

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2023-2024

12 MARS 2024

68^e Commission de la condition de la
femme
Organisation des Nations unies (ONU)
New York, 10-16 mars 2024

RAPPORT
par
Mme **Gahouchi**

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2023-2024

12 MAART 2024

68e Commissie voor de status van de
vrouw
Verenigde Naties (VN)
New York, 10-16 maart 2024

VERSLAG
door
mevrouw **Gahouchi**

I. INTRODUCTION

La Commission de la condition de la femme (CSW) est une commission fonctionnelle du Conseil économique et social des Nations unies (ECOSOC). Elle est le principal organe intergouvernemental mondial dédié exclusivement à la promotion de l'égalité des genres et de l'autonomisation des femmes.

Chaque année, la CSW se réunit à New York autour d'un thème prioritaire pour faire le point sur les progrès accomplis, identifier les défis à relever, susciter des politiques publiques et établir des normes mondiales en vue de promouvoir l'égalité des genres et les droits des femmes et des filles. Les discussions aboutissent à des conclusions concertées, négociées et adoptées par l'ensemble de ses États membres. Les organisations de la société civile accréditées auprès de l'ECOSOC sont également invitées à participer aux sessions de la Commission et à organiser leurs propres sessions de discussion en marge de l'événement.

Le thème de la soixante-huitième édition de cette Commission de la condition de la femme (CSW68) était intitulé: «Accélérer la réalisation de l'égalité entre les hommes et les femmes et l'autonomisation de toutes les femmes et les filles en s'attaquant à la pauvreté et en renforçant les institutions et le financement dans une perspective d'égalité entre les hommes et les femmes».

II. DÉLÉGATION DU SÉNAT À LA CSW68

Le Sénat de Belgique a été invité à participer à la CSW68 par l'Union interparlementaire (UIP) qui a organisé, conjointement avec l'Entité des Nations unies pour l'égalité des sexes et l'autonomisation des femmes (ONU Femmes), une réunion parlementaire intitulée «Des parlements sensibles au genre: faire progresser l'égalité des sexes pour mettre fin à la pauvreté», le 12 mars 2024.

Latifa Gahouchi, sénatrice et par ailleurs présidente du comité d'avis pour l'Égalité des chances entre les femmes et les hommes, a pris part à la délégation belge à la CSW68 du 10 au 16 mars 2024 au nom du Sénat de Belgique. Outre l'événement précité, la membre a participé à de nombreux événements parallèles qui sont présentés ci-après.

Le programme complet de la CSW68 est accessible sur le site web d'ONU Femmes (1), y compris avec un

(1) <https://www.unwomen.org/fr/nos-methodes/commission-de-la-condition-de-la-femme>.

I. INLEIDING

De Commissie voor de status van de vrouw (CSW) is een functionele commissie van de Economische en Sociale Raad van de Verenigde Naties (ECOSOC). Ze is het belangrijkste wereldwijde intergouvernementele orgaan dat zich uitsluitend toelegt op de bevordering van gendergelijkheid en de emancipatie van vrouwen.

Elk jaar komt de CSW bijeen in New York rond een prioritaair thema om de geboekte vooruitgang in kaart te brengen, de uitdagingen waar we voor staan te identificeren, overheidsbeleid te stimuleren en wereldwijde normen op te stellen om gendergelijkheid en de rechten van vrouwen en meisjes te bevorderen. De besprekingen leiden tot een gezamenlijke conclusie, waarover door alle lidstaten wordt onderhandeld en die door alle lidstaten wordt goedgekeurd. De door de ECOSOC geaccrediteerde verenigingen uit het maatschappelijke middenveld worden eveneens uitgenodigd om deel te nemen aan de vergaderingen van de Commissie en om hun eigen discussiesessies te organiseren rondom dit evenement.

Het thema van de achtenzestigste Commissie voor de status van de vrouw (CSW68) had als titel: «*Accelerating the achievement of gender equality and the emancipation of all women and girls by addressing poverty and strengthening institutions and financing with a gender perspective*».

II. DELEGATIE VAN DE SENAAT VOOR DE CSW68

De Belgische Senaat werd uitgenodigd om deel te nemen aan de CSW68 door de Interparlementaire Unie (IPU) die in samenwerking met de VN-Entiteit voor gendergelijkheid en de emancipatie van vrouwen (UN Women) op 12 maart 2024 een parlementaire vergadering heeft georganiseerd met als titel: «*Gender-sensitive parliaments: advancing gender equality to end poverty*».

Latifa Gahouchi, senator en tevens voorzitter van het adviescomité voor Gelijke Kansen voor vrouwen en mannen, maakte deel uit van de Belgische delegatie voor de CSW68 van 10 tot 16 maart 2024 in naam van de Belgische Senaat. Ze nam niet alleen deel aan die parlementaire vergadering, maar ook aan meerdere nevenevenementen, die hieronder worden voorgesteld.

Het volledige programma van de CSW68 is beschikbaar op de website van UN Women (1), waarop ook

(1) <https://www.unwomen.org/en/how-we-work/commission-on-the-status-of-women>.

calendrier de tous les événements parallèles organisés pendant la session.

III. LES CONCLUSIONS DE LA CSW68

Deux chefs d'État, trois vice-présidents et présidentes, plus de cent ministres, quatre mille huit cents représentants et représentantes d'organisations de la société civile ont participé à la soixante-huitième Commission sur la condition de la femme, à New York du 11 au 22 mars 2024 autour de plus de mille événements officiels et parallèles.

Selon le rapport présenté par le secrétaire général des Nations unies à cette occasion, 10,3 % des femmes dans le monde vivent actuellement dans des conditions d'extrême pauvreté, soit avec moins de 2,15 dollars par jour. António Guterres a souligné que les progrès vers l'élimination de la pauvreté devraient être vingt-six fois plus rapides pour atteindre les objectifs de développement durable d'ici 2030.

Parallèlement, l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE) rendait ses dernières données publiques. Depuis 2020, une baisse significative des engagements financiers pour la promotion de l'égalité femmes-hommes est constatée. La part de l'aide publique au développement des trente pays du Comité d'aide au développement ayant l'égalité femmes-hommes comme objectif principal (marqueur 2) a enregistré un nouveau recul de 5 % en 2022 (après -8 % en 2020 et -10 % en 2021).

Dans ce contexte, la soixante-huitième Commission de la condition de la femme (CSW68) a adopté par consensus le 22 mars 2024, dernier jour des négociations, un plan visant à renforcer le financement et les institutions pour éradiquer la pauvreté des femmes et des filles. Dans un communiqué de presse (2), ONU Femmes s'est félicitée de l'adoption de ce «plan d'action robuste pour mettre fin à la pauvreté des femmes».

La CSW68 s'est conclue par l'adoption de conclusions agréées (3) dans lesquelles les États de l'ONU ont renouvelé un certain nombre d'engagements pour l'égalité de genre. Les négociations ont été rendues difficiles par la présence d'acteurs anti-droits et dans un contexte de crise de financements de l'ONU, qui ont grandement limité l'espace de discussion et poussé les États à précipiter certains compromis, affaiblissant ainsi la portée

een agenda is te vinden met alle evenementen die er plaatsvonden.

III. CONCLUSIE VAN DE CSW68

Twee staatshoofden, drie vicepresidenten, meer dan honderd ministers en vierduizend achthonderd vertegenwoordigers van organisaties uit het maatschappelijke middenveld namen van 11 tot 22 maart 2024 deel aan de achtenzestigste Commissie voor de status van de vrouw in New York, met meer dan duizend officiële en nevenevenementen.

Volgens het verslag dat de secretaris-generaal van de Verenigde Naties bij deze gelegenheid voorstelde, leeft 10,3 % van alle vrouwen in de wereld momenteel in extreme armoede, dat wil zeggen met minder dan 2,15 dollar per dag. António Guterres benadrukte dat het uitroeien van armoede zesentwintig keer sneller zou moeten verlopen om tegen 2030 de duurzame ontwikkelingsdoelen te halen.

Tegelijkertijd maakte ook de Organisatie voor economische samenwerking en ontwikkeling (OESO) haar meest recente gegevens bekend. Sinds 2020 is er sprake van een aanzienlijke daling van het financieel engagement om de gelijkheid tussen vrouwen en mannen te bevorderen. Het aandeel openbare ontwikkelingshulp van de dertig landen van het Comité voor ontwikkelingshulp, met gendergelijkheid als belangrijkste doelstelling (marker 2), is in 2022 nog eens met 5 % gedaald (na -8 % in 2020 en -10 % in 2021).

In deze context heeft de achtenzestigste Commissie voor de status van de vrouw (CSW68) op 22 maart 2024, de laatste dag van de onderhandelingen, bij consensus een plan aangenomen om de financiering en instellingen te versterken om armoede onder vrouwen en meisjes uit te roeien. In een persmededeling (2) verwelkomde *UN Women* de goedkeuring van dit «krachtige actieplan om een einde te maken aan armoede van vrouwen».

De CSW68 werd afgesloten met de goedkeuring van overeengekomen conclusies (3) waarin de VN-lidstaten een aantal verbintenissen inzake gendergelijkheid hernieuwden. De onderhandelingen werden bemoeilijkt door de aanwezigheid van antirechtenactivisten en de financieringscrisis van de VN, waardoor de ruimte voor discussie ernstig werd ingeperkt en de Staten in allerlei bepaalde compromissen moesten sluiten, wat de

(2) <https://www.unwomen.org/en/news-stories/press-release/2024/03/un-women-welcomes-the-adoption-of-robust-blueprint-to-end-womens-poverty>.

(3) <https://www.unwomen.org/sites/default/files/2024-03/csw-68-agreed-conclusions-advance-unedited-version-2024-03-22-en.pdf>.

(2) <https://www.unwomen.org/en/news-stories/press-release/2024/03/un-women-welcomes-the-adoption-of-robust-blueprint-to-end-womens-poverty>.

(3) <https://www.unwomen.org/sites/default/files/2024-03/csw-68-agreed-conclusions-advance-unedited-version-2024-03-22-en.pdf>.

et le contenu du texte. Quelques victoires pour l'égalité de genre et la protection des droits et de la santé sexuels et reproductifs (DSSR) ont néanmoins pu être obtenues.

La Commission reconnaît que les femmes et les filles vivant dans la pauvreté deviennent des «amortisseurs» en temps de crise, et que des efforts supplémentaires seront nécessaires pour accroître les ressources afin de lutter contre cette pauvreté. Plus largement, la Commission appelle les États membres et toutes les parties prenantes concernées à prendre des mesures dans les domaines suivants:

- droits et santé sexuels et reproductifs (DSSR): garantir un accès universel aux DSSR, aligné sur les engagements de la Conférence internationale sur la population et le développement ainsi que sur le programme d'action de Pékin;
- architecture financière internationale: mettre en œuvre des réformes audacieuses pour une architecture financière internationale plus adaptée, équitable et rapide face aux besoins des pays en développement et des femmes et filles vivant dans la pauvreté;
- dette et fiscalité: engager des réformes pour permettre aux pays de mobiliser des ressources en faveur de l'égalité des genres, notamment par le biais d'allègements de dette et d'une fiscalité progressive;
- financement de l'égalité des genres: respecter les engagements existants en matière de financement de l'égalité des genres et intégrer une perspective de genre dans les initiatives de financement du développement;
- aide publique au développement (APD): accroître l'aide publique au développement pour lutter contre la pauvreté des femmes et des filles et exhorter les pays développés à respecter pleinement leurs engagements, notamment celui d'allouer au moins 0,7 % du revenu national brut à l'APD, datant de 1970;
- financement des organisations féministes: soutenir financièrement les organisations de femmes qui jouent un rôle crucial dans la lutte contre la pauvreté;
- protection sociale et santé: renforcer les systèmes de protection sociale prenant en compte le genre et augmenter les investissements dans l'économie des soins;

reikwijdte en inhoud van de tekst heeft afgezwakt. Toch werden er enkele overwinningen behaald op het gebied van gendergelijkheid en bescherming van seksuele en reproductieve gezondheid en rechten (SRGR).

De Commissie erkent dat vrouwen en meisjes die in armoede leven de eerste schokken opvangen in tijden van crisis en dat er meer inspanningen nodig zullen zijn om de middelen voor armoedebestrijding te verhogen. Meer in het algemeen roept de Commissie de lidstaten en alle betrokkenen op om actie te ondernemen op de volgende gebieden:

- seksuele en reproductieve gezondheid en rechten (SRGR): universele toegang tot SRGR garanderen, in overeenstemming met de verbintenissen van de Internationale Conferentie over bevolking en ontwikkeling en het Actieplatform van Beijing;
- internationale financiële structuur: doortastende hervormingen doorvoeren om de internationale financiële structuur beter, rechtvaardiger en sneller te laten inspelen op de behoeften van ontwikkelingslanden en vrouwen en meisjes die in armoede leven;
- schulden en belastingen: hervormingen op gang brengen om landen in staat te stellen middelen in te zetten voor gendergelijkheid, met name via schuldverlichting en een progressief belastingsysteem;
- financiering van gendergelijkheid: de bestaande verbintenissen inzake financiering van gendergelijkheid nakomen en een genderperspectief opnemen in de initiatieven voor ontwikkelingsfinanciering;
- officiële ontwikkelingshulp: de officiële ontwikkelingshulp verhogen om armoede onder vrouwen en meisjes te bestrijden en er bij de ontwikkelde landen op aandringen dat zij hun engagementen onverkort nakomen, in het bijzonder de verbintenis die in 1970 werd aangegaan om minstens 0,7 % van het bruto nationaal inkomen aan officiële ontwikkelingshulp te besteden;
- financiering van vrouwenorganisaties: financiële steun verlenen aan vrouwenorganisaties die een cruciale rol spelen in de strijd tegen armoede;
- sociale bescherming en gezondheid: genderbewuste stelsels van sociale bescherming versterken en meer investeren in de zorgeconomie;

- aide d'urgence: fournir une aide d'urgence aux femmes et aux filles vivant dans des situations de conflit armé, en garantissant des services vitaux;
- représentation des femmes: assurer la participation et la représentation des femmes à tous les niveaux de la vie publique, en allouant les ressources nécessaires pour soutenir cette participation;
- renforcement de la coopération internationale: renforcer la coopération internationale et régionale, y compris Nord-Sud, Sud-Sud et les partenariats triangulaires.
- noodhulp: noodhulp bieden aan vrouwen en meisjes die leven in gewapende conflictsituaties, en cruciale diensten waarborgen;
- vertegenwoordiging van vrouwen: de deelname en vertegenwoordiging van vrouwen op alle niveaus van het openbare leven waarborgen en de nodige middelen toewijzen om deze participatie te ondersteunen;
- versterking van de internationale samenwerking: de internationale en regionale samenwerking versterken, waaronder Noord-Zuid-, Zuid-Zuid- en tripartiete partnerschappen.

