecteren. GRECO draagt bij aan het vaststellen van lacunes in het nationale beleid inzake de strijd tegen corruptie en moedigt de Staten er aldus toe aan om de nodige wetgevende institutionele en praktische hervormingen door te voeren.

Ons land is in dat verband in vijf evaluatierondes beoordeeld. Tijdens de vierde evaluatiecyclus heeft de GRECO een reeks aanbevelingen geformuleerd over de preventie van corruptie ten aanzien van parlementsleden, rechters en procureurs. Daarbij heeft GRECO aanbevolen dat er regels zouden worden ingevoerd voor de parlementsleden over het beheer van de relaties met

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 2024-2025

---

17 JUIN 2025

---

**Proposition de modification du Règlement du Sénat réglant la gestion des relations avec les lobbyistes**

(Déposée par M. Vincent Blondel)

---

## DÉVELOPPEMENTS

---

Dans une société aux enjeux complexes qui se veut démocratique et transparente, l'intégrité des parlementaires, tout particulièrement au cœur des préoccupations du moment, se doit d'être exemplaire et détachée de toute suspicion.

C'est dans cet esprit que la Belgique a adhéré au Groupe d'États contre la corruption (GRECO) dès sa création en 1999 par le Conseil de l'Europe. Le GRECO a pour objectif d'améliorer la capacité de ses membres à lutter contre la corruption en s'assurant, par le biais d'un processus dynamique d'évaluation et de pression mutuelles par les pairs, qu'ils respectent les normes du Conseil de l'Europe en la matière. Il contribue à identifier les lacunes dans les politiques nationales de lutte contre la corruption et incite ainsi les États à procéder aux réformes législatives, institutionnelles et pratiques nécessaires.

À cet égard, notre pays a été évalué dans le cadre de cinq cycles d'évaluation. Lors du quatrième cycle d'évaluation, le GRECO avait fait une série de recommandations portant sur la prévention de la corruption des parlementaires, des juges et des procureurs. À cette occasion, le GRECO avait recommandé «que des règles soient introduites pour les membres du parlement sur la

lobbyisten en andere derden die het parlementair proces trachten te beïnvloeden (1).

In 2018 is de Kamer van volksvertegenwoordigers gestart met een lobbyregister, dat geregeld wordt door artikel 163ter van het reglement van de Kamer (2) en aangevuld wordt met een gedragscode (3) bestemd voor de lobbyisten en als bijlage toegevoegd aan het reglement. De huidige bepalingen van het lobbyregister van de Kamer leggen evenwel geen enkele verplichting aan de parlementsleden zelf op, hetgeen GRECO betreurt (4).

In afwachting van een gemeenschappelijke wetgeving voor beide Kamers en de regering, wil de Senaat nu al gevolg geven aan de aanbevelingen van GRECO en het Reglement van de Senaat aanpassen.

De Senaat heeft ervoor gezorgd op een zo optimaal mogelijke manier uniformiteit na te streven met het reglement van de Kamer. Het nieuwe artikel 74/2 van het Reglement van de Senaat bepaalt, net als artikel 163ter van het reglement van de Kamer, welke personen zich moeten inschrijven in het lobbyregister, afhankelijk van de instellingen die die personen vertegenwoordigen en de aard van het betrokken contact of de betrokken activiteit.

De huidige Reglementswijziging heeft echter als doel, zoals GRECO aanbeveelt, om tevens een verplichting op te leggen aan de parlementsleden door hen te verbieden contacten te onderhouden met lobbyisten die niet ingeschreven zouden zijn. Ten aanzien van lobbyisten, die als derden worden beschouwd, wordt een gedragscode opgesteld in bijlage bij het Reglement van de Senaat.

Tot slot zal elk wetsvoorstel, voorstel van resolutie, amendement of verzoek tot het opstellen van een informatieverslag, onder de vorm van een transparantieparagraaf, moeten aangeven welke lobbyisten het betreffende initiatief hebben beïnvloed.

\*  
\* \*

(1) GRECO, Fourth Evaluation Round. Evaluation Report Belgium (Evaluatieverslag over België), blz. 16, <https://rm.coe.int/CoERMPublicCommonSearchServices/DisplayDCTMContent?documentId=0900016806c2c3f>.

(2) [https://www.dekamer.be/kvvcr/pdf\\_sections/publications/reglement/reglementNL.pdf](https://www.dekamer.be/kvvcr/pdf_sections/publications/reglement/reglementNL.pdf).

