

Belgische Senaat en
Kamer van
volksvertegenwoordigers

Sénat et Chambre
des représentants
de Belgique

ZITTING 2024-2025

SESSION DE 2024-2025

29 OKTOBER 2024

29 OCTOBRE 2024

LXXII^e COSAC
Boedapest, 27-29 oktober 2024

LXXII^e COSAC
Budapest, 27-29 octobre 2024

VERSLAG

namens het Federaal Adviescomité
voor de Europese Aangelegenheden
uitgebracht door
de heer **Blondel** (S.) en de heer **De Roover** (K.)

RAPPORT

fait au nom du Comité d'avis fédéral
chargé des Questions européennes
par
M. **Blondel** (S.) et M. **De Roover** (Ch.)

Samenstelling van het Adviescomité / Composition du Comité d'avis
Voorzitters / Présidents: Valérie De Bue (S.), Peter De Roover (K./Ch.)

Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden: afvaardiging Senaat
Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes: délégation Sénat

	Leden / Membres	Plaatsvervangers / Suppléants
N-VA:	Karl Vanlouwe, N.	Andries Gryffroy, N.
MR:	Valérie De Bue, Viviane Teitelbaum	Anne-Charlotte d'Ursel, Gaëtan Van Goidsenhoven
Vlaams Belang:	Johan Deckmyn, Anke Van dermeersch	Bob De Brabandere, Wim Verheyden
PVDA-PTB:	Alice Bernard	Antonio Cociolo
PS:	Malik Ben Achour	Anne Lambelin
CD&V:	Peter Van Rompuy	N.
Les Engagés:	Vincent Blondel	Elhadj Moussa Diallo

Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden: afvaardiging Kamer
Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes: délégation Chambre

	Leden / Membres	Plaatsvervangers / Suppléants
N-VA:	Axel Ronse, Anneleen Van Bossuyt	Koen Metsu, Darya Safai
VB:	Britt Huybrechts, Werner Somers	Kurt Moons, Barbara Pas, Ellen Samyn
MR:	Michel De Maegd	Mathieu Michel, Benoît Piedboeuf
PS:	Paul Magnette	Hughes Bayet, Christophe Lacroix
PVDA-PTB:	Nabil Boukili	Natalie Eggermont, Ayse Yigit
Les Engagés:	Benoît Lutgen	Luc Frank, Anne Pirson
Vooruit:	Annick Lambrecht	Fatima Lamarti, Alain Yzermans
cd&v:	Els Van Hoof	Nathalie Muylle

Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden: afvaardiging Europees Parlement
Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes: délégation Parlement européen

Leden / Membres

N-VA:	Kris Van Dijck, Johan Van Overtveldt
Ecolo-Groen:	Sara Matthieu
PS:	Estelle Ceulemans
MR:	Sophie Wilmès
CD&V:	Wouter Beke
PTB:	Rudi Kennes
Vooruit:	Bruno Tobback

I. INLEIDING

De LXXIIe COSAC (Conférentie van commissies voor de Communautaire Aangelegenheden) vond plaats in Boedapest van 27 tot 29 oktober 2024.

Die conferentie wordt telkens georganiseerd door het parlement van de lidstaat die het voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie (hierna ook genoemd «EU» of «Unie») waarneemt.

Ze werd voorbereid tijdens de vergadering van de voorzitters die plaatsvond op 29 juli 2024 in Boedapest. Het verslag van die voorbereidende vergadering staat in bijlage 1.

De conferentie wordt bijgewoond door afvaardigingen van de in Europese aangelegenheden gespecialiseerde parlementaire commissies van de lidstaten van de Unie en door een delegatie van het Europees Parlement. Ook de kandidaat-lidstaten en de geassocieerde partners worden uitgenodigd.

De conferentie heeft tot doel de informatieverstrekking en -uitwisseling tussen de parlementen van de EU te verbeteren en zodoende de parlementaire controle op de Europese besluitvorming te versterken.

Voor de Senaat nam de heer Blondel, lid van het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden, deel aan de conferentie.

De Kamer van volksvertegenwoordigers werd vertegenwoordigd door de heer De Roover, voorzitter van de Kamer en covoorzitter van het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden.

II. VOORZITTERSTROJKA

A. Goedkeuring van de agenda van de vergadering van de voorzitterstrojka

De heer Tessely, voorzitter van de commissie voor Europese Zaken van het Hongaars Parlement, heet de delegaties van de voorzitterstrojka welkom en vraagt elke delegatie om zich voor te stellen.

Vervolgens wordt de agenda van de vergadering van de trojka ongewijzigd aangenomen.

I. INTRODUCTION

La LXXII^e COSAC (Conférence des organes spécialisés en Affaires communautaires) s'est tenue à Budapest du 27 au 29 octobre 2024.

Cette conférence est systématiquement organisée par le Parlement de l'État membre qui assure la présidence du Conseil de l'Union européenne (ci-après également dénommée «l'UE» ou «l'Union»).

Elle a été préparée au cours de la réunion des présidents qui s'est tenue le 29 juillet 2024 à Budapest. Le rapport de cette réunion préparatoire figure à l'annexe 1.

La conférence réunit des délégations des commissions parlementaires spécialisées dans les affaires européennes des États membres de l'Union, ainsi qu'une délégation du Parlement européen. Les États candidats à l'adhésion et partenaires associés y sont également invités.

La conférence a pour but d'améliorer la transmission et l'échange d'informations entre les parlements de l'UE afin de renforcer le contrôle parlementaire dans le processus de décision européen.

Le Sénat était représenté à la conférence par M. Blondel, membre du Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes.

La Chambre des représentants y était représentée par M. De Roover, président de la Chambre et coprésident du Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes.

II. TROÏKA PRÉSIDENTIELLE

A. Adoption de l'ordre du jour de la réunion de la troïka présidentielle de la COSAC

M. Tessely, président de la commission des Affaires européennes du Parlement hongrois, accueille les délégations de la troïka présidentielle et demande à chacun de se présenter.

Ensuite, l'ordre du jour de la réunion de la troïka est approuvé sans modification.

B. Goedkeuring van het programma van de plenaire vergadering van de LXXIIe COSAC

De heer Tessely verwijst vervolgens naar het ontwerp van de agenda van de plenaire vergadering van de LXXIIe COSAC van 27 tot 29 oktober 2024. Hij voegt eraan toe dat de spreektijd in alle debatten beperkt zal zijn tot negentig seconden per persoon.

De agenda wordt ongewijzigd goedgekeurd.

C. Voorstelling van het tweeënveertigste halfjaarlijks COSAC-verslag

De heer Tessely stelt de drie thema's voor van het tweeënveertigste halfjaarlijkse COSAC-verslag (1), opgesteld door het COSAC-secretariaat op basis van de antwoorden op de vragenlijst die aan de nationale parlementen werd bezorgd. Die thema's zijn: de toestand van de Europese Unie in het jaar van de institutionele overgang en vijftien jaar toepassing van het Verdrag van Lissabon; de Europese demografische tendensen en de antwoorden op nationaal en Europees niveau, en de uitbreiding van de EU. Spreker dankt het COSAC-secretariaat voor het geleverde werk.

De heer De Roover dankt het Hongaarse voorzitterschap en het COSAC-secretariaat voor de vergelijkende studie die zij hebben uitgevoerd met betrekking tot de benoeming van de kandidaat-Eurocommissarissen door de lidstaten. Aangezien er in het Belgische Federale Parlement nog geen procedure bestaat van hoorzittingen die voorafgaan aan de aanwijzing of benoeming van de Belgische kandidaat-Eurocommissaris, kunnen deze bevindingen wel als inspiratie dienen.

D. Ontwerp van bijdrage en conclusies van de plenaire vergadering van de LXXIIe COSAC

De heer Tessely licht de procedure toe voor het aannemen van de bijdrage en de conclusies van de LXXIIe COSAC. Hij deelt mee dat er geen enkel amendement werd ingediend op het ontwerp van conclusies en dat dit dus ter goedkeuring zal worden voorgelegd aan de voorzitters van de COSAC op de vergadering van maandag 28 oktober.

Op het ontwerp van bijdrage hebben zeventien nationale parlementen en het Europees Parlement talrijke amendementen ingediend. Bijgevolg telt het ontwerp nu 61 paragrafen in plaats van 46 voordien. Een herziene versie van

(1) Het verslag kan worden geraadpleegd op de website van IPEX: <https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/download/file/8a8629a89279be0201927ba2f1630010/42nd+Bi-annual+Report+of+COSAC+final+version+adopted.pdf>.

B. Approbation du programme de la réunion plénière de la LXXII^e COSAC

M. Tessely renvoie ensuite au projet d'ordre du jour de la réunion plénière de la LXXII^e COSAC du 27 au 29 octobre 2024. Il précise que le temps de parole dans tous les débats sera limité à nonante secondes par personne.

L'ordre du jour est approuvé sans modification.

C. Présentation du quarante-deuxième rapport semestriel de la COSAC

M. Tessely présente les trois thèmes du quarante-deuxième rapport semestriel (1) de la COSAC rédigé par le secrétariat de la COSAC sur la base des réponses au questionnaire distribué aux parlements nationaux, à savoir: l'état de l'Union européenne dans l'année de la transition institutionnelle et des quinze ans de l'application du Traité de Lisbonne; les tendances démographiques européennes et les réponses aux niveaux national et européen; et l'élargissement de l'UE. L'orateur remercie le secrétariat de la COSAC pour son travail.

M. De Roover remercie la présidence hongroise et le secrétariat de la COSAC pour l'étude comparative qu'ils ont réalisée sur la nomination des candidats commissaires européens par les États membres. Étant donné qu'une procédure d'auditions préalables à la désignation ou à la nomination du candidat commissaire européen belge n'existe pas encore au Parlement fédéral belge, les résultats de cette étude peuvent être une source d'inspiration.

D. Projet de contribution et de conclusions de la réunion plénière de la LXXII^e COSAC

M. Tessely commente la procédure de l'adoption de la contribution et des conclusions par la LXXII^e COSAC. Il signale qu'aucun amendement n'a été déposé concernant le projet de conclusions et que celui-ci sera donc soumis tel quel pour approbation aux présidents de la COSAC lors de leur réunion du lundi 28 octobre.

En ce qui concerne le projet de contribution, dix-sept parlements nationaux et le Parlement européen ont déposé de nombreux amendements. En conséquence, le projet est passé de 46 à 61 paragraphes. Une version

(1) Le rapport peut être consulté sur le site Internet d'IPEX: <https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/download/file/8a8629a89279be0201927ba2f1630010/42nd+Bi-annual+Report+of+COSAC+final+version+adopted.pdf>.

het ontwerp van bijdrage werd ter beschikking gesteld van de leden van de trojka zodat ze die compromistekst kunnen bespreken tijdens de vergadering van de trojka.

Na deze inleiding stellen de Belgische en Poolse leden en de leden van het Europees Parlement nog enkele wijzigingen in de herziene versie van het ontwerp van bijdrage voor. Sommige wijzigingen worden aanvaard door het Hongaarse voorzitterschap, andere niet. De heer Tessely stelt bijgevolg voor dat de delegaties die de wijzigingen echt willen bekomen, ze als amendement indienen tegen maandag 28 oktober 12 uur.

E. Brieven ontvangen door het voorzitterschap

De heer Tessely herinnert eraan dat het Hongaarse voorzitterschap brieven heeft ontvangen met een vraag tot deelname aan de COSAC-vergaderingen onder het Hongaarse voorzitterschap. Die brieven kunnen op de website van IPEX (2) worden geraadpleegd.

F. Diverse vragen

De heer De Roover wijst erop dat deze trojkavergadering de laatste is voor het Belgische Federale Parlement. Hij benadrukt nog het belang van de parlementaire dimensie van de Europese Unie. De betrokkenheid van de parlementen van de soevereine lidstaten is immers van groot belang om de legitimiteit van de Europese Unie te versterken.

III. OPENING VAN DE LXXII^e COSAC-VERGADERING

A. Openings toespraken

De heer Tessely, voorzitter van de commissie voor Europese Zaken van het Hongaarse Parlement, opent de LXXII^e COSAC en heet de delegaties welkom. Vervolgens geeft hij het woord aan de heer Kövér, voorzitter van het Hongaarse Parlement.

In zijn toespraak herinnert de heer Kövér eraan dat het eerste Hongaarse voorzitterschap in 2011 aan minder uitdagingen het hoofd moest bieden dan in 2024. Hij dringt er bij de Europese beleidsverantwoordelijken op aan om het gevaar van sociale en economische destabilisatie af te wenden.

Het Hongaarse Parlement heeft tijdens het voorzitterschap meerdere events georganiseerd waaraan tal van parlementsleden hebben deelgenomen, zowel uit de

(2) Zie: <https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/conferences/cosac/home>.

révisée du projet de contribution a été mise à la disposition des membres de la troïka afin de discuter de ce texte de compromis au cours de la réunion de la troïka présidentielle.

Après cette introduction, les membres belges, polonais et du Parlement européen de la troïka proposent encore quelques modifications dans la version révisée du projet de contribution. Certaines modifications sont acceptées par la présidence hongroise, d'autres pas. M. Tessely suggère dès lors que les délégations, qui souhaitent vraiment obtenir ces modifications, les déposent sous forme d'amendement d'ici lundi 28 octobre à midi.

E. Lettres reçues par la présidence

M. Tessely rappelle que la présidence hongroise a reçu des lettres contenant une demande de participation aux réunions de la COSAC sous la présidence hongroise. Ces lettres peuvent être consultées sur le site Internet d'IPEX (2).

F. Questions diverses

M. De Roover précise que cette réunion de la troïka est la dernière pour le Parlement fédéral belge. Il souligne encore l'importance de la dimension parlementaire de l'Union européenne. En effet, la participation des parlements des États membres souverains est très importante pour renforcer la légitimité de l'Union européenne.

III. OUVERTURE DE LA LXXII^e RÉUNION DE LA COSAC

A. Discours d'ouverture

M. Tessely, président de la commission des Affaires européennes du Parlement hongrois, ouvre la LXXII^e COSAC et souhaite la bienvenue aux délégations. Il donne ensuite la parole à M. Kövér, président du Parlement hongrois.

Dans son discours, M. Kövér rappelle que la première présidence hongroise en 2011 a dû faire face à moins de défis que celle de 2024. Il demande instamment aux décideurs politiques européens d'écarter le risque de déstabilisation sociale et économique.

Durant cette présidence, le Parlement hongrois a organisé plusieurs événements auxquels ont participé de nombreux parlementaires, aussi bien des États

(2) Voir: <https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/conferences/cosac/home>.

lidstaten en de kandidaat-lidstaten als uit het Europees Parlement.

Spreker verontschuldigt de premier van Hongarije, de heer Orbán, die helaas niet kan deelnemen aan deze vergadering wegens een officieel bezoek aan Georgië.

De Parlementsvoorzitter geeft vervolgens een inleiding bij de gespreksthema's van de plenaire vergadering.

Als eerste thema komen de prioriteiten van het Hongaarse voorzitterschap aan bod.

Wat het tweede thema op de agenda betreft, de vijftiende verjaardag van het Verdrag van Lissabon, stipt hij aan dat de nationale parlementen niet de rol spelen in de Europese besluitvorming die ze zouden moeten spelen. Hij schrijft dit toe aan de pogingen van de Europese Commissie om bevoegdheden bij de lidstaten weg te halen. Spreker betreurt bovendien dat de Europese Commissie vaak om politieke redenen petitie's, die voortvloeien uit het Europees burgerinitiatief, afwijst. Dit was met name het geval met het Europese burgerinitiatief «*Minority SafePack*» dat een betere bescherming nastreeft voor personen die tot een nationale of taalkundige minderheid behoren.

Een ander thema dat het Hongaars voorzitterschap genegen is, zijn de demografische trends in Europa. De voorzitter waarschuwt voor meer migratie naar Europa. In plaats daarvan zouden de lidstaten kunnen opteren voor een gezinsvriendelijk beleid, gericht op demografische groei.

Wat het vierde thema betreft, de Europese veiligheid en defensie, beklemtoont de voorzitter de noodzaak van een betere bescherming van de buitengrenzen, het beteugelen van illegale migratie, het verhogen van de interne veiligheid en het versnellen van de uitbreiding tot de landen van de Westelijke Balkan.

B. Procedurele aangelegenheden

De heer Tessely, voorzitter van de commissie voor Europese Zaken van het Hongaarse Parlement, verwijst naar het ontwerpprogramma van de plenaire vergadering van de LXXII^e COSAC, dat zonder amendementen wordt aangenomen.

Vervolgens geeft hij een korte rapportage van de trojkavergadering van zondag 27 oktober 2024 (3) en een

(3) Zie het uitgebreide verslag onder punt II. Voorzitterstrojka (pp. 2-4) van dit verslag.

membres et des pays candidats à l'adhésion que du Parlement européen.

L'intervenant demande d'excuser le premier ministre hongrois, M. Orbán, qui ne peut malheureusement pas participer à la présente réunion en raison d'une visite officielle en Géorgie.

Le président du Parlement présente ensuite les sujets de discussion de la réunion plénière.

Le premier sujet concerne les priorités de la présidence hongroise.

À propos du deuxième sujet à l'ordre du jour, à savoir le quinzième anniversaire du Traité de Lisbonne, l'orateur relève que les parlements nationaux ne jouent pas le rôle qu'ils devraient dans le processus décisionnel européen. Il impute cette situation aux tentatives de la Commission européenne d'enlever des compétences aux États membres. En outre, il déplore que la Commission européenne rejette, souvent pour des raisons politiques, des pétitions s'inscrivant dans l'initiative citoyenne européenne. Ce fut le cas notamment de l'initiative citoyenne européenne «*Minority SafePack*» qui vise à améliorer la protection des personnes appartenant à une minorité nationale ou linguistique.

Un autre thème cher à la présidence hongroise est celui des tendances démographiques en Europe. Le président met en garde contre une immigration accrue vers l'Europe. Les États membres pourraient plutôt opter pour une politique de soutien aux familles orientée vers la croissance démographique.

En ce qui concerne le quatrième sujet portant sur la sécurité et la défense européennes, le président souligne la nécessité de mieux protéger les frontières extérieures, de contenir l'immigration illégale, de renforcer la sécurité interne et d'accélérer l'élargissement aux pays des Balkans occidentaux.

B. Questions de procédure

M. Tessely, président de la commission des Affaires européennes du Parlement hongrois, se réfère au projet de programme de la réunion plénière de la LXXII^e COSAC, qui est adopté sans amendements.

Ensuite, il fait un compte rendu succinct de la réunion de la trojka du 27 octobre 2024 (3) et parcourt brièvement

(3) Voir le compte rendu détaillé au point II. Trojka présidentielle (p. 2-4) du présent rapport.

kort overzicht van de aanvragen tot deelname die door het voorzitterschap zijn ontvangen en die beschikbaar zijn gesteld op IPEX.

IV. SESSIE I: PROGRAMMA EN RESULTATEN VAN HET HONGAARS VOorzITTERSCHAP VAN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE

A. Uiteenzetting van de heer Bóka

De heer Bóka, minister van Europese aangelegenheden van Hongarije, brengt het eerste Hongaarse voorzitterschap van 2011 in herinnering en voegt eraan toe dat het huidige voorzitterschap geconfronteerd wordt met een situatie die complexer en uitdagender is. Het Hongaarse voorzitterschap streeft ernaar de katalysator te zijn van de verandering die Europa hard nodig heeft. Het wenst een eerlijke bemiddelaar te zijn en wil bepaalde vraagstukken aan de orde stellen en voorstellen formuleren voor vrede, veiligheid en welvaart in Europa.

Spreker uit zijn lof voor de verslagen «*Much more than a market*» van Enrico Letta en «*The future of European competitiveness*» van Mario Draghi, waarin cruciale uitdagingen in kaart worden gebracht en toekomstgerichte aanbevelingen worden gedaan.

Spreker stelt dat de Europese *Green Deal* op lange termijn geen oplossing betekent voor het energieprobleem en uit zijn twijfel over de «*green jobs*». Er is geen klimaatbeleid zonder passend industrieel beleid. Europa loopt ook achter in de digitale transitie.

Het ligt in de bedoeling van het Hongaarse voorzitterschap om tijdens de informele Europese Raad van 8 november 2024 te komen tot een verklaring over de nieuwe *deal* voor het Europees concurrentievermogen. Het concurrentievermogen zou als een transversale aangelegenheid moeten worden geïntegreerd in alle Europese beleidsterreinen.

Met betrekking tot migratie beklemtoont spreker het belang van een betere bescherming van de buitengrenzen van de EU, een betere samenwerking met derde landen op het gebied van terugkeerbeleid en de ontwikkeling van *hotspots* buiten de EU.

Het voorstel van premier Orbán om tweemaal per jaar in de marge van de Europese Raad een Schengentopoverleg te organiseren, is de beste manier om de Schengenzone te redden.

les demandes de participation que la présidence a reçues et qui sont disponibles sur le site d'IPEX.

IV. SESSION I: PROGRAMME ET RÉSULTATS DE LA PRÉSIDENTIE HONGROISE DU CONSEIL DE L'UNION EUROPÉENNE

A. Exposé de M. Bóka

M. Bóka, ministre hongrois des Affaires européennes, rappelle la première présidence hongroise en 2011 et ajoute que la présidence actuelle est confrontée à une situation plus complexe et plus difficile. La présidence hongroise entend être le catalyseur du changement dont l'Europe a cruellement besoin. Elle veut être un médiateur intègre, mettre certaines questions à l'ordre du jour et formuler des propositions pour la paix, la sécurité et la prospérité en Europe.

L'intervenant fait l'éloge du rapport d'Enrico Letta, «*Much more than a market*», et de celui de Mario Draghi, «*The future of European competitiveness*», qui identifient des défis cruciaux et formulent des recommandations pour le futur.

L'intervenant indique que le Pacte vert pour l'Europe n'est pas une solution à long terme pour le problème de l'énergie et exprime des doutes au sujet des emplois verts. Il n'y a pas de politique climatique sans politique industrielle appropriée. L'Europe est à la traîne aussi en matière de transition numérique.

L'objectif de la présidence hongroise est de parvenir à une déclaration sur le nouveau pacte pour la compétitivité européenne lors du Conseil européen informel du 8 novembre 2024. En tant que matière transversale, la compétitivité devrait être intégrée dans tous les domaines des politiques européennes.

En ce qui concerne la migration, l'intervenant souligne l'importance d'une meilleure protection des frontières extérieures de l'UE, d'une meilleure coopération avec les pays tiers en matière de politique de retour et du développement des *hotspots* en dehors des frontières de l'UE.

La proposition du premier ministre Orbán prévoyant d'organiser deux fois par an un sommet Schengen en marge du Conseil européen est le meilleur moyen de sauver l'espace Schengen.

De minister wenst een bijzondere nadruk te leggen op de versterking van de Europese veiligheid en defensie en op de Europese industriële defensiestrategie en het industriële defensieplan.

Het uitbreidingsbeleid moet een op verdiensten gebaseerd proces zijn dat evenwichtig en geloofwaardig blijft. Minister Bóka beklemtoont dat het Hongaarse voorzitterschap belang hecht aan een versnelling van het toetredingsproces van de Westelijke Balkan.

Tot slot vermeldt hij de noodzaak van een strategische herziening van het gemeenschappelijk landbouwbeleid in het volgende meerjarig financieel kader (MFK). Het cohesiebeleid moet in de toekomst de ruggengraat van het investeringsbeleid van de EU blijven.

B. Gedachtewisseling

Tijdens het daaropvolgende debat worden verschillende onderwerpen besproken.

Een aantal deelnemers staat stil bij het belang van het vergroten van het concurrentievermogen van Europa en de noodzaak van een nieuwe industriële strategie.

De heer De Roover (België, Kamer van volksvertegenwoordigers) vindt dat het streven van het Hongaarse voorzitterschap om te komen tot een nieuwe *deal* voor het Europees concurrentievermogen alle lof verdient, en met name de focus op de kleine en middelgrote ondernemingen. Het heeft geen zin om ernaar te streven het groenste en schoonste continent te zijn als dat betekent dat we in een economische en industriële woestijn leven. Concurrentievermogen kan alleen vorm krijgen met een sterk industriebeleid, zoals de Europese Industrietop te Antwerpen benadrukte. Andere onderwerpen waarmee rekening moet worden gehouden zijn de open strategische autonomie, de versterking van de kapitaalmarkt, meer innovatie en minder regelgeving, en een op verdiensten gebaseerde uitbreiding van de EU die rekening houdt met de principes van de rechtsstaat.

De heer Conde López (Spanje, Congres van afgevaardigden) meent dat begrotingsdiscipline de competitiviteit aanzwengelt. Ook klimaatinvesteringen bevorderen de competitiviteit van industriële sectoren. De Europese auto-industrie gaat deze uitdaging aan.

De heer Buchmann (Oostenrijk, *Bundesrat*) pleit ervoor om blijvend aandacht te hebben voor de Europese competitiviteit. Grondstoffen moeten tegen een betaalbare prijs beschikbaar blijven voor de Europese industrie en de kleine en middelgrote ondernemingen.

Le ministre souhaite mettre particulièrement l'accent sur le renforcement de la sécurité et de la défense européennes, ainsi que sur la stratégie de défense de l'Europe et son plan de défense industriel.

La politique d'élargissement est un processus qui doit être fondé sur les mérites et demeurer équilibré et crédible. Le ministre Bóka souligne que la présidence hongroise accorde de l'importance à une accélération du processus d'adhésion des pays des Balkans occidentaux.

Enfin, il mentionne la nécessité de procéder à une révision stratégique de la politique agricole commune dans le prochain cadre financier pluriannuel (CFP). La politique de cohésion doit rester l'épine dorsale de la politique d'investissement de l'UE dans le futur.

B. Échange de vues

Lors du débat qui suit, plusieurs thèmes sont abordés.

Plusieurs participants soulignent l'importance du renforcement de la compétitivité de l'Europe et la nécessité de concevoir une nouvelle stratégie industrielle.

M. De Roover (Belgique, Chambre des représentants) estime que la volonté de la présidence hongroise de parvenir à un nouveau pacte pour la compétitivité européenne, centré sur les petites et moyennes entreprises, est parfaitement louable. Il serait absurde de vouloir devenir le continent le plus vert et le plus propre si cela implique de vivre dans un désert économique et industriel. La compétitivité est indissociable d'une politique industrielle forte, comme il a été souligné lors du Sommet européen de l'Industrie qui s'est tenu à Anvers. Parmi les autres thèmes à prendre en compte, il y a l'autonomie stratégique ouverte, le renforcement du marché des capitaux, la nécessité d'innover plus et de moins réglementer, le processus d'élargissement de l'UE fondé sur les mérites et respectueux des principes de l'état de droit.

M. Conde López (Espagne, Congrès des députés) estime que la discipline budgétaire stimule la compétitivité. Les investissements climatiques aussi favorisent la compétitivité de secteurs industriels. C'est un défi que l'industrie automobile européenne relève.

M. Buchmann (Autriche, *Bundesrat*) plaide pour que l'on reste attentif à la question de la compétitivité européenne. L'industrie et les petites et moyennes entreprises européennes doivent pouvoir continuer à disposer de matières premières à un prix abordable.

Daarnaast roept meer dan een derde van het aantal sprekers op tot meer steun voor Oekraïne en toont zich ontgoocheld omdat het Hongaarse voorzitterschap de ondersteuning van Oekraïne niet heeft opgenomen als een prioriteit.

De delegatie van Litouwen meent dat Hongarije zijn voorzitterschap niet waardig heeft ingevuld. Meerdere delegaties verstaan de Hongaarse houding ten aanzien van Oekraïne niet en uiten kritiek op het bezoek van premier Orbán aan de Russische president Poetin.

De heer Rapin (Frankrijk, Senaat) vindt het een spijtige zaak dat Hongarije steunmaatregelen aan Oekraïne blokkeert. Hoe kan Hongarije pleiten voor Europese strategische autonomie en competitiviteit als het de deuren openzet voor Chinese en Russische investeringen?

De heer Ottoson (Zweden) laakt het feit dat de Hongaarse eerste minister een bezoek heeft gebracht aan de Russische president en vandaag de zogenaamde winnaar van de Georgische verkiezingen opzoekt, terwijl deze verkiezingen niet fair en niet eerlijk zijn verlopen. Maakt men op die manier Europa groter?

De heer Terzi Di Sant'Agata (Italië, Senaat) wijst op het gevaar van de Russische desinformatiecampagnes en de beïnvloeding van de verkiezingen. Men moet vermijden dat het oneerlijke verkiezingsproces dat plaatsvond in Georgië zich zou herhalen in de Westelijke Balkan.

Voorzitter Tessely merkt op dat de tussenkomsten van de vorige sprekers niets te maken hebben met de prioriteiten van het Hongaarse voorzitterschap, dat het onderwerp is van deze sessie. Hij vraagt de sprekers om zich te houden aan de agenda.

Meerdere sprekers leggen een verband tussen de Hongaarse houding ten aanzien van Oekraïne en het belang van de rechtsstaat en de fundamentele Europese waarden.

De heer van Apeldoorn (Nederland, Tweede Kamer) stelt de situatie in Hongarije ten aanzien van rechtsstatelijkheid, democratie en mensenrechten aan de orde. Hoe zal Hongarije de slogan «*Make Europe Great Again*» vorm geven als de Europese waarden niet worden gerespecteerd?

De heer Georgiades (Cyprus) vindt dat men in alle omstandigheden de Europese waarden moet verdedigen. Spreker begrijpt daarom niet de kritiek van de Hongaarse parlementsvoorzitter op het sanctieregime ten aanzien van Rusland. Sancties treffen vaak ook degene die de

Par ailleurs, plus d'un tiers des intervenants demandent que l'on fournisse davantage de soutien à l'Ukraine et se disent déçus que la présidence hongroise n'ait pas fait du soutien à l'Ukraine une priorité.

La délégation de Lituanie estime que la Hongrie n'a pas assumé sa présidence avec dignité. Plusieurs délégations ne comprennent pas l'attitude de la Hongrie à l'égard de l'Ukraine et émettent des critiques au sujet de la visite du premier ministre Orbán au président russe Poutine.

M. Rapin (France, Sénat) regrette que la Hongrie bloque les mesures de soutien à l'Ukraine. Comment la Hongrie peut-elle plaider en faveur de l'autonomie stratégique et de la compétitivité de l'Europe tout en ouvrant grand les portes aux investissements chinois et russes?

M. Ottoson (Suède) déplore que le premier ministre hongrois ait rendu visite au président russe et qu'il aille voir aujourd'hui le prétendu vainqueur des élections géorgiennes alors que celles-ci ne se sont pas déroulées de manière honnête et équitable. En quoi l'Europe en sortirait-elle grandie?

M. Terzi Di Sant'Agata (Italie, Sénat) souligne le danger des campagnes russes de désinformation et de leur influence sur les élections. Il faut éviter que le processus électoral inéquitable qui s'est déroulé en Géorgie ne se répète dans les Balkans occidentaux.

Le président Tessely fait remarquer que les interventions des orateurs précédents n'ont rien à voir avec les priorités de la présidence hongroise, qui est le sujet de cette session. Il demande aux intervenants de s'en tenir à l'ordre du jour.

Plusieurs intervenants établissent un lien entre l'attitude hongroise à l'égard de l'Ukraine et l'importance de l'état de droit et des valeurs européennes fondamentales.

M. van Apeldoorn (Pays-Bas, Deuxième Chambre) évoque la situation en Hongrie en matière d'état de droit, de démocratie et de droits humains. Comment la Hongrie fera-t-elle pour concrétiser le slogan «*Make Europe Great Again*» si les valeurs européennes ne sont pas respectées?

M. Georgiades (Chypre) estime qu'il faut défendre les valeurs européennes en toutes circonstances. Il ne comprend donc pas la critique du président du Parlement hongrois au sujet du régime de sanctions à l'égard de la Russie. En général, les sanctions touchent aussi ceux

sancties opleggen. De sancties hebben bijvoorbeeld de Cypriotische toeristische sector getroffen, maar als land dat weet wat bezetting en invasie betekent, is Cyprus er rotsvast van overtuigd dat het verdedigen van waarden ook offers vraagt en men steeds deze waarden moet voorop stellen.

De uitdagingen inzake migratie aan en het belang van strenge grenscontroles wordt ook door meerdere leden aangekaart.

De heer Töns (Duitsland) vindt het Europese migratiepact en het gemeenschappelijk asielsysteem een goed compromis om de uitdagingen inzake migratie aan te pakken.

Meerdere sprekers, waaronder alle sprekers uit kandidaat-lidstaten, brengen de uitbreiding onder de aandacht en beklemtonen dat op dit gebied vooruitgang wordt geboekt.

De heer Graas (Luxemburg) merkt op dat zijn land de uitbreidingsstrategie steunt voor zover de kandidaat-lidstaten zich aansluiten bij de criteria van Kopenhagen.