IV. LE RÔLE DE LA BELGIQUE DANS LES NÉGOCIATIONS DE LA CSW68

Comme les années précédentes, l'Union européenne s'est présentée avec une position commune aux vingt-sept États membres et négociée en amont de la Commission de la condition de la femme. Cela permet à la délégation de l'Union européenne à New York de recevoir un mandat de négociation fort et flexible. La Belgique est reconnue comme jouant un rôle clé lors des négociations préliminaires au sein de l'UE. Notre pays participe également activement aux négociations lors de la CSW. L'objectif poursuivi est de parvenir à des conclusions aussi progressistes que possible.

Tel qu'indiqué par le service public fédéral (SPF) Affaires étrangères lors du débriefing de la CSW68 le 25 avril 2024, cette année encore, les négociations de la Commission de la condition de la femme sur les conclusions concertées ont été complexes. Plusieurs facteurs sont à souligner: la réaction mondiale contre l'égalité des sexes (en anglais «*backlash*»), les divergences de vue sur le concept de «développement», le contexte géopolitique actuel et le temps limité de négociation dû notamment à une crise de liquidités des Nations unies. Toutefois, un accord final a été trouvé au tout dernier moment. Bien que certains États aient vivement contesté des concepts tels que la santé et les droits sexuels et reproductifs, l'éducation sexuelle globale, l'intersectionnalité, l'orientation sexuelle et l'identité de genre, ces thèmes ont été largement maintenus dans le texte, sans toutefois progresser ou se renforcer.

IV. DE DE ROL VAN BELGIË IN DE ONDERHANDELINGEN VAN DE CSW68

Zoals in de voorgaande jaren kwam de Europese Unie met een gemeenschappelijk standpunt van alle zeventwintig lidstaten waarover vóór de Commissie voor de status van de vrouw werd onderhandeld. Dit gaf de EU-delegatie in New York een sterk en flexibel onderhandelingsmandaat. Er wordt erkend dat België een cruciale rol speelt in de voorbereidende onderhandelingen binnen de EU. Ons land neemt ook actief deel aan de onderhandelingen binnen de CSW. De bedoeling is om tot zo progressief mogelijke conclusies te komen.

Zoals werd aangegeven door de federale overheidsdienst (FOD) Buitenlandse Zaken tijdens de debriefing van de CSW68 op 25 april 2024, waren de onderhandelingen van de Commissie voor de status van de vrouw over de overeengekomen conclusies dit jaar opnieuw gecompliceerd. Verschillende factoren speelden hierbij een rol: de wereldwijde reactie tegen gendergelijkheid (*backlash* in het Engels), meningsverschillen over het concept «ontwikkeling», de huidige geopolitieke context en de beperkte onderhandelingsstijd als gevolg van een financiële crisis bij de Verenigde Naties. Op het allerlaatste moment werd echter een definitief akkoord bereikt. Hoewel sommige staten fel gekant waren tegen concepten als seksuele en reproductieve gezondheid en rechten, brede seksuele opvoeding, intersectionaliteit, seksuele geaardheid en genderidentiteit, werden deze thema's grotendeels in de tekst gehandhaafd, zonder dat er echter sprake was van vooruitgang of versterking.

V. GENDER-SENSITIVE PARLIAMENTS: ADVANCING GENDER EQUALITY TO END POVERTY (ORGANISÉ PAR L'UNION INTERPARLEMENTAIRE – UIP, 12 MARS 2024)

A. Introduction

L'événement organisé par l'Union interparlementaire (UIP) en partenariat avec ONU Femmes auquel le Sénat de Belgique avait été invité portait sur «Des parlements sensibles au genre: faire progresser l'égalité des sexes pour mettre fin à la pauvreté». Cet événement avait pour but «d'introduire une perspective parlementaire dans les discussions de la soixante-huitième session de la Commission de la condition de la femme en mettant en lumière le rôle des parlementaires dans la formulation de lois et de politiques qui s'attaquent spécifiquement à la pauvreté et qui permettent de s'assurer que les financements publics favorisent l'autonomisation des femmes et des jeunes filles» (4).

B. Discours d'ouverture

D'emblée, Véronique Riotton, parlementaire française et membre du Bureau des femmes parlementaires de l'UIP a indiqué que la réunion se déroulait à un moment crucial, dans un contexte où il n'est plus possible d'attendre pour mettre au cœur des efforts les impératifs d'égalité des sexes et d'éradication de la pauvreté. La pauvreté touche les femmes et les filles de manière disproportionnée partout dans le monde et perpétue les cycles d'inégalité de génération en génération, les femmes et les filles étant touchées de manière disproportionnée. Comme le montrent les statistiques mondiales, une femme sur dix vit dans l'extrême pauvreté (10,3 %).

La présidente de l'UIP, Tulia Ackson, et par ailleurs parlementaire de Tanzanie, a observé que l'UIP et ONU Femmes poursuivent l'objectif commun de lutter contre les inégalités, les discriminations et les violences à l'égard des femmes et des filles. Elle a qualifié ces défis de menaces pour la démocratie, le développement et la paix. Pourtant, force est de constater que les progrès acquis de longue lutte sont parfois effacés et il est nécessaire, en tant que parlementaire, de se montrer volontariste et tenace pour faire évoluer la cause des droits des femmes afin que chacun et chacune puissent vivre dans les mêmes conditions. Les intérêts des femmes et filles ne doivent jamais être oubliés dans le cadre des

V. GENDER-SENSITIVE PARLIAMENTS: ADVANCING GENDER EQUALITY TO END POVERTY (GEORGANISEERD DOOR DE INTERPARLEMENTAIRE UNIE – IPU, 12 MAART 2024)

A. Inleiding

Het evenement georganiseerd door de Interparlementaire Unie (IPU) in samenwerking met *UN Women*, waarvoor de Belgische Senaat was uitgenodigd, was gewijd aan «*Gender-sensitive parliaments: Advancing gender equality to end poverty*». Het doel van het evenement was een parlementair perspectief te integreren in de besprekingen van de achtenzestigste zitting van de CSW68, door de rol van parlementsleden te benadrukken bij het formuleren van wetten en beleidslijnen die specifiek gericht zijn op armoedebestrijding en die ervoor zorgen dat overheidsfinanciering de emancipatie van vrouwen en meisjes bevordert (4).

B. Openingstoespraak

In haar openingswoord zei Véronique Riotton, Frans parlements lid en lid van het *Bureau of Women Parliamentarians* van de IPU, dat de vergadering plaatsvond op een cruciaal moment, nu de eisen van gendergelijkheid en armoedebestrijding niet langer op de lange baan geschoven kunnen worden. Armoede treft vrouwen en meisjes over de hele wereld onevenredig hard en houdt de vicieuze cirkel van ongelijkheid van generatie op generatie in stand. Zoals blijkt uit wereldwijde statistieken leeft één op de tien vrouwen in extreme armoede (10,3 %).

De voorzitter van de IPU, Tulia Ackson, die ook parlements lid in Tanzania is, merkte op dat de IPU en *UN Women* het gemeenschappelijke doel nastreven om ongelijkheid, discriminatie en geweld tegen vrouwen en meisjes te bestrijden. Ze omschreef deze uitdagingen als bedreigingen voor de democratie, de ontwikkeling en de vrede. Het moet echter gezegd worden dat de vooruitgang die na een jarenlange strijd is geboekt, soms teniet wordt gedaan, en als parlements lid moeten we vastberadenheid en volharding aan de dag leggen om de zaak van vrouwenrechten vooruit te helpen, zodat iedereen in dezelfde omstandigheden kan leven. De belangen van vrouwen en meisjes mogen nooit worden vergeten in de

(4) Source: <https://www.ipu.org/fr/event/des-parlements-sensibles-au-genre-faire-progresser-egalite-des-sexes-pour-mettre-fin-la-pauvrete> et voir note d'orientation.

(4) Bron: <https://www.ipu.org/event/gender-sensitive-parliaments-advancing-gender-equality-end-poverty> en de concept note.

échanges. Des résultats et des politiques concrètes qui ne laissent personne pour compte doivent voir le jour et sont essentiels.

De ce fait, les parlements doivent lutter contre ces injustices transgénérationnelles qui menacent les sociétés a-t-elle insisté. Le cercle vicieux que représente la pauvreté pèse de manière disproportionnée sur les femmes et les filles. Pour y remédier, il faut cesser de considérer la pauvreté comme une maladie qu'il faudrait soigner. Elle n'est en réalité que le symptôme des inégalités entre les hommes et les femmes. Il s'agit d'injustices dont les femmes pâtissent: elles n'ont pas accès à l'éducation, à des soins de santé, au filet de protection sociale, à des opportunités économiques ou au marché de l'emploi. Elles sont victimes de discriminations en raison de leurs origines ou de leur cadre de vie. Les femmes sont confrontées à bon nombre d'obstacles qui les empêchent de sortir de la pauvreté. Elles travaillent notamment 2,8 heures de plus chez elles au quotidien pour prendre soin de la famille. C'est «un modèle économique intenable et indéfendable d'un point de vue moral» a souligné Tulia Ackson. Pour parvenir aux objectifs 2030, il est impératif de lutter contre la pauvreté. Pour cela, il faut des politiques, lois, budgets sensibles à la dimension de genre et qui intègrent ces réalités discriminatoires.

De plus, Tulia Ackson a réitéré l'appel de l'UIP à transformer les parlements nationaux pour les rendre plus sensibles à cette dimension du genre, à être plus représentatifs, mieux adaptés aux réalités et efficaces. La parité doit être la règle dans les parlements et non plus l'exception. Les dernières données de l'UIP révèlent que les progrès sont trop lents. Seuls 26,9 % des parlementaires dans le monde sont des femmes. L'augmentation en un an n'est que de 0,4 % et seuls six pays disposaient en 2022 d'un parlement paritaire ou un parlement au sein duquel siégeaient plus de femmes que d'hommes (5). Selon les enquêtes menées à travers le monde par l'UIP, plus de 80 % des parlementaires féminines sont victimes de tentatives d'intimidation ou de menaces de mort. Dans les cas les plus extrêmes, elles sont victimes de viols ou d'enlèvement au cours de leur mandat. Tulia Ackson a plaidé pour une tolérance zéro à l'égard des faits de harcèlement et de violences sexistes et sexuelles. Un front uni est essentiel dans ce domaine et l'aide d'homologues masculins importante.

Elle a conclu son allocution en rappelant que des mécanismes devaient être mis en place au sein des parlements afin d'adopter des textes favorables à la parité et

debatten. Concrete resultaten en beleid dat niemand aan zijn lot overlaat zijn daarom van cruciaal belang.

Parlementen moeten daarom de strijd aanbinden met deze transgenerationele onrechtvaardigheden die samenlevingen bedreigen, zo benadrukte ze. De vicieuze cirkel van armoede weegt onevenredig zwaar op vrouwen en meisjes. Om dit te verhelpen, moeten we ophouden om armoede te zien als een ziekte die behandeld moet worden. In werkelijkheid is armoede slechts een symptoom van de ongelijkheid van mannen en vrouwen. Vrouwen lijden onder allerlei vormen van onrecht: ze hebben geen toegang tot onderwijs, gezondheidszorg, het sociale vangnet, economische kansen of de arbeidsmarkt. Ze worden gediscrimineerd vanwege hun afkomst of leefomgeving. Vrouwen worden geconfronteerd met een aantal obstakels die hen verhinderen om uit de armoede te geraken. Zo werken ze thuis 2,8 uur per dag extra om voor het gezin te zorgen. Dit is een economisch model dat onhoudbaar en moreel onverdedigbaar is, aldus Tulia Ackson. Om de 2030-doelstellingen te halen, is het absoluut noodzakelijk om armoede te bestrijden. Daarvoor hebben we gendersensitief beleid, wetten en budgetten nodig die rekening houden met deze discriminerende realiteit.

Tulia Ackson herhaalde ook de oproep van de IPU om de nationale parlementen gendersensitiever, representatiever, beter aangepast aan de realiteit en doeltreffender te maken. Pariteit moet de regel zijn in de parlementen en niet langer de uitzondering. Uit de laatste cijfers van de IPU blijkt dat de vooruitgang te traag verloopt. Slechts 26,9 % van de parlementsleden in de wereld is vrouw. Dit komt neer op een stijging van slechts 0,4 % in één jaar, en in 2022 hadden slechts zes landen een paritair parlement of een parlement met meer vrouwelijke dan mannelijke leden (5). Volgens onderzoek van de IPU over de hele wereld is meer dan 80 % van de vrouwelijke parlementsleden het slachtoffer van intimidatie of doodsb bedreigingen. In de meest extreme gevallen worden ze tijdens hun mandaat verkracht of ontvoerd. Tulia Ackson riep op tot nultolerantie ten aanzien van intimidatie en seksueel en gendergerelateerd geweld. Op dit gebied is het van essentieel belang om de handen in elkaar te slaan, en de hulp van mannelijke collega's is daarbij belangrijk.

Tot slot wees ze erop dat er binnen de parlementen mechanismen moeten worden opgezet om teksten aan te nemen die pariteit stimuleren en genderongelijkheid

(5) Source: <https://www.ipu.org/fr/actualites/communiqués-de-presse/2024-03/femmes-au-parlement-leur-nombre-progresse-mais-des-dirigeantes-de-premier-plan-quitent-leurs-fonctions>.

(5) Bron: <https://www.ipu.org/news/press-releases/2024-03/women-mps-some-progress-prominent-figures-quitting>.

qui luttent contre les inégalités de genre. Des budgets devront être élaborés en intégrant cette perspective afin de garantir le plein épanouissement des femmes.

ONU Femmes, par la voix de la directrice de la division des programmes, des politiques et des affaires intergouvernementales, Sarah Hendriks, a souligné l'importance d'inscrire une perspective de genre dans les outils et mécanismes pour lutter contre la pauvreté. Des études démontrent que les femmes et les filles sont plus pauvres que les hommes, les premières à tomber dans la pauvreté et les dernières à en sortir. Pourtant leurs familles et proches dépendent d'elles. Au niveau mondial, les femmes sont soumises à des niveaux d'insécurité alimentaire plus aigus que les hommes. Elles sont d'ailleurs les premières victimes de la crise mondiale du coût de la vie.

Une étude prospective (6) qui avait pour but d'imaginer à quoi le monde ressemblera à l'horizon 2030 établit que:

- 236 millions de femmes et de filles supplémentaires vivront dans une situation d'insécurité alimentaire;
- 340 millions de femmes et filles supplémentaires seront tombées dans la pauvreté.

La présidente de l'UIP a évoqué dans son intervention l'urgence de progresser. Les statistiques révèlent en effet que les progrès devraient avoir lieu vingt-six fois plus rapidement qu'actuellement pour pouvoir espérer éradiquer la pauvreté des femmes.

