

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2024-2025

17 JUNI 2025

Voorstel tot wijziging van de deontologische code voor de leden van de Senaat, zoals opgenomen als bijlage van het Reglement van de Senaat, met betrekking tot de regels inzake geschenken

(Ingediend door de heer Vincent Blondel)

TOELICHTING

In een samenleving vol complexe uitdagingen die democratisch en transparant wil zijn, dient de integriteit van parlementsleden, die in het bijzonder een centrale plaats inneemt binnen de huidige bekommernissen, voorbeeldig en boven elke verdenking verheven te zijn.

In die geest heeft België zich aangesloten bij de Groep van Staten tegen corruptie (GRECO – *the Group of States against Corruption*), bij de oprichting ervan in 1999 door de Raad van Europa. GRECO heeft als doelstelling de Staten die er lid van zijn beter te wapenen tegen corruptie door ervoor te zorgen, via een dynamisch proces van onderlinge evaluatie en *peer pressure*, dat de Staten de betreffende normen van de Raad van Europa respecteren. GRECO draagt bij aan het vaststellen van lacunes in het nationale beleid inzake de strijd tegen corruptie en moedigt de Staten er aldus toe aan om de nodige wetgevende institutionele en praktische hervormingen door te voeren.

Ons land is in dat verband in vijf evaluatierondes beoordeeld. Tijdens de vierde evaluatiecyclus heeft de GRECO een reeks aanbevelingen geformuleerd over de preventie van corruptie ten aanzien van parlementsleden, rechters en procureurs. Daarbij deed de GRECO de volgende aanbeveling: «werk maken van de invoering van een coherente en doeltreffende regelgeving voor de parlementsleden inzake geschenken, giften en andere beloningen die inzonderheid zou voorzien in de

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2024-2025

17 JUIN 2025

Proposition de modification du code de déontologie des membres du Sénat, figurant en annexe du Règlement du Sénat, en ce qui concerne les règles à respecter en matière de cadeaux

(Déposée par M. Vincent Blondel)

DÉVELOPPEMENTS

Dans une société aux enjeux complexes qui se veut démocratique et transparente, l'intégrité des parlementaires, tout particulièrement au cœur des préoccupations du moment, se doit d'être exemplaire et détachée de toute suspicion.

C'est dans cet esprit que la Belgique a adhéré au Groupe d'États contre la corruption (GRECO) dès sa création en 1999 par le Conseil de l'Europe. Le GRECO a pour objectif d'améliorer la capacité de ses membres à lutter contre la corruption en s'assurant, par le biais d'un processus dynamique d'évaluation et de pression mutuelles par les pairs, qu'ils respectent les normes du Conseil de l'Europe en la matière. Il contribue à identifier les lacunes dans les politiques nationales de lutte contre la corruption et incite ainsi les États à procéder aux réformes législatives, institutionnelles et pratiques nécessaires.

À cet égard, notre pays a été évalué dans le cadre de cinq cycles d'évaluation. Lors du quatrième cycle d'évaluation, le GRECO avait fait une série de recommandations portant sur la prévention de la corruption des parlementaires, des juges et des procureurs. À cette occasion, le GRECO avait préconisé «de s'assurer qu'une réglementation cohérente et effective soit en place pour les parlementaires en matière de cadeaux, dons et autres gratifications qui prévoirait notamment la

openbaarheid van die welke aanvaard worden alsook in de identiteit van de schenkers (...)» (1).

In dit verband verwijst de Federale Deontologische Commissie in haar algemeen advies nr. 2021/3 van 8 september 2021 (2) naar het verslag van de werkgroep Politieke Vernieuwing van de Kamer van volksvertegenwoordigers van 17 juli 2017, die van oordeel is dat het systeem geen onnodige administratieve lasten met zich mee mag brengen. De Commissie maakt daarom een onderscheid tussen symbolische en occasionele geschenken die aanvaard mogen worden, en die welke niet aanvaard mogen worden. De Commissie preciseert dat de waarde van de geschenken die op grond van de deontologische code voor de parlementsleden zijn toegestaan, duidelijk moet worden omschreven en stelt een approximatieve waarde van minder dan 150 euro voor.