In zijn reactie dankt minister Bóka de sprekers voor hun tussenkomst. Hij spreekt eerst en vooral zijn waardering uit voor het trio voorzitterschap, dat is samengesteld uit Spanje, België en Hongarije, en dat erin geslaagd is vooruitgang te boeken in zeer gewichtige dossiers op het gebied van de concurrentiekracht, de werking en de uitbreiding van de Europese Unie. De minister wenst de Belgische en Spaanse delegatievoorzitters te bedanken om tijdens deze plenaire sessie de *deal* voor het Europese concurrentievermogen onder de aandacht te hebben gebracht en te hebben verwezen naar de rapporten van de heren Letta en Draghi.

Daarna verduidelijkt de heer Bóka dat Hongarije hulp heeft verleend aan de vluchtelingen uit Oekraïne. Dit was de grootste humanitaire operatie uit de Hongaarse geschiedenis. Meer dan 40 % van de elektriciteit die in Oekraïne wordt ingevoerd, komt uit Hongarije. Hongarije heeft ook zijn goedkeuring gegeven aan een EU-lening van maximaal 35 miljard euro aan Oekraïne als onderdeel van een plan van G7-partners om leningen van maximaal 45 miljard euro te verstrekken. Onder het Hongaars voorzitterschap wordt ook aandacht besteed aan de paraatheid voor de winter en andere uitdagingen die Oekraïne de komende maanden te wachten staan.

Het uitbreidingsproces moet een op verdiensten gebaseerd proces blijven, en dit geldt ook voor het

qui les infligent. Ainsi, les sanctions n'ont pas épargné le secteur du tourisme chypriote, mais en tant que pays conscient de ce que signifient l'occupation et l'invasion, Chypre a la ferme conviction que la défense des valeurs exige aussi des sacrifices et que celles-ci doivent toujours être mises en avant.

Plusieurs membres attirent également l'attention sur les défis en matière de migration et l'importance de contrôles stricts aux frontières.

M. Töns (Allemagne) pense que le pacte migratoire européen et le système commun d'asile constituent un bon compromis pour relever les défis en matière de migration.

Plusieurs intervenants, dont tous ceux des pays candidats à l'adhésion, mettent l'accent sur l'élargissement et soulignent que les choses progressent dans ce domaine.

M. Graas (Luxembourg) fait remarquer que son pays soutient la stratégie d'élargissement pour autant que les pays candidats à l'adhésion se conforment aux critères de Copenhague.

Dans sa réaction, le ministre Bóka remercie les orateurs pour leur intervention. Il exprime tout d'abord sa satisfaction à l'égard du trio de présidences, constitué de l'Espagne, de la Belgique et de la Hongrie, qui est parvenu à faire avancer des dossiers importants en ce qui concerne la compétitivité, le fonctionnement et l'élargissement de l'Union européenne. Le ministre tient à remercier les présidents des délégations belge et espagnole d'avoir mis cette session plénière à profit pour attirer l'attention sur le pacte pour la compétitivité européenne en faisant référence aux rapports de MM. Letta et Draghi.

M. Bóka précise ensuite que la Hongrie a fourni une aide aux réfugiés d'Ukraine. Il s'agit de la plus grande opération humanitaire de l'histoire hongroise. Plus de 40 % de l'électricité importée en Ukraine provient de la Hongrie. La Hongrie a également approuvé un prêt de l'UE à l'Ukraine de 35 milliards d'euros maximum, dans le cadre d'un plan des partenaires du G7 prévoyant l'octroi de prêts de 45 milliards d'euros maximum. Une autre préoccupation de la présidence hongroise est la préparation de l'Ukraine à l'arrivée de l'hiver et sa capacité à faire face aux autres défis des mois à venir.

Le processus d'élargissement doit continuer à reposer sur les mérites, et cela vaut aussi pour le processus

toetredingsproces van Oekraïne, Georgië en Moldova. Wat Oekraïne betreft, worden de screeningrapporten in november verwacht, waarbij de balans wordt opgemaakt over de vorderingen op hun Europees traject. Het Hongaarse voorzitterschap is bereid dit proces verder te zetten.

Het Hongaarse voorzitterschap legt de nadruk op de versterking van de Europese samenwerking tussen de lidstaten op het gebied van defensie. Tegen de volgende Raad zou dan over de goedkeuring van een EU-industrieplan worden gestemd. Dit zal de Europese Unie een solide basis verschaffen om in te staan voor haar eigen veiligheid.

Hongarije is een voorstander van de soevereiniteit van Oekraïne en heeft meermaals de oorlog in Oekraïne veroordeeld als een agressieve aanvalsoorlog van Rusland. De bescherming van mensenlevens behoort ook tot het moreel kompas van Hongarije. Het is hoog tijd voor een open discussie over de vervolgstappen.

Hongarije schaaft zich ten volle achter de rechtsstaatprincipes van de EU. Er zijn nog een aantal zaken hangende. Waar er reeds uitspraken zijn, wordt verwacht dat deze ten uitvoer worden gelegd. De dialoog met de Europese Commissie wordt voortgezet en paden tot hervorming worden uitgetekend.

De minister stelt vast dat de Europese Unie op geopolitiek vlak niet langer relevant is, noch in het Midden-Oosten en Afrika, noch in het Verre-Oosten. Europa is wel nog relevant in de mate dat het een weerbare economie heeft, kan instaan voor haar veiligheid en een sociale welvaartsstaat heeft. Er is nood aan een veranderende aanpak als het aankomt op competitiviteit, defensie en migratie. De minister heeft in zijn betoog op deze kwesties willen focussen.

V. SESSIE II: TOESTAND VAN DE EUROPESE UNIE IN HET INSTITUTIONELE OVERGANGSJAAR EN VIJFTIEN JAAR TOEPASSING VAN HET VERDRAG VAN LISSABON

A. Voorstelling van het tweeënveertigste halfjaarlijks COSAC-verslag

De heer Sjövall, permanent vertegenwoordiger van het COSAC-secretariaat, stelt de belangrijkste resultaten uit het tweeënveertigste halfjaarlijkse COSAC-verslag (4) voor. Dat verslag is gebaseerd op de antwoorden van alle

(4) Zie voetnoot 1.

d'adhésion de l'Ukraine, de la Géorgie et de la Moldavie. En ce qui concerne l'Ukraine, les rapports de *screening*, qui évaluent les progrès du pays dans sa trajectoire européenne, sont attendus pour novembre. La présidence hongroise est prête à poursuivre ce processus.

La présidence hongroise met l'accent sur le renforcement de la coopération entre les États membres en matière de défense. Cela devrait permettre l'approbation, lors du prochain Conseil, d'un plan industriel pour l'UE. L'Union européenne disposera ainsi d'une base solide pour organiser sa propre sécurité.

La Hongrie soutient la souveraineté de l'Ukraine et a condamné la guerre en Ukraine à plusieurs reprises en la qualifiant de guerre d'agression de la part de la Russie. La protection des vies humaines fait partie aussi de la boussole morale de la Hongrie. Il est grand temps d'ouvrir la discussion sur les étapes suivantes.

La Hongrie souscrit pleinement aux principes de l'état de droit de l'UE. Plusieurs affaires sont toujours en cours. Quand des décisions ont été rendues, elles doivent logiquement être mises en œuvre. Le dialogue avec la Commission européenne se poursuit et les voies de la réforme sont tracées.

Le ministre constate que, du point de vue géopolitique, l'Union européenne n'est plus un acteur de premier plan, que ce soit au Moyen-Orient et en Afrique ou en Extrême-Orient. Elle continue toutefois à compter en tant qu'elle dispose d'une économie résiliente, qu'elle peut veiller à sa propre sécurité et qu'elle est dotée d'un filet de sécurité sociale. Une nouvelle approche s'impose en matière de compétitivité, de défense et de migration. Le ministre a voulu mettre l'accent sur ces questions dans son intervention.

V. SESSION II: L'ÉTAT DE L'UNION EUROPÉENNE DANS L'ANNÉE DE LA TRANSITION INSTITUTIONNELLE ET LES QUINZE ANS DE L'APPLICATION DU TRAITÉ DE LISBONNE

A. Présentation du quarante-deuxième rapport semestriel de la COSAC

M. Sjövall, représentant permanent du secrétariat de la COSAC, présente les principaux résultats du quarante-deuxième rapport semestriel de la COSAC (4), qui est basé sur les réponses recueillies auprès de tous

(4) Voir note en bas de page 1.

nationale parlementen of Kamers en van het Europees Parlement. Hij herhaalt dat het verslag uit drie hoofdstukken bestaat:

1. toestand van de Europese Unie tijdens het institutionele overgangsjaar en vijftien jaar toepassing van het Verdrag van Lissabon;
2. Europese demografische tendensen en de antwoorden op nationaal en Europees niveau;
3. uitbreiding van de Europese Unie.

B. Inleidende uiteenzettingen

1) Uiteenzetting van de heer Šefčovič

In zijn videoboodschap onderstreept de heer Šefčovič, vice-voorzitter van de Europese Commissie belast met interinstitutionele betrekkingen en prognoses, dat het institutionele overgangsjaar de mogelijkheid heeft geboden een pauze in te lassen en na te denken over wat is gedaan de voorbije jaren, maar ook over wat zou moeten gebeuren om aan een betere toekomst te bouwen. Het is in het bijzonder belangrijk duurzame welvaart te bevorderen. Spreker herinnert eraan dat de beleidslijnen van de nieuwe Europese Commissie de nadruk leggen op de uit te voeren taken en dat de Commissie een hoofdrol zal spelen in de uitvoering ervan.

Bovendien meldt de heer Šefčovič dat het Verdrag van Lissabon de EU heeft geholpen om zich aan te passen aan onvoorziene omstandigheden en om snel beslissingen te nemen in crisisperiodes, terwijl een hoog niveau van parlementaire controle en van democratische verantwoordelijkheid binnen de EU gewaarborgd blijft. In dat kader is hij tevreden met de groeiende interesse van de nationale parlementen om in een vroegere fase deel te nemen aan het beslissingsproces, evenals met hun actieve inzet en met de voorstellen die werden geformuleerd in de met redenen omklede adviezen en in de politieke dialogen. Hij meent dat we die samenwerkingsinstrumenten moeten blijven ontwikkelen.

Tot slot uit de heer Šefčovič zijn tevredenheid over het vooruitzicht nauw te blijven samenwerken met de nationale parlementen als het Europees Parlement zijn benoeming als Europees commissaris voor de legislatuur 2024-2029 bekrachtigt.

2) Toespraak van de heer Zsigmond

De heer Zsigmond, Hongaars staatssecretaris van het ministerie van Europese Aangelegenheden, stipt eerst

les parlements ou chambres nationaux et du Parlement européen. Il rappelle que le rapport se compose de trois chapitres:

1. l'état de l'Union européenne au cours de l'année de transition institutionnelle et les quinze ans de l'application du Traité de Lisbonne;
2. les tendances démographiques européennes et les réponses au niveau national et européen;
3. l'élargissement de l'Union européenne.

B. Exposés introductifs

1) Intervention de M. Šefčovič

Dans son message vidéo, M. Šefčovič, vice-président de la Commission européenne en charge des relations interinstitutionnelles et de perspectives, souligne que l'année de transition institutionnelle a permis de faire une pause et de réfléchir à ce qui a été fait ces dernières années, mais aussi à ce qui devrait être fait pour construire un avenir meilleur. Il est notamment important de promouvoir une prospérité durable. L'orateur rappelle que les lignes politiques de la nouvelle Commission européenne mettent l'accent sur les tâches à réaliser et que la Commission jouera un rôle de premier plan dans leur réalisation.

De plus, M. Šefčovič indique que le Traité de Lisbonne a aidé l'UE à s'adapter à des circonstances imprévues et à prendre des décisions rapides en temps de crise, tout en garantissant un niveau élevé de contrôle parlementaire et de responsabilité démocratique au sein de l'UE. Dans ce cadre, il se félicite de l'intérêt croissant des parlements nationaux pour une participation plus précoce au processus décisionnel, ainsi que de leur engagement actif et des suggestions formulées dans les avis motivés et les dialogues politiques. Il estime qu'il faut continuer à développer ces instruments de coopération.

En conclusion, M. Šefčovič se réjouit à la perspective de continuer à travailler en étroite collaboration avec les parlements nationaux si le Parlement européen confirme sa nomination en tant que commissaire européen pour la législature 2024-2029.

2) Intervention de M. Zsigmond

M. Zsigmond, secrétaire d'État hongrois du ministère des Affaires de l'Union européenne, commence par

de uitdagingen en ambities van het Hongaarse voorzitterschap aan. Hij beschouwt dit als een periode om na te denken over de institutionele transitie en als een kans om de toekomst van de Europese Unie vorm te geven. De nationale parlementen zijn goed geplaatst om de denkoefening over de gewenste institutionele transformatie en veranderingen te maken, met het oog op een reorganisatie van de huidige werking van de EU. Het is in het belang van het Hongaarse voorzitterschap, de Europese instellingen en de lidstaten om de institutionele transitie zo snel mogelijk af te ronden en om het wetgevende werk van de EU te kunnen voortzetten.

Spreker geeft vervolgens aan dat de Europese Unie achterloopt op haar internationale concurrenten, meer bepaald door de economische, energie- en migratiecrisis, de pandemie en de Russische oorlog in Oekraïne. Volgens het Hongaarse voorzitterschap moet de groei worden gestimuleerd en moet de productiviteit en de concurrentiekracht van de EU dus verbeteren. De horizontale doelstelling van het Hongaarse voorzitterschap van de Raad van de EU is de concurrentiekracht verbeteren. Het streeft er daarom naar om tijdens de informele bijeenkomst van staatshoofden en regeringsleiders op 8 november 2024 een Verklaring van Boedapest goed te keuren over een nieuwe overeenkomst inzake concurrentiekracht.

Verder wijst de staatssecretaris erop dat de toetreding van Hongarije tot de Europese Unie twintig jaar geleden een historisch succes was, die stoelde op een nationale consensus. Er was toen geen alternatief en dat is nu ook niet het geval. De Hongaren waren en blijven ervan overtuigd dat hun land alleen maar kan winnen bij een Europese integratie. Hongarije heeft echter nooit willen verzaken aan zijn zelfbeschikking en nationale onafhankelijkheid. Het ging ervan uit dat de gezamenlijke uitoefening van bepaalde bevoegdheden de afzonderlijke naties alleen maar kon versterken. Het doel was niet om de natiestaten te overtreffen, maar om ze te versterken. Vandaag moeten we echter vaststellen dat de lidstaten steeds meer worden gedomineerd door een gecentraliseerd en overdreven gepolitiseerd institutioneel systeem, wat haaks staat op het idee van sterkere natiestaten.

In 2023 hebben Frankrijk en Duitsland een groep deskundigen de opdracht gegeven om aanbevelingen te formuleren over de institutionele hervormingen die de uitbreiding van de Unie zouden vergemakkelijken. De werkgroep heeft een rapport opgesteld waarin de deskundigen voorstellen doen voor institutionele hervormingen en hervormingen inzake besluitvorming om het federale karakter van de EU te versterken. Volgens de heer Zsigmond worden er steeds meer dergelijke

metten l'accent sur les défis et les ambitions de la présidence hongroise, qu'il considère comme une période de réflexion sur la transition institutionnelle et une occasion d'orienter l'avenir de l'Union européenne. Les parlements nationaux sont bien placés pour mener cette réflexion sur le type de transformation institutionnelle qui est souhaitable et sur les changements afin de remodeler le fonctionnement quotidien de l'UE. La présidence hongroise, les institutions européennes et les États membres ont intérêt à ce que la transition institutionnelle soit menée à bien le plus rapidement possible et à ce que le travail législatif de l'UE puisse se poursuivre.

Ensuite, l'orateur indique que l'Union européenne est à la traîne par rapport à ses concurrents mondiaux, notamment à cause des crises économique, énergétique et migratoire, la pandémie et la guerre russe en Ukraine. La présidence hongroise estime qu'il est nécessaire de stimuler la croissance et donc d'améliorer la productivité et la compétitivité de l'UE. L'objectif horizontal de la présidence hongroise du Conseil de l'UE est d'améliorer la situation de la compétitivité. Par conséquent, elle vise à adopter une déclaration de Budapest sur un nouvel accord sur la compétitivité lors de la réunion informelle des chefs d'État ou de gouvernement qui aura lieu le 8 novembre 2024.

De plus, le secrétaire d'État rappelle qu'il y a vingt ans, l'adhésion de la Hongrie à l'Union européenne a été un succès historique fondé sur un consensus national. Il n'y avait pas d'alternative à l'époque et il n'y en a pas non plus aujourd'hui. Les Hongrois étaient et restent convaincus que leur pays ne peut que gagner avec l'intégration européenne. Toutefois, la Hongrie n'a jamais voulu renoncer à son autodétermination et à son indépendance nationale. Elle considérait que l'exercice conjoint de certaines compétences ne pourrait que renforcer les nations individuelles. Son objectif n'était pas de dépasser les États-nations, mais de les renforcer. Or, force est de constater qu'aujourd'hui, les États membres sont de plus en plus dominés par un système institutionnel centralisé et politisé à l'excès, ce qui va à l'encontre de l'idée du renforcement des États-nations.

Ainsi, la France et l'Allemagne ont créé en 2023 un groupe d'experts chargé de formuler des recommandations sur les réformes institutionnelles à entreprendre pour faciliter l'élargissement de l'Union. Le groupe de travail a produit un rapport dans lequel les experts ont présenté des propositions de réformes institutionnelles et décisionnelles visant à renforcer le caractère fédéral de l'UE. D'après M. Zsigmond, de plus en plus de documents de ce type, contraires à l'esprit des Traités, sont

documenten opgesteld die niet stroken met de geest van de Verdragen. Hij vindt het absurd dat ze steeds ernstiger worden genomen in Brussel, zonder een echt representatief mandaat, waarbij de nationale parlementen worden omzeild.

Wat de nationale parlementen betreft, stipt spreker aan dat ze een belangrijke rol spelen inzake subsidiariteit, maar hij vindt dat de Europese Unie zich vaak te veel mengt met aangelegenheden die onder de nationale bevoegdheid vallen. De heer Zsigmond is bezorgd over die toenemende centralisatie van de EU-instellingen en de evolutie naar een federaal model. Hoewel het Hongaarse voorzitterschap een debat heeft gelanceerd over de concurrentiekracht van Europa, met inbegrip van het Draghi-rapport, meent het dat het fundamenteel onjuist is om te beweren dat de Unie alleen concurrentieel kan zijn als ze over veel meer supranationale elementen beschikt dan nu het geval is.

Hongarije kan bijvoorbeeld niet instemmen met de afschaffing van de besluitvorming met eenparigheid van stemmen, wat het als een belediging van de nationale soevereiniteit beschouwt. Het denkt dat men veeleer de cultuur van de politieke consensus moet versterken. De heer Zsigmond benadrukt dat de Europese conservatieven ook constructief staan tegenover de Europese instellingen; zij hebben een Europa voor ogen dat steunt op soevereine natiestaten die samenwerken via legitieme instellingen die verankerd zijn in hun land. Bovendien hebben ze een Unie voor ogen die haar bevoegdheden niet overschrijdt, die de subsidiariteits- en proportionaliteitsbeginselen eerbiedigt, die de nationale soevereiniteit niet meer aanvalt door de natie onder druk te zetten via de Europese begroting, die het verder opgeven van de nationale soevereiniteit ten voordele van de Europese instellingen verwerpt en die het vetorecht van naties eerbiedigt.

Binnen die instellingen, dient het Europees Parlement te overleggen, inhoudelijke en prospectieve debatten te organiseren over kwesties die van cruciaal belang zijn voor de Unie en te zorgen voor de democratische controle op de EU-instellingen op een transparante en verantwoordelijke manier. De ontwikkeling en verdieping van de EU hebben echter meer bevoegdheden gegeven aan het Europees Parlement zonder dat er een grotere democratische legitimiteit mee gepaard gaat. Bovendien gaat de uitbreiding van de bevoegdheden van het Europees Parlement in veel gevallen ten koste van de nationale parlementen, aan wie zo hun bevoegdheden worden ontnomen.

élaborés et il estime absurde qu'ils soient pris de plus en plus au sérieux à Bruxelles, sans véritable mandat représentatif, en contournant les parlements nationaux.

Au sujet des parlements nationaux, l'orateur rappelle qu'ils ont un rôle important à jouer en matière de subsidiarité, mais il est d'avis qu'il y a souvent une ingérence excessive de l'Union européenne dans des questions qui relèvent de la compétence nationale. M. Zsigmond s'inquiète de cette centralisation croissante des institutions de l'UE et de l'évolution vers un modèle fédéral. Bien que la présidence hongroise ait lancé un débat sur la compétitivité de l'Europe, y compris le rapport Draghi, elle estime qu'il est fondamentalement erroné de dire que l'Union ne sera compétitive que si elle contient beaucoup plus d'éléments supranationaux qu'elle ne le fait actuellement.

Ainsi, la Hongrie ne peut marquer son accord pour l'abandon de la prise de décision à l'unanimité, qui selon elle est un affront à la souveraineté nationale. Elle pense qu'il faudrait plutôt renforcer la culture du consensus politique. M. Zsigmond insiste sur le fait que les conservateurs européens sont également constructifs à l'égard des institutions européennes; ils envisagent une Europe fondée sur des États-nations souverains, coopérant par le biais d'institutions légitimes enracinées dans leurs Nations. De plus, ils envisagent une Union qui n'outrepasse pas ses compétences, respecte les principes de subsidiarité et de proportionnalité, cesse d'attaquer la souveraineté nationale en exerçant une pression par le biais du budget européen, rejette tout nouvel abandon de la souveraineté nationale au profit des institutions européennes et respecte les droits de veto des Nations.

Parmi ces institutions, le rôle du Parlement européen est de consulter, d'organiser des débats de fond et prospectifs sur des questions d'importance capitale pour l'Union, et d'assurer le contrôle démocratique des institutions de l'UE d'une manière transparente et responsable. Néanmoins, le développement et l'approfondissement de l'UE se sont accompagnés d'un accroissement des pouvoirs du Parlement européen sans entraîner une augmentation de sa légitimité démocratique. En outre, l'extension des pouvoirs du Parlement européen se fait dans de nombreux cas au détriment des parlements nationaux, qui sont ainsi privés de leurs pouvoirs.

De staatssecretaris vindt dat de Europese Commissie steeds meer een politieke speler wordt. Haar rol is de algemene belangen van de EU te behartigen als politiek neutrale uitvoerende instelling van de Unie, waarbij ze wetgeving voorstelt, de EU-wetten toepast, het EU-beleid en de EU-begroting uitvoert. In de praktijk lijkt de uitvoerende rol te vervagen en de stemmen die de Commissie als een politieke speler zien, klinken luider.

Volgens de heer Zsigmond kan alleen de democratisch gekozen Europese Raad van staatshoofden en regeringsleiders beslissen over de politieke richting en ambities van de Unie. De Europese Commissie moet de Unie helpen door wetgeving op te stellen op basis van de koers die door haar leiders wordt uitgestippeld en niet door een andere politieke agenda na te streven.

Tot slot wil spreker ook nog iets zeggen over de toekomst van de Europese Unie. Sinds 2023 is er binnen de Raad en in de publieke opinie een levendig debat ontstaan over de mogelijke en noodzakelijke institutionele hervormingen voor de Unie. Hongarije heeft in die debatten altijd benadrukt dat de hervormingen bedoeld zijn om de EU klaar te maken voor de toekomst. De doelstelling van het Hongaarse voorzitterschap van de Raad inzake concurrentiekracht hangt nauw samen met deze doelstelling. Hongarije is geen voorstander van een wijziging van de Verdragen. Het vindt dat het debat over de hervormingen zich meer en in de eerste plaats moet richten op de begrotingskwesties, aangezien deze een grote impact hebben op de internationale concurrentiekracht van de EU.

3) Toespraak van de heer Simon

In zijn toespraak benadrukt de heer Simon, voorzitter van de commissie voor Constitutionele Zaken van het Europees Parlement, dat het Verdrag van Lissabon het mogelijk heeft gemaakt om de juridische structuur van de Europese Unie te consolideren en haar instellingen te versterken. Sindsdien heeft het Europees Parlement uitgebreide wetgevende bevoegdheden in meer dan veertig beleidsdomeinen, waardoor het Parlement medewetgever is geworden.

Spreker benadrukt dat de EU de uitdagingen waar ze vandaag voor staat – meer bepaald de migratiecrisis, de verdediging tegen externe bedreigingen, de concurrentiekracht en de energieonafhankelijkheid – alleen maar het hoofd kan bieden door samen op te treden. We moeten een Unie creëren die beter in staat is om te handelen naar en in te spelen op de verwachtingen

Pour ce qui est de la Commission européenne, le secrétaire d'État estime qu'elle devient de plus en plus un acteur politique. Son rôle est de promouvoir les intérêts généraux de l'UE en tant qu'organe exécutif politiquement neutre de l'Union, en proposant des législations, en appliquant les lois de l'UE, en mettant en œuvre les politiques et le budget de l'UE. Dans la pratique, le rôle exécutif semble s'estomper et les voix qui définissent la Commission comme un acteur politique se font de plus en plus fortes.

Selon M. Zsigmond, seul le Conseil européen des chefs d'État ou de gouvernement, démocratiquement élus, peut décider de l'orientation politique et des ambitions de l'Union. La Commission européenne doit aider l'Union en légiférant selon les orientations définies par ses dirigeants, et non en poursuivant un agenda politique distinct.

Enfin, l'orateur souhaite encore dire quelques mots sur l'avenir de l'Union européenne. Depuis 2023, un débat animé s'est engagé au sein du Conseil et dans l'opinion publique sur les réformes institutionnelles possibles et nécessaires pour l'Union. La Hongrie a toujours souligné dans ces débats que l'objectif de la réforme doit être de rendre l'UE apte à affronter l'avenir. L'objectif de compétitivité de la présidence hongroise du Conseil est étroitement lié à cet objectif. Le pays ne soutient pas une modification des Traités. Il estime que le débat sur les réformes devrait se concentrer davantage et en premier lieu sur les questions budgétaires, car elles ont un fort impact sur la compétitivité mondiale de l'UE.

3) Intervention de M. Simon

Dans son intervention, M. Simon, président de la commission des Affaires constitutionnelles du Parlement européen, souligne que le Traité de Lisbonne a permis de consolider la structure juridique de l'Union européenne et de renforcer ses institutions. Depuis, le Parlement européen dispose de pouvoirs législatifs étendus dans plus de quarante domaines politiques, faisant ainsi de lui un colégislateur.

L'orateur souligne que l'UE ne pourra surmonter les défis auxquels elle fait face aujourd'hui – notamment la crise migratoire, la défense contre les menaces extérieures, la compétitivité et l'indépendance énergétique – que grâce à des actions communes. Il faut créer une Union plus à même d'agir et de répondre aux attentes des citoyens. Toutefois, certains processus bureaucratiques

van haar burgers. Bepaalde bureaucratische processen beletten echter gepaste antwoorden te geven op internationale en regionale uitdagingen. De heer Simon dringt erop aan de bestaande mechanismen van het Verdrag van Lissabon in te zetten om verouderde regelgeving te wijzigen en te schrappen, om de nationale parlementen meer te betrekken bij het Europese wetgevingsproces, om het stemmen met gekwalificeerde meerderheid uit te breiden en om de subsidiariteitsbeginselen toe te passen om overregulering tegen te gaan.

4) Toespraak van de heer Giglio Vigna

De heer Giglio Vigna, voorzitter van de commissie voor Europese Aangelegenheden van de Italiaanse Kamer van volksvertegenwoordigers, richt zijn aandacht op de ontwikkelingen en mislukkingen van de EU, die zich volgens hem geleidelijk heeft verwijderd van het oorspronkelijke integratieproject en meer een centraliserende logica is gaan volgen. Hij wijst erop dat het Verdrag van Lissabon, dat nieuwe bevoegdheden verleende aan het Europees Parlement en tegelijk de constitutionele rol van de nationale parlementen erkende, bedoeld was om de democratie en de transparantie te versterken, niet om de macht binnen de EU-instellingen te consolideren en zo de nationale soevereiniteit uit te hollen. In plaats van het subsidiariteitsbeginsel te versterken, meent spreker dat de toepassing van het Verdrag heeft geleid tot een uitbreiding van de exclusieve bevoegdheden van de Unie, waardoor de lidstaten minder ruimte kregen in de besluitvorming en aldus de afstand tot de burgers groter werd.

In dit verband wijst de heer Giglio Vigna op het buitensporige gebruik van Europese verordeningen, die het belangrijkste wetgevend instrument zijn geworden ten koste van de richtlijnen. Hij wijst erop dat verordeningen, die automatisch en eenvormig van kracht worden in alle lidstaten, nationale regeringen beletten om de Europese wetgeving aan te passen aan het specifieke nationale karakter. Bovendien maakt dit nationale parlementen zwakker en worden zij steeds meer gereduceerd tot uitvoerders van beslissingen die op centraal niveau worden genomen.

Spreker wijst ook op een zorgwekkende toename van gedelegeerde handelingen, dat wil zeggen regelgevingsinstrumenten die de Europese Commissie in staat stellen beslissingen te nemen over belangrijke aspecten van de wetgeving zonder effectief politiek toezicht door de nationale parlementen. Volgens spreker versterkt deze trend het beeld van een technocratische Unie, waarin cruciale beslissingen worden genomen door niet-gekozen instellingen die veraf staan van het dagelijks

empêchent d'apporter des réponses opportunes aux défis mondiaux et régionaux. M. Simon insiste sur la nécessité d'utiliser les mécanismes existants du Traité de Lisbonne afin de modifier et d'abroger les réglementations obsolètes, d'accroître l'implication des parlements nationaux dans le processus législatif européen, d'étendre le vote à la majorité qualifiée et d'appliquer les principes de subsidiarité afin de réduire la surréglementation.

4) Intervention de M. Giglio Vigna

M. Giglio Vigna, président de la commission des Politiques de l'Union européenne de la Chambre des députés italienne, se concentre sur les développements et les échecs de l'UE qui, d'après lui, s'est progressivement éloignée du projet initial d'intégration et s'est de plus en plus rapprochée d'une logique centralisatrice. Il rappelle que le Traité de Lisbonne, qui conférait de nouveaux pouvoirs au Parlement européen tout en reconnaissant le rôle constitutionnel des parlements nationaux, était censé renforcer la démocratie et la transparence, et non pas consolider le pouvoir au sein des institutions de l'UE, sapant ainsi la souveraineté nationale. Au lieu de renforcer le principe de subsidiarité, l'orateur est d'avis que l'application du Traité a conduit à un élargissement des compétences exclusives de l'Union, réduisant l'espace décisionnel des États membres et augmentant ainsi la distance avec les citoyens.

Dans ce cadre, M. Giglio Vigna note un recours excessif aux règlements européens, qui sont devenus le principal instrument législatif au détriment des directives. Il rappelle que les règlements, qui entrent en vigueur automatiquement et uniformément dans tous les États membres, privent les gouvernements nationaux de la possibilité d'adapter la législation européenne aux spécificités nationales. De plus, cela conduit à un affaiblissement des parlements nationaux, qui sont de plus en plus réduits au rôle d'exécutants des décisions prises au niveau central.

L'orateur signale également une croissance inquiétante des actes délégués, c'est-à-dire des instruments réglementaires qui permettent à la Commission européenne de prendre des décisions sur des aspects essentiels de la législation sans contrôle politique effectif de la part des parlements nationaux. Cette tendance renforce selon lui la perception d'une Union technocratique, dans laquelle les décisions cruciales sont prises par des organes non élus, loin de la vie quotidienne des citoyens. Il estime

leven van de burgers. Hij denkt daarom dat er een reëel gevaar bestaat dat de democratische soevereiniteit van de lidstaten wordt uitgehold.

Bijgevolg is het Verdrag van Lissabon, dat werd uitgeroepen tot het «Verdrag van de parlementen», volgens de heer Giglio Vigna nog niet volledig van toepassing. De betrokkenheid van de nationale parlementen blijft fundamenteel beperkt tot een samenwerking met de nationale regeringen bij het aannemen van omzettingswetgeving, zonder dat ze daarbij echt gewicht in de schaal werpen in de beginfase van de Europese beleidsvorming. Een efficiënte inzet van de subsidiariteitsmechanismen vereist meer coördinatie en communicatie tussen de nationale parlementen, wat kan worden belemmerd door de complexe wetgevingsvoorstellen en de uiteenlopende politieke prioriteiten van de lidstaten. Bovendien kunnen de procedures complex zijn en aanzienlijke gespecialiseerde capaciteiten en middelen vereisen.