2024 est une année charnière puisque vingt-quatre pays organisent un scrutin et 1,6 milliard de citoyens seront appelés aux urnes. Sarah Hendriks a rappelé que les votes ont des répercussions sur l'avenir. En tant que législateurs, les parlementaires sont aux premières loges pour s'assurer que les femmes vivent dans la dignité, qu'elles sont capables d'exercer leurs droits. Des lois égalitaires devront être votées, transposées et appliquées. Cette mise en œuvre adéquate est cruciale pour pouvoir lutter efficacement contre la pauvreté. La directrice exécutive d'ONU Femmes a appelé les parlementaires à se montrer vigilants, à disséquer et surveiller l'activité législative, par exemple dans le cadre de la budgétisation sensible au genre. Elle a également rappelé que la neutralité en termes de budgets n'existait pas; toutes les lois et budgets ont des incidences sur les femmes soit en sapant soit en encourageant l'autonomisation (ou l'autonomie) de celles-ci. Les lois ayant

bestrijden. Begrotingen moeten vanuit dit perspectief worden opgesteld zodat vrouwen zich ten volle kunnen ontplooiën.

Bij monde van Sarah Hendriks, hoofd van de *Policy, Programme, Intergovernmental Division*, heeft *UN Women* benadrukt hoe belangrijk het is om een genderperspectief te integreren in de instrumenten en mechanismen die gebruikt worden om armoede te bestrijden. Studies tonen immers aan dat vrouwen en meisjes armer zijn dan mannen, het eerst in armoede vervallen en er het laatst weer uit ontsnappen. Toch zijn hun gezinnen en naasten van hen afhankelijk. Wereldwijd kampen vrouwen met een grotere voedselonzeekerheid dan mannen. Zij zijn ook de eerste slachtoffers van de wereldwijde crisis op het gebied van de kosten voor levensonderhoud.

Uit een prospectief onderzoek (6) naar hoe de wereld er tegen 2030 zal uitzien, bleek dat:

- nog eens 236 miljoen meer vrouwen en meisjes te maken zullen hebben met voedselonzeekerheid;
- 340 miljoen meer vrouwen en meisjes in de armoede beland zullen zijn.

In haar toespraak sprak de voorzitter van de IPU over de dringende noodzaak om vooruitgang te boeken. De statistieken laten namelijk zien dat er zesentwintig keer sneller vooruitgang moet worden geboekt dan nu het geval is als we de armoede onder vrouwen daadwerkelijk willen uitroeien.

2024 is een beslissend jaar, aangezien vierentwintig landen verkiezingen organiseren en 1,6 miljard burgers naar de stembus zullen trekken. Sarah Hendriks herinnerde eraan dat stemmen een impact heeft op de toekomst. Als wetgevers zitten parlementsleden op de eerste rij om ervoor te zorgen dat vrouwen een waardig leven leiden en hun rechten kunnen uitoefenen. Er moeten egalitaire wetten worden aangenomen, omgezet en toegepast. Een goede implementatie is cruciaal om armoede effectief te bestrijden. De uitvoerend directeur van *UN Women* riep de parlementsleden op om waakzaam te zijn, de wetgevende activiteit onder de loep te nemen en te monitoren, bijvoorbeeld in het kader van *gender budgeting*. Ze wees er ook op dat er niet zoiets bestaat als neutraliteit in termen van budgetten; alle wetten en budgetten hebben een impact op vrouwen, hetzij door het ondermijnen, hetzij door het bevorderen van de emancipatie (of autonomie) van vrouwen. Wetten met

(6) Source: https://unstats.un.org/sdgs/gender-snapshot/2023/GenderSnapshot_2023_FR.pdf.

(6) Bron: <https://unstats.un.org/sdgs/gender-snapshot/2023/GenderSnapshot.pdf>.

trait au marché de l'emploi, à titre d'exemple, doivent aller le sens de la parité, qui luttent contre les écarts salariaux, qui protègent les travailleuses domestiques, qui garantissent le congé parental, etc.

La pauvreté exacerbe les risques de violence dans l'espace public mais également en ligne. L'absence de ressources économiques limite leur capacité à échapper à des situations dangereuses. Elle a insisté sur l'importance de la mise en place de politiques et de programmes qui protègent les droits des femmes et qui incluent des mesures de sécurité spécifiques (lutte contre les violences sexuelles ou le cyber harcèlement basé sur le genre). Cela comprend l'accès à des services juridiques, de santé, et de soutien psychologique pour les victimes de violence. Sarah Hendriks a enfin abordé spécifiquement la sécurité des femmes politiques et parlementaires. Elle a souligné que ces femmes font face à des menaces et à des violences spécifiques en raison de leur visibilité et de leur rôle public. Cette violence peut être physique, psychologique ou en ligne, et elle est souvent utilisée pour les dissuader de participer à la vie politique. Elle a dès lors insisté sur la nécessité de mesures de protection robustes, incluant des lois et des politiques spécifiques pour assurer leur sécurité et leur permettre de travailler sans crainte de représailles ou de harcèlement.

C. Panel: donner la priorité à la réduction de la pauvreté pour atteindre l'égalité entre les femmes et les hommes

Ce panel de discussion avait pour but d'examiner la manière dont les parlements peuvent conduire le changement et redynamiser l'élaboration des politiques pour répondre aux besoins des femmes et des filles vivant dans la pauvreté, et veiller à ce que la législation et les politiques dans les secteurs de l'économie et de la finance soient équitables et inclusives, et ne maintiennent pas, ne perpétuent pas et n'exacerbent pas la pauvreté. Les intervenants ont abordé les causes profondes de la pauvreté des femmes, telles que les normes et les pratiques discriminatoires (7). À cet égard, divers propos ont particulièrement retenu l'attention.

Clara Mattei, professeure associée d'économie, à la *New school for social reseach*, a souligné le rôle essentiel des politiques et des cadres législatifs sensibles au genre dans la lutte contre la pauvreté et la promotion de l'égalité entre les hommes et les femmes. Son intervention était centrée sur l'impératif d'intégrer les perspectives

betrekking tot de arbeidsmarkt, bijvoorbeeld, moeten in de richting van pariteit gaan, de loonkloof bestrijden, huishoudelijk personeel beschermen, ouderschapsverlof garanderen, enz.

Armoede vergroot het risico op geweld in het openbaar, maar ook *online*. Het gebrek aan economische middelen beperkt hun mogelijkheden om aan gevaarlijke situaties te ontkomen. Ze benadrukte dat het belangrijk is om beleid en programma's in te voeren die de rechten van vrouwen beschermen en specifieke veiligheidsmaatregelen omvatten (ter bestrijding van seksueel geweld of gendergerelateerd *cyberpesten*). Dit houdt ook toegang in tot juridische, gezondheids- en psychologische bijstand voor slachtoffers van geweld. Sarah Hendriks ging tot slot specifiek in op de veiligheid van vrouwelijke politici en parlementsleden. Ze beklemtoonde dat deze vrouwen geconfronteerd worden met specifieke bedreigingen en geweld vanwege hun zichtbaarheid en publieke rol. Dit geweld kan fysiek, psychologisch of online van aard zijn, en wordt vaak gebruikt om vrouwen ervan te weerhouden deel te nemen aan het politieke leven. Ze drong daarom aan op krachtige beschermingsmaatregelen, waaronder specifieke wetten en beleid om de veiligheid van vrouwen te waarborgen en hen in staat te stellen hun werk te doen zonder angst voor represailles of intimidatie.

C. Panel: voorrang geven aan armoedebestrijding om gendergelijkheid te bereiken

Met dit panelgesprek wilde men nagaan hoe de parlementen het voortouw kunnen nemen om veranderingen door te voeren en de beleidsvorming een nieuwe impuls te geven, teneinde te voldoen aan de behoeften van vrouwen en meisjes die in armoede leven en ervoor te zorgen dat wetgeving en beleid in de economische en financiële sector rechtvaardig en inclusief zijn en armoede niet in stand houden, bestendigen of verergeren. De sprekers gingen in op de onderliggende oorzaken van armoede bij vrouwen, zoals discriminerende normen en praktijken (7). In dit verband konden enkele opmerkingen op bijzondere aandacht rekenen.

Clara Mattei, geassocieerd hoogleraar economie aan de *New school for social reseach*, legde de nadruk op de essentiële rol van gendersensitieve beleidsmaatregelen en wetgevingskaders bij het bestrijden van armoede en het bevorderen van gendergelijkheid. Haar betoog spitste zich toe op de noodzaak om genderperspectieven te

(7) Source: <https://www.ipu.org/fr/event/des-parlements-sensibles-au-genre-faire-progrresser-legalite-des-sexes-pour-mettre-fin-la-pauvrete> et voir note d'orientation.

7 Bron: <https://www.ipu.org/event/gender-sensitive-parliaments-advancing-gender-equality-end-poverty> en zie de concept note.

de genre dans tous les aspects du travail parlementaire afin de garantir que le processus législatif contribue à réduire la pauvreté et à faire progresser l'égalité entre les hommes et les femmes.

Elle a mis en exergue les points clés suivants:

- budgétisation sensible au genre: il est important de mettre en œuvre des pratiques budgétaires tenant compte de la dimension de genre. Il s'agit d'allouer des fonds publics en tenant compte des différents besoins et impacts sur les hommes et les femmes, en veillant à ce que les décisions budgétaires contribuent à réduire les disparités entre les hommes et les femmes;
- politiques économiques inclusives: elle a souligné la nécessité de mettre en place des politiques économiques inclusives qui tiennent compte des défis spécifiques auxquels sont confrontées les femmes, tels que l'inégalité d'accès aux ressources et aux services financiers. Ces politiques devraient viser à renforcer l'autonomie économique des femmes en leur offrant un meilleur accès au crédit, à la terre et à d'autres ressources économiques;
- mesures législatives: favoriser des mesures législatives qui soutiennent les droits et la participation économique des femmes. Il s'agit notamment de lois qui protègent les femmes contre la discrimination et la violence, ainsi que de lois qui promeuvent l'égalité des salaires et des conditions de travail équitables;
- des cadres institutionnels favorables: il est important de créer, au sein des parlements, des cadres institutionnels qui facilitent la participation pleine et entière des femmes dans des conditions d'égalité. Il s'agit notamment de créer des commissions ou des organes axés sur l'égalité des sexes et de veiller à ce que les procédures parlementaires soient inclusives et non discriminatoires;
- renforcement des capacités: il est nécessaire de mettre en place des initiatives de renforcement des capacités qui permettent aux femmes parlementaires d'acquies les compétences et les connaissances nécessaires pour plaider efficacement en faveur de politiques et de législations tenant compte de la dimension de genre.

Rebecca Riddell, responsable politique, justice économique et raciale pour Oxfam America a souligné la nécessité de créer des parlements sensibles à la dimension de genre, étape fondamentale pour atteindre

intégrer en in alle aspecten van het parlementaire werk om te garanderen dat het wetgevingsproces bijdraagt aan het terugdringen van armoede en het bevorderen van gendergelijkheid.

Ze benadrukte de volgende belangrijke punten:

- *gender budgeting*: het is belangrijk om genderbewuste budgetteringspraktijken te implementeren. Dat betekent dat bij de toewijzing van overheidsmiddelen rekening wordt gehouden met de verschillende behoeften van en gevolgen voor mannen en vrouwen en dat erop wordt toegezien dat begrotingsbeslissingen de ongelijkheden tussen mannen en vrouwen helpen te verminderen;
- inclusief economisch beleid: ze hamerde op de noodzaak van een inclusief economisch beleid dat rekening houdt met de specifieke uitdagingen waarmee vrouwen geconfronteerd worden, zoals ongelijke toegang tot financiële middelen en diensten. Dit beleid moet erop gericht zijn vrouwen economisch zelfstandiger te maken door hun een betere toegang te geven tot kredieten, land en andere economische middelen;
- wetgevende maatregelen: wetgevende maatregelen bevorderen die de rechten en economische participatie van vrouwen ondersteunen. Het gaat hierbij met name om wetten die vrouwen beschermen tegen discriminatie en geweld, maar ook om wetten die gelijke lonen en billijke arbeidsomstandigheden aanmoedigen;
- gunstige institutionele kaders: het is belangrijk om binnen de parlementen institutionele kaders te creëren die de volle en gelijkwaardige participatie van vrouwen bevorderen. Dit houdt in dat er commissies of organen voor gendergelijkheid worden opgericht en dat de parlementaire procedures inclusief en niet-discriminerend zijn;
- capaciteitsopbouw: er moeten initiatieven voor capaciteitsopbouw worden opgezet om vrouwelijke parlementsleden in staat te stellen de vaardigheden en kennis te verwerven die ze nodig hebben om effectief te pleiten voor genderbewuste beleidsmaatregelen en wetgeving.

Rebecca Riddell, hoofd beleid, economische en raciale rechtvaardigheid bij Oxfam America, wees op de noodzaak om genderbewuste parlementen te creëren als een essentiële stap om gendergelijkheid te verwezenlijken en

l'égalité des sexes et réduire la pauvreté. Les principales lignes directrices évoquées durant son intervention sont les suivantes:

- cadre législatif: il est essentiel d'établir des cadres législatifs qui s'attaquent spécifiquement aux disparités entre les hommes et les femmes. Elle a plaidé en faveur de lois et de politiques qui soutiennent l'autonomisation des femmes et garantissent l'égalité des chances pour tous les sexes en matière de participation politique;
- financement public: elle a souligné le rôle du financement public dans la promotion de l'égalité entre les femmes et les hommes. En allouant les ressources budgétaires qui tiennent compte de la dimension de genre, les gouvernements peuvent mieux soutenir les initiatives visant à réduire la pauvreté chez les femmes et à promouvoir leur indépendance économique;
- accès aux ressources: les femmes devaient absolument avoir accès aux crédits et aux ressources financières. À ce titre, l'inclusion financière est essentielle à l'autonomisation économique des femmes et à leur capacité à contribuer à la croissance économique et à en bénéficier.
- budgétisation sensible au genre: il est essentiel de promouvoir et développer la budgétisation sensible au genre en tant qu'outil permettant de garantir que les dépenses publiques favorisent l'égalité entre les hommes et les femmes. Il s'agit d'analyser les allocations budgétaires pour déterminer leur impact sur les femmes et les hommes et de les ajuster pour remédier aux éventuelles disparités;
- création d'environnements inclusifs: Rebecca Riddell a appelé à la création d'environnements inclusifs et favorables au sein des parlements. Il s'agit notamment de favoriser une culture qui respecte et valorise les contributions des femmes, d'assurer leur sécurité et d'encourager leur participation active aux processus politiques;
- partager les bonnes pratiques et des expériences entre les parlements du monde entier contribuera au développement de politiques et mesures en faveur de la lutte contre la pauvreté. En apprenant les uns des autres, les pays peuvent adopter des stratégies efficaces en matière d'égalité des sexes et de réduction de la pauvreté.

armoede terug te dringen. De belangrijkste krachtlijnen die ze tijdens haar toespraak heeft aangegeven, zijn:

- wetgevend kader: het is van cruciaal belang om wetgevende kaders uit te werken die specifiek de ongelijkheden tussen mannen en vrouwen aanpakken. Ze pleitte voor wetten en beleidsmaatregelen die de emancipatie van vrouwen ondersteunen en gelijke kansen voor alle seksen garanderen op het gebied van politieke participatie;
- overheidsfinanciering: ze beklemtoonde de rol van overheidsfinanciering bij het stimuleren van gelijkheid tussen vrouwen en mannen. Door begrotingsmiddelen op een genderbewuste manier toe te wijzen, kunnen regeringen meer ondersteuning bieden aan initiatieven die erop gericht zijn de armoede onder vrouwen terug te dringen en hun economische onafhankelijkheid te bevorderen;
- toegang tot middelen: vrouwen moeten absoluut toegang hebben tot kredieten en financiële middelen. Financiële inclusie is dan ook essentieel voor de economische emancipatie van vrouwen en hun vermogen om bij te dragen aan en voordeel te halen uit economische groei;
- *gender budgeting*: het is van wezenlijk belang om *gender budgeting* te promoten en uit te bouwen als een instrument dat de gelijkheid van mannen en vrouwen bij overheidsuitgaven bevordert. Dit houdt in dat de begrotingstoewijzingen worden geanalyseerd om hun impact op vrouwen en mannen te bepalen en dat ze worden aangepast om eventuele ongelijkheden weg te werken;
- inclusieve omgevingen creëren: Rebecca Riddell riep op tot het creëren van inclusieve en stimulerende omgevingen binnen de parlementen. Dit betekent onder meer dat er een cultuur moet worden bevorderd waarin de bijdragen van vrouwen worden gerespecteerd en gewaardeerd, hun veiligheid wordt gewaarborgd en hun actieve deelname aan politieke processen wordt aangemoedigd;
- het uitwisselen van goede praktijken en ervaringen tussen parlementen over de hele wereld draagt bij tot de ontwikkeling van beleid en maatregelen om armoede te bestrijden. Door van elkaar te leren, kunnen landen doeltreffende strategieën aannemen met het oog op gendergelijkheid en armoedebestrijding.