(3) [https://www.dekamer.be/kvvcr/pdf\\_sections/publications/reglement/Lobbyregister\\_bijlage\\_Rgt.pdf](https://www.dekamer.be/kvvcr/pdf_sections/publications/reglement/Lobbyregister_bijlage_Rgt.pdf).

(4) GRECO, *op. cit.* nota 1.

gestion des relations avec les lobbyistes et autres personnes tierces qui cherchent à influencer le processus parlementaire» (1).

En 2018, la Chambre des représentants s'était dotée d'un registre des *lobbies*, régi par l'article 163ter de son règlement (2), lequel est complété par un code de conduite (3), destiné aux lobbyistes et annexé au règlement. Les dispositions actuelles du registre des *lobbies* de la Chambre n'imposent cependant aucune obligation aux parlementaires eux-mêmes, ce que déplore le GRECO (4).

Dans l'attente d'une législation commune aux deux Chambres et au gouvernement, le Sénat entend, déjà, donner suite aux recommandations du GRECO et adapter son Règlement.

Le Sénat a veillé à respecter une uniformité de la manière la plus optimale possible avec le règlement de la Chambre. Le nouvel article 74/2 du Règlement du Sénat précisera, au même titre que l'article 163ter du règlement de la Chambre, quelles personnes doivent s'inscrire au registre des lobbyistes, et ceci en fonction des organismes qu'elles représentent et du type de contact ou d'activité concerné.

Toutefois, la présente modification de Règlement entend, comme le recommande le GRECO, imposer également une obligation aux parlementaires en leur interdisant d'entretenir des contacts avec des lobbyistes qui ne seraient pas enregistrés. À l'égard des lobbyistes, considérés comme des tiers, un code de conduite sera fixé en annexe au Règlement du Sénat.

Enfin, chaque proposition de loi, proposition de résolution, amendement ou demande de rapport d'information indiquera, sous la forme d'un paragraphe de transparence, quels lobbyistes ont influencé l'initiative en question.

\*  
\* \*

(1) GRECO, Rapport d'évaluation sur la Belgique, p. 4, <https://rm.coe.int/quatrieme-cycle-d-evaluation-prevention-de-la-corruption-des-parlement/1680a7eadb>.

(2) [https://www.dekamer.be/kvvcr/pdf\\_sections/publications/reglement/reglementFR.pdf](https://www.dekamer.be/kvvcr/pdf_sections/publications/reglement/reglementFR.pdf).

(3) [https://www.lachambre.be/kvvcr/pdf\\_sections/publications/reglement/Registre\\_lobby\\_code\\_conduite.pdf](https://www.lachambre.be/kvvcr/pdf_sections/publications/reglement/Registre_lobby_code_conduite.pdf).

(4) GRECO, *op. cit.* note 1.

**VOORSTEL**

## Artikel 1

In titel V van het reglement van de Senaat wordt een hoofdstuk I ingevoegd, dat het huidige artikel 74 bevat, met als titel «Hoofdstuk I. Deontologische code».

## Art. 2

In artikel 74, eerste lid, van het reglement van de Senaat, worden de woorden «de bij dit reglement gevoegde deontologische code» vervangen door de woorden «de deontologische code in bijlage 1 van dit reglement».

## Art. 3

In titel V van het reglement van de Senaat, wordt een hoofdstuk II ingevoegd met als titel «Hoofdstuk II. Lobbyregister, beheer van de relaties met lobbyisten en paragraaf over transparantie».

## Art. 4

In hoofdstuk II, ingevoegd door artikel 3, wordt een artikel 74/1 ingevoegd, luidende:

«Art. 74/1. – De senatoren weigeren elk contact met de personen bedoeld in artikel 74/2, als laatstgenoemden het in datzelfde artikel bedoelde register niet hebben ondertekend.

De senatoren die vaststellen dat een voorafgaande inschrijving in het register ontbreekt, moeten de personen die hen proberen te contacteren op de hoogte stellen van de verplichte inschrijving.»

## Art. 5

In hetzelfde hoofdstuk II, wordt een artikel 74/2 ingevoegd, luidende:

«Art. 74/2. – 1. De personen die geacht worden een van de in punt 2 bedoelde organisaties te vertegenwoordigen en die een in punt 3 bedoelde activiteit uitoefenen, zijn verplicht het door de Senaat bijgehouden lobbyregister te ondertekenen.

2. De in punt 1 bedoelde organisaties zijn:

1° de professionele adviesbureaus, advocatenkantoren en als zelfstandigen werkende consultants;

**PROPOSITION**Article 1<sup>er</sup>

Dans le titre V du règlement du Sénat, il est inséré un chapitre I<sup>er</sup>, comportant l'article 74 actuel, intitulé «Chapitre I<sup>er</sup>. Du code de déontologie».