Daarnaast leidt het buitensporige gebruik van de regelgeving ook tot een vervlakking van het niveau van de regionale regelgeving. Verschillende lidstaten hebben binnenstatelijke entiteiten met een autonome regelgevende capaciteit (regio's, deelstaten, *Länder*), die door Brussel ontdaan worden van hun autonomie. De heer Giglio Vigna vindt die situatie onhoudbaar.

Tot slot hoopt spreker dat het begin van de nieuwe Europese institutionele cyclus, met de vernieuwing van de belangrijkste instellingen van de Unie, beschouwd wordt als een kans om terug te keren naar de fundamentele beginselen van een Europa dat gestoeld is op samenwerking tussen soevereine Staten, in plaats van op gedwongen homologatie. We moeten dus het principe herbevestigen dat beslissingen moeten worden genomen op een niveau dat het dichtst bij de burger staat. Het gaat er niet om tegen de EU te zijn, maar om voor een Europa te vechten dat de wil van het volk eerbiedigt, dat de nationale identiteiten naar waarde schat en dat gebaseerd is op gelijkwaardige samenwerking.

C. Gedachtewisseling

Tijdens de gedachtewisseling halen verschillende deelnemers de rol van de nationale parlementen in het Europese wetgevingsproces aan.

Zo wijst de heer De Roover (België, Kamer van volksvertegenwoordigers) erop dat het Verdrag van Lissabon gekwalificeerd werd als het verdrag van de nationale parlementen. Toch is hij van mening dat de subsidiariteitsprocedure de betrokkenheid van de nationale

donc qu'il existe un réel danger d'érosion de la souveraineté démocratique des États membres.

Par conséquent, M. Giglio Vigna est d'avis que la mise en œuvre complète du Traité de Lisbonne, qui a été salué comme le «Traité des parlements», n'a pas été réalisée. L'implication des parlements nationaux reste fondamentalement limitée à la collaboration avec les gouvernements nationaux dans l'adoption de la législation de transposition, sans aucun poids réel dans la phase ascendante de la formation de la politique européenne. Or, l'utilisation efficace des mécanismes de subsidiarité exige un degré plus élevé de coordination et de communication entre les parlements nationaux, ce qui peut être entravé par la complexité des propositions législatives et la diversité des priorités politiques entre les États membres. En outre, les procédures peuvent être complexes et nécessiter des capacités et des ressources spécialisées importantes.

De plus, l'utilisation excessive des règlements entraîne également un aplatissement du niveau de régulation régional. Plusieurs États membres disposent d'entités *infra*-étatiques dotées d'une capacité réglementaire autonome (régions, États fédérés, *Länder*) qui se voient expropriés de leur autonomie par Bruxelles. M. Giglio Vigna estime que cette situation est intolérable.

En conclusion, l'orateur souhaite que le début du nouveau cycle institutionnel européen, avec le renouvellement des principaux organes de l'Union, soit considéré comme une occasion de revenir aux principes fondamentaux d'une Europe fondée sur la coopération entre États souverains, plutôt que sur l'homologation forcée. Il faut donc réaffirmer le principe selon lequel les décisions doivent être prises au niveau le plus proche des citoyens. Il ne s'agit pas d'être contre l'UE, mais de lutter pour une Europe qui respecte la volonté des peuples, qui valorise les identités nationales et qui est basée sur une coopération égalitaire.

C. Échange de vues

Au cours de l'échange de vues, plusieurs participants rappellent le rôle des parlements nationaux dans le processus législatif européen.

Ainsi, M. De Roover (Belgique, Chambre des représentants) souligne que le Traité de Lisbonne a été qualifié de «Traité des parlements nationaux». Il pense toutefois que la procédure de subsidiarité n'a pas réellement renforcé l'implication des parlements nationaux dans

parlementen bij het Europese wetgevingsproces niet echt heeft versterkt. Hun betrokkenheid moet effectiever worden en de Europese Unie moet aandacht hebben voor de verzuchtingen van de soevereine lidstaten. Nationale gevoeligheden, die het best verwoord worden door de vertegenwoordigers van de burgers van de lidstaten, moeten zoveel mogelijk tot uiting komen in de Europese wetgeving. Hij herinnert eraan dat in de bijdrage (5) van de plenaire vergadering van de LXXI^e COSAC (Brussel, 24-26 maart 2024) wordt gesteld dat het initiatief voor een groene kaart een stap zou zijn in de richting van versterking van de rechten van parlementsleden en hun deelname aan het Europese wetgevingsproces. Als een EU-burgerinitiatief de Europese Commissie kan vragen wetgevende maatregelen te nemen, moeten de nationale parlementen een soortgelijke bevoegdheid krijgen.

In het kader van de subsidiariteitscontrole door de nationale parlementen spreekt de heer Vincze (Europees Parlement) van een passief gebruik van deze procedure. Om deze procedure beter te kunnen gebruiken roept spreker de nationale parlementen op om samen te werken met het Europees Parlement.

De heer Krzakała (Polen, *Sejm*) onderstreept dat het Verdrag van Lissabon een flexibel kader vormt dat verschillende crises doorstaan heeft, waaronder de COVID-pandemie, de economische crisis en de oorlog in Oekraïne.

Ook de uitbreiding van de Europese Unie komt uitvoerig aan bod. Mevrouw Tanguy (Frankrijk, *Assemblée nationale*) meent dat voor verschillende kandidaat-lidstaten de keuze voor toetreding tot de EU een keuze is voor de democratie. Verschillende sprekers wijzen in het kader van de uitbreiding op de noodzaak van een interne hervorming, zonder de Verdragen te wijzigen, om nieuwe lidstaten te kunnen opnemen in de Unie. Andere deelnemers onderstrepen het belang om de huidige dynamiek in de toetredingsonderhandelingen aan te houden, erop toe te zien dat de EU klaar is voor de uitbreiding en de strategische integratie van buurlanden te overwegen.

Daarnaast pleiten bepaalde sprekers voor de versterking van het gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid. Sommige deelnemers menen dat op dat gebied de eenparigheid van stemmen dient te worden opgegeven ten voordele van de gekwalificeerde meerderheid. Dit zou toelaten de reactietijd te verminderen en de strategische autonomie van de Europese Unie te verbeteren.

le processus législatif européen. Ils doivent y être associés plus concrètement et l'Union européenne doit être attentive aux attentes des États membres souverains. Les sensibilités nationales, que les représentants des citoyens des États membres sont les mieux à même d'exprimer, doivent autant que possible se traduire dans la législation européenne. Il rappelle que la contribution de la réunion plénière de la LXXI^e COSAC (Bruxelles, 24-26 mars 2024) (5) affirme que l'initiative relative à un carton vert irait dans le sens d'un renforcement des droits des parlementaires et de leur participation au processus législatif européen. Si une initiative citoyenne européenne peut demander à la Commission européenne de prendre action, un pouvoir analogue devrait être confié aux parlements nationaux.

Dans le cadre du contrôle de subsidiarité par les parlements nationaux, M. Vincze (Parlement européen) juge que l'usage fait de cette procédure est passif. En vue d'une meilleure utilisation de cette procédure, il appelle les parlements nationaux à collaborer avec le Parlement européen.

M. Krzakała (Pologne, *Sejm*) souligne que le Traité de Lisbonne constitue un cadre flexible qui a survécu à de nombreuses crises, dont la pandémie de COVID, la crise économique et la guerre en Ukraine.

L'élargissement de l'Union européenne est lui aussi largement abordé. Mme Tanguy (France, *Assemblée nationale*) pense que, pour différents pays candidats, choisir l'adhésion à l'UE, c'est choisir la démocratie. Concernant l'élargissement, plusieurs intervenants mettent en avant la nécessité d'une réforme interne, sans modification des Traités, préalable à l'accueil de nouveaux États membres au sein de l'UE. D'autres participants soulignent l'importance d'entretenir la dynamique actuelle des négociations d'adhésion, de veiller à ce que l'UE soit prête à l'élargissement et d'envisager l'intégration stratégique de pays voisins.

Par ailleurs, certains intervenants plaident en faveur du renforcement de la politique de sécurité et de défense commune. Certains participants estiment qu'il faut, dans ce domaine, abandonner la règle de l'unanimité des voix au profit d'une majorité qualifiée. Cela permettrait de réduire le temps de réaction et d'améliorer l'autonomie stratégique de l'Union européenne.

(5) Zie: <https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/download/file/8a8629a88e889861018e8ae0c50b000a/LXXI+COSAC+-+Contribution+EN.pdf>.

(5) Voir: <https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/download/file/8a8629a88e889861018e8ae1254e000b/LXXI+COSAC+-+Contribution+FR.pdf>.

Tot slot komen ook nog volgende onderwerpen aan bod: het cohesiebeleid, de *Green Deal*, migratie, het Draghi-rapport, de rechtsstaat en de nood aan een competitief Europa in de wereld.

In zijn antwoorden benadrukt de heer Simon dat het perspectief van de nationale parlementen en het Europees Parlement altijd licht verschillen, maar dat het belangrijk is naar elkaar te blijven luisteren. Hij meent dat de expertise van nationale parlementen beter geïntegreerd moet worden in de Europese wetgevingsprocedure. Daarnaast verwijst hij naar kandidaat-lidstaat Georgië, dat dezelfde waarden met de EU deelt.

De heer Zsigmond antwoordt dat het belangrijk is in debat te blijven gaan, ook al verschillen de meningen soms van land tot land. De EU wordt immers gekenmerkt door die diversiteit in de eenheid. Hij is er dan ook van overtuigd dat de Europese Unie een unie van natiestaten moet blijven, met respect voor de soevereiniteit van elke lidstaat.

Wat de uitbreiding betreft, herhaalt de staatssecretaris dat verdragswijzigingen niet nodig zijn. Men zou beter over de reële problemen, zoals migratie, spreken. Hij benadrukt dat een meerderheid van de Europese burgers migratie weigert, en dat zelfs de Europese leiders ondertussen de notie van illegale migratie aanvaarden. Zij hebben de migratiecrisis de voorbije jaren slecht beheerd; zo werkt bijvoorbeeld de terugkeer van illegale migranten echt niet goed. Ook het nieuwe asiel- en migratiepact zal niet de verwachte resultaten opleveren.

VI. VERGADERING VAN DE VOORZITTERS

De zitting wordt voorgezeten door de heer Tessely. Aangezien op het ontwerp van conclusies geen amendementen werden ingediend, wordt alleen het ontwerp van bijdrage van de LXXII^e COSAC besproken tijdens de vergadering van de voorzitters.

Nadat verschillende stemmen worden uitgebracht over de voorgestelde amendementen, wordt een geamendeerd ontwerp van bijdrage aangenomen.

De aangenomen teksten zullen tijdens de slotzitting ter goedkeuring aan de LXXII^e COSAC worden voorgelegd (zie hierna).

Enfin, les sujets suivants sont également abordés: la politique de cohésion, le Pacte vert, la migration, le rapport Draghi, l'état de droit et la nécessité d'une Europe compétitive dans le monde.

Dans ses réponses, M. Simon indique que les perspectives des parlements nationaux sont toujours un peu différentes de celles du Parlement européen, mais qu'il importe de garder une écoute mutuelle. Il pense que l'expertise des parlements nationaux devrait être mieux intégrée dans la procédure législative européenne. Il fait par ailleurs référence au candidat à l'adhésion qu'est la Géorgie, un pays qui partage les mêmes valeurs que l'UE.

M. Zsigmond répond qu'il est essentiel de continuer à débattre, même si les opinions divergent parfois d'un pays à l'autre. C'est en effet cette diversité dans l'unité qui caractérise l'UE. Il est donc convaincu que l'Union européenne doit demeurer une union d'États-nations, dans le respect de la souveraineté de chaque État membre.

Quant à l'élargissement, le secrétaire d'État répète qu'il n'est pas nécessaire de modifier les traités. On ferait mieux de discuter des vrais problèmes, comme la migration. Il souligne qu'une majorité des citoyens européens s'oppose à la migration et que même les dirigeants européens ont aujourd'hui accepté la notion de migration illégale. Ils ont mal géré la crise migratoire de ces dernières années; par exemple, le retour des migrants illégaux ne se déroule vraiment pas bien. Quant au nouveau pacte sur la migration et l'asile, il ne donnera pas non plus les résultats attendus.

VI. RÉUNION DES PRÉSIDENTS

La session est présidée par M. Tessely. Le projet de conclusions n'ayant pas suscité d'amendements, seul le projet de contribution de la LXXII^e COSAC est discuté lors de la réunion des présidents.

Après plusieurs votes sur les amendements proposés, un projet de contribution amendé est adopté.

Les textes adoptés seront soumis à l'approbation de la LXXII^e COSAC lors de la session de clôture (voir ci-dessous).

**VII. ZITTING III: EUROPESE DEMO-
GRAFISCHE TRENDS EN ANTWOORDEN
OP NATIONAAL EN EUROPEES NIVEAU****A. Inleidende uiteenzetting door mevrouw Koncz**

Mevrouw Koncz, staatssecretaris voor het Gezin, wijst erop dat Hongarije sinds 2010 een prioriteit heeft gemaakt van het gezinsbeleid, dat onder andere gebaseerd is op voldoende financiering. De regering wil mensen in Hongarije in staat stellen zoveel kinderen te krijgen als gewenst. De resultaten van het afgelopen decennium tonen de efficiëntie van de maatregelen die de positie van gezinnen versterken met het oog op een duurzame demografische ontwikkeling.

De meest efficiënte beleidsinstrumenten voor een gezinsbeleid steunen op drie pijlers: voorzien in adequate huisvesting, financiële stabiliteit en het bevorderen van een evenwicht tussen werk en privéleven. De Hongaarse regering heeft meer dan dertig maatregelen genomen om gezinnen te helpen. Spreekster vermeldt in het bijzonder het Actieplan voor het gezin, dat uit zeven maatregelen bestond toen het in 2019 werd gelanceerd:

1. kraamgeld;
2. uitbreiding van de steun voor de gezinswoning;
3. vrijstelling van hypothecaire leningen;
4. vrijstelling van de personenbelasting voor moeders met vier of meer kinderen;
5. een programma voor de aankoop van een auto voor grote gezinnen;
6. de uitrol van crèches;
7. toelage voor de grootouders voor kinderopvang.

Mevrouw Koncz stipt aan dat Hongarije, dankzij die maatregelen, binnen de EU-lidstaten naar de zesde plaats is opgeklommen inzake vruchtbaarheid. Wat het evenwicht tussen werk en privéleven betreft, heeft Hongarije sinds 2010 grote vooruitgang geboekt op het vlak van werkgelegenheid voor vrouwen.

Tot slot benadrukt de staatssecretaris dat de voorgestelde maatregelen en resultaten deel uitmaken van een langetermijnverbintenis van de Hongaarse regering waarbij het gezinsbeleid een centrale plaats krijgt in haar toekomstvisie. Volgens de Hongaarse regering zijn uitgaven voor gezinnen een investering in de toekomst.

**VII. SESSION III: TENDANCES DÉMO-
GRAPHIQUES EUROPÉENNES ET RÉPONSES
AUX NIVEAUX NATIONAL ET EUROPÉEN****A. Exposé introductif de Mme Koncz**

Mme Koncz, secrétaire d'État à la Famille, rappelle que la Hongrie a fait de la politique familiale, basée notamment sur des financements suffisants, une priorité depuis 2010. L'objectif du gouvernement est de permettre aux gens d'avoir autant d'enfants qu'ils le souhaitent en Hongrie. Les résultats obtenus au cours de la dernière décennie démontrent l'efficacité des mesures prises pour renforcer la position des familles afin d'entraîner un développement démographique durable.

Les outils politiques les plus efficaces en faveur d'une politique familiale peuvent s'appuyer sur trois piliers: la fourniture d'un logement adéquat, la stabilité financière et la promotion de l'équilibre entre vie professionnelle et vie privée. Le gouvernement hongrois a pris plus de trente mesures afin d'aider les familles. L'oratrice mentionne en particulier le Plan d'action pour la famille, qui comprenait sept mesures lorsqu'il a été lancé en 2019:

1. l'allocation de naissance;
2. l'extension de l'aide au logement familial;
3. l'exonération des prêts hypothécaires;
4. l'exonération de l'impôt sur le revenu des personnes physiques pour les mères de quatre enfants ou plus;
5. un programme d'achat de voitures pour les familles nombreuses;
6. le développement des crèches;
7. l'allocation de garde d'enfants pour les grands-parents.

Mme Koncz souligne que, grâce aux mesures prises, la Hongrie a réussi à se hisser à la sixième place en termes de fécondité parmi les États membres de l'UE. Concernant l'équilibre entre vie professionnelle et vie privée, le pays a fait de grands progrès en matière d'emploi des femmes depuis 2010.

La secrétaire d'État conclut en soulignant que les mesures et les résultats présentés s'inscrivent dans le cadre d'un engagement à long terme du gouvernement hongrois à maintenir la politique familiale au cœur de sa vision de l'avenir. D'après le gouvernement hongrois, les dépenses en faveur des familles sont un

Ze wil daarom voortbouwen aan een gezinsvriendelijk land en alle mogelijke steun bieden voor duurzame demografische ontwikkeling.

B. Gedachtewisseling

Tijdens de gedachtewisseling gaan de parlementsleden dieper in op voorbeelden van belangrijke demografische verschuivingen in Europa, zoals de vergrijzing en de bevolkingskrimp, lage vruchtbaarheidscijfers, gender- en sociale ongelijkheid en toegenomen migratie. Ze benadrukken dat deze trends uitdagingen vormen voor de socialezekerheidsstelsels, de arbeidsmarkten en de economische groei. Verschillende deelnemers delen de strategieën van hun land om deze demografische problemen aan te pakken, waaronder beleid om hogere geboortecijfers aan te moedigen (bijvoorbeeld de beschikbaarheid van kinderopvang), initiatieven voor gezinsondersteuning (bijvoorbeeld het huisvestingsbeleid, ouderschapsverlof, initiatieven voor het evenwicht tussen werk en privéleven) en integratieprogramma's voor migranten.

Een aantal sprekers identificeren het migratiefenomeen als een oplossing voor de gestage afname van de bevolking en moedigen hun collega's aan om migratie meer als een kans dan als een bedreiging te zien. Andere parlementsleden zijn van oordeel dat migratie geen structurele en duurzame oplossing kan bieden.

In zijn tussenkomst stelt de heer De Roover (België, Kamer van volksvertegenwoordigers) dat demografische uitdagingen een legitieme zorg zijn. Zoals in de voorstellen van de Conferentie over de toekomst van Europa gesteld wordt, kan «een alomvattende actie gericht op alle generaties, van kinderen en jongeren tot gezinnen, tot de bevolking in de werkende leeftijd, tot ouderen die nog bereid zijn om te werken en mensen die met pensioen zijn of zorg nodig hebben» een oplossing vormen. Verder beaamt spreker dat de EU kampt met een vergrijzende en sterk dalende bevolking en migratie van hoogopgeleide arbeidskrachten. Daarom moet worden onderzocht wat de gevolgen van de vergrijzing zijn voor het concurrentievermogen van de EU en hoe het arbeidsmarktpotentieel van de EU kan worden geoptimaliseerd.

Wat de demografische uitdagingen betreft, meent de heer De Roover dat de context in de verschillende regio's van de Europese Unie niet dezelfde is. Zo is de demografische context verschillend in Centraal- en in West-Europa. Het is dus niet mogelijk om tot een

investissement dans l'avenir. Son objectif est donc de continuer à construire un pays favorable à la famille et d'apporter tout le soutien possible à un développement démographique durable.

B. Échange de vues

L'échange de vues est, pour les parlementaires, l'occasion de se pencher plus avant sur les exemples d'importants glissements démographiques en Europe, tels que le vieillissement et le recul démographique, le faible taux de fécondité, les inégalités de genre et sociales et la hausse de la migration. Ils soulignent que ces tendances constituent des défis pour les régimes de sécurité sociale, les marchés de l'emploi et la croissance économique. Différents participants exposent les stratégies développées par leur pays pour s'attaquer à ces problèmes, notamment la politique visant à encourager la natalité (par exemple la disponibilité de structures d'accueil des enfants), les initiatives en faveur du soutien des familles (par exemple la politique du logement, le congé parental, les initiatives favorisant l'équilibre entre vie professionnelle et vie privée) et les programmes d'intégration destinés aux migrants.

Certains intervenants voient dans le phénomène migratoire une solution à la baisse constante de la démographie et encouragent leurs collègues à considérer la migration davantage comme une chance que comme une menace. D'autres parlementaires estiment que la migration ne peut offrir de solution structurelle et durable.

Dans son intervention, M. De Roover (Belgique, Chambre des représentants) déclare que les défis démographiques constituent une préoccupation légitime. Comme l'indiquent les propositions de la Conférence sur l'avenir de l'Europe, la solution peut consister en «une action globale destinée à toutes les générations, des enfants et des jeunes jusqu'aux familles, à la population en âge de travailler, aux personnes âgées encore prêtes à travailler ainsi qu'aux personnes à la retraite ou nécessitant des soins». L'intervenant affirme par ailleurs que l'UE est confrontée à un vieillissement et à une diminution de sa population et à une migration de la main-d'œuvre hautement qualifiée. Il convient dès lors d'analyser les conséquences du vieillissement sur la compétitivité de l'UE et la manière d'optimiser le potentiel du marché de l'emploi de l'UE.

En ce qui concerne les défis démographiques, M. De Roover estime que le contexte n'est pas le même dans toutes les régions de l'Union européenne. Ainsi, le contexte démographique est différent en Europe centrale et en Europe de l'Ouest. Il est impossible d'aboutir à une

one-size-fits-all oplossing te komen. Spreker vindt het daarom belangrijk dat elke lidstaat zijn eigen autonomie behoudt om initiatieven op te zetten.

Ook andere deelnemers wijzen erop dat demografische trends niet alle Europese landen in dezelfde mate treffen. Verschillende Oost-Europese deelnemers herinneren eraan dat een deel van de bevolking, in het bijzonder jongeren, naar West-Europa trekt om er te studeren of te werken. Bijgevolg is een zekere mate van autonomie nodig bij het opzetten van nationale initiatieven. De verschillende omvang en aard van de demografische veranderingen wordt ook benadrukt door parlementsleden van alle kandidaat-lidstaten, die echter wel oproepen tot onmiddellijke en alomvattende actie op dit gebied. Ook mevrouw Tomc (Europees Parlement) onderstreept dat demografie een prioriteit is voor de EU en dat onmiddellijke actie vereist is aan de hand van inclusieve en alomvattende maatregelen.

De discussie heeft ook betrekking op EU-brede strategieën om demografische veranderingen aan te pakken, met inbegrip van financiering voor regionale ontwikkeling, stimulansen voor gezinnen en ondersteuning van de arbeidsmobiliteit binnen de EU. Er is een zichtbare consensus over de noodzaak van een proactieve houding bij het aanpassen aan bevolkingstrends, met een focus op duurzaamheid, inclusiviteit en de potentiële voordelen van een divers personeelsbestand. De deelnemers roepen op tot voortdurende dialoog en samenwerking tussen de lidstaten en de EU-instellingen om doeltreffende maatregelen uit te voeren.

Daarnaast benadrukken een aantal deelnemers ook dat in sommige landen het lot van vrouwen nog steeds afhangt van de mannen en dat er werk moet worden gemaakt van gelijke kansen voor beiden. Volgens mevrouw Mendes Godinho (Portugal) moet ook meer worden geïnvesteerd in de kinderen, want te veel kinderen leven vandaag in armoede.

Tijdens het debat wordt tenslotte verschillende keren verwezen naar de oorlog in Oekraïne. Zo meldt de heer Gabriel (Polen, *Sejm*) dat er ondanks de oorlog in buurland Oekraïne toch meer geboortes zijn in Polen. Wat de impact op migratie betreft, wordt vermeld dat sinds februari 2022 ongeveer 6,5 miljoen mensen vanuit Oekraïne naar verschillende EU-lidstaten zijn verhuisd. In dat verband worden maatregelen besproken om gedwongen migratie uit Oekraïne te voorkomen en

solution uniforme. L'intervenant juge donc important que chaque État membre conserve son autonomie pour mettre en œuvre des initiatives.

D'autres participants indiquent eux aussi que les tendances démographiques ne touchent pas tous les pays européens dans la même mesure. Plusieurs participants d'Europe de l'Est rappellent qu'une partie de la population, en particulier les jeunes, émigre vers l'Europe de l'Ouest pour faire des études ou travailler. Il est donc nécessaire d'assurer un certain degré d'autonomie pour mettre sur pied des initiatives nationales. Les disparités en ce qui concerne l'ampleur et la nature des changements démographiques sont aussi soulignées par certains parlementaires de tous les pays candidats à l'adhésion, lesquels appellent cependant à une action globale immédiate dans ce domaine. Mme Tomc (Parlement européen) signale, elle aussi, que la démographie est une priorité pour l'UE et qu'il est indispensable d'agir immédiatement à l'aide de mesures globales inclusives.

La discussion porte également sur les stratégies à l'échelle de l'UE visant à faire face aux changements démographiques, telles que le financement du développement régional, les incitants pour les familles et le soutien de la mobilité des travailleurs au sein de l'UE. Il existe un consensus à reconnaître la nécessité d'une attitude proactive visant à s'adapter aux tendances démographiques, avec l'accent mis sur la durabilité, l'inclusivité et les avantages potentiels de la diversité au sein du personnel. Les participants appellent à entretenir en permanence le dialogue et la coopération entre les États membres et les institutions de l'UE afin de mettre en œuvre des mesures efficaces.

Par ailleurs, plusieurs participants soulignent que, dans certains pays, le sort des femmes dépend encore et toujours des hommes et qu'il faut œuvrer à l'égalité entre les femmes et les hommes. Selon Mme Mendes Godinho (Portugal), il convient également d'investir davantage dans les enfants, qui sont trop nombreux à vivre dans la pauvreté de nos jours.

Enfin, la guerre en Ukraine est évoquée à plusieurs reprises durant le débat. Par exemple, M. Gabriel (Pologne, *Sejm*) indique que, malgré la guerre chez le voisin ukrainien, il y a plus de naissances en Pologne. Pour ce qui est de l'incidence sur la migration, on signale que, depuis février 2022, environ 6,5 millions de personnes ont quitté l'Ukraine pour déménager dans différents États membres de l'UE. Dans ce contexte, on examine des mesures pour empêcher la migration forcée

stimulansen om migranten aan te moedigen terug te keren en deel te nemen aan de wederopbouw van hun land.

In haar antwoorden herhaalt staatssecretaris Konec dat Europa voor een grote demografische uitdaging staat. Een aantal oplossingen hiervoor kunnen worden aangereikt door een aangepast financieel en huisvestingsactieplan. Om het evenwicht tussen werk en privé te bereiken, heeft Hongarije het meest vooruitgang geboekt op het vlak van tewerkstelling van vrouwen en jongeren. Spreekster sluit af met het thema migratie en stelt dat fondsen naar families moeten gaan in plaats van naar illegale migratie.

VIII. SESSIE IV: EUROPESE VEILIGHEID EN DEFENSIE

A. Inleidende uiteenzettingen

1) *Tussenkoms van de heer González Pons*

Het huidige instabiele geopolitieke klimaat is volgens de heer González Pons, vicevoorzitter van het Europees Parlement, een bedreiging voor de Europese waarden, de democratie en het respect voor het internationale recht. Deze vaststelling wordt kracht bijgezet door de invasie van Rusland in Oekraïne. De natiestaten, niet-tegenstaande hun historisch belang, dreigen in de praktijk politiek irrelevant te worden. De wereld is intussen veranderd! Het is een gigantisch schaakspel geworden waarin Europa, vroeg of laat, moet bepalen welke rol het wil spelen, de schaakspeler, de pion of nog erger, gewoon het schaakbord.

In deze nieuwe context is de Europese Unie voor de lidstaten het noodzakelijke instrument om ervoor te zorgen dat Europa niet opnieuw terechtkomt in een door anderen geleid conflict. De samenwerking met de Staten die de Europese waarden delen, moet worden versterkt en de Europese defensie moet meer kracht, autonomie en capaciteit krijgen. De samenwerking met de Noord-Atlantische Verdragsorganisatie (NAVO) moet ook worden versterkt.

Om een complementaire rol ten aanzien van de NAVO te kunnen spelen, roept spreker op tot een gemeenschappelijke Europese defensiestrategie ter versterking van de Europese defensie-industrie, tot geharmoniseerde aankoopprocessen, tot een collectieve reactie op militaire uitdagingen en tot een betere crisisparaatheid om te reageren op nieuwe hybride bedreigingen voor de veiligheid van de EU. Integratie van de militaire en civiele structuren dringt zich op. Het is een goede zaak dat

d'Ukraine, ainsi que des incitants visant à encourager les migrants à rentrer dans leur pays et à participer à sa reconstruction.

Dans ses réponses, la secrétaire d'État Konec répète que l'Europe fait face à un grand défi démographique. Un plan d'action adapté en matière financière et de logement pourrait offrir des solutions à cet égard. Pour atteindre l'équilibre entre le travail et la vie privée, la Hongrie a enregistré le plus d'avancées dans le domaine de l'emploi des femmes et des jeunes. L'intervenante conclut sur le thème de la migration en déclarant que les fonds doivent aller aux familles plutôt qu'à l'immigration illégale.

VIII. SESSION IV: SÉCURITÉ ET DÉFENSE EUROPÉENNES

A. Exposés introductifs

1) *Intervention de M. González Pons*

Selon M. González Pons, vice-président du Parlement européen, l'instabilité du climat géopolitique actuel constitue une menace pour les valeurs européennes, la démocratie et le respect du droit international. L'invasion russe en Ukraine vient appuyer ce constat. Les États-nations, peu importe leur importance historique, risquent de ne plus avoir aucune pertinence politique dans la pratique. Le monde a changé! La planète est devenue un gigantesque jeu d'échecs sur lequel l'Europe devra déterminer, tôt ou tard, le rôle qu'elle entend jouer: le rôle du joueur d'échecs, du pion ou, pire encore, simplement de l'échiquier.

Dans ce nouveau contexte, l'Union européenne représente, pour les États membres, l'instrument nécessaire pour empêcher que l'Europe ne soit de nouveau embarquée dans un conflit orchestré par d'autres puissances. Il faut accroître la coopération avec les États partageant les valeurs européennes et donner plus de force, d'autonomie et de capacité à la défense européenne. La collaboration avec l'Organisation du Traité de l'Atlantique Nord (OTAN) doit aussi être renforcée.

Pour que l'Europe puisse jouer un rôle complémentaire à celui de l'OTAN, l'intervenante prône une stratégie de défense européenne commune pour renforcer l'industrie européenne de la défense, l'harmonisation des processus d'achat, une réponse collective aux défis militaires et une meilleure préparation aux crises permettant de réagir aux nouvelles menaces hybrides qui planent sur la sécurité de l'UE. Il est urgent d'intégrer les structures militaires et civiles. On peut se réjouir que la nouvelle

de nieuwe Europese Commissie een Eurocommissaris onder haar rangen heeft die bevoegd is voor defensie.

Spreker besluit dat hij het potentieel van de interparlementaire samenwerking ten volle zal benutten om ervoor te zorgen dat de stem van de nationale parlementen ook in het Europees Parlement wordt gehoord, onder meer door gemeenschappelijke standpunten. De huidige crisis betekent tevens een kans op verandering voor de toekomst, aldus de heer González Pons.

2) *Tussenkomst van de heer Sztáray*

De heer Sztáray, staatssecretaris van het Hongaarse ministerie van Buitenlandse Zaken en Handel, heeft in zijn uiteenzetting aandacht voor de Europese defensie, het Hongaarse standpunt inzake Oekraïne en het buitenlands beleid. Europa zal haar eigen plaats moeten vinden in de nieuwe geopolitieke context.

Spreker erkent dat de inval van Rusland in Oekraïne ingaat tegen het internationaal recht. De vraag rijst hoe dit conflict kan worden beëindigd. Volgens de Hongaarse regering zal de militaire oplossing niets opleveren en moeten de partijen ervan worden overtuigd om de onderhandelingen aan te vatten. Oekraïne stevent anders af op een totale vernietiging. Het is wachten op het resultaat van de Amerikaanse verkiezingen.

De staatssecretaris meent dat de NAVO de ultieme defensiewaargborg voor Europa blijft. Het actuele tekort aan materiaal en munitie vereist een verhoging van de defensie-uitgaven tot minstens de overeengekomen 2 % van het brutobinnenlands product (bbp). Veel lidstaten slagen hier echter niet in. Hongarije heeft inmiddels de defensie-uitgaven opgeschroefd om de modernisering van de Hongaarse strijdkrachten veilig te stellen. Als Europa niet genoeg geld investeert in defensie, zal het niet in staat zijn zichzelf en zijn belangen te verdedigen. Zeventig procent van de Hongaarse legeraankopen verloopt via Europese bedrijven. Hongarije neemt deel aan gezamenlijke militaire operaties, zoals de *Baltic Air Policing*-missie van de NAVO om de integriteit en veiligheid van het luchtruim van de drie Baltische staten te waarborgen. Tevens pleit Hongarije voor steun aan Oekraïne.

