

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2022-2023

21 NOVEMBRE 2022

Assemblée parlementaire de l'OTAN
68^e session annuelle
Madrid, 18-21 novembre 2022

RAPPORT

fait au nom de la délégation belge
auprès de l'Assemblée parlementaire de l'OTAN
par
M. Demeuse

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2022-2023

21 NOVEMBER 2022

Parlementaire Assemblée van de NAVO
68^e jaarvergadering
Madrid, 18-21 november 2022

VERSLAG

namens de Belgische delegatie
bij de Parlementaire Assemblée van de NAVO
uitgebracht door
de heer **Demeuse**

Composition de la délégation / Samenstelling van de delegatie:
Président / Voorzitter: Theo Francken

Délégation belge à l'Assemblée parlementaire de l'OTAN: délégation Sénat:
Belgische delegatie bij de Parlementaire Assemblée van de NAVO: afvaardiging Senaat:

	Membres / Leden:	Suppléants / Plaatsvervangers:
N-VA	Karolien Grosemans	
Ecolo-Groen	Rodrigue Demeuse	
Vlaams Belang	Leo Pieters	
PS		Philippe Courard
MR		Gregor Freches
CD&V		Orry Van de Wauwer
Open Vld		Els Ampe

Délégation belge à l'Assemblée parlementaire de l'OTAN: délégation Chambre:
Belgische delegatie bij de Parlementaire Assemblée van de NAVO: afvaardiging Kamer:

	Membres / Leden:	Suppléants / Plaatsvervangers:
N-VA	Theo Francken	
Ecolo-Groen	Wouter De Vriendt	
PS	Hugues Bayet	
Vlaams Belang	Annick Ponthier	
MR	Daniel Bacquelaïne	
CD&V	Jan Briers	Peter Buysrogge

I. GÉNÉRALITÉS

L'Assemblée parlementaire de l'Organisation du Traité de l'Atlantique Nord (AP-OTAN) a été créée en 1955 en tant qu'organisation interparlementaire consultative de l'OTAN.

Au sein de cette assemblée, des parlementaires de trente pays (ainsi que des parlementaires d'un certain nombre de pays associés, des délégations spéciales et des observateurs) débattent régulièrement des problèmes politiques, militaires, économiques, techniques et humains auxquels l'Alliance est confrontée dans son ensemble ou entre ses États membres.

Bien qu'elle ne soit pas prévue institutionnellement dans le Traité de l'Atlantique Nord et qu'elle soit issue d'une initiative de parlementaires des différents États membres, l'AP-OTAN est actuellement considérée comme un organe représentatif tant par le Conseil de l'OTAN que par la majorité des États membres.

L'AP-OTAN constitue un lien essentiel entre l'Alliance et les parlements des pays membres – et donc entre l'Alliance et les citoyens de la zone euro-atlantique.

Elle assure notamment une plus grande transparence des politiques de l'organisation et favorise une meilleure compréhension de ses objectifs et ses missions auprès des législateurs et des populations de l'Alliance.

La Belgique a conféré à l'AP-OTAN un statut particulier en adoptant la loi du 14 août 1974 relative au statut en Belgique de l'Assemblée de l'Atlantique Nord, dès lors que le secrétariat international de l'AP-OTAN est établi à Bruxelles.

*
* *

Au sein de l'AP-OTAN, la commission permanente (*standing committee*) est l'organe central chargé de diriger l'Assemblée et de définir l'orientation qu'elle souhaite suivre.

L'AP-OTAN est en outre composée des commissions spécialisées suivantes, comptant chacune une ou plusieurs sous-commissions:

- commission politique ou *Political Committee* (PC);
- commission sur la Démocratie et la Sécurité ou *Committee on Democracy and Security* (CDS);

I. ALGEMEEN

De Parlementaire Assemblee van de Noord-Atlantische Verdragsorganisatie (NAVO-PA) is in 1955 opgericht als een consultatieve interparlementaire organisatie van de NAVO.

In deze Assemblee beraden parlementsleden van dertig landen (samen met parlementsleden van een aantal partnerlanden, bijzondere delegaties en waarnemers) zich regelmatig over de politieke, militaire, economische, technische en menselijke problemen die zich voor het Bondgenootschap als geheel of tussen de lidstaten voordoen.

Hoewel de NAVO-PA niet institutioneel in het Noord-Atlantisch Verdrag is verankerd en is gegroeid uit een initiatief van parlementsleden uit de diverse lidstaten, wordt de NAVO-PA thans zowel door de NAVO-Raad als door het gros van de lidstaten als een representatief orgaan beschouwd.

De NAVO-PA is een essentiële link tussen het Bondgenootschap en de parlementen van de lidstaten, en dus ook tussen het Bondgenootschap en de burgers van de Euro-Atlantische zone.

De Assemblee zorgt meer bepaald voor een transparanter beleid van de organisatie en bevordert een beter begrip van de doelstellingen en opdrachten ervan bij de wetgevers en de volkeren binnen het Bondgenootschap.

België heeft aan de NAVO-PA een bijzonder statuut verleend via de wet van 14 augustus 1974 betreffende het statuut in België van de Noord-Atlantische Assemblee, aangezien het internationaal secretariaat van de NAVO-PA in Brussel is gevestigd.

*
* *

In de NAVO-PA is de vaste commissie (*Standing Committee*) het centrale orgaan dat is gelast de assemblee te besturen en de koers ervan te bepalen.

Daarnaast heeft de NAVO-PA nog de volgende gespecialiseerde commissies, met elk één of meer subcommissies:

- de politieke commissie of *Political Committee* (PC);
- de commissie voor Democratie en Veiligheid of *Committee on Democracy and Security* (CDS);

- commission de l'Économie et de la Sécurité ou *Economics and Security Committee* (ESC);
- commission de la Défense et de la Sécurité ou *Defence and Security Committee* (DSC);
- commission des Sciences et des Technologies ou *Science and Technology Committee* (STC).