Mona Sinha, directrice exécutive mondiale de *Equality Now* considère que la réduction de la pauvreté pour atteindre l'égalité des sexes est prioritaire et s'est concentrée sur le lien entre les lois discriminatoires et la pauvreté des femmes, tout en proposant des exemples de bonnes pratiques en matière d'actions législatives que les parlements devraient prendre pour y remédier. Plus précisément, elle a formulé trois recommandations:

- éliminer toutes les lois discriminatoires à l'égard des femmes – abroger ou modifier toutes les lois sexistes, et pas seulement celles qui sont directement liées aux droits économiques;
- mettre en place des lois et politiques bénéfiques, en commençant par les constitutions: il faut s'assurer que les dispositions relatives à l'égalité dans les constitutions nationales ne font pas d'exceptions pour le statut personnel, les lois religieuses ou coutumières, et qu'elles s'appliquent de la même manière à toutes les femmes;
- soutenir les mouvements féministes tels que la Campagne mondiale pour l'égalité dans le droit de la famille et la Campagne mondiale pour l'égalité des droits en matière de nationalité, qui ont prouvé qu'elles pouvaient faire la différence dans les efforts de réforme législative, en apportant des changements positifs non seulement pour les femmes et les jeunes filles, mais aussi pour leurs familles et leurs communautés (8).

D. Volet spécial – Des budgets tenant compte des questions de genre: un outil pour réduire la pauvreté

Cette session avait pour objectif d'offrir aux parlementaires une plateforme pour partager des informations, des pratiques et des enseignements tirés de la conception et de la mise en œuvre d'une budgétisation sensible au genre dans leurs pays respectifs.

Flavia Kabahenda Rwabuhoro, présidente de la commission du Genre, du Travail et du Développement social (Ouganda) a mis l'accent sur l'approche de l'Ouganda en matière de budgétisation sensible au genre, en soulignant la mise en œuvre de politiques qui garantissent que les allocations financières tiennent compte des besoins des femmes et des hommes. Elle a expliqué en détail comment ces initiatives visent à remédier aux disparités entre les sexes dans divers secteurs tels que l'éducation, la santé et l'émancipation économique. Elle a également

Mona Sinha, internationaal uitvoerend directeur van *Equality Now*, is van mening dat armoedebestrijding om gendergelijkheid te bereiken een prioriteit is, en focuste op het verband tussen discriminerende wetten en armoede bij vrouwen, waarbij ze voorbeelden van goede praktijken voorstelde inzake wetgevingsmaatregelen, die de parlementen zouden moeten nemen om verandering te brengen in deze situatie. Meer in het bijzonder formuleerde ze drie aanbevelingen:

- alle wetten afschaffen die vrouwen discrimineren
 - alle seksistische wetten opheffen of wijzigen, niet alleen de wetten die rechtstreeks verband houden met economische rechten;
- wetten en beleidsmaatregelen invoeren die gunstig zijn, te beginnen met de grondwetten: ervoor zorgen dat de bepalingen over gelijkheid in de nationale grondwetten geen uitzonderingen maken voor de persoonlijke status, de religieuze wetten of gewoonterechten en dat ze in gelijke mate voor alle vrouwen gelden;
- vrouwenbewegingen ondersteunen zoals de *Global Campaign for Equality in Family Law* en de *Global Campaign for Equal Nationality Rights*, die hebben bewezen dat ze een verschil kunnen maken bij wets-hervormingen, waardoor niet alleen voor vrouwen en meisjes, maar ook voor hun families en gemeenschappen positieve veranderingen tot stand komen (8).

D. Bijzonder onderdeel – Genderbewuste begrotingen: een instrument voor armoedebestrijding

De bedoeling van deze sessie was een platform te bieden voor de parlementsleden om informatie, praktijken en geleerde lessen uit te wisselen bij het ontwerpen en implementeren van *gender budgeting* in hun respectievelijke landen.

Flavia Kabahenda Rwabuhoro, voorzitter van de commissie voor Gender, Werkgelegenheid en Sociale Ontwikkeling (Oeganda), belichtte de Oegandese aanpak van *gender budgeting* en benadrukte de implementatie van beleid dat garandeert dat financiële toelagen rekening houden met de behoeften van vrouwen en mannen. Ze legde in detail uit hoe deze initiatieven genderongelijkheid proberen aan te pakken in verschillende sectoren zoals onderwijs, gezondheid en economische emancipatie. Ze wees ook op het belang van monitoring

(8) Source: https://equalitynow.org/news_and_insights/bringing-gender-equality-to-the-world-stage-equality-now-at-csw68/.

(8) Bron: https://equalitynow.org/news_and_insights/bringing-gender-equality-to-the-world-stage-equality-now-at-csw68/.

souligné l'importance du suivi et de l'évaluation pour mesurer l'efficacité de ces budgets dans la réalisation de l'égalité entre les hommes et les femmes.

Céline Calvez, parlementaire française, rapporteuse de la mission sur les budgets genrés a présenté l'expérience de la France en matière d'intégration des questions d'égalité entre les femmes et les hommes dans les budgets nationaux. Une vingtaine de recommandations ont été formulées pour cette mission. Ces dernières s'articulaient autour d'une impulsion politique solide portée à la fois par les parlementaires mais également par le gouvernement. Parmi les multiples leçons tirées de ce travail, Mme Calvez en a partagées quatre:

- les finances ne sont jamais neutres. Tant les dépenses que les recettes ne peuvent être neutres car ayant un impact et que ces dernières devraient favoriser l'égalité entre les hommes et les femmes. Elle a rappelé que des critères relatifs à l'égalité devraient être intégrés dans les marchés publics à tous les niveaux de pouvoir;
- de nombreuses expériences, outils et bonnes pratiques en matière de budgets sensibles au genre existent ailleurs dans le monde. Des organismes internationaux tels que l'OCDE les regroupent et peuvent accompagner les pays souhaitant s'en inspirer. De plus, dans le cas de la France, des municipalités avaient déjà recours aux budgets sensibles au genre et ont pu partager avec les parlementaires les méthodes, outils et écueils à éviter;
- il est essentiel d'avoir des statistiques ventilées selon les sexes. Or les instituts nationaux de statistiques ou les ministères disposent de très peu d'entre elles voire ne se questionnent pas sur la nature adéquate des chiffres à collecter;
- il est indispensable d'adjoindre le ou la ministre du budget dans le processus pour réfléchir à la manière d'implanter une sensibilité au genre. Enfin, à l'heure où tous les états souhaitent faire des économies, les budgets sensibles au genre peuvent être une solution puisque le but ultime est d'éliminer toutes les dépenses qui ne sont pas favorables à l'égalité et desservent l'intérêt d'une partie de la population.

Teresa da Silva Neto, parlementaire (Angola), présidente du Groupe des femmes parlementaires a présenté le parcours de l'Angola vers la mise en œuvre d'une budgétisation sensible au genre. Elle a évoqué les défis et succès rencontrés dans l'intégration de la dimension de genre dans les politiques fiscales. Mme Neto a signalé

en évaluation om de doeltreffendheid van deze budgetten voor het realiseren van gendergelijkheid te meten.

Céline Calvez, Frans parlamentslid en rapporteur voor de missie over *gender budgeting*, lichtte de Franse ervaring in verband met de integratie van gendergelijkheid in de nationale begrotingen toe. Voor deze missie werden een twintigtal aanbevelingen geformuleerd. Deze aanbevelingen zijn het resultaat van een sterke politieke impuls van zowel parlamentsleden als de regering. Van de vele lessen die uit deze missie werden getrokken, noemde mevrouw Calvez er vier:

- financiën zijn nooit neutraal. Noch uitgaven noch inkomsten kunnen neutraal zijn omdat ze een impact hebben, en deze laatste zouden de gelijkheid tussen mannen en vrouwen moeten bevorderen. Ze herhaalde dat gelijkheidscriteria moeten worden opgenomen in overheidsopdrachten op alle bestuursniveaus;
- elders in de wereld bestaan tal van ervaringen, instrumenten en goede praktijken op het gebied van *gender budgeting*. Internationale instanties zoals de OESO brengen ze samen en kunnen ondersteuning bieden aan landen die er inspiratie uit willen putten. In Frankrijk hebben sommige gemeenten al gebruik gemaakt van genderbewuste begrotingen, waardoor zij methodes, instrumenten en te mijden valkuilen met de parlamentsleden konden delen;
- het is essentieel om te beschikken over genderspecifieke statistieken. De nationale bureaus voor statistiek of de ministeries hebben echter maar heel weinig van dit soort statistieken, en vragen zich zelfs niet af welke cijfers precies moeten worden verzameld;
- het is een absolute noodzaak om de minister van begroting te betrekken bij het denkproces over hoe gendersensitiviteit kan worden toegepast. In een tijd waarin alle landen willen bezuinigen, kunnen genderbewuste begrotingen ten slotte een oplossing zijn, aangezien het uiteindelijk de bedoeling is om alle uitgaven weg te werken die niet bevorderlijk zijn voor gelijkheid en alleen de belangen van een deel van de bevolking dienen.

Teresa da Silva Neto, parlamentslid (Angola) en voorzitter van de Groep van vrouwelijke parlamentsleden, lichtte de vooruitgang van Angola bij de invoering van *gender budgeting* toe. Ze sprak over de uitdagingen en successen bij het inpassen van het genderaspect in het begrotingsbeleid. Mevrouw Neto wees op de belangrijke

le rôle prépondérant des programmes de renforcement des capacités des fonctionnaires et l'importance de la collaboration avec les organisations de la société civile. Elle a également donné des exemples d'allocations budgétaires visant à améliorer l'accès des femmes à l'éducation et aux services de santé.

Lors de la prise de parole des parlementaires et de représentants d'institutions internationales, certaines interventions ont retenu l'attention:

- la représentante du parlement national du Mexique a souligné l'importance qu'a revêtu un mécanisme législatif promulgué depuis 2000 en faveur de la réduction des inégalités dont souffrent les femmes. Le budget y afférant a d'ailleurs été doublé depuis 2008. Outre la modification constitutionnelle instituant la parité au sein de tous les organes exécutifs et législatifs nationaux permettant ainsi une plus importante prise en compte des principes d'égalité, la représentante mexicaine a évoqué la suppression de la taxe sur la valeur ajoutée (TVA) sur les produits d'hygiène féminine permettant ainsi aux femmes et filles de s'en procurer plus aisément;
- la Banque mondiale a invité les parlementaires à consulter la dernière édition du rapport «*Les femmes, l'entreprise et le droit*» (9). Pour la première fois, ce rapport évalue l'écart entre les réformes juridiques et les résultats réels pour les femmes dans 190 économies. L'analyse révèle un écart de mise en œuvre interpellant. Les femmes dans les 190 économies étudiées ne bénéficient en moyenne que de 64 % des protections juridiques dont jouissent les hommes, soit deux tiers des droits. Par ailleurs, le rapport met en lumière que les pays ont en moyenne mis en place moins de 40 % des systèmes nécessaires à leur pleine application. Par exemple, 98 économies ont adopté une législation imposant l'égalité de rémunération entre les femmes et les hommes pour un travail de valeur égale. Pourtant, seules 35 économies – moins d'une sur cinq – ont adopté des mesures de transparence salariale ou des mécanismes d'application pour remédier à l'écart de rémunération. La mise en œuvre effective des lois sur l'égalité des chances dépend d'un cadre de soutien adéquat, comprenant des mécanismes d'application solides, un système de suivi des disparités salariales

rol van de programma's voor capaciteitsopbouw van de ambtenaren en het belang van samenwerking met middenveldorganisaties. Ze gaf ook voorbeelden van begrotingstoewijzingen om de toegang van vrouwen tot onderwijs en gezondheidszorg te verbeteren.

Tijdens de uiteenzettingen van parlementsleden en vertegenwoordigers van internationale instellingen sprongen een aantal opmerkingen in het oog:

- de vertegenwoordigster van het nationale parlement van Mexico beklemtoonde het belang van een wetgevend mechanisme dat in 2000 werd ingevoerd om de ongelijkheid van vrouwen en mannen te verminderen. Het bijbehorende budget is sinds 2008 trouwens verdubbeld. Naast de grondwetswijziging die pariteit instelt in alle nationale uitvoerende en wetgevende organen, waardoor meer rekening kan worden gehouden met de gelijkheidsbeginsels, noemde de Mexicaanse vertegenwoordigster de afschaffing van de belasting over de toegevoegde waarde (btw) op producten voor vrouwelijke hygiëne, die het voor vrouwen en meisjes gemakkelijker maakt om deze producten aan te schaffen;
- de Wereldbank riep de parlementsleden op om de laatste editie van het rapport «*Women, Business and the Law*» (9) te raadplegen. In dit rapport wordt voor het eerst de kloof tussen wettelijke hervormingen en daadwerkelijke resultaten voor vrouwen in 190 economieën geëvalueerd. De analyse onthult een verontrostende kloof op het gebied van implementatie. De vrouwen in de 190 onderzochte economieën genieten gemiddeld slechts 64 % van de wettelijke bescherming die mannen genieten, dat wil zeggen twee derde van de rechten. Het rapport vestigt ook de aandacht op het feit dat landen gemiddeld minder dan 40 % van de systemen hebben ingevoerd die nodig zijn voor een volledige implementatie. Achtennegentig economieën hebben bijvoorbeeld wetgeving aangenomen die gelijk loon voor mannen en vrouwen voor gelijk werk oplegt. Toch hebben slechts 35 economieën – minder dan één op de vijf – maatregelen genomen op het gebied van loontransparantie of uitvoeringsmechanismen om de loonkloof te dichten. De effectieve implementatie van wetten voor gelijke kansen staat of valt met een adequaat ondersteunend kader, met inbegrip van

(9) Consulter le rapport: <https://www.banque-mondiale.org/fr/news/press-release/2024/03/04/new-data-show-massive-wider-than-expected-global-gender-gap>.