## Art. 2

Dans l'article 74, alinéa 1<sup>er</sup>, du règlement du Sénat, les mots «annexé au» sont remplacés par les mots «figurant en annexe 1<sup>re</sup> du».

## Art. 3

Dans le titre V du règlement du Sénat, il est inséré un chapitre II intitulé «Chapitre II. Du registre des *lobbies*, la gestion des relations avec les lobbyistes et le paragraphe sur la transparence».

## Art. 4

Dans le chapitre II inséré par l'article 3, il est inséré un article 74/1 rédigé comme suit:

«Art. 74/1. – Les sénateurs refusent tout contact avec les personnes visées à l'article 74/2, si ceux-ci n'ont pas signé le registre visé au même article.

Les sénateurs qui constatent un défaut d'inscription préalable au registre doivent informer les personnes qui cherchent à les contacter sur l'obligation d'inscription.»

## Art. 5

Dans le même chapitre II, il est inséré un article 74/2 rédigé comme suit:

«Art. 74/2. – 1. Les personnes, censées représenter un des organismes visés au point 2, qui exercent une activité visée au point 3, sont tenues de signer le registre des lobbyistes tenu par le Sénat.

2. Les organismes visés au point 1 sont les suivants:

1° les cabinets de consultants spécialisés, cabinets d'avocats et consultants agissant en qualité d'indépendants;

2° de «interne vertegenwoordigers», beroepsgroeperingen alsmede vakbonds- en beroepsverenigingen;

3° de niet-gouvernementele organisaties;

4° de denktanks, de onderzoeksinstellingen en de universitaire instellingen;

5° de organisaties die kerken en religieuze gemeenschappen vertegenwoordigen;

6° de vertegenwoordigende organisaties van plaatselijke, gewestelijke en gemeentelijke overheden, en van andere openbare of gemengde entiteiten.

3. De onder het register vallende activiteiten zijn alle andere dan de in punt 4 bedoelde activiteiten die erop gericht zijn de beleidsvorming, de uitvoering van de beleidslijnen of de besluitvorming van de Senaat rechtstreeks of onrechtstreeks te beïnvloeden.

Alle organisaties en als zelfstandige werkzame personen, ongeacht hun juridische status, die deelnemen aan activiteiten die onder het register vallen, of het daarbij gaat om lopende activiteiten dan wel activiteiten in voorbereiding, worden geacht zich in het register in te schrijven.

4. Activiteiten inzake juridisch en ander professioneel advies vallen niet onder het register indien ze betrekking hebben op:

a) adviserende werkzaamheden en contacten met openbare instanties, bedoeld om cliënten beter te informeren over een algemene rechtstoestand, over hun specifieke rechtspositie, of te adviseren over de vraag of bepaalde juridische of administratieve stappen krachtens de bestaande wet- en regelgeving al dan niet passend of geoorloofd zijn;

b) advies aan cliënten om hen te helpen ervoor te zorgen dat ze bij hun activiteiten het toepasselijke recht naleven;

c) voor cliënten uitgevoerde analyses en studies naar de gevolgen van eventuele wijzigingen van wet- of regelgeving voor hun rechtspositie of werkterrein;

d) vertegenwoordiging in het kader van een verzoenings- of bemiddelingsprocedure die erop gericht is voorlegging van een geschil aan een rechterlijke of administratieve instantie te voorkomen; of

2° les «représentants internes», groupements professionnels et associations syndicales et professionnelles;

3° les organisations non gouvernementales;

4° les groupes de réflexion, les organismes de recherche et les institutions universitaires;

5° les organisations représentant des églises et des communautés religieuses;

6° les organisations représentant des autorités locales, régionales et municipales, et d'autres entités publiques ou mixtes.

3. Les activités couvertes par le registre sont les activités, autres que celles visées au point 4, menées dans le but d'influer directement ou indirectement sur l'élaboration ou la mise en œuvre des politiques ou sur les processus de décision du Sénat.

Toutes les organisations et personnes agissant en qualité d'indépendants, quel que soit leur statut juridique, exerçant des activités, en cours ou en préparation, couvertes par le registre, sont censées s'enregistrer dans le registre.