*
* *

Deux sessions plénières se tiennent chaque année: la session de printemps et la session d'automne (session annuelle). Les commissions se réunissent au cours des sessions de printemps et d'automne mais peuvent également se réunir séparément à différentes reprises durant l'année. Chaque année, en février, Bruxelles accueille une réunion commune de plusieurs commissions

II. LA SESSION ANNUELLE

A. Introduction

La soixante-huitième session annuelle 2022 de l'Assemblée parlementaire de l'OTAN (l'AP-OTAN) a eu lieu à Madrid (Espagne) du 18 au 21 novembre 2022, c'est-à-dire quelques mois après la tenue du sommet des chefs d'État et de gouvernement des pays de l'OTAN qui s'est tenu à Madrid en juin 2022. Lors de ce sommet, l'OTAN a adopté son nouveau concept stratégique, qui caractérise les défis de sécurité auxquels est confrontée l'Alliance et définit les tâches politiques et militaires que l'OTAN compte accomplir pour y répondre.

Cette session annuelle a rassemblé près de trois cents parlementaires des trente pays nord-américains et européens membres de l'OTAN, ainsi que des délégués des pays associés ou observateurs pour débattre des questions actuelles de sécurité internationale et des projets de rapport et de résolution préparés par les commissions de l'Assemblée.

Tout au long de cette session, l'AP-OTAN s'est montrée opposée à la guerre initiée par la Russie et a confirmé son soutien indéfectible envers l'Ukraine. Les membres de l'AP-OTAN ont échangé avec leurs homologues du parlement ukrainien, la *Verkhoyna Rada*, notamment lors de la réunion extraordinaire du Conseil interparlementaire Ukraine-OTAN (UNIC). Le président ukrainien, M. Volodymyr Zelensky, s'est joint par visioconférence à la séance plénière.

- de commissie voor Économie en Veiligheid of *Economics and Security Committee* (ESC);
- de commissie voor Defensie en Veiligheid of *Defence and Security Committee* (DSC);
- de commissie voor Wetenschap en Technologie of *Science and Technology Committee* (STC).

*
* *

Jaarlijks worden twee plenaire vergaderingen gehouden: de lentezitting en de herfstzitting (jaarvergadering). De commissies vergaderen tijdens de lente- en de herfstzitting, maar kunnen ook meermaals per jaar afzonderlijk bijeenkomen. Jaarlijks wordt in Brussel, in februari, een gemeenschappelijke vergadering van een aantal commissies gehouden.

II. DE JAARLIJKSE VERGADERING

A. Inleiding

De achtenzestigste jaarvergadering van de Parlementaire Assemblee van de NAVO (NAVO-PA) heeft plaatsgevonden in Madrid (Spanje) van 18 tot 21 november 2022, met andere woorden enkele maanden na de NAVO-Top van Staatshoofden en regeringsleiders die in Madrid plaatsvond in juni 2022. Tijdens die top heeft de NAVO haar nieuwe strategische concept goedgekeurd, dat de veiligheidsuitdagingen voor het Bondgenootschap vaststelt en de politieke en militaire taken omschrijft die de NAVO wil uitvoeren om deze uitdagingen aan te gaan.

Aan deze herfstzitting hebben ongeveer driehonderd parlementsleden uit de dertig Noord-Amerikaanse en Europese landen die lid zijn van de NAVO deelgenomen, alsook afgevaardigden uit de geassocieerde landen en landen met waarnemersstatus. Het doel was te debatteren over de huidige internationale veiligheidskwesties en de door de commissies van de Assemblee voorbereide ontwerpverslagen te bespreken.

Tijdens deze zitting heeft de NAVO-PA zich uitgesproken tegen de oorlog die Rusland is begonnen en haar niet aflatende steun aan Oekraïne bevestigd. De leden van de NAVO-PA hebben gesproken met hun collega's van het Oekraïense parlement, de *Verkhoyna Rada*, onder meer tijdens de buitengewone vergadering van de Interparlementaire Raad Oekraïne-NAVO (UNIC). De Oekraïense president, de heer Volodymyr Zelensky, heeft de zitting per videoconferentie bijgewoond.

Si le soutien accordé à l'Ukraine figurait en tête de l'ordre du jour de cette session annuelle, l'Assemblée a également débattu des autres sujets qui constituent l'approche à 360 degrés de la sécurité adoptée par l'Alliance. Par ailleurs, les cinq commissions de l'AP-OTAN ont examiné des projets de rapport et de résolution formulant des recommandations politiques clés, notamment sur des sujets tels que les conséquences de la corruption sur la sécurité, la cyber résilience ou encore l'impact du changement climatique sur la sécurité.

Lors de cette session annuelle, les cinq commissions spécialisées se sont réunies le samedi 19 et le samedi 20 novembre 2022. La commission permanente (*standing committee*) s'est réunie le vendredi 18 novembre 2022 et le lundi 21 novembre 2022, la session annuelle a été clôturée par une séance plénière.

B. Réunion extraordinaire du Conseil interparlementaire Ukraine-OTAN (UNIC)

La session annuelle 2022 de l'AP-OTAN s'est ouverte avec une réunion extraordinaire du Conseil interparlementaire Ukraine-OTAN (UNIC).

Réunis avec six de leurs homologues ukrainiens, trente-cinq parlementaires des pays de l'OTAN ont réitéré leur soutien indéfectible envers l'Ukraine, qui continue à subir l'agression brutale de la Russie.

Le président de l'AP-OTAN, M. Gerard E. Connolly, a souligné qu'il nous faut réaffirmer notre détermination à nous tenir fermement aux côtés de l'Ukraine, aussi longtemps qu'il le faudra pour l'emporter. Ce qui se joue, c'est l'avenir des valeurs démocratiques libérales, d'un modèle qui infuse de la liberté dans l'esprit humain, à l'opposé d'un modèle basé sur la suppression absolue des libertés.

Les parlementaires ukrainiens ont remercié leurs homologues pour l'assistance militaire fournie sans relâche à leur pays, laquelle fait toute la différence sur le terrain.

Les participants se sont engagés à poursuivre cet effort et à le renforcer. Les participants ont en effet appelé à prendre des sanctions supplémentaires et à accroître la pression exercée sur les dirigeants russes.

Les membres de l'UNIC ont renouvelé leur engagement inébranlable pour la souveraineté et l'intégrité territoriale de l'Ukraine à l'intérieur de ses frontières

De steun voor Oekraïne stond bovenaan de agenda van de jaarlijkse zitting, maar de Assemblee besprak ook andere onderwerpen die deel uitmaken van de door het Bondgenootschap goedgekeurde alomvattende veiligheidsaanpak. Daarnaast hebben de vijf NAVO-PA-commissies ontwerpverslagen en –resoluties besproken waarin belangrijke beleidsaanbevelingen zijn opgenomen, meer bepaald rond de impact van corruptie op de veiligheid, cyberweerbaarheid en de impact van klimaatverandering op de veiligheid.