De staatssecretaris is voorstander van een versterkte technologische en industriële Europese defensiebasis. De operationele capaciteit moet worden versterkt. Het Europees defensie-agentschap is de motor om de EU-landen te ondersteunen bij het verbeteren van

Commission européenne compte dans ses rangs un commissaire européen à la Défense.

L'orateur conclut en précisant qu'il exploitera pleinement le potentiel de la collaboration interparlementaire afin de faire en sorte que la voix des parlements nationaux se fasse entendre également au Parlement européen, notamment par le biais de positions communes. Selon M. González Pons, la crise actuelle représente aussi une opportunité de changement pour l'avenir.

2) *Intervention de M. Sztáray*

M. Sztáray, secrétaire d'État au ministère hongrois des Affaires étrangères et du Commerce, axe son exposé sur la défense européenne, la position hongroise concernant l'Ukraine et la politique étrangère. L'Europe devra trouver sa place dans la nouvelle donne géopolitique.

L'intervenant reconnaît que l'invasion de l'Ukraine par la Russie est contraire au droit international. La question qui se pose est de savoir comment on peut mettre un terme au conflit. Selon le gouvernement hongrois, la solution militaire ne mènera à rien et les parties doivent en être convaincues pour entamer des négociations. Dans le cas contraire, l'Ukraine court vers une destruction totale. Nous attendons tous de connaître les résultats des élections américaines.

Selon le secrétaire d'État, l'OTAN reste l'ultime garant de la défense en Europe. La pénurie actuelle d'équipements et de munitions exige une augmentation des dépenses de défense pour qu'elles atteignent au moins les 2 % convenus du produit intérieur brut (PIB). De nombreux États membres ne parviennent toutefois pas à atteindre cet objectif. Pour sa part, la Hongrie a relevé ses dépenses de défense afin de garantir la modernisation de ses forces armées. Si l'Europe n'investit pas suffisamment dans la défense, elle ne sera pas en mesure de se défendre ni de défendre ses intérêts. Septante pour cent des achats de l'armée hongroise se font via des entreprises européennes. La Hongrie participe à des opérations militaires conjointes, telles que la mission *Baltic Air Policing* de l'OTAN visant à garantir l'intégrité et la sécurité de l'espace aérien des trois États baltes. La Hongrie plaide également en faveur d'un soutien à l'Ukraine.

Le secrétaire d'État est favorable au renforcement de la base industrielle et technologique de défense européenne. La capacité opérationnelle doit être renforcée. L'Agence européenne de défense est le moteur pour aider les pays de l'UE à renforcer leurs capacités de

hun defensiecapaciteit via Europese samenwerking. De Europese strategische autonomie wordt hiermee vorm gegeven.

Voorts wijst de staatssecretaris erop dat, in het belang van de stabiliteit van de Westelijke Balkan, de aanwezigheid van de Europese strijdkrachten in de regio nodig blijft.

Tot slot benadrukt hij dat de intergouvernementele aanpak van de Europese veiligheid en defensie moet worden gehandhaafd.

B. Gedachtewisseling

Tijdens het daaropvolgende debat komen verschillende onderwerpen aan bod.

De heer Blondel (België, Senaat) stelt vast dat de vertegenwoordigers van de Hongaarse regering in hun betoog ijveren voor een sterk Europa, en hierbij verwijzen naar de geopolitieke invloed, de economische ontwikkeling of de bescherming van democratie en mensenrechten. Hoe brengt men een sterk Europa tot stand? De nationale wapenspreuk van België is «Eéndracht maakt macht». Op het gebied van de Europese defensie en de strategische autonomie ligt de sterkte in de éénheid, in de ééndracht. Eéndracht is de boodschap die hij ook in zijn assemblee zal verdedigen.

De heer Siedlaczek (Polen, Senaat) ijvert voor een betere coördinatie van de acties met betrekking tot de veiligheidsagenda en een complementaire rol tussen de NAVO en de EU.

Mevrouw Donazzan (Europees Parlement) vermeldt eveneens de afstemming tussen de EU en de NAVO en vraagt dat de kleine en middelgrote ondernemingen worden betrokken in de versterking van de technologische en industriële Europese defensiebasis. De defensieinvesteringen moeten een uitzondering krijgen op de beperkingen van het stabiliteitspact, aldus de spreekster.

Voor de heer Tali (Estland) is de verhoging van de defensie-uitgaven tot minstens de overeengekomen 2 % van het bbp nog te weinig.

De heer van Apeldoorn (Nederland, Eerste Kamer) erkent de nood aan meer defensiesamenwerking, maar stelt zich de vraag hoe de lidstaten dit kunnen verzoenen met de soevereiniteit en hoe ze kunnen investeren in meer Europese veiligheid zonder terecht te komen in

défense grâce à la coopération européenne. L'autonomie stratégique européenne se concrétise ainsi.

Le secrétaire d'État souligne ensuite que dans l'intérêt de la stabilité dans les Balkans occidentaux, la présence des forces armées européennes dans la région reste nécessaire.

Enfin, il insiste sur la nécessité de maintenir l'approche intergouvernementale de la sécurité et de la défense européennes.

B. Échange de vues

Un débat a ensuite lieu, au cours duquel les sujets suivants sont abordés.

M. Blondel (Belgique, Sénat) note que, dans leurs discours, les représentants du gouvernement hongrois prônent une Europe forte, en évoquant l'influence géopolitique, le développement économique ou encore la protection de la démocratie et des droits de l'homme. Comment construire une Europe forte? «L'union fait la force» est la devise nationale de la Belgique. En matière de défense européenne et d'autonomie stratégique, la force passe par l'unité, l'union. L'intervenant tiendra également au sein de son assemblée ce plaidoyer en faveur de l'union.

M. Siedlaczek (Pologne, Sénat) préconise une meilleure coordination des actions relatives à l'agenda sécuritaire et un rôle complémentaire de l'OTAN et de l'UE.

Mme Donazzan (Parlement européen) évoque également la coordination entre l'UE et l'OTAN et exprime le souhait que les petites et moyennes entreprises puissent, elles aussi, contribuer au renforcement de la base industrielle et technologique de défense européenne. Selon l'intervenante, les investissements de défense doivent bénéficier d'une exception aux exigences formulées dans le pacte de stabilité.

Selon M. Tali (Estonie), l'augmentation des dépenses de défense pour atteindre au moins les 2 % convenus du PIB reste insuffisante.

M. van Apeldoorn (Pays-Bas, Première chambre) reconnaît la nécessité d'une coopération accrue en matière de défense, tout en se demandant comment les États membres peuvent concilier cette nécessité avec la souveraineté et investir dans un renforcement de la

een wapenwedloop die op zijn beurt de veiligheid kan ondermijnen.

Meerdere sprekers stellen vast dat de defensie-uitgaven zullen stijgen: er zal een verschuiving van middelen naar dat domein moeten plaatsvinden. Door de Russische inval in Oekraïne dringt zich een versterking van de gemeenschappelijke defensie op. Als voorbeelden van gemeenschappelijke acties verwijzen zij naar gezamenlijke legeraankopen, onderzoek en ontwikkeling en interoperabiliteit van defensiecapaciteit. De herbewapening heeft een kostenplaatje, maar biedt ook opportuniteiten op het vlak van onderzoek en innovatie. Gelet op de hybride dreigingen, die eens te meer aan het licht kwamen tijdens de recente verkiezingen in Georgië en Moldava, zijn ook cyberdefensie- en veiligheid een domein waarin de lidstaten meer moeten investeren.

De heer Lydeka (Litouwen) dankt de parlementaire delegaties die de gezamenlijke verklaring hebben ondertekend om de Europese buitengrenzen te bewaken en de invoer van *liquefied natural gas* (LNG) uit Rusland stop te zetten.

De heer Ottoson (Zweden) beklemtoont dat de basis van de veiligheid van de EU ligt in de bescherming van de democratie en de fundamentele rechten en vrijheden.

Mevrouw Klympush-Tsintsadze (Oekraïne) stelt dat de oorlog zich niet beperkt tot een conflict tussen Oekraïne en Rusland of tot een territoriaal conflict. Deze oorlog draait rond een nieuwe internationale rechtsorde, rond het recht van soevereine Staten om vrije keuzes te maken. Rusland wil Oekraïne dit recht ontnemen. De oorlog vindt plaats op het grondgebied van Oekraïne, maar dit is tevens een hybride oorlog die het hele Europese continent treft. Europa heeft de capaciteit om aan Oekraïne alle militaire middelen te verschaffen om deze oorlog te winnen. Spreekster pleit ervoor niet blind te zijn voor de realiteit. Als president Poetin niet bereid is zijn intenties te veranderen, is een bereidheid tot onderhandelen enkel van aard om de veiligheid van Europa te verzwakken.

Meerdere parlementsleden uit de kandidaat-lidstaten vragen werk te maken van de uitbreiding van de Europese Unie. Ook uitbreiding is een investering in de Europese veiligheid en is van aard de toenemende Russische inmenging een halt toe te roepen, vooral in de Westelijke Balkan.

In zijn antwoord stelt staatssecretaris Sztáray tot zijn tevredenheid vast dat er een ruime eensgezindheid is over het belang van een Europese defensie.

sécurité européenne sans se lancer dans une course aux armements qui risquerait à son tour de compromettre la sécurité.

Plusieurs intervenants notent que les dépenses de défense augmenteront: il faudra transférer des moyens vers ce domaine. Compte tenu de l'invasion russe en Ukraine, il est indispensable de renforcer la défense commune. Comme exemples d'actions communes, les intervenants évoquent des achats militaires conjoints, la recherche et le développement, et l'interopérabilité des capacités de défense. Le réarmement a un coût, mais offre aussi des opportunités en matière de recherche et d'innovation. Face aux menaces hybrides, qui se sont fait jour à nouveau lors des élections récentes en Géorgie et en Moldavie, la cybersécurité et la cybersécurité constituent également des domaines dans lesquels les États membres doivent investir davantage.

M. Lydeka (Lituanie) remercie les délégations parlementaires qui ont signé la déclaration commune préconisant la surveillance des frontières extérieures de l'Union européenne et l'arrêt de l'importation de gaz naturel liquéfié (GNL) en provenance de Russie.

M. Ottoson (Suède) souligne que la base de la sécurité de l'UE est la protection de la démocratie et des droits et libertés fondamentaux.

Mme Klympush-Tsintsadze (Ukraine) déclare que la guerre ne se limite pas à un conflit entre l'Ukraine et la Russie ni à un conflit territorial. Son enjeu est un nouvel ordre juridique international, le droit des États souverains de faire des choix librement. La Russie veut priver l'Ukraine de ce droit. La guerre se déroule sur le territoire ukrainien, mais il s'agit aussi d'une guerre hybride qui affecte l'ensemble du continent européen. L'Europe a la capacité de procurer à l'Ukraine tous les moyens militaires de gagner cette guerre. L'intervenante plaide pour que l'on soit bien conscient de la réalité. Si Poutine n'est pas disposé à revenir sur ses intentions, une volonté de négocier sera seulement de nature à affaiblir la sécurité de l'Europe.

Plusieurs parlementaires des pays candidats à l'adhésion demandent que l'on s'attèle à l'élargissement de l'UE. Celui-ci constitue également un investissement dans la sécurité européenne et est de nature à mettre fin à l'ingérence croissante de la Russie, particulièrement dans les Balkans occidentaux.

Dans sa réponse, le secrétaire d'État Sztáray constate avec satisfaction que l'importance d'une défense européenne fait l'unanimité.

Europa heeft de Verenigde Staten nodig. De waarheid gebiedt te erkennen dat Europa momenteel niet in staat is om het hoofd te bieden aan welke veiligheidsbedreiging dan ook. Europa moet evenwel meer autonomie nastreven op het gebied van defensie.

Elke Staat wenst Oekraïne te steunen, maar het behoort tot de soevereine bevoegdheid van elke lidstaat te beslissen hoe ze Oekraïne wensen te steunen. Volgens Hongarije kunnen de NAVO en de Europese Unie niet direct worden betrokken in dit conflict, want dit zou leiden tot een wereldoorlog. De EU moet een escalatie voorkomen met onverantwoorde unilaterale stappen. Eéndracht betekent «éénheid in verscheidenheid» en dit omvat het respect voor het minderheidsstandpunt van bepaalde lidstaten.

Verschillende sprekers hadden het over de staatsbezoeken van premier Orbán aan een aantal wereldleiders. De staatssecretaris merkt op dat het bezoek van premier Orbán aan de winnaars van de Georgische verkiezingen kadert in zijn soevereine recht om als staatshoofd een ander staatshoofd te bezoeken. Hij verricht deze bezoeken niet in zijn hoedanigheid van voorzitter van de Raad van de Europese Unie. Hij gaat naar Georgië, niet om het land lessen te geven, maar om het land als partner te behandelen.

De heer Sztáray beklemtoont de noodzaak dat alle NAVO-lidstaten ertoe komen minstens 2 % van hun bbp aan defensie uit te geven.

Sinds twintig jaar bepleit Hongarije een geopolitieke benadering en toont het zich voorstander van de uitbreiding van de EU tot de landen van de Westelijke Balkan. Dit is ook in het belang van de Europese veiligheid. Hoe verder weg de toetreding van Balkanlanden tot de EU lijkt, hoe meer dit vacuüm door anderen zal worden gevuld. Dit is geen rationele aanpak.

De staatssecretaris staat tot slot stil bij de vele veiligheidsuitdagingen waarmee de EU wordt geconfronteerd, met name terrorisme en de dreigingen die uitgaan van illegale migratie. Hij pleit voor een duidelijke analyse om een openhartige discussie en gezamenlijke acties van de EU mogelijk te maken.

IX. GOEDKEURING VAN DE BIJDRAGE EN VAN DE CONCLUSIES VAN DE LXXII^e COSAC

Hierna stelt de heer Tessely de ontwerp teksten voor de conclusies en de bijdrage van de LXXII^e COSAC voor, die tijdens de voorzittersvergadering van de COSAC werden goedgekeurd.

L'Europe a besoin des États-Unis. La vérité commande de reconnaître que l'Europe n'est actuellement pas capable de résister à une quelconque menace pour sa sécurité. Or l'Europe doit chercher à devenir plus autonome en matière de défense.

Chaque État souhaite soutenir l'Ukraine, mais il appartient à chaque État de décider souverainement de la manière dont il entend soutenir l'Ukraine. Selon la Hongrie, l'OTAN et l'Union européenne ne peuvent être impliquées directement dans ce conflit, car cela entraînerait une guerre mondiale. L'UE doit éviter de provoquer une escalade par des démarches unilatérales injustifiées. L'union signifie «l'unité dans la diversité», ce qui sous-entend le respect de la position minoritaire de certains États membres.

Différents intervenants ont épinglé les visites d'État du premier ministre Orbán auprès de certains dirigeants dans le monde. Le secrétaire d'État observe que la visite du premier ministre Orbán au vainqueur des élections géorgiennes relève de son droit souverain de chef d'État de rendre visite à un autre chef d'État. Ce n'est pas en qualité de président du Conseil de l'Union européenne qu'il effectue ces visites. Il se rend en Géorgie, non pas pour faire la leçon au pays, mais pour traiter ce pays comme un partenaire.

M. Sztáray met en évidence la nécessité que tous les États membres de l'OTAN parviennent à consacrer au moins 2 % de leur PIB à la défense.

Depuis vingt ans, la Hongrie plaide en faveur d'une approche géopolitique et se montre favorable à un élargissement de l'UE jusqu'aux pays des Balkans occidentaux. C'est aussi dans l'intérêt de la sécurité européenne. Plus l'adhésion des pays des Balkans à l'UE semble éloignée, plus le vide laissé sera rempli par d'autres, ce qui n'est pas une approche rationnelle.

Pour terminer, le secrétaire d'État s'arrête sur les nombreux défis en matière de défense auxquels l'UE est confrontée, entre autres le terrorisme et les menaces que représente la migration illégale. Il préconise une analyse précise afin de permettre une discussion ouverte et des actions communes de l'UE.

IX. APPROBATION DE LA CONTRIBUTION ET DES CONCLUSIONS DE LA LXXII^e COSAC

M. Tessely présente ensuite les projets de textes relatifs aux conclusions et à la contribution de la LXXII^e COSAC, approuvés au cours de la réunion des présidents de la COSAC.

Mevrouw Mendes Godinho (Portugal) wijst erop dat zij een verklaring zal indienen waarin de positieve aspecten van migratie zullen worden belicht. De COSAC-bijdrage belicht enkel de negatieve aspecten van migratie. Zij betreurt de bewoordingen zoals aangenomen in de COSAC-bijdrage.

De heer Tessely neemt hier nota van en wijst er tevens op dat tijdens de voorzittersvergadering van de COSAC over een amendement met een soortgelijke inhoud is gestemd. Dit amendement heeft onvoldoende steun gekregen om in de definitieve tekst te worden opgenomen (32 stemmen voor, 6 stemmen tegen en 7 onthoudingen). Het amendement heeft bijgevolg niet de vereiste driedemedeerderheid bekomen.

Hierna worden de conclusies en de bijdrage van de LXXIIe COSAC eenparig aangenomen.

De bijdrage en de conclusies staan in de bijlagen 2 en 3 van dit verslag.

X. SLOTZITTING

Tot slot bedankt de voorzitter iedereen die heeft bijgedragen tot het succes van de plenaire vergadering van de COSAC, waarbij tal van onderwerpen werden besproken die bepalend zullen zijn voor de toekomst van de Europese Unie.

Op het einde van de zitting vermeldt de heer Marek Krzakała, vicevoorzitter van de commissie voor Europese Aangelegenheden van de Poolse *Sejm*, kort dat tijdens het komende Poolse voorzitterschap de vergadering van de voorzitters van de COSAC zal worden gehouden op 26 en 27 januari 2025 en de LXXIIIe COSAC van 8 tot 10 juni 2025. Deze bijeenkomsten zullen grotendeels gewijd zijn aan het thema veiligheid.

XI. BIJLAGEN

1. Verslag van de vergadering van de voorzitters van de LXXIIe COSAC, Boedapest, 28 juli 2024.
2. Bijdrage van de LXXIIe COSAC, Boedapest, 29 oktober 2024 (in het Nederlands en het Frans).

Mme Mendes Godinho (Portugal) indique qu'elle déposera une déclaration exposant les aspects positifs de la migration. La contribution de la COSAC n'en présente que les aspects négatifs. Elle regrette les termes employés dans la contribution de la COSAC.

M. Tessely en prend acte et ajoute qu'un amendement au contenu similaire a été soumis au vote pendant la réunion des présidents de la COSAC. Cet amendement n'a pas reçu un soutien suffisant pour être intégré dans le texte définitif (32 voix pour, 6 voix contre et 7 abstentions). L'amendement n'a ainsi pas obtenu la majorité des trois quarts requise.

Les conclusions et la contribution de la LXXIIe COSAC sont ensuite approuvées à l'unanimité.

La contribution et les conclusions figurent aux annexes 2 et 3 du présent rapport.

X. SÉANCE DE CLÔTURE

En conclusion, le président remercie chaque personne qui a contribué au succès de la réunion plénière de la COSAC, lors de laquelle de nombreux sujets déterminants pour l'avenir de l'Union européenne ont été abordés.

À la fin de la session, M. Krzakała, vice-président de la commission des Affaires européennes de la Diète polonaise, mentionne brièvement qu'au cours de la prochaine présidence polonaise, la réunion des présidents de la COSAC se tiendra les 26 et 27 janvier 2025 et la LXXIIIe COSAC du 8 au 10 juin 2025. Ces réunions seront largement axées sur le thème de la sécurité.

XI. ANNEXES

1. Rapport de la réunion des présidents de la LXXIIe COSAC, Budapest, le 28 juillet 2024.
2. Contribution de la LXXIIe COSAC, Budapest, le 29 octobre 2024 (en néerlandais et en français).

3. Conclusies van de LXXIIe COSAC, Boedapest,
29 oktober 2024 (in het Engels en het Frans).

De rapporteurs,

Vincent BLONDEL (S.)
Peter DE ROOVER (Ch.)

De voorzitters,

Valérie DE BUE (S.)
Peter DE ROOVER (K.)

3. Conclusions de la LXXII^e COSAC, Budapest, le
29 octobre 2024 (en anglais et en français).

Les rapporteurs,

Vincent BLONDEL (S.)
Peter DE ROOVER (Ch.)

Les présidents,

Valérie DE BUE (S.)
Peter DE ROOVER (Ch.)

BIJLAGE 1**LXXII^e COSAC****VOorzittersvergadering****BOEDAPEST, 29 JULI 2024**

Verslag uitgebracht door de heer De Roover (K.)

I. INLEIDING

De voorzittersvergadering ter voorbereiding van de LXXII^e COSAC vond plaats op 29 juli 2024 in Boedapest.

Deze vergadering wordt telkens georganiseerd door het parlement van het land dat zes maanden voorzitter is van de Raad van de Europese Unie (EU of Unie). Zij wordt bijgewoond door de voorzitters van de commissies voor Europese Aangelegenheden van de parlementen van de EU-lidstaten of hun plaatsvervangers en een delegatie van het Europees Parlement.

Het doel van de voorzittersvergadering is het voorbereiden van de plenaire vergadering van de COSAC, die later in het semester wordt gehouden.

Het Belgisch Federaal Parlement was vertegenwoordigd door de heer De Roover, Kamervoorzitter. Hij nam, samen met de vertegenwoordigers van het Hongaarse Parlement, de Poolse *Sejm* en Senaat en het Europees Parlement, ook deel aan de vergadering van de voorzitterstrojka van de COSAC die plaatsvond op 28 juli 2024.

II. VOorzitterstrojka

Op 28 juli 2024 vond in het Hongaarse Parlement de vergadering van de voorzitterstrojka van de COSAC plaats.

A. Inleidende opmerkingen

De heer Hörsik, stichtend voorzitter van de commissie Europese Zaken van het Hongaarse Parlement, heet de delegaties van de trojka van de voorzitters van COSAC (hierna «de trojka» genoemd) welkom. Hij legt uit dat de voorzitter van de commissie Europese Zaken van het Hongaarse Parlement, de heer Tessely, pas vanaf de volgende dag zal kunnen deelnemen aan de vergaderingen. Hij dankt het uittredende Belgische Raadsvoorzitterschap en wenst het aankomende Poolse Raadsvoorzitterschap veel succes toe.

ANNEXE 1**LXXII^e COSAC****RÉUNION DES PRÉSIDENTS****BUDAPEST, 29 JUILLET 2024**

Rapport fait par M. De Roover (Ch.)

I. INTRODUCTION

La réunion des présidents visant à préparer la LXXII^e COSAC a eu lieu le 29 juillet 2024 à Budapest.

Cette réunion est organisée chaque fois par le parlement de l'État membre qui assure la présidence du Conseil de l'Union européenne (ci-après: «Union» ou «UE») durant six mois. Elle réunit les présidents des commissions parlementaires spécialisées dans les affaires européennes des États membres de l'Union ou leurs suppléants, ainsi qu'une délégation du Parlement européen.

Elle a pour but de préparer la réunion plénière de la COSAC, qui aura lieu plus tard au cours du semestre.

Le Parlement fédéral belge était représenté par M. De Roover, président de la Chambre. Il a également participé, conjointement avec des représentants du Parlement hongrois, de la Diète et du Sénat polonais et du Parlement européen, à la réunion de la troïka présidentielle de la COSAC qui s'est tenue le 28 juillet 2024.

II. TROÏKA PRÉSIDENTIELLE

La réunion de la troïka présidentielle de la COSAC a eu lieu le 28 juillet 2024 au Parlement hongrois.

A. Remarques liminaires

M. Hörsik, président fondateur de la commission des Affaires européennes du Parlement hongrois, souhaite la bienvenue aux délégations de la troïka des présidents de la COSAC (ci-après dénommée «la troïka»). Il explique que le président de la commission des Affaires européennes du Parlement hongrois, M. Tessely, ne pourra participer aux réunions qu'à partir du lendemain. Il remercie la présidence belge sortante du Conseil et souhaite franc succès à la future présidence polonaise du Conseil.

De heer De Roover deelt mee dat er in België behalve Europese verkiezingen op 9 juni 2024 ook nationale parlementsverkiezingen zijn gehouden, waarbij een nieuw Federaal Parlement werd verkozen. Als gevolg daarvan hebben de nieuw gekozen leden van de Belgische Kamer van volksvertegenwoordigers en Senaat zopas de eed afgelegd, maar zijn nog niet alle commissies gevormd. Daarom kon de Belgische Senaat geen politieke delegatie naar deze COSAC-voorzittersvergadering sturen. In de Kamer is de Kamervoorzitter volgens het Kamerreglement evenwel ook voorzitter van het Adviescomité voor Europese Aangelegenheden.

Vervolgens nemen de heer Omarjee, vicevoorzitter van het Europees Parlement, de heer Włosowicz, vicevoorzitter van de commissie Europese Zaken van de Poolse Senaat, en de heer Gabriel, lid van de commissie Europese Zaken van de Poolse *Sejm*, het woord.

De heer Omarjee voegt er nog aan toe dat ook de voorzitter van het Europees Parlement, mevrouw Metsola, in naam van het Europees Parlement, de Hongaarse collega's veel succes toewenst met het Hongaarse voorzitterschap. De heer Włosowicz is ervan overtuigd dat de goede betrekkingen tussen Hongarije en Polen ook tijdens het voorzitterschap goed zullen blijven. Hij hoopt dat het Hongaarse voorzitterschap oplossingen zal vinden voor de vele uitdagingen die voorliggen. De heer Gabriel sluit zich daarbij aan.

De heer Balassa en mevrouw Juhász, respectievelijk vicevoorzitter en lid van de Hongaarse commissie voor Europese zaken, sluiten de voorstellingsronde af. Mevrouw Juhász benadrukt het belang van dialoog en ziet de COSAC als een middel daartoe. De heer Hörsik deelt in dat verband en tot besluit nog mee dat zijn devies «Praat met elkaar» als principe kan gelden om elkaars standpunten te begrijpen.

B. Aanneming van de ontwerpagenda van de vergadering van de presidentiële trojka van COSAC

De heer Hörsik overloopt vervolgens de agenda van de vergadering van de trojka, die eerder aan alle delegaties was toegezonden, en die zonder wijzigingen wordt goedgekeurd.

M. De Roover indique qu'outre des élections européennes, a également eu lieu en Belgique, le 9 juin 2024, un scrutin législatif fédéral pour l'élection d'un nouveau Parlement fédéral. Les membres nouvellement élus de la Chambre des représentants et du Sénat de Belgique viennent donc de prêter serment, mais toutes les commissions n'ont pas encore été constituées. C'est pourquoi le Sénat de Belgique n'a pas pu envoyer de délégation politique à la présente réunion des présidents de la COSAC. Toutefois, selon le règlement de la Chambre, le président de la Chambre préside également le Comité d'avis chargé des Questions européennes.

M. Omarjee, vice-président du Parlement européen, M. Włosowicz, vice-président de la commission des Affaires européennes du Sénat polonais, et M. Gabriel, membre de la commission des Affaires européennes de la Diète polonaise, prennent ensuite la parole.

M. Omarjee ajoute qu'au nom du Parlement européen, sa présidente, Mme Metsola, souhaite également bonne chance aux collègues hongrois pour la présidence assurée par leur pays. M. Włosowicz est convaincu que les bonnes relations entre la Hongrie et la Pologne se maintiendront pendant la présidence. Il espère que la présidence hongroise trouvera des solutions aux nombreux défis à relever. M. Gabriel abonde en ce sens.

M. Balassa et Mme Juhász, respectivement vice-président et membre de la commission hongroise des Affaires européennes, clôturent le tour de présentation. Mme Juhász souligne l'importance du dialogue et considère la COSAC comme un outil précieux à cet égard. M. Hörsik ajoute, en guise de conclusion, que sa devise «Parlez-vous» pourrait favoriser la compréhension mutuelle.

B. Adoption du projet d'ordre du jour de la réunion de la troïka présidentielle de la COSAC

M. Hörsik parcourt ensuite l'ordre du jour de la réunion de la troïka, qui a été envoyé précédemment à toutes les délégations et est adopté sans modifications.

C. Aanneming van het ontwerpprogramma van de vergadering van de voorzitters van COSAC

De heer Hörsik verwijst naar het ontwerpprogramma van de vergadering van de voorzitters van COSAC. Het ontwerpprogramma wordt zonder wijzigingen goedgekeurd.

D. Bespreking van het ontwerpprogramma van de LXXIIe plenaire vergadering van de COSAC

De heer Hörsik verwijst naar het ontwerpprogramma van de LXXIIe plenaire COSAC-vergadering, die zal plaatsvinden van 27 tot 29 oktober 2024, met een trojkavergadering op 27 oktober. Hij stelt kort de vier hoofdthema's van de LXXIIe COSAC voor: de stand van zaken met betrekking tot het Hongaarse voorzitterschap; de lopende institutionele vernieuwing in de EU en vijftien jaar Verdrag van Lissabon; Europese demografische trends; Europese veiligheid en defensie.

E. Goedkeuring van het ontwerp van het tweeënveertigste halfjaarlijkse COSAC-verslag

De heer Hörsik verwijst naar het ontwerp van het tweeënveertigste halfjaarlijkse COSAC-verslag en deelt de trojka mee dat de vragenlijst later diezelfde week zal worden verstuurd, met 18 september 2024 als uiterste antwoorddatum. Het ontwerp wordt goedgekeurd.

F. Door het voorzitterschap ontvangen brieven

De heer Hörsik legt uit dat het voorzitterschap aanvragen tot bijwoning van de vergadering van de voorzitters van de COSAC heeft ontvangen van de *Kuvendi i Kosovës* van Kosovo (6), de *Storting* van Noorwegen, de *Assemblée fédérale* van Zwitserland en het *House of Lords* van het Verenigd Koninkrijk. Na overleg in de trojka werden deze verzoeken positief beantwoord.

Tevens vestigt hij de aandacht van de delegaties op een brief van de heer Ceurītis, voorzitter van de Commissie Europese Zaken van de Letse *Saeima*. In zijn brief legt de heer Ceurītis uit dat hij zijn deelname aan de bijeenkomst van de voorzitters van de COSAC heeft ingetrokken naar aanleiding van de recente reizen van de Hongaarse premier, de heer Orbán, naar onder andere Moskou en Peking. De heer Ceurītis uit zijn bezorgdheid over het feit dat het Hongaarse Parlement

(6) Deze aanduiding laat de standpunten over de status van Kosovo onverlet en is in overeenstemming met resolutie 1244 (1999) van de VN-Veilighedsraad en het advies van het Internationaal Gerechtshof over de onafhankelijkheidsverklaring van Kosovo.

C. Adoption du projet de programme de la réunion des présidents de la COSAC

M. Hörsik se réfère au projet de programme de la réunion des présidents de la COSAC. Celui-ci est adopté sans modifications.

D. Discussion du projet de programme de la LXXII^e réunion plénière de la COSAC

M. Hörsik se réfère au projet de programme de la LXXII^e réunion plénière de la COSAC, qui aura lieu du 27 au 29 octobre 2024, une réunion de la troïka étant prévue le 27 octobre. Il présente brièvement les quatre thèmes principaux de la LXXII^e COSAC: le point sur les résultats de la présidence hongroise; l'état de l'Union européenne dans l'année de la transition institutionnelle et les quinze ans de l'application du Traité de Lisbonne; les tendances démographiques européennes; la sécurité et la défense européennes.

E. Approbation du projet de quarante-deuxième rapport semestriel de la COSAC

M. Hörsik renvoie au projet de quarante-deuxième rapport semestriel de la COSAC et informe la troïka que le questionnaire sera envoyé plus tard dans la semaine, la date limite pour répondre étant fixée au 18 septembre 2024. Le projet est approuvé.

F. Lettres reçues par la présidence

M. Hörsik explique que la présidence a reçu des demandes de participation à la réunion des présidents de la COSAC de la part du *Kuvendi i Kosovës* du Kosovo (6), du *Storting* de Norvège, de l'Assemblée fédérale de Suisse et de la *House of Lords* du Royaume-Uni. Après concertation au sein de la troïka, ces demandes ont reçu une réponse positive.

