

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2024-2025

28 NOVEMBER 2024

Voorstel van resolutie betreffende de sekse- of genderapartheid ten nadele van vrouwen in Afghanistan sinds augustus 2021

(Ingediend door mevrouw Viviane Teitelbaum c.s.)

TOELICHTING

I. INLEIDING

In augustus 2021 trokken de strijdkrachten van de Noord-Atlantische Verdragsorganisatie (NAVO) en hun bondgenoten zich na meer dan twintig jaar militaire aanwezigheid terug uit Afghanistan. Door hun optreden konden in dat land, naast een verbetering van de veiligheid en de bestrijding van terrorisme, duidelijke stappen vooruit worden gezet op het vlak van de mensenrechten, met name voor vrouwen en meisjes.

Hun terugtrekking heeft echter geleid tot de snelle terugkeer aan de macht van de taliban, met een verontrustende achteruitgang van de vrouwenrechten tot gevolg. Onder de vorige, door de internationale gemeenschap gesteunde regering, hadden de Afghaanse vrouwen toegang gekregen tot onderwijs en konden zij geleidelijk aan deelnemen aan het openbare leven. Miljoenen meisjes konden naar school gaan, vrouwen werkten in openbare instellingen en nieuwe wetten beoogden een betere inbedding van vrouwenrechten in de Afghaanse maatschappij.

Zodra zij weer aan de macht waren, hebben de taliban echter beperkende maatregelen opgelegd, die vele verworven vrijheden terugschroefden. Vrouwen werden uitgesloten van verantwoordelijke functies, scholen en universiteiten voor meisjes gingen dicht, en hun bewegingsvrijheid zonder mannelijke begeleider werd zwaar aan banden gelegd. Het ministerie van Vrouwenzaken werd vervangen door het ministerie voor

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2024-2025

28 NOVEMBRE 2024

Proposition de résolution relative à l'apartheid sexuel ou de genre des femmes en Afghanistan depuis août 2021

(Déposée par Mme Viviane Teitelbaum et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

I. INTRODUCTION

En août 2021, après quasi deux décennies de présence militaire, les forces de l'Organisation du Traité de l'Atlantique Nord (OTAN) et leurs alliés se retirent d'Afghanistan, un pays où leurs missions avaient permis, outre une accalmie sécuritaire et la lutte contre le terrorisme, des avancées significatives en matière de droits humains, notamment pour les femmes et les filles.

Ce retrait a cependant précipité le retour au pouvoir des talibans, entraînant une série de régressions inquiétantes pour les droits des femmes. Sous le précédent gouvernement, soutenu par la communauté internationale, les Afghanes avaient pu accéder à l'éducation et participer progressivement à la vie publique. Des millions de jeunes filles avaient pu fréquenter l'école, des femmes avaient intégré des institutions publiques, et des avancées législatives avaient visé une meilleure inclusion des droits des femmes dans la société afghane.

Cependant, dès leur retour, les talibans ont imposé des mesures restrictives, annulant de nombreuses libertés acquises. Les femmes ont été exclues des postes de responsabilité, des écoles et universités pour filles ont fermé, et la mobilité des femmes est sévèrement restreinte sans accompagnement masculin. Le ministère de la Condition féminine a été remplacé par le ministère de la «Propagation de la vertu et de la Prévention du

de «Bevordering van deugdzaamheid en de Preventie van zedeloosheid», een repressief orgaan dat de controle op vrouwen opdreef.

II. DE AANWEZIGHEID VAN DE NAVO EN DE VN IN AFGHANISTAN (2001-2020)

Op 11 september 2001 vonden in de Verenigde Staten vier gecoördineerde terroristische aanvallen tegen verscheidene doelwitten plaats, met bijna drieduizend doden tot gevolg. De NAVO en haar partnerlanden veroordeelden die aanslagen krachtig en boden de Verenigde Staten hun steun aan. Nadat de taliban hadden geweigerd om Osama Bin Laden uit te leveren en de trainingskampen die de terroristen gebruikten te sluiten, voerden de Verenigde Staten op 7 oktober 2001 met de steun van hun bondgenoten luchtaanvallen uit tegen Al-Qaida en de taliban in Afghanistan. Twee weken later werden landtroepen ingezet, wat het begin inluidde van operatie «*Enduring Freedom*», die door een coalitie van geallieerde landen werd ondersteund.

Vanaf november 2001 zetten de Verenigde Naties (VN) in op vredeshandhaving en internationale veiligheid, overeenkomstig hoofdstuk VII van hun Handvest. In resoluties 1378 (14 november 2001) en 1386 (20 december 2001) werd gepleit voor het instellen van een overgangsbestuur, werd de lidstaten gevraagd om vredestroepen te sturen en werd toestemming gegeven voor de ontplooiing in Kaboel en omgeving van de *International Security Assistance Force* (ISAF), om te helpen Afghanistan te stabiliseren en de voorwaarden voor duurzame vrede tot stand te brengen.

In november 2010 kwamen de NAVO-leiders met de Afghaanse regering overeen dat de veiligheid in Afghanistan geleidelijk zou worden overgedragen aan de Afghaanse troepen. De NAVO en Afghanistan ondertekenden tevens een verklaring van duurzaam partnerschap, waarbij een kader werd ingesteld voor politieke en praktische ondersteuning op lange termijn, dat na de missie van de ISAF moest voortbestaan.

Op de top van Chicago in 2012 bevestigden de achtentwintig NAVO-landen en de tweeëntwintig ISAF-partnerlanden hun duidelijke langetermijnverbintenis ten opzichte van Afghanistan, met de aankondiging dat ze de Afghaanse veiligheidstroepen na het einde van de ISAF-missie, gepland in 2014, zouden blijven steunen.

In 2014 werd in Kaboel een verdrag tussen de NAVO en Afghanistan ondertekend. Het werd geratificeerd door het Afghaanse Parlement en vormde het juridisch

vice», une structure répressive renforçant le contrôle sur les femmes.

II. LA PRÉSENCE OTANIENNE ET ONUSIENNE EN AFGHANISTAN (2001-2020)

Le 11 septembre 2001, quatre attaques terroristes coordonnées frappent diverses cibles aux États-Unis, causant près de trois mille décès. L'OTAN et ses pays partenaires condamnent fermement ces attaques et expriment leur solidarité envers les États-Unis. En réponse au refus des talibans de remettre Oussama Ben Laden et de démanteler les camps d'entraînement utilisés par les terroristes, les États-Unis, avec l'appui de leurs alliés, lancent des frappes aériennes contre Al-Qaïda et les talibans en Afghanistan le 7 octobre 2001. Deux semaines après, des troupes terrestres sont engagées, marquant le début de l'opération «*Enduring Freedom*», soutenue par une coalition d'alliés.

Dès novembre 2001, l'Organisation des Nations unies (ONU), conformément au chapitre VII de sa Charte, engage des mesures de maintien de la paix et de sécurité internationales. Les résolutions 1378 (14 novembre 2001) et 1386 (20 décembre 2001) prônent une administration de transition, sollicitent des forces de paix de la part des États membres, et autorisent le déploiement de la Force internationale d'assistance à la sécurité (FIAS) à Kaboul et dans ses environs, pour contribuer à stabiliser l'Afghanistan et poser les bases d'une paix durable.

En novembre 2010, les dirigeants de l'OTAN conviennent avec le gouvernement afghan que la sécurité en Afghanistan sera progressivement confiée aux forces afghanes. En parallèle, une déclaration de partenariat durable est signée entre l'OTAN et l'Afghanistan, établissant un cadre de soutien politique et pratique de long terme qui se prolongera au-delà de la mission de la FIAS.

En 2012, lors du sommet de Chicago, les dirigeants des vingt-huit pays de l'OTAN et des vingt-deux pays partenaires de la coalition au sein de la FIAS réitèrent leur engagement à long terme en faveur de l'Afghanistan en affirmant qu'ils continueront de soutenir les forces de sécurité afghanes après la fin de la mission de la FIAS, prévue pour 2014.

En 2014, un accord sur le statut des forces est signé à Kaboul entre l'OTAN et l'Afghanistan. Ratifié par le Parlement afghan, cet accord établit le cadre juridique pour

kader voor de «*Resolute Support Mission*», die in januari 2015 zou aanvangen. Deze missie, bekrachtigd door resolutie 2189 van de VN-Veiligheidsraad (12 december 2014), had als doel de Afghaanse veiligheidstroepen en -instellingen vanaf januari 2015 opleiding, advies en bijstand te geven.

Op 1 januari 2015 startte de «*Resolute Support Mission*» (RSM), om de nationale Afghaanse defensie- en veiligheidstroepen (ANDSF) te steunen. Op de top van Warschau in juli 2016 bevestigden de NAVO-leiders en hun partners hun langetermijnsteun voor de veiligheid in Afghanistan, door te beloven de RSM na 2016 te handhaven, de financiële steun aan de nationale Afghaanse veiligheidstroepen tot 2020 voort te zetten en het duurzame partnerschap tussen Afghanistan en de NAVO te versterken.

In 2017 werd het aantal manschappen dat bij de RSM betrokken was, opgevoerd van dertienduizend naar zestienduizend. In 2018 bevestigden de ministers van Buitenlandse Zaken van de NAVO-landen hun verbintenis voor de ontwikkeling van de Afghaanse defensie, en moedigden zij goed bestuur en inclusieve verkiezingen in 2018 en 2019 aan. Tevens steunden ze het initiatief van de Afghaanse regering om vredesgesprekken met de taliban aan te gaan. Tijdens de top van Brussel in de zomer spraken de NAVO-staatshoofden hun tevredenheid uit over het onvoorwaardelijke aanbod van de Afghaanse regering aan de taliban om vredesgesprekken te beginnen met het oog op een duurzame vrede en sociale en economische ontwikkeling.

Op 29 februari 2020 kondigden de Verenigde Staten en Afghanistan een gezamenlijke verklaring af en werd een akkoord tussen de VS en de taliban ondertekend. De NAVO was verheugd over deze stap naar een vreedzame oplossing van het conflict, maar stelde concrete vooruitgang als voorwaarde voor haar militaire aanpassingen en riep de Afghaanse leiders op om samen te werken aan een inclusief bestuur. De vredesonderhandelingen binnen Afghanistan gingen van start in Doha in september 2020, ondanks een toename van de aanvallen door de taliban. De NAVO drong er bij beide partijen op aan om hun verbintenissen na te komen met het oog op een vredesakkoord.