Tijdens deze jaarlijkse zitting zijn de vijf gespecialiseerde commissies bijeengekomen op zaterdag 19 en zondag 20 november 2022. De vaste commissie (*standing committee*) kwam bijeen op vrijdag 18 november 2022. Op maandag 21 november 2022 werd de jaarvergadering afgerond met een plenaire vergadering.

B. Buitengewone bijeenkomst van de Interparlementaire Raad Oekraïne-NAVO (UNIC)

De jaarlijkse zitting van 2022 van de NAVO-PA ging van start met een buitengewone bijeenkomst van de Interparlementaire Raad Oekraïne-NAVO (UNIC).

Tijdens de vergadering met hun zes Oekraïense collega's, herhaalden vijfendertig parlementsleden van de NAVO-landen hun niet aflatende steun voor Oekraïne, dat nog steeds gebukt gaat onder de brutale agressie van Rusland.

De voorzitter van de NAVO-PA, de heer Gerard E. Connolly, bevestigde dat we Oekraïne vastberaden en krachtig zullen bijstaan, tot het land de bovenhand haalt. Wat op het spel staat is immers de toekomst van de liberale democratische waarden, van een model dat de menselijke geest vrij maakt, in tegenstelling tot een model dat vrijheden totaal onderdrukt.

De Oekraïense parlementsleden bedankten hun collega's voor de aanhoudende militaire hulp aan hun land, die op het terrein een wereld van verschil maakt.

De deelnemers beloofden deze inspanning voort te zetten en te versterken. De deelnemers riepen ook op om bijkomende sancties te nemen en de druk op de Russische leiders te verhogen.

De UNIC-leden herhaalden hun niet-aflatende inzet voor de soevereiniteit en territoriale integriteit van Oekraïne binnen zijn internationaal erkende grenzen

reconnues au niveau international et ont réaffirmé qu'ils se tiendraient aux côtés de l'Ukraine aussi longtemps que le pays en aura besoin pour vaincre.

C. Réunion de la commission permanente (*standing committee*)

En attendant que la Finlande et la Suède deviennent les trente-et-unième et trente-deuxième membres de l'OTAN, les chefs des délégations de ces deux pays ont assisté à la réunion de la commission permanente en tant qu'invités de membres associés. Une fois devenus membres à part entière de l'OTAN, les deux pays auront chacun une délégation composée de sept parlementaires (sept membres et sept suppléants) au sein de l'AP-OTAN.

Les membres de la commission permanente ont eu un échange de vues avec la délégation ukrainienne. À cette occasion, ils ont réitéré leur soutien inébranlable à l'Ukraine et à son peuple.

Les membres de la commission permanente ont également examiné le projet de budget pour l'exercice 2023. Le budget pour 2023 a été augmenté de 10,9 %, ce qui est le résultat d'une forte inflation. Pour la Belgique, la contribution à l'AP-OTAN s'élève à 93 176 euros, c'est-à-dire une augmentation de 9 161 euros par rapport à l'exercice 2022.

Pour la délégation belge, cela signifie une augmentation de la contribution à l'AP-OTAN de plus de 6 000 euros pour 2023.

Les autres points qui ont été soumis à la commission permanente concernaient l'aperçu des activités et sujets des rapports pour l'Assemblée en 2023, ainsi que l'aperçu des sessions et réunions à venir (voir infra).

D. Réunions des commissions spécialisées

Les cinq commissions spécialisées de l'AP-OTAN (politique, démocratie et sécurité, économie et sécurité, défense et sécurité et sciences et technologies) se sont réunies pour débattre de seize projets de rapport et de six projets de résolution. Lors des réunions des commissions, des intervenants issus de gouvernements, du monde universitaire, d'organisations non gouvernementales (ONG) et de l'OTAN se sont adressés aux diverses commissions.

en bevestigden dat zij Oekraïne zullen bijstaan zolang als nodig om het land naar de overwinning te leiden.

C. Vergadering van de vaste commissie (*standing committee*)

In afwachting van de toetreding van Finland en Zweden als eenendertigste en tweeëndertigste lid van de NAVO, woonden de hoofden van de delegaties van beide landen de vergadering van de vaste commissie bij als genodigden van de aangesloten leden. Zodra zij volwaardige leden van de NAVO worden, zullen de twee landen elk een delegatie van zeven parlementsleden (zeven leden en zeven plaatsvervangers) in de NAVO-PA hebben.

De leden van de vaste commissie wisselden van gedachten met de Oekraïense delegatie. Bij die gelegenheid herhaalden zij hun niet-aflatende steun voor Oekraïne en zijn bevolking.

De leden van de vaste commissie bespraken ook het ontwerp van begroting voor het werkjaar 2023. De begroting voor 2023 werd met 10,9 % verhoogd, wat voortvloeit uit de hoge inflatie. Voor België bedraagt de bijdrage aan de NAVO-PA 93 176 euro, met andere woorden een toename van 9 161 euro ten opzichte van 2022.

Voor de Belgische delegatie betekent dit een verhoging van de bijdrage aan de NAVO-PA van meer dan 6 000 euro voor 2023.

Andere punten die aan de vaste commissie werden voorgelegd, hebben betrekking op het overzicht van de werkzaamheden en de onderwerpen van de verslagen voor de Assemblée in 2023, alsook het overzicht van de toekomstige zittingen en vergaderingen (zie hieronder).

D. Vergaderingen van de gespecialiseerde commissies

De vijf gespecialiseerde commissies van de NAVO-PA (politiek, democratie en veiligheid, economie en veiligheid, defensie en veiligheid en wetenschappen en technologieën) zijn bijeengekomen om zestien ontwerp-resoluties te bespreken. Tijdens die commissievergaderingen hebben regeringsafgevaardigden en vertegenwoordigers van de academische wereld, van niet-gouvernementele organisaties (ngo) en van de NAVO, het woord genomen.

