

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2022-2023

15 MARS 2023

Proposition de résolution relative à la situation en République démocratique du Congo ainsi que dans la région des Grands Lacs

(Déposée par
M. Gaëtan Van Goidsenhoven et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

La République démocratique du Congo (RDC) est en proie à des situations conflictuelles depuis son indépendance en 1960 et est aujourd'hui de nouveau atteinte par la résurgence d'un conflit, spécifiquement à l'Est du pays.

Le conflit actuel se caractérise par la présence de plus de cent groupes armés qui s'opposent aux Forces armées de la RDC (FARDC). Certains de ces groupes armés rassemblent des opposants ou des alliés des pays voisins, d'autres se présentent comme des groupes d'auto-défense communautaires ou encore comme des djihadistes. Le cycle de violence est marqué par la fragilité de la structure étatique en République démocratique du Congo.

Les défis contemporains résident à la fois dans la pacification du territoire par l'assurance de l'intégrité des frontières du pays ainsi que dans le renforcement de la structure de l'État congolais à travers la tenue de processus démocratiques.

D'abord, il convient de noter les déficiences de l'État congolais d'un point de vue sécuritaire engendrées par le manque de ressources humaines et de professionnalisation au sein des forces de l'ordre ainsi que de l'armée.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2022-2023

15 MAART 2023

Voorstel van resolutie betreffende de situatie in de Democratische Republiek Congo en het gebied van de Grote Meren

(Ingediend door
de heer Gaëtan Van Goidsenhoven c.s.)

TOELICHTING

De Democratische Republiek Congo (DRC) wordt sinds haar onafhankelijkheid in 1960 geplaagd door conflictsituaties. Momenteel is er opnieuw sprake van een opflakking van het conflict, met name in het oosten van het land.

In het huidige conflict zijn er meer dan honderd gewapende groepen die zich verzetten tegen de *Forces Armées de la République démocratique du Congo* (FARDC). Sommige van deze gewapende groepen verenigen opposanten of bondgenoten uit buurlanden. Andere stellen zich voor als leden van een bepaalde gemeenschap, die aan zelfverdediging doet. Nog andere bestaan uit jihadisten. De spiraal van geweld wordt gekenmerkt door de kwetsbaarheid van de staatsstructuur in de Democratische Republiek Congo.

De actuele uitdagingen liggen zowel in de vredehandhaving op het grondgebied, met name door de integriteit van de grenzen van het land te verzekeren, als in de versterking van de Congolese staatsstructuur door middel van democratische processen.

In de eerste plaats moet worden gewezen op de tekortkomingen van de Congolese Staat op veiligheidsgebied, die te wijten zijn aan het gebrek aan personeel en aan professionalisme binnen de ordediensten en het leger. De

L'État congolais ne parvient donc pas à contrôler de manière efficace son autorité sur l'ensemble de son territoire. Des dysfonctionnements se présentent à différents niveaux de la Justice, des FARDC ou de la police.

Enfin, la consolidation du système démocratique représente un défi important pour la RDC afin d'améliorer la gouvernance, lutter contre la corruption et inscrire durablement le pays sur la voie du développement.

Le débat relève bien de la compétence du Sénat par sa transversalité, les entités fédérées disposant de compétences en matière de relations internationales conjointement avec le niveau fédéral.

*
* *

Congolese Staat slaagt er niet in op zijn hele grondgebied doeltreffend zijn gezag te handhaven. Er is sprake van disfuncties op verschillende niveaus van justitie, de FARDC en de politie.

Ten slotte vormt de consolidatie van het democratisch systeem een belangrijke uitdaging voor de DRC, ten einde het bestuur te verbeteren, de corruptie te bestrijden en het land op een duurzame manier tot ontwikkeling te brengen.

Dit debat valt vanwege de transversale aard ervan onder de bevoegdheid van de Senaat, aangezien zowel de deelstaten als het federale niveau bevoegdheden hebben op het gebied van internationale betrekkingen.

*
* *

PROPOSITION DE RÉOLUTION

Le Sénat,

A. vu la convention des Nations unies sur l'élimination de toutes les formes de discrimination à l'égard des femmes du 18 décembre 1979 (CEDAW);

B. vu la quatrième Convention de Genève de 1949 relative à la protection des personnes civiles en temps de guerre et ses protocoles additionnels de 1977 et 2005;

C. vu la Déclaration universelle des droits de l'homme du 10 décembre 1948;

D. vu la convention des Nations unies relative aux droits de l'enfant (CNUDE) du 20 novembre 1989;

E. vu le rapport conjoint du Haut-Commissariat des Nations unies aux droits de l'homme (HCDH) et de la Mission des Nations unies pour la stabilisation en République démocratique du Congo (MONUSCO) du 6 juillet 2020 sur les atteintes et violations des droits de l'homme et du droit international humanitaire par des combattants des *Allied Democratic Forces* (ADF, Forces démocratiques alliées) et des membres des forces de défense et de sécurité dans les territoires de Beni au Nord-Kivu et de l'Irumu et Mambasa en Ituri entre le 1^{er} janvier 2019 et le 31 janvier 2020;

F. vu la déclaration du 4 juillet 2022, du 31 décembre 2022 et du 14 février 2023 du vice-président de la Commission européenne et haut représentant de l'Union pour les Affaires étrangères et la Politique de sécurité, Josep Borrell, sur la situation dans la partie orientale de la République démocratique du Congo;