Op 14 april 2021 besloot de NAVO om vanaf 1 mei de geleidelijke terugtrekking van de RSM-troepen aan te vatten. Dit besluit werd bevestigd op de top van Brussel, maar de NAVO verbond zich ertoe de Afghaanse troepen te blijven opleiden en ondersteunen en een diplomatieke aanwezigheid te handhaven.

la mission «*Resolute Support*», qui débutera en janvier 2015. Cette mission, approuvée par la résolution 2189 du Conseil de sécurité de l'ONU (12 décembre 2014), vise à fournir formation, conseils et assistance aux forces et institutions de sécurité afghanes.

Le 1^{er} janvier 2015 marque le lancement de la mission «*Resolute Support*» (RSM), orientée vers le soutien des forces de défense et de sécurité nationales afghanes (ANDSF). En juillet 2016, au sommet de Varsovie, les dirigeants de l'OTAN et leurs partenaires réaffirment leur soutien à long terme pour la sécurité de l'Afghanistan, s'engageant à maintenir la mission RSM après 2016, à poursuivre le soutien financier des forces de sécurité afghanes jusqu'en 2020, et à renforcer le partenariat durable entre l'OTAN et l'Afghanistan.

En 2017, le nombre de militaires engagés dans la mission RSM est augmenté, passant de treize mille à seize mille. En 2018, les ministres des Affaires étrangères de l'OTAN soutiennent le développement des forces de défense afghanes, encourageant la bonne gouvernance et des élections inclusives prévues pour 2018 et 2019. Ils appuient également l'initiative de paix du gouvernement afghan visant des pourparlers avec les talibans. Durant l'été, au sommet de Bruxelles, les chefs d'État de l'OTAN saluent la proposition sans condition de pourparlers de paix, adressée par le gouvernement afghan aux talibans, pour instaurer une paix durable et favoriser le développement social et économique.

Le 29 février 2020, une déclaration conjointe entre les États-Unis et l'Afghanistan et un accord entre les États-Unis et les talibans sont signés. L'OTAN salue ce pas vers un règlement pacifique du conflit, conditionnant toutefois ses ajustements militaires à des progrès concrets, et appelle les dirigeants afghans à s'unir pour une gouvernance inclusive. Les négociations de paix intra-afghanes débutent à Doha en septembre 2020, malgré une recrudescence d'attaques talibanes. L'OTAN presse les deux parties de respecter leurs engagements en vue d'un accord de paix.

Le 14 avril 2021, l'OTAN décide de retirer progressivement ses forces de la RSM à partir du 1^{er} mai. Cette décision est confirmée lors du sommet de Bruxelles, mais l'OTAN s'engage à poursuivre la formation et le soutien des forces afghanes et à maintenir une présence diplomatique.

Na de aankondiging van de terugtrekking gingen de taliban in het offensief en namen zij, tussen mei en augustus 2021, 228 van de 407 districten van het land in. De Afghaanse regering kwam officieel ten val op 15 augustus 2021, de dag dat de taliban Kaboel innamen. Daarop coördineerde de NAVO de evacuatie van bijna tweeduizend Afghanen die met de NAVO hadden samengewerkt, en van meer dan honderdtwintigduizend andere personen in de grootste evacuatieoperatie in de geschiedenis van de NAVO. In september 2021 werd de «*Resolute Support Mission*» officieel beëindigd en kwam er een einde aan de NAVO-aanwezigheid in Afghanistan.

III. DE ZWARE GEVOLGEN VAN DE MACHTSOVERNEME DOOR DE TALIBAN VOOR VROUWEN EN MEISJES

De terugkeer van de taliban in Kaboel op 15 augustus 2021 heeft grote beroering teweeggebracht voor de Afghaanse vrouwen en meisjes. Na vele jaren van langzame, moeizame maar tastbare veranderingen kondigde het talibanregime een reeks maatregelen aan die een catastrofale stap achteruit betekenden. Toen ze tussen 1996 en 2001 aan de macht waren, hadden de taliban al tal van beperkingen ingevoerd, ingegeven door hun strenge interpretatie van de religie, waarbij het voor vrouwen verboden werd om te studeren, te werken of zich zelfs maar ongebeleid te verplaatsen.

Midden augustus 2021 kondigde hun woordvoerder aan dat vrouwen opnieuw de islamitische sluier moesten dragen, maar dat het recht op onderwijs voor Afghaanse vrouwen gehandhaafd zou blijven. In september 2021 bleek tijdens de voorstelling van hun regeringsploeg echter dat de taliban geen enkele vrouw hadden benoemd, maar dat vrouwen volgens hen wel «ondergeschikte» functies zouden kunnen bekleden. De taliban maakten een einde aan gemengd onderwijs, maar beloofden later opnieuw scholen voor vrouwen te zullen openen. Bij hun machtsovername lieten ze ook op grote schaal gevangenen vrij, van wie sommigen wraak wilden nemen op de «vrouwelijke rechters», die sindsdien zwaar werden vervolgd. Het ministerie van Vrouwenzaken werd afgeschaft en vervangen door het ministerie voor de Bevordering van deugdzaamheid en de Preventie van zedeloosheid.

Op 23 maart 2022, toen Afghaanse meisjes na een lange onderbreking eindelijk weer naar school mochten, werden zij slechts luttele uren nadat ze weer op de schoolbanken zaten, terug naar huis gestuurd. Hierop is zware kritiek gekomen van het VN-Kinderfonds (UNICEF), waarvan de directeur-generaal betreurde

Après l'annonce du retrait, les talibans passent à l'offensive, capturant 228 des 407 districts du pays entre mai et août 2021. Le gouvernement afghan chute officiellement le 15 août 2021 avec la prise de Kaboul par les talibans. En réaction, l'OTAN coordonne l'évacuation de près de deux mille Afghans ayant collaboré avec l'Alliance, et plus de cent vingt mille personnes sont évacuées dans le cadre de la plus vaste opération d'évacuation de l'histoire de l'OTAN. En septembre 2021, la mission «*Resolute Support*» prend officiellement fin, marquant la fin de la présence de l'OTAN en Afghanistan.

III. LE RETOUR AU POUVOIR DES TALIBANS, LOURD DE CONSÉQUENCES POUR LES FEMMES ET LES FILLES

Le retour des talibans à Kaboul le 15 août 2021 a provoqué des bouleversements majeurs pour les femmes et les filles en Afghanistan. Après des années de progrès lents, difficiles mais significatifs, le nouveau régime taliban a introduit de nombreuses mesures marquant un retour en arrière catastrophique. Ayant dirigé le pays de 1996 à 2001, les talibans avaient déjà imposé des restrictions inspirées d'une interprétation rigoureuse de la religion, interdisant aux femmes de poursuivre leurs études, d'exercer une profession ou même de se déplacer sans être accompagnées.

Dès mi-août 2021, leur porte-parole annonce le retour de l'obligation pour les femmes de porter le voile islamique, tout en affirmant à l'époque que les Afghanes pourraient continuer à accéder à l'éducation. Cependant, en septembre 2021, lors de l'annonce de leur gouvernement, aucune femme n'est nommée aux postes de décision, les talibans précisant qu'elles pourraient occuper des fonctions «subalternes». Ils mettent fin à la mixité dans les écoles, annonçant une future réouverture des établissements accessibles aux femmes. À leur prise de pouvoir, les talibans procèdent également à une libération massive de détenus, dont certains ont cherché vengeance contre des «femmes juges» depuis gravement persécutées. Le ministère de la Condition féminine est supprimé et remplacé par le ministère de la Propagation de la vertu et de la Prévention du vice.

Le 23 mars 2022, alors que les jeunes filles afghanes devaient enfin retrouver le chemin de l'école après une longue interruption, elles sont renvoyées chez elles quelques heures seulement après s'être réinstallées en classe. Cette décision est vivement critiquée par le Fonds des Nations unies pour l'enfance (UNICEF), qui

dat een volledige generatie jonge Afghaanse vrouwen het recht op onderwijs werd ontzegd waardoor zij de nodige vaardigheden om een toekomst op te bouwen niet konden verwerven.

Een andere verontrustende aankondiging volgde op 28 maart 2022: de bewegingsvrijheid van vrouwen werd verder ingeperkt. Voortaan mochten zij niet meer alleen een binnenlandse vlucht nemen, en werd een mannelijke begeleider verplicht. Die aankondiging volgde na die van december 2021, waardoor Afghaanse vrouwen zich niet meer dan tweeënzeventig kilometer mochten verplaatsen zonder mannelijke begeleider.

Sinds de terugkeer van de taliban in Kaboel stapelen de beperkingen zich op, waardoor de grondrechten van vrouwen in Afghanistan ernstig worden geschonden en hun veiligheid en recht op een waardig leven in gevaar worden gebracht.

IV. SEKSE- OF GENDERAPARTHEID IN AFGHANISTAN: VAN UITWISSING TOT FEMICIDE

A. Inleiding

De Raad van Europa wijst erop dat de rechten van vrouwen en meisjes nergens ter wereld zo worden geschonden als in Afghanistan. Sinds de taliban in augustus 2021 de macht hebben gegrepen, hebben zij ten minste zeventig decreten en richtlijnen uitgevaardigd die rechtstreeks van invloed zijn op de autonomie, de rechten en het dagelijks leven van vrouwen en meisjes. Deze onderdrukkende maatregelen hebben geleid tot een duidelijke verslechtering van de levenskwaliteit van Afghaanse vrouwen, met gevolgen voor hun toegang tot onderwijs, gezondheidszorg, werk, bewegingsvrijheid en rechtspraak.

B. Systemische onderdrukking en sociale controle

Het talibanregime controleert elk aspect van het leven van vrouwen, bepaalt hun kleding, beperkt hun bewegingsvrijheid en sluit hun deelname aan het openbare leven uit.

De speciale rapporteur van de Verenigde Naties, Richard Bennett, waarschuwt voor de transgenerationele gevolgen van dit beleid, dat de ontmenselijking van vrouwen dreigt te normaliseren. Deze systematische onderdrukking heeft ook invloed op mannen en jongens, die vaak

déplore, par la voix de sa directrice générale, qu'une génération entière de jeunes Afghanes soit privée de son droit à l'éducation et de la possibilité d'acquérir les compétences nécessaires pour construire un avenir.