1) *Commission politique (PC)*

La commission politique a débattu de trois projets de rapport, à savoir: «L'adaptation politique et sécuritaire de l'OTAN en réponse à la guerre menée par la Russie: Prendre la mesure du nouveau concept stratégique et mettre en œuvre les décisions du sommet de Madrid» (rapporteur: M. Tomas Valasek, Slovaquie); «La situation en Afghanistan: causes, conséquences et défis politiques» (rapporteur: M. Ahmet Yildiz, Turquie) et «L'OTAN et la région Indo-Pacifique» (rapporteur: M. Marcos Perestrello, Portugal).

La commission politique a également débattu d'un projet de résolution, à savoir: «Après le sommet de Madrid, une OTAN adaptée à sa mission à l'aube d'une nouvelle ère stratégique» (rapporteur: M. Tomas Valasek, Slovaquie).

2) *Commission sur la Démocratie et la Sécurité (CDS)*

La commission sur la Démocratie et la Sécurité a débattu de trois projets de rapport, à savoir: «Comprendre le changement climatique et s'y adapter pour en atténuer les effets sur la sécurité civile des Alliés» (rapporteur: Mme Linda Sanchez, États-Unis); «Renforcer la protection des infrastructures critiques contre les menaces cybernétiques» (rapporteur: Mme Joëlle Garriaud-Maylam, France) et «Agir pour préserver l'espace humanitaire: quel rôle pour les Alliés et l'OTAN?» (rapporteur: M. Rodrigue Demeuse, Belgique).

Dans son rapport, le sénateur Rodrigue Demeuse souligne que l'action humanitaire joue un rôle fondamental dans la stabilisation des pays et régions en conflit, et donc par extension dans la sécurité de l'Alliance. Il est donc impératif que les Alliés et l'OTAN prennent de mesures supplémentaires afin de renforcer la sécurité des humanitaires et de lever les obstacles qui les empêchent de répondre aux besoins des populations.

La commission a également débattu d'un projet de résolution, à savoir: «Renforcer la résilience cybernétique des sociétés alliées» (rapporteur: Mme Joëlle Garriaud-Maylam, France).

3) *Commission de l'Économie et de la Sécurité (ESC)*

La commission de l'Économie et de la Sécurité a débattu de trois projets de rapport, à savoir «Lutte contre la corruption: les enjeux stratégiques et économiques» (rapporteur: Mme Harriett Baldwin, Royaume-Uni); «Balkans occidentaux: la guerre menée par la Russie contre l'Ukraine et les défis persistants dans la région»

1) *Politieke commissie (PC)*

De politieke commissie besprak drie ontwerpverslagen: «*NATO's Political and Security Adaptation in Response to Russia's War: Assessing the New Strategic Concept and the Implementation of the Madrid Summit Decisions*» (rapporteur: de heer Tomas Valasek, Slowakije); «*Developments in Afghanistan: Causes, Consequences, and Lessons Learned*» (rapporteur: de heer Ahmet Yildiz, Turkije); en «*NATO and the Indo-Pacific Region*» (rapporteur: de heer Marcos Perestrello, Portugal).

De politieke commissie besprak ook een ontwerp van resolutie: «*NATO Post-Madrid Summit: Fit for Purpose in the New Strategic Era*» (rapporteur: de heer Tomas Valasek, Slowakije).

2) *Commissie voor Democratie en Veiligheid (CDS)*

De commissie voor Democratie en Veiligheid besprak drie ontwerpverslagen: «*Understanding Adapting to, and Limiting the Impact of Climate Change on Allied Civil Security*» (rapporteur: mevrouw Linda Sanchez, Verenigde Staten); «*Strengthening the Protection of Critical Infrastructure against Cyber Threats*» (rapporteur: mevrouw Joëlle Garriaud-Maylam, Frankrijk) en «*Acting to Preserve the Humanitarian Space: What Role for the Allies and for NATO?*» (rapporteur: de heer Rodrigue Demeuse, België).

In zijn verslag benadrukt senator Rodrigue Demeuse dat humanitaire acties van fundamenteel belang zijn om de stabiliteit in conflictlanden en –regio's te bewaren, en dus bij uitbreiding om de veiligheid van het Bondgenootschap te bewaren. De bondgenoten en de NAVO moeten dus absoluut bijkomende maatregelen nemen om de veiligheid van hulpverleners te verbeteren en de obstakels weg te nemen die hen beletten om de bevolking te helpen.

De commissie besprak ook een ontwerp van resolutie: «*Enhancing the Cyber Resilience of Allied Societies*» (rapporteur: mevrouw Joëlle Garriaud-Maylam, Frankrijk).

3) *Commissie voor Économie en Veiligheid (ESC)*

De commissie voor Économie en Veiligheid besprak drie ontwerpverslagen: «*Strategic and Economic Challenges Posed by Corruption*» (rapporteur: mevrouw Harriett Baldwin, Verenigd Koninkrijk); «*The Western Balkans: Russia's War on Ukraine and the Region's Enduring Challenges*» (rapporteur: de heer Michal Szczerba,

(rapporteur: M. Michal Szczerba, Pologne) et «Défis commerciaux stratégiques: sécuriser les industries et les chaînes d'approvisionnement essentielles» (rapporteur: M. Faik Oztrak, Turquie).

La commission a également débattu de deux projets de résolution, à savoir: «Le lien entre corruption et sécurité» (rapporteur: Mme Harriett Baldwin, Royaume-Uni) et «Conséquences économiques de la guerre menée par la Russie en Ukraine et réponses possibles» (rapporteur: Mme Harriett Baldwin, Royaume-Uni).

4) Commission de la Défense et de la Sécurité (DSC)

La commission de la Défense et de la Sécurité a débattu de quatre projets de rapport, à savoir «Trouver le juste équilibre entre cyberopérations offensives et défensives: un défi croissant pour l'OTAN» (rapporteur: Mme Roberta Pinotti, Italie); «L'Ukraine dans son combat pour la liberté: réaction des Alliés et réponse mondiale à la guerre menée par la Russie» (rapporteur: M. Rick Larsen, États-Unis); «Invasion de l'Ukraine par la Russie: implications pour la défense collective des Alliés et les impératifs pour le nouveau concept stratégique» (rapporteur: M. Cédric Perrin, France) et «Adapter la réponse des Alliés à l'évolution de la menace terroriste» (rapporteur: M. Jean-Charles Larsonneur, France).

