

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2022-2023

24 MAI 2023

Proposition de loi établissant les principes du tirage au sort des personnes physiques pour les commissions mixtes et les panels citoyens organisés à l'initiative du Sénat

(Déposée par M. Bert Anciaux et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

I. CONCLUSIONS DU RAPPORT D'INFORMATION DU SÉNAT DU 21 JUIN 2021

La nécessité de moderniser et d'améliorer notre système démocratique en complétant la démocratie représentative par une participation accrue des citoyens a déjà fait l'objet d'un rapport d'information du Sénat à l'été 2021 (doc. Sénat, n° 7-117/1 à 8). Ce rapport a vu le jour à l'issue de longues auditions au sein de la commission du Renouveau démocratique et de la Citoyenneté du Sénat, lesquelles ont débouché sur une longue liste de constatations et de recommandations, adoptées lors de la séance plénière du 21 juin 2021.

Le rapport d'information contient dès lors concrètement la recommandation suivante (rapport d'information, constatations et recommandations, II. Recommandations, B., 1), point 7, doc. Sénat, n° 7-117/5, p. 14): «Le Sénat demande que les deux chambres législatives étudient conjointement et concrètement au cours de la présente législature, et ce, avec l'aide d'experts en la matière et d'un groupe de travail constitué à cet effet, les différentes possibilités de mise en place d'un système de participation citoyenne au niveau fédéral.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2022-2023

24 MEI 2023

Wetsvoorstel tot bepaling van de beginselen voor de loting van natuurlijke personen voor de gemengde commissies en de burgerpanels op initiatief van de Senaat

(Ingediend door de heer Bert Anciaux et consorts)

TOELICHTING

I. CONCLUSIES UIT HET INFORMATIEVERSLAG VAN DE SENAAAT VAN 21 JUNI 2021

Over de noodzaak om ons democratisch systeem te moderniseren en te verbeteren, door de representatieve democratie aan te vullen met meer burgerparticipatie, maakte de Senaat al een informatieverlag in de zomer van 2021 (doc. Senaat, nr. 7-117/1 tot 8). Dit verslag kwam er na verschillende uitgebreide hoorzittingen in de Senaatscommissie voor de Democratische Vernieuwing en Burgerschap. De hoorzittingen resulteerden in een uitgebreide reeks van vaststellingen en aanbevelingen die tijdens de plenaire vergadering van 21 juni 2021 werden aangenomen.

Het informatieverlag bevat daarom *in concreto* de volgende aanbeveling (informatieverlag, vaststellingen en aanbevelingen, Aanbeveling II., B., 1), punt 7, doc. Senaat, nr. 7-117/5, blz. 14): «De Senaat vraagt dat beide wetgevende kamers gedurende deze zittingsperiode, met de hulp van experts ter zake en van een hiertoe samengestelde werkgroep, gezamenlijk en concreet de verschillende mogelijkheden bestuderen van een systeem van burgerparticipatie op federaal niveau.

Ces expériences de démocratie participative pourraient notamment prendre la forme de commissions délibératives et mixtes au Parlement fédéral et rassembleraient des parlementaires ainsi qu'un panel citoyen représentatif tiré au sort dans la liste des électeurs aux précédentes élections. Ces commissions seraient notamment chargées, d'une part, de rendre des avis consultatifs et, d'autre part, de formuler des recommandations à destination du pouvoir législatif et/ou exécutif, et ce, sur des sujets à long terme et clairement définis.»

Le Sénat estime avoir un rôle majeur à jouer dans ce domaine, ainsi qu'il ressort des recommandations (rapport d'information, II. Recommandations, B., 5), points 29 et 31): «Le Sénat demande d'expérimenter les nouvelles formes de démocratie participative notamment en son sein, étant donné qu'il est le forum idéal pour ce faire. Les modèles délibératifs doivent dépasser le stade expérimental et ne pas rester à l'état de projet ponctuel. (...) Une de ces expériences pourrait être la création de commissions délibératives, composées de parlementaires et de citoyens. Celles-ci pourraient traiter de sujets relevant des compétences du Sénat, notamment les matières transversales associant les Communautés et les Régions, ainsi que les matières institutionnelles.»

II. NÉCESSITÉ D'UNE CADRE JURIDIQUE

La mise en place des commissions mixtes ou des panels citoyens nécessite de sélectionner et d'inviter des citoyens. Un tirage au sort préalable sur la base d'un échantillonnage spécifique constitué par les personnes répondant à différentes conditions doit ainsi être organisé.

Les tirages au sort sont réalisés de manière indépendante et au moyen d'une technique qui assure le caractère équitable de la sélection et l'absence de biais dans la méthode de sélection utilisée.

L'accès au Registre national est cependant nécessaire pour le tirage au sort organisé en vue de la constitution de commissions mixtes et de panels citoyens dans le cadre de ces processus de démocratie délibérative. En effet, le Sénat doit disposer d'informations fiables et authentiques, que seul le registre national peut lui fournir.