Une autre mesure préoccupante est annoncée le 28 mars 2022: les restrictions de déplacement pour les femmes sont renforcées. Désormais, les femmes ne peuvent plus voyager seules en avion sur des vols intérieurs, et un accompagnant masculin est exigé. Cette règle s'ajoute à une interdiction de décembre 2021 qui limite les déplacements des femmes à un rayon de septante-deux kilomètres sans chaperon masculin.

Depuis le retour des talibans à Kaboul, les restrictions ne cessent de se multiplier, constituant de graves entraves aux droits fondamentaux des femmes en Afghanistan, menaçant leur sécurité et leur droit de vivre dignement.

IV. APARTHEID SEXUEL OU DE GENRE EN AFGHANISTAN: DE L'EFFACEMENT AU FÉMINICIDE

A. Introduction

Le Conseil de l'Europe rappelle que nulle part ailleurs dans le monde les droits des femmes et des filles n'ont été remis en cause comme ils le sont en Afghanistan. Depuis la prise de pouvoir des talibans en août 2021, ces derniers ont imposé au moins septante décrets et directives qui visent directement l'autonomie, les droits et la vie quotidienne des femmes et des filles. Ces mesures oppressives ont provoqué une détérioration marquée de la qualité de vie des femmes afghanes, affectant leur accès à l'éducation, aux soins de santé, à l'emploi, à la liberté de circulation et à la justice.

B. Répression systémique et contrôle social

Le régime taliban contrôle chaque aspect de la vie des femmes, dictant leur tenue vestimentaire, limitant leur liberté de mouvement et excluant leur participation à la vie publique.

Le rapporteur spécial des Nations unies, M. Richard Bennett, alerte sur les effets transgénérationnels de ces politiques, qui risquent de normaliser la déshumanisation des femmes. Cette oppression systématique affecte également les hommes et garçons, les contraignant

gedwongen worden om de vrouwen in hun omgeving te controleren of te onderdrukken (1).

«De institutionalisering door de taliban van hun systeem van onderdrukking van vrouwen en meisjes en de schade die zij blijven aanrichten, zouden het geweten van de mensheid moeten schokken,» zei de heer Bennett (2).

B. Systemische «genderapartheid»

Sinds de taliban aan de macht zijn, heeft een reeks mondelinge en schriftelijke decreten (3) de fundamentele vrijheden van Afghaanse vrouwen en meisjes daadwerkelijk tenietgedaan, en wordt de naleving van deze decreten met geweld afgedwongen.

De heer Bennett is ervan overtuigd dat de term «genderapartheid» deze voortdurende onrechtvaardigheid perfect samenvat, gelet op de geïnstitutionaliseerde en ideologische aard ervan.

C. Evolutie van de discriminerende maatregelen

Vanaf eind 2021 hebben de taliban meer dan zeventig decreten uitgevaardigd met talrijke beperkingen of verboden.

Nieuwe discriminerende maatregelen tegen vrouwen en meisjes versterken de reeds aangekondigde besluiten. In juli 2024 keurde de hoogste leider van de taliban, Hibatullah Akhundzada, de wet ter bevordering van deugdzaamheid en preventie van zedeloosheid goed, die de vervolging van vrouwen en meisjes door de taliban verder institutionaliseert, bijvoorbeeld door middel van:

- de sluiting van middelbare scholen voor meisjes;
- strikte kledijvoorschriften, waarbij de boerka en een volledige bedekking van het lichaam verplicht worden;
- segregatie op de werkvloer en verbod om te werken zonder een *mahram* (mannelijke voogd);
- het verbod voor vrouwen om zich te verplaatsen zonder *mahram*;
- het uitsluiten van vrouwen van openbare plaatsen als parken en restaurants;

souvent à surveiller ou opprimer les femmes de leur entourage (1).

«L’institutionnalisation par les talibans de leur système d’oppression des femmes et des filles, ainsi que les préjugés qu’ils continuent d’infliger, devraient choquer la conscience de l’humanité», a déclaré M. Bennett (2).

B. «Apartheid de genre» systémique

Depuis la prise de pouvoir par les talibans, une série de décrets verbaux et écrits (3) ont effectivement éliminé les libertés fondamentales des femmes et des filles afghanes, la violence étant utilisée pour faire respecter leurs décrets.

M. Bennett est fermement convaincu que «l’apartheid de genre» résume parfaitement cette injustice persistante, étant donné sa nature institutionnalisée et idéologique.

C. Évolution des mesures discriminatoires

Dès la fin 2021, les talibans ont pris plus de septante décrets comportant de nombreuses restrictions ou interdictions.

De nouvelles mesures discriminatoires à l’égard des femmes et des filles viennent renforcer les édits déjà annoncés. En juillet 2024, le chef suprême des talibans, Hibatullah Akhundzada, a approuvé la loi sur la promotion de la vertu et la prévention du vice, qui institutionnalise encore davantage la persécution des femmes et des filles par les talibans, à travers, par exemple:

- la fermeture des écoles secondaires pour les filles;
- des codes vestimentaires stricts, imposant le port de la burqa et couvrant intégralement le corps;
- la ségrégation sur les lieux de travail et l’interdiction de travailler sans un *mahram* (tuteur masculin);
- l’interdiction de circulation des femmes sans *mahram*;
- l’exclusion des femmes des lieux publics, notamment les jardins et les restaurants;

(1) <https://www.ohchr.org/fr/documents/country-reports/a79330-report-special-rapporteur-situation-human-rights-afghanistan>.

(2) <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2024/06/afghanistan-all-tools-approach-needed-end-systematic-gender-oppression-says>.

(3) <https://www.unwomen.org/sites/default/files/2024-06/Gender-country-profile-Afghanistan-Executive-summary-en.pdf>.

(1) <https://www.ohchr.org/fr/documents/country-reports/a79330-report-special-rapporteur-situation-human-rights-afghanistan>.

(2) <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2024/06/afghanistan-all-tools-approach-needed-end-systematic-gender-oppression-says>.

(3) <https://www.unwomen.org/sites/default/files/2024-06/Gender-country-profile-Afghanistan-Executive-summary-en.pdf>.

- het verbod, ingevoerd in augustus 2024, voor vrouwen om hun stem in het openbaar te laten horen, tot het recente verbod, ingevoerd in oktober 2024, voor vrouwen om de stem van andere vrouwen te horen;
- de ontzegging van deelname aan het maatschappelijke leven: uitsluiting van vrouwen uit het rechtssysteem, het openbare leven en de besluitvormingsorganen.

Eind 2022 verboden de taliban vrouwen te studeren aan universiteiten en te werken voor niet-gouvernementele organisaties (ngo), waardoor de humanitaire hulp sterk werd bemoeilijkt. In april 2023 werd dat verbod nog uitgebreid tot werken voor de Verenigde Naties. Sinds augustus 2024 mocht van de taliban geen enkele vrouwenstem meer hoorbaar zijn in het openbaar.

Het geheel van opgelegde beperkingen heeft concrete gevolgen, zowel binnen de huiselijke sfeer als inzake de uiterst restrictieve regels voor de aanwezigheid van vrouwen en meisjes in de openbare ruimte en op de arbeidsmarkt, voor hun reproductieve rechten of toegang tot kraamzorg, voor hun recht op onderwijs, op mentale gezondheidszorg en nog veel meer.

Vrouwen worden ook volledig geweerd uit het rechtssysteem, dat eigenlijk zo goed als totaal ontmanteld is, aangezien de grondwet van 2004 werd opgeheven en de onafhankelijkheid van het rechtssysteem niet langer gewaarborgd is.

De toegang van vrouwen en meisjes tot justitie is nog verder beknot door de beperking van hun bewegingsvrijheid en door het verbod voor vrouwen om het beroep van advocaat of rechter uit te oefenen.

V. DE IMPACT OP HET ONDERWIJS VOOR VROUWEN EN OP HUN TOEKOMST

De onderwijsbeperkingen hebben rampzalige gevolgen gehad. In april 2023 ging 80 % van de meisjes en jonge vrouwen die de leeftijd hebben om school te lopen niet meer naar school, en zodoende waren ongeveer 1,1 miljoen meisjes uitgesloten van het middelbaar onderwijs. Bijna 30 % van de meisjes heeft nooit lager onderwijs genoten vanwege de socioculturele normering, de torenhoge kosten en de onveiligheid.

De impact daarvan op de toekomst van vrouwen is zorgwekkend. Volgens *UN Women* zal het feit dat 1,1 miljoen meisjes niet meer naar school kunnen gaan en meer dan honderdduizend vrouwen niet meer toegelaten worden tot de universiteiten tegen 2026 een stijging met 45 %

- l'interdiction, en août 2024, de faire entendre sa voix en public, jusqu'à l'interdiction récente, en octobre 2024, pour les femmes d'entendre la voix des autres femmes;
- la privation de participations sociales: exclusion des femmes du système judiciaire, de la vie publique et des instances de décision.

Fin 2022, les talibans ont interdit aux femmes de fréquenter les universités et de travailler dans les organisations non gouvernementales (ONG), compromettant gravement l'aide humanitaire. En avril 2023, ces interdictions ont été étendues aux emplois auprès des Nations unies. En août 2024, ils ont décrété que les femmes ne pouvaient plus être entendues en public.

Toutes ces limitations se manifestent à la fois dans la sphère domestique et dans les restrictions sévères imposées à l'accès des femmes et des filles aux espaces publics, aux opportunités d'emploi, aux droits reproductifs, aux soins de santé maternelle, à l'éducation, aux services de santé mentale et au-delà.

Les femmes ont aussi été totalement exclues du système judiciaire, qui a été pratiquement démantelé, la constitution de 2004 ayant été suspendue et l'indépendance du système judiciaire n'étant plus assurée.

L'accès des femmes et des filles à la justice est encore plus limité par les restrictions imposées à leur liberté de circulation et par l'interdiction faite aux femmes d'exercer la profession d'avocat ou de juge.

V. IMPACT SUR L'ÉDUCATION ET L'AVENIR DES FEMMES

Les restrictions sur l'éducation ont eu des effets dévastateurs. En avril 2023, 80 % des filles et jeunes femmes en âge d'aller à l'école étaient déscolarisées, représentant environ 1,1 million de filles exclues de l'enseignement secondaire. Près de 30 % des filles n'ont jamais accédé à l'enseignement primaire, en raison des normes socioculturelles, des coûts prohibitifs et des problèmes de sécurité.