La commission a également débattu d'un projet de résolution, à savoir: «Soutenir les initiatives de défense et de dissuasion prises par l'OTAN au sommet de Madrid» (rapporteur: M. Cédric Perrin, France).

5) Commission des Sciences et des Technologies (STC)

La commission des Sciences et des Technologies a débattu de deux projets de rapport, à savoir: «Renforcer la résilience de l'Alliance en matière de sciences et de technologies» (rapporteur: M. Sven Clement, Luxembourg) et «L'atténuation du changement climatique et l'adaptation à ses effets: le rôle de la technologie» (rapporteur: M. Sven Clement, Luxembourg).

La commission a également débattu de deux projets de résolution, à savoir: «L'innovation technologique au service des guerres de demain» (rapporteur: M. Njall Trausti Fridbertsson, Islande) et «Changement climatique et sécurité internationale: l'agenda de l'OTAN» (rapporteur: M. Sven Clement, Luxembourg).

E. Séance plénière de clôture

Dans son allocution d'ouverture, le président de l'AP-OTAN, M. Gerald F. Connolly, a déclaré que la guerre

Polen) en «*Strategic Trade Challenges: Securing Essential Industries and Supply Chains*» (rapporteur: de heer Faik Oztrak, Turquie).

De commissie besprak ook twee ontwerpen van resolutie: «*The Corruption-Security Nexus*» (rapporteur: mevrouw Harriett Baldwin, Verenigd Koninkrijk) en «*Russia's War on Ukraine: Economic Consequences and Responses*» (rapporteur: mevrouw Harriett Baldwin, Verenigd Koninkrijk).

4) Commissie voor Defensie en Veiligheid (DSC)

De commissie voor Defensie en Veiligheid besprak vier ontwerpverslagen: «*NATO Strategic Concept must Tackle Cyber Challenges, Climate-related Security Issues*» (rapporteur: mevrouw Roberta Pinotti, Italië); «*Ukraine's Fight for Freedom & Allied and Global Response to Russia's War*» (rapporteur: de heer Rick Larsen, Verenigde Staten); «*Russia's Invasion of Ukraine: Implications for Allied Collective Defence and Imperatives for the New Strategic Concept*» (rapporteur: de heer Cédric Perrin, Frankrijk) en «*The Evolving Terrorist Threat: Adapting the Allied Response*» (rapporteur: de heer Jean-Charles Larsonneur, Frankrijk).

De commissie besprak ook een ontwerp van resolutie: «*Supporting NATO's Post-Madrid Summit Deterrence and Defence Initiatives*» (rapporteur: de heer Cédric Perrin, Frankrijk).

5) Commissie voor Wetenschap en Technologie (STC)

De commissie voor Wetenschap en Technologie besprak twee ontwerpverslagen: «*Strengthening Alliance, Science and Technology Resilience*» (rapporteur: de heer Sven Clement, Luxemburg) en «*Climate Change Mitigation and Adaptation: the Role of Technology*» (rapporteur: de heer Sven Clement, Luxemburg).

De commissie besprak ook twee ontwerpen van resolutie: «*Technological Innovation for Future Warfare*» (rapporteur: de heer Njall Trausti Fridbertsson, IJsland) en «*Climate Change and International Security: NATO's Agenda*» (rapporteur: de heer Sven Clement, Luxemburg).

E. Plenaire slotzitting

In zijn openingstoespraak verklaarde de voorzitter van de NAVO-PA, de heer Gerald F. Connolly, dat de oorlog

menée par la Russie montrait l'importance des solides garanties de sécurité apportées par l'OTAN et de la décision récente de renouveler le concept stratégique de l'Alliance en accentuant la priorité accordée à la défense et à la dissuasion sur le flanc est.

Le président a souligné que, près de neuf mois après le déclenchement, en l'absence de toute provocation, d'une guerre vicieuse et criminelle menée par Poutine, l'heure de vérité a sonné pour la sécurité euro-atlantique et l'avenir des valeurs démocratiques et libérales.

Lors de cette session annuelle, l'AP-OTAN a adopté six résolutions (voir annexes) qui viennent compléter les recommandations de politique générale adoptées en 2022 à l'intention des gouvernements des pays membres de l'Alliance.

Ces résolutions soulignent notamment la nécessité pour l'Alliance de rester adaptée à sa mission, de donner suite aux engagements en matière de défense pris en juin 2022 par ses dirigeants lors du sommet à Madrid, de réagir face aux conséquences économiques de la guerre menée par la Russie, à la question de la cybersécurité, aux effets du changement climatique et de lutter contre la corruption.

Ces questions ont été abordées au cours d'un échange approfondi entre les parlementaires et le secrétaire général de l'OTAN, M. Jens Stoltenberg.

Le secrétaire générale de l'OTAN, M. Jens Stoltenberg, a signalé que l'OTAN avait déjà procédé au renforcement de sa défense collective, et que davantage de soldats, de navires et d'aéronefs bénéficient d'un plus haut niveau de préparation, précisant toutefois que des budgets plus élevés étaient requis à cet égard, notamment pour continuer à appuyer l'Ukraine. Il a déclaré que, pour arriver à faire tout cela, il faut investir davantage dans la défense.

Le premier ministre espagnol, M. Pedro Sanchez, dont le pays célèbre le quarantième anniversaire de son adhésion à l'OTAN, a insisté sur la nécessité d'un soutien continu à l'Ukraine et sur l'importance de s'assurer que le président russe, M. Vladimir Poutine, soit tenu personnellement responsable d'avoir déclenché la guerre. Il a souligné que le président russe a délibérément porté atteinte à la stabilité et à la sécurité de l'Europe, et que la passivité n'est pas envisageable.

Le premier ministre a fait observer qu'il s'agissait d'un moment essentiel dans l'histoire de l'Alliance atlantique,

die Rusland voert, heeft aangetoond hoe belangrijk de sterke veiligheids garanties van de NAVO zijn. Hetzelfde geldt voor het recente besluit om het strategisch concept van het Bondgenootschap te vernieuwen, waarbij meer prioriteit gegeven wordt aan defensie en afschrikking aan de oostflank.

De voorzitter benadrukte dat bijna negen maanden nadat Poetin een wrede en misdadige oorlog ontketende, zonder enige provocatie, het uur van de waarheid heeft geslagen voor de Euro-Atlantische veiligheid en de toekomst van de democratische en liberale waarden.