G. vu le rapport du 10 octobre 2022 du secrétaire général de l'Organisation des Nations unies sur les enfants et les conflits armés en République démocratique du Congo;

H. vu la publication le 22 décembre 2022 du dernier rapport des experts des Nations unies pointant la détérioration des conditions de sécurité et de la situation humanitaire dans les provinces du Nord-Kivu et de l'Ituri, les violentes manifestations ayant éclaté contre la MONUSCO ainsi que les opérations du Rwanda sur le territoire de l'Est du Congo et de la collaboration entre les Forces armées de la République démocratique du Congo (FARDC) et en particulier les Forces démocratiques de libération du Rwanda (FDLR) et aussi les appels à la haine contre certaines communautés;

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Senaat,

A. gelet op het Verdrag van de Verenigde Naties inzake de uitbanning van alle vormen van discriminatie van vrouwen van 18 december 1979 (CEDAW);

B. gelet op het Vierde Verdrag van Genève betreffende de bescherming van burgers in oorlogstijd van 1949 en de aanvullende protocollen van 1977 en 2005;

C. gelet op de Universele Verklaring van de rechten van de mens van 10 december 1948;

D. gelet op het Verdrag van de Verenigde Naties inzake de rechten van het kind (IVRK) van 20 november 1989;

E. gelet op het gezamenlijk verslag van het Bureau van de hoge commissaris van de Verenigde Naties voor de mensenrechten (OHCHR) en de VN-stabilisatiemissie in de Democratische Republiek Congo (MONUSCO) van 6 juli 2020 over schendingen van de mensenrechten en het internationaal humanitair recht door de gewapende groep Geallieerde Democratische Strijdkrachten en door leden van de strijdkrachten en de veiligheidstroepen in het gebied Beni in de provincie Noord-Kivu en in de gebieden Irumu en Mambasa in de provincie Ituri tussen 1 januari 2019 en 31 januari 2020;

F. gelet op de verklaringen van 4 juli 2022, 31 december 2022 en 14 februari 2023 van de vicevoorzitter van de Europese Commissie en hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid, Josep Borrell, over de situatie in het oosten van de Democratische Republiek Congo;

G. gelet op het verslag van 10 oktober 2022 van de secretaris-generaal van de Verenigde Naties over kinderen en gewapende conflicten in de Democratische Republiek Congo;

H. gelet op de publicatie op 22 december 2022 van het laatste verslag van de deskundigen van de Verenigde Naties, waarin wordt gewezen op de verslechtering van de veiligheids- en humanitaire situatie in de provincies Noord-Kivu en Ituri, de gewelddadige betogingen tegen MONUSCO en de operaties van Rwanda op het grondgebied van Oost-Congo en de samenwerking tussen de *Forces armées de la République démocratique du Congo* (FARDC) en met name de *Forces démocratiques de libération du Rwanda* (FDLR), alsook haatzaaiende uitlatingen tegen bepaalde gemeenschappen;

I. vu la résolution 1325 du Conseil de sécurité des Nations unies du 31 octobre 2000 sur les femmes, la paix et la sécurité, ainsi que les résolutions de suivi concernant la lutte contre les violences sexuelles 1820, 1888, 1889, 1960, 1983, 2106, 2122, 2331 et 2467;

J. vu la Plateforme d'action de Pékin et son programme d'action adopté en 1995 lors de la Quatrième Conférence mondiale sur les femmes, ayant déterminé les conséquences des conflits armés sur les femmes comme un domaine critique requérant une action de la part des gouvernements et de la communauté internationale;

K. vu la résolution votée au Parlement européen le 24 novembre 2022 sur le déplacement forcé de populations à la suite de l'escalade du conflit dans l'Est de la République démocratique du Congo (RDC) (2022/2957(RSP));

L. vu la résolution sur les violences sexuelles contre les femmes dans les conflits armés ou situations de tension adoptée par le Sénat de Belgique le 24 juin 2022 (doc. Sénat, n° 7-79/5);

M. considérant que la situation sécuritaire en RDC continue de se détériorer, en particulier dans le Nord-Est du pays, en raison de groupes armés étrangers et nationaux, dont le Mouvement du 23 mars (M23) ayant des liens avec le Rwanda;

N. considérant que certains groupes rebelles ont des liens avec l'Ouganda et le Burundi, que certains parmi ceux-ci ont prêté allégeance au groupe «État islamique» et ont été impliqués dans de nombreux massacres qui ont provoqué le déplacement de milliers de civils, et qu'il est fait état de recrutement d'enfants et de perpétration de nombreuses violences sexuelles et sexistes par les groupes armés;

O. considérant que, depuis le 20 octobre 2022, l'offensive réalisée par le M23 a entraîné le déplacement de milliers de personnes de Rutshuru vers Kanyaruchinya et Kibati, au nord de la ville de Goma, et vers le territoire de Lubero, qui viennent s'ajouter aux six millions de personnes déjà déplacées à l'intérieur du pays;

P. considérant que, depuis le 20 octobre 2022, selon les estimations, 183 000 personnes – principalement des femmes et des enfants – ont été déplacées, ce qui porte le total à plus de 232 000 civils dans l'Est du pays; considérant aussi que plus de 2,4 millions d'enfants congolais de moins de cinq ans souffrent de malnutrition aiguë globale; considérant ensuite que de nombreux enfants