L'impact sur l'avenir des femmes est alarmant. Selon ONU Femmes, d'ici 2026, l'abandon scolaire de 1,1 million de filles et la suspension de l'accès à l'université pour plus de cent mille femmes entraîneront une augmentation de 45 % des grossesses précoces et une

van vroegtijdige zwangerschappen teweegbrengen en een toename met 50 % van het risico op sterfte in het kraambed (4). De Afghaanse economie zou eveneens verliezen lijden die geraamd worden op 9,6 miljard dollar tegen 2066, wat neerkomt op twee derden van het huidige bruto binnenlands product (bbp).

VI. MAATSCHAPPELIJK ISOLEMENT EN MENTALE GEZONDHEID

Het maatschappelijk isolement van vrouwen neemt toe: volgens gegevens van UN *Women* heeft 18 % van de Afghaanse vrouwen tijdens de voorbije drie maanden geen enkele andere vrouw ontmoet buiten de naaste familieleden. Dit isolement en het verlies van grondrechten hebben geleid tot een mentale gezondheidscrisis, waarbij 68 % van de vrouwen verklaart in «slechte» of «vreselijk slechte» mentale gezondheid te verkeren. Één vrouw op acht zegt een andere vrouw te kennen die een suïcidepoging ondernam sinds 2021.

Tussen 2021 en 2024 werden honderdveertig zelfmoorden van vrouwen geteld in zevenentwintig provincies, in het bijzonder bij meisjes en vrouwen die het slachtoffer waren van een gedwongen huwelijk (5). De door de taliban opgelegde beperkingen vergroten aanzienlijk het risico op depressie, stress, isolement en angstgevoelens, en ook op suïcide, met name bij vrouwen die geen toegang hebben tot onderwijs en werk, ook al doen ze hun best om zich daartegen te verzetten.

VII. UITWISSING VAN VROUWEN

Vrouwen worden volledig uitgewist uit de Afghaanse samenleving:

- 98 % van de ondervraagde vrouwen meent geen enkele invloed te hebben op beslissingen van de gemeenschap;
- binnen het eigen gezin hebben ze sinds 2021 60 % minder beslissingsmacht;
- geen enkele vrouw bekleedt momenteel een gezagsfunctie op het nationale of provinciale niveau.

hausse de 50 % du risque de mortalité maternelle (4). L'économie afghane devrait également subir des pertes estimées à 9,6 milliards de dollars d'ici 2066, soit les deux tiers de son produit intérieur brut (PIB) actuel.

VI. ISOLEMENT SOCIAL ET SANTÉ MENTALE

L'isolement social des femmes s'intensifie: selon les données d'ONU Femmes, 18 % des femmes afghanes n'ont rencontré aucune femme en dehors de leur famille immédiate au cours des trois derniers mois. Cet isolement et la perte des droits fondamentaux ont entraîné une crise de santé mentale, avec 68 % des femmes déclarant une santé mentale «mauvaise» ou «horrible». Une femme sur huit rapporte connaître une autre femme ayant tenté de se suicider depuis 2021.

Entre 2021 et 2024, cent quarante suicides de femmes ont été recensés dans vingt-sept provinces, particulièrement parmi les jeunes filles et femmes victimes de mariages forcés (5). Les restrictions imposées par les talibans exacerbent les risques de dépression, de stress, d'isolement et d'anxiété, et de suicide, notamment chez les femmes privées d'éducation et d'emploi, alors même qu'elles s'efforcent de résister.

VII. EFFACEMENT DES FEMMES

L'effacement des femmes de la société afghane est total:

- 98 % des femmes interrogées estiment n'exercer aucune influence sur les décisions communautaires;
- dans leur propre foyer, leur capacité à prendre des décisions a chuté de 60 % depuis 2021;
- aucune femme n'occupe aujourd'hui de poste d'autorité au niveau national ou provincial.

(4) https://news-un-org.translate.goog/en/story/2024/08/1153151?_x_tr_sl=auto&_x_tr_tl=fr&_x_tr_hl=fr.

(5) https://womanpost-org.translate.goog/tpost/oa4dz6i7tl-afghanistan-women-are-banned-from-visiti?_x_tr_sl=auto&_x_tr_tl=fr&_x_tr_hl=fr&utm_source=newsletterNEGAR+soutien+aux+femmes+d+Afgghanistan&utm_medium=email&utm_term=2024-11-22&utm_campaign=NEGAR+soutien+aux+femmes+d+Afgghanistan.

(4) https://news-un-org.translate.goog/en/story/2024/08/1153151?_x_tr_sl=auto&_x_tr_tl=fr&_x_tr_hl=fr.

(5) https://womanpost-org.translate.goog/tpost/oa4dz6i7tl-afghanistan-women-are-banned-from-visiti?_x_tr_sl=auto&_x_tr_tl=fr&_x_tr_hl=fr&utm_source=newsletterNEGAR+soutien+aux+femmes+d+Afgghanistan&utm_medium=email&utm_term=2024-11-22&utm_campaign=NEGAR+soutien+aux+femmes+d+Afgghanistan.

VIII. GENDERGERELATEERD GEWELD EN GEDWONGEN HUWELIJKEN

Afghanistan is vandaag een van de landen met het hoogste niveau van geweld tegen vrouwen. Onder het talibanregime is het aantal gevallen van seksueel geweld en van gedwongen huwelijken nog gestegen. In 2023 was 28,7 % van de meisjes jonger dan achttien jaar gehuwd, waarvan 9,6 % vóór de leeftijd van vijftien jaar. Vrouwen met een beperking zijn nog zwaarder gemarginaliseerd en ondergaan vele vormen van discriminatie.

De taliban hebben de beschermingsmechanismen tegen geweld op vrouwen afgebouwd. Vrouwen mogen geen juridische beroepen uitoefenen en vrouwen die geweldplegingen overleven, hebben maar beperkte toegang tot reproductieve of mentale gezondheidszorg.

Uit informatie afkomstig van andere geloofwaardige bronnen blijkt ook dat vrouwen slachtoffer zijn geweest van verkrachting of seksuele agressie tijdens de repressie. Sommige voormalige gedetineerden getuigden bij de speciale rapporteur van de Verenigde Naties dat, ofschoon ze in gevangenschap geen seksueel geweld hadden ondergaan, ze werden gestigmatiseerd of uitgesloten door hun familie of gemeenschap, die niet geloven dat ze niet zouden zijn verkracht.

De zwijgcultuur die heerst rond verkrachting en andere vormen van seksueel geweld en die het gevolg is van schadelijke genderstereotypen, sociale stigmatisering en vooral culpabilisering van de slachtoffers, leidt er ook toe dat tal van gewelddaden niet worden gemeld.

IX. SYSTEMATISCHE REPRESSIE EN SOCIALE CONTROLE

Amnesty International en de Internationale Commissie van juristen (ICJ) kwamen tot het besluit dat de draconische manier waarop de taliban de rechten van vrouwen en meisjes inperkt, de praktijken van willekeurige arrestatie en detentie, van gedwongen verdwijning, van foltering en andere vormen van mishandeling, kunnen beschouwd worden als een misdaad tegen de menselijkheid, namelijk vervolging op grond van geslacht.

Naast het aannemen van nieuwe wetten en besluiten, blijven de feitelijke machthebbers hun systeem van genderdiscriminatie en onderdrukking toepassen, met name door mensen die zich verzetten aan te vallen, te arresteren en vast te houden, en door mannen en jongens

VIII. VIOLENCE FONDÉE SUR LE GENRE ET MARIAGES FORCÉS

L'Afghanistan est aujourd'hui l'un des pays avec les taux de violences sexistes les plus élevés. Les violences sexuelles et les mariages précoces se sont aggravés sous le régime des talibans. En 2023, 28,7 % des filles de moins de dix-huit ans étaient mariées, dont 9,6 % avant l'âge de quinze ans. Les femmes handicapées sont encore plus marginalisées et subissent des formes multiples de discrimination.

Les talibans ont démantelé les mécanismes de protection contre les violences sexistes. Les femmes sont exclues des professions juridiques, et les survivantes de violences ont un accès limité aux services de santé reproductive et psychologique.

Des informations provenant d'autres sources crédibles indiquent également que des femmes ont été violées ou agressées sexuellement au cours de la répression. Certaines anciennes détenues ont témoigné au rapporteur spécial des Nations unies que, bien qu'elles n'aient pas été victimes de violences sexuelles en détention, elles avaient été stigmatisées et ostracisées par leur famille et leur communauté, qui ne croyaient pas qu'elles n'avaient pas été agressées.

La culture du silence qui entoure le viol et d'autres crimes de violence sexuelle, découlant de stéréotypes de genre préjudiciables, de la stigmatisation sociale et en particulier de la culpabilisation des victimes, signifie qu'il est très probable que de nombreux cas ne soient pas signalés.

IX. RÉPRESSION SYSTÉMIQUE ET CONTRÔLE SOCIAL

Amnesty International et la Commission internationale de juristes (CIJ) ont conclu que les restrictions draconiennes imposées par les talibans aux droits des femmes et des filles, ainsi que le recours aux arrestations et détentions arbitraires, aux disparitions forcées, à la torture et à d'autres formes de mauvais traitements, pouvaient constituer le crime contre l'humanité de persécution pour des motifs d'ordre sexiste.

Outre l'adoption de nouvelles lois et de nouveaux édits, les autorités *de facto* continuent d'appliquer leur système de discrimination fondée sur le genre et d'oppression, notamment en s'attaquant aux personnes qui résistent, en les arrêtant et en les plaçant en détention, et en

te dwingen om hieraan mee te werken door hen te surveilleren en fysiek te mishandelen.

Deze resolutie valt onder de bevoegdheid van de Senaat omdat ze een transversale aangelegenheid betreft. De deelstaten zijn samen met de federale overheid bevoegd voor internationale betrekkingen en mensenrechten.

*
* *

contraignant les hommes et les garçons à être leurs complices en recourant à la surveillance et aux violences physiques.

La présente résolution relève de la compétence du Sénat car elle traite d'une matière transversale. Les entités fédérées partagent avec l'autorité fédérale la compétence en matière de relations internationales et de droits humains.