Tijdens deze jaarlijkse zitting heeft de NAVO-PA zes resoluties aangenomen (zie bijlagen) die een aanvulling vormen op de algemene beleidsaanbevelingen die in 2022 zijn aangenomen voor de regeringen van de lidstaten van het Bondgenootschap.

In die resoluties wordt meer bepaald benadrukt dat het Bondgenootschap op zijn taak berekend moet zijn, dat het zijn verbintenissen inzake defensie moet nakomen, die de leiders van het Bondgenootschap zijn aangegaan tijdens de Top van Madrid in juni 2022, dat het moet reageren op de economische gevolgen van de oorlog door Rusland, dat de cyberveiligheid en de gevolgen van de klimaatverandering moeten worden aangepakt en dat de corruptie moet worden bestreden.

Die kwesties werden uitgebreid besproken door de parlementsleden en NAVO-secretaris-generaal Jens Stoltenberg.

De secretaris-generaal van de NAVO, de heer Jens Stoltenberg, wees erop dat de NAVO haar collectieve defensie al heeft versterkt, en dat meer soldaten, schepen en vliegtuigen een hogere staat van paraatheid hebben, maar dat hiervoor grotere budgetten nodig waren, vooral om Oekraïne te kunnen blijven steunen. Hij gaf aan dat hiervoor meer investeringen in defensie nodig zijn.

De Spaanse premier, de heer Pedro Sanchez, wiens land vierzig jaar NAVO-lidmaatschap viert, benadrukte dat we Oekraïne moeten blijven steunen en dat het belangrijk is ervoor te zorgen dat de Russische president, de heer Vladimir Poetin, persoonlijk aansprakelijk wordt gesteld voor het ontketenen van de oorlog. Hij benadrukte dat de Russische president de stabiliteit en de veiligheid van Europa opzettelijk heeft ondermijnd en dat passiviteit geen optie is.

De eerste minister wees erop dat dit een beslissend moment is in de geschiedenis van het Atlantisch

avant d'inviter les autres Alliés à poursuivre leur soutien, et de rappeler par ailleurs que l'OTAN ne visait pas le peuple russe, mais l'autocratie du président russe.

Dans une intervention par liaison vidéo, le président ukrainien, M. Volodymyr Zelensky, a souligné toute l'importance du soutien à l'Ukraine face au régime «terroriste» russe et a demandé à tous les parlements de considérer la Russie comme un État terroriste.

Le président ukrainien a insisté sur les liens qui unissent de longue date l'Ukraine au reste de l'Europe et qu'il conviendrait de renforcer lorsque son pays aura remporté la victoire militaire ultime.

Le président du Sénat espagnol, M. Ander Gil, et la présidente du Congrès des députés, Mme Mertxell Bates, ont aussi figuré au nombre des hauts responsables politiques qui se sont adressés à la séance plénière.

Au cours de cette séance plénière, la sénatrice française Joëlle Garriaud-Maylam a été élue présidente de l'AP-OTAN pour un mandat de deux ans. Dans son discours de remerciement, elle a condamné la guerre menée par la Russie contre l'Ukraine et félicité le peuple ukrainien de se tenir à l'avant-poste de la défense des valeurs occidentales.

Par ailleurs, l'Assemblée a également élu au cours de cette séance plénière cinq nouveaux vice-présidents: Mme Zaida Cantera (Espagne), M. Nicu Falcoi (Roumanie), M. Kevan Jones (Royaume-Uni), Mme Linda Sánchez (États-Unis) et M. Michal Szczerba (Pologne).

La séance plénière a également vu Mme Olha Stefanishyna, vice-première ministre ukrainienne chargée de l'intégration européenne et euro-atlantique, recevoir officiellement le prix 2022 Femmes pour la paix et la sécurité. Remerciant l'Assemblée, Mme Stefanishyna a insisté sur le fait qu'elle acceptait ce prix au nom de toutes les femmes ukrainiennes, qui font tout ce qui est en leur pouvoir pour protéger des envahisseurs russes leur pays, leur famille, leur vie.

*
* *

Prochaines réunions et sessions:

– la commission permanente: Oslo (Norvège) les 24 et 25 mars 2023;

Bondgenootschap. Hij riep de overige bondgenoten op hun steun voort te zetten. Hij herinnerde er ook aan dat de NAVO het niet gemunt heeft op het Russische volk, maar op de autocratie van de Russische president.

De Oekraïense president, de heer Volodymyr Zelensky, benadrukte in een toespraak via videoconferentie dat steun aan Oekraïne belangrijk is om het hoofd te kunnen bieden aan het «terroristische» Russische regime. Hij riep alle parlementen op om Rusland als een terroristische staat te beschouwen.

De Oekraïense president benadrukte de banden die vanouds bestaan tussen Oekraïne en de rest van Europa en die moeten worden versterkt nadat zijn land de uiteindelijke militaire overwinning heeft behaald.

Ook de voorzitter van de Spaanse Senaat, de heer Ander Gil, en de voorzitter van het Congres van afgevaardigden, mevrouw Mertxell Bates, spraken als vooraanstaande politici de plenaire vergadering toe.

Tijdens de plenaire zitting werd de Franse senator Joëlle Garriaud-Maylam verkozen tot voorzitter van de NAVO-PA voor een termijn van twee jaar. In haar dankwoord veroordeelde ze de oorlog van Rusland tegen Oekraïne en feliciteerde ze het Oekraïense volk omdat het de rol van voorpost opneemt in de verdediging van de westerse waarden.

De Assemblee heeft tijdens deze plenaire zitting ook vijf nieuwe vicevoorzitters gekozen: mevrouw Zaida Cantera (Spanje), de heer Nicu Falcoi (Roemenië), de heer Kevan Jones (Verenigd Koninkrijk), mevrouw Linda Sánchez (Verenigde Staten) en de heer Michal Szczerba (Polen).

Tijdens de plenaire zitting nam mevrouw Olha Stefanishyna, vicepremier van Oekraïne voor Europese en Euro-Atlantische integratie, officieel de *Women for Peace and Security Award 2022* in ontvangst. Mevrouw Stefanishyna bedankte de assemblee en benadrukte dat zij de prijs in ontvangst nam namens alle Oekraïense vrouwen die alles in het werk stellen om hun land, hun familie en hun leven te beschermen tegen de Russische bezettingsmacht.