4. Ne sont pas couvertes par le registre, les activités concernant la fourniture de conseils juridiques et d'autres conseils professionnels dans la mesure où elles:

a) consistent en des activités de conseil et de contacts avec les instances publiques, destinées à éclairer un client sur une situation juridique générale ou sur sa situation juridique spécifique ou à le conseiller sur l'opportunité ou la recevabilité d'une démarche spécifique de nature juridique ou administrative dans l'environnement juridique et réglementaire existante;

b) consistent en des conseils prodigués à un client en vue de l'aider à s'assurer que ses activités sont conformes au droit applicable;

c) consistent en des analyses et des études préparées pour des clients sur l'impact potentiel de tous changements législatifs ou réglementaires au regard de leur situation juridique ou de leur domaine d'activité;

d) consistent en une représentation dans le cadre d'une procédure de conciliation ou de médiation visant à éviter qu'un litige soit porté devant une instance juridictionnelle ou administrative; ou

e) het uitoefenen van het fundamentele recht van cliënten op een eerlijk proces, met inbegrip van het recht op verdediging in administratieve procedures, zoals activiteiten van advocaten of anderen die daarbij beroepsmatig betrokken zijn.

Indien een onderneming en haar adviseurs als partij bij een specifieke juridische dan wel administratieve zaak of procedure zijn betrokken, vallen alle daarmee rechtstreeks verband houdende activiteiten die als zodanig niet gericht zijn op wijziging van het bestaande juridische kader, niet onder het register.

Activiteiten van de sociale partners als deelnemers aan de sociale dialoog, zoals de vakbonden en de werkgeversverenigingen, vallen niet onder het register indien het gaat om hun activiteiten in het raam van de uitoefening van de hun bij de wet toegewezen taken. Dit lid is van overeenkomstige toepassing op iedere entiteit die een door de wet ingestelde, institutionele rol vervult.

Activiteiten als antwoord op directe en individuele verzoeken van de Senaat of een senator, zoals incidentele of regelmatige verzoeken om feitelijke informatie, gegevens of deskundigheid, vallen niet onder het register.

5. Het lobbyregister is openbaar, wordt gepubliceerd op de website van de Senaat en wordt beheerd door een daartoe aangewezen dienst van de Senaat. Het lobbyregister bevat, naast de persoonlijke identificatiegegevens van de lobbyist, wanneer het een onderneming, een instelling of een organisatie betreft:

- a) de naam;
- b) de rechtsvorm;
- c) het adres van het hoofdkantoor;
- d) het telefoonnummer;
- e) het elektronisch adres;
- f) het ondernemingsnummer;
- g) het doel van de onderneming;
- h) de naam van de cliënten die door deze onderneming, deze instelling of deze organisatie worden vertegenwoordigd.

e) touchent à l'exercice du droit fondamental d'un client à un procès équitable, y compris le droit de la défense dans le cadre de procédures administratives, telles que les activités qui y sont exercées par des avocats ou tous autres professionnels concernés.

Si une entreprise et ses conseillers sont impliqués dans une affaire ou une procédure juridique ou administrative spécifique, en tant que parties, toute activité qui y est directement liée et ne vise pas en tant que telle à modifier le cadre juridique existant, n'est pas couverte par le registre.

Les activités des partenaires sociaux en tant qu'acteurs du dialogue social, tels que les syndicats et les associations patronales, ne sont pas couvertes par le registre lorsque ces partenaires sociaux assument le rôle qui leur est assigné par la loi. Le présent alinéa s'applique *mutatis mutandis* à toute entité à laquelle la loi assigne spécialement un rôle institutionnel.

Les activités répondant à la demande directe et individuelle du Sénat ou d'un sénateur, comme des demandes *ad hoc* ou régulières d'informations factuelles, de données ou d'expertise, ne sont pas couvertes par le registre.

5. Le registre des *lobbies* est public, publié sur le site Web du Sénat et géré par un service du Sénat désigné à cette fin. Le registre des *lobbies* contient, outre les coordonnées personnelles du lobbyiste, lorsqu'il s'agit d'une entreprise, une institution ou une organisation:

- a) le nom;
- b) la forme juridique;
- c) l'adresse du siège social;
- d) le numéro de téléphone;
- e) l'adresse électronique;
- f) le numéro d'entreprise;
- g) l'objet de l'entreprise;
- h) le nom des clients qui sont représentés par cette entreprise, cette institution ou cette organisation.

6. Door de inschrijving geldt voor de betrokken ondernemingen, instellingen, organisaties en natuurlijke personen het volgende:

a) ze stemmen ermee in dat de door hen verstrekte en in het register op te nemen informatie openbaar wordt;

b) ze stemmen ermee in te handelen in overeenstemming met de gedragscode in bijlage 2 van dit reglement;

c) ze garanderen dat de verstrekte en in het register op te nemen informatie juist is en stemmen ermee in hun medewerking te verlenen aan administratieve verzoeken om aanvullende of bijgewerkte informatie.»