Il attire aussi l'attention des délégations sur une lettre de M. Ceurītis, président de la commission des Affaires européennes de la *Saeima* lettone. Dans sa lettre, M. Ceurītis explique qu'il a renoncé à participer à la réunion des présidents de la COSAC à la suite des voyages que le premier ministre hongrois, M. Orbán, a effectués récemment, entre autres à Moscou et à Pékin. M. Ceurītis se dit préoccupé par le fait que le Parlement hongrois n'ait pas insisté suffisamment auprès

(6) Cette désignation est sans préjudice des positions sur le statut du Kosovo, et est conforme à la résolution 1244 (1999) du Conseil de sécurité des Nations unies et à l'avis de la Cour internationale de Justice sur la déclaration d'indépendance du Kosovo.

de premier hiervoor onvoldoende ter verantwoording heeft geroepen. De heer Hörcsik deelt de trojka mee dat de premier niet als vertegenwoordiger van de EU maar als Hongaars premier heeft gereisd. Verder merkt hij op dat elk parlement of elke kamer zelf beslist over de samenstelling van zijn delegatie die aan de vergadering van de voorzitters van de COSAC deelneemt, en dat hoewel er verschillende politieke standpunten kunnen bestaan, het over het algemeen beter is om naar elkaar te luisteren. Hij merkt op dat slechts vijf commissievoorzitters hun deelname hebben geannuleerd. Het Hongaarse Parlement zal een antwoord voorbereiden op de brief van de heer Cepuritis.

G. Andere punten

Er worden geen verdere punten aan de orde gesteld.

III. OPENING VAN DE LXXII^e VERGADERING VAN DE VOorzITTERS VAN DE COSAC

A. Inleidende uiteenzettingen

De heer Tessely, voorzitter van de commissie voor Europese Zaken van het Hongaars Parlement, opent de zitting en verwelkomt de voorzitters van de commissies voor Europese Aangelegenheden van de parlementen van de EU-lidstaten en de keynote sprekers.

De heer Jakab, ondervoorzitter van het Hongaars Parlement, verwijst naar het eerste voorzitterschap van Hongarije in 2011 waarbij de focus lag op het versterken van interparlementaire samenwerking. Die focus is er nog steeds en de COSAC is belangrijk in deze context als de langst bestaande permanente interparlementaire conferentie die verankerd is in de Verdragen.

Het Hongaars Parlement heeft als doel om de nationale parlementen, als hoeders van de volkssoevereiniteit, een grotere rol te geven bij het beïnvloeden van het EU-beleid. De toepassing en eerbiediging van het subsidiariteitsbeginsel moet worden bevorderd en de COSAC speelt hierbij een sleutelrol.

De heer Jakab licht de verschillende interparlementaire conferenties toe die zullen worden georganiseerd onder het Hongaars voorzitterschap, onder andere de LXXII^e plenaire vergadering van de COSAC van 27 tot 29 oktober 2024 in Boedapest. Verder verwijst hij naar de conferentie van de voorzitters van nationale parlementen die zal plaatsvinden in mei 2025.

Vervolgens overloopt spreker het programma van de voorzittersvergadering. Hij benadrukt het symbolische

du premier ministre pour qu'il s'explique à ce sujet. M. Hörcsik informe la trojka que le premier ministre a effectué ces voyages non pas en tant que représentant de l'UE mais en tant que premier ministre hongrois. En outre, il fait remarquer que c'est à chaque parlement ou chambre qu'il revient de décider de la composition de sa délégation appelée à participer à la réunion des présidents de la COSAC et que, même si les points de vues politiques peuvent diverger, il est préférable en général de s'écouter les uns les autres. Il fait remarquer que seuls cinq présidents de commission ont annulé leur participation. Le Parlement hongrois préparera une réponse à la lettre de M. Cepuritis.

G. Autres points

Aucun autre point n'est inscrit à l'ordre du jour.

III. OUVERTURE DE LA LXXII^e RÉUNION DES PRÉSIDENTS DE LA COSAC

A. Exposés introductifs

M. Tessely, président de la commission des Affaires européennes du Parlement hongrois, ouvre la session et souhaite la bienvenue aux présidents des commissions des Affaires européennes des parlements des États membres de l'UE ainsi qu'aux principaux intervenants.

M. Jakab, vice-président de ce Parlement, renvoie à la première présidence de la Hongrie en 2011, lors de laquelle l'accent avait été mis sur le renforcement de la collaboration interparlementaire. Cet objectif est toujours d'actualité et la COSAC est importante dans ce contexte en tant que conférence interparlementaire permanente la plus ancienne, ancrée dans les Traités.

Le Parlement hongrois entend donner aux parlements nationaux, en tant que gardiens de la souveraineté populaire, un rôle plus important afin qu'ils puissent peser sur la politique de l'UE. Il faut promouvoir l'application et le respect du principe de subsidiarité et sur ce plan, la COSAC joue un rôle clé.

M. Jakab présente les différentes conférences interparlementaires qui seront organisées sous la présidence hongroise, notamment la LXXII^e réunion plénière de la COSAC du 27 au 29 octobre 2024 à Budapest. Il mentionne en outre la conférence des présidents des parlements nationaux qui aura lieu en mai 2025.

L'intervenant passe ensuite en revue le programme de la réunion des présidents. Il souligne l'importance

belang van het onderwerp over uitbreiding aangezien het dit jaar de twintigste verjaardag is van de Hongaarse toetreding tot de Europese Unie.

De heer Jakab licht één van de Hongaarse prioriteiten toe, namelijk een op landbouwers gericht Europees landbouwbeleid. Er zijn vele uitdagingen zoals de weersomstandigheden ten gevolge van klimaatverandering, gestegen inputkosten en import uit derde landen en aanscherpingen van de productievoorschriften die het concurrentievermogen aantasten. Landbouw kan een deel van de oplossing zijn, maar hiervoor zijn moderne hulpmiddelen nodig. De boeren moeten worden aangemoedigd om aan duurzame landbouw te doen.

Voedselzekerheid- en soevereiniteit waarin wordt voorzien door de landbouwers is essentieel voor de strategische autonomie van de EU. Bovendien dient de Europese landbouw concurrerend, crisisbestendig, duurzaam en op kennis gebaseerd te zijn. Dit met het oog op een evenwicht tussen de strategische doelstellingen en de Europese *Green Deal* en op de proportionaliteit van de administratieve lasten van landbouwsubsidies.

Generatievernieuwing en het behouden van de traditionele manier van leven op het platteland zijn een prioriteit. Er moeten ook verdere maatregelen worden genomen tegen voedselverspilling. Genetisch gemodificeerd organisme (GMO)-vrije voeding en het herstel van een evenwichtige en eerlijke marktconcurrentie zijn andere elementen. Ook voedsel dat van buiten de EU komt, moet voldoen aan dezelfde voorwaarden.

Het Hongaars voorzitterschap zal hierop inzetten voor het Europees landbouwbeleid na 2027. De heer Jakab heeft er vertrouwen in dat de nationale parlementen hun steun hiervoor zullen geven, alsook bij de uitvoering van de andere prioriteiten van het Hongaars voorzitterschap.

B. Procedurele aangelegenheden

De heer Tessely gaat over tot de behandeling van de procedurele kwesties, zoals het overlopen van de agenda van de vergadering van de COSAC-voorzitters, die zonder opmerkingen eenparig door de deelnemers wordt goedgekeurd.

symbolique du thème de l'élargissement, en cette année qui marque le vingtième anniversaire de l'adhésion de la Hongrie à l'Union européenne.

M. Jakab commente l'une des priorités de la Hongrie, qui est de mener une politique agricole européenne orientée vers les agriculteurs. Les défis sont nombreux: évolution des conditions météorologiques sous l'effet du changement climatique, augmentation du coût des intrants ainsi que des importations en provenance de pays tiers, durcissement des normes de production qui affectent la compétitivité. L'agriculture peut être une partie de la solution, mais pour cela, il faut des dispositifs d'aide modernes. Il faut encourager les agriculteurs à s'engager dans l'agriculture durable.

La sécurité et la souveraineté alimentaires assurées par les agriculteurs sont essentielles pour l'autonomie stratégique de l'UE. En outre, l'agriculture européenne doit être compétitive, résistante aux crises, durable et fondée sur la connaissance. Il s'agit de trouver un équilibre entre les objectifs stratégiques et le Pacte vert pour l'Europe et de veiller à la proportionnalité des charges administratives des subventions agricoles.

Le renouvellement des générations et la préservation du mode de vie traditionnel à la campagne sont une priorité. Il faut aussi prendre des mesures supplémentaires pour lutter contre le gaspillage alimentaire. Parmi les autres éléments importants, il y a la promotion d'une alimentation sans organismes génétiquement modifiés (OGM) et le rétablissement d'une concurrence équilibrée et équitable sur le marché. Les denrées alimentaires provenant de pays non membres de l'UE doivent répondre aux mêmes conditions.

La présidence hongroise insistera sur ces priorités dans le cadre de l'élaboration de la politique agricole européenne après 2027. M. Jakab se dit convaincu que les parlements nationaux soutiendront cette vision ainsi que la mise en œuvre des autres priorités de la présidence hongroise.

B. Questions de procédure

M. Tessely aborde les questions de procédure en passant en revue l'ordre du jour de la réunion des présidents de la COSAC, qui est approuvé à l'unanimité, sans autres remarques, par les participants.

Hierna brengt de heer Tessely verslag uit over de vergadering van de voorzitterstrojka van de COSAC (7). Tijdens deze vergadering wordt de voorlopige ontwerpagenda voor de plenaire vergadering van de LXXIIe COSAC goedgekeurd, alsook het ontwerp van het tweeënveertigste halfjaarlijkse verslag van de COSAC.

De heer Tessely verwelkomt de voorzitters die voor het eerst deelnemen aan de vergadering van de COSAC-voorzitters. Als laatste vermeldt hij de brieven die ontvangen zijn met het verzoek tot deelname van landen die geen lid zijn van de EU. Hij vermeldt ook de brief van de heer Cepurītis, voorzitter van de commissie voor Europese Zaken van het Lets Parlement, waarin de reden staat waarom hij niet deelneemt aan de vergadering.

Deze procedurele zaken geven geen aanleiding tot opmerkingen.

IV. SESSIE I: PROGRAMMA EN PRIORITEITEN VAN HET HONGAARS VOORZITTERSCHAP VAN DE RAAD VAN DE EU

A. Inleidende uiteenzetting door de heer Bóka

In zijn openingstoespraak benadrukt de heer Bóka, Hongaars minister voor EU-aangelegenheden, dat er een nieuwe deal inzake het Europees concurrentievermogen nodig is, waarbij de focus moet liggen op de verbetering van de productiviteit en het concurrentievermogen. Economische uitdagingen zoals hoge inflatie, staatschuld en energieprijzen moeten worden aangepakt en de nadruk moet worden gelegd op een technologie-neutrale industriële strategie, flexibele arbeidsmarkten en steun voor de kleine of middelgrote ondernemingen (kmo).

Inzake het Europees defensiebeleid is de heer Bóka van mening dat de EU-defensiecapaciteiten en het crisisbeheer moeten worden verbeterd en de technologische en industriële basis van de Europese defensie moet worden versterkt. Voorts zal het nodig zijn het strategisch kompas voor het defensiebeleid van de EU ten uitvoer te leggen.

Het uitbreidingsbeleid zal consistent moeten worden gevoerd en moet het best op verdiensten zijn gebaseerd. De uitbreidingsprocessen zullen worden gehandhaafd, met name voor wat betreft Oekraïne en de Westelijke Balkan. Voor spreker is het noodzakelijk dat Oekraïne wordt gesteund met humanitaire hulp en energieleveringen. Hij

(7) Zie het uitgebreide verslag onder punt II. Voorzitterstrojka (p. 29-32) van dit verslag.

M. Tessely fait ensuite rapport sur la réunion de la troïka présidentielle de la COSAC (7). Lors de cette réunion, le projet d'ordre du jour provisoire de la réunion plénière de la LXXII^e COSAC ainsi que le projet de quarante-deuxième rapport semestriel de la COSAC, sont approuvés.

M. Tessely souhaite la bienvenue aux présidents qui participent pour la première fois à la réunion des présidents de la COSAC. Enfin, il mentionne les lettres reçues de la part de pays non membres de l'UE, contenant une demande de participation aux réunions de la COSAC. Il mentionne également la lettre de M. Cepurītis, président de la commission des Affaires européennes du Parlement letton, dans laquelle celui-ci explique la raison de sa non-participation à la réunion.

Ces questions de procédure ne donnent lieu à aucune remarque.

IV. SESSION I: PROGRAMME ET PRIORITÉS DE LA PRÉSIDENTIE HONGROISE DU CONSEIL DE L'UE

A. Exposé introductif de M. Bóka

Dans son discours d'ouverture, M. Bóka, le ministre hongrois des Affaires européennes, souligne la nécessité de conclure un nouvel accord sur la compétitivité européenne, axé sur l'amélioration de la productivité et de la compétitivité. Il faut s'attaquer aux défis économiques tels que l'inflation élevée, l'endettement public et les prix de l'énergie, privilégier une stratégie industrielle technologiquement neutre, promouvoir la flexibilité sur le marché du travail et soutenir les petites et moyennes entreprises (PME).

En ce qui concerne la politique européenne de défense, M. Bóka pense qu'il faut améliorer les capacités de défense de l'UE ainsi que la gestion des crises et renforcer la base technologique et industrielle de la défense européenne. En outre, il faudra concrétiser la Boussole stratégique pour la politique de défense de l'UE.

La politique d'élargissement devra être mise en œuvre de manière cohérente et être fondée de préférence sur les mérites. Les processus d'élargissement seront maintenus, notamment en ce qui concerne l'Ukraine et les Balkans occidentaux. Selon l'intervenant, il est nécessaire de soutenir l'Ukraine en lui fournissant de

(7) Voir le compte rendu détaillé au point II. Troïka présidentielle (p. 29-32) du présent rapport.

vindt ook dat de geleidelijke integratie van de Westelijke Balkan in de EU-programma's moet worden bevorderd.

De uitdagingen op het vlak van illegale migratie zijn groot. Daarom zal Hongarije ernaar streven de migratiedruk aan te pakken op grond van doeltreffende instrumenten en een degelijke samenwerking met derde landen. De focus moet liggen op de bescherming van de buitengrenzen en efficiënte asielregels.

Ook zal er aandacht worden besteed aan de toekomst van het EU-cohesiebeleid: regionale verschillen verkleinen en de economische, sociale en territoriale cohesie versterken, dat is waar het Hongaarse voorzitterschap naar zal streven. Een evenwichtig cohesiebeleid zal het concurrentievermogen en de werkgelegenheid in de EU bevorderen.

De heer Bóka breekt ook een lans voor een op de boeren gericht EU-landbouwbeleid. Als gevolg van klimaatverandering en marktomstandigheden staat de landbouw in de EU voor grote uitdagingen. Daarom moet duurzame landbouw worden bevorderd, terwijl de voedselzekerheid gegarandeerd moet blijven.

Problemen zoals de vergrijzing, het tekort aan arbeidskrachten en de duurzaamheid van de sociale zekerheid laten voor spreker zien hoe belangrijk demografische uitdagingen zijn voor het concurrentievermogen van de EU.

Tot besluit vermeldt spreker nog een aantal andere prioriteiten van het Hongaarse voorzitterschap, waaronder het beschermen van verkiezingsprocessen tegen buitenlandse inmenging, de bestrijding van antisemitisme en de bevordering van de rechten van nationale minderheden, het afronden van het Schengen-uitbreidingsproces en de vertegenwoordiging van de EU op de klimaatconferentie van de Verenigde Naties (COP29) in november 2024 om de wereldwijde klimaatactie aan te moedigen.

De heer Bóka benadrukt ten slotte dat Hongarije zich tijdens dit voorzitterschap zal tonen als een eerlijke bemiddelaar voor vrede, veiligheid en welvaart in Europa.

B. Gedachtewisseling

De heer Omarjee (Europees Parlement) benadrukt dat voor het Europees Parlement een vrije en eerlijke dialoog

l'aide humanitaire et en l'approvisionnement en énergie. Il estime également qu'il faut promouvoir l'intégration progressive des Balkans occidentaux dans les programmes de l'UE.

Les défis en matière de migration illégale sont considérables. C'est pourquoi la Hongrie s'efforcera de répondre à la pression migratoire en s'appuyant sur des instruments efficaces et une coopération solide avec des pays tiers. Il faut mettre l'accent sur la protection des frontières extérieures et sur des règles efficaces en matière d'asile.

Une attention particulière sera accordée aussi à l'avenir de la politique de cohésion de l'UE: la réduction des disparités régionales et le renforcement de la cohésion économique, sociale et territoriale sont les objectifs que la présidence hongroise s'attellera à réaliser. Une politique de cohésion équilibrée favorisera la compétitivité et l'emploi au sein de l'UE.

M. Bóka plaide aussi en faveur d'une politique agricole européenne centrée sur les agriculteurs. En raison du changement climatique et des conditions du marché, l'agriculture au sein de l'UE fait face à des défis majeurs. C'est pourquoi il faut promouvoir une agriculture durable tout en continuant à garantir la sécurité alimentaire.

Selon l'intervenant, le vieillissement de la population, la pénurie de main-d'œuvre et la viabilité de la sécurité sociale sont des problèmes qui montrent l'importance des défis démographiques à relever pour préserver la compétitivité de l'UE.

En conclusion, l'intervenant cite un certain nombre d'autres priorités de la présidence hongroise, notamment la protection des processus électoraux contre les ingérences étrangères, la lutte contre l'antisémitisme et la promotion des droits des minorités nationales, la finalisation du processus d'élargissement de Schengen et la représentation de l'UE à la conférence des Nations unies sur le climat (COP29) qui se tiendra en novembre 2024 et qui vise à encourager une action mondiale en faveur du climat.

Enfin, M. Bóka souligne que durant sa présidence, la Hongrie sera un médiateur loyal au profit de la paix, de la sécurité et de la prospérité en Europe.

B. Échange de vues

M. Omarjee (Parlement européen) souligne que pour le Parlement européen, un dialogue libre et franc avec les

met nationale parlementen heel belangrijk is, omdat dat essentieel is voor de vitaliteit van de democratie in Europa. Het Hongaarse programma is ingebed in een trioprogramma, hetgeen voor continuïteit moet zorgen en een basis kan vormen voor volgende voorzitterschappen. Het Hongaarse Parlement kan er bovendien op rekenen dat het Europees Parlement zal luisteren naar de aanbevelingen van de nationale parlementen, onder meer inzake demografische uitdagingen, cohesiebeleid en veiligheid.

De heer De Roover (België, Kamer van volksvertegenwoordigers) stelt vast dat het Hongaarse voorzitterschap focust op industrie en een gemeenschappelijk EU-defensiebeleid, in lijn met de prioriteiten die België tijdens zijn voorzitterschap had vooropgesteld. Hij brengt in herinnering dat in Antwerpen tijdens het Belgische voorzitterschap de Europese Industrietop plaatsvond. In overeenstemming met het plan van de Europese Commissie om de industriële defensiecapaciteiten van de Unie te versterken, bleek uit de recente Europese Raden toen de wil van de EU om een geïntegreerde industriële defensiebasis te creëren. Enkele maanden geleden werd onder Belgisch voorzitterschap de laatste hand gelegd aan het migratie- en asielpakket en de spreker drukt de hoop uit dat dit nieuwe pact uitzicht zal bieden op een slagvaardiger beleid en meer middelen voor Frontex. De heer De Roover besluit met te benadrukken dat de EU geen ivoren toren mag zijn als het Europese project succesvol wil kunnen zijn. Het principe van de subsidiariteit kan daarbij helpen.

De heer Gabriel (Polen, *Sejm*) herinnert eraan dat 23 maart de dag is waarop de vriendschapsbanden tussen Hongarije en Polen worden gevierd. Die vriendschap is gebaseerd op een van de meest fundamentele waarden van de EU: vrijheid. Deze tijd vraagt om niet-aflatende steun aan ieder die lijdt onder de aanslagen van de vijanden van een verenigd Europa. Polen zal het Hongaarse voorzitterschap steunen in zijn acties om steun te blijven bieden aan Oekraïne en sancties op te leggen aan diegenen die het land bestoken. Daarom moet het EU-beleid inzake defensie en defensie-industrie worden versterkt. De sleutels tot het succesvol aanpakken van deze uitdagingen zijn moed en samenwerking tussen de lidstaten. Spreker benadrukt dat het Poolse voorzitterschap de waarden van de EU zal respecteren.

Mevrouw Juhász (Hongarije) onderstreept dat het Hongaarse voorzitterschap goed met de andere lidstaten en de EU-instellingen wil samenwerken, maar voert tevens aan dat de jurisprudentie van het Europees Hof van Justitie er niet alleen voor lidstaten is maar ook

parlements nationaux est d'une importance primordiale parce qu'il est consubstantiel à la vitalité de la démocratie européenne. Le programme hongrois s'inscrit dans le programme d'une troïka, ce qui garantit une continuité des travaux et peut servir de base aux présidences suivantes. Le Parlement hongrois peut être assuré que le Parlement européen sera à l'écoute des recommandations des parlements nationaux, entre autres en ce qui concerne les défis démographiques, la politique de cohésion et la sécurité.

M. De Roover (Belgique, Chambre des représentants) constate que la présidence hongroise se focalise sur l'industrie et sur une politique commune de défense de l'UE, dans le prolongement des priorités formulées par la Belgique lors de sa présidence. L'intervenant rappelle que le Sommet européen de l'Industrie s'est tenu à Anvers au cours de la présidence belge. Conformément au projet de la Commission européenne de renforcer les capacités industrielles de défense de l'Union, les derniers Conseils européens ont montré la volonté de l'UE de créer une base industrielle intégrée de défense. L'intervenant espère que le pacte sur la migration et l'asile, qui a été parachevé il y a quelques mois sous la présidence belge, ouvrira la porte à la mise en œuvre d'une politique plus efficace et à une augmentation des moyens mis à la disposition de Frontex. Enfin, M. De Roover souligne que l'UE ne peut pas être une tour d'ivoire si elle veut que le projet européen puisse réussir. Le principe de subsidiarité peut être utile à cet égard.

M. Gabriel (Pologne, *Sejm*) rappelle que le 23 mars est la journée où l'on célèbre les liens d'amitié entre la Pologne et la Hongrie. Cette amitié s'appuie sur l'une des valeurs les plus fondamentales de l'UE, à savoir la liberté. Les temps que nous vivons exigent qu'un soutien indéfectible soit assuré à tous ceux qui souffrent des attaques menées par les ennemis d'une Europe unie. La Pologne soutiendra la présidence hongroise dans les actions visant à poursuivre la politique de soutien à l'Ukraine et à imposer des sanctions à ceux qui attaquent ce pays. La politique de l'UE en matière de défense et d'industrie de défense doit par conséquent être renforcée. Les clés pour relever ces défis avec efficacité seront le courage et la coopération entre États membres. L'intervenant souligne que la présidence polonaise respectera les valeurs de l'UE.

Mme Juhász (Hongrie) souligne que la présidence hongroise a l'intention de coopérer véritablement avec les autres États membres et les institutions de l'UE. Elle précise par ailleurs que la jurisprudence de la Cour européenne de Justice s'adresse non seulement aux États

voor de instellingen zelf. Het Europees Parlement nam een ongehoorde beslissing waarmee het de eigen regels met de voeten treedt en ten gevolge waarvan de nieuwe fractie Patriotten voor Europa van een aantal functies op commissieniveau wordt uitgesloten.

Overige parlementsleden die aan het woord komen, waaronder een Griekse, Oostenrijkse, Cypriotische en Nederlandse afgevaardigde, benadrukken dat zij verschillende aspecten van de prioriteiten van het Hongaarse voorzitterschap van de Raad van de EU zinvol en belangrijk vinden, en geven tevens aan dat er meerdere overeenkomsten zijn met de prioriteiten die hun eigen nationale parlementen stellen.

Zo noemen onder andere Italiaanse en Maltese afgevaardigden het migratie- en asielpact essentieel. Er wordt benadrukt dat de buitengrenzen van de EU beter moeten worden beschermd en er met de landen van herkomst nauwer moet worden samengewerkt. Ook wordt aangehaald dat de geldende Europese richtlijnen moeten worden toegepast. De afgevaardigde van de Italiaanse Senaat haalt het Italiaanse Mattei-plan voor Afrika aan, waarin Italië zijn strategie voor toekomstige samenwerking met het Afrikaanse continent uiteenzet. De afgevaardigde van het Spaanse Congres onderstreept dat inzake migratie samenwerking in de EU fundamenteel is. Het Slovaakse parlements lid vindt het positief dat Hongarije naar een oplossing voor het migratievraagstuk streeft.

Voorts verheugt het sommige sprekers dat het Hongaarse voorzitterschap ook nadruk legt op het beleid voor de technologie- en industriesector. De afgevaardigde van de Spaanse Senaat herinnert eraan dat de Europese kiezers zich in juni 2024 uitspraken voor een digitale transitie. De afgevaardigde van het Spaanse Congres, alsook de Noorse vertegenwoordiger verwelkomen het feit dat Hongarije inzet op het concurrentievermogen van de Europese industrie.

Een Montenegrijnse afgevaardigde is van mening dat landbouw en voedselveiligheid van groot belang zijn en dat jonge mensen in de EU ervan moeten worden weerhouden al te vaak van het platteland weg te trekken. Dat kan door middel van rurale ontwikkeling die duurzaam is en op kennis gebaseerd.

Anderen, waaronder de afgevaardigde van de Franse Senaat, verwijzen eveneens naar het nieuwe gemeenschappelijke defensiebeleid als een belangrijk aspect in de huidige context. De afgevaardigde van het Oekraïense Parlement stelt dat de EU-defensie niet kan worden versterkt zonder dat Rusland een halt wordt toegeroepen.

membres, mais également aux institutions. Le Parlement européen a pris une décision scandaleuse qui foule aux pieds ses propres règles et qui exclut le nouveau groupe des Patriotes pour l'Europe d'un certain nombre de fonctions au niveau des commissions.

D'autres parlementaires, notamment des membres des délégations grecque, autrichienne, chypriote et néerlandaise, soulignent l'utilité et l'importance de plusieurs aspects des priorités formulées par la présidence hongroise du Conseil de l'UE et notent plusieurs points de tangence avec les priorités formulées par leurs propres parlements nationaux.

Le pacte de migration et d'asile est par exemple qualifié d'essentiel par des membres des délégations italienne et maltaise. La nécessité de mieux protéger les frontières extérieures de l'UE et de nouer une coopération plus étroite avec les pays d'origine est par ailleurs soulignée, de même que l'importance d'appliquer les directives européennes en vigueur. Le représentant du Sénat italien évoque le plan Mattei pour l'Afrique, dans lequel l'Italie présente sa stratégie d'avenir pour la coopération avec le continent africain. Le représentant du Congrès espagnol souligne que la coopération au sein de l'UE revêt une importance primordiale en matière de migration. Le parlementaire slovaque trouve positif que la Hongrie cherche une solution au problème migratoire.

Par ailleurs, certains intervenants se félicitent que la présidence hongroise mette aussi l'accent sur la politique technologique et industrielle. Le représentant du Sénat espagnol rappelle qu'en juin 2024, les électeurs espagnols se sont prononcés en faveur d'une transition numérique. Le représentant du Congrès espagnol et le représentant norvégien saluent le fait que la Hongrie mise sur la compétitivité de l'industrie européenne.

Un membre de la délégation monténégrine souligne que l'agriculture et la sécurité alimentaire revêtent une importance majeure et qu'il faut essayer d'enrayer le phénomène trop répandu d'exode rural des jeunes au sein de l'UE. Cela passe par un développement rural qui soit durable et basé sur la connaissance.

D'autres participants, dont le représentant du Sénat français, évoquent également la nouvelle politique de défense commune comme un élément important dans le contexte actuel. La représentante du Parlement ukrainien souligne qu'il n'est pas possible de renforcer la défense de l'UE sans arrêter la Russie.

Nog in de context van de oorlog van Rusland tegen Oekraïne wordt door tal van afgevaardigden het voortzetten van de steun aan Oekraïne bepleit. Voor een Albanese afgevaardigde moet Rusland worden verslagen opdat vrijheid gegarandeerd blijft en dictatorschap afgewend wordt. Voor de Noorse afgevaardigde kan alleen Oekraïne beslissen wanneer vredesonderhandelingen kunnen worden aangevat.

Sommige leden leveren commentaar op de recente acties van de Hongaarse premier, de heer Orbán, die op eigen initiatief en in het kader van het Russisch-Oekraïense conflict, ontmoetingen had met de presidenten van Rusland en China. Zo is de Duitse *Bundestag*-afgevaardigde van mening dat de demarches van de Hongaarse premier Rusland ertoe aanzette om Oekraïne nog heviger aan te vallen. De Finse afgevaardigde stelt dat de acties van de heer Orbán de EU hebben verzwakt en parlementsleden van deze conferentie hebben weggehouden. De Oekraïense afgevaardigde is van mening dat er geen vredesinitiatieven rond het conflict mogen worden genomen zonder Oekraïne daarbij te betrekken, wat in dezen niet het geval was. De afgevaardigde van de Nederlandse Eerste Kamer juicht de acties van de Hongaarse premier evenwel toe.

Vertegenwoordigers van alle kandidaat-lidstaten en van sommige lidstaten vermelden het op verdienste gebaseerde EU-uitbreidingsproces. Voor een Servische afgevaardigde moet het EU-beleid ter zake niet alleen op verdienste gebaseerd zijn, maar ook geloofwaardig zijn. Voor haar is het uitbreidingsproces tevens een investering in vrede. Een Noord-Macedonische afgevaardigde voert aan dat de EU nieuwe energie moet krijgen en dat kan voor hem via de toetreding van kandidaat-lidstaten.

Een ander thema dat meermaals aan de orde wordt gesteld, is het conflict in het Midden-Oosten. De afgevaardigde van de Oostenrijkse *Nationalrat* verwijst naar de aanslag op Israël in oktober 2023, wat voor hem tot gevolg heeft gehad dat het antisemitisme in Europa weer opleefde, hetgeen streng moet worden veroordeeld, uit welke hoek het ook komt. Voor een afgevaardigde van de Nederlandse Eerste Kamer bedreigt het conflict in het Midden-Oosten het welslagen van het Hongaarse voorzittersprogramma. De Cypriotische afgevaardigde geeft mee dat de EU niet alleen Oekraïne moet steunen, maar ook de conflicthaard in het Midden-Oosten in het oog moet houden. Een andere vertegenwoordiger, uit Malta, pleit in verband met Israël en de Palestijnse gebieden voor een tweestatenoplossing. Nog andere parlementsleden stellen dat wat momenteel in Gaza gebeurt

Dans le cadre de la guerre de la Russie contre l'Ukraine, de nombreux participants s'expriment en faveur de la poursuite de la politique de soutien à l'Ukraine. Selon un membre de la délégation albanaise, on doit vaincre la Russie si l'on veut garantir la liberté et se prémunir contre la dictature. Pour un membre de la délégation norvégienne, seule l'Ukraine peut décider du moment où des négociations de paix peuvent être entamées.

Certains membres commentent les démarches récentes du premier ministre hongrois, M. Orbán, qui a pris l'initiative de rencontrer les présidents russe et chinois dans le cadre du conflit qui oppose la Russie à l'Ukraine. Selon le représentant du *Bundestag* allemand par exemple, les démarches du premier ministre hongrois ont encouragé la Russie à attaquer l'Ukraine encore plus violemment. Selon le représentant finlandais, l'action de M. Orbán a affaibli l'UE et a tenu certains parlementaires à l'écart de cette conférence. La représentante ukrainienne estime qu'aucune initiative de paix ne peut être prise dans le cadre de ce conflit sans que l'Ukraine y soit associée, ce qui ne fut pas le cas en l'occurrence. En revanche, le représentant de la Première chambre néerlandaise salue les démarches du premier ministre hongrois.

Des représentants de tous les États candidats à l'adhésion et de certains États membres évoquent le processus d'adhésion à l'UE, qui est basé sur les mérites. Pour une représentante serbe, la politique de l'UE en la matière ne devrait pas être uniquement basée sur les mérites, mais aussi être crédible. Selon elle, le processus d'élargissement constitue également un investissement en faveur de la paix. Un représentant de Macédoine du Nord fait remarquer que l'UE a besoin d'une énergie nouvelle, qui pourrait lui être apportée par l'adhésion de pays candidats.

Un autre thème abordé plusieurs fois est le conflit au Proche-Orient. Le représentant du *Nationalrat* autrichien se réfère à l'attentat commis contre Israël en octobre 2023, qu'il estime être à l'origine d'une recrudescence de l'antisémitisme en Europe, antisémitisme qui doit être condamné fermement, d'où qu'il vienne. Selon un représentant de la Première chambre néerlandaise, le conflit au Proche-Orient risque de compromettre la réussite du programme de la présidence hongroise. La représentante chypriote fait savoir que l'UE doit non seulement soutenir l'Ukraine, mais doit également tenir à l'œil le conflit au Proche-Orient. Un représentant de la délégation maltaise plaide en faveur d'une solution à deux États en ce qui concerne Israël et les territoires palestiniens. D'autres parlementaires, entre autres des représentants irlandais et turc, affirment

een aanfluiting voor de mensheid is. Dat is onder meer het geval voor de Ierse en de Turkse afgevaardigden.