I. gelet op resolutie 1325 van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties van 31 oktober 2000 over vrouwen, vrede en veiligheid, en de vervolgresoluties 1820, 1888, 1889, 1960, 1983, 2106, 2122, 2331 en 2467 over de strijd tegen seksueel geweld;

J. gelet op het Actieplatform van Peking en het bijbehorende actieprogramma dat in 1995 tijdens de Vierde Wereldvrouwenconferentie is aangenomen en waarin de gevolgen van gewapende conflicten voor vrouwen worden aangemerkt als een kritiek terrein dat actie vereist vanwege de regeringen en de internationale gemeenschap;

K. gelet op de resolutie van het Europees Parlement van 24 november 2022 over de gedwongen ontheemding van mensen als gevolg van het escalerende conflict in het oosten van de Democratische Republiek Congo (DRC) (2022/2957(RSP));

L. gelet op de op 24 juni 2022 door de Belgische Senaat aangenomen resolutie betreffende seksueel geweld tegen vrouwen bij gewapende conflicten of onlusten (doc. Senaat, nr. 7-79/5);

M. overwegende dat de veiligheidssituatie in de DRC blijft verslechteren, in het bijzonder in het noordoosten van het land, door het optreden van buitenlandse en nationale gewapende groepen, waaronder de Beweging van 23 maart (M23), die banden heeft met Rwanda;

N. overwegende dat sommige rebellengroepen banden hebben met Oeganda en Burundi, dat sommige van hen trouw hebben gezworen aan de groep «Islamitische Staat» en betrokken zijn geweest bij tal van moordpartijen, waardoor duizenden burgers op de vlucht zijn geslagen, en dat er meldingen zijn over de rekrutering van kinderen en talloze vormen van seksueel en gendergerelateerd geweld door de gewapende groepen;

O. overwegende dat het offensief van M23 sinds 20 oktober 2022 heeft geleid tot de vlucht van duizenden mensen van Rutshuru naar Kanyaruchinya en Kibati, ten noorden van de stad Goma, en naar het grondgebied van Lubero, naast de zes miljoen mensen die reeds ontheemd zijn binnen het land zelf;

P. overwegende dat sinds 20 oktober 2022 naar schatting 183 000 mensen – voornamelijk vrouwen en kinderen – ontheemd zijn geraakt, wat het totaal op meer dan 232 000 burgers in het oosten van het land brengt; tevens overwegende dat meer dan 2,4 miljoen Congolese kinderen onder de vijf jaar lijden aan algemene acute ondervoeding; voorts overwegende dat veel kinderen

ont été séparés de leurs parents et tuteurs lors de fuites de la population pendant les attaques des groupes rebelles; considérant enfin que, selon les estimations, 7,5 millions de personnes ont actuellement besoin d'aide et n'ont pas accès à l'eau et aux installations sanitaires;

Q. considérant que les provinces orientales de l'Ituri et de Kivu en RDC ont subi plus de deux décennies de conflits cycliques caractérisés par des massacres de civils et des violences de la part de groupes armés mais également dans certains cas par les forces de sécurité, tandis que les autorités gouvernementales n'ont pas réussi à traduire en justice les responsables des crimes passés;

R. considérant qu'en octobre 2022, lors du récent conflit avec les forces rebelles du M23, les unités de l'armée congolaise et leurs alliés auraient été responsables de violations massives des droits humains; que de graves exactions telles que le travail des enfants ont également été signalées;

S. considérant que les journalistes qui couvrent le conflit font de plus en plus face à du harcèlement, des menaces et des arrestations;

T. considérant que le processus de Luanda, facilité par l'Angola, vise à assurer la médiation entre la RDC et le Rwanda en ce qui concerne le conflit dans l'Est de la RDC;

U. considérant que la Communauté de l'Afrique de l'Est (CAE), dont la RDC est devenue membre en mars 2022, a engagé un processus à deux volets visant à mettre fin à l'instabilité dans l'Est du Congo par des pourparlers politiques avec les groupes rebelles qui ont exprimé leur volonté de mettre un terme aux combats et de se désarmer, ainsi que par le déploiement d'une force militaire d'Afrique de l'Est;

V. considérant la reprise des patrouilles conjointes entre la MONUSCO et les forces congolaises de sécurité dans la ville de Goma et sa périphérie, après avoir été suspendues à la suite des violentes manifestations dans la ville de Goma en juillet 2022;

W. considérant la cinquième réunion des chefs des services de sécurité et de renseignement de la région des Grands Lacs qui s'est tenue à Kampala du 22 au 24 septembre 2022; considérant qu'elle a décidé de déployer à Goma, à partir du 5 novembre 2022, des membres de la cellule opérationnelle du Groupe de contact et de coordination, lequel a été chargée de l'élaboration et du suivi des mesures non militaires en complément

van hun ouders en voogden zijn gescheiden bij de vlucht voor de aanvallen van de rebellengroepen; tot slot overwegende dat naar schatting 7,5 miljoen mensen momenteel hulp nodig hebben en geen toegang hebben tot water en sanitaire voorzieningen;

Q. overwegende dat de oostelijke provincies Ituri en Kivu in de DRC al meer dan twee decennia gebukt gaan onder opeenvolgende conflicten waarbij burgers worden uitgemoord en geweld wordt gepleegd door gewapende groepen, maar in sommige gevallen ook door de veiligheidstroepen, terwijl de regeringsinstanties er niet in zijn geslaagd de verantwoordelijken voor de misdaden uit het verleden voor het gerecht te brengen;