*
* *

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Senaat,

A. gelet op de Universele Verklaring van de rechten van de mens van 10 december 1948;

B. gelet op het Internationaal Verdrag inzake burgerrechten en politieke rechten van 16 december 1966, waarbij Afghanistan verdragspartij is, en het Internationaal Verdrag inzake economische, sociale en culturele rechten van 19 december 1966, waarbij Afghanistan verdragspartij is;

C. gelet op het Internationaal Verdrag van 30 november 1973 betreffende de bestrijding en bestraffing van de misdaad van apartheid;

D. gelet op het Verdrag inzake de uitbanning van alle vormen van discriminatie jegens vrouwen van 18 december 1979, waarbij Afghanistan verdragspartij is;

E. gelet op het Internationaal Verdrag van 10 december 1984 tegen foltering en andere wrede, onmenselijke of ontorende behandeling, waarbij Afghanistan verdragspartij is;

F. gelet op het Verdrag betreffende de rechten van het kind van 20 november 1989, waarbij Afghanistan verdragspartij is;

G. gelet op resolutie 1325 inzake «Vrouwen, Vrede en Veiligheid» van de VN-Veiligheidsraad van 31 oktober 2000 en zijn resoluties 1889 (5 oktober 2009), 2122 (18 oktober 2013), 2242 (13 oktober 2015) en 2493 (29 oktober 2019);

H. gelet op de resoluties 2593 (30 augustus 2021), 2596 (17 september 2021) en 2615 (22 december 2021) van de VN-Veiligheidsraad over Afghanistan;

I. gelet op resolutie 2626 (17 maart 2022) van de VN-Veiligheidsraad betreffende de verlenging van het mandaat van de *United Nations Assistance Mission in Afghanistan* (UNAMA);

J. gelet op het perscommuniqué van de VN-Veiligheidsraad van 20 april 2022 betreffende Afghanistan;

K. gelet op resolutie A/RES/77/10 van 10 november 2022 van de Algemene Vergadering van de VN over de situatie in Afghanistan, die oproept tot een engagement voor de mensenrechten, met inbegrip van de rechten van vrouwen, kinderen en mensen die tot

PROPOSITION DE RÉOLUTION

Le Sénat,

A. vu la Déclaration universelle des droits de l'homme du 10 décembre 1948;

B. vu le Pacte international du 16 décembre 1966 relatif aux droits civils et politiques, dont l'Afghanistan est partie, et le Pacte international du 19 décembre 1966 relatif aux droits économiques, sociaux et culturels, dont l'Afghanistan est également partie;

C. vu la Convention internationale du 30 novembre 1973 sur l'élimination et la répression du crime d'apartheid;

D. vu la Convention du 18 décembre 1979 sur l'élimination de toutes les formes de discrimination à l'égard des femmes, dont l'Afghanistan est partie;

E. vu la Convention du 10 décembre 1984 contre la torture et autres peines ou traitements cruels, inhumains ou dégradants, dont l'Afghanistan est partie;

F. vu la Convention du 20 novembre 1989 relative aux droits de l'enfant, dont l'Afghanistan est partie;

G. vu la résolution 1325 du 31 octobre 2000 du Conseil de sécurité des Nations unies intitulée «Femmes, paix et sécurité», et ses résolutions 1889 (5 octobre 2009), 2122 (18 octobre 2013), 2242 (13 octobre 2015) et 2493 (29 octobre 2019);

H. vu les résolutions 2593 (30 août 2021), 2596 (17 septembre 2021) et 2615 (22 décembre 2021) du Conseil de sécurité des Nations unies sur l'Afghanistan;

I. vu la résolution 2626 (17 mars 2022) du Conseil de sécurité des Nations unies sur la prolongation du mandat de la Mission d'assistance des Nations unies en Afghanistan (MANUA);

J. vu le communiqué de presse du 20 avril 2022 du Conseil de sécurité de l'ONU sur l'Afghanistan;

K. vu la résolution A/RES/77/10 du 10 novembre 2022 de l'Assemblée générale de l'ONU sur la situation en Afghanistan, appelant à un engagement en faveur des droits humains, y compris les droits des femmes, des enfants et des personnes appartenant à des minorités,

minderheden behoren en tot het bevorderen van de volledige, gelijkwaardige, relevante en veilige deelname van vrouwen aan alle aspecten van de Afghaanse samenleving;

L. gelet op resolutie A/HRC/RES/50/14 van 8 juli 2022 van de VN-Mensenrechtenraad over de situatie van de mensenrechten van vrouwen en meisjes in Afghanistan, waarvan punt 11 het Hoog Commissariaat vraagt om een intensievere dialoog te organiseren over de huidige situatie van Afghaanse vrouwen en meisjes;

M. gelet op het verslag van 15 juni 2023 van de speciale VN-rapporteur over de mensenrechtensituatie in Afghanistan en van de Werkgroep inzake discriminatie van vrouwen en meisjes «*Situation of Women and Girls in Afghanistan*» (A/HRC/53/21);

N. gelet op het verslag van 30 augustus 2024 van de speciale rapporteur over de mensenrechtensituatie in Afghanistan «*Situation of Human Rights in Afghanistan*» (A/79/330);

O. gelet op het verslag van de *United Nations Assistance Mission in Afghanistan* (UNAMA) van 20 juli 2022, waarin de mensenrechtensituatie in Afghanistan wordt geschetst tijdens de eerste tien maanden na de machts-overname door de taliban (*UNAMA Human Rights Service, «Human rights in Afghanistan, 15 august 2021 – 15 June 2022»*) en waarin ernstige schendingen van de mensenrechten door de feitelijke machthebbers worden vermeld en ook wordt beschreven hoe de willekeurige arrestaties en opsluiting van journalisten, mensenrechtenverdedigers en demonstranten een intimiderend effect hebben gehad op de mediavrijheid en het burgeractivisme;

P. gelet op het verslag van 9 september 2022 van de speciale VN-rapporteur over de mensenrechtensituatie in Afghanistan (A/HRC/51/6), waarin wordt gewezen op een duidelijke ommekeer van de vooruitgang die in Afghanistan was gemaakt op het vlak van de vrouwenrechten, het onderwijs voor meisjes, de bescherming van minderheden, de toegang tot justitie, de vrijheid van meningsuiting en vereniging en andere grondrechten, en waarin die schendingen en aantastingen van de mensenrechten worden aangeklaagd;

Q. gelet op de toespraak van mevrouw Michelle Bachelet, hoge VN-commissaris voor de Mensenrechten (2018-2022), tijdens de opening van de eenendertigste speciale zitting van de VN-Mensenrechtenraad op 24 augustus 2021, waarin ze aandringt op een VN-monitoringmechanisme om de evolutie van de

et à la promotion de la participation pleine, égale, significative et sûre des femmes à tous les aspects de la société afghane;

L. vu la résolution A/HRC/RES/50/14 du 8 juillet 2022 du Conseil des droits de l'homme de l'ONU sur la situation des droits humains des femmes et des filles en Afghanistan, demandant, en son point 11, au Haut-Commissariat d'organiser un dialogue renforcé sur la situation actuelle des femmes et filles afghanes;

M. vu le rapport du 15 juin 2023 du rapporteur spécial des Nations unies sur la situation des droits de l'homme en Afghanistan et du Groupe de travail sur la discrimination à l'égard des femmes et des filles «*La situation des femmes et des filles en Afghanistan*» (A/HRC/53/21);

N. vu le rapport du 30 août 2024 du rapporteur spécial sur la situation des droits de l'homme en Afghanistan «*Situation des droits humains en Afghanistan*» (A/79/330);

O. vu le rapport de la Mission d'assistance des Nations unies en Afghanistan (MANUA) du 20 juillet 2022 présentant la situation des droits humains en Afghanistan au cours des dix mois qui ont suivi la prise de pouvoir par les talibans (*UNAMA Human Rights Service, «Human rights in Afghanistan, 15 august 2021 – 15 June 2022»*), recensant les graves violations des droits humains commises par les autorités *de facto* et décrivant également comment les arrestations et les détentions arbitraires de journalistes, de défenseurs des droits humains et de manifestants ont eu un effet dissuasif sur la liberté des médias et l'activisme civique;

P. vu le rapport du 9 septembre 2022 du rapporteur spécial des Nations unies sur la situation des droits de l'homme en Afghanistan (A/HRC/51/6) soulignant une nette inversion des progrès réalisés en Afghanistan en ce qui concerne les droits des femmes, l'éducation des filles, la protection des minorités, l'accès à la justice, la liberté d'expression et d'association, entre autres droits essentiels et dénonçant ces violations et atteintes aux droits humains;

Q. vu l'intervention de Mme Michelle Bachelet, haut-commissaire des Nations unies aux Droits de l'homme (2018-2022), lors de l'ouverture de la trente-et-unième session extraordinaire du Conseil des droits de l'homme des Nations unies du 24 août 2021, exhortant les Nations unies à mettre en place un mécanisme de

mensenrechtensituatie in Afghanistan nauwlettend te volgen;

R. gelet op de toespraak van de heer Volker Türk, hoge VN-commissaris voor de mensenrechten, op 9 september 2024 tijdens de zevenenvijftigste zitting van de Mensenrechtenraad over de versterkte interactieve dialoog over Afghanistan;

S. gelet op de conclusies van de Raad Buitenlandse Zaken van de Europese Unie (EU) van 15 september 2021 (11713/2/21 REV 2) en van 20 maart 2023 (7264/23);

T. gelet op de verklaringen van de heer Josep Borrell, hoge vertegenwoordiger van de Unie voor Buitenlandse Zaken en Veiligheidsbeleid, in naam van de Europese Unie (EU), op 17 augustus 2021, 28 maart 2022, 7 april 2023 en 26 augustus 2024;

U. gelet op de verklaring van 20 augustus 2021 door de ministers van Buitenlandse Zaken van de NAVO-lidstaten betreffende Afghanistan;

V. gelet op de resolutie van het Europees Parlement van 7 april 2022 over de situatie in Afghanistan, met name op het gebied van vrouwenrechten (2022/2571(RSP));

W. gelet op de resolutie van het Europees Parlement van 24 november 2022 over de mensenrechtensituatie in Afghanistan, met name de verslechtering op het gebied van de vrouwenrechten en de aanslagen op onderwijsinstellingen (2022/2955(RSP)), waarin meer bepaald het verbod voor meisjes om secundair onderwijs te volgen, wordt aangeklaagd aangezien dit verbod rechtstreeks hun universeel recht op onderwijs schendt;