Tijdens de gedachtewisseling komt voorts ook het EU-cohesiebeleid aan bod. Uit Slowakije klinkt het advies om het voornoemde beleid zijn plaats te laten behouden in het meerjarig financieel kader, want het speelt een fundamentele rol voor de regionale ontwikkeling. Voor de afgevaardigde van de Duitse *Bundesrat* is het van cruciaal belang dat de beslissingen over het aanwenden van EU-fondsen voor het cohesiebeleid op het regionale niveau worden genomen.

Een van de prioriteiten van het Hongaarse voorzitterschap ligt in het aanpakken van de demografische uitdagingen waar de EU voor staat. Het parlementslid van de Spaanse Senaat vermeldt dat de EU vóór 2050 meer dan vijftig miljoen migranten nodig heeft om grote problemen op demografisch vlak te vermijden. Uit Turkije, ten slotte, komt de vaststelling dat de EU aan kracht inboet, ook op het wereldtoneel, door zijn verouderende bevolking.

Minister Bóka overloopt de vragen, opmerkingen en suggesties van de parlementsleden die tijdens de gedachtewisseling het woord hebben genomen.

De minister steekt van wal met de mededeling dat Hongarije er tijdens zijn voorzitterschap naar zal streven om op de eerstvolgende Europese Raad in november 2024 consensus te bereiken over een nieuw kader voor het EU-concurrentievermogen en industriebeleid. De Verklaring van Antwerpen is daarvoor een referentiepunt.

Op het gebied van defensie wil Hongarije in de Raad tot een algemene aanpak komen over een plan voor de Europese defensie-industrie. Het zal dan aan het aankomende Poolse voorzitterschap zijn om ter zake de hangende wetgevende dossiers af te werken.

Hongarije wenst een constructieve samenwerking met het Europees Parlement, opdat de overgang naar een nieuwe zittingsperiode vlot verloopt en trilogieën zo snel mogelijk opnieuw op gang kunnen worden getrokken. De democratische legitimiteit van het Europees Parlement is niet alleen cruciaal voor het Parlement zelf, maar ook voor het hele Europese project. Het Europees Parlement moet heel de EU en al haar burgers kunnen blijven vertegenwoordigen.

Wat uitbreiding betreft, is het van 2011 geleden dat een onderhandelingsproces tot toetreding succesvol kon worden afgerond. Dat was onder Hongaars

que ce qui se passe actuellement à Gaza est une honte pour l'humanité.

Lors de l'échange de vues, la politique de cohésion de l'UE est également abordée. La délégation slovaque recommande que cette politique garde sa place dans le cadre financier pluriannuel, car elle joue un rôle fondamental pour le développement régional. Pour le représentant du *Bundesrat* allemand, il est d'une importance cruciale que les décisions relatives à l'utilisation des fonds européens pour la politique de cohésion soient prises au niveau régional.

Une des priorités de la présidence hongroise concerne la réponse à apporter aux défis démographiques qui attendent l'UE. Le représentant du Sénat espagnol souligne que l'UE aura besoin, d'ici 2050, de plus de cinquante millions de migrants si elle veut éviter de gros problèmes démographiques. Enfin, la délégation turque constate que l'UE est en perte de puissance, y compris sur la scène internationale, en raison du vieillissement de la population.

Le ministre Bóka parcourt les questions, remarques et suggestions des parlementaires qui ont pris la parole pendant l'échange de vues.

Il indique tout d'abord que la Hongrie, au cours de sa présidence, s'efforcera d'atteindre un consensus lors du prochain Conseil européen de novembre 2024 au sujet d'un nouveau cadre pour la compétitivité et la politique industrielle de l'UE. La Déclaration d'Anvers servira de référence à cet effet.

Dans le domaine de la défense, la Hongrie veut aboutir à ce que le Conseil définisse une approche générale concernant un plan pour l'industrie européenne de la défense. Il appartiendra ensuite à la présidence polonaise de finaliser les dossiers législatifs en cours à cet égard.

La Hongrie souhaite une coopération constructive avec le Parlement européen, afin que la transition vers une nouvelle législature se déroule en douceur et que les trilogues puissent être relancés au plus vite. La légitimité démocratique du Parlement européen est cruciale non seulement pour le Parlement lui-même, mais aussi pour tout le projet européen. Le Parlement européen doit demeurer représentatif de toute l'UE et de l'ensemble de ses citoyens.

En ce qui concerne l'élargissement, un processus de négociation n'a plus conduit à l'adhésion d'un État membre depuis 2011. La Hongrie présidait le Conseil

voorzitterschap. Nu wil Hongarije in dezen ten opzichte van alle kandidaat-lidstaten graag opnieuw zijn steentje bijdragen.

Het pact voor asiel en migratie zal onder Hongaars voorzitterschap in de Raad worden besproken en verder tot implementatie komen. Legale migratie inzetten als deel van de oplossing voor uitdagingen op het gebied van migratie en demografie valt voor het grootste deel onder de bevoegdheid van de EU-lidstaten. Migratiebeleid start evenwel met het bepalen van wie het grondgebied mag betreden, aldus spreker.

Voor de minister mogen beleidsmaatregelen inzake cohesie noch een louter financiële transfer, noch liefdadigheid zijn. Het cohesiebeleid is een essentieel onderdeel van de interne markt en als het verdwijnt zullen de gevolgen voor die interne markt niet uitblijven.

Hongarije verwelkomt de vranke en open discussie over de zogenoemde vredesmissies van de Hongaarse premier in het kader van het Oekraïens-Russische conflict. De kritische opmerkingen van aanwezige parlementsleden laten zien dat er ook interesse in het standpunt van Hongarije is. Dialoog en samenwerking vormen de kern van het Europese project en niet-deelnemen aan de dialoog toont een gebrek aan vertrouwen in het Europese project, aldus spreker. Er is ter zake voldoende basis voor dialoog. Er bestaat namelijk geen twijfel over dat Rusland in dezen de agressor is en Oekraïne zich daartegen mag verdedigen en moet worden gesteund. Er zijn evenwel ook nog tal van zaken waarover geen consensus bestaat. In het licht van het vinden van een oplossing moet de EU voor de minister de communicatielijnen met alle betrokken partijen en belanghebbenden open houden, ook met wie er een verschil van mening bestaat. Achter dat idee zal Hongarije zich, ook tijdens dit voorzitterschap, scharen.

V. SESSIE II: STAND VAN ZAKEN MET BETREKKING TOT DE WESTELIJKE BALKANLANDEN EN OOSTELIJKE UITBREIDINGEN VAN DE EUROPESE UNIE

A. Inleidende uiteenzettingen

1) Uiteenzetting van de heer Várhelyi

De heer Várhelyi, Eurocommissaris voor Nabuurschap en Uitbreiding, benadrukt de sleutelrol van nationale parlementen in de democratische instellingen van de Europese Unie en in het toetredingsproces.

à cette époque. Aujourd'hui, elle aimerait de nouveau apporter sa contribution en la matière vis-à-vis de tous les pays candidats à l'adhésion.

Le Conseil examinera le pacte sur la migration et l'asile sous la présidence hongroise et poursuivra sa mise en œuvre. Le choix de miser sur la migration légale pour relever en partie les défis concernant la migration et la démographie relève principalement de la compétence des États membres de l'UE. Selon l'orateur, le point de départ de la politique de migration consiste toutefois à déterminer qui peut pénétrer sur le territoire.

Selon le ministre, les mesures politiques en matière de cohésion ne peuvent pas se résumer à un transfert purement financier ou à un acte de charité. La politique de cohésion est un volet essentiel du marché unique. Si elle venait à disparaître, le marché unique en subirait assurément les conséquences.

La Hongrie salue le dialogue franc et ouvert sur la «mission pour la paix» menée par le premier ministre hongrois dans le cadre du conflit entre l'Ukraine et la Russie. Les remarques critiques de certains parlementaires présents montrent que le point de vue hongrois suscite aussi de l'intérêt. Le dialogue et la coopération sont au cœur du projet européen. Selon l'intervenant, le refus de participer au dialogue révèle un manque de confiance dans le projet européen. Il existe une base de dialogue suffisante dans ce dossier. En effet, il ne fait aucun doute que la Russie est l'agresseur dans ce conflit et que l'Ukraine peut se défendre et doit être soutenue. Cependant, il n'y a pas encore de consensus sur de nombreux aspects. L'orateur estime que, dans sa recherche d'une solution, l'UE doit laisser les canaux de communication ouverts avec l'ensemble des parties et des intervenants, même avec ceux qui ont une opinion différente. La Hongrie soutiendra cette idée, y compris pendant sa présidence.

V. SESSION II: ÉTAT D'AVANCEMENT DE L'ÉLARGISSEMENT DE L'UNION EUROPÉENNE AUX BALKANS OCCIDENTAUX ET À L'EST

A. Exposés introductifs

1) Exposé de M. Várhelyi

M. Várhelyi, commissaire européen responsable du Voisinage et de l'Élargissement, souligne le rôle clé que jouent les parlements nationaux dans les institutions démocratiques de l'Union européenne et dans le processus d'adhésion.

Twintig jaar geleden trad Hongarije samen met negen andere landen toe tot de Europese Unie. Sindsdien is het geopolitieke en veiligheidslandschap drastisch veranderd. Sinds 2004 is de impact van het EU-lidmaatschap duidelijk voelbaar in heel Europa. De heer Várhelyi verwijst naar de tien kandidaat-lidstaten die streven naar vrede op lange termijn, veiligheid, stabiliteit en welvaart. Deze waarden en principes worden versterkt door de oorlog; uitbreiding moet daarom een realiteit worden.

Vervolgens gaat de heer Várhelyi verder in op de tien kandidaat-lidstaten. Wat Oekraïne betreft, verwijst hij naar hun aanvraag voor toetreding slechts vijf dagen na de Russische inval. Ondanks het conflict heeft Oekraïne al veel vooruitgang geboekt op het vlak van hervormingen. Na het aannemen van het EU-Oekraïne-onderhandelingskader en de openingsverklaring door de Raad werd de eerste Intergouvernementele Conferentie georganiseerd op 25 juni 2024 in Luxemburg. De eerste bilaterale *screening* vond in de maand juli plaats. Spreker stelt dat er verder moet worden gewerkt aan de hervormingen waarin de rechtsstaat centraal moet staan. Uitbreiding is een op verdiensten gebaseerd proces. Verder verwijst hij naar de Faciliteit voor Oekraïne waarvan het budget zal oplopen tot 16 miljard euro in 2024.

Daarna vermeldt spreker de lancering van de toetredingsonderhandelingen met Moldavië die in juni 2024 van start zijn gegaan. De eerste bilaterale screening vond plaats op 9 juli in Chisinau. Een uitzonderlijke verwezenlijking gezien de context van de oorlog in Oekraïne en de Russische pogingen tot destabilisering in Moldavië. De toetredingsonderhandelingen bevestigen de steun van de Europese Commissie en via het economisch en investeringsplan is er al 1,6 miljard euro geïnvesteerd. De investeringen gingen onder andere naar spoorwegen en gewone wegen, alsook naar de groene en digitale transitie.

Georgië werd kandidaat-lidstaat in december 2023 met een negenstappenplan; sindsdien heeft de Georgische regering enkele controversiële wetten aangenomen. De Europese leiders hebben hun bezorgdheden geuit en vroegen om meer verduidelijking aan Georgië in het kader hiervan. In oktober 2024 vinden er verkiezingen plaats in Georgië die meer duidelijkheid zullen bieden.

De heer Várhelyi verwelkomt het momentum voor de Westelijke Balkanlanden. Dit is een prioriteit voor het Hongaars voorzitterschap.

Spreker benadrukt de mijlpaal die bereikt werd tijdens de Intergouvernementele Conferentie met Montenegro

Il y a vingt ans, la Hongrie et neuf autres pays adhéraient à l'Union européenne. Depuis lors, le paysage géopolitique et sécuritaire a profondément changé. Depuis 2004, l'adhésion à l'UE a des répercussions tangibles dans toute l'Europe. M. Várhelyi fait référence aux dix pays candidats à l'adhésion qui aspirent à une paix durable, à la sécurité, à la stabilité et à la prospérité. La guerre renforçant encore l'importance de ces valeurs et principes, l'élargissement doit devenir une réalité.

M. Várhelyi se penche ensuite sur les dix pays candidats à l'adhésion. Au sujet de l'Ukraine, il précise que le pays a introduit sa demande d'adhésion seulement cinq jours après l'invasion russe. Malgré le conflit, l'Ukraine a déjà beaucoup avancé en matière de réformes. Après l'adoption du cadre de négociation entre l'UE et l'Ukraine et la déclaration d'ouverture des négociations par le Conseil, la première conférence intergouvernementale a été organisée le 25 juin 2024 à Luxembourg. Le premier *screening* bilatéral a eu lieu en juillet. L'orateur souligne la nécessité de poursuivre les réformes en mettant l'état de droit au centre des préoccupations. L'élargissement est un processus fondé sur les mérites. L'intervenant évoque également la facilité pour l'Ukraine dont le budget sera porté à 16 milliards d'euros en 2024.

Il aborde ensuite les négociations d'adhésion avec la Moldavie qui ont débuté en juin 2024. Le premier *screening* bilatéral s'est déroulé le 9 juillet à Chisinau. Il s'agit d'une réalisation exceptionnelle compte tenu du contexte de la guerre en Ukraine et des tentatives russes de déstabilisation en Moldavie. Les négociations d'adhésion confirment le soutien de la Commission européenne, et un montant de 1,6 milliard d'euros a déjà été investi par le biais du plan économique et d'investissement. Les investissements ont porté, entre autres, sur les chemins de fer et les routes, ainsi que sur la transition écologique et numérique.

La Géorgie est devenue candidate à l'adhésion en décembre 2023 sur la base d'un plan en neuf étapes. Depuis lors, le gouvernement géorgien a adopté quelques lois controversées. Les dirigeants européens ont émis des inquiétudes et demandé des précisions à la Géorgie à cet égard. Les élections qui seront organisées dans le pays en octobre 2024 apporteront plus de clarté.

M. Várhelyi se réjouit de la dynamique favorable pour les pays des Balkans occidentaux. Il s'agit d'une priorité pour la présidence hongroise.

L'intervenant insiste sur le palier qui a été franchi lors de la conférence intergouvernementale avec le Monténégro

in juni 2024. Het verwezenlijken van de doelstellingen uit hoofdstukken 23 en 24 omtrent de rechtsstaat stuurt Montenegro in de juiste richting om te kunnen toetreden tot de EU. Deze hoofdstukken kunnen voorlopig worden afgesloten. De heer Várhelyi hoopt dat er nog conferenties zullen worden georganiseerd om andere belangrijke hoofdstukken af te ronden.

Wat Servië betreft, blijft het standpunt dat de onderhandelingen over competitiviteit en inclusieve groei dienen te worden geopend. Zowel voor Servië als voor Kosovo loopt het pad naar de EU via de dialoog. De heer Várhelyi verwacht inzet van beide partijen voor de de-escalatie en het voldoen aan de verplichtingen in het kader van de dialoog. Een aanzet werd gegeven door het verzenden van het statuut van de Associatie van gemeenten met een Servische meerderheid naar het Grondwettelijk Hof van Kosovo.

Albanië zet verder in op hervormingen met de focus op gerechtelijke hervormingen. Spreker geeft aan dat verdere inzet op het vlak van rechtsstaat, vrijheid van meningsuiting, minderheidskwesties en eigendomsrechten nodig zijn. De eerste cluster over fundamentele rechten kan worden geopend, met eventueel de opening van andere *clusters* in de tweede helft van 2024.

De heer Várhelyi stelt dat Noord-Macedonië zijn hervormingen moet versnellen en grondwettelijke wijzigingen moet aanbrengen voordat er kan worden verder gegaan in het proces.

Er wordt gewerkt aan het onderhandelingskader voor Bosnië en Herzegovina met het oog op goedkeuring door de Raad indien de acht stappen uit de aanbevelingen van de Europese Commissie zijn uitgevoerd.

In de herfst volgt een nieuwe stand van zaken door de Europese Commissie. De heer Várhelyi focust op het nieuwe groeiplan, een nieuw instrument van de Commissie om de integratie vlotter te laten verlopen. Het groeiplan boost de socio-economische convergentie van de Westelijke Balkan met de EU; de voordelen van het EU-lidmaatschap zijn dan al beschikbaar vóór toetreding en het proces wordt versneld. In mei 2024 werd onder de hervormings- en groeifaciliteit 6 miljard euro geïnvesteerd. Bovendien is er 30 miljard euro voor het economisch en investeringsplan voorzien. Er zijn

en juin 2024. Avec la réalisation des objectifs 23 et 24 relatifs à l'état de droit, le Monténégro est sur la bonne voie pour pouvoir adhérer à l'UE. Ces chapitres peuvent être provisoirement clos. M. Várhelyi espère que des conférences seront encore organisées pour clore d'autres chapitres importants.

En ce qui concerne la Serbie, la position demeure que les négociations sur la compétitivité et la croissance inclusive doivent être ouvertes. Tant pour la Serbie que pour le Kosovo, le chemin vers l'UE passe par le dialogue. M. Várhelyi compte sur l'engagement des deux parties en faveur de la désescalade et du respect des obligations dans le cadre du dialogue. Une impulsion a été donnée en envoyant le projet de statut de l'Association des municipalités à majorité serbe à la Cour constitutionnelle du Kosovo.

L'Albanie continue de mener des réformes en se concentrant sur le domaine judiciaire. L'intervenant indique qu'il est nécessaire de poursuivre les efforts dans les domaines de l'état de droit, de la liberté d'expression, des questions relatives aux minorités et des droits de propriété. Le premier groupe de chapitres sur les droits fondamentaux peut être ouvert, et d'autres groupes de chapitres pourront éventuellement être ouverts au second semestre de 2024.

M. Várhelyi déclare que la Macédoine du Nord doit accélérer ses réformes et apporter des modifications constitutionnelles avant de pouvoir avancer dans le processus.

Le cadre de négociation pour la Bosnie-Herzégovine est en cours d'élaboration, en vue de son adoption par le Conseil dans la mesure où les huit étapes prévues dans les recommandations de la Commission européenne auront été accomplies.

La Commission européenne établira un nouvel état d'avancement à l'automne. M. Várhelyi attire l'attention sur le nouveau plan de croissance: un nouvel instrument de la Commission visant à faciliter l'intégration. Le plan de croissance stimule la convergence socioéconomique entre les Balkans occidentaux et l'UE. Les avantages de l'adhésion à l'UE sont ainsi déjà disponibles avant même l'adhésion et le processus est accéléré. Six milliards d'euros ont été investis en mai 2024 dans le cadre de la facilité pour les réformes et la croissance. En outre, 30 milliards d'euros sont prévus pour le plan

tien prioritaire investeringen, achtenzestig strategische projecten en tot nu toe werd al 17,5 miljard euro ingezet.

De heer Várhelyi benadrukt het belang van het momentum in de huidige geopolitieke context. Zowel de partners als de lidstaten moeten samenwerken en de beloften nakomen.

2) Uiteenzetting van de heer Sztáray

De heer Sztáray, staatssecretaris van het ministerie van Buitenlandse Zaken en Handel van Hongarije, licht het standpunt van de regering toe. De prioriteiten voor het voorzitterschap werden gekozen met het oog op de belangrijke kwesties voor Hongarije en de andere lidstaten. Spreker verwijst naar concurrentievermogen, Europese defensie, demografie, migratie en uitbreiding. Uitbreiding wordt gezien als strategisch doel vanuit een geopolitiek, economisch en veiligheids oogpunt.

Twintig jaar geleden beloofde de Europese Unie in Thessaloniki dat de landen van de Westelijke Balkan op een dag lid zouden kunnen worden van de Unie. De heer Sztáray stipt aan dat deze belofte nog niet is ingelost en dat de toetreding niet mag worden uitgesteld want dit tast de geloofwaardigheid en stabiliteit van de EU aan.

In 2011 speelde Hongarije een leidende rol bij de uitbreiding, een rol die het opnieuw kan opnemen. Spreker verwelkomt de delegaties van de kandidaat-lidstaten. Hij stelt dat er meer met hen dan over hen moet worden gepraat. De rol van de nationale parlementen in het toetredingsproces is ook belangrijk om samen passende wetgeving en hervormingen te ontwikkelen. De professionele samenwerking en uitwisseling van ervaringen tussen parlementen zijn cruciaal in het voorbereidingsproces.

De EU moet inzetten op een objectief en op verdiensten gebaseerd toetredingsproces. De heer Sztáray vindt dat het toetredingsproces van de Westelijke Balkanlanden onrechtvaardig is gezien de vele jaren die al verstreken zijn. Dit leidt tot groeiend scepticisme over de EU. Indien het lidmaatschap niet haalbaar lijkt, zouden andere spelers die leemte kunnen opvullen, wat een negatief effect zou kunnen hebben op de geopolitieke positie van de EU en de veiligheid. Spreker voegt eraan toe dat de toetredingsonderhandelingen moeten worden geopend en versneld om een spoedige integratie van de Westelijke Balkan in de Europese Unie te waarborgen. Voorts geeft de heer Sztáray aan dat Hongarije naast

économique et d'investissement. On dénombre dix investissements prioritaires et soixante-huit projets stratégiques; 17,5 milliards d'euros ont déjà été mobilisés jusqu'à présent.

M. Várhelyi souligne l'importance de la dynamique dans le contexte géopolitique actuel. Tant les partenaires que les États membres doivent collaborer et tenir leurs promesses.

2) Exposé de M. Sztáray

M. Sztáray, secrétaire d'État du ministère hongrois des Affaires étrangères et du Commerce, commente la vision gouvernementale. Les priorités de la présidence ont été choisies en fonction des questions importantes pour la Hongrie et les autres États membres. L'intervenant cite la compétitivité, la défense européenne, la démographie, la migration et l'élargissement. Celui-ci est perçu comme un objectif stratégique d'un point de vue géopolitique, économique et sécuritaire.

Il y a vingt ans, à Thessalonique, l'Union européenne avait promis que les pays des Balkans occidentaux pourraient un jour devenir membres de l'Union. M. Sztáray souligne que cette promesse n'a pas encore été concrétisée et qu'il ne saurait être question de reporter l'adhésion car il en va de la crédibilité et de la stabilité de l'UE.

En 2011, la Hongrie a joué un rôle moteur dans le processus d'élargissement, un rôle qu'elle peut assumer de nouveau. L'intervenant souhaite la bienvenue aux délégations des pays candidats à l'adhésion. Il estime qu'il faut davantage parler avec eux plutôt que parler d'eux. Le rôle des parlements nationaux dans le processus d'adhésion est important aussi car il s'agit de développer ensemble une législation et des réformes appropriées. La collaboration professionnelle et l'échange d'expériences entre les parlements sont cruciaux dans le processus de préparation.

L'UE doit faire en sorte que le processus d'adhésion soit objectif et fondé sur les mérites. M. Sztáray considère que le processus d'adhésion des Balkans occidentaux n'est pas équitable au vu des nombreuses années déjà écoulées. Cela crée un scepticisme croissant à l'égard de l'UE. Si l'adhésion ne semble pas possible, le risque est de voir d'autres acteurs combler le vide, ce qui pourrait avoir une incidence négative sur la position géopolitique de l'UE et la sécurité. L'intervenant ajoute qu'il faut ouvrir les négociations d'adhésion avec les Balkans occidentaux et accélérer le processus afin de permettre leur intégration rapide au sein de l'Union européenne. M. Sztáray souligne aussi qu'outre une assistance

politieke bijstand, ook technische bijstand verleent aan de Westelijke Balkanlanden aan de hand van integratiedeskundigen ter plaatse.

De interne hervorming van de EU mag geen voorwaarde of obstakel zijn voor uitbreiding. Hongarije is geen voorstander van een interne hervorming die het evenwicht tussen de instellingen verandert. De wijziging van het stemmen met gekwalificeerde meerderheid houdt geen rekening met minderheidsstandpunten en kan de eenheid van de Unie verzwakken. De heer Sztáray benadrukt dat unanimiteit over het gemeenschappelijk buitenlands en defensiebeleid moet worden gehandhaafd.

Het Hongaarse voorzitterschap valt tijdens een periode van institutionele overgang. Spreker geeft aan dat er wordt ingezet op een soepele overgang door het opbouwen van constructieve relaties met de nieuwe institutionele actoren.

Wat de relatie met kandidaat-lidstaten betreft, zal de nadruk worden gelegd op een regelmatige politieke dialoog met partnerlanden en steun voor de naleving van de criteria van Kopenhagen. Specifiek voor de Westelijke Balkanlanden haalt de heer Sztáray aan dat er regelmatige en gecoördineerde bezoeken zullen worden georganiseerd. Hiernaast wordt er ook ingezet op informele betrokkenheid van de partners bij de werkzaamheden van de EU-instellingen en coördinatie van bezoeken van EU-vertegenwoordigers. De middelen van de Hervormings- en Groeifaciliteit moeten zo snel mogelijk ter beschikking worden gesteld.

Vervolgens overloopt de heer Sztáray de concrete doelstellingen voor iedere kandidaat-lidstaat:

- Servië: de organisatie van een Intergouvernementele Conferentie en opening van *cluster* 3;
- Albanië: opening van *cluster* 1;
- Montenegro: het afsluiten van zo veel mogelijk hoofdstukken;
- Noord-Macedonië: vooruitgang en inhoudelijke opening van de onderhandelingen;
- Bosnië en Herzegovina: goedkeuring van het onderhandelingskader;
- Moldavië: Hongarije blijft de integratie van Moldavië steunen;

politique, la Hongrie fournit aussi une aide technique aux Balkans occidentaux en déployant sur place des experts en intégration.

La réforme interne de l'UE ne saurait être une condition ou un obstacle à l'élargissement. La Hongrie n'est pas favorable à une réforme interne modifiant l'équilibre entre les institutions. La modification du vote à la majorité qualifiée ne tient pas compte des opinions minoritaires et peut affaiblir l'unité de l'Union. M. Sztáray souligne qu'en matière de politique étrangère et de défense commune, il faut maintenir la règle de l'unanimité.

La présidence hongroise coïncide avec une période de transition institutionnelle. L'intervenant indique que l'objectif est de faciliter cette transition en nouant des relations constructives avec les nouveaux acteurs institutionnels.

En ce qui concerne les relations avec les pays candidats à l'adhésion, l'accent sera mis sur un dialogue politique régulier avec des pays partenaires et sur le soutien en faveur du respect des critères de Copenhague. M. Sztáray indique qu'une spécificité concernant les pays des Balkans occidentaux est le fait que des visites régulières et coordonnées seront organisées. Par ailleurs, on mise également sur une participation informelle des partenaires aux travaux des institutions européennes et sur des visites coordonnées de représentants de l'UE. Les moyens prévus dans le cadre de la facilité pour les réformes et la croissance doivent être mis à disposition le plus rapidement possible.

M. Sztáray parcourt ensuite les objectifs concrets pour chaque pays candidat à l'adhésion:

- Serbie: organisation d'une conférence intergouvernementale et ouverture du groupe de chapitres 3;
- Albanie: ouverture du groupe de chapitres 1;
- Monténégro: clôture du plus grand nombre possible de chapitres;
- Macédoine du Nord: avancement et ouverture des négociations sur le fond;
- Bosnie-Herzégovine: adoption du cadre de négociation;
- Moldavie: maintien du soutien de la Hongrie à l'intégration de la Moldavie;

– Oekraïne: voortzetting van de constructieve samenwerking op basis van de voorwaarden die zijn vastgesteld tijdens de Intergouvernementele Conferentie van 25 juni;

– Georgië: het opstarten van de toetredingsonderhandelingen.

De heer Sztáray benadrukt het belang van de vooruitgang die de kandidaat-lidstaten boeken, alsook het belang van de conferentie met Montenegro omdat het land stappen voor ligt op de andere kandidaat-lidstaten. Door de nodige hervormingen door te voeren, is er vooruitgang in de toetredingsprocedure.

Voorts gaat Hongarije niet akkoord met het stopzetten van het toetredingsproces van Georgië. Het is een soevereine beslissing van het Georgisch Parlement om wetten aan te nemen.

Twintig jaar geleden vond een grote uitbreiding plaats van de Europese Unie naar het oosten. Er werd toen ook getwijfeld of de Unie in staat zou zijn om alle landen te integreren. Spreker concludeert dat het een succesvol project is geweest.

B. Gedachtewisseling

Tijdens het debat benadrukken heel wat sprekers het belang van het beginsel van verdienste, terwijl tegelijk de toetredingsvoorwaarden in acht moeten worden genomen. Zij vinden ook dat er naar de kandidaat-lidstaten moet worden geluisterd als ze willen dat hun vooruitgang wordt erkend, meer bepaald door nieuwe hoofdstukken voor onderhandeling open te verklaren.

De heer De Roover (België, Kamer van volksvertegenwoordigers) meent dat de uitbreidingsagenda op verdienste moet gebaseerd zijn en hand in hand moet gaan met de hervorming van de EU. De balans tussen uitbreiding en hervorming van de EU is belangrijker dan ooit, maar moet gebeuren met respect voor alle lidstaten, ook de kleine.

De kandidaat-lidstaten hebben er belang bij om hun hervormingsinspanningen op te voeren, onder meer op het gebied van de rechtsstaat, met de hulp van de EU en in overeenstemming met de criteria van Kopenhagen.

Veel vragen dienen nog beantwoord te worden door het nieuwe Europees Parlement, de nieuwe Commissie en de Raad. Deze vragen moeten worden opgelost, zodat we te zijner tijd de deur kunnen openen voor verdienstelijke kandidaten, die vaak een lang proces ondergaan in de

– Ukraine: poursuite de la coopération constructive sur la base des conditions définies lors de la conférence intergouvernementale du 25 juin;

– Géorgie: démarrage des négociations d'adhésion.

M. Sztáray souligne l'ampleur des progrès accomplis par les pays candidats ainsi que l'importance de la conférence avec le Monténégro, car le pays a pris de l'avance sur les autres pays candidats. En appliquant les réformes nécessaires, on progresse dans la procédure d'adhésion.

Par ailleurs, la Hongrie ne souscrit pas à l'arrêt du processus d'adhésion de la Géorgie. L'adoption de lois relève d'une décision souveraine du Parlement géorgien.

Il y a vingt ans, l'Union européenne a procédé à un grand élargissement à l'est. On doutait aussi à l'époque de la capacité de l'Union à intégrer tous les pays. L'intervenant conclut que ce projet a été une réussite.

B. Échange de vues

Lors du débat, de nombreux intervenants soulignent l'importance du principe du mérite, tout en respectant les conditions d'adhésion. Ils estiment également nécessaire d'écouter les pays candidats dans leurs souhaits de voir leurs progrès reconnus, notamment par l'ouverture de nouveaux chapitres de négociation.

M. De Roover (Belgique, Chambre des représentants) estime que le programme d'élargissement doit être basé sur le mérite et aller de pair avec la réforme de l'UE. L'équilibre entre l'élargissement et la réforme de l'UE est plus important que jamais, mais il doit se faire dans le respect de tous les États membres, y compris des plus petits.

Les pays candidats à l'adhésion ont tout intérêt à intensifier leurs efforts de réforme, entre autres dans le domaine de l'état de droit, avec l'aide de l'UE et en conformité avec les critères de Copenhague.

Le nouveau Parlement européen, la nouvelle Commission et le Conseil devront encore apporter une réponse à de nombreuses questions pour que nous puissions ouvrir en temps voulu la porte à des candidats méritants, qui se lancent souvent dans un processus de longue haleine

hoop zich uiteindelijk bij de Europese Unie aan te sluiten. De heer De Roover benadrukt in dat verband dat ook de nationale parlementen daarbij hun rol moeten opnemen. Hij eindigt met een verwijzing naar de moedige strijd van het Oekraïense volk tegen de Russische agressie, hetgeen laat zien hoezeer de Europese waarden van democratie en rechtsstaat moeten worden gekoesterd.

De heer Omarjee (Europees Parlement) blikt terug op de recente uitbreidingen. Hoewel die een aanzienlijke geostrategische invloed hebben gehad, benadrukt hij dat alle toetredingsvoorwaarden moeten worden nageleefd. Bovendien zou het Europees Parlement bij zijn huidige werkzaamheden al rekening moeten houden met de toekomstige uitbreidingen. Zo merkt de heer Autto (Finland) op dat het noodzakelijk is de interne markt te hervormen. Volgens de heer Cadec (Frankrijk, Senaat) mogen we niet uit het oog verliezen dat een verdere uitbreiding van de Europese Unie ook een behoorlijk kostenplaatje met zich meebrengt. Hij dringt daarom aan op een herziening van de Europese begroting en het creëren van nieuwe eigen fondsen.