R. overwegende dat in oktober 2022, tijdens het recente conflict met de rebellen van M23, de Congolese leger-eenheden en hun bondgenoten naar verluidt verantwoordelijk waren voor massale mensenrechtenschendingen; dat er ook melding is gemaakt van ernstige misbruiken zoals kinderarbeid;

S. overwegende dat journalisten die over het conflict berichten steeds vaker te maken krijgen met intimidatie, bedreigingen en arrestaties;

T. overwegende dat het door Angola gefaciliteerde proces van Luanda tot doel heeft te bemiddelen tussen de DRC en Rwanda wat het conflict in het oosten van de DRC betreft;

U. overwegende dat de Oost-Afrikaanse Gemeenschap (OAG), waarvan de DRC in maart 2022 lid is geworden, een tweesporenproces is begonnen om een einde te maken aan de instabiliteit in Oost-Congo door middel van politieke besprekingen met de rebellengroepen die zich bereid hebben verklaard de gevechten te beëindigen en zich te ontwapenen, en door het inzetten van een Oost-Afrikaanse militaire troepenmacht;

V. gelet op de hervatting van de gezamenlijke patrouilles van MONUSCO en de Congolese veiligheidstroepen in de stad Goma en omgeving, nadat ze waren opgeschort naar aanleiding van de gewelddadige demonstraties in Goma in juli 2022;

W. gelet op de vijfde vergadering van de hoofden van de veiligheids- en inlichtingendiensten van het gebied van de Grote Meren, die van 22 tot en met 24 september 2022 in Kampala is gehouden; overwegende dat tijdens deze bijeenkomst is besloten om vanaf 5 november 2022 in Goma leden van de operationele cel van de contact- en coördinatiegroep in te zetten, die tot taak heeft niet-militaire maatregelen ter aanvulling

aux opérations militaires en cours; considérant que la cellule opérationnelle doit aussi accompagner les efforts ciblant les groupes armés étrangers et leur rapatriement dans leur pays d'origine;

X. considérant le cessez-le-feu décidé le 23 novembre 2022 lors du mini-sommet ayant réuni l'Angola, la RDC et le Rwanda; considérant qu'il envisage, outre un arrêt des hostilités, un retrait du M23 des zones qu'il occupe, l'arrêt de la coopération avec les groupes armés, tels les FDLR ainsi que l'arrêt des discours de haine visant les communautés rwandophones en RDC, ainsi que la coordination des efforts dans le cadre des processus de Luanda et de Nairobi;

Y. considérant les efforts diplomatiques de médiation de Uhuru Kenyatta pour l'*East African Community*, à laquelle la RDC vient d'adhérer, et du président de l'Angola;

Z. considérant la réunion entre les dirigeants des FARDC, la Force régionale de la Communauté d'Afrique de l'Est et la force de la MONUSCO, qui s'est tenue du 29 au 30 novembre à Goma, et qui a constitué une «avancée majeure» vers la mise en place d'un cadre efficace de coordination et de partage des informations, y compris avec les forces burundaises et ougandaises déjà déployées au Sud-Kivu, au Nord-Kivu et en Ituri, sans oublier les forces Sud-Soudanaises;

AA. considérant les sanctions européennes du 8 décembre 2022 imposées à Willy Ngoma, le porte-parole du M23, Ruvugayimikore Protogène, l'un des chefs des FDLR, Désiré Londroma Ndjukpa, chargé de défense de la Codeco-URDPC (*Cooperative for the Development of the Congo-Union* de révolutionnaires pour la défense du peuple congolais), Meddie Nkalubo, un dirigeant des Forces démocratiques alliées (*Allied Democratic Forces – ADF*), William Yakutumba, chef de la milice Maï-Maï CNPSC (*Coalition nationale du peuple pour la souveraineté du Congo*), Joseph Nganzo Olikwa Tipi, dit «Tipi Ziro Ziro», colonel de l'armée congolaise, l'ancien ministre Justin Bitakwira et Alain Goetz accusé de commerce illicite d'or issu de gisements contrôlés par les milices;

BB. considérant le «livre blanc» publié par les autorités congolaises le 9 décembre 2022 pour documenter les «crimes commis par l'armée rwandaise en RDC»,

van de lopende militaire operaties uit te werken en te controleren; overwegende dat de operationele cel ook de inspanningen moet begeleiden die gericht zijn op de buitenlandse gewapende groepen en hun repatriëring naar hun land van oorsprong;

X. gelet op het staakt-het-vuren dat op 23 november 2022 tijdens de minitop tussen Angola, de DRC en Rwanda is overeengekomen; overwegende dat dit staakt-het-vuren, naast het beëindigen van de vijandelijkheden, voorziet in de terugtrekking van M23 uit de door deze beweging bezette gebieden, de stopzetting van de samenwerking met gewapende groepen zoals de FDLR, het staken van haatzaaiende uitlatingen tegen gemeenschappen in de DRC die Kinyarwanda spreken en de coördinatie van de inspanningen in het kader van de processen van Luanda en Nairobi;

Y. gelet op de diplomatieke bemiddelingspogingen van Uhuru Kenyatta voor de Oost-Afrikaanse Gemeenschap, waartoe de DRC onlangs is toegetreden, en van de president van Angola;