*
* *

Volgende vergaderingen en zittingen:

– de vaste commissie: Oslo (Noorwegen) op 24 en 25 maart 2023;

- la session de printemps: Luxembourg-ville (Luxembourg) du 19 au 21 mai 2023;
- la session annuelle: Copenhague (Danemark) du 6 au 9 octobre 2023.

Le rapporteur,

Rodrigue DEMEUSE.

*
* *

Annexes: Résolutions adoptées

- résolution 475: «Renforcer la résilience cybernétique des sociétés alliées»;
- résolution 476: «Soutenir les initiatives de défense et de dissuasion prises par l'OTAN au sommet de Madrid»;
- résolution 477: «Le lien entre corruption et sécurité»;
- résolution 478: «Conséquences économiques de la guerre menée par la Russie en Ukraine et réponses possibles»;
- résolution 479: «Après le sommet de Madrid, une OTAN adaptée à sa mission à l'aube d'une nouvelle ère stratégique»;
- résolution 480: «Changement climatique et sécurité internationale: l'agenda de l'OTAN».

*
* *

- de lentezitting: Luxemburg-stad (Luxemburg) van 19 tot 21 mei 2023;
- de jaarlijkse zitting: Kopenhagen (Denemarken) van 6 tot 9 oktober 2023.

De rapporteur,

Rodrigue Demeuse.

*
* *

Bijlagen: Aangenomen resoluties

- resolutie 475: «*Strengthening the Cyber Resilience of Allied Societies*»;
- resolutie 476: «*Supporting NATO's Post-Madrid Summit Deterrence and Defence Initiatives*»;
- resolutie 477: «*The Corruption-Security Nexus*»;
- resolutie 478: «*Russia's War on Ukraine: Economic Consequences and Responses*»;
- resolutie 479: «*NATO Post-Madrid Summit: Fit for Purpose in the New Strategic Era*»;
- resolutie 480: «*Climate Change and International Security: NATO's Agenda*».

*
* *

RENFORCER LA RÉSILIENCE CYBERNÉTIQUE DES SOCIÉTÉS ALLIÉES RÉSOLUTION 475*

L'Assemblée,

1. **Reconnaissant** l'apport essentiel des technologies numériques au bon fonctionnement, au bien-être, à la cohésion et à la sécurité des sociétés alliées ;
2. **Préoccupée** par l'accroissement, la sophistication et l'impact de plus en plus déstabilisateur des actes de cybermalveillance ciblant l'ensemble des secteurs, y compris les services publics, les entreprises privées et les institutions démocratiques ;
3. **Louant** les efforts réalisés au cours des dernières années par les Alliés et l'OTAN afin de renforcer leur capacité à prévenir, dissuader ou contrecarrer les actes de cybermalveillance ; et **accueillant avec satisfaction** l'importance accordée à les combattre et les engagements pris dans le cadre du nouveau concept stratégique de l'OTAN ;
4. **Alarmée** par le comportement agressif et irresponsable d'États autoritaires dans le cyberspace ; et **préoccupée** par la multiplication et la diversification des acteurs cybernétiques non-étatiques malveillants, de leurs objectifs et des techniques auxquelles ils ont recours ;
5. **Dénonçant** avec vigueur la prolifération inacceptable d'actes de cybermalveillance contre des infrastructures critiques civiles en Ukraine avant et pendant la nouvelle invasion illégale et non provoquée du pays par la Russie, et **saluant** l'importance du soutien apporté par les Alliés aux autorités ukrainiennes afin de les déjouer.
6. **Réaffirmant** que les Alliés ont le devoir de maintenir et de renforcer leur résilience cybernétique nationale et que l'OTAN peut fournir un soutien dans ce sens, notamment à travers l'Engagement en faveur de la cyberdéfense ;
7. **Soulignant** que l'OTAN a reconnu le cyberspace en tant que domaine opérationnel ; et **réitérant** la possibilité pour le Conseil de l'Atlantique Nord de décider, au cas par cas, des circonstances d'une invocation de l'article 5 à la suite d'une cyberattaque ;
8. **Réaffirmant** le rôle crucial des partenariats dans la lutte contre des menaces cybernétiques qui se jouent des frontières, et **saluant** l'ampleur et l'efficacité de la coopération entre l'OTAN et l'Union européenne (UE) dans ce domaine ;
9. **Rappelant** que le renforcement de la cybersécurité des sociétés alliées ne saurait se faire au prix d'une remise en cause des libertés, des droits et des principes démocratiques qui en forment le socle ;
10. **Notant** que la communauté internationale a reconnu l'applicabilité du droit international au cyberspace, et **réitérant** l'attachement de l'Alliance à son respect afin de promouvoir un cyberspace libre, ouvert, pacifique et sûr ;

* Présentée par la commission sur la démocratie et la sécurité et adoptée en séance plénière le lundi 21 novembre 2022.

11. **INVITE INSTAMMENT** les gouvernements et les parlements des pays membres de l'Alliance atlantique et, le cas échéant, les organismes de l'OTAN :