De heer Włosowicz (Polen, Senaat) herinnert eraan dat zijn land de toetreding van Oekraïne en Moldavië steunt, maar zich zorgen maakt over Georgië. Op dit laatste punt sluit hij zich aan bij verschillende sprekers, onder wie de heer Hofreiter (Duitsland, *Bundestag*), die benadrukt dat Georgië onmogelijk kan toetreden zolang de pro-Russische wetten van kracht zijn. De heer Hofreiter is ook van mening dat verdienste belangrijk is, maar dat de toetreding eerlijk en rechtvaardig moet verlopen voor de Westelijke Balkan. De heer Graas (Luxemburg) steunt op zijn beurt alle toetredingsaanvragen behalve die van Turkije. Hij wijst er ook op dat de Parlementaire Assemblee van de Raad van Europa (PACE) onlangs haar steun heeft verleend aan het verzoek van Kosovo om lid te worden van de Raad van Europa.

Volgens de heer Pons Sampietro (Spanje, Senaat) heeft de Russische aanval op Oekraïne alles veranderd, omdat dit de Europese Unie ertoe heeft aangezet de Europese Politieke Gemeenschap op te richten, hetgeen hij als een positief aspect beschouwt. Hij voegt hieraan toe dat uitbreiding hand in hand moet gaan met integratie, in het bijzonder maatschappelijke integratie.

In zijn toespraak herinnert de heer Račan (Kroatië) eraan dat zijn land als laatste tot de Unie is toegetreden. Hij kent de Balkan goed en benadrukt dat er een specifiek politiek kader voor de regio moet komen.

dans l'espoir de pouvoir *in fine* adhérer à l'Union européenne. M. De Roover souligne que les parlements nationaux ont également un rôle à jouer à cet égard. Enfin, il se réfère à la lutte courageuse menée par le peuple ukrainien contre l'agression russe, qui témoigne de la nécessité de préserver les valeurs européennes de démocratie et d'état de droit.

M. Omarjee (Parlement européen) porte un regard rétrospectif sur les derniers élargissements. Il souligne que bien qu'ils aient eu une influence géostratégique considérable, il est nécessaire de respecter toutes les conditions d'adhésion. De plus, le Parlement européen devrait dès à présent tenir compte des futurs élargissements dans son travail actuel. Ainsi, M. Autto (Finlande) fait remarquer qu'une réforme du marché intérieur est nécessaire. Selon M. Cadec (France, Sénat), il ne faut pas perdre de vue qu'un nouvel élargissement de l'Union européenne aura également un coût important. Il appelle donc à une révision du budget européen et à la création de nouveaux fonds propres.

M. Włosowicz (Pologne, Sénat) rappelle que son pays soutient l'adhésion de l'Ukraine et de la Moldavie, mais il exprime des préoccupations concernant la Géorgie. Sur ce dernier point, il est rejoint par plusieurs intervenants, dont M. Hofreiter (Allemagne, *Bundestag*), qui souligne qu'une adhésion de la Géorgie est impossible tant que les lois pro-russes sont en vigueur. Le député allemand estime également que le mérite est important, mais aussi qu'il faut une adhésion juste et équitable pour les Balkans occidentaux. De son côté, M. Graas (Luxembourg) soutient toutes les candidatures à l'adhésion, sauf celle de la Turquie. Il rappelle par ailleurs que l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe (APCE) a récemment appuyé la candidature du Kosovo au Conseil de l'Europe.

D'après M. Pons Sampietro (Espagne, Sénat), l'agression russe en Ukraine a tout changé, car elle a poussé l'Union européenne à créer la Communauté politique européenne, ce qu'il considère être un aspect positif. Il ajoute encore que l'élargissement doit aller de pair avec une intégration notamment sociale.

Dans son intervention, M. Račan (Croatie) rappelle que son pays a été le dernier à rejoindre l'Union. Ayant une bonne connaissance de la région des Balkans, il souligne la nécessité d'avoir un cadre politique spécifique pour la région.

De vertegenwoordigers van de kandidaat-lidstaten belemtonen allemaal dat ze een grote vooruitgang hebben geboekt, maar dat het de EU aan politieke wil ontbreekt om de onderhandelingen voort te zetten. Sommigen spreken hun vrees uit voor toenemende anti-Europese tendensen in hun landen. De Turkse vertegenwoordiger van zijn kant vindt dat de Unie haar geloofwaardigheid verliest omdat ze de tien kandidaten niet op dezelfde manier behandelt.

In zijn reactie op de tussenkomsten wenst Europees commissaris Várhelyi terug te komen op drie fundamentele punten. Ten eerste hebben heel wat sprekers benadrukt dat de interne hervormingen van de Europese Unie de uitbreiding niet in de weg staan. Dit is tevens het standpunt van de Europese Commissie, die van mening is dat die twee gelijktijdig moeten plaatsvinden. Volgens spreker kan de uitbreiding plaatsvinden binnen het bestaande institutionele kader, maar als de lidstaten ervan overtuigd zijn dat institutionele verandering noodzakelijk is, kunnen ze dit debat aangaan. Om de geloofwaardigheid van de Unie te handhaven, mag dit debat echter geen belemmering worden voor de uitbreiding.

Ten tweede kan integratie alleen geleidelijk tot stand worden gebracht, met ander woorden kandidaat-lidstaten kunnen al bepaalde voordelen van het lidmaatschap genieten voordat ze tot de Europese Unie toetreden. Dit is natuurlijk alleen mogelijk als de regels en criteria voor een bepaalde sector volledig worden nageleefd. De Europese commissaris noemt als voorbeeld het gebruik van het SEPA-systeem (8), dat elke Europese burger of onderneming in staat stelt snel en gemakkelijk betalingen in Europa te verrichten dankzij uniforme betalingsmethoden. Als de Westelijke Balkan erin slaagt om dezelfde bankregels in te voeren als die in de EU, kunnen ze toetreden tot het SEPA-systeem. Dit is een van de doelstellingen van de Commissie voor 2024. In dat verband wijst de heer Várhelyi erop dat 80 % van de banksector in de Westelijke Balkan in handen is van Europese banken.

Een ander aspect dat werd aangehaald, is maatschappelijke integratie. De commissaris bevestigt dat de sociale agenda niet over het hoofd mag worden gezien, want dit is een van de lessen die we moeten trekken uit de vorige grote uitbreidingsgolf. Kandidaat-landen moeten het Europese gemiddelde op het gebied van sociale en economische ontwikkeling zo dicht mogelijk benaderen wanneer ze toetreden tot de EU, om concurrentieproblemen op de interne markt te voorkomen.

De leur côté, les représentants des pays candidats à l'adhésion soulignent tous qu'ils ont fait de nombreux progrès, mais que l'UE manque de volonté politique pour avancer dans les négociations. Certains expriment leurs craintes face à un renforcement des tendances anti-européennes dans leur pays. De son côté, le représentant turc estime que l'Union perd en crédibilité, car elle ne traite pas les dix candidats de la même manière.

Dans sa réaction aux interventions, le commissaire européen Várhelyi souhaite revenir sur trois points essentiels. Premièrement, de nombreux intervenants ont souligné que les réformes internes de l'Union européenne ne s'opposent pas à l'élargissement. Telle est également la position de la Commission européenne, qui estime que les deux processus doivent se faire en parallèle. Selon l'orateur, l'élargissement peut se faire dans le cadre institutionnel existant, mais si les États membres sont convaincus qu'un changement institutionnel est nécessaire, ils peuvent mener ce débat. Toutefois, afin de préserver la crédibilité de l'Union, il faut éviter que ce débat devienne un obstacle à l'élargissement.

Deuxièmement, une intégration ne peut se faire que de façon graduelle, autrement dit les pays candidats peuvent bénéficier de certains avantages de l'adhésion dès avant leur adhésion à l'Union européenne. Bien sûr, cela n'est possible que si les règles et critères d'un secteur particulier sont pleinement respectés. Le commissaire européen cite en exemple l'utilisation du système SEPA (8) qui permet à tout citoyen européen ou toute entreprise européenne d'effectuer facilement et rapidement tout paiement en Europe grâce à des méthodes de paiement uniformes. Si les Balkans occidentaux parviennent à mettre en place les mêmes règles bancaires que celles en vigueur dans l'UE, ils pourront rejoindre le système SEPA. Il s'agit d'un des objectifs de la Commission pour 2024. M. Várhelyi rappelle dans ce contexte que 80 % du secteur bancaire dans les Balkans occidentaux est aux mains de banques européennes.

Un autre aspect mentionné concerne l'intégration sociale. Le commissaire confirme que l'agenda social ne peut être négligé, car c'est une leçon à retenir de la grande vague d'élargissement précédente. Les pays candidats devraient se rapprocher au maximum de la moyenne européenne en termes de développement social et économique au moment où ils rejoignent l'UE, afin d'éviter des problèmes de compétitivité sur le marché intérieur.

(8) *Single Euro Payments Area.*

(8) *Single Euro Payments Area.*

Tot slot legt de heer Várhelyi de nadruk op het belang van bilaterale contacten tussen de nationale parlementen van de EU en de parlementen van de Westelijke Balkan en de andere kandidaat-lidstaten. Dit wekt meer vertrouwen en stelt de nationale parlementen van de EU in staat een rechtstreeks beeld te krijgen van de geboekte vooruitgang en de verdiensten van elke kandidaat-lidstaat.

De heer Sztáray, staatssecretaris, komt terug op een aantal andere punten die door de deelnemers zijn aangekaart. Wat het belang van de rechtsstaat en de fundamentele waarden betreft, beklemtoont hij dat er in verschillende lidstaten specifieke eigenheden bestaan, maar dat die altijd in overeenstemming zijn met de Verdragen.

De rechten van de kleinere lidstaten mogen niet lijden onder de uitbreiding van de EU, aangezien die berust op de soevereine gelijkheid van alle lidstaten.

Spreeker richt zich vervolgens op de afzonderlijke kandidaat-lidstaten. Hij is van mening dat Montenegro een voorbeeld kan zijn voor alle andere kandidaat-lidstaten en Hongarije roept ertoe op om dit land zo snel mogelijk tot de EU te laten toetreden. Wat Georgië en zijn nieuwe transparantiewet betreft, deelt Hongarije de bezorgdheid van verschillende deelnemers niet en is het van mening dat deze wet vooral bedoeld is om de nationale verkiezingen te beschermen tegen buitenlandse inmenging. Ten aanzien van de Westelijke Balkan heeft Hongarije altijd het idee van een geopolitieke visie voor de regio gesteund, maar dit werd niet door de EU in haar geheel gedeeld. De oorlog in Oekraïne heeft het belang van deze geopolitieke benadering nog maar eens duidelijk gemaakt. Oekraïne moet nu op een aantal gebieden vooruitgang boeken als het tot de EU wil toetreden. Tot slot hoopt het Hongaarse voorzitterschap vooruitgang te boeken bij de onderhandelingen met Turkije.

De staatssecretaris steunt tevens de benadering van geleidelijke integratie, omdat het kandidaat-land zo de voordelen en mogelijkheden van de Unie kan ervaren en de EU zich beter kan voorbereiden op de opname van nieuwe landen. Geleidelijke integratie kan echter nooit een excuus zijn voor volledige integratie in de EU.

Tot slot benadrukt de heer Sztáray dat er in Hongarije een consensus bestaat tussen de meerderheid en de oppositie over het thema van de uitbreiding en het belang ervan voor de Europese Unie.

Enfin, M. Várhelyi souligne l'importance des contacts bilatéraux entre les parlements nationaux de l'UE et les parlements des Balkans occidentaux et des autres pays candidats. Il s'agit d'un exercice de renforcement de la confiance, qui permet aux parlements nationaux de l'UE d'avoir une vue directe sur les progrès réalisés et les mérites de chaque pays candidat.

M. Sztáray, secrétaire d'État, revient sur quelques autres éléments mentionnés par les participants. Pour ce qui est de l'importance de l'état de droit et des valeurs fondamentales, il souligne que des spécificités existent dans plusieurs États membres, mais toujours dans le respect des Traités.

Les petits États membres ne peuvent pas voir leurs droits pâtir de l'élargissement de l'UE, qui est basée sur l'égalité souveraine de tous ses États membres.

L'orateur se concentre ensuite sur les pays candidats individuels. Il est d'avis que le Monténégro peut être un exemple pour tous les autres pays candidats, et la Hongrie plaide pour une adhésion rapide de ce pays. En ce qui concerne la Géorgie et sa nouvelle loi sur la transparence, la Hongrie ne partage pas les inquiétudes de plusieurs participants et estime que cette loi vise surtout à protéger les élections nationales contre des ingérences étrangères. Pour ce qui est des Balkans occidentaux, la Hongrie a toujours soutenu l'idée d'une vision géopolitique pour la région, mais celle-ci n'était pas partagée par l'ensemble de l'UE. La guerre en Ukraine a rappelé l'importance de cette approche géopolitique. Aujourd'hui, l'Ukraine doit avancer dans les différents domaines pour pouvoir accéder à l'UE. Enfin, la présidence hongroise espère progresser dans les négociations avec la Turquie.

Le secrétaire d'État soutient également l'approche de l'intégration graduelle, car elle permet aux pays candidats de goûter aux avantages et bénéfices de l'Union et à l'UE de mieux se préparer à l'absorption de nouveaux pays. Néanmoins, l'intégration graduelle ne peut en aucun cas être une excuse pour l'intégration complète dans l'UE.

En conclusion, M. Sztáray souligne qu'il existe en Hongrie un consensus entre la majorité et l'opposition sur la question de l'élargissement et de son importance pour l'Union européenne.

VI. SLOTSESSIE

De heer Tessely bedankt de delegaties voor hun deelname en nodigt hen uit voor de LXXIIe COSAC die zal plaatsvinden in Boedapest van 27 tot 29 oktober 2024.

De voorzitter-rapporteur,

Peter DE ROOVER (K.)

VI. SÉANCE DE CLÔTURE

M. Tessely remercie les délégations pour leur participation et les invite à la LXXII^e COSAC, qui se tiendra à Budapest du 27 au 29 octobre 2024.

Le président-rapporteur,

Peter DE ROOVER (Ch.)

BIJLAGE 2



C/2024/7493

20.12.2024

PLENAIRE VERGADERING VAN DE 72E COSAC

Boedapest, 27-29 oktober 2024

Bijdrage van de 72e Cosac

(C/2024/7493)

De staat van de Europese Unie in een jaar van institutionele transitie en 15 jaar na de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon

- (1) De Cosac erkent dat de vorige institutionele cyclus in Europa voornamelijk werd bepaald door verschillende crises en de respons daarop en dat de EU-lidstaten en hun burgers dan ook met tal van noodsituaties werden geconfronteerd.
- (2) De Cosac is ingenomen met de besluiten van de Europese Raad van 27 juni 2024 over de verkiezing van de voorzitter van de Europese Raad alsook over de benoemingen van de voorzitter van de Europese Commissie en de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid. In dit verband spreekt de Cosac de hoop uit dat de nieuwe Europese Commissie op 1 december 2024 zal aantreden.
- (3) De Cosac is ook verheugd over de kerndoelstellingen van de EU, zoals uiteengezet in de strategische agenda voor 2024-2029, ter bevordering van een vrij en democratisch, sterk en veilig, welvarend en concurrerend Europa.
- (4) De Cosac betreurt het verlies van mensenlevens en de materiële schade als gevolg van de recente verwoestende overstromingen in Midden- en Oost-Europa en van de vele bosbranden in Zuid-Europa. Ze betuigt haar solidariteit met de slachtoffers, hun families en de mensen en gemeenschappen die in de geteisterde landen door de zware overstromingen en bosbranden getroffen zijn.
- (5) De Cosac benadrukt dat deze natuurrampen ook duidelijk maken dat de paraatheid van de EU om te reageren op dergelijke rampen moet worden vergroot. In dit verband erkent de Cosac dat samenwerking tussen de crisiscentra van de EU-landen van essentieel belang is om het hoofd te bieden aan een groot aantal potentiële risico's en crises.
- (6) De Cosac merkt op dat de groene transitie noodzakelijk is om de energieafhankelijkheid van de EU te verminderen en om de klimaatverandering en het verlies aan biodiversiteit aan te pakken. De Cosac ziet in dat, om deze groene transitie te versnellen, de Green Deal economisch en financieel moet worden onderbouwd opdat duurzame groei wordt gewaarborgd en burgers en bedrijven, met name kmo's, landbouwers en vissers, worden ondersteund.
- (7) De Cosac waardeert dat de EU er de afgelopen jaren in is geslaagd om kritieke risico's voor haar energievoorzieningszekerheid te ondervangen, de energiemarkt opnieuw onder controle te krijgen en de transitie naar klimaatneutraliteit te versnellen. De Cosac wijst erop dat de betaalbaarheid van energie voor huishoudens en industrieën van cruciaal belang is voor het waarborgen van de sociale zekerheid en het Europees concurrentievermogen, en benadrukt het belang van het aanmoedigen van een koolstofarme energiemix die daartoe kan bijdragen, onder inachtneming van de technologische neutraliteit.
- (8) De Cosac geeft aan dat de eengemaakte markt een van de grootste verwezenlijkingen van de EU is, omdat hierdoor grensoverschrijdende handel wordt bevorderd, groei en innovatie worden gestimuleerd en bovendien het leven van de burger veel gemakkelijker wordt gemaakt. Vandaag, meer dan dertig jaar na de oprichting ervan, is de eengemaakte markt nog steeds een hoeksteen en troef van de Europese integratie en fungeert ze als krachtige katalysator voor groei en concurrentievermogen. Het internationale klimaat is echter ingrijpend veranderd, waardoor duidelijk wordt dat de eengemaakte markt verder moet worden ontwikkeld op de minder geïntegreerde beleidsterreinen.
- (9) De Cosac erkent het belang van het verslag van Enrico Letta over de toekomst van de Europese eengemaakte markt en roept op tot gezamenlijke reflectie.
- (10) De Cosac benadrukt dat de resterende belemmeringen, met name op het gebied van diensten en essentiële goederen, moeten worden weggenomen en dringt aan op gelijke toegang tot de eengemaakte markt door middel van betere connectiviteit alsmede op een evenwichtig en doeltreffend kader voor staatssteun en mededinging. De Cosac roept de Europese instellingen ook op de Europese kapitaalmarktunie te versterken.

- (11) De Cosac pleit voor een vernieuwd en ambitieus industriebeleid, waarbij de industrie als basis van de Europese welvaart wordt verankerd en beschermd. De Cosac benadrukt dat het Europees concurrentievermogen moet worden verbeterd door deze doelstelling in alle beleidsterreinen te integreren en daarbij een holistische aanpak te hanteren. De aanneming van een nieuwe deal voor het Europees concurrentievermogen is een belangrijke prioriteit om de economische ontwikkeling te herstellen en de voorwaarden voor duurzame groei te creëren, de eengemaakte markt te verdiepen en de focus te leggen op de ondersteuning van kleine en middelgrote ondernemingen. De Cosac kijkt ernaar uit dat tegen het einde van dit jaar snelle en doorslaggevende vooruitgang wordt geboekt met betrekking tot de nieuwe deal voor het Europees concurrentievermogen.
- (12) De Cosac erkent het belang van het verslag van Mario Draghi over de toekomst van het Europees concurrentievermogen en roept op tot gezamenlijke reflectie.
- (13) De Cosac is ingenomen met het feit dat meer dan honderd organisaties onlangs het pact inzake artificiële intelligentie (AI) hebben ondertekend, een vrijwillige verbintenis waarmee het pad wordt geëffend voor de naleving van de AI-verordening en waarbij, nog vóór de datum van de eigenlijke toepassing ervan, al wordt begonnen met het toepassen van de beginselen van die verordening.
- (14) De Cosac benadrukt dat de rol van de nationale parlementen binnen het Europese constitutionele kader is versterkt sinds de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon en dat die parlementen al hebben bewezen een actieve rol te spelen bij de controle vooraf van EU-beleid en het beïnvloeden van EU-ontwerpwetgeving door gebruik te maken van politieke dialoog en subsidiariteitscontroles in het kader van de Protocolen nr. 1 en nr. 2 van het Verdrag van Lissabon. De constructieve betrokkenheid van de nationale parlementen bij de totstandkoming van EU-beleid moet in de toekomst verder worden versterkt doordat ze hun Europese taken ten volle uitoefenen, onder meer door te werken aan het groenekaartinitiatief.
- (15) De Cosac dringt aan op betere toegang tot documenten van de Raad om de nationale parlementen in staat te stellen hun toezichhoudende rol te vervullen.
- (16) De Cosac nodigt de leden van de nieuwe Europese Commissie uit om regelmatig deel te nemen aan vergaderingen van de Cosac.
- (17) De Cosac betreurt dat de versterking van de rol van de nationale parlementen niet tot de strategische prioriteiten van de nieuwe Europese Commissie behoort, hoewel dit zou helpen om het democratisch tekort van de Europese Unie aan te pakken en de Europese Unie dichter bij haar burgers te brengen.
- (18) De Cosac vraagt om de dialoog en de uitwisseling tussen de Europese Commissie en de nationale parlementen te intensiveren, met name wanneer de Europese Commissie haar strategische prioriteiten en jaarlijks werkprogramma opstelt, zodat in de belangrijkste richtsnoeren voor het beleid van de EU rekening kan worden gehouden met de verwachtingen van de nationale parlementen.
- (19) De Cosac acht het wenselijk het toezicht door de nationale parlementen op het subsidiariteitsbeginsel te versterken, met name door de termijn waarover nationale parlementen beschikken van acht naar tien weken te verlengen en door de drempel voor het activeren van de "gele kaart"-procedure te verlagen tot een kwart van de uitgebrachte stemmen.

Europese veiligheid en defensie

- (20) Gezien de toenemende dreigingen en uitdagingen voor de veiligheid, waaronder hybride en cyberdreigingen, herhaalt de Cosac dat de EU doortastend moet optreden op het gebied van veiligheid en defensie, waarbij, wanneer en waar nodig, autonoom en met betrouwbare partners moet worden samengewerkt. De Cosac benadrukt dat de capaciteit van de EU moet worden versterkt om beter te anticiperen op crises, ze beter te voorkomen en zich erop voor te bereiden. Daarbij moet ten volle rekening worden gehouden met de veiligheids- en defensiebelangen van alle EU-lidstaten.
- (21) De Cosac herinnert aan de bevoegdheden van de lidstaten op het gebied van defensie en dringt aan op een vlotte afhandeling van het werk om de verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van het programma voor de Europese defensie-industrie (EDIP) tijdig aan te nemen, zodat de technologische en industriële basis van de Europese defensie kan worden versterkt. Ze herhaalt ook hoe belangrijk de lopende werkzaamheden zijn aan de militaire verdedigingslijnen aan de grenzen van de EU met Rusland en Belarus.
- (22) De Cosac benadrukt dat het noodzakelijk is om de veiligheids- en defensieagenda van de EU nauw te coördineren met gelijkgestemde partners wereldwijd, in het bijzonder met de NAVO en betrouwbare bondgenoten die geen lid van de EU zijn.

Oekraïne

- (23) De Cosac herhaalt de verklaringen die tijdens haar vorige vergaderingen in Madrid en Brussel zijn aangenomen, en veroordeelt met klem en op ondubbelzinnige wijze Ruslands niet-uitgelokte, ongerechtvaardigde en illegale invasie van Oekraïne, zijn militaire agressie tegen Oekraïne, alsook de bezetting en annexatie van de delen van het Oekraïense grondgebied, hetgeen een flagrante schending inhoudt van het Handvest van de Verenigde Naties.
- (24) De Cosac is uiterst verontrust naar aanleiding van berichten over terechtstellingen van Oekraïense krijgsgevangenen door Russische troepen. Geen enkel misdrijf mag ongestraft blijven.
- (25) De Cosac spreekt opnieuw haar volledige onwrikbare steun uit voor de onafhankelijkheid, soevereiniteit en territoriale integriteit van Oekraïne binnen zijn internationaal erkende grenzen, en benadrukt met klem het inherente recht van Oekraïne op zelfverdediging tegen de Russische agressie.
- (26) De Cosac bevestigt nogmaals haar duurzame vastberadenheid om Oekraïne en zijn bevolking te blijven ondersteunen en, zo lang en zo intensief als nodig, voldoende politieke, financiële, economische, humanitaire, militaire en diplomatieke steun te blijven verlenen. Met betrekking tot militaire steun is de Cosac er voorstander van om de militaire bijstand via bilaterale kanalen en de Europese Vredesfaciliteit voort te zetten. Dit laat het specifieke karakter van het veiligheids- en defensiebeleid van bepaalde lidstaten onverlet.
- (27) De Cosac roept de EU en haar lidstaten op zich actief in te zetten om een wereldwijde coördinatie en een zo breed mogelijke internationale steun voor Oekraïne te handhaven en te bereiken, en om een alomvattende, duurzame, rechtvaardige en blijvende vrede tot stand te brengen op basis van de Oekraïense vredesformule en de beginselen van het Handvest van de Verenigde Naties. De Cosac is verheugd over de bijeenroeping en de resultaten van de top over vrede in Oekraïne, die op 15 en 16 juni 2024 in Zwitserland is gehouden. De Cosac pleit ervoor dat Rusland en zijn leiders uitvoerig ter verantwoording worden geroepen voor het voeren van een aanvalsoorlog tegen Oekraïne en voor andere meest ernstige misdrijven naar internationaal recht.
- (28) De Cosac benadrukt hoe belangrijk het is dat de lidstaten van de Europese Unie Oekraïne blijven steunen en herhaalt dat het van belang is dat deze steun niet wordt ondermijnd door de manier waarop zij optreden.
- (29) De Cosac roept de EU en haar lidstaten op om voort te werken aan verdere sancties tegen Rusland als reactie op de aanhoudende agressie.
- (30) De Cosac veroordeelt krachtig de voortdurende steun van derde landen aan de Russische aanvalsoorlog en dringt er bij hen op aan om alle bijstand stop te zetten.
- (31) De Cosac is verheugd over de steun van mondiale en Europese donoren voor de wederopbouw van Oekraïne en kijkt uit naar de uitvoering van de faciliteit voor Oekraïne, de toekenning van buitengewone macrofinanciële bijstand (MFB) van maar liefst 35 miljard EUR en een nieuw leningenmechanisme waarmee de toezeggingen van de G7 ten uitvoer zullen worden gelegd. De Cosac drukt nogmaals haar waardering en steun uit voor de Europese en internationale inspanningen om Oekraïne te herstellen, er bovenop te helpen en opnieuw op te bouwen. Ze roept de EU-instellingen en de lidstaten op vaart te zetten achter de inspanningen die erop gericht zijn de opbrengsten uit de bevroren Russische tegoeden in te zetten om het herstel en de wederopbouw van Oekraïne te ondersteunen.
- (32) De Cosac veroordeelt in het bijzonder de voortdurende beschietingen door Rusland van kritieke energie- en civiele infrastructuur van Oekraïne. De Cosac steunt alle inspanningen om met spoed de energiezekerheid van Oekraïne voor de winter te vergroten en tegemoet te komen aan de onmiddellijke behoeften op humanitair gebied en op het gebied van civiele bescherming.
- (33) De Cosac herhaalt hoe belangrijk het is dat alle burgers te allen tijde worden beschermd en dat de gevolgen van de oorlog voor vluchtelingen en ontheemden worden aangepakt.

Midden-Oosten

- (34) De Cosac veroordeelt in de krachtigste bewoordingen de terroristische aanslag van Hamas op 7 oktober 2023 en benadrukt dat een verdere escalatie van het conflict tot een regionale oorlog met alle mogelijke middelen moet worden voorkomen.
- (35) De Cosac legt de nadruk op het bestaansrecht van Israël en op het inherente recht van het land op zelfverdediging overeenkomstig het internationaal recht.

- (36) De Cosac dringt erop aan om tot een onmiddellijk en permanent staakt-het-vuren te komen, alle gijzelaars vrij te laten en de veilige levering van humanitaire hulp via de Gazastrook op te voeren.
- (37) De Cosac is diep bezorgd over het grote aantal burgerslachtoffers en het dreigende risico op hongersnood en infectieziekten in de Gazastrook, en roept alle partijen op de bepalingen van het internationaal humanitair recht na te leven.
- (38) De Cosac is zeer bezorgd over de jongste ontwikkelingen in het Midden-Oosten en de aanhoudende conflicten tussen Israël en Hezbollah, en dringt er bij alle partijen op aan af te zien van verdere escalatie. In de regio moet de steun van betrouwbare partners worden versterkt en er moet actie worden ondernomen tegen destabiliserende actoren. De Cosac veroordeelt de aanvallen op de Interim-Vredesmacht van de Verenigde Naties in Libanon (Unifil), die een ernstige schending van het internationaal recht vormen.
- (39) De Cosac veroordeelt in de krachtigste bewoordingen de Iraanse aanvallen van 1 oktober 2024 op Israël en de ernstig destabiliserende acties van Iran in het hele Midden-Oosten door middel van terroristische en gewapende groeperingen.
- (40) De Cosac roept op tot een politieke en directe dialoog tussen de betrokken partijen om duurzame vreedzame oplossingen te bereiken en ervoor te zorgen dat burgerlevens worden beschermd.
- (41) De Cosac is ingenomen met de goedkeuring van de verklaring van de Raad van 15 oktober 2024 over de bevordering van het Joodse leven en de bestrijding van antisemitisme. De Cosac spreekt nogmaals haar ernstige bezorgdheid uit over recente verontrustende incidenten en veroordeelt in de krachtigste bewoordingen alle vormen van discriminatie, waaronder antisemitisme en moslimhaat, onverdraagzaamheid, racisme en vreemdelingenhaat.

Migratie

- (42) De Cosac benadrukt dat de aanhoudende migratiedruk op Europa de afzonderlijke lidstaten op verschillende manieren belast en dat de aanpak van deze uitdagingen, met inbegrip van de doeltreffende bescherming van de buitengrenzen, een gemeenschappelijke Europese doelstelling moet zijn. De Cosac herhaalt dat illegale migratie moet worden voorkomen en tegengegaan.
- (43) De Cosac vraagt om de tijdelijke herinvoering van het grenstoezicht aan de binnengrenzen van het Schengengebied terug te draaien.
- (44) De Cosac dringt aan op doortastende maatregelen om de terugkeer van illegale migranten te bevorderen, te versnellen en op te voeren, en verzoekt om de maatregelen te handhaven tegen de lucratieve netwerken van mensensmokkel en -handel. De Cosac pleit nadrukkelijk voor aanvullende maatregelen om te voorkomen dat mensen aan gevaarlijke reizen beginnen of het slachtoffer worden van migrantensmokkel of -handel.
- (45) De Cosac roept op tot nauwere samenwerking met derde landen die aan de EU grenzen en met de belangrijkste landen van herkomst en doorreis om de onderliggende oorzaken van migratie aan te pakken, met inbegrip van de sluiting van nieuwe partnerschapsovereenkomsten en andere doeltreffende en innovatieve vormen van samenwerking.
- (46) In dit verband erkent de Cosac het belang van de brede partnerschapsovereenkomsten die de EU met Tunesië, Egypte of Libanon heeft gesloten, en van de recente overeenkomst tussen de EU en Servië betreffende operationele samenwerking met het Europees Grens- en kustwachtagentschap (Frontex) bij het beheer van de grenzen, teneinde de samenwerking op het gebied van grensbeheer te versterken.
- (47) De Cosac is ingenomen met de conclusies van de Europese Raad van 17 oktober, waarin wordt beklemtoond hoe belangrijk het is om vastgestelde EU-wetgeving ten uitvoer te leggen en bestaande wetgeving toe te passen, teneinde de huidige problemen zo goed mogelijk aan te pakken.

De uitbreiding van de Europese Unie

- (48) De Cosac herinnert aan het belang van de 20e verjaardag van de EU-uitbreiding van 2004, die de burgers tastbare voordelen heeft opgeleverd op het gebied van vrijheid, kansen en welvaart, onder meer doordat de grootste geïntegreerde markt ter wereld in het leven werd geroepen. Het is duidelijk en onmiskenbaar dat de uitbreiding van de EU veranderingsprocessen op gang brengt en voordelen heeft voor het leven van Europeanen.