Art. 6

In hetzelfde hoofdstuk II, wordt een artikel 74/3 ingevoegd, luidende:

«Art. 74/3. – Elk wetsvoorstel, voorstel van resolutie, amendement en verzoek tot het opstellen van een informatieverlag vermeldt welke lobbyisten een invloed hebben uitgeoefend op het uitwerken ervan, met referentie van hun inschrijving in het lobbyregister.»

Art. 7

De bijlage bij het reglement van de Senaat met als titel «Deontologische code voor de leden van de Senaat» wordt bijlage 1.

Art. 8

Het reglement van de Senaat wordt aangevuld met een bijlage 2 waarvan de bepalingen luiden als volgt:

«BIJLAGE 2

Gedragscode als bedoeld in artikel 74/2 van het reglement van de Senaat

Bij hun contacten met de Senaat nemen de personen die zijn opgenomen in het register als bedoeld in artikel 74/2 van het reglement van de Senaat, de volgende regels in acht:

a) ze leven de bepalingen van artikel 74/2 van het reglement en van deze bijlage na;

b) ze delen aan de senatoren, aan hun medewerkers of aan de ambtenaren van de instelling mee welk belang of welke belangen ze behartigen;

6. En s'enregistrant, les entreprises, les institutions, les organisations et les personnes physiques concernées:

a) acceptent que les informations qu'elles fournissent pour figurer dans le registre, soient publiées;

b) acceptent d'agir dans le respect du code de conduite figurant en annexe 2 du présent règlement;

c) garantissent que les informations qu'elles fournissent pour figurer dans le registre sont correctes et acceptent de coopérer dans le cadre de demandes administratives d'informations complémentaires et de mises à jour.»

Art. 6

Dans le même chapitre II, il est inséré un article 74/3 rédigé comme suit:

«Art. 74/3. – Chaque proposition de loi, proposition de résolution, amendement et demande d'établissement d'un rapport d'information indique quels lobbyistes ont exercé une influence sur son élaboration, avec référence à leur inscription au registre des lobbyistes.»

Art. 7

L'annexe au règlement du Sénat intitulée «Code de déontologie des membres du Sénat» devient l'annexe 1<sup>re</sup>.

Art. 8

Le règlement du Sénat est complété par une annexe 2 dont les dispositions sont les suivantes:

«ANNEXE 2

Code de conduite visé à l'article 74/2 du règlement du Sénat

Dans le cadre de leurs relations avec le Sénat, les personnes figurant au registre prévu à l'article 74/2 du règlement du Sénat:

a) respectent les dispositions de l'article 74/2 du règlement et de la présente annexe;

b) déclarent aux sénateurs, à leurs collaborateurs ou aux fonctionnaires de l'institution l'intérêt ou les intérêts qu'elles représentent;

c) ze onthouden zich van handelingen om op oneerlijke wijze informatie te verkrijgen;

d) ze mogen zich in al hun betrekkingen met derden niet op enige officiële relatie met de Senaat beroepen;

e) ze mogen, uit winstoogmerk, geen kopieën van documenten die ze van de Senaat hebben verkregen aan derden bezorgen;

f) ze zorgen ervoor dat, naar hun beste weten, de gegevens die ze bij de inschrijving en vervolgens in het kader van de onder het register vallende activiteiten verstrekken, volledig, actueel en niet misleidend zijn;

g) ze eerbiedigen in het algemeen alle door de Senaat vastgelegde regelingen, gedragscodes en goede bestuurspraktijken, en waarborgen dat ze de uitvoering en de toepassing van die regelingen, gedragscodes en bestuurspraktijken geenszins belemmeren.»

6 juni 2025.

c) s'abstiennent de toute démarche en vue d'obtenir malhonnêtement des informations;

d) ne peuvent se réclamer d'aucune relation officielle avec le Sénat dans quelque rapport que ce soit avec des tiers;

e) ne peuvent distribuer, à des fins lucratives, à des tiers, des copies de documents obtenus auprès du Sénat;

f) veillent à fournir, lors de l'enregistrement et, ensuite, dans le cadre de leurs activités couvertes par le registre, des informations qui, à leur connaissance, sont complètes, à jour et non trompeuses;

g) d'une manière générale, respectent toutes les règles, tous les codes et toutes les pratiques de bonne gouvernance établis par le Sénat et s'abstiennent de toute obstruction à la mise en œuvre et à l'application de ces règles, codes et pratiques.»

Le 6 juin 2025.

Vincent BLONDEL.