L'article 5, § 1^{er}, 1^o, de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques exige

Die experimenten met de participatieve democratie zouden met name de vorm kunnen aannemen van deliberatieve en gemengde commissies in het Federaal Parlement en kunnen bestaan uit parlementsleden als ook uit een representatief burgerpanel dat door loting uit de kiezerslijst van de vorige verkiezingen wordt geselecteerd. Die commissies kunnen onder andere de opdracht krijgen om enerzijds niet-bindende adviezen te verlenen en anderzijds aanbevelingen te formuleren voor de wetgevende en/of uitvoerende macht en wel over duidelijk afgelijnde langetermijnthema's.»

De Senaat ziet hier voor zichzelf ook een belangrijke rol weggelegd. Zo luiden aanbevelingen II., B., 5), punt 29 en punt 31: «De Senaat vraagt om de experimenten met nieuwe vormen van participatieve democratie onder andere te laten doorgaan in de Senaat dat hiervoor het ideale forum biedt. Deliberatieve modellen mogen daarbij niet blijven steken op het experimentele niveau en mogen niet eenmalig zijn. (...) Eén van die experimenten zou kunnen bestaan uit de oprichting van deliberatieve commissies bestaande uit parlementsleden en burgers. Deze kunnen die thema's behandelen die ressorteren onder de bevoegdheden van de Senaat, namelijk de aangelegenheden die transversaal zijn voor de Gemeenschappen en Gewesten alsook de institutionele aangelegenheden.»

II. NOOD AAN EEN WETTELIJK KADER

De oprichting van gemengde commissies of burgerpanels vereist dat burgers worden geselecteerd en uitgenodigd. Voorafgaand dient bijgevolg een loting te worden georganiseerd op basis van een specifieke steekproeftrekking onder personen die aan verschillende voorwaarden voldoen.

De lotingen worden op onafhankelijke wijze verricht met behulp van een techniek die het evenwichtig karakter van de selectie en de afwezigheid van enige vooringenomenheid in de gebruikte selectiemethode garandeert.

Voor de loting die georganiseerd zal worden met het oog op de oprichting van gemengde commissies en burgerpanels in het kader van deze deliberatieve democratische processen, is een toegang tot het Rijksregister niettemin noodzakelijk. De Senaat dient immers te beschikken over betrouwbare en authentieke informatie, die alleen het Rijksregister ter beschikking kan stellen.

Artikel 5, § 1, 1^o, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen,

qu'une base légale soit prévue pour que le ministre de l'Intérieur puisse accorder une autorisation de cet accès.

La Chambre des représentants a adopté un cadre juridique qui lui permet d'organiser des panels mixtes et des panels de citoyens. Une telle base juridique est également nécessaire pour le Sénat.

La présente proposition de loi a ainsi pour objectif de prévoir le fondement légal nécessaire en vue de permettre l'organisation de ce processus de démocratie délibérative par le Sénat requérant le tirage au sort de citoyens afin de composer des commissions mixtes composées de sénateurs et de citoyens, et de panels citoyens, avec un titre III portant sur les règles entourant le tirage au sort des citoyens faisant partie d'une commission mixte, et un titre IV portant sur les règles entourant le tirage au sort des citoyens faisant partie d'un panel citoyen.

*
* *

vereist dat in een wettelijke basis wordt voorzien opdat de minister van Binnenlandse Zaken een machtiging voor een dergelijke toegang zou kunnen verlenen.

De Kamer van volksvertegenwoordigers heeft een wettelijk kader aangenomen om haar de mogelijkheid te geven om gemengde panels en burgerpanels te organiseren. Ook voor de Senaat is een dergelijke wettelijk basis nodig.

Het huidige wetsvoorstel heeft zodoende als doelstelling in de noodzakelijke wettelijke basis te voorzien, met het oog op het mogelijk maken van door de Senaat georganiseerde processen van deliberatieve democratie die de loting van burgers vereisen voor het samenstellen van gemengde commissies bestaande uit parlementsleden en burgers, en burgerpanels, met een titel III houdende de regels met betrekking tot de loting van burgers die deel zullen uitmaken van een gemengde commissie en een titel IV houdende de regels voor de loting van burgers die deel uitmaken van een burgerpanel.

*
* *

PROPOSITON DE LOITITRE 1^{ER}*Disposition introductive*Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

TITRE 2

Définitions

Art. 2

Pour l'application de la présente loi, on entend par:

1° «commission mixte»: l'assemblée décrite à l'article 3;

2° «panel citoyen»: l'assemblée décrite à l'article 14;

3° «Règlement»: le Règlement du Sénat.

TITRE 3

*Les commissions mixtes*CHAPITRE 1^{ER}**Dispositions générales**

Art. 3

Le Sénat peut de sa propre initiative, sur un sujet déterminé, constituer une commission mixte, composée de membres du Sénat et de personnes issues d'un tirage au sort, en vue de formuler des recommandations sur une problématique précise.

Le sujet déterminé visé à l'alinéa 1^{er} ne porte pas atteinte aux droits et libertés garantis par le titre II de la Constitution et à tous les instruments internationaux protecteurs des droits humains ratifiés par la Belgique, et relève de la compétence de l'État fédéral ou vise ses intérêts.

WETSVOORSTEL

TITEL 1

Inleidende bepaling

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

TITEL 2

Definities

Art. 2

Voor de toepassing van deze wet wordt verstaan onder:

1° «gemengde commissie»: de assemblee beschreven in artikel 3;

2° «burgerpanel»: de assemblee beschreven in artikel 14;

3° «Reglement»: het Reglement van de Belgische Senaat.