X. gelet op de resolutie betreffende de humanitaire crisis en veiligheids crisis in Afghanistan (doc. Kamer, nr. 55 2265/005), aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers op 2 juni 2022, om met name het nieuwe talibanregime aan te zetten tot respect voor de mensenrechten en tot een inclusief beleid, en dit ook te verdedigen op Europees niveau; eveneens gelet op de resolutie over de bescherming van vrouwen- en meisjesrechten in Afghanistan (doc. Kamer, nr. 55 1958/006), aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers op 9 december 2021, waarin wordt opgeroepen tot de bescherming van de vrouwenrechten en de deelname van vrouwen aan het vredesproces in Afghanistan;

Y. gelet op de resolutie betreffende de situatie van vrouwen in Jemen (doc. Senaat, nr. 7-283/3), aangenomen

surveillance attentive de l'évolution de la situation des droits humains en Afghanistan;

R. vu le discours, le 9 septembre 2024, de M. Volker Türk, haut-commissaire des Nations unies aux Droits de l'homme, au cours de la cinquante-septième session du Conseil des droits de l'homme, consacré au dialogue interactif renforcé sur l'Afghanistan;

S. vu les conclusions du Conseil des Affaires étrangères de l'Union européenne (UE) du 15 septembre 2021 (11713/2/21 REV 2) et du 20 mars 2023 (7264/23);

T. vu les déclarations de M. Josep Borrell, haut représentant de l'Union pour les Affaires étrangères et la Politique de sécurité, au nom de l'Union européenne (UE) du 17 août 2021, du 28 mars 2022, du 7 avril 2023 et du 26 août 2024;

U. vu la déclaration des ministres des Affaires étrangères des pays de l'Organisation du Traité de l'Atlantique Nord (OTAN) concernant l'Afghanistan du 20 août 2021;

V. vu la résolution du Parlement européen du 7 avril 2022 sur la situation en Afghanistan, en particulier la situation des droits des femmes (2022/2571(RSP));

W. vu la résolution du Parlement européen du 24 novembre 2022 sur la situation des droits de l'homme en Afghanistan, en particulier la détérioration des droits des femmes et les attaques contre les établissements d'enseignement (2022/2955(RSP)), dénonçant notamment l'interdiction faite aux filles de fréquenter les établissements d'enseignement secondaire, qui porte directement atteinte à leur droit universel à l'éducation;

X. vu la résolution relative à la crise humanitaire et sécuritaire en Afghanistan (doc. Chambre, n° 55 2265/005), adoptée par la Chambre des représentants le 2 juin 2022, incitant notamment le nouveau régime des talibans à respecter les droits humains et à mener une politique inclusive, et de défendre également cette position au niveau européen; vu aussi la résolution relative à la protection des droits des femmes et des filles en Afghanistan (doc. Chambre, n° 55 1958/006), adoptée par la Chambre des représentants le 9 décembre 2021, appelant à la protection des droits des femmes et à la participation des femmes dans le processus de paix en Afghanistan;

Y. vu la résolution relative à la situation des femmes au Yémen (doc. Sénat, n° 7-283/3), adoptée par le Sénat le

door de Senaat op 25 februari 2022, waarin er met name op wordt gewezen dat vrouwen en meisjes de grootste slachtoffers zijn van het huidige conflict en waarin ook de rol wordt benadrukt die zij kunnen vervullen in het vredesproces;

Z. gelet op de resolutie betreffende het schoolbezoek van jonge meisjes alsook de significante achteruitgang sinds augustus 2021 inzake de rechten van vrouwen in Afghanistan (doc. Senaat, nr. 7-349/5), die op 13 januari 2023 door de Senaat werd aangenomen;

AA. gelet op de dringende noodzaak van een alomvattende en inclusieve politieke regeling en een duurzame oplossing van het conflict via constructieve onderhandelingen die steunen op democratie, de rechtsstaat en de grondwettelijke orde, waarbij vrouwen betrokken worden in de verschillende processen van vredesopbouw;

BB. gelet op de razendsnelle verovering van het Afghaanse grondgebied door de taliban sinds 1 mei 2021 tot de inname van Kaboel op 15 augustus 2021;

CC. overwegende dat de taliban op 7 september 2021 hebben aangekondigd dat een feitelijke regering was ingesteld zonder voorafgaande democratische verkiezingen;

DD. overwegende dat die regering uitsluitend uit mannen bestaat;

EE. overwegende dat het ministerie van Onderwijs van de taliban in een communiqué van 21 maart 2022 liet weten dat het zich inzet voor het recht op onderwijs voor alle burgers en ernaar streeft om alle vormen van discriminatie weg te werken;

FF. overwegende dat de feitelijke machthebbers in Afghanistan op 15 januari 2022 hebben beloofd dat alle meisjes terug naar school mochten na het begin van het nieuwe schooljaar in maart 2022;

GG. overwegende dat de taliban het verbod voor vrouwelijke leerlingen om nog les te volgen vanaf het zevende leerjaar, voor onbepaalde tijd hebben verlengd totdat zij beslist hadden welke uniformen deze meisjes moeten dragen, terwijl zij eigenlijk naar school moesten terugkeren op 23 maart 2022;

HH. overwegende dat meer dan een miljoen meisjes als gevolg van deze situatie geen toegang hebben tot middelbaar onderwijs, wat een schending vormt van het fundamentele recht op onderwijs van alle kinderen;

25 février 2022, insistant notamment sur le constat que les femmes et les filles sont les principales victimes du conflit en cours, et insistant également sur le rôle qu'elles peuvent jouer dans le processus de paix;

Z. vu la résolution relative à la scolarité des jeunes filles ainsi qu'au recul significatif observé des droits des femmes en Afghanistan depuis août 2021 (doc. Sénat, n° 7-349/5), adoptée par le Sénat le 13 janvier 2023;

AA. considérant l'impérative nécessité d'un règlement politique global et inclusif et d'une solution durable au conflit au moyen de négociations constructives fondées sur la démocratie, l'état de droit et l'ordre constitutionnel, en incluant les femmes aux différents processus d'établissement de la paix;

BB. considérant la conquête fulgurante du territoire afghan par la force des talibans depuis le 1^{er} mai 2021 jusqu'à la prise de Kaboul le 15 août 2021;

CC. considérant l'annonce faite par les talibans le 7 septembre 2021 de l'établissement d'un gouvernement *de facto* sans aucune consultation électorale démocratique au préalable;

DD. considérant la composition exclusivement masculine de ce gouvernement;

EE. considérant le communiqué du 21 mars 2022 par lequel le ministère de l'Éducation des talibans a indiqué qu'il était attaché au droit à l'éducation pour tous les citoyens et œuvrait à l'élimination de toutes les formes de discrimination;

FF. considérant la promesse faite, le 15 janvier 2022, par les autorités *de facto* de l'Afghanistan d'autoriser les filles à reprendre l'école à tous les niveaux après le début de la nouvelle année scolaire fixé en mars 2022;

GG. considérant la prolongation indéfinie par les talibans de l'interdiction d'autoriser les élèves de sexe féminin à fréquenter les classes de septième année et au-delà, jusqu'à ce qu'ils puissent décider quels uniformes sont les plus appropriés pour les filles alors que leur retour en classe était initialement prévu le 23 mars 2022;

HH. considérant la privation d'enseignement secondaire pour plus d'un million de filles induit par cette situation et la violation du droit fondamental à l'éducation pour tous les enfants qu'elle constitue;

II. overwegende dat de taliban, toen zij op 15 augustus 2021 de controle over het land overnamen, het ministerie voor Vrouwenzaken hebben gesloten en het voormalige ministerie voor de Bevordering van deugdzaamheid en de Preventie van zedeloosheid hebben heropgericht;

JJ. gelet op de feitelijke afschaffing door de taliban van alle voorgaande wetten, met inbegrip van de wetten ter bescherming van vrouwen, en het opleggen van strenge beperkingen van de uitoefening van het recht op vreedzaam vergaderen, het recht op vrije meningsuiting en het recht van vrouwen op arbeid, onderwijs en gezondheidszorg; gelet op de opheffing van de onafhankelijke Commissie voor de mensenrechten in Afghanistan sinds de machtsovername door de taliban;

KK. gelet op het verbod voor Afghaanse vrouwen om zich meer dan tweeënzeventig kilometer van hun woonplaats te verwijderen zonder begeleiding van een mannelijke naaste verwant; overwegende dat deze richtlijn volgt op een vorige richtlijn van november 2021 die televisiezenders verbiedt om programma's uit te zenden waarin actrices spelen;

LL. overwegende dat het voor vrouwen verboden is om alleen te reizen op binnenlandse vluchten in Afghanistan;

MM. gelet op de nieuwe discriminerende maatregelen ten aanzien van vrouwen en meisjes die de reeds aangekondigde besluiten versterken, alsook de nieuwe wet ter bevordering van deugdzaamheid en preventie van zedeloosheid, die de vervolging van vrouwen en meisjes door de taliban verder institutionaliseert en die in juli 2024 door de hoogste leider van de taliban, Hibatullah Akhundzada is goedgekeurd;

NN. gelet op de eerder opgelegde beperkingen, met name de verplichting om een beroep te doen op een *mahram*, de verplichte kledingvoorschriften en de scheiding van vrouwen en mannen in openbare ruimten, en de andere bepalingen die de controle van de taliban over het leven, het lichaam en het gedrag van vrouwen en meisjes versterken;

OO. gelet op de richtlijn voor moslimvrouwen om zich te bedekken in aanwezigheid van «ongelovige» vrouwen, en het verbod voor volwassen vrouwen en mannen die geen familie van elkaar zijn om naar elkaars lichaam en gezicht te kijken;

PP. gelet op de nieuwe richtlijn van het ministerie voor de Bevordering van deugdzaamheid en de Preventie van zedeloosheid, die volwassen vrouwen verbiedt om

II. considérant la fermeture par les talibans du ministère des Affaires féminines et le rétablissement de l'ancien ministère du Vice et de la Vertu lors de leur reprise du contrôle du pays le 15 août 2021;

JJ. considérant l'abolition de fait par les talibans de toutes les lois précédemment appliquées, y compris celles qui protégeaient les femmes, et l'imposition de sévères restrictions à l'exercice du droit de réunion pacifique, de la liberté d'expression et du droit des femmes au travail, à l'éducation et aux soins de santé; considérant la fermeture de la Commission indépendante des droits de l'homme en Afghanistan depuis la prise du pouvoir par les talibans;