Z. gelet op de bijeenkomst van de leiders van de FARDC, de regionale troepenmacht van de Oost-Afrikaanse Gemeenschap en de MONUSCO-troepenmacht, die van 29 tot en met 30 november in Goma heeft plaatsgevonden, die als een «belangrijke stap voorwaarts» wordt beschouwd op weg naar een doeltreffend kader voor coördinatie en informatie-uitwisseling, ook met de Burundese en Oegandese troepen die reeds in Zuid-Kivu, Noord-Kivu en Ituri zijn gestationeerd, alsook met de Zuid-Soedanese troepen;

AA. gelet op de Europese sancties van 8 december 2022 tegen Willy Ngoma, woordvoerder van M23, Ruvugayimikore Protogène, een van de leiders van de FDLR, Désiré Londroma Ndjukpa, defensieofficier van Codeco-URDPC (*Cooperative for the Development of the Congo-Union* de révolutionnaires pour la défense du peuple congolais), Meddie Nkalubo, een leider van de Geallieerde Democratische Strijdkrachten (*Allied Democratic Forces – ADF*), William Yakutumba, leider van de Mai-Mai-militie CNPSC (*Coalition nationale du peuple pour la souveraineté du Congo*), Joseph Nganzo Olikwa Tipi, bekend als «Tipi Ziro Ziro», een kolonel in het Congolese leger, voormalig minister Justin Bitakwira en Alain Goetz, die ervan wordt beschuldigd illegaal goud te hebben verhandeld uit door de milities gecontroleerde depots;

BB. gelet op het «witboek» dat de Congolese overheid op 9 december 2022 heeft gepubliceerd om de misdaden van het Rwandese leger in de DRC sinds november 2021

depuis novembre 2021, dans lequel on peut lire que le Rwanda «intervient militairement sur le territoire congolais sous des prétextes fallacieux d'une guerre préventive contre les FDLR»; que Kinshasa va jusqu'à parler d'un «nettoyage ethnique» de l'armée rwandaise, considérant ses actes comme une «forme de génocide»;

CC. considérant le communiqué du service public fédéral (SPF) Affaires étrangères du 9 décembre 2022 condamnant dans les termes les plus fermes l'assassinat d'un grand nombre de civils à Kishishe et Bambo, dans la province du Nord-Kivu en République démocratique du Congo;

DD. considérant le renouvellement pour un an du mandat de la MONUSCO (résolution 2666) et vu la suppression de l'obligation de notification prévue par le régime de sanctions applicables en RDC s'agissant de l'envoi d'armes et de matériel militaire (résolution 2667);

EE. considérant la nécessité d'acheminer de façon rapide, sûre, sans entrave et durable de l'aide humanitaire, conformément aux principes humanitaires d'humanité, de neutralité, d'impartialité et d'indépendance;

FF. considérant les multiples rappels au gouvernement congolais, de la part des autorités belges, qu'il lui incombe au premier chef de protéger les populations civiles se trouvant sur son territoire et relevant de sa juridiction, y compris contre les crimes internationaux;

GG. considérant le ferme attachement de la Belgique à la souveraineté, à l'indépendance, à l'unité et à l'intégrité territoriale de la RDC et de tous les États de la région, et les principes de non-ingérence, de bon voisinage et de coopération régionale;

HH. considérant le nouvel accord de coopération que la Belgique a conclu avec la RDC le 19 décembre 2022 – pour la période 2023-2027 – par lequel la Belgique se concentre en priorité sur les jeunes, la protection sociale, l'égalité des sexes et les droits des femmes, la prévention, le traitement et la réinsertion des victimes de violence fondée sur le genre, la protection du bassin du Congo, l'agriculture à petite échelle et l'amélioration de la démocratie congolaise et de l'État de droit et de la coopération belge au développement;

II. considérant le règlement (UE) 2017/821 du Parlement européen et du Conseil du 17 mai 2017 fixant des obligations liées au devoir de diligence à l'égard de la chaîne d'approvisionnement pour les importateurs de l'Union

te documenteren, waarin staat dat Rwanda militair optreedt op het Congolese grondgebied onder het valse voorwendsel van een preventieve oorlog tegen de FDLR; en op het feit dat Kinshasa zelfs spreekt van een etnische zuivering door het Rwandese leger, en zijn daden als een vorm van genocide bestempelt;

CC. gelet op de mededeling van de federale overheidsdienst (FOD) Buitenlandse Zaken van 9 december 2022, waarin de moord op een groot aantal burgers in Kishishe en Bambo, in de provincie Noord-Kivu in de Democratische Republiek Congo, zeer scherp wordt veroordeeld;

DD. gelet op de verlenging van het mandaat van MONUSCO met een jaar (resolutie 2666), en de afschaffing van de meldingsplicht in het kader van de sanctieregeling die van toepassing is in de DRC met betrekking tot de verzending van wapens en militaire uitrusting (resolutie 2667);

EE. gelet op de noodzaak van een snelle, veilige, onbelemmerde en duurzame verstrekking van humanitaire hulp overeenkomstig de humanitaire beginselen van menselijkheid, neutraliteit, onpartijdigheid en onafhankelijkheid;

FF. overwegende dat de Belgische autoriteiten de Congolese regering er meermaals aan hebben herinnerd dat zij als eerste verantwoordelijk is voor de bescherming van de burgerbevolking op haar grondgebied en onder haar jurisdictie, ook tegen internationale misdaden;