TITEL 3

De gemengde commissies

HOOFDSTUK 1

Algemene bepalingen

Art. 3

De Senaat kan op eigen initiatief, voor een bepaald onderwerp, een gemengde commissie samenstellen, die bestaat uit leden van de Senaat en personen, uitgekozen via loting, om aanbevelingen te formuleren over een specifieke problematiek.

Het bepaalde onderwerp bedoeld in het eerste lid doet geen afbreuk aan de rechten en vrijheden gewaarborgd door titel II van de Grondwet, en alle door België geratificeerde, internationale instrumenten ter bescherming van de mensenrechten en behoort tot de bevoegdheid van de Federale Staat of heeft betrekking op de belangen ervan.

Art. 4

§ 1^{er}. Une commission mixte est composée:

1° de membres du Sénat;

2° d'un minimum de trente-neuf et d'un maximum de soixante personnes physiques tirées au sort.

§ 2. Le nombre précis de personnes physiques à tirer au sort, sur un sujet déterminé, est fixé par le Sénat conformément au Règlement.

Chaque province ainsi que l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale comptent autant de personnes physiques tirées au sort que le chiffre de sa population contient de fois le diviseur spécifique.

Le diviseur spécifique est obtenu en divisant le chiffre de la population du Royaume, visé à l'article 63, § 3, de la Constitution, par le nombre de personnes physiques à tirer au sort.

Le nombre de personnes physiques restantes à tirer au sort est attribué aux provinces ou à l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale ayant le plus grand excédent de population non encore représenté.

§ 3. La commission mixte cesse d'exister en cas de dissolution du Sénat, ou au moment où les dépenses électorales des partis politiques, des listes et des candidats font l'objet du contrôle visé à l'article 4, § 1^{er}, de la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour l'élection de la Chambre des représentants, ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques, ou dans les cas prévus par le Règlement.

CHAPITRE 2

**Conditions de participation
des personnes physiques**

Art. 5

§ 1^{er}. Peuvent être invitées à siéger au sein d'une commission mixte visée à l'article 3, les personnes physiques:

Art. 4

§ 1. Een gemengde commissie is samengesteld uit:

1° leden van de Senaat;

2° minimaal negenendertig en maximaal zestig gelote natuurlijke personen.

§ 2. Het precieze aantal natuurlijke personen dat door loting voor een bepaald onderwerp wordt aangewezen, wordt bepaald door de Senaat overeenkomstig het Reglement.

Elke provincie, alsook het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad, tellen zoveel gelote natuurlijke personen als de specifieke deler in het bevolkingscijfer begrepen is.

De specifieke deler wordt verkregen door het bevolkingscijfer van het Rijk, bedoeld in artikel 63, § 3, van de Grondwet, te delen door het aantal te loten natuurlijke personen.

Het aantal resterende te loten natuurlijke personen wordt toegewezen aan de provincies die of aan het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad dat het grootste nog niet vertegenwoordigde bevolkingsoverschot heeft.

§ 3. De gemengde commissie houdt op te bestaan in geval van ontbinding van de Senaat of op het moment dat de verkiezingsuitgaven van politieke partijen, lijsten en kandidaten aan de controle in de zin van artikel 4, § 1, van de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezing van de Kamer van volksvertegenwoordigers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen worden onderworpen, of in de gevallen zoals bepaald in het Reglement.

HOOFDSTUK 2

**Voorwaarden voor deelname
voor de natuurlijke personen**

Art. 5

§ 1. Kunnen worden uitgenodigd om in een gemengde commissie bedoeld in artikel 3, te zetelen, de natuurlijke personen:

- | | |
|---|---|
| <p>1° de nationalité belge;</p> <p>2° inscrites dans les registres de la population d'une commune belge;</p> <p>3° âgées d'au moins dix-huit ans accomplis;</p> <p>4° n'ayant pas été déchues du droit de vote;</p> <p>5° n'exerçant aucun des mandats, postes ou fonctions suivants:</p> <p>a) membre de la Chambre des représentants ou du Sénat, membre du Parlement flamand, du Parlement wallon, du Parlement de la Communauté française, du Parlement de la Communauté germanophone ou du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale;</p> <p>b) ministre ou secrétaire d'État du gouvernement fédéral, membre du gouvernement flamand, membre du gouvernement de la Communauté française, membre du gouvernement de la Région wallonne, membre du gouvernement de la Communauté germanophone ou membre ou secrétaire d'État du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale ou commissaire du gouvernement;</p> <p>c) membre du Parlement européen;</p> <p>d) membre d'un organe stratégique d'un membre du gouvernement fédéral, membre d'un cabinet d'un membre de gouvernement des Régions et des Communautés;</p> <p>e) gouverneur de province, gouverneur adjoint de la province du Brabant flamand, vice-gouverneur de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale ou haut fonctionnaire désigné par le gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale;</p> <p>f) membre d'une députation ou d'un collège provincial;</p> <p>g) bourgmestre, échevin ou président d'un centre public d'action sociale;</p> <p>h) titulaire d'un mandat exécutif des organes territoriaux intracommunaux visés à l'article 41 de la Constitution;</p> <p>i) titulaire d'une fonction de l'ordre judiciaire;</p> | <p>1° met de Belgische nationaliteit;</p> <p>2° die ingeschreven zijn in de bevolkingsregisters van een Belgische gemeente;</p> <p>3° die minstens de volle leeftijd van achttien jaar hebben bereikt;</p> <p>4° die niet ontzet zijn uit het kiesrecht;</p> <p>5° die geen van de volgende mandaten, ambten of functies uitoefenen:</p> <p>a) lid van de Kamer van volksvertegenwoordigers of van de Senaat, lid van het Vlaams Parlement, van het Waals Parlement, van het Parlement van de Franse Gemeenschap, van het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap of van het Brussels Hoofdstedelijk Parlement;</p> <p>b) minister of staatssecretaris van de federale regering, lid van de Vlaamse regering, lid van de regering van de Franse Gemeenschap, lid van de regering van het Waalse Gewest, lid van de regering van de Duitstalige Gemeenschap of lid of staatssecretaris van de Brusselse Hoofdstedelijke regering of regeringscommissaris;</p> <p>c) lid van het Europees Parlement;</p> <p>d) lid van een beleidsorgaan van een lid van de federale regering, lid van een kabinet van een lid van een regering van de Gewesten en de Gemeenschappen;</p> <p>e) provinciegouverneur, adjunct van de gouverneur van de provincie Vlaams-Brabant, vice-gouverneur van het administratieve arrondissement Brussel-Hoofdstad of hoge ambtenaar aangewezen door de Brusselse Hoofdstedelijke regering;</p> <p>f) lid van een deputatie of van een provinciecollege;</p> <p>g) burgemeester, schepen of voorzitter van een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn;</p> <p>h) houder van een uitvoerend mandaat van de binnengemeentelijke territoriale organen bedoeld in artikel 41 van de Grondwet;</p> <p>i) houder van een ambt van de rechterlijke orde;</p> |
|---|---|

j) membre du Conseil d'État, membre de l'auditorat, du bureau de coordination ou du greffe du Conseil d'État;

k) juge, référendaire ou greffier auprès d'une juridiction administrative autre que le Conseil d'État;

l) juge, référendaire ou greffier auprès de la Cour constitutionnelle;

m) membre de la Cour des comptes.

§ 2. Les conditions visées au paragraphe 1^{er}, 1^o à 4^o sont remplies le jour où a lieu le premier tirage au sort visé à l'article 6. Les services du Registre national vérifient le respect de ces conditions lors du tirage au sort visé à l'article 6.

Les conditions visées au paragraphe 1^{er}, 5^o, sont remplies le jour où la réponse d'acceptation de la participation à la commission mixte concernée, au sens de l'article 8, § 2, est envoyée.

Sans préjudice des alinéas 1^{er} et 2, les conditions visées au paragraphe 1^{er}, doivent être remplies tout au long des travaux de la commission mixte. Le greffe du Sénat vérifie le respect de ces conditions pour les personnes physiques tirées au sort dès le moment où ces dernières ont envoyé la réponse d'acceptation visée à l'article 8, § 2.

Si une personne physique qui est membre de la commission mixte cesse de remplir une des conditions visées au paragraphe 1^{er}, elle en informe le greffe du Sénat dans les meilleurs délais.

CHAPITRE 3

Organisation du tirage au sort et accès au Registre national

Art. 6

À la demande du Sénat, sur la base des conditions fixées à l'article 5, § 1^{er}, 1^o à 4^o, et conformément à l'article 5, § 2, les services du Registre national effectuent un premier tirage au sort.

La répartition des personnes physiques à tirer au sort entre les provinces ou l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale est déterminée conformément à l'article 4, § 2.

j) lid van de Raad van State, van het auditoraat, van het coördinatiebureau of van de griffie van de Raad van State;

k) rechter, referendaris, of griffier bij een ander administratief rechtscollege dan de Raad van State;

l) rechters, referendaris, of griffier bij het Grondwettelijk Hof;

m) lid van het Rekenhof.

§ 2. De voorwaarden bedoeld in paragraaf 1, 1^o tot 4^o, zijn vervuld op de dag waarop de eerste loting bedoeld in artikel 6 plaatsvindt. De diensten van het Rijksregister verifiëren of deze voorwaarden vervuld zijn op het moment van de loting bedoeld in artikel 6.

De voorwaarden bedoeld in paragraaf 1, 5^o, zijn vervuld op de dag waarop het antwoord ter aanvaarding van de deelname aan de gemengde commissie in kwestie, in de zin van artikel 8, § 2, wordt verstuurd.

Onverminderd het eerste en het tweede lid, moeten de voorwaarden bedoeld in paragraaf 1, gedurende de gehele duur van de werkzaamheden van de gemengde commissie vervuld blijven. De griffie van de Senaat verifieert of deze voorwaarden vervuld zijn voor de gelote natuurlijke personen vanaf het moment dat ze het antwoord ter aanvaarding bedoeld in artikel 8, § 2, hebben verstuurd.

Indien een natuurlijke persoon die lid is van de gemengde commissie niet langer aan één van de voorwaarden bedoeld in paragraaf 1 voldoet, stelt hij de griffie van de Senaat hiervan zo spoedig mogelijk in kennis.