Dit voorstel heeft daarom tot doel het voorstel van de Federale Deontologische Commissie en de aanbeveling van de GRECO uit te voeren door artikel 6 van de deontologische code, zoals opgenomen als bijlage van het Reglement van de Senaat, aan te vullen.

*
* *

(1) *Fourth Evaluation Round. Evaluation Report Belgium* (Evaluatieverslag over België), blz. 12, <https://rm.coe.int/CoERMPublicCommonSearchServices/DisplayDCTMContent?documentId=0900016806c2c3f>.

(2) <https://www.fed-deontologie.be/wp-content/uploads/2021/09/Advies-2021-3.pdf>.

publicité de ceux qui sont acceptés ainsi que de l'identité des donateurs» (1).

À ce propos, dans son avis général n° 2021/3 du 8 septembre 2021, la Commission fédérale de déontologie (2) renvoie au rapport du groupe de travail Renouveau politique de la Chambre des représentants du 17 juillet 2017, qui est d'avis que le système ne peut pas entraîner de charges administratives inutilement lourdes. La Commission opère dès lors une distinction entre les cadeaux symboliques et occasionnels qui peuvent être acceptés, et ceux qui ne le peuvent pas. La Commission précise que la valeur des cadeaux autorisés par le code de déontologie des parlementaires doit être clairement définie et suggère une valeur approximative de moins de 150 euros.

La présente proposition entend par conséquent mettre en œuvre la proposition de la Commission fédérale de déontologie et la recommandation du GRECO en complétant l'article 6 du code de déontologie figurant en annexe du Règlement du Sénat.

*
* *

(1) Rapport d'évaluation sur la Belgique, p. 3, <https://rm.coe.int/quatrieme-cycle-d-evaluation-prevention-de-la-corruption-des-parlement/1680a7eadb>.

(2) <https://www.fed-deontologie.be/wp-content/uploads/2021/09/Avi-2021-3.pdf>.

VOORSTEL

Enig artikel

In artikel 6 van de deontologische code voor de leden van de Senaat, zoals opgenomen als bijlage van het reglement van de Senaat, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het enige lid, dat het eerste lid wordt, wordt aangevuld met de volgende zin:

«Onder symbolische waarde dient een waarde van bij benadering niet meer dan 150 euro te worden verstaan.»;

2° het artikel wordt aangevuld met twee leden, luidende:

«De leden van de Senaat mogen protocollaire geschenken aanvaarden met een totale waarde van bij benadering 150 euro of meer, op voorwaarde dat ze worden aangeboden aan de voorzitter van de Senaat en worden opgenomen in een geschenkenregister dat door de Senaat wordt bijgehouden.

Het geschenkenregister is openbaar en wordt gepubliceerd op de website van de Senaat. Voor elk in het tweede lid bedoelde geschenk bevat het register:

- a) de naam van het lid van de Senaat;
- b) de naam van de schenker;
- c) de datum van de gift;
- d) de beschrijving en geschatte waarde van het geschenk.»

6 juni 2025.

PROPOSITION

Article unique

À l'article 6 du code de déontologie des membres du Sénat, figurant en annexe du règlement du Sénat, les modifications suivantes sont apportées:

1° l'alinéa unique, qui devient le premier alinéa, est complété par la phrase suivante:

«Par valeur symbolique, il y a lieu de comprendre une valeur approximative qui n'excède pas la somme de 150 euros.»;

2° l'article est complété par deux alinéas rédigés comme suit:

«Les membres du Sénat peuvent accepter des cadeaux protocolaires ayant une valeur totale approximative égale ou supérieure à 150 euros, s'ils sont remis à la présidence du Sénat et repris dans un registre des cadeaux tenu par le Sénat.

Le registre des cadeaux est public, publié sur le site Web du Sénat. Pour chaque cadeau visé à l'alinéa 2, le registre contient:

- a) le nom du membre du Sénat;
- b) le nom du donateur;
- c) la date du don;
- d) la description et la valeur estimée du cadeau.»

Le 6 juin 2025.

Vincent BLONDEL.