- (49) De Cosac onderstreept dat uitbreiding, in het licht van de ervaringen met de uitbreidingen van 2004, 2007 en 2013, een van de meest succesvolle beleidsdomeinen van de Europese Unie is. Om die positieve tendens ook bij toekomstige uitbreidingsrondes aan te houden, is het van essentieel belang dat het uitbreidingsbeleid op verdiensten gebaseerd, evenwichtig en geloofwaardig blijft, in overeenstemming met de criteria van Kopenhagen.
- (50) De Cosac stelt vast dat er als gevolg van de geopolitieke en veiligheidssituatie de afgelopen drie jaar fundamentele veranderingen zijn opgetreden in het uitbreidingsbeleid, en is ervan overtuigd dat het momentum dat onlangs rond uitbreiding is ontstaan, zal voortduren en in de nabije toekomst zal leiden tot de toetreding van andere landen. De EU-instellingen hebben de afgelopen jaren historische besluiten genomen en daardoor hebben negen kandidaat-lidstaten en één potentiële kandidaat-lidstaat vorderingen gemaakt op weg naar de Europese Unie. Er is een nieuwe dynamiek ontstaan in het uitbreidingsproces en zowel de EU als de landen die wensen toe te treden, dragen de verantwoordelijkheid om deze kans optimaal te benutten.
- (51) De Cosac deelt de mening van de Europese Raad dat zowel de Europese Unie als de toekomstige lidstaten op het moment van toetreding klaar moeten zijn.
- (52) De Cosac spreekt haar steun uit aan alle kandidaat-lidstaten en potentiële kandidaat-lidstaten die aan het uitbreidingsproces deelnemen, en dringt er bij hen op aan hun hervormingsinspanningen op te voeren, met name op het gebied van de rechtsstaat, met de hulp van de Europese Unie, haar lidstaten, het Europees Parlement en de nationale parlementen in het kader van bilaterale samenwerkings- en capaciteitsopbouwactiviteiten. Tegelijkertijd moeten de nodige hervormingen zodanig worden opgevat en doorgevoerd dat een uitgebreide Europese Unie efficiënt kan blijven werken ten behoeve van de Europese burgers.
- (53) De Cosac herhaalt haar steun aan de Westelijke Balkan in overeenstemming met de Verklaring van Thessaloniki die meer dan twintig jaar geleden is aangenomen; ze zet zich in voor het toetredingsproces en is ingenomen met het goedgekeurde groeiplan voor de Westelijke Balkan. Economische convergentie is een wezenlijk onderdeel van de toenadering van de landen van de Westelijke Balkan tot de EU. Daarom moeten met het groeiplan ook de hervormingsprocessen in de betrokken landen worden versneld.
- (54) De Cosac beschouwt het als een mijlpaal dat Montenegro aan de tussentijdse ijkpunten voor de hoofdstukken 23 en 24 over de rechtsstaat heeft voldaan, zoals werd bevestigd op de intergouvernementele conferentie in juni, en dat daarmee de weg is vrijgemaakt om in de komende maanden verdere onderhandelingshoofdstukken te sluiten. Deze doorbraak in de onderhandelingen kan als stimulans dienen voor alle kandidaat-lidstaten.
- (55) De Cosac is verheugd dat Albanië in aanmerking is gekomen om onderhandelingen te beginnen over cluster 1 (fundamentele kwesties), doordat het land voldoet aan de ijkpunten voor de opening van de onderhandelingen.
- (56) De Cosac is opgetogen over het feit dat de Raad de onderhandelingskaders heeft vastgesteld voor de toetredingsonderhandelingen met respectievelijk Oekraïne en de Republiek Moldavië, en dat die onderhandelingen met de twee landen op 25 juni zijn opgestart. De Cosac spreekt de hoop uit dat cluster 1 (fundamentele kwesties) de komende maanden zal worden geopend voor onderhandelingen, nu Oekraïne en Moldavië aan de ijkpunten voor de opening van de onderhandelingen hebben voldaan.
- (57) De Cosac is ingenomen met de oprichting van een faciliteit voor Oekraïne ter waarde van 50 miljard EUR en met de betaling van de eerste tranche van 4 365 miljoen EUR nadat Oekraïne op bevredigende wijze aan de desbetreffende voorwaarden had voldaan.
- (58) De Cosac is van mening dat het vooruitzicht op EU-lidmaatschap de Oekraïense autoriteiten een stimulans biedt voor het doorvoeren van belangrijke hervormingen die nodig zijn om de rechtsstaat, de grondrechten en de democratie te consolideren.
- (59) De Cosac prijst eveneens de aankondiging van een nieuw groeiplan voor de Republiek Moldavië ter ondersteuning van snellere EU-gerelateerde hervormingen, economische groei en toetredingsonderhandelingen.
- (60) De Cosac is bezorgd over de voorlopige bevindingen van de verkiezingswaarnemingsmissies in Georgië, die wijzen op incidenten die het onafhankelijke verloop van de stemming verstoren. De goede werking van de democratie, vrije verkiezingen en politiek pluralisme zijn voorwaarden voor toetreding tot de Europese Unie. Het is van essentieel belang dat deze voorwaarden worden nageleefd, indien het Georgische volk zijn weg naar het lidmaatschap van de Europese Unie wil voortzetten.

Europese demografische trends en de antwoorden daarop op nationaal en Europees niveau

- (61) De Cosac is ingenomen met de mededeling van de Europese Commissie “Demografische veranderingen in Europa: een toolbox voor actie”, omdat daarin terecht de voornaamste uitdagingen op dit gebied worden genoemd, zonder afbreuk te doen aan de nationale bevoegdheden van de EU-lidstaten en de levenskeuzes van individuen.
- (62) De Cosac wijst erop dat demografische veranderingen de toekomst van Europa zullen beïnvloeden op een schaal die vergelijkbaar is met die van de groene en digitale transitie, zoals nu al blijkt uit de regionale en territoriale verschillen en de verschillende migratiestromen.
- (63) De Cosac is van mening dat de vergrijzende samenlevingen in Europa, de leegloop van het platteland en de krimp van de bevolking in werkende leeftijd een steeds grotere impact hebben op de productiviteit en het concurrentievermogen van de economieën van de EU, ook wat betreft de houdbaarheid van de overheidsschuld, op de tekorten aan arbeidskrachten en vaardigheden, evenals op de houdbaarheid en toereikendheid van de socialebeschermingsstelsels.
- (64) De Cosac benadrukt dat demografische veranderingen verstrekende gevolgen hebben voor de sociale, territoriale en intergenerationele cohesie van de EU, met name in minder dichtbevolkte, plattelands- of afgelegen gebieden. Daarom moet in het cohesiebeleid in het kader van het volgende meerjarig financieel kader rekening worden gehouden met de uitdagingen waarmee ontvolkte en ultraperifere gebieden te kampen hebben.
- (65) De Cosac moedigt solidariteit tussen de generaties en sectoroverschrijdende ondersteunende maatregelen aan waardoor de positie van individuen en gezinnen wordt versterkt. Ze is ingenomen met het voorstel om in de nieuwe Europese Commissie een portefeuille voor intergenerationele rechtvaardigheid te voorzien. De Cosac vindt dat dit soort vooruitstrevend bestuur essentieel is voor een alomvattende, op rechten gebaseerde levenscyclusbenadering die alle generaties in staat stelt hun talenten te benutten en hun ambities te verwezenlijken.
- (66) De Cosac roept alle relevante belanghebbenden en beleidsmakers op om te zorgen voor een doeltreffende uitvoering van het regelgevingskader met betrekking tot het evenwicht tussen werk en privéleven, voor initiatieven gericht op de jongere generatie om een gezin te kunnen stichten en voor toegang tot betaalbare huisvesting en kinderopvang.
- (67) De Cosac spreekt de hoop uit dat met de gerichte maatregelen op lange termijn stimulansen kunnen worden geboden aan gezinnen en zo de weg kan worden geeffend voor positieve demografische veranderingen in Europa.

ANNEXE 2



C/2024/7493

20.12.2024

RÉUNION PLÉNIÈRE DE LA LXXII^e COSAC

Budapest, 27-29 octobre 2024

Contribution de la LXXII^e COSAC

(C/2024/7493)

L'état de l'Union européenne dans l'année de la transition institutionnelle et les 15 ans de l'application du traité de Lisbonne

- (1) La COSAC reconnaît qu'au cours du cycle institutionnel précédent l'Europe a été surtout dominée par de multiples crises et réponses aux crises et par conséquent, les États membres de l'UE et leurs citoyens ont été confrontés à un nombre significatif de situations d'urgence.
- (2) La COSAC salue les décisions du Conseil européen du 27 juin 2024, relatives à l'élection du président du Conseil européen, ainsi qu'aux nominations du président de la Commission européenne et du haut représentant de l'Union pour les affaires étrangères et la politique de sécurité. À cet égard, la COSAC exprime son espoir de voir la nouvelle Commission européenne prendre ses fonctions d'ici le 1^{er} décembre 2024.
- (3) La COSAC se félicite également des grandes ambitions de l'UE telles que définies dans le programme stratégique 2024-2029, promouvant une Europe libre et démocratique, forte et sûre, prospère et compétitive.
- (4) La COSAC déplore les pertes humaines et matérielles provoquées par les récentes inondations dévastatrices en Europe centrale et orientale, ainsi que par la série d'incendies de forêt en Europe du Sud, et exprime sa solidarité avec les victimes, leurs familles et la population et communautés affectées par les graves inondations et les incendies de forêt dans les pays respectifs.
- (5) La COSAC souligne que ces catastrophes naturelles mettent également en évidence la nécessité de renforcer la réactivité de l'UE à agir sur de tels désastres. À cet égard, la COSAC reconnaît que la coopération entre les centres de crise des pays de l'UE est essentielle pour faire face à une multitude de risques et de crises potentiels.
- (6) La COSAC note que la transition verte est une étape nécessaire pour réduire la dépendance énergétique de l'UE et reconnaît devoir lutter contre le changement climatique et la perte de biodiversité. La COSAC reconnaît que, pour accélérer cette transition verte, le Green Deal a besoin d'une base économique et financière, qui assure une croissance durable et qui soutient les citoyens et les entreprises, notamment les PME, les agriculteurs et les pêcheurs.
- (7) La COSAC apprécie qu'au cours des dernières années, l'UE ait réussi à résister à des risques critiques pour sa sécurité d'approvisionnement énergétique, à reprendre le contrôle du marché de l'énergie et à accélérer la transition vers la neutralité climatique. La COSAC met en exergue le fait qu'une énergie abordable pour les ménages et les industries est essentielle pour assurer la sécurité sociale et la compétitivité européenne, et souligne l'importance d'encourager les mix énergétiques décarbonés pouvant y contribuer, tout en respectant la neutralité technologique.
- (8) La COSAC fait remarquer que le marché unique est l'une des plus grandes réussites de l'UE, car il facilite le commerce transfrontalier, stimule la croissance et dynamise l'innovation, tout en rendant la vie des citoyens beaucoup plus aisée. Aujourd'hui, plus de trente ans après sa création, le marché unique continue d'être une pierre angulaire et un atout de l'intégration européenne, servant de puissant catalyseur pour la croissance et la compétitivité. Cependant, l'environnement international a profondément changé, démontrant ainsi la nécessité de poursuivre le développement du marché unique dans les domaines politiques les moins intégrés.
- (9) La COSAC reconnaît l'importance du rapport d'Enrico Letta sur l'avenir du marché unique européen et appelle à une réflexion collective.
- (10) La COSAC souligne la nécessité de supprimer les obstacles qui subsistent, en particulier en ce qui concerne les services et les biens de première nécessité, et demande un accès égal au marché unique par le biais d'une connectivité améliorée, ainsi qu'un cadre équilibré et opérationnel en matière d'aides publiques et de concurrence. La COSAC appelle également les institutions européennes à renforcer l'union du marché européen des capitaux.

- (11) La COSAC réclame une politique industrielle renouvelée et ambitieuse, qui permette d'ancrer et de protéger la base industrielle de la prospérité européenne. La COSAC insiste sur la nécessité d'améliorer la compétitivité européenne, en intégrant cet objectif dans toutes les politiques par le biais d'une approche holistique. L'adoption d'un nouveau pacte européen pour la compétitivité est une priorité clé pour retrouver le développement économique et créer les conditions d'une croissance durable, approfondir le marché unique et se concentrer sur le soutien aux petites et moyennes entreprises. La COSAC espère des avancées rapides et significatives sur le nouveau pacte européen pour la compétitivité d'ici la fin de l'année.
- (12) La COSAC reconnaît l'importance du rapport de Mario Draghi sur l'avenir de la compétitivité européenne et appelle à une réflexion collective.
- (13) La COSAC se félicite que plus d'une centaine d'organisations aient récemment signé le Pacte européen sur l'intelligence artificielle (IA), un engagement volontaire qui ouvre la voie au respect du règlement européen sur l'IA et qui commence à appliquer les principes du règlement sur l'IA avant sa date d'application.
- (14) La COSAC note que depuis l'entrée en vigueur du traité de Lisbonne, le rôle des parlements nationaux a été renforcé dans le cadre constitutionnel européen, et qu'ils se sont révélés être des acteurs actifs dans le contrôle préalable des politiques de l'UE et en influençant les projets d'actes législatifs de l'UE en utilisant les moyens du dialogue politique et du contrôle de la subsidiarité dans le cadre des protocoles n° 1 et n° 2 du traité de Lisbonne. Les engagements constructifs des parlements nationaux dans l'élaboration du contenu des politiques de l'UE devraient être encore renforcés à l'avenir par le plein exercice de leurs fonctions européennes, y compris le travail sur l'initiative «carte verte»
- (15) La COSAC demande un meilleur accès aux documents du Conseil pour permettre aux parlements nationaux de remplir leur rôle de contrôle.
- (16) La COSAC invite les membres de la nouvelle Commission européenne à participer régulièrement aux réunions de la COSAC.
- (17) La COSAC regrette que le renforcement du rôle des Parlements nationaux ne figure pas parmi les priorités stratégiques de la nouvelle Commission européenne alors que ce renforcement serait de nature à répondre au déficit démocratique de l'Union européenne et à rapprocher l'Union européenne des citoyens.
- (18) La COSAC appelle à renforcer le dialogue et les échanges entre la Commission européenne et les Parlements nationaux lors de l'élaboration, par la Commission européenne, de ses priorités stratégiques et de son programme de travail annuel, afin que les attentes des Parlements nationaux puissent être prises en compte dans les grandes orientations politiques de l'UE.
- (19) La COSAC estime souhaitable de renforcer le contrôle du principe de subsidiarité par les Parlements nationaux, notamment en portant de huit à dix semaines le délai accordé aux Parlements nationaux et en abaissant à un quart des voix le seuil de déclenchement du «carton jaune».

Sécurité et défense européenne

- (20) En raison des menaces et des enjeux croissants en matière de sécurité, y compris les menaces hybrides et de cybersécurité, la COSAC réaffirme la nécessité d'une action décisive de l'UE en matière de sécurité et de défense, agissant de manière autonome lorsque c'est nécessaire et avec des partenaires crédibles. La COSAC souligne la nécessité de renforcer les capacités de l'UE pour mieux anticiper et prévenir les crises et pour s'y préparer. Dans ce processus, les intérêts de tous les États membres de l'UE en matière de sécurité et de défense devraient être pleinement pris en compte.
- (21) La COSAC rappelle les compétences des États membres dans le domaine de la défense et appelle à un travail harmonieux et à l'adoption, en temps voulu, du règlement du Parlement européen et du Conseil sur le programme européen de l'industrie de la défense (EDIP) afin de renforcer la base industrielle et technologique de défense européenne. Elle rappelle à nouveau également l'importance des travaux en cours sur les lignes de défense militaire aux frontières de l'UE avec la Russie et la Biélorussie.
- (22) La COSAC souligne la nécessité d'une coordination étroite à l'égard du programme de sécurité et de défense de l'UE avec des partenaires du monde entier partageant les mêmes idées, notamment avec l'OTAN et les alliés crédibles non membres de l'UE.

Ukraine

- (23) La COSAC, en réitérant ses déclarations adoptées lors des précédentes réunions de la COSAC à Madrid et à Bruxelles, condamne fermement et sans équivoque l'invasion non provoquée, injustifiée et illégale de l'Ukraine par la Russie, sa guerre d'agression contre l'Ukraine, et l'occupation et l'annexion de certaines parties du territoire ukrainien, qui constitue une violation flagrante de la Charte des Nations unies.
- (24) La COSAC est extrêmement préoccupée par les informations faisant état d'exécutions de prisonniers de guerre ukrainiens par les forces russes. Aucun crime ne saurait rester impuni.
- (25) La COSAC rappelle son soutien inébranlable à l'indépendance, à la souveraineté et à l'intégrité territoriale de l'Ukraine dans ses frontières internationalement reconnues et souligne fermement le droit inhérent de l'Ukraine à la légitime défense contre l'agression de la Russie.
- (26) La COSAC réaffirme son engagement constant à soutenir une fourniture continue et suffisante d'une assistance politique, financière, économique, humanitaire, militaire et diplomatique à l'Ukraine et à son peuple, aussi longtemps qu'il le faudra et aussi intensément que nécessaire. En ce qui concerne le soutien militaire, la COSAC appuie l'idée de poursuivre l'assistance militaire par le biais de canaux bilatéraux et de la Facilité européenne pour la paix. Cela est sans préjudice pour le caractère spécifique de la politique de sécurité et de défense de certains États membres.
- (27) La COSAC appelle l'UE et ses États membres à travailler activement au maintien et à la réalisation d'une coordination globale et d'un soutien international le plus large possible à l'Ukraine et à la réalisation d'une paix générale, durable, juste et pérenne, basée sur la formule de paix ukrainienne et les principes de la Charte des Nations unies. La COSAC apprécie la convocation et les résultats du sommet sur la paix en Ukraine qui s'est tenu les 15 et 16 juin 2024 en Suisse. La COSAC demande que la Russie et ses dirigeants soient tenus responsables de la guerre d'agression qu'ils mènent contre l'Ukraine et d'autres crimes très graves au regard du droit international.
- (28) La COSAC souligne l'importance de maintenir le soutien à l'Ukraine parmi les États membres de l'Union européenne et réaffirme l'importance de ne pas agir de manière à saper ce soutien.
- (29) La COSAC appelle l'UE et ses États membres à continuer à travailler sur de nouvelles sanctions contre la Russie en réponse à l'agression en cours.
- (30) La COSAC condamne fermement le soutien que des pays tiers continuent d'apporter à la guerre d'agression menée par la Russie et demande à ceux-ci de mettre fin à toute aide.
- (31) La COSAC salue les donateurs mondiaux et européens dans le domaine du soutien à la reconstruction de l'Ukraine et se réjouit de la mise en œuvre de la Facilité pour l'Ukraine et de l'octroi d'un prêt exceptionnel d'assistance macrofinancière (AMF) à hauteur de 35 milliards d'euros et d'un nouveau mécanisme de prêt mettant en œuvre l'engagement du G7. La COSAC réitère son appréciation et son soutien aux efforts européens et internationaux en faveur du rétablissement, du redressement et de la reconstruction de l'Ukraine. Elle invite les institutions de l'UE et les États membres à accélérer les efforts visant à utiliser les revenus des avoirs russes gelés pour soutenir le redressement et la reconstruction de l'Ukraine.
- (32) La COSAC condamne en particulier les bombardements russes incessants sur les infrastructures énergétiques et civiles critiques de l'Ukraine. La COSAC soutient tous les efforts visant de toute urgence à accroître la sécurité énergétique de l'Ukraine avant l'hiver et à répondre aux besoins humanitaires et de protection civile immédiats.
- (33) La COSAC réaffirme l'importance de toujours assurer la protection de tous les civils et de traiter les conséquences de la guerre pour ce qui est des réfugiés et des personnes déplacées.

Moyen Orient

- (34) La COSAC condamne dans les termes les plus forts l'attaque terroriste du Hamas du 7 octobre 2023 et souligne que toute nouvelle escalade du conflit en une guerre régionale doit être évitée par tous les moyens.
- (35) La COSAC insiste sur le droit à l'existence d'Israël et sur son droit inhérent à l'autodéfense en accord avec le droit international.

- (36) La COSAC appelle à un cessez-le-feu immédiat et permanent, à la libération de tous les otages et à l'augmentation de l'acheminement sécurisé de l'aide humanitaire dans la bande de Gaza.
- (37) La COSAC est profondément préoccupée par le grand nombre de victimes civiles et le risque imminent de famine et de maladies infectieuses dans la bande de Gaza et appelle toutes les parties à respecter les dispositions du droit international humanitaire.
- (38) La COSAC est très préoccupée par les derniers événements au Moyen-Orient, les conflits en cours entre Israël et le Hezbollah, et exhorte toutes les parties à s'abstenir de toute nouvelle escalade. Le soutien de partenaires crédibles doit être renforcé dans la région et des efforts doivent être faits pour contrer les acteurs déstabilisateurs. La COSAC condamne les attaques perpétrées contre la Force intérimaire des Nations unies au Liban (FINUL), qui constituent une grave violation du droit international.
- (39) La COSAC condamne dans les termes les plus forts les attaques iraniennes perpétrées contre Israël le 1^{er} octobre 2024 et les actions gravement déstabilisatrices menées par l'Iran au Moyen-Orient par l'intermédiaire de groupes terroristes et de groupes armés.
- (40) La COSAC invite à un dialogue politique et direct entre les parties concernées afin de parvenir à des solutions de paix durables et d'assurer la protection des vies civiles.
- (41) La COSAC salue l'approbation de la déclaration du Conseil du 15 octobre 2024 sur le soutien à la vie juive et la lutte contre l'antisémitisme. La COSAC réitère ses graves préoccupations concernant les récents incidents alarmants et condamne dans les termes les plus forts toutes les formes de discrimination, y compris l'antisémitisme et la haine antimusulmane, l'intolérance, le racisme et la xénophobie.

Migration

- (42) La COSAC souligne que la pression migratoire persistante sur l'Europe constitue un fardeau différencié à chaque État membre et que la réponse à ces défis, y compris la protection efficace des frontières extérieures devrait être un objectif commun européen. La COSAC réaffirme la nécessité de prévenir et de contrer la migration illégale.
- (43) La COSAC demande la suppression des contrôles temporaires réintroduits aux frontières intérieures de l'espace Schengen.
- (44) La COSAC insiste sur les actions décisives pour améliorer, accélérer et accroître le retour des migrants en situation irrégulière et sur le renforcement des mesures contre les réseaux lucratifs de traite des êtres humains et de trafic d'êtres humains des passeurs. La COSAC demande des mesures supplémentaires pour empêcher les personnes de se lancer dans les voyages dangereux ou de devenir les victimes des passeurs de migrants ou de trafic de migrants.
- (45) La COSAC appelle à une coopération plus étroite, y compris à l'établissement de nouveaux accords de partenariat et d'autres formes efficaces et innovantes de coopération, avec les pays tiers limitrophes de l'UE ainsi qu'avec les principaux pays d'origine et de transit pour s'attaquer aux causes premières de la migration.
- (46) À cet égard, la COSAC reconnaît l'importance des accords de partenariats complets conclus par l'UE avec la Tunisie, l'Égypte ou le Liban, ainsi que celle du récent accord conclu par l'UE et la Serbie sur la coopération opérationnelle en matière de gestion des frontières avec l'Agence européenne de garde-frontières et de garde-côtes (Frontex) pour renforcer la coopération en matière de gestion des frontières.
- (47) La COSAC se félicite des conclusions du 17 octobre du Conseil européen qui soulignent l'importance de la mise en œuvre de la législation européenne adoptée et l'application de la législation existante afin de mieux gérer les défis actuels.

Élargissement de l'Union européenne

- (48) La COSAC rappelle l'importance du 20^e anniversaire de l'élargissement de l'UE en 2004, qui a apporté des bénéfices tangibles aux citoyens en termes de liberté, d'opportunités et de prospérité y compris par la création du plus grand marché intégré du monde. L'effet transformateur et les bienfaits de l'élargissement de l'UE sur la vie des Européens sont évidents et indéniables.

- (49) La COSAC souligne que l'élargissement – au vu des expériences des élargissements de 2004/2007 et 2013 - est l'une des politiques les plus réussies de l'Union européenne. Afin de préserver cette tendance favorable pour les futurs cycles d'élargissement, il est essentiel que la politique d'élargissement demeure fondée sur le mérite et soit équilibrée et crédible, en conformité avec les critères de Copenhague.
- (50) La COSAC note qu'en raison de la situation géopolitique et de sécurité, des changements fondamentaux ont eu lieu dans la politique d'élargissement au cours des trois dernières années et exprime sa conviction que l'élan récemment acquis autour de l'élargissement prévaudra et conduira à l'adhésion de nouveaux pays dans un avenir proche. Les institutions européennes ont pris des décisions historiques au cours des dernières années et, par conséquent, neuf pays candidats et un pays candidat potentiel se rapprochent de l'Union européenne. Le processus d'élargissement connaît un nouveau dynamisme et il incombe à l'UE et aux pays candidats de tirer le meilleur parti de cette opportunité.
- (51) La COSAC partage l'évaluation du Conseil européen selon laquelle l'Union européenne et les futurs États membres doivent être prêts au moment de l'adhésion.
- (52) La COSAC affirme son soutien à tous les pays candidats et candidats potentiels participant au processus d'élargissement et les invite à intensifier leurs initiatives de réforme en particulier dans le domaine de l'État de droit avec l'aide de l'Union européenne, de ses États membres, du Parlement européen et des parlements nationaux par le biais d'une coopération bilatérale et d'activités de renforcement des capacités. En même temps, les réformes nécessaires doivent être identifiées et menées de manière à ce que l'Union européenne élargie puisse continuer à fonctionner avec efficacité dans l'intérêt des citoyens européens.
- (53) La COSAC réaffirme son soutien aux Balkans occidentaux conformément à la déclaration de Thessalonique adoptée il y a plus de 20 ans ; elle favorise le processus d'adhésion et se félicite du plan de croissance adopté pour les Balkans occidentaux. La convergence économique est un élément essentiel pour rapprocher les partenaires des Balkans occidentaux de l'UE, de ce fait le plan de croissance devrait également accélérer les processus de réforme dans les pays respectifs.
- (54) La COSAC considère comme une étape importante le fait que le Monténégro ait atteint les critères intermédiaires fixés aux chapitres de négociation 23 et 24 sur l'État de droit, comme l'a confirmé la conférence intergouvernementale de juin, ouvrant ainsi la voie à la clôture d'autres chapitres de négociation dans les mois à venir. Cette avancée dans les négociations peut servir d'incitation pour tous les pays candidats.
- (55) La COSAC se félicite du fait que l'Albanie soit devenue éligible pour commencer les négociations sur le groupe thématique 1 des Principes fondamentaux, vu que le pays a satisfait à ses critères d'ouverture.
- (56) La COSAC se félicite de l'adoption des cadres de négociation par le Conseil pour les négociations d'adhésion de l'Ukraine et de la République de Moldavie respectivement, ainsi que du démarrage des négociations d'adhésion avec ces deux pays le 25 juin. La COSAC exprime son espoir de voir que le groupe thématique 1 sur les Principes fondamentaux sera ouvert aux négociations dans les mois à venir après que l'Ukraine et la Moldavie auront atteint les critères d'ouverture.
- (57) La COSAC salue la création de la Facilité pour l'Ukraine d'un montant de 50 milliards d'euros ainsi que le versement de la première tranche s'élevant à 4 365 millions d'euros, après que l'Ukraine aura rempli de manière satisfaisante les conditions appropriées.
- (58) La COSAC est d'avis que la perspective de l'adhésion à l'UE est une incitation pour les autorités ukrainiennes à mettre en œuvre des réformes clés qui sont nécessaires pour consolider l'État de droit, les droits fondamentaux et la démocratie.
- (59) La COSAC se félicite également de l'annonce d'un nouveau plan de croissance pour la République de Moldavie visant à soutenir l'accélération des réformes liées à l'UE, la croissance économique et les négociations d'adhésion.
- (60) La COSAC est préoccupée par les conclusions préliminaires des missions d'observation électorale en Géorgie qui font état d'incidents faussant l'indépendance du vote. Le bon fonctionnement de la démocratie, des élections libres et le pluralisme politique sont des conditions d'adhésion à l'Union européenne. Le respect de ces conditions est essentiel pour que le peuple géorgien puisse poursuivre son chemin vers l'adhésion à l'Union européenne.

Tendances démographiques européennes et réponses aux niveaux national et européen

- (61) La COSAC salue la communication de la Commission européenne sur l'évolution démographique en Europe : une boîte à outils pour gérer l'évolution démographique, car ils identifient à juste titre les principaux enjeux dans ce domaine en respectant la compétence nationale de chaque État membre de l'UE et les choix de vie des individus.
- (62) La COSAC indique que les changements démographiques affecteront l'avenir de l'Europe à une échelle comparable à celle de la transition verte et numérique, comme le montrent déjà les disparités régionales et territoriales et les différents flux migratoires.
- (63) La COSAC considère que le vieillissement de la population européenne, l'exode rural et la diminution de la population en âge de travailler ont un impact croissant sur la productivité et la compétitivité des économies de l'UE, y compris la soutenabilité de la dette publique, les pénuries de main-d'œuvre et de compétences, ainsi que sur la viabilité et sur l'adéquation des systèmes de protection sociale.
- (64) La COSAC souligne que les changements démographiques ont des effets considérables sur la cohésion sociale, territoriale et intergénérationnelle de l'UE, en particulier dans les régions peu peuplées, rurales ou éloignées. Par conséquent, la politique de cohésion du prochain cadre financier pluriannuel devrait prendre en considération les enjeux liés au dépeuplement des régions et aux régions ultrapériphériques.
- (65) La COSAC encourage la solidarité intergénérationnelle et les mesures de soutien à l'action intersectorielle pour aider les individus et les familles et se félicite du portefeuille proposé dans la nouvelle Commission européenne pour la justice intergénérationnelle. La COSAC considère qu'une telle gouvernance avant-gardiste est essentielle pour garantir une approche globale fondée sur les droits tout au long du cycle de vie, et qui permet à toutes les générations de donner corps à leurs talents et leurs aspirations.
- (66) La COSAC invite tous les acteurs concernés et les décideurs politiques à assurer la mise en œuvre effective du cadre réglementaire pour l'équilibre vie professionnelle-vie privée, pour des initiatives ciblées visant à ce que la jeune génération puisse choisir de fonder une famille et pour l'accès à des logements abordables et à des services de garde d'enfants.
- (67) La COSAC exprime son espoir sur le fait que les mesures ciblées pourront contribuer à fournir des motivations à long terme pour les familles ouvrant ainsi la voie à une évolution démographique favorable en Europe.



Plenary Meeting of the LXXII COSAC Budapest, 27-29 October 2024

CONCLUSIONS OF THE LXXII COSAC

1. 42nd Bi-annual Report of COSAC

- 1.1. COSAC welcomes the 42nd Bi-annual Report (Report) of COSAC prepared by the COSAC Secretariat and warmly thanks the Secretariat for its excellent work. The Report provides useful information on the opinions provided by national Parliaments on the state of the European Union in the year of institutional transition and the 15-year application of the Treaty of Lisbon, as well as on European demographic trends and national and Union responses and on the enlargement of the European Union.
- 1.2. COSAC invites all Parliaments to make the outcome of the Report and the meetings of COSAC more visible, by encouraging them to share the best practices emphasized in the Report within their Parliaments and among the wider public.

2. COSAC Secretariat

- 2.1. COSAC recognises the ongoing professional and technical assistance of the COSAC Secretariat to the preparation of the meetings of COSAC leading to the intensive discussions and valuable exchange of information among the representatives of Parliaments.
- 2.2. COSAC thanks the European Parliament also in the 10th parliamentary term for hosting the COSAC Secretariat on its premises in Brussels and for providing it with appropriate office facilities.



Réunion plénière de la LXXII^e COSAC Budapest, 27-29 octobre 2024

CONCLUSIONS DE LA LXXII^e COSAC

1. 42^e rapport semestriel de la COSAC

- 1.1. La COSAC accueille favorablement le 42^e Rapport semestriel (Rapport) de la COSAC, préparé par le Secrétariat de la COSAC, et remercie chaleureusement le Secrétariat pour son excellent travail. Le Rapport fournit des informations utiles sur les opinions transmises par les parlements nationaux sur l'état de l'Union européenne, dans l'année de transition institutionnelle et les 15 années de la mise en application du traité de Lisbonne, ainsi que sur les tendances démographiques européennes et les réponses nationales et de l'Union, et sur l'élargissement de l'Union européenne.
- 1.2. La COSAC invite tous les parlements à rendre plus visibles les résultats du Rapport et des réunions de la COSAC, en les encourageant à partager les bonnes pratiques soulignées dans le Rapport au sein de leurs parlements et auprès d'un public plus large.

2. Secrétariat de la COSAC

- 2.1. La COSAC reconnaît l'assistance professionnelle et technique permanente du secrétariat de la COSAC pour la préparation des réunions de la COSAC, ce qui a conduit à des discussions intenses et à un échange précieux d'informations entre les représentants des parlements.
- 2.2. La COSAC remercie le Parlement européen, également au cours de la 10^e législature, d'accueillir le secrétariat de la COSAC dans ses locaux à Bruxelles et de lui fournir des équipements de bureau appropriés.