HOOFDSTUK 3

Organisatie van de loting en toegang tot het Rijksregister

Art. 6

Op verzoek van de Senaat, op basis van de vastgelegde voorwaarden in artikel 5, § 1, 1^o tot 4^o en overeenkomstig artikel 5, § 2, voeren de diensten van het Rijksregister een eerste loting uit.

De verdeling van de te loten natuurlijke personen tussen de provincies of het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad is bepaald overeenkomstig artikel 4, § 2.

Pour chaque province ou pour l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale, il est tiré au sort le nombre de personnes physiques à désigner multiplié par cent.

Art. 7

§ 1^{er}. En vue de la constitution d'une commission mixte, le Sénat a accès aux données d'information visées:

1° à l'article 3, alinéa 1^{er}, 1°, 2° (uniquement concernant la date de naissance), 4° et 5°, de la loi du 8 août 1983 relative au Registre national des personnes physiques conformément à l'article 5 de ladite loi;

2° à l'article 1^{er}, 11° et 26°, de l'arrêté royal du 16 juillet 1992 déterminant les informations mentionnées dans les registres de la population et dans le registre des étrangers.

§ 2. L'accès visé au paragraphe 1^{er} a pour finalité:

1° de tirer au sort des personnes physiques, conformément à l'article 6, dans le but de constituer une commission mixte;

2° de vérifier le respect des conditions visées à l'article 5, § 1^{er}, 1° à 4°, pour les personnes physiques tirées au sort ayant envoyé la réponse d'acceptation visée à l'article 8, § 2;

3° de vérifier le respect continu des conditions visées à l'article 5, § 1^{er}, 1° à 4°, pour les personnes physiques tirées au sort faisant partie de la commission mixte.

L'accès visé à l'alinéa 1^{er}, 1°, est exercé par les services du Registre national.

L'accès visé à l'alinéa 1^{er}, 2° et 3°, est exercé par le Sénat.

Art. 8

§ 1^{er}. Les services du Registre national envoient un courrier d'invitation à participer à la commission mixte aux personnes physiques tirées au sort par le Registre national parmi l'ensemble des personnes répondant aux conditions énoncées à l'article 5, § 1^{er}, 1° à 4°.

Voor elke provincie en voor het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad wordt het honderdvoud van het aantal aan te wijzen natuurlijke personen geloot.

Art. 7

§ 1. Met het oog op het samenstellen van een gemengde commissie heeft de Senaat toegang tot de informatiegegevens bedoeld:

1° in artikel 3, eerste lid, 1°, 2° (enkel wat betreft de geboortedatum), 4° en 5°, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen overeenkomstig artikel 5 van de voormelde wet;

2° in artikel 1, 11° en 26°, van het koninklijk besluit van 16 juli 1992 tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister.

§ 2. De in paragraaf 1 bedoelde toegang heeft tot doel:

1° natuurlijke personen te loten overeenkomstig artikel 6 teneinde een gemengde commissie samen te stellen;

2° na te gaan of de gelote natuurlijke personen die het in artikel 8, § 2, bedoelde antwoord ter aanvaarding hebben verstuurd, voldoen aan de voorwaarden bedoeld in artikel 5, § 1, 1° tot 4°;

3° na te gaan of de gelote natuurlijke personen in de gemengde commissie blijvend voldoen aan de voorwaarden bedoeld in artikel 5, § 1, 1° tot 4°.

De in het eerste lid, 1°, bedoelde toegang wordt uitgeoefend door de diensten van het Rijksregister.

De in het eerste lid, 2° en 3°, bedoelde toegang wordt uitgeoefend door de Senaat.

Art. 8

§ 1. De diensten van het Rijksregister sturen een uitnodigingsbrief voor de deelname aan de gemengde commissie naar de natuurlijke personen die door het Rijksregister werden geloot uit alle personen die voldoen aan de in artikel 5, § 1, 1° tot 4°, geformuleerde voorwaarden.

§ 2. Les personnes physiques tirées au sort qui souhaitent accepter l'invitation visée au paragraphe 1^{er}, communiquent leur acceptation au greffe du Sénat par une réponse écrite ou électronique d'acceptation. Cette réponse d'acceptation contient toutes les informations relatives aux éléments suivants:

1° le nom;

2° le sexe;

3° l'âge;

4° le domicile;

5° le niveau d'instruction;

6° l'exercice ou non d'un mandat, d'un poste ou d'une fonction visé à l'article 5, § 1^{er}, 5°;

7° pour les personnes résidant dans l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale: la langue dans laquelle est rédigée la carte d'identité ou, si la carte d'identité est rédigée en deux langues, la langue des mentions spécifiques de la carte d'identité.

Art. 9

§ 1^{er}. Parmi l'ensemble des personnes ayant envoyé une réponse d'acceptation visée à l'article 8, § 2, et répondant aux conditions visées à l'article 5, § 1^{er}, le greffe du Sénat organise un second tirage au sort par le biais d'un échantillonnage spécifique.

§ 2. Le tirage au sort visé au paragraphe 1^{er}, qui est effectué sur la base d'un échantillonnage spécifique a pour objet de constituer un groupe dont le nombre est déterminé conformément à l'article 4, § 2.