GG. gelet op de sterke gehechtheid van België aan de soevereiniteit, onafhankelijkheid, eenheid en territoriale integriteit van de DRC en alle staten in de regio, alsmede aan de beginselen van niet-inmenging, goed nabuurschap en regionale samenwerking;

HH. gelet op het nieuwe samenwerkingsakkoord dat België op 19 december 2022 – voor de periode 2023-2027 – met de DRC gesloten heeft, waardoor België zich prioritair toelegt op de jeugd, de sociale bescherming, de gendergelijkheid en de vrouwenrechten, de preventie en de behandeling van gendergerelateerd geweld en de re-integratie van de slachtoffers daarvan, de bescherming van het Congobekken, de kleinschalige landbouw en de verbetering van de Congolese democratie, van de rechtsstaat en de Belgische ontwikkelingssamenwerking;

II. gelet op verordening (EU) 2017/821 van het Europees Parlement en de Raad van 17 mei 2017 tot vaststelling van verplichtingen inzake passende zorgvuldigheid in de toeleveringsketen voor Unie-importeurs van tin, tantaal

d'étain, de tantale et de tungstène, leurs minerais et de l'or provenant de zones de conflit ou à haut risque, dont tous les articles sont entrés en vigueur le 1^{er} janvier 2021,

I. Est vivement préoccupé par l'escalade de la violence et la dégradation d'une situation humanitaire déjà alarmante en RDC du fait des conflits armés dans ses provinces orientales, et déplore la perte de vies humaines et exprime sa sympathie au peuple de la RDC;

II. Déplore que, selon les estimations, 27 millions de Congolais aient besoin d'une aide humanitaire et que le nombre de personnes déplacées à l'intérieur du pays soit en augmentation en RDC, et que jusqu'à présent, 6 millions de Congolais aient été déplacés, dont 515 000 réfugiés;

III. Demande au gouvernement fédéral en étroite collaboration avec les entités fédérées:

1) de plaider en faveur du respect de l'intégrité territoriale des tous les États;

2) de poursuivre leurs différents efforts au sein des différentes enceintes internationales pertinentes afin que la situation humanitaire en RDC demeure une préoccupation majeure;

3) de continuer l'appui aux initiatives régionales, telles les processus de Luanda et de Nairobi, et d'appeler au respect des engagements et des décisions prises dans ce cadre par toutes les parties;

4) de continuer à condamner vigoureusement toutes les agressions brutales menées actuellement par des groupes armés; de demander au groupe armé du M23 de se retirer de ses positions et de se désarmer; et de demander à tous les groupes armés de la région de rejoindre à nouveau le dialogue intercongolais (processus de Nairobi) en vue d'un désarmement, d'une démobilisation et d'une réintégration dans les communautés;

5) d'inviter le Rwanda à cesser toute coopération avec le M23 et d'autres groupes armés dans la région; de prier tous les gouvernements concernés de veiller à ce que tout règlement politique ne comporte pas d'amnistie pour les responsables de crimes internationaux graves et à ce que les commandants du M23 qui ont commis des exactions ne soient pas autorisés à intégrer les forces armées de la République démocratique du Congo;

en wolfram, de overeenkomstige ertsen, en goud uit conflict- en hoogrisicogebieden, waarvan alle artikelen in werking zijn getreden op 1 januari 2021,

I. Is ernstig bezorgd over de escalatie van het geweld en de verslechtering van de reeds alarmerende humanitaire situatie in de DRC als gevolg van de gewapende conflicten in de oostelijke provincies, betreurt het verlies aan mensenlevens en betuigt zijn medeleven aan de bevolking van de DRC;

II. Betreurt dat naar schatting 27 miljoen Congolezen humanitaire hulp nodig hebben en dat het aantal binnenlandse ontheemden in de DRC toeneemt, en dat tot dusver 6 miljoen Congolezen, waaronder 515 000 vluchtelingen, ontheemd zijn;

III. Vraagt de federale regering, in nauwe samenwerking met de deelstaten:

1) te pleiten voor de eerbiediging van de territoriale integriteit van alle staten;

2) hun diverse inspanningen binnen de verschillende relevante internationale instellingen voort te zetten zodat de humanitaire situatie in de DRC een belangrijk aandachtspunt blijft;

3) regionale initiatieven, zoals de processen van Luanda en Nairobi, te blijven steunen en op te roepen tot het naleven door alle partijen van de in dit kader aangegane verbintenissen en besluiten;

4) alle huidige brutale aanvallen van gewapende groepen krachtig te blijven veroordelen; de gewapende groep M23 op te roepen zich uit haar posities terug te trekken en te ontwapenen; en alle gewapende groepen in de regio op te roepen zich opnieuw aan te sluiten bij de intra-Congolese dialoog (proces van Nairobi) met het oog op ontwapening, demobilisatie en re-integratie in de gemeenschappen;

5) Rwanda op te roepen alle samenwerking met M23 en andere gewapende groepen in de regio te beëindigen; alle betrokken regeringen op te roepen ervoor te zorgen dat bij een eventuele politieke regeling geen amnestie wordt verleend aan plegers van ernstige internationale misdaden en dat M23-commandanten die zich schuldig hebben gemaakt aan wreedheden niet worden toegelaten tot de strijdkrachten van de Democratische Republiek Congo;

