

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2023-2024

6 MARS 2024

Proposition de modification des articles 25 et 66 du Règlement du Sénat quant au rôle des rapporteurs dans l'établissement des rapports d'information

(Déposée par
M. Gaëtan Van Goidsenhoven et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

Depuis 2014, le Sénat a la possibilité d'établir des rapports d'information sur un sujet transversal qui touche également à des matières qui ont des répercussions sur les attributions des Communautés et des Régions. Les rapports d'information peuvent donc contribuer à améliorer la coopération entre les entités fédérées et l'État fédéral. Il convient de tirer quelques enseignements de l'expérience de ces dernières années.

Un des constats posés est que le rôle des rapporteurs dans l'établissement de rapports d'information diffère profondément de celui qu'ils ont pour les propositions et projets. Dans son rôle traditionnel, le rapporteur présente dans son rapport «un résumé des délibérations» en commission (1). Lorsqu'il s'agit de présenter un rapport d'information, le rôle du ou des rapporteurs est tout différent. Les rapporteurs jouent en effet un rôle clé dans la rédaction des constatations et des recommandations, ce qui a donné lieu à une nouvelle forme de collaboration entre les rapporteurs désignés par une commission: les réunions des rapporteurs. C'est lors de ces réunions que les différents rapporteurs élaborent les constatations et recommandations qui seront ensuite soumises à la commission.

(1) Article 25-2 du Règlement du Sénat.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2023-2024

6 MAART 2024

Voorstel tot wijziging van de artikelen 25 en 66 van het Reglement van de Senaat met betrekking tot de rol van de rapporteurs bij het opstellen van de informatieverlagen

(Ingediend door
de heer Gaëtan Van Goidsenhoven c.s.)

TOELICHTING

Sedert 2014 heeft de Senaat de mogelijkheid om informatieverlagen op te stellen over een transversaal onderwerp dat eveneens betrekking heeft op aangelegenheden die gevolgen hebben voor materies waarvoor de Gemeenschappen of de Gewesten bevoegd zijn. Informatieverlagen kunnen aldus bijdragen tot een betere samenwerking tussen de deelstaten de federale Staat. Uit de ervaring van de afgelopen jaren past het om enige lering te trekken.

Een van de vaststellingen is dat de rol van de rapporteurs bij het opstellen van de informatieverlagen grondig verschilt van de rol van de rapporteurs van voorstellen of ontwerpen. In zijn traditionele rol geeft de rapporteur in een commissieverlag «een korte inhoud van de beraadslagingen in de commissie» (1). De rol van de rapporteur bij het uitbrengen van een informatieverlag is duidelijk anders. De rapporteurs spelen immers een sleutelrol bij het opstellen van de vaststellingen en de aanbevelingen. Met het oog daarop is een nieuwe vorm van samenwerking ontstaan tussen de door een commissie aangewezen rapporteurs: de rapporteursvergaderingen. In die vergaderingen werken de verschillende rapporteurs aan de vaststellingen en aanbevelingen die daarna aan de commissie worden voorgelegd.

(1) Artikel 25-1 van het Reglement van de Senaat.

Un deuxième constat est le fait que l'établissement d'un rapport d'information nécessite beaucoup de temps. Quatre rapports d'information seulement ont ainsi été publiés au cours de l'actuelle législature:

- le rapport d'information concernant la nécessaire collaboration entre l'autorité fédérale et les Communautés en matière de lutte contre les infox (*fake news*) (doc. Sénat, n° 7-110);
- le rapport d'information sur la nécessaire modernisation de notre système démocratique en complétant la démocratie représentative par une participation accrue des citoyens dans la prise de décisions aux différents niveaux de pouvoir ainsi qu'au sein de la société (doc. Sénat, n° 7-117);
- le rapport d'information concernant le droit à l'autodétermination corporelle et la lutte contre les violences obstétricales (doc. Sénat, n° 7-245);
- le rapport d'information concernant la procédure de la sonnette d'alarme idéologique et philosophique (doc. sénat, n° 7-295).

Chacun de ces rapports a nécessité deux années de travail et a donc occupé une large part de l'ordre du jour de la commission pendant une longue période. On peut en conclure que les résultats obtenus ne sont pas à la mesure des efforts fournis. À l'heure actuelle, sept autres rapports d'information sont en préparation.

Durant la précédente législature, ce sont treize rapports d'information qui ont été produits et, s'il est vrai que la législature actuelle fut affectée par la crise de la Covid-19, force est de constater que les travaux liés à un rapport d'information progressent très lentement.

Face à ces constats, il semble souhaitable d'adapter le Règlement du Sénat de manière à renforcer le rôle des rapporteurs dans l'établissement d'un rapport d'information et à décharger quelque peu les commissions pour qu'elles aient davantage de latitude pour se consacrer à d'autres activités.

Il est dès lors proposé de préciser le rôle des rapporteurs dans l'établissement d'un rapport d'information à l'article 66 du Règlement.

Les rapporteurs désignés par la commission – au moins un par groupe linguistique – jouent un rôle central dans la collecte des informations. Ce sont les rapporteurs, et plus la commission, qui en seront chargés. Ils auront également pour mission de rédiger un projet de rapport

Een tweede vaststelling is de lange doorlooptijd van een informatieverslag. Tijdens deze legislatuur zijn nog maar vier informatieverslagen uitgebracht:

- het informatieverslag betreffende de noodzakelijke samenwerking tussen de federale overheid en de Gemeenschappen inzake de bestrijding van *fake news* (doc. Senaat, nr. 7-110);
- het informatieverslag over de noodzaak om ons democratisch systeem te moderniseren door de representatieve democratie aan te vullen met meer burgerparticipatie in de besluitvorming op de verschillende bevoegdheidsniveaus alsook in de samenleving (doc. Senaat, nr. 7-117);
- het informatieverslag over lichamelijke zelfbeschikking en het tegengaan van obstetrisch geweld (doc. Senaat, nr. 7-245);
- het informatieverslag over de ideologische en filosofische alarmprocedure (doc. Senaat, nr. 7-295).