Le tirage au sort visé au paragraphe 1^{er}, assure la plus grande représentativité possible de la population au sein de la commission mixte sur la base des critères suivants: domicile, sexe, âge et niveau d'instruction. Les données utilisées à cette fin sont celles visées à l'article 8, § 2, telles que communiquées par les personnes physiques tirées au sort dans leur réponse d'acceptation.

Pour chaque critère, la représentativité par rapport à l'ensemble du groupe de personnes physiques qui ont été tirées au sort, est déterminée comme suit:

§ 2. De gelote natuurlijke personen die de in paragraaf 1 bedoelde uitnodiging wensen te aanvaarden, delen hun akkoord mee aan de griffie van de Senaat aan de hand van een schriftelijk of elektronisch antwoord ter aanvaarding. Dit antwoord ter aanvaarding bevat alle gegevens met betrekking tot de volgende elementen:

1° de naam;

2° het geslacht;

3° de leeftijd;

4° de woonplaats;

5° het onderwijsniveau;

6° het al dan niet uitoefenen van een mandaat, van een ambt of van een functie bedoeld in artikel 5, § 1, 5°;

7° voor de personen die in het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad wonen: de taal waarin de identiteitskaart wordt opgesteld, of, indien de identiteitskaart in beide talen wordt opgesteld, de taal van de specifieke vermeldingen op de identiteitskaart.

Art. 9

§ 1. De griffie van de Senaat organiseert een tweede loting door middel van een specifieke steekproeftrekking onder alle personen die een antwoord van aanvaarding bedoeld in artikel 8, § 2, bezorgden en die voldoen aan de voorwaarden bedoeld in artikel 5, § 1.

§ 2. De in paragraaf 1 bedoelde loting die uitgevoerd wordt aan de hand van een specifieke steekproeftrekking, heeft tot doel een groep samen te stellen waarvan het aantal is vastgelegd overeenkomstig artikel 4, § 2.

De in paragraaf 1 bedoelde loting waarborgt een zo groot mogelijke representativiteit van de bevolking binnen de gemengde commissie op basis van de volgende criteria: woonplaats, geslacht, leeftijd en onderwijsniveau. De gegevens die hiervoor worden gebruikt, zijn de gegevens zoals bedoeld in artikel 8 § 2, zoals meegedeeld door de gelote natuurlijke personen in hun antwoord ter aanvaarding van de uitnodiging.

De representativiteit per criterium ten aanzien van de volledige groep gelote natuurlijke personen is bepaald als volgt:

1° le domicile: le nombre de personnes physiques par province, ainsi que pour l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale, est déterminé conformément à l'article 4, § 2. Au moins une personne invitée pour la province de Liège est inscrite dans les registres de la population d'une commune de la région linguistique de langue allemande, et au moins une personne domiciliée dans la Région de Bruxelles-Capitale a une carte d'identité ou les mentions spécifiques rédigée en français et au moins une personne domiciliée dans la Région de Bruxelles-Capitale a une carte d'identité ou les mentions spécifiques rédigée en néerlandais;

2° le sexe: la répartition entre les sexes au sein de la commission mixte correspond à la répartition entre les sexes dans la réserve initiale de personnes physiques à partir de laquelle le tirage au sort visé à l'article 6, alinéa 1^{er}, a été effectué. À cette fin, le Sénat utilise les dernières statistiques publiées par Statbel concernant la répartition de ce critère au sein de l'ensemble initial de personnes physiques à partir duquel le tirage au sort visé à l'article 6, alinéa 1^{er}, a été effectué;

3° l'âge: la répartition par tranche d'âge au sein de la commission mixte correspond à la répartition par tranche d'âge dans la réserve initiale de personnes physiques à partir de laquelle le tirage au sort, visé à l'article 6, alinéa 1^{er}, a été effectué. À cette fin, le Sénat utilise les dernières statistiques publiées par Statbel concernant la répartition de ce critère au sein de l'ensemble initial de personnes physiques dont est issu le tirage au sort visé à l'article 6, alinéa 1^{er}. Les tranches d'âge utilisées sont les suivantes:

- a) 18 – 40 ans;
- b) 41 – 64 ans;
- c) 65 ans et plus;

4° le niveau d'instruction: la répartition par niveau d'instruction au sein de la commission mixte correspond à la répartition par niveau d'instruction dans la réserve initiale de personnes physiques à partir de laquelle le tirage au sort visé à l'article 6, alinéa 1^{er}, a été effectué. À cette fin, le Sénat utilise les dernières statistiques publiées par Statbel concernant la répartition de ce critère au sein de la réserve initial de personnes physiques à partir de laquelle le tirage au sort visé à l'article 6, alinéa 1^{er}, a été effectué. Les différents niveaux d'instruction utilisés sont basés sur la Classification internationale type de l'éducation (CITE), version 2011, et sont les suivants:

1° de woonplaats: het aantal natuurlijke personen per provincie, alsook voor het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad, wordt bepaald overeenkomstig artikel 4, § 2. Ten minste één persoon die is uitgenodigd voor de provincie Luik, is ingeschreven in de bevolkingsregisters van een gemeente van het Duits taalgebied, en minstens één persoon die in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest woont, heeft een identiteitskaart of specifieke vermeldingen opgesteld in het Frans en ten minste één persoon die in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest woont, heeft een identiteitskaart of specifieke vermeldingen opgesteld in het Nederlands;