(9) Het rapport raadplegen: <https://www.world-bank.org/en/news/press-release/2024/03/04/new-data-show-massive-wider-than-expected-global-gender-gap>.

liées au genre et la disponibilité de services de soins de santé pour les femmes qui survivent à la violence;

- le Canada a quant à lui pris position dans la lutte vis-à-vis de la pauvreté des femmes et des filles. Conscient des diverses inégalités dont elles souffrent et qui ont une incidence sur leur sécurité économique, l'État a mis en place un programme ambitieux visant la création d'un système d'apprentissage et de garde des jeunes enfants qui coûterait 10 dollars par jour en moyenne (10). Cela a favorisé comme jamais auparavant la participation des femmes sur le marché du travail (plus de 80 %). La représentante canadienne a également rappelé que la crise de la Covid-19 avait accentué voire même inverser les progrès en matière de lutte contre les inégalités dont souffrent les femmes et les filles. Pire encore, une crise silencieuse a vu le jour avec une augmentation vertigineuse des violences domestiques et des féminicides. La Chambre de commerce canadienne a établi qu'il faudrait plusieurs décennies pour que disparaisse le plafond de verre impactant la progression hiérarchique des femmes dans le secteur des affaires. Il est nécessaire que des mesures fortes soient mises en place pour atteindre les objectifs pour le développement durable;
- le Parlement de Tanzanie a récemment adopté un projet de loi sur les élections présidentielles, parlementaires et locales qui reconnaît la violence à l'égard des femmes en politique et criminalise le harcèlement pendant les élections (qu'il soit *online* ou en direct).

VI. ÉVÈNEMENTS PARALLÈLES

Outre la réunion de l'UIP susmentionnée, Mme Gahouchi a participé à certains événements parallèles lors de sa mission. Ces événements ainsi que leurs principaux éléments de contenu sont repris ci-dessous.

A. Lundi 11 mars 2024

1) What adolescent girls want: priorities and solutions (*organisé par le Royaume Uni et UNICEF*)

Cet échange de vues a mis en lumière des domaines clés pour le bien-être et l'autonomisation des adolescentes

krachtige uitvoeringsmechanismen, een systeem voor het monitoren van loonverschillen tussen mannen en vrouwen en de beschikbaarheid van gezondheidszorg voor vrouwen die het slachtoffer zijn van geweld;

- Canada heeft een vuist gemaakt in de strijd tegen armoede onder vrouwen en meisjes. De regering is zich bewust van de verschillende ongelijkheden die hen treffen en die een impact hebben op hun economische zekerheid, en heeft daarom een ambitieus programma opgezet om een systeem van voorschools onderwijs en kinderopvang op te zetten dat gemiddeld 10 dollar per dag zou kosten (10). Hierdoor is de participatie van vrouwen op de arbeidsmarkt nog nooit zo hoog geweest (meer dan 80 %). De Canadese vertegenwoordigster herinnerde er ook aan dat de Covid-19-crisis de vooruitgang in de strijd tegen de ongelijkheid van vrouwen en meisjes heeft teruggedraaid. Erger nog, er heeft zich in stilte een crisis afgespeeld, met een duizelingwekkende toename van huiselijk geweld en femicides. De Canadese Kamer van koophandel heeft vastgesteld dat het nog verschillende decennia zou duren voordat het glazen plafond, dat de hiërarchische doorstroming van vrouwen in het bedrijfsleven belemmert, zou verdwijnen. Er zijn doortastende maatregelen nodig om de doelstellingen inzake duurzame ontwikkeling te bereiken;
- het Parlement van Tanzania heeft onlangs een wetsontwerp aangenomen over de presidents-, parlements- en lokale verkiezingen waarin geweld ten aanzien van vrouwen in de politiek wordt erkend en seksuele intimidatie tijdens de verkiezingen strafbaar wordt gesteld (zowel *online* als fysiek).

VI. NEVENEVENEMENTEN

Naast de bovenvermelde vergadering van de IPU, heeft mevrouw Gahouchi deelgenomen aan nevenevenementen tijdens haar zending. Die evenementen en de belangrijkste inhoudelijke elementen ervan, worden hieronder toegelicht.

A. Maandag 11 maart 2024

1) What adolescent girls want: priorities and solutions (*georganiseerd door het Verenigd Koninkrijk en UNICEF*)

In deze gedachtewisseling was er aandacht voor de belangrijkste domeinen van het welzijn en de

(10) Infos: <https://www.canada.ca/fr/emploi-developpement-social/nouvelles/2024/05/soutenir-les-meres-grace-a-des-services-de-garde-a-10-dollars-par-jour.html>.

(10) Info: <https://www.canada.ca/en/employment-social-development/news/2024/05/supporting-mothers-with-10-a-day-child-care.html>.

au travers de divers témoignages. Des thèmes tels que la santé sexuelle et reproductive, l'éducation, les investissements dans la planification familiale et la santé maternelle, et la lutte contre le mariage des enfants ont souligné l'importance de la protection et de la promotion des droits des filles. Le propos s'est concentré sur les questions urgentes et les priorités pour les adolescentes dans le monde, en mettant en évidence les témoignages et les discussions de divers intervenants, y compris de jeunes défenseurs, des représentants de gouvernements et des dirigeants de la société civile et des agences des Nations unies. Les divers intervenants ont rappelé que ne pas investir dans les adolescentes, c'est non seulement perpétuer les préjugés sociétaux, mais aussi saper le progrès et la stabilité.

Catherine Russel (*executive director*, UNICEF) a présenté le rapport intitulé «*Cinq mesures prioritaires pour transformer la vie des filles*» (11) basé sur un sondage auprès de 590 000 jeunes à travers le monde. Partant des constats de ce rapport, les panélistes de cet événement ont abordé plusieurs priorités clés:

- éducation de qualité: l'accès à une éducation inclusive et de qualité pour toutes les filles a été désigné comme essentiel. On estime que cent millions de filles et adolescentes ne sont pas scolarisées. Les intervenants ont insisté sur la nécessité d'éliminer les barrières à l'éducation, telles que les mariages précoces (douze millions de filles sont mariées précocement chaque année) et les discriminations fondées sur le genre, pour permettre aux filles de réaliser leur potentiel;
- santé et droits sexuels et reproductifs: assurer l'accès des adolescentes à des services de santé sexuelle et reproductive est crucial pour leur bien-être. Cela inclut l'éducation sexuelle complète, l'accès à la contraception et aux services de santé adaptés aux jeunes;
- lutte contre la violence basée sur le genre: les intervenantes ont mis l'accent sur la nécessité de prévenir et de répondre à la violence basée sur le genre, y compris les violences sexuelles, physiques et psychologiques. Elles ont plaidé pour des politiques et des programmes visant à protéger les filles et à soutenir les victimes;

émancipation van adolescenten via verschillende getuigenissen. Doorheen thema's als seksuele en reproductieve gezondheid, onderwijs, investeringen in gezinsplanning en in de gezondheid van de moeder en de strijd tegen kindhuwelijken werd het belang van de bescherming en de bevordering van de rechten van meisjes onderstreept. Het debat was gericht op de dringende problemen en de prioriteiten van adolescenten in de wereld, waarbij de aandacht vooral ging naar de getuigenissen en de opmerkingen van de verschillende sprekers, onder wie jonge activisten, regeringsvertegenwoordigers, leiders van het middenveld en agentschappen van de Verenigde Naties. De verschillende sprekers hebben herhaald dat niet investeren in adolescenten niet alleen gelijk staat met het voortzetten van maatschappelijke vooroordelen, maar ook met het ondergraven van de vooruitgang en de stabiliteit.

Catherine Russel (*executive director*, UNICEF) stelde het rapport voor met als titel «*Five game-changing priorities with and for adolescent girls*» (11), gebaseerd op een enquête bij bijna 590 000 jongeren in de hele wereld. Vanuit de vaststellingen van dat rapport, brachten de panelleden van dit evenement verschillende absolute prioriteiten naar voor:

- kwaliteitsonderwijs: de toegang tot inclusief kwaliteitsonderwijs voor alle meisjes werd als essentieel aangemerkt. Het aantal meisjes en adolescenten dat niet naar school gaat wordt op honderd miljoen geschat. De sprekers onderstreepten dat de hinderpalen voor onderwijs uit de weg moesten worden geruimd, bijvoorbeeld huwelijken op jonge leeftijd (het betreft twaalf miljoen meisjes per jaar) en genderdiscriminatie, zodat meisjes de mogelijkheid krijgen om hun potentieel te benutten;
- gezondheid en seksuele en reproductieve rechten: het verzekeren van de toegang van adolescenten tot diensten voor seksuele en reproductieve gezondheid is cruciaal voor hun welzijn. Dit omvat volwaardige seksuele opvoeding, toegang tot contraceptie en tot aan jongeren aangepaste gezondheidsdiensten;
- de strijd tegen gendergeweld: de sprekers onderstreepten de noodzaak om gendergeweld, met inbegrip van seksueel, fysiek en psychisch geweld, te voorkomen en er een antwoord op te bieden. Ze pleitten voor een beleid en programma's om meisjes te beschermen en slachtoffers te ondersteunen;

(11) <https://www.unicef.org/media/156961/file/fr-report-five-game-changing-priorities-2024.pdf>.

(11) <https://www.unicef.org/media/153476/file/Five-Game-Changing-Priorities-With-and-For-Adolescent-Girls.pdf>.

– participation et *leadership*: encourager la participation active des adolescentes dans les processus de décision, que ce soit dans leur communauté, à l'école ou au niveau national, est une priorité. Les filles doivent être vues comme des *leaders* capables de contribuer aux solutions à leurs propres problèmes;

– autonomisation économique: fournir aux adolescentes les compétences et les opportunités économiques nécessaires pour être financièrement indépendantes est un autre domaine clé. Cela inclut des programmes de formation professionnelle et des initiatives pour soutenir les jeunes entrepreneuses.

Ces priorités reflètent un engagement global à promouvoir l'égalité des sexes et à créer un environnement où toutes les adolescentes peuvent s'épanouir et contribuer à la société.

Au cœur des échanges, les témoignages de jeunes filles ou les échanges de bonnes pratiques, les différents éléments marquants sont les suivants:

– une jeune militante du Nigéria a fait part de son expérience du mariage des enfants et de l'impact sur sa communauté. Elle a insisté sur la nécessité de renforcer les lois et leur application pour protéger les filles des mariages précoces et forcés;

– une adolescente du Pérou a évoqué les difficultés d'accès à l'éducation pendant la pandémie de la Covid-19 et de l'importance d'investir dans l'infrastructure numérique pour que les filles puissent poursuivre leurs études à distance;

– un représentant de l'organisation «*We Are Purposeful*» (12) a présenté son travail au Mali, où des jeunes femmes dirigent des programmes communautaires de lutte contre les violences sexistes et de soutien aux victimes;

– une jeune militante américaine a parlé de son implication dans les mouvements de justice climatique, soulignant comment le changement climatique affecte de manière disproportionnée les filles dans les communautés marginalisées et appelant à davantage de projets d'action climatique menés par les jeunes;

– le gouvernement de la Sierra Leone a fait part de sa stratégie nationale visant à réduire les grossesses chez les adolescentes, qui comprend une éducation sexuelle

– participatie en *leadership*: het aanmoedigen van actieve deelname van adolescenten aan het besluitvormingsproces, zowel in hun gemeenschap, op school als op nationaal niveau, vormt een prioriteit. Meisjes moeten worden gezien als leiders die in staat zijn om bij te dragen aan de oplossingen voor hun eigen problemen;

– economische emancipatie: aan adolescenten de competenties en de economische kansen bieden die nodig zijn om financiële onafhankelijkheid te verwerven, is een ander sleuteldomein. Dat omvat beroepsopleidingsprogramma's en initiatieven om jonge ondernemers te steunen.

Die prioriteiten weerspiegelen een globaal engagement om gendergelijkheid te bevorderen en om een omgeving te scheppen waarin alle adolescenten zich kunnen ontplooiën en kunnen bijdragen aan de samenleving.

Uit de gedachtewisselingen, de getuigenissen van meisjes en de bespreking van goede praktijken, kwamen verschillende opvallende elementen naar voren:

– een jonge militante uit Nigeria deelde haar ervaring mee over kindhuwelijken en de gevolgen ervan voor haar gemeenschap. Ze benadrukte de nood aan sterkere wetten en een betere toepassing ervan om meisjes te beschermen tegen kindhuwelijken en gedwongen huwelijken;

– een adolescente uit Peru wees op de moeilijkheden om toegang te krijgen tot onderwijs tijdens de Covid-19-pandemie en het belang van investeringen in de digitale infrastructuur zodat meisjes hun studies op afstand kunnen voortzetten;

– een vertegenwoordiger van de organisatie «*We Are Purposeful*» (12) sprak over haar werk in Mali, waar jonge vrouwen programma's leiden voor de strijd tegen seksistisch geweld en het ondersteunen van de slachtoffers;

– een jonge Amerikaanse militante sprak over haar engagement in klimaatbewegingen, en onderstreepte hoe de klimaatverandering een disproportionele weerslag heeft op meisjes in marginale samenlevingen en riep op tot meer klimaatactieprojecten geleid door jongeren;

– de regering van Sierra Leone zette haar nationale strategie uiteen voor het verminderen van het aantal tienerzwangerschappen. Die strategie houdt volwaardige

(12) <https://wearepurposeful.org/fr/>.

(12) <https://wearepurposeful.org>.

complète et des services de santé adaptés aux adolescents mais également la lutte contre le décrochage scolaire des jeunes mères. Une politique en matière de répression des violences sexuelles et un programme d'accompagnement des adolescentes sont également mis en œuvre.

Ces témoignages et discussions soulignent la diversité et l'urgence des problèmes auxquels les adolescentes sont confrontées, ainsi que les solutions innovantes qu'elles préconisent. Les intervenants à cet événement appellent à une augmentation des investissements et à des changements de politique pour soutenir le bien-être et les droits des adolescentes dans le monde entier.

2) Breaking the single parent poverty trap (*organisé par l'Allemagne*)

La pauvreté des parents isolés est toujours une réalité pour des millions de mères seules et leurs enfants dans le monde. Le taux d'extrême pauvreté des femmes divorcées ou séparées (8 %) est deux fois plus élevé que celui des hommes divorcés ou séparés dans les pays à revenu faible ou intermédiaire. Dans quarante pays à revenu élevé et à revenu intermédiaire de la tranche supérieure, les ménages composés de mères seules présentent des taux de pauvreté plus élevés que les ménages composés d'hommes. Les ménages composés de mères seules ont des taux de pauvreté plus élevés dans tous les pays, comme le montrent les données (ONU Femmes 2020).