KK. considérant l'interdiction faite aux Afghanes de voyager à plus de septante-deux kilomètres de chez elles sans être accompagnées d'un parent proche de sexe masculin; considérant cette directive qui fait suite à une précédente directive publiée en novembre 2021 interdisant aux chaînes de télévision de diffuser des émissions où jouent des comédiennes;

LL. considérant l'interdiction faite aux femmes de voyager seules sur les vols intérieurs en Afghanistan;

MM. considérant les nouvelles mesures discriminatoires à l'égard des femmes et des filles venant renforcer les édits déjà annoncés, ainsi que la nouvelle loi sur la promotion de la vertu et la prévention du vice, qui institutionnalise encore davantage la persécution des femmes et des filles par les talibans, approuvée en juillet 2024 par le chef suprême des talibans, Hibatullah Akhundzada;

NN. considérant les restrictions précédemment imposées, notamment l'obligation du recours à un *mahram*, les codes vestimentaires obligatoires et la séparation des femmes et des hommes dans les espaces publics, et les autres dispositions renforçant le contrôle des talibans sur la vie, le corps et le comportement des femmes et des filles;

OO. considérant l'instruction donnée aux femmes musulmanes de se couvrir en présence de femmes «non croyantes», et l'interdiction faite aux femmes et aux hommes adultes qui n'ont pas de lien de parenté de se regarder mutuellement le corps et le visage;

PP. considérant la nouvelle directive du ministère du Vice et de la Vertu concernant l'interdiction de la parole des femmes adultes en présence d'autres femmes et

in aanwezigheid van andere vrouwen te spreken, te reciteren of te psalmodiëren, waardoor hen *de facto* het zwijgen wordt opgelegd;

QQ. overwegende dat de toegang tot het hoger onderwijs of tot enig beroep wordt geweigerd, op basis van wetten die worden gehandhaafd onder bedreiging van lijfstraffen (van zweepslagen tot steniging en de dood), die weliswaar in 1923 door de Afghaanse Grondwet werden afgeschaft, maar die in augustus 2024 in Kaboel opnieuw officieel zijn ingevoerd;

RR. overwegende dat de term «genderapartheid» de beste omschrijving is van alle verschillende transgenerationale vooroordelen waarvan de Afghanen – met name de vrouwen – die Richard Bennett, speciale rapporteur voor de mensenrechtensituatie in Afghanistan, hebben ontmoet, het slachtoffer zijn geworden;

SS. gelet op het standpunt van de speciale rapporteur, die ook vindt dat de term «genderapartheid» de institutionele en ideologische aard van de door de taliban begane excessen samenvat;

TT. overwegende dat de speciale rapporteur meent dat de situatie in Afghanistan aanleiding moet geven tot een debat over de kwalificatie van genderapartheid – gedefinieerd met aandacht voor genderkwesties – als misdaad tegen de menselijkheid;

UU. overwegende dat het veelvormige en geïnstitutionaliseerde systeem van onderdrukking en discriminatie van vrouwen dat door de taliban wordt toegepast, een sterk en doeltreffend internationaal optreden nodig maakt;

VV. gelet op de uitspraak van de speciale rapporteur dat alle beschikbare middelen moeten worden ingezet, waarbij verantwoordelijkheid wordt gecombineerd met betere documentatie, waarbij wordt gezorgd voor meer steun, participatie en bescherming van de Afghaanse bevolking, in het bijzonder van vrouwen, meisjes, mensenrechtenverdedigers en etnische en religieuze minderheden, en waarbij maatregelen worden genomen die aanzetten tot een verbetering van de situatie;

WW. gelet op de extreme bezorgdheid van de speciale rapporteur over de talrijke berichten over seksueel geweld tegen vrouwen in detentie; maar ook over de informatie die hij heeft verzameld over het seksuele geweld dat tegen vrouwen werd gebruikt toen de taliban in januari 2024 hard optraden tegen vrouwen die een «slecht passende» of «onjuiste» hijab droegen;

l'interdiction de réciter ou à psalmodier en présence d'autres femmes, les réduisant au silence;

QQ. considérant le refus d'accès à l'enseignement supérieur ou à toute profession imposé par les lois, lois appliquées sous la menace de châtiments corporels (du fouet à la lapidation jusqu'à la mort) pourtant abolis par la Constitution afghane en 1923 mais officiellement rétablis à Kaboul en août 2024;

RR. considérant le terme «apartheid fondé sur le genre» comme étant celui qui décrit le mieux l'ensemble des différents préjudices transgénérationnels dont ont été victimes les Afghans – en particulier les femmes – qui ont pu rencontrer le rapporteur spécial sur la situation des droits de l'homme en Afghanistan, Richard Bennett;

SS. considérant la position du rapporteur spécial estimant également que ledit terme «d'apartheid fondé sur le genre» résume la nature institutionnelle et idéologique des excès commis par les talibans;

TT. considérant l'opinion du rapporteur spécial selon laquelle la situation en Afghanistan devrait susciter un débat sur la qualification de l'apartheid fondé sur le genre, défini d'une manière qui tienne compte des questions de genre, comme crime contre l'humanité;

UU. considérant l'action internationale forte et efficace que le système multiforme et institutionnalisé d'oppression et de discrimination appliqué par les talibans à l'égard des femmes appelle;

VV. considérant l'affirmation du rapporteur spécial pour qui il faudrait user de tous les moyens disponibles, associant dans cette démarche la responsabilité et une documentation accrue, en assurant un soutien, une participation et une protection accrue de la population afghane, notamment des femmes, des filles, des défenseurs des droits humains et des minorités ethniques et religieuses, et en instaurant des mesures d'incitation à l'amélioration de la situation;

WW. considérant l'extrême préoccupation du rapporteur spécial par les nombreuses informations faisant état de violences sexuelles à l'égard des femmes en détention; mais également les informations recueillies par lui sur les violences sexuelles commises à l'égard des femmes lorsque les talibans réprimaient des femmes portant des hijabs «mal adaptés» ou «incorrects» en janvier 2024;

XX. gelet op de verhalen van vrouwelijke overlevenden dat zij naar politiekantoren zijn gebracht waar zij zijn geslagen en waar zij verbaal en soms ook seksueel geweld hebben ondergaan;

ZZ. gelet op de grote bezorgdheid van de speciale rapporteur over het hoge niveau van geweld tegen vrouwen en meisjes, waaronder ook huiselijk geweld en partnergeweld;

AAA. overwegende dat dit geweld, dat al sterk aanwezig was tijdens de Republiek, sinds de terugkeer van het talibanregime is toegenomen, wat samenhangt met de discriminerende beleidsmaatregelen en praktijken die de controle van mannen over vrouwen versterken en met het feit dat de vrouwen hun autonomie, en in het bijzonder hun economische onafhankelijkheid, zijn verloren en dat de essentiële juridische, beschermings- en ondersteuningsmechanismen ontmanteld zijn;

BBB. gelet op de verdere inperking van de toegang van vrouwen en meisjes tot het rechtssysteem door de beperkingen van hun bewegingsvrijheid en door het verbod voor vrouwen om het beroep van advocaat of rechter uit te oefenen, sinds de terugkeer van de taliban;

CCC. gelet op de zwijgcultuur rond verkrachting en andere misdaden van seksueel geweld, die het gevolg is van schadelijke genderstereotypen, sociale stigmatisering en vooral van de culpabilisering van slachtoffers, waardoor het zeer waarschijnlijk is dat talrijke gevallen niet worden gemeld; gelet op de beperkingen die worden opgelegd aan de bewegingsvrijheid van vrouwen, waardoor overlevenden van seksueel geweld moeilijk toegang hebben tot medische, psychologische en reproductieve gezondheidszorg;

DDD. gelet op het concept apartheid, dat voor het eerst gebruikt is in 1999 om de situatie van de vrouwen onder het talibanregime te beschrijven; gelet op de verzoeken om de definitie van apartheid als misdaad tegen de menselijkheid in het Statuut van Rome uit te breiden met seksepartheid, hoewel dit momenteel geen misdaad is volgens het Statuut van Rome;

EEE. overwegende dat de definitie in artikel 7, § 2, h), van het Statuut van Rome moet worden aangepast teneinde «seksepartheid» te omschrijven als onmenselijke handelingen die worden gepleegd als onderdeel van een geïnstitutionaliseerd regime van systematische onderdrukking en overheersing door één van de genders van een ander gender of van alle andere genders, met de bedoeling dat regime in stand te houden;

XX. considérant les récits rapportés par les personnes survivantes ayant raconté avoir été emmenées dans des postes de police où elles ont été battues et agressées verbalement et, dans certains cas, sexuellement;

ZZ. considérant la profonde préoccupation partagée par le rapporteur spécial au sujet du niveau élevé de violence à l'égard des femmes et des filles, y compris la violence domestique ou au sein du couple;

AAA. considérant l'aggravation de ces violences, déjà fortement présentes sous la République, depuis le retour du régime des talibans, qui sont liées à des politiques et à des pratiques discriminatoires affirmant le contrôle des hommes sur les femmes, au fait que les femmes ont perdu leur autonomie, notamment leur indépendance économique, et au démantèlement de mécanismes juridiques, de protection et de soutien essentiels;

BBB. considérant l'accès des femmes et des filles à la justice encore plus limité par les restrictions imposées à leur liberté de circulation et par l'interdiction faite aux femmes d'exercer la profession d'avocat ou de juge, depuis le retour des talibans;

CCC. considérant la présence de la culture du silence entourant le viol et d'autres crimes de violence sexuelle, découlant de stéréotypes de genre préjudiciables, de la stigmatisation sociale et en particulier de la culpabilisation des victimes, signifiant qu'il est très probable que de nombreux cas ne soient pas signalés; considérant les restrictions imposées à la circulation des femmes signifiant que les survivantes de violences sexuelles ont du mal à accéder aux services médicaux, psychologiques et de santé reproductive;

DDD. considérant le concept d'apartheid, utilisé pour la première fois en 1999 afin de décrire la situation des femmes sous le régime taliban; considérant les demandes pour que la définition de l'apartheid en tant que crime contre l'humanité contenue dans le Statut de Rome englobe l'apartheid sexiste, bien qu'il ne constitue pas actuellement un crime au regard du Statut de Rome;

EEE. considérant l'adaptation souhaitable de la définition contenue à l'article 7, § 2, h), du Statut de Rome afin d'entendre par «apartheid sexiste» les actes inhumains commis dans le cadre d'un régime institutionnalisé d'oppression systématique et de domination d'un des genres sur tout autre genre ou sur tous les autres genres et dans l'intention de maintenir ce régime;