2° het geslacht: de verdeling tussen de geslachten binnen de gemengde commissie stemt overeen met de verdeling tussen de geslachten in de initiële pool van natuurlijke personen waaruit de in artikel 6, eerste lid, bedoelde loting gebeurde. Hiervoor gebruikt de Senaat de meest recente door Statbel gepubliceerde statistieken betreffende de spreiding van dit criterium binnen de initiële pool van natuurlijke personen waaruit de in artikel 6, eerste lid, bedoelde loting gebeurde;

3° de leeftijd: de verdeling per leeftijdsgroep binnen de gemengde commissie stemt overeen met de verdeling per leeftijdsgroep in de initiële pool van natuurlijke personen waaruit de in artikel 6, eerste lid, bedoelde loting gebeurde. Hiervoor gebruikt de Senaat de meest recente door Statbel gepubliceerde statistieken betreffende de spreiding van dit criterium binnen de initiële pool van natuurlijke personen waaruit de in artikel 6, eerste lid, bedoelde loting gebeurde. De leeftijdsgroepen die worden gehanteerd, zijn de volgende:

- a) 18 – 40 jaar;
- b) 41 – 64 jaar;
- c) 65 jaar en ouder;

4° het onderwijsniveau: de verdeling per onderwijsniveau binnen de gemengde commissie stemt overeen met de verdeling per onderwijsniveau in de initiële pool van natuurlijke personen waaruit de eerste loting gebeurde. Hiervoor gebruikt de Senaat de meest recente door Statbel gepubliceerde statistieken betreffende de spreiding van dit criterium binnen de initiële pool van natuurlijke personen waaruit de in artikel 6, eerste lid, bedoelde loting gebeurde. De verschillende onderwijsniveaus die worden gehanteerd, zijn gebaseerd op de Internationale Standaard Classificatie voor opleidingen (ISCED), versie 2011, en zijn de volgende:

a) faible:

- niveau 0 de la CITE: inférieur à l'enseignement primaire;
- niveau 1 de la CITE: enseignement primaire;
- niveau 2 de la CITE: enseignement secondaire inférieur;

b) moyen:

- niveau 3 de la CITE: enseignement secondaire supérieur;
- niveau 4 de la CITE: enseignement post-secondaire non supérieur;

c) élevé:

- niveau 5 de la CITE: enseignement supérieur de type court;
- niveau 6 de la CITE: baccalauréat ou équivalent;
- niveau 7 de la CITE: master ou équivalent;
- niveau 8 de la CITE: doctorat ou équivalent.

Pour chaque niveau d'instruction, les expériences équivalentes sont également prises en compte.

§ 3. La représentativité de la commission mixte, selon les critères visés au paragraphe 2, alinéa 3, 2°, 3° et 4°, peut, pour chacun de ces critères, s'écarter de deux unités au maximum.

Art. 10

Le greffe du Sénat constitue un groupe de suppléants, dont les profils correspondent aux profils des personnes physiques de la commission mixte qui a été constituée selon les modalités fixées à l'article 9.

Le groupe de suppléants visé à l'alinéa 1^{er} est composé d'un nombre de personnes physiques qui est égal au nombre de personnes physiques fixé conformément à l'article 4, § 1^{er}, 2°, et § 2.

a) laag:

- ISCED level 0: lager dan lager onderwijs;
- ISCED level 1: lager onderwijs;
- ISCED level 2: lager secundair onderwijs;

b) midden:

- ISCED level 3: hoger secundair onderwijs;
- ISCED level 4: post-secundair niet tertiair onderwijs;

c) hoog:

- ISCED level 5: kortecyclus-studies op tertiair niveau;
- ISCED level 6: bachelor of een gelijkwaardig niveau;
- ISCED level 7: master of een gelijkwaardig niveau;
- ISCED level 8: doctoraat of een gelijkwaardig niveau.

Voor elk onderwijsniveau wordt ook rekening gehouden met gelijkwaardige ervaring.

§ 3. De representativiteit van de gemengde commissie, volgens de criteria bedoeld in paragraaf 2, derde lid, 2°, 3° en 4°, mag, voor elk van die criteria, afwijken met maximum twee eenheden.

Art. 10

De griffie van de Senaat stelt een groep van plaatsvervangers samen, van wie de profielen overeenkomen met de profielen van de natuurlijke personen uit de gemengde commissie die werd samengesteld volgens de nadere regels vastgesteld in artikel 9.

De groep plaatsvervangers bedoeld in het eerste lid is samengesteld uit een aantal natuurlijke personen dat gelijk is aan het aantal natuurlijke personen bepaald overeenkomstig artikel 4, § 1, 2° en § 2.

Art. 11

Si le greffe du Sénat ne peut pas constituer un groupe de personnes physiques visé à l'article 9 et un groupe de suppléants visé à l'article 10, dont le nombre est fixé conformément à l'article 4, § 2, en fonction de la méthode d'échantillonnage déterminée à l'article 9, § 2, les services du Registre national, procèdent à un nouveau tirage au sort partiel du Registre national, en vue de compléter la commission mixte ou le groupe de suppléants en fonction des critères visés à l'article 8, § 2.