- | | |
|--|---|
| <p>6) d'appeler les autorités congolaises à cesser toute relation avec les FDLR, d'appliquer les résolutions du Conseil de sécurité des Nations unies appelant au désarmement et à la dissolution des FDLR;</p> <p>7) d'appeler les différentes autorités de la région à se refuser aux discours véhiculant de la haine et de la xénophobie et à condamner ceux-ci;</p> <p>8) d'encourager la RDC à lutter au Kivu contre les ADF, classés depuis le 10 mars 2021 dans la liste des groupes armés associés à l'État islamique;</p> <p>9) de soutenir le Programme de désarmement, démobilisation, relèvement communautaire et stabilisation de tous les groupes armés en RDC; de rappeler l'importance d'une compréhension commune dudit programme entre les niveaux national et provincial, ceci afin d'éviter de répéter les erreurs commises lors des précédents cycles de désarmement, démobilisation et réintégration (DDR);</p> <p>10) de soutenir le gouvernement de la RDC pour la mise en œuvre des mesures qu'il aura prises pour assurer en toute sûreté et efficacité la gestion, l'entreposage, le marquage, la surveillance et la sécurité des stocks nationaux d'armes et de munitions et pour lutter contre le trafic et le détournement des armes dans le contexte de la fin du régime de notification du Conseil de sécurité;</p> <p>11) de soutenir Huang Xia, envoyé spécial du secrétaire général des Nations unies pour la région des Grands Lacs, et la représentante spéciale du secrétaire général et cheffe de la MONUSCO, Mme Bintou Keita;</p> <p>12) de soutenir la décision de la Communauté de l'Afrique de l'Est de déployer une force régionale pour stabiliser la situation sécuritaire dans l'Est de la RDC;</p> <p>13) d'exhorter la RDC à travailler avec la MONUSCO pour assurer son remplacement progressif, responsable et conditionnel, guidé par les repères du plan de transition conjoint;</p> <p>14) de contribuer avec les agences onusiennes compétentes à l'analyse critique de la MONUSCO à la fin de son mandat;</p> <p>15) d'aider à la mise en œuvre rapide du plan d'action de la stratégie de l'Organisation des Nations unies</p> | <p>6) de Congolese autoriteiten op te roepen om alle betrekkingen met de FDLR te beëindigen en uitvoering te geven aan de resoluties van de VN-Veiligheidsraad waarin wordt opgeroepen tot ontwapening en ontbinding van de FDLR;</p> <p>7) de verschillende autoriteiten in de regio op te roepen haatdragende taal en vreemdelingenhaat te verwerpen en te veroordelen;</p> <p>8) de DRC aan te moedigen om in Kivu de ADF te bestrijden, die sinds 10 maart 2021 op de lijst staat van gewapende groepen die banden hebben met Islamitische Staat;</p> <p>9) het Programma voor ontwapening, demobilisatie, maatschappelijke re-integratie en stabilisatie voor alle gewapende groepen in de DRC te steunen; te herinneren aan het belang van een gemeenschappelijke visie op dit programma tussen het nationale en het provinciale niveau, om te voorkomen dat de fouten van vorige cycli voor ontwapening, demobilisatie en re-integratie (DDR) worden herhaald;</p> <p>10) de regering van de DRC te steunen bij de uitvoering van de maatregelen die zij zal nemen om te zorgen voor een veilig en doeltreffend beheer, opslag, markering, toezicht en beveiliging van de nationale wapen- en munitievoorraden en om de illegale handel in en het misbruik van wapens te bestrijden in het kader van het einde van de rapportageregeling van de Veiligheidsraad;</p> <p>11) steun te verlenen aan Huang Xia, speciaal gezant van de secretaris-generaal van de VN voor het gebied van de Grote Meren, en aan de speciaal vertegenwoordiger van de secretaris-generaal en hoofd van MONUSCO, mevrouw Bintou Keita;</p> <p>12) steun te verlenen aan het besluit van de Oost-Afrikaanse Gemeenschap om een regionale troepenmacht in te zetten om de veiligheidssituatie in het oosten van de DRC te stabiliseren;</p> <p>13) de DRC aan te manen om samen met MONUSCO te zorgen voor haar geleidelijke, verantwoorde en voorwaardelijke vervanging, aan de hand van de ijkpunten van het gezamenlijke overgangsplan;</p> <p>14) met de betrokken VN-organisaties bij te dragen aan de kritische analyse van MONUSCO op het einde van haar mandaat;</p> <p>15) te helpen bij de snelle uitvoering van het actieplan van de strategie van de Verenigde Naties (VN) voor</p> |
|--|---|

(ONU) pour la paix, la consolidation, la prévention et la résolution du conflit dans les Grands Lacs (2021-2023), de même que de l'Accord-cadre de coopération de paix, de sécurité et de coopération pour la RDC et la région des Grands Lacs;

16) de favoriser le renforcement de la coopération judiciaire régionale, en misant sur la mise en œuvre de la Déclaration de Kinshasa, adoptée en juin 2022, et en souhaitant que prévale ce même esprit de coopération entre les États de la région pour prévenir et lutter contre le terrorisme;

17) d'apporter un soutien financier via les Nations unies afin de renforcer les capacités des États de la région contre le terrorisme;