Cet événement a abordé les risques, les causes et les conséquences complexes de la pauvreté des parents isolés, en mettant l'accent sur les mères seules, en soulignant les bonnes pratiques et les politiques prometteuses pour prévenir et mettre un terme à la pauvreté. Les intervenants à cet événement ont mis en évidence les approches intersectionnelles pour concevoir des programmes pour et avec les mères seules et ont présenté des stratégies pour mettre en œuvre ces politiques dans un environnement politique difficile.

La pauvreté des parents isolés, en particulier des mères célibataires, est un phénomène complexe influencé par de multiples facteurs:

- discrimination de genre: les femmes, qui représentent la majorité des parents isolés, subissent souvent des inégalités salariales et des discriminations sur le marché du travail, ce qui exacerbe leur vulnérabilité économique;

seksuele opvoeding in en gezondheidsdiensten aangepast aan jongeren, maar ook de strijd tegen het vroegtijdig schoolverlaten van jonge moeders. Een beleid voor de bestrafing van seksueel geweld en een begeleidingsprogramma voor adolescenten worden ook uitgewerkt.

Die getuigenissen en debatten onderstrepen de diversiteit en de urgentie van de problemen waarmee adolescenten worden geconfronteerd, alsook de vernieuwende oplossingen die naar voor worden geschoven. De sprekers op dit evenement roepen op tot een verhoging van de investeringen en tot beleidswijzigingen om het welzijn en de rechten van adolescenten over de hele wereld te ondersteunen.

2) Breaking the single parent poverty trap (*georganiseerd door Duitsland*)

Voor miljoenen alleenstaande moeders en hun kinderen op de wereld is eenouderarmoede vandaag nog steeds een realiteit. Het aantal gescheiden en alleenstaande vrouwen dat in extreme armoede leeft is tweemaal zo hoog (8 %) dan het aantal gescheiden of alleenstaande mannen in die situatie in landen met een laag of gemiddeld inkomen. In veertig landen met een hoog of bovengemiddeld inkomen, verkeren de gezinnen bestaande uit alleenstaande moeders vaker in grotere armoede dan de gezinnen bestaande uit mannen. Gezinnen met alleenstaande moeders kennen in alle landen een hogere armoedegraad, zoals blijkt uit de gegevens (UN Women 2020).

Op dit evenement werd gekeken naar de complexe risico's, oorzaken en gevolgen van armoede bij alleenstaande ouders, met de nadruk op de alleenstaande moeders, en met aandacht voor de goede praktijken en de meest belovende beleidsopties om armoede te voorkomen en weg te werken. De deelnemers aan het event wezen op het belang van een intersectionele benadering zodat programma's kunnen worden opgezet voor en door alleenstaande moeders. Ze hebben ook strategieën naar voren gebracht om dat soort van beleid te kunnen uitrollen in moeilijke politieke omstandigheden.

Eenouderarmoede, in het bijzonder bij alleenstaande moeders, is een complex fenomeen waarop diverse factoren van invloed zijn:

- genderdiscriminatie: vrouwen, die aan het hoofd staan van de meerderheid van de eenoudergezinnen, zijn vaak het slachtoffer van loonongelijkheid en discriminatie op de arbeidsmarkt, wat hun economische kwetsbaarheid nog vergroot;

- manque de soutien institutionnel: l'insuffisance de politiques publiques adaptées, telles que les services de garde d'enfants abordables et le soutien social, aggrave la situation des parents isolés;
- séparation et divorce: la transition vers la monoparentalité suite à un divorce ou une séparation peut entraîner une baisse significative des revenus du ménage;
- chômage et sous-emploi: les parents isolés peuvent être contraints d'accepter des emplois précaires et mal rémunérés en raison de leurs responsabilités parentales.

Les panélistes ont évoqué les conséquences de la pauvreté des parents isolés, et plus particulièrement des mères:

- instabilité économique: les parents isolés, surtout les mères, sont plus susceptibles de vivre dans la pauvreté en raison de l'absence d'un deuxième revenu. Cela peut entraîner une insécurité financière chronique;
- accès limité à l'éducation et à la formation: les parents isolés peuvent avoir moins de temps et de ressources pour poursuivre des études ou une formation professionnelle, ce qui limite leurs perspectives d'emploi;
- santé mentale et physique: le stress constant lié à la gestion des finances et des responsabilités parentales peut affecter la santé mentale et physique des parents isolés;
- isolement social: les contraintes financières et de temps peuvent réduire les opportunités de socialisation, augmentant ainsi le risque d'isolement social;
- cycle intergénérationnel de la pauvreté: les enfants de parents isolés vivant dans la pauvreté sont plus susceptibles de reproduire ce cycle en raison d'un accès limité à l'éducation et à des opportunités économiques;
- problèmes de développement des enfants: la pauvreté peut affecter la nutrition, la santé, et l'éducation des enfants, entraînant des retards de développement et des difficultés scolaires;
- accès limité aux soins de santé: les parents isolés peuvent rencontrer des difficultés à accéder aux soins

- gebrek aan institutionele ondersteuning: doordat er vanuit de overheid te weinig aangepast beleid wordt gevoerd, bijvoorbeeld voor betaalbare kinderopvang en sociale bijstand, is de situatie van alleenstaande ouders minder goed;
- relatiebreuk en echtscheiding: de overgang naar een eenoudergezin ten gevolge van een relatiebreuk of echtscheiding kan tot een aanzienlijke daling van het gezinsinkomen leiden;
- werkloosheid en verminderde arbeidskansen: alleenstaande ouders zien zich soms gedwongen om precare en slecht betaalde jobs aan te nemen vanwege hun ouderlijke taken.

De panelleden bespraken de gevolgen van eenouderarmoede, in het bijzonder van de moeders:

- economische instabiliteit: alleenstaande ouders en vooral alleenstaande moeders hebben meer kans op armoede wegens het ontbreken van een tweede inkomen. Dat kan tot chronische financiële onzekerheid leiden;
- beperkte toegang tot onderwijs en opleidingen: alleenstaande ouders hebben soms minder tijd en middelen vrij om verder te studeren of een beroepsopleiding te volgen, wat hun arbeidskansen beperkt;
- fysieke en mentale gezondheid: de constante stress verbonden aan het beheer van het gezinsbudget en de vervulling van de ouderlijke taken kan de fysieke en mentale gezondheid van alleenstaande ouders zwaar belasten;
- sociaal isolement: de financiële beperkingen en het tijdsgebrek kunnen wegen op de kansen op sociale ontmoetingen, waardoor het risico op sociaal isolement toeneemt;
- intergenerationele armoedespiraal: kinderen van alleenstaande ouders die in armoede leven hebben meer kans om deze cyclus voort te zetten vanwege hun beperkte toegang tot onderwijs en economische ontplooiingskansen;
- ontwikkelingsproblemen bij de kinderen: het leven in armoede kan een impact hebben op de voeding, de gezondheid en de opvoeding van de kinderen, wat kan leiden tot een ontwikkelingsachterstand en moeilijkheden op school;
- beperkte toegang tot gezondheidszorg: alleenstaande ouders kunnen moeilijkheden ondervinden om de

de santé nécessaires pour eux-mêmes et leurs enfants, aggravant les problèmes de santé;

- risques accrus de violence domestique: la pauvreté et le stress financier peuvent augmenter le risque de violence domestique et d'abus au sein des foyers de parents isolés.

En Allemagne, Lisa Paus, ministre fédérale de la Famille, des Personnes âgées, de la Condition féminine et de la Jeunesse, a indiqué que des efforts considérables sont déployés pour soutenir les mères célibataires à travers des politiques de soutien financier et de services sociaux. Le pays met en œuvre des mesures comme des subventions pour les services de garde et des programmes de réinsertion professionnelle pour améliorer les conditions de vie des mères seules et leur permettre de mieux concilier travail et vie familiale. Diverses bonnes pratiques ont été évoquées:

- transferts sociaux appropriés: il est crucial d'instaurer des programmes de transferts sociaux ciblés pour aider les mères célibataires à sortir de la pauvreté;
- services de garde d'enfants de haute qualité et flexibles: mettre à disposition des services de garde abordables et flexibles (au niveau des horaires, notamment) permet aux parents seuls de participer pleinement au marché du travail;
- accès à l'éducation: faciliter l'accès à l'éducation et à la formation professionnelle aide les parents seuls à améliorer leurs compétences et à trouver des emplois décents;
- réglementation du marché du travail: adopter des politiques de travail qui protègent les droits des travailleurs et favorisent des conditions de travail décentes pour les parents seuls;
- approches intersectionnelles: développer des programmes qui prennent en compte les multiples dimensions de discrimination et de vulnérabilité auxquelles sont confrontés les parents seuls.

Ces initiatives montrent l'importance de politiques publiques ciblées et de soutien structurel pour réduire la pauvreté chez les parents seuls, en particulier les mères célibataires.

nodige gezondheidszorg te krijgen voor henzelf en voor hun kinderen, waardoor de gezondheidsproblemen verergeren;

- groter gevaar voor intrafamiliaal geweld: armoede en financiële stress kunnen het gevaar voor intrafamiliaal geweld en misbruik vergroten in eenoudergezinnen.

De Duitse bondsminister van Gezin, Senioren, Vrouwen en Jeugd, Lisa Paus, gaf aan dat aanzienlijke inspanningen worden geleverd om alleenstaande moeders te ondersteunen met een beleid dat gericht is op financiële en sociale ondersteuning. Duitsland neemt daarvoor maatregelen zoals het subsidiëren van de kinderopvang en van programma's voor herinschakeling op de arbeidsmarkt om de omstandigheden van alleenstaande moeders te verbeteren en hen in staat te stellen om werk en gezin beter met elkaar te combineren. In dat verband werden verschillende goede praktijken vermeld:

- aangepaste sociale transfers: cruciaal zijn programma's voor gerichte sociale herverdeling om alleenstaande moeders te helpen uit de situatie van armoede te geraken;
- kwalitatieve en flexibele kinderopvang: als er betaalbare en flexibele (wat de openingsuren betreft) kinderopvang voorhanden is, kunnen alleenstaande ouders ten volle functioneren op de arbeidsmarkt;
- toegang tot onderwijs: als de toegang tot het onderwijs en de beroepsopleiding gefaciliteerd wordt, kunnen alleenstaande ouders hun vaardigheden verbeteren en betere jobs vinden;
- arbeidsmarktreglementering: een arbeidsmarktbeleid voeren waarbij de rechten van werknemers beschermd worden en degelijke arbeidsomstandigheden gecreëerd worden voor alleenstaande ouders;
- intersectionele benadering: programma's ontwikkelen die rekening houden met de vele vormen van discriminatie en kwetsbaarheid waarmee alleenstaande ouders te maken krijgen.

Deze initiatieven tonen het belang aan van een gericht overheidsbeleid en van structurele steun met als doel het verminderen van eenouderarmoede, in het bijzonder bij alleenstaande moeders.

3) A gender equal futur for financial freedom (*organisé par le Conseil nordique des ministres*)

Cet événement a exploré les défis persistants en Scandinavie (Finlande, Danemark, Suède, Islande et Norvège) malgré les succès de ces pays reconnus mondialement en matière d'égalité. Les marchés du travail nordiques sont parmi les plus égalitaires au monde. Cependant, des écueils demeurent tels que l'écart de rémunération entre les hommes et les femmes, le harcèlement sexuel au travail et la répartition inégale des tâches de soins rappellent. De nombreuses femmes se retrouvent économiquement dépendantes d'un partenaire ou d'une famille, ce qui les empêche de prendre leurs propres décisions et de réaliser leurs propres rêves. La modératrice a rappelé que les travaux du prix Nobel d'économie en 2023, Claudia Goldin, ont mis en évidence qu'en Scandinavie notamment, les femmes avec des diplômes de niveau supérieur sont confrontées à des écarts de rémunération les plus importants.

Comme l'a rappelé la ministre suédoise de l'Égalité des genres et ministre adjointe de l'Emploi, Paulina Brandberg, si la Suède est considérée internationalement comme l'un des pays les plus avancés en matière d'égalité des genres, c'est avant tout la résultante d'une volonté politique forte depuis des décennies. Il est crucial de réagir face à ces enjeux et de toujours tenter d'améliorer la situation. Elle a souligné que l'égalité ne pouvait pas être considérée comme acquise. Il est nécessaire de lutter sans cesse contre les stéréotypes de genre.

La ministre finlandaise de la Sécurité sociale, Sanni Grahn-Laasonen, a souligné que l'éducation préscolaire et les congés parentaux étaient des moteurs de l'égalité des sexes en Finlande. Cependant, selon elle, il faut faire davantage pour changer les attitudes sur le lieu de travail, afin d'encourager les pères à assumer leurs responsabilités plus sérieusement. Une récente réforme des congés parentaux portent ceux-ci à cent soixante jours par parent avec la possibilité d'en transférer soixante-trois au conjoint. L'objectif de cette réforme consiste à répartir de manière plus égalitaire le congé parental entre les deux parents afin de réduire les différences salariales entre les deux sexes. Cela permettra également un partage de responsabilités au niveau de la parentalité, de l'éducation et de la garde des enfants.

Marie Bjerre, ministre danoise du Numérique et de l'Égalité entre les hommes et les femmes, a déclaré qu'à la suite d'une réforme juridique au Danemark, où le

3) A gender equal future for financial freedom (*georganiseerd door de Noordse Raad van ministers*)

Tijdens dit evenement werden de werkpunten overlopen waarmee Scandinavië (Finland, Denemarken, Zweden, IJsland en Noorwegen) nog wordt geconfronteerd ondanks de wereldwijde erkende goede resultaten die deze landen behalen inzake gelijkheid. De arbeidsmarkten van de Noordse landen behoren tot de meest egalitaire ter wereld. Niettemin blijven er knelpunten zoals de loonkloof tussen vrouwen en mannen, seksuele intimidatie op het werk en de ongelijke verdeling van zorgtaken. Veel vrouwen zijn economisch afhankelijk van een partner of een gezin en dat verhindert hen hun eigen beslissingen te nemen en hun eigen dromen te realiseren. De moderator van het debat verwees naar de bevindingen van Claudia Goldin, Nobelprijswinnares voor economie in 2023, waaruit bleek dat met name in Scandinavië vrouwen met diploma's hoger onderwijs tegen de hoogste loonkloven aankijken.

Paulina Brandberg, Zweeds minister voor Gendergelijkheid, ook mede bevoegd voor Werk, wees erop dat als Zweden internationaal bekend staat als een land dat ver gevorderd is op de weg naar gendergelijkheid, dit vooral het gevolg is van een decennialange sterke politieke wil om zo ver te geraken. Het is van cruciaal belang om op die uitdagingen in te spelen en de toestand voortdurend te willen verbeteren. Ze benadrukte dat die gelijkheid niet als verworven mag worden beschouwd. Genderstereotypering moet altijd en overal worden bestreden.