Art. 12

La participation à une commission mixte se fait sur une base volontaire.

Si, avant le début de la première séance de la commission mixte, une personne renonce à participer ou cesse de remplir une des conditions visées à l'article 5, § 1^{er}, elle est remplacée par une personne du groupe des suppléants correspondant au même profil, selon les critères visés à l'article 8, § 2.

Après le début de la première séance de la commission mixte, les personnes qui renoncent à participer à la commission mixte et les personnes absentes ne sont pas remplacées.

Art. 13

Une fois que la commission mixte est constituée, l'ensemble des informations collectées en vertu de cette loi sont détruites par les services du Registre national, et, en ce qui concerne les personnes physiques qui ne font pas partie de la commission mixte, par le greffe du Sénat. Les données relatives aux personnes physiques qui font partie de la commission mixte sont détruites par le greffe du Sénat après que la commission mixte a cessé d'exister.

TITRE 4

Les panels citoyens

Art. 14

Le Sénat peut de sa propre initiative, sur un sujet déterminé, constituer un panel citoyen, composé de personnes

Art. 11

Indien de griffie van de Senaat een groep van natuurlijke personen bedoeld in artikel 9 en een groep van plaatsvervangers bedoeld in artikel 10, waarvan het aantal is vastgesteld overeenkomstig artikel 4, § 2, volgens de methode van steekproeftrekking bepaald in artikel 9, § 2, niet kan samenstellen, gaan de diensten van het Rijksregister over tot een gedeeltelijke nieuwe loting uit het Rijksregister met het oog op het vervolledigen van de gemengde commissie of de groep van plaatsvervangers in functie van de criteria bedoeld in artikel 8, § 2.

Art. 12

De deelname aan een gemengde commissie gebeurt op vrijwillige basis.

Indien een persoon vóór aanvang van de eerste vergadering van de gemengde commissie afziet van de deelname of niet langer voldoet aan één van de voorwaarden bedoeld in artikel 5, § 1, wordt die persoon vervangen door een persoon uit de groep van plaatsvervangers, die voldoet aan hetzelfde profiel volgens de criteria bedoeld in artikel 8, § 2.

Na de aanvang van de eerste vergadering van de gemengde commissie worden de personen die van de deelname aan de gemengde commissie afzien en de afwezige personen niet vervangen.

Art. 13

Zodra de gemengde commissie samengesteld is, worden alle op grond van deze wet verzamelde informatiegegevens vernietigd door de diensten van het Rijksregister, en voor wat betreft de natuurlijke personen die geen deel uitmaken van de gemengde commissie, door de griffie van de Senaat. De gegevens betreffende de natuurlijke personen die deel uitmaken van de gemengde commissie, worden door de griffie van de Senaat vernietigd nadat de gemengde commissie ophoudt te bestaan.

TITEL 4

De burgerpanels

Art. 14

De Senaat kan op eigen initiatief, voor een bepaald onderwerp, een burgerpanel samenstellen, dat bestaat

issues d'un tirage au sort, en vue de formuler des recommandations sur une problématique précise.

Le sujet déterminé visé à l'alinéa 1^{er} ne porte pas atteinte aux droits et libertés garantis par le titre II de la Constitution et à tous les instruments internationaux protecteurs des droits humains ratifiés par la Belgique, et relève de la compétence de l'État fédéral ou vise ses intérêts.

Art. 15

§ 1^{er}. Un panel citoyen est composé d'un minimum de cinquante et d'un maximum de septante-cinq personnes physiques tirées au sort.

§ 2. Le nombre de personnes physiques à tirer au sort, sur un sujet déterminé, est fixé par le Sénat conformément au Règlement.

Art. 16

L'article 4, §§ 2 et 3, ainsi que les articles 5 à 13 sont d'application au tirage au sort des personnes physiques pour un panel citoyen, étant entendu que pour l'application de ces articles, il faut chaque fois remplacer les mots «commission mixte» par les mots «panel citoyen».

Le 6 février 2023.

uit personen, uitgekozen via loting, om aanbevelingen te formuleren over een specifieke problematiek.

Het bepaalde onderwerp bedoeld in het eerste lid doet geen afbreuk aan de rechten en vrijheden gewaarborgd door titel II van de Grondwet en alle door België geratificeerde, internationale instrumenten ter bescherming van de mensenrechten en behoort tot de bevoegdheid van de Federale Staat of heeft betrekking op de belangen ervan.

Art. 15

§ 1. Een burgerpanel is samengesteld uit minimaal vijftig en maximaal vijftienzeventig gelote natuurlijke personen.

§ 2. Het aantal natuurlijke personen dat door loting voor een bepaald onderwerp wordt aangewezen, wordt bepaald door de Senaat overeenkomstig het Reglement.

Art. 16

Artikel 4, §§ 2 en 3, en artikelen 5 tot 13 zijn van toepassing op het loten van natuurlijke personen voor een burgerpanel, met dien verstande dat voor de toepassing van deze artikelen de woorden «gemengde commissie» telkens moeten worden vervangen door het woord «burgerpanel».

6 februari 2023.

Bert ANCIAUX.
Stephanie D'HOSE.
France MASAI.
Latifa GAHOUCI.
Sabine LARUELLE.
Karin BROUWERS.
Fourat BEN CHIKHA.