18) d'insister pour que les différentes aides humanitaires soient destinées à aider les personnes vulnérables, telles que les victimes de violences sexuelles, et à améliorer les déterminants sociaux de la santé de permettre ainsi que de faciliter l'accès de l'aide humanitaire à toutes les personnes dans le besoin et de rendre possible le retour volontaire et en toute sécurité des personnes déplacées;

19) d'encourager la RDC à redoubler d'efforts pour éradiquer le fléau des violences sexuelles et sexistes dans les provinces orientales ainsi que dans tout le reste du territoire de la RDC, protéger les victimes, mettre un terme à l'impunité des auteurs des violences et garantir aux survivants l'accès à la justice, à des réparations et à des voies de recours;

20) d'inviter la RDC et l'ensemble des pays voisins à redoubler d'efforts pour lutter contre la contrebande de minerais provenant de zones de conflit à travers leurs pays et contre le commerce illicite de ressources naturelles qui alimente le conflit;

21) de soutenir les progrès sur les questions de transparence, notamment par le biais du Mécanisme régional de certification de la Conférence internationale sur la région des Grands Lacs (CIRGL) ou par la mise en œuvre des recommandations de l'atelier régional de haut niveau de Khartoum sur les ressources naturelles de 2021;

22) de soutenir et d'encourager vivement les autorités congolaises en place afin que les élections à venir en 2023 puissent se tenir dans un climat le plus apaisé que possible afin qu'elles puissent bénéficier de toute la transparence nécessaire;

vrede, consolidatie, conflictpreventie en –oplossing in het gebied van de Grote Meren (2021-2023), alsook van de kaderovereenkomst inzake vrede, veiligheid en samenwerking voor de DRC en het gebied van de Grote Meren;

16) de regionale gerechtelijke samenwerking te bevorderen, door in te zetten op de uitvoering van de in juni 2022 aangenomen Verklaring van Kinshasa, en ervoor te pleiten dat het voorkomen en bestrijden van terrorisme in dezelfde geest van samenwerking tussen de staten van de regio geschiedt;

17) via de Verenigde Naties financiële steun te verlenen om de capaciteit van de staten in de regio tegen terrorisme op te bouwen;

18) erop aan te dringen dat alle humanitaire hulp wordt gericht op hulp aan kwetsbare personen, zoals slachtoffers van seksueel geweld, en op de verbetering van de sociale gezondheidsparameters, om de toegang tot humanitaire hulp voor alle mensen in nood mogelijk te maken en te vergemakkelijken, en om de veilige en vrijwillige terugkeer van ontheemden mogelijk te maken;

19) de DRC aan te moedigen om haar inspanningen te verdubbelen om de plaag van seksueel en seksistisch geweld in de oostelijke provincies en in de rest van de DRC uit te roeien, de slachtoffers te beschermen, een einde te maken aan de straffeloosheid van de daders en ervoor te zorgen dat de overlevenden toegang hebben tot justitie, herstelbetalingen en rechtsmiddelen;

20) de DRC en alle buurlanden op te roepen harder op te treden tegen de smokkel van mineralen uit conflictgebieden via hun landen, en tegen de illegale handel in natuurlijke hulpbronnen die het conflict voedt;

21) de vooruitgang op het gebied van transparantie te ondersteunen, onder meer via het regionale certificeringsmechanisme van de Internationale Conferentie over het gebied van de Grote Meren (ICGLR) of via de uitvoering van de aanbevelingen van de regionale *high level workshop on national resources* van 2021 in Khartoem;

22) de huidige Congolese overheden te steunen en sterk aan te moedigen om de komende verkiezingen in 2023 in een zo vreedzaam mogelijk klimaat en met de nodige transparantie te laten plaatsvinden;

23) d'encourager le gouvernement congolais en place et celui à venir en vue de renforcer l'État tant sur le plan sécuritaire que celui de la bonne gouvernance au profit global de l'entièreté de sa population afin de se doter de forces opérationnelles, responsables et professionnelles; de lutter au sein des FARDC contre la corruption, l'affairisme des généraux, la prédation économique et les dérives minières;

24) s'assurer de la mise en œuvre du règlement (UE) 2017/821 du Parlement européen et du Conseil du 17 mai 2017 fixant des obligations liées au devoir de diligence à l'égard de la chaîne d'approvisionnement pour les importateurs de l'Union qui importent de l'étain, du tantale et du tungstène, leurs minerais et de l'or provenant de zones de conflit ou à haut risque.

Le 22 février 2023.

Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN.
Annick LAMBRECHT.
Laurent LÉONARD.
Orry VAN DE WAUWER.
Els AMPE.
Véronique DURENNE.
Grégor FRECHES.
Sabine LARUELLE.
Philippe DODRIMONT.

23) de huidige en toekomstige Congolese regering aan te moedigen om de staat te versterken, zowel op het gebied van veiligheid als op het gebied van goed bestuur ten behoeve van de gehele bevolking, teneinde zich te voorzien van operationele, verantwoordelijke en professionele strijdkrachten; binnen de FARDC te strijden tegen corruptie, affairisme van de generaals, economische roofbouw en misbruik in de mijnbouw;

24) zich te vergewissen van de toepassing van verordening (EU) 2017/821 van het Europees Parlement en de Raad van 17 mei 2017 tot vaststelling van verplichtingen inzake passende zorgvuldigheid in de toeleveringsketen voor Unie-importeurs van tin, tantaal en wolfram, de overeenkomstige ertsen, en goud uit conflict- en hoogrisicogebieden.

22 februari 2023.