Aan beide verslagen is ongeveer twee jaar gewerkt wat betekent dat ze lang hebben gewogen op de agenda van de commissie. Dit betekent ook dat in verhouding tot de geleverde inspanningen erg weinig resultaten kunnen worden voorgelegd. Op dit ogenblik zijn nog zeven andere informatieverslagen in voorbereiding.

Tijdens de vorige legislatuur werden weliswaar dertien informatieverslagen uitgebracht en ongetwijfeld speelde de Covid-19-crisis een rol tijdens deze legislatuur, maar men kan niet om de vaststelling heen dat de werkzaamheden bij een informatieverslag zeer traag verlopen.

Op grond van die vaststellingen lijkt het aangewezen om het Reglement van de Senaat aan te passen zodat de rol van de rapporteurs bij het uitbrengen van een informatieverslag versterkt wordt en waardoor de commissies voor een stuk ontlast worden zodat ze meer ruimte krijgen voor andere activiteiten.

Daarom wordt voorgesteld de specifieke rol van de rapporteurs bij het uitbrengen van een informatieverslag te preciseren in artikel 66 van het Reglement.

De rapporteurs die door de commissie worden aangewezen, minstens één voor elke taalrol, spelen een centrale rol bij het inwinnen van de informatie. De informatiegarantie zal worden uitgevoerd door de rapporteurs en niet langer door de commissie. Daarnaast worden zij, binnen

dans le délai que leur aura accordé la commission.

Sur demande de la commission, les rapporteurs feront état de l'avancement de leurs travaux.

Le projet de rapport qu'ils rédigeront sera soumis à la commission qui sera évidemment libre de déposer des amendements aux constatations et aux recommandations.

L'avantage que procurent ces modifications est qu'il sera possible de confier l'établissement du rapport d'information à des sénateurs ayant une connaissance spécifique d'un certain sujet ou un intérêt particulier pour le sujet. En outre, les rapporteurs ne seront pas limités aux jours de réunion réservés aux commissions. Enfin, les rapporteurs pourront assumer une grande part du travail préparatoire, ce qui dégagera du temps pour les commissions.

*
* *

de tijd die hen door een commissie wordt gegeven, belast met het opstellen van een ontwerpverslag.

Wanneer de commissie daarom verzoekt, brengen de rapporteurs verslag uit over de vordering van hun werkzaamheden.

Het ontwerpverslag dat zij opstellen wordt voorgelegd aan de commissie waarbij uiteraard amendementen kunnen ingediend worden op de vaststellingen en aanbevelingen.

Het voordeel van deze wijzigingen is dat het opstellen van de informatieverslagen kan worden toevertrouwd aan senatoren met specifieke kennis of belangstelling voor een bepaald onderwerp. Bovendien worden de rapporteurs niet beperkt door de vergaderdagen die enkel voor de commissies gereserveerd zijn. Ten slotte zal een groot deel van het voorbereidend werk kunnen gebeuren door de rapporteurs waardoor meer tijd vrijkomt voor de commissies.

*
* *

PROPOSITION**Article 1^{er}**

Dans l'article 25-1, alinéa 1^{er}, du règlement du Sénat, les mots «projet, proposition ou rapport d'information» sont remplacés par les mots «projet ou proposition».

Art. 2

Dans l'article 66 du règlement du Sénat, les alinéas 8 et 9 sont remplacés par ce qui suit:

«La commission choisit parmi ses membres ou les sénateurs qui les remplacent, conformément à l'article 21-4, au moins deux rapporteurs issus de groupes linguistiques différents.

Par dérogation à l'article 21-2, alinéa 2, et dans un délai fixé par la commission, prolongeable une fois, les rapporteurs peuvent, avec la collaboration des services, recueillir l'avis de personnes ou d'organismes n'appartenant pas au Sénat, prendre des renseignements documentaires auprès d'eux ou demander leur collaboration. Sur demande de la commission, les rapporteurs font état de l'avancement des travaux devant la commission.

Dans le temps imparti, ils rédigent un projet de rapport et le soumettent à la commission.»

Le 19 mai 2022.

Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN.
Sabine LARUELLE.
Georges-Louis BOUCHEZ.
Véronique DURENNE.
Gregor FRECHES.
Jean-Paul WAHL.
Philippe DODRIMONT.

VOORSTEL**Artikel 1**

In artikel 25-1, eerste lid, van het reglement van de Senaat, worden de woorden «ontwerp, voorstel of informatieverlag» vervangen door de woorden «ontwerp of voorstel».

Art. 2

In artikel 66 van het reglement van de Senaat worden het achtste en negende lid vervangen als volgt:

«De commissie kiest onder haar leden of de senatoren die hen vervangen met toepassing van artikel 21-4 minstens twee rapporteurs, afkomstig uit verschillende taalgroepen.

In afwijking van artikel 21-2, tweede lid, en binnen een door de commissie vastgestelde eenmalig verlengbare termijn, kunnen de rapporteurs, in samenwerking met de diensten, het advies inwinnen van personen of instellingen die niet tot de Senaat behoren, hun om documentaire inlichtingen vragen of om hun medewerking verzoeken. Op haar verzoek brengen de rapporteurs voor de commissie verslag uit over de voortgang van de werkzaamheden.

Zij stellen binnen de vastgestelde termijn een ontwerpverslag op, dat zij aan de commissie voorleggen.»

19 mei 2022.