FFF. overwegende dat het concept sekseapartheid toelaat om situaties te onderscheiden waarin de uitsluiting en de discriminatie van vrouwen en meisjes van institutionele aard zijn en daarom een ernstige en systematische schending van de mensenrechten vormen die in strijd is met het Handvest van de Verenigde Naties, het beginsel van gelijkheid en non-discriminatie en de fundamentele regelgeving en beginselen van het internationale recht rond mensenrechten;

GGG. gelet op de verantwoordelijkheid van andere Staten en actoren van de internationale gemeenschap als geheel om een einde te maken aan een situatie van apartheid wanneer die daadwerkelijk wordt vastgesteld;

HHH. gelet op de systematische en alomvattende schendingen van de grondrechten van vrouwen en meisjes in Afghanistan, die worden aangewakkerd door het discriminerende en misogynie beleid van de taliban en de gewelddadige methoden die worden gebruikt om dit beleid af te dwingen, waardoor ze een gendergerelateerde vervolging en een geïnstitutionaliseerd kader van sekseapartheid vormen;

III. overwegende dat vrouwen voordien het recht hadden verworven om in Afghanistan functies als volksvertegenwoordiger, minister, rechter, gouverneur, advocaat of ambassadeur te bekleden, en tijdens de voorbije twintig jaar ook andere vrijheden genoten;

JJJ. overwegende dat deze rechten en vrijheden op losse schroeven zijn gezet sinds de machtsovername door de taliban, waardoor vele vrouwen die deze functies bekleedden, zijn ontslagen en vervolgd;

KKK. overwegende dat al deze richtlijnen en systematische beperkingen van de rechten van Afghaanse vrouwen en meisjes voortkomen uit de hardnekkige wil van de taliban om vrouwen en meisjes uit te sluiten van het openbaar leven en om hen hun fundamenteelste rechten te ontfangen, met name het recht op onderwijs, werk, verplaatsing; dat dit de deelname van de toekomstige generaties jonge vrouwen aan het maatschappelijke en politieke leven – zowel op persoonlijk als op collectief vlak – zwaar ondermijnt,

Vraagt de federale regering om, in samenwerking met de deelstaten:

1) in overeenstemming met het verslag van de speciale rapporteur over de mensenrechtensituatie in Afghanistan en van de Werkgroep inzake discriminatie

FFF. considérant le concept d'apartheid sexiste permettant de distinguer les situations dans lesquelles l'exclusion des femmes et des filles et la discrimination à leur égard ont un caractère institutionnel et constituent donc une violation grave et systématique des droits humains qui enfreint la Charte des Nations unies, le principe d'égalité et de non-discrimination et les normes et principes fondamentaux du droit international des droits humains;

GGG. considérant la responsabilité des autres États et acteurs de la communauté internationale dans son ensemble de mettre fin à une situation d'apartheid lorsque celle-ci est effectivement constatée;

HHH. considérant les violations systématiques et globales des droits fondamentaux des femmes et des filles en Afghanistan, encouragées par les politiques discriminatoires et misogynes des talibans et les méthodes violentes appliquées pour faire respecter celles-ci, constituant une persécution pour motifs d'ordre sexiste et un cadre institutionnalisé d'apartheid sexiste;

III. considérant les droits acquis par les femmes précédemment d'exercer en Afghanistan des fonctions telles que députées, ministres, juges, gouverneuses, avocates ou ambassadrices, ainsi que d'autres libertés obtenues au cours de vingt dernières années;

JJJ. considérant la remise en question de ces droits et libertés depuis la prise de pouvoir par les talibans entraînant le limogeage systématique de nombreuses femmes occupant ces postes ainsi que la persécution de celles-ci;

KKK. considérant l'ensemble de ces directives et remises en cause systématiques des droits des femmes et des jeunes filles afghanes s'assimilant à une volonté persistante des talibans d'exclure les femmes et les filles de la vie publique et de nier leurs droits les plus fondamentaux, notamment le droit à l'éducation, au travail, à la circulation; le lourd préjudice porté par les futures générations de jeunes femmes – tant personnellement que collectivement – dans leur participation à la vie civique et politique du pays,

Demande au gouvernement fédéral, en collaboration avec les entités fédérées:

1) d'appeler, conformément au rapport du rapporteur spécial sur la situation des droits de l'homme en Afghanistan et du Groupe de travail sur la discrimination

(A/HRC/53/21) en in navolging van de vraag van de *Ligue du droit international des femmes* – een Franse vereniging opgericht door Simone de Beauvoir – op te roepen tot het opstellen van een verslag over seksepartheid als geïnstitutionaliseerd systeem dat erop gericht is vrouwen en meisjes te discrimineren, segregeren, vernederen en uit te sluiten. Dat verslag moet dienen om bijkomende normen en instrumenten uit te werken en de internationale juridische sancties en maatregelen te versterken om een einde te maken aan dat systeem en ervoor te zorgen dat de situatie zich niet opnieuw voordoet;

2) erop toe te zien dat vrouwen en meisjes, ongeacht hun religie of etnische afkomst, concreet betrokken worden bij het nemen van beslissingen die gevolgen hebben voor hun leven en hun gelijke vertegenwoordiging te garanderen;

3) alle beperkingen en hinderpalen op te heffen die de uitoefening van vrouwenrechten verhinderen, door met name:

a) een einde te maken aan het opleggen en het toepassen van kledingcodes, en aan de verplichting om vergezeld te zijn door een *mahram*, in het algemeen en vooral in het kader van werk, onderwijs en van de vrijheid om zich te verplaatsen;

b) maatregelen te nemen om de actieve deelname van vrouwen aan het openbare en economische leven te bevorderen;

c) onmiddellijk de gelijke toegang van vrouwen en meisjes tot degelijk onderwijs, op alle niveaus, te herstellen;

d) erop toe te zien dat vrouwen en meisjes onbeperkt toegang hebben tot gezondheidszorgvoorzieningen;

e) erop toe te zien dat de situatie van de mensenrechten van vrouwen en meisjes in Afghanistan centraal staat in elke politieke beslissing en in elke vorm van samenwerking met de feitelijke machthebbers;

f) te blijven vragen dat de bepalingen inzake de bescherming van vrouwen en meisjes en de bestraffing van de talrijke schendingen van hun rechten, opnieuw worden ingevoerd en toegepast;

4) van de inachtneming van de rechten van vrouwen en kinderen een essentiële voorwaarde te maken voor ons engagement met de taliban in het kader van humanitaire hulp, in nauwe samenwerking met onze partners van de Europese Unie;

(A/HRC/53/21) et suivant la demande de la Ligue du droit international des femmes – association française créée par Simone de Beauvoir –, à l'établissement d'un rapport sur l'apartheid sexiste en tant que système institutionnalisé visant à discriminer, ségréguer, humilier et exclure les femmes et les filles, en vue d'élaborer des normes et des outils supplémentaires et de renforcer les sanctions juridiques et les mesures prises au niveau international pour mettre fin à ce système et faire en sorte que la situation ne se reproduise pas;

2) de veiller à ce que les femmes et les filles de toute appartenance religieuse et ethnique participent concrètement aux prises de décisions ayant une incidence sur leur vie et garantir leur égale représentation;

3) de lever toutes les restrictions et tous les obstacles qui entravent l'exercice des droits des femmes, notamment:

a) en mettant fin à l'imposition et à l'application de codes vestimentaires et à l'obligation d'être accompagnée par un *mahram*, d'une manière générale et plus particulièrement dans le cadre de l'emploi, de l'éducation et de la liberté de circulation;

b) en prenant des mesures visant à promouvoir la participation active des femmes à la vie publique et économique;

c) en rétablissant immédiatement l'égalité d'accès des femmes et des filles à un enseignement de qualité, à tous les niveaux;

d) en veillant à ce que les femmes et les filles aient accès, sans restrictions, à des services de santé de qualité;

e) en veillant à ce que la situation des droits humains des femmes et des filles en Afghanistan occupe une place centrale dans toute décision politique et dans toute collaboration avec les autorités *de facto*;

f) en continuant à demander le rétablissement et l'application de dispositions qui protègent les femmes et les filles et qui incriminent les nombreuses violations de leurs droits;

4) de faire du respect des droits des femmes et des enfants une condition essentielle à notre niveau d'engagement avec les talibans dans le cadre de l'aide humanitaire, en étroite coopération avec nos partenaires de l'Union européenne;

5) erop toe te zien dat deze operationele samenwerking in het kader van humanitaire hulp niet impliciet de indruk wekt van een vorm van erkenning van de talibanregering;

6) de partijen eraan te herinneren dat zij de verschillende internationale instrumenten waartoe zij zich verbonden hebben, moeten naleven, met name: de Universele Verklaring van de rechten van de mens, het Internationaal Verdrag inzake burgerrechten en politieke rechten, het Internationaal Verdrag inzake economische, sociale en culturele rechten, het Verdrag inzake de uitbanning van alle vormen van discriminatie van vrouwen en het Verdrag inzake de rechten van het kind, en ieder ander toepasselijk internationaal instrument ter bescherming van de mensenrechten;

7) steun te verlenen aan initiatieven van het maatschappelijk middenveld voor de verbetering van de rechten en vrijheden van vrouwen en meisjes in Afghanistan, inzonderheid wanneer zij verband houden met geweld tegen vrouwen.

19 november 2024.

5) de veiller à ce que cet engagement opérationnel dans le cadre de l'aide humanitaire ne donne pas implicitement l'impression qu'il constitue une forme de reconnaissance du gouvernement taliban;

6) de rappeler les parties à respecter les différents instruments internationaux auxquels ils sont impliqués et engagés, à savoir: la Déclaration universelle des droits de l'homme, le Pacte international relatif aux droits civils et politiques, le Pacte international relatif aux droits économiques, sociaux et culturels, la Convention sur l'élimination de toutes les formes de discrimination à l'égard des femmes et la Convention relative aux droits de l'enfant, ainsi que tout autre instrument international pertinent de protection des droits de l'homme;

7) de soutenir les initiatives de la société civile qui œuvrent en faveur d'une amélioration des droits et libertés des femmes et des filles en Afghanistan, notamment en lien avec les violences à l'encontre des femmes;

Le 19 novembre 2024.

Viviane TEITELBAUM.
Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN.
Philippe DODRIMONT.
Jean-Paul WAHL.