De Finse minister voor Sociale Zekerheid, Sanni Grahn-Laasonen, legde uit dat de voorschoolse opvoeding en het ouderschapsverlof de gelijkheid tussen de seksen in Finland heel erg ten goede komen. Maar ze is van mening dat er nog meer moet gewerkt worden aan de attitudes op het werk, zodat vaders nog meer worden aangemoedigd om hun verantwoordelijkheid als ouder ernstiger te nemen. Na de recente hervorming van het ouderschapsverlof bedraagt dat nu honderdzestig dagen per ouder met de mogelijkheid om daarvan drieënzestig dagen aan de andere ouder over te dragen. Met deze hervorming wordt gepoogd om het ouderschapsverlof gelijkter te verdelen tussen beide ouders om zo de loonverschillen tussen beide seksen te verminderen. Hierdoor wordt ook een gelijkere verdeling mogelijk van de ouderlijke taken en de opvoeding en de opvang van de kinderen.

Marie Bjerre, Deens minister voor Digitalisering en Gelijke Kansen voor mannen en vrouwen, verklaarde dat ten gevolge van een hervorming van het wettelijk

congé parental est réparti à parts égales entre les parents, davantage d'hommes prennent les onze semaines auxquelles ils ont droit. Cependant, la ministre a également noté que les femmes continuent à prendre le relais après le travail («*second shift*») et a souligné que le travail non rémunéré des femmes ne peut plus être invisible, mais doit être partagé et son impact économique doit être reconnu.

La ministre du Logement, de l'Infrastructure, des Minéraux et de l'Égalité des sexes du Groenland, Naaja H. Nathanielsen a insisté sur la mise en place de quotas de genre dans les organisations financières pour viser un renversement de paradigme. Avoir plus de femmes dans les institutions financières (y compris dans les postes à responsabilités) favorisera une plus grande égalité en développant des politiques profitables aux femmes davantage qu'actuellement. Dans le pays, le marché du travail demeure confronté à une forte ségrégation genrée. À titre d'exemple, le secteur de la pêche, composé majoritairement d'hommes, est mieux rémunéré que les métiers du *care*, plus féminisés et pourtant mieux diplômés. Le gouvernement a identifié six domaines sur lesquels agir pour plus d'égalité: la rémunération égalitaire, l'éducation et l'emploi, des congés parentaux mieux répartis et plus longs, un accueil préscolaire étendu, de qualité et abordable, des budgets genrés et une transparence dans la répartition de ceux-ci ainsi que la promulgation de lois et programmes pour favoriser l'entreprenariat féminin (prêts).

La ministre islandaise des Affaires sociales et du Marché du travail, Guðmundur Ingi Guðbrandsson, a déclaré qu'il était essentiel d'agir sur l'écart de rémunération entre les hommes et les femmes et a souligné que la législation islandaise adoptée en 2018 commençait à porter ses fruits.

Enfin, s'exprimant au nom de la Norvège, le secrétaire d'État Erlend Kaldestad Hanstveit a souligné la division et la polarisation croissantes entre les jeunes femmes et les hommes. Il a noté qu'une action urgente est nécessaire pour combler les lacunes en matière d'éducation, car cela ne nuit pas seulement aux jeunes, mais favorise la violence à l'égard des femmes et des filles.

4) Breaking chains: women's quest for life in Gaza (organisé par la Ligue des pays arabes)

Cet événement parallèle a été une occasion importante pour mettre en lumière les défis spécifiques auxquels les femmes de Gaza sont confrontées. Il a rassemblé

système en Danemark, waarbij het ouderschapsverlof op gelijke wijze tussen de ouders wordt verdeeld, nu meer mannen gebruik maken van de elf weken ouderschapsverlof waar ze recht op hebben. De minister voegde daaraan toe dat vrouwen wel nog steeds het huishouden op zich nemen na de werkdag (de zogenaamde «*second shift*»). Het onbezoldigde werk van vrouwen mag niet langer onzichtbaar blijven, maar dient verdeeld te worden en de economische impact daarvan moet erkend worden, aldus de minister.

De minister voor Wonen, Infrastructuur, Mineralen en Gendergelijkheid van Groenland, Naaja H. Nathanielsen, benadrukte dat het nodig is om genderquota in te voeren in financiële organisaties om te zorgen voor een paradigmashift. Als er meer vrouwen aan de slag zijn in financiële instellingen (ook in functies met grote verantwoordelijkheid) zal dat tot meer gelijkheid leiden doordat het gevoerde beleid gunstiger zal zijn voor vrouwen dan nu het geval is. In Groenland is er nog een sterk voelbare gendergerelateerde opsplitsing van de arbeidsmarkt. Zo zijn de lonen in de visserijsector, waarin hoofdzakelijk mannen aan het werk zijn, veel hoger dan in de zorgsector, waar voornamelijk vrouwen werken, die nochtans hoger opgeleid zijn. De regering lijstte zes domeinen op waarin voor meer gelijkheid moet worden geijverd: loongelijkheid, onderwijs en werkgelegenheid, een betere verdeling van en meer ouderschapsverlof, meer goede en betaalbare voorschoolse opvang, genderbudgetten en transparantie bij de verdeling ervan en programma's om vrouwelijk ondernemerschap te bevorderen (leningen).

De IJslandse minister voor Sociale Zaken en Arbeidsmarkt, Guðmundur Ingi Guðbrandsson, benadrukte dat het van groot belang is om de loonkloof tussen mannen en vrouwen weg te werken en dat de IJslandse wetgeving die hiertoe in 2018 werd aangenomen nu vruchten begint af te werpen.

Namens Noorwegen had staatssecretaris Erlend Kaldestad Hanstveit het ten slotte over de toenemende verdeeldheid en polarisering tussen jonge vrouwen en mannen. Er moet daarom dringend voor meer en betere opvoeding in dit verband worden gezorgd, omdat dit fenomeen niet enkel nadelig is voor de jongeren zelf, maar ook kan aanzetten tot geweld tegen vrouwen en meisjes.

4) Breaking chains: women's quest for life in Gaza (georganiseerd door de Arabische Liga)

Dit nevenevenement was een uitstekende gelegenheid om de specifieke uitdagingen voor vrouwen in Gaza te belichten. Deelnemers uit alle windstreken konden er

des intervenants de divers horizons pour discuter des moyens de briser le cycle de violences et d'inégalités qui entravent la vie des femmes dans cette région. Les discussions ont porté sur des sujets tels que l'accès aux soins de santé, à l'éducation, à l'emploi et à la participation politique pour les femmes de Gaza depuis l'attaque du 7 octobre et la réponse de l'État d'Israël. Les intervenants ont également examiné les effets dévastateurs des conflits armés sur la vie des femmes et ont appelé à une action urgente pour garantir leur sécurité et leur bien-être. L'événement a permis de sensibiliser la communauté internationale sur les besoins spécifiques des femmes vivant dans des zones de conflit comme Gaza, ainsi que sur les moyens de soutenir leur autonomisation et leur résilience.

La ministre des Affaires féminines de l'Autorité palestinienne, Amal Hamad, a pris la parole lors de cette conférence avec une perspective profonde et personnelle. Elle a souligné les défis auxquels les femmes de Gaza font face au quotidien en raison du conflit prolongé et des restrictions imposées par l'occupation. Elle a partagé des histoires poignantes de femmes palestiniennes qui luttent pour subvenir aux besoins de leur famille dans un environnement marqué par la violence et l'instabilité. Elle a mis en avant les efforts de l'Autorité palestinienne pour promouvoir les droits des femmes et renforcer leur participation dans tous les aspects de la société malgré les obstacles. Elle a souligné l'importance de créer des opportunités économiques et éducatives pour les femmes de Gaza afin de les aider à surmonter les défis et à réaliser leur plein potentiel. En outre, la ministre a appelé à une action internationale concertée pour mettre fin à l'occupation et garantir la sécurité et la dignité des femmes palestiniennes à Gaza. Elle a plaidé en faveur d'une approche globale qui reconnaît les liens entre la sécurité des femmes, la résolution du conflit et le développement durable de la région.

B. Mercredi 13 mars 2024

1) Autonomisation économique des femmes et des filles, levier d'insertion et de lutte contre la pauvreté (organisé par le Royaume du Maroc et l'UNFPA)

Cette rencontre était organisée par le Royaume du Maroc en collaboration avec l'Union nationale des femmes du Maroc, le Fonds des Nations unies pour la population (FNUAP) et l'Agence espagnole de la coopération internationale. Les différentes intervenantes dont la ministre de la Solidarité, de l'Insertion sociale et de la Famille,

discussiëren over manieren om de spiraal van geweld en ongelijkheid te doorbreken waar vrouwen in die regio onder lijden. De besprekingen gingen over onderwerpen als de toegang tot gezondheidszorg, onderwijs, werkgelegenheid en politieke participatie voor vrouwen in Gaza sinds de aanval van 7 oktober en de reactie daarop door de Israëlische Staat. De sprekers hebben ook het ontwrichtende effect van gewapende conflicten op het leven van vrouwen aangekaart en riepen op tot dringende actie om hun veiligheid en hun welzijn te verzekeren. Dankzij dit evenement kon de aandacht van de internationale gemeenschap gevraagd worden voor de specifieke noden van vrouwen in conflictgebieden zoals Gaza, en voor de manieren om hun emancipatie en veerkracht te ondersteunen.

De minister voor Vrouwenzaken van de Palestijnse Autoriteit, Amal Hamad, nam tijdens deze conferentie het woord vanuit een diep doorleefd en persoonlijk perspectief. Ze wees op de moeilijke omstandigheden waarin vrouwen in Gaza dag na dag leven vanwege de langdurige conflictsituatie en alle beperkingen die uit de bezetting voortvloeien. Ze vertelde schrijnende verhalen over Palestijnse vrouwen die vechten voor de overleving van hun gezin in een omgeving die gekenmerkt wordt door geweld en instabiliteit. Ze legde uit welke inspanningen de Palestijnse Autoriteit levert om de rechten van vrouwen te bevorderen en hen ondanks alle hinderpalen meer te laten participeren in alle aspecten van de samenleving. Ze wees ook op het belang van het scheppen van economische kansen en onderwijsmogelijkheden voor de vrouwen in Gaza om hen te helpen om de bestaande moeilijkheden te boven te komen en zich ten volle te ontplooien. Bovendien riep de minister op tot een gecoördineerde internationale actie om een einde te maken aan de bezetting en te zorgen voor veiligheid en waardigheid voor de Palestijnse vrouwen in Gaza. Ze bepleitte een globale aanpak waarbij het verband wordt erkend tussen de veiligheid van vrouwen, de oplossing van het conflict en de duurzame ontwikkeling van de regio.

B. Woensdag 13 maart 2024

1) Economische emancipatie van vrouwen en meisjes, een hefboom voor integratie en armoedebestrijding (georganiseerd door het Koninkrijk Marokko en UNFPA)

De bijeenkomst werd georganiseerd door het Koninkrijk Marokko in samenwerking met de *Union nationale des femmes du Maroc*, het Bevolkingsfonds van de Verenigde Naties (UNFPA) en het Spaanse Agentschap voor internationale samenwerking. De verschillende sprekers, onder wie de minister van Solidariteit,

a présenté les diverses initiatives gouvernementales du Maroc pour favoriser l'autonomisation économiques des femmes et des filles. La thématique est d'ailleurs devenue la priorité du gouvernement pour son plan 2023-2026.

À cet égard, le Comité national pour l'égalité des genres et la promotion de la femme dispose d'un cadre stratégique pour l'égalité qui comprend trois axes: l'autonomisation de la femme, la prévention et la protection des femmes et la lutte contre la violence à leur égard et enfin le renforcement des valeurs pour la lutte contre les stéréotypes, la promotion des droits des femmes et la lutte contre toutes les formes de discrimination. Ce Comité réunit, sous l'égide du gouvernement, de nombreux acteurs de la société civile ainsi que les différents ministères. Des consultations de la société civile sont organisées afin d'élaborer des plans d'action sur diverses thématiques.

Il a été souligné que le Comité national a pour mission de renforcer la coordination entre les différentes parties prenantes, incluant le gouvernement, le secteur privé et la société civile, afin de garantir une mise en œuvre efficace des politiques publiques pour l'autonomisation des femmes. Le caractère multidimensionnel de cette mission nécessite l'intégration systématique de la perspective de genre dans toutes les politiques publiques et initiatives non gouvernementales.

L'Union nationale des femmes du Maroc met en œuvre le programme national d'autonomisation grâce à sa présence à travers le territoire via plus d'une cinquantaine d'associations, des pôles d'écoute et plusieurs centres de formation. Les différents programmes soutenus concernent l'inclusion et l'insertion sociale ainsi que la formation et l'autonomisation. Elle a présenté l'Académie de l'autonomisation qui offre des cycles de formation à distance aux femmes et filles sans limite d'âge. Ce programme vise à promouvoir l'autonomisation économique des femmes, en particulier en milieu rural, par le biais de l'amélioration de l'accès à l'éducation, aux soins de santé et aux opportunités économiques. D'autres programmes d'inclusion et de formation des femmes comprennent des formations pour développer des compétences pratiques (notamment pour développer un commerce ou une entreprise), des garderies pour les enfants, des centres pour présenter les produits d'artisanat féminin, etc.

Latifa Gahouchi a salué les efforts du Maroc pour favoriser l'autonomisation économique de sa population féminine. Elle a également souligné que pour obtenir des politiques en faveur de l'égalité entre les hommes

Maatschappelijke Integratie en het Gezin, lichtten de verschillende overheidsinitiatieven van Marokko toe om de economische emancipatie van vrouwen en meisjes te bevorderen. Dit thema vormt ook de prioriteit van de regering voor haar plan 2023-2026.

In dit verband heeft het *Comité national pour l'égalité des genres et la promotion de la femme* een strategisch kader voor gelijkheid aangenomen dat op drie pijlers berust: emancipatie van vrouwen, bescherming van vrouwen en preventie en bestrijding van geweld tegen vrouwen, en tot slot versterking van de waarden om stereotypen te bestrijden, vrouwenrechten te bevorderen en alle vormen van discriminatie tegen te gaan. Dit Comité staat onder toezicht van de regering en brengt een groot aantal actoren uit het maatschappelijk middenveld en de verschillende ministeries samen. Er wordt overleg met het maatschappelijk middenveld georganiseerd om actieplannen over uiteenlopende thema's uit te werken.

Er werd benadrukt dat dit Nationaal Comité de opdracht heeft om de coördinatie tussen de verschillende belanghebbenden, waaronder de regering, de privésector en het maatschappelijk middenveld, te versterken met het oog op een doeltreffende uitvoering van het overheidsbeleid inzake emancipatie van vrouwen. De complexe aard van deze opdracht vereist *gendermainstreaming* in het gehele overheidsbeleid en in alle niet-gouvernementele initiatieven.

De *Union nationale des femmes du Maroc* voert het nationale emancipatieprogramma uit dankzij haar aanwezigheid in het hele land via meer dan vijftig verenigingen, contactcentra en diverse opleidingscentra. De verschillende ondersteunde programma's richten zich op sociale integratie, opleiding en emancipatie. De *Académie de l'autonomisation* biedt opleidingen aan op afstand voor vrouwen en meisjes van alle leeftijden. Dit programma is bedoeld om de economische emancipatie van vrouwen te bevorderen, vooral in plattelandsgebieden, door de toegang tot onderwijs, gezondheidszorg en economische kansen te verbeteren. Andere programma's voor inclusie en scholing van vrouwen omvatten opleidingen om praktische vaardigheden te ontwikkelen (met name om een handelszaak of bedrijf op te bouwen), kinderopvangfaciliteiten, centra om handwerk van vrouwen voor te stellen, enz.

Latifa Gahouchi prees de inspanningen van Marokko om de economische emancipatie van zijn vrouwelijke bevolking te bevorderen. Ze benadrukte ook dat, om het beleid ten gunste van gendergelijkheid en de strijd tegen

et les femmes et la lutte contre les discriminations dont souffrent les femmes, il était essentiel d'instaurer des critères de parité dans les parlements. Elle estime que c'est grâce à l'élection de femmes et à la participation de celles-ci à la vie politique que les programmes et plans progressistes ont vu le jour au Maroc ou ailleurs dans le monde. Enfin, Latifa Gahouchi a souligné l'importance de mettre en œuvre les programmes d'alphabétisation des petites filles, de sensibiliser les parents à la nécessité de les scolariser et de lutter contre le décrochage scolaire.

2) *Le budget sensible au genre, un outil d'égalité dans le financement des politiques publiques (APF – Assemblée parlementaire de la francophonie)*

Le Réseau des femmes parlementaires a organisé un atelier francophone sur la budgétisation sensible au genre (BSG) comme outil d'égalité dans le financement des politiques publiques. Cet atelier visait à présenter le projet de corpus législatif portant sur la BSG et mené actuellement par l'APF. Cet outil répertoriera et analysera les différentes expériences législatives disponibles et aura pour objectif de servir de guide technico-juridique aux parlements membres de l'APF afin qu'ils légifèrent à leur tour.

Les participants ont ainsi pu entendre l'état des lieux dressé par l'experte Isabelle Gueguen. Cette dernière a analysé les expériences de budgétisation sensible au genre dans plus de soixante pays. Son étude conclut que ces initiatives se développent depuis plusieurs années mais demeurent ponctuelles dans le temps et limitées. De nombreuses questions demeurent quant à la mise en œuvre et au suivi de ce type de budgétisation. L'atelier a également présenté les expériences concrètes de la Chambre des communes du Canada, présentée par Mme Andréanne Larouche et du Parlement de la Fédération Wallonie-Bruxelles, présentée par Mme Caroline Cassart.

Le professeur Ndioro Ndiaye, du Réseau francophone pour l'égalité femme-homme (RF-EFH) a conclu les propos en insistant sur l'importance d'associer la société civile aux réflexions et d'assurer un financement pérenne des projets visant à réaliser l'égalité entre les femmes et les hommes. Il a constaté qu'au niveau des pays africains, notamment, des difficultés à atteindre la parité subsistaient. Il a également souligné l'ancrage prédominant d'une culture patriarcale dans bon nombre d'États partout dans le monde qui empêche la prise en compte des besoins des femmes par les législateurs. Il a plaidé pour un renforcement des capacités de pair à pair entre pays nantis et pays en développement.

discriminatie van vrouwen te realiseren, het van essentieel belang is om pariteitscriteria in de parlementen in te voeren. Volgens haar is het te danken aan de verkiezing van vrouwen en hun deelname aan het politieke leven dat progressieve programma's en plannen in Marokko en elders in de wereld voet aan de grond hebben gekregen. Tot slot wees Latifa Gahouchi op het belang van alfabetiseringsprogramma's voor jonge meisjes, de bewustmaking van ouders om hen naar school te sturen en de strijd tegen schooluitval.

2) *Gender budgeting, een instrument voor gelijkheid in de financiering van overheidsbeleid (APF – Assemblée parlementaire de la francophonie)*

Het *Réseau des femmes parlementaires* organiseerde een Franstalige *workshop* over *gender budgeting* (GB) als instrument voor gelijkheid in de financiering van overheidsbeleid. Het doel van de *workshop* was om het ontwerp van wetgevend kader over GB voor te stellen dat momenteel wordt ontwikkeld door de APF. Dit instrument zal de verschillende beschikbare ervaringen op het gebied van wetgeving inventariseren en analyseren en is bedoeld als een technisch-juridische leidraad voor de parlementen die deel uitmaken van de APF, zodat zij op hun beurt wetgeving kunnen opstellen.

De deelnemers vernamen van experte Isabelle Gueguen wat de huidige stand van zaken is. Mevrouw Gueguen heeft de ervaringen met *gender budgeting* in meer dan zestig landen onderzocht. In haar onderzoek concludeert ze dat deze initiatieven zich sinds een aantal jaar ontwikkelen, maar beperkt blijven in tijd en reikwijdte. Er blijven nog veel vragen over de implementatie en *monitoring* van dit type budgettering. Tijdens de *workshop* werden ook de praktische ervaringen gepresenteerd van het Canadese Lagerhuis, gepresenteerd door mevrouw Andréanne Larouche, en het Parlement van de Franse Gemeenschap, gepresenteerd door mevrouw Caroline Cassart.

Professor Ndioro Ndiaye, van het *Réseau francophone pour l'égalité femme-homme* (RF-EFH), benadrukte tot slot hoe belangrijk het is om het maatschappelijk middenveld bij de discussies te betrekken en te zorgen voor duurzame financiering van de projecten die gendergelijkheid nastreven. Hij merkte op dat met name Afrikaanse landen nog steeds problemen ondervinden om gelijkheid te bereiken. Hij vestigde ook de aandacht op de overheersende patriarchale cultuur in heel wat landen over de hele wereld, die verhindert dat wetgevers rekening houden met de behoeften van vrouwen. Hij riep op tot *peer-to-peer* capaciteitsopbouw tussen rijke en ontwikkelingslanden.

Lors des échanges avec les parlementaires participant, Latifa Gahouchi a salué les expériences de budgétisation sensible au genre dans les parlements et a plaidé pour que celles-ci soient étendues et systématisées. Elle a également rappelé à quel point il était nécessaire d'avoir des alliés masculins pour faire évoluer les politiques et initiatives visant l'égalité entre les femmes et les hommes.

C. Jeudi 14 mars 2024

1) Generation equality and the economic justice and rights action coalition (UN Women)

La Coalition d'action Génération égalité sur la justice et les droits économiques (EJR) a présenté son rapport de responsabilité 2023 lors de cet événement – soulignant les progrès accomplis en matière d'engagements (13):

- 96 % des engagements de l'EJR sont en bonne voie, et les auteurs d'engagements, y compris les gouvernements, les entreprises du secteur privé et les organisations de la société civile, ont fait état de 135 nouvelles politiques liées à l'économie et à la justice, de 406 initiatives de plaidoyer et de plus de 440 programmes;
- la coalition d'action pour l'EJR excelle particulièrement dans l'engagement au niveau communautaire, avec 56 % des engagements mis en œuvre au niveau local;
- elle soutient également l'accent mis par Génération égalité sur l'action collective, 83 % de tous les engagements de l'EJR donnant lieu à de nouveaux partenariats ou au renforcement de ceux qui existaient déjà;
- entre 2022 et 2023, il y a eu une augmentation de 20 % des rapports établis par les auteurs d'engagements en matière d'EJR, ce qui a permis d'obtenir des données plus fiables.

Ces engagements contribuent à renforcer et à améliorer le statut économique des femmes en transformant l'économie des soins, en garantissant un travail décent dans les économies formelle et informelle, en améliorant l'accès aux ressources productives et leur contrôle, et en promouvant des politiques économiques qui profitent à tous.

(13) Informations: <https://commitments.generationequality.org/accountability-report>.

Tijdens de uitwisselingen met de deelnemende parlementsleden loofde Latifa Gahouchi de ervaringen met *gender budgeting* in de parlementen en riep ze op om die uit te breiden en te systematiseren. Ze herinnerde er ook aan dat het belangrijk is om mannelijke bondgenoten te hebben om een evolutie teweeg te brengen in het beleid en in initiatieven die gelijkheid van vrouwen en mannen nastreven.

C. Donderdag 14 maart 2024

1) Generation equality and the economic justice and rights action coalition (UN Women)

De *Generation equality and the economic justice and rights action coalition* (EJR) stelde tijdens dit evenement haar *generation equality accountability report 2023* (13) voor – waarbij de geboekte vooruitgang op het vlak van de engagementen werd onderstreept:

- voor 96 % van de engagementen van de EJR is men op de goede weg, en degenen die de engagementen hebben aangegaan, met inbegrip van de regeringen, de ondernemingen uit de privésector en de organisaties uit het middenveld, hebben melding gemaakt van 135 nieuwe beleidsmaatregelen op het vlak van economie en justitie, 406 initiatieven van belangenbehartiging en meer dan 440 programma's;
- de *action coalition* voor de EJR munt vooral uit in het engagement op het gemeenschapsniveau, waarbij 56 % van de engagementen op lokaal niveau worden uitgewerkt;
- de *action coalition* steunt ook de nadruk die *Generation equality* legt op gemeenschappelijke actie, 83 % van alle engagementen van de EJR hebben nieuwe partnerships of een versterking van bestaande partnerships tot gevolg;
- tussen 2022 en 2023 werden er 20 % meer rapporten opgesteld door degenen die engagementen op het vlak van de EJR aangingen, waardoor meer betrouwbare gegevens konden worden verkregen.

Die engagementen dragen bij tot een versterking en verbetering van het economisch statuut van vrouwen door de zorg economie te transformeren, door gepast werk te garanderen in de formele en de informele economie, door de toegang tot productiebronnen en de controle ervan te verbeteren en door de bevordering van een economisch beleid dat iedereen ten goede komt.

(13) Informatie: <https://commitments.generationequality.org/accountability-report>.

Toutes les femmes et les filles sont concernées et affectées par la justice et les droits économiques à tous les stades et dans tous les domaines de leur vie. L'autonomisation économique contribue à leur indépendance, à leur sécurité et à leur vie sociopolitique. L'autonomisation économique des femmes et des filles profite aux économies et aux sociétés: le produit intérieur brut (PIB) par habitant serait supérieur de près de 20 % si tous les écarts d'emploi entre hommes et femmes étaient comblés, et près de trois cent millions d'emplois pourraient être créés d'ici 2035 grâce à des investissements dans les services de soins.

«L'autonomisation économique des femmes n'est pas seulement essentielle pour ouvrir la voie aux libertés individuelles», a déclaré Sofia Calltorp, ambassadrice suédoise pour l'Égalité des sexes, «elle est indispensable pour relever les nombreux défis mondiaux et nationaux auxquels nous sommes confrontés aujourd'hui, et pour atteindre les objectifs de développement durable». Elle a également ajouté que la société civile joue un rôle majeur dans le soutien aux femmes et filles. Il est essentiel à cet égard d'adopter une approche multisectorielle.

L'augmentation des investissements dans l'égalité entre les femmes et les hommes est la voie du développement durable.

La Coalition d'action pour l'égalité des générations s'est jointe à d'autres participants à la CSW68 pour appeler à redoubler les efforts afin de mobiliser des financements stables, à long terme et flexibles en faveur de l'égalité des sexes à grande échelle.

«Pussions-nous être la génération qui fera pression pour que les financements arrivent», a déclaré la directrice exécutive de FEMNET, Memory Kachambwa. «Des financements basés sur la confiance, flexibles, pluriannuels et durables, ainsi que des modèles de financement féministes qui écoutent et répondent activement, avec conviction et action.» Elle a plaidé pour davantage de transversalité dans les politiques et a rappelé que la redevabilité des femmes nécessite de la souplesse.

Aya Chebbi, militante féministe et membre de l'association Nalafem, a fait part d'une frustration grandissante au sein de la société civile militante. Elle a regretté le manque de redevabilité adressée aux grandes organisations, fondations et gouvernements. La traçabilité des flux financiers sur le terrain et la transparence financière sont largement lacunaires. Elle a adressé un plaidoyer puissant pour que les coalitions internationales telles que *Generation Equality* ne se limitent pas à collecter des

Justitie en economische rechten hebben een impact op alle fasen en alle vlakken van het leven van vrouwen en meisjes. Economische emancipatie draagt bij tot hun onafhankelijkheid, hun veiligheid en hun sociaal-politiek leven. Economische emancipatie van vrouwen en meisjes komt ten goede aan de economieën en aan de samenlevingen: het bruto binnenlands product (bbp) per inwoner zou bijna 20 % hoger liggen als alle verschillen op het vlak van werk tussen mannen en vrouwen zouden zijn weggewerkt en bijna driehonderd miljoen banen zouden kunnen worden gecreëerd tegen 2035 dankzij investeringen in de gezondheidszorg.

Sofia Calltorp, de Zweedse ambassadrice voor Gelijke Kansen, zei dat de economische emancipatie van vrouwen niet alleen essentieel is om de weg te banen tot individuele vrijheden, maar ook om de vele mondiale en nationale uitdagingen waarmee we vandaag worden geconfronteerd aan te gaan en om de doelstellingen voor een duurzame groei te bereiken. Ze voegde eraan toe dat het middenveld een hoofdrol speelt in de ondersteuning van vrouwen en meisjes. In dat opzicht is het essentieel om te kiezen voor een multisectoriële benadering.

Meer investeren in de gelijkheid van vrouwen en mannen is de juiste weg naar duurzame ontwikkeling.

De *Generation equality action coalition* heeft zich aangesloten bij andere deelnemers aan de CSW68 om op te roepen tot een verdubbeling van de inspanningen voor stabiele en flexibele financieringen op lange termijn die de gelijkheid van mannen en vrouwen op grote schaal ten goede komen.

Memory Kachambwa, *executive director* van FEMNET, sprak de wens uit dat wij de generatie zouden zijn die druk uitoefent om financieringen te verkrijgen. Ze sprak over «financieringen gebaseerd op vertrouwen, die flexibel, meerjarig en duurzaam zijn, alsook feministische financieringsmodellen die actief luisteren en antwoorden, met overtuiging en daadkracht». Ze pleitte voor meer transversaliteit in het beleid en herinnerde eraan dat de verantwoordingsplicht van vrouwen soepelheid vereist.

Aya Chebbi, feministisch militante en lid van de vereniging Nalafem kaartte de groeiende frustratie van maatschappelijke militanten aan. Ze betreurde het gebrek aan verantwoording van grote organisaties, stichtingen en regeringen. De traceerbaarheid van geldstromen op het terrein en de financiële transparantie vertonen grote leemtes. Ze pleitte er met grote overtuiging voor dat internationale coalities zoals *Generation Equality* zich niet mogen beperken tot het verzamelen van gegevens

données et des rapports mais portent des revendications de redevabilité sur les politiques, les programmes mis en œuvre et les résultats effectifs sur le terrain.

La rapporteuse,

Latifa GAHOUCI.

en het opstellen van rapporten, maar dat ze verantwoording moeten eisen met betrekking tot het beleid, de programma's die worden uitgevoerd en de effectieve resultaten op het terrein.

De rapporteur,

Latifa GAHOUCI.