- a. à assurer la prompte mise en œuvre des politiques communes agréées, notamment l'engagement en faveur de la cyberdéfense, la politique de cyberdéfense globale et le nouveau concept stratégique ;
- b. à renforcer leur capacité de dissuasion et de défense cybernétiques :
 - i. en faisant preuve de transparence sur leurs doctrines d'action ;
 - ii. en consolidant leur aptitude à coordonner leurs réponses, notamment en matière d'attribution, de manière rapide et effective, aux actes de cybermalveillance, dans le respect de la compétence nationale des Alliés ;
 - iii. en se réservant le droit d'adopter sur base volontaire des mesures communes contre les auteurs d'opérations cybernétiques sous le seuil à partir duquel elles seraient considérées comme des attaques armées justifiant une réponse militaire ;
 - iv. en prenant des mesures et en développant des moyens cybernétiques, y compris – au niveau national – offensifs, et une plus grande interopérabilité permettant aux Alliés d'infliger des coûts significatifs aux auteurs d'actes de cybermalveillance ;
- c. à approfondir la compréhension des menaces cybernétiques, le partage de renseignements et la recherche, par exemple par la création d'applications dédiées au grand public, et à investir dans la sécurité des réseaux afin de mieux se préparer aux actes de cybermalveillance et de pouvoir les déjouer ;
- d. à renforcer les politiques et les cadres juridiques nationaux régulant la lutte contre les menaces cybernétiques, et à continuer d'œuvrer au développement des normes internationales régissant les comportements responsables dans le cyberspace et à leur mise en œuvre ;
- e. à intensifier leur coopération avec les organisations internationales concernées, en particulier l'UE, les pays partenaires et les milieux industriels et universitaires, notamment en consolidant l'échange d'informations et de bonnes pratiques ;
- f. à sensibiliser l'ensemble des acteurs sociétaux sur leur rôle individuel en matière de résilience cybernétique collective ; à approfondir leur collaboration avec l'ensemble des acteurs du secteur privé ; et à renforcer la coopération civilo-militaire dans le domaine cybernétique ;
- g. à maintenir et à accroître leur soutien aux pays partenaires confrontés à des risques cybernétiques, et notamment à l'Ukraine, afin de contrecarrer les actes de cybermalveillance irresponsables dont cette dernière est la cible dans le cadre de la guerre d'agression, d'intensité croissante, menée par la Russie ;
- h. à continuer et à renforcer l'organisation régulière d'exercices et de formations intégrant l'ensemble des acteurs concernés et visant à identifier leurs vulnérabilités cybernétiques et à tester et approfondir leur capacité individuelle et collective à réagir face à un acte de cybermalveillance et à s'en relever ;
- i. à s'assurer que les parlements, la société civile et le public disposent de toute l'information et des moyens nécessaires au suivi des mesures de renforcement de la cybersécurité afin de veiller à ce qu'elles n'empiètent ni sur les valeurs démocratiques et ni sur les droits individuels.

SOUTENIR LES INITIATIVES DE DÉFENSE ET DE DISSUASION PRISES PAR L'OTAN AU SOMMET DE MADRID RÉSOLUTION 476*

L'Assemblée,

1. **Dénonçant** dans les termes les plus énergiques la guerre d'agression à grande échelle menée par la Russie contre l'Ukraine en l'absence de toute provocation, qui démontre qu'elle représente la menace la plus importante et la plus directe qui pèse sur la sécurité des Alliés et sur la paix et la stabilité dans la zone euro-atlantique ;
2. **Saluant** la légitime défense ininterrompue, courageuse et bien fondée, consacrée par la Charte des Nations unies, de l'Ukraine contre l'agression russe aux fins de protéger son peuple, ses droits territoriaux souverains et sa démocratie ;
3. **Se félicitant** que les Alliés aient clairement affiché leur unité et pris des décisions ambitieuses lors du sommet 2022 de l'OTAN à Madrid, lequel a permis de poser les jalons d'un changement fondamental au niveau de la posture de dissuasion et de défense de l'Organisation ;
4. **Convaincue** que le nouveau concept stratégique de l'OTAN dote l'Alliance d'une feuille de route solide qui lui permettra de s'adapter pour faire face aux menaces et aux défis posés par un environnement de sécurité toujours plus complexe, pour la défense des valeurs communes des Alliés que sont la liberté individuelle, les droits humains, la démocratie et l'État de droit ;
5. **Louant** le soutien considérable et vital que les Alliés et les partenaires de l'Alliance ne cessent d'apporter à l'Ukraine sur les plans militaire, économique, politique et humanitaire ;
6. **S'inquiétant** des menaces irresponsables du gouvernement russe de recourir à l'arme nucléaire contre les Alliés, qui confirment sa tendance à mener une politique de la corde raide agressive pour nuire au soutien euro-atlantique apporté à l'Ukraine dans le cadre de sa légitime défense contre la guerre illégale menée sur son territoire par la Russie, en l'absence de toute provocation ;
7. **Reconnaissant** que le terrorisme sous toutes ses formes et dans toutes ses manifestations reste la menace asymétrique la plus importante pour la sécurité et la stabilité des Alliés et des pays partenaires, et **appuyant** la réitération par les dirigeants alliés de leur ferme engagement à collaborer avec le partenaire incontournable et essentiel de l'OTAN qu'est l'UE, ainsi qu'avec d'autres partenaires, notamment au Moyen-Orient, au Sahel et dans la corne de l'Afrique, pour lutter contre le terrorisme et répondre aux menaces et aux défis communs ;
8. **Inquiète** que l'Afghanistan ne redevienne un sanctuaire du terrorisme sous l'autorité actuelle des talibans ;
9. **Préoccupée** par les ambitions déclarées et les politiques coercitives de la Chine, qui sont contraires aux intérêts, à la sécurité et aux valeurs des Alliés ;
10. **S'inquiétant** de l'érosion des régimes de maîtrise des armements, de désarmement et de non-prolifération, de l'irresponsable politique nucléaire russe de la corde raide, du développement des arsenaux nucléaires de la Russie et de la Chine et des programmes nucléaires et de missiles

* Présentée par la commission de la défense et de la sécurité et adoptée en séance plénière le lundi 21 novembre 2022.

que l'Iran et la Corée du Nord continuent de mettre en œuvre, tout ceci ayant une incidence négative sur la stabilité stratégique ;

11. **Consciente** que des acteurs malveillants, étatiques ou non, cherchent de plus en plus à déstabiliser les institutions, les infrastructures, les économies et les sociétés alliées et à y porter atteinte dans le cyberspace ;

12. **Rappelant** que la posture de dissuasion et de défense de l'OTAN combine de façon appropriée capacités nucléaires, capacités conventionnelles et capacités de défense antimissile, complétées par des capacités spatiales et des capacités cybernétiques ;

13. **Se félicitant** des mesures importantes prises depuis 2014 pour adapter la dissuasion et la défense de l'OTAN, et **reconnaissant** qu'il faut les mettre à profit pour relever les défis de sécurité auxquels l'Alliance est aujourd'hui confrontée ;

14. **Jugeant encourageante** la décision des Alliés de s'engager en faveur d'une posture moderne de défense avancée grâce à l'affermissement de la présence avancée de l'OTAN, à un modèle de forces renforcées de manière significative pour les opérations multidomaines, à des forces de deuxième échelon à haut niveau de préparation, au prépositionnement d'équipements et à l'amélioration des moyens de commandement et de contrôle, notamment sur le flanc oriental de l'OTAN, pour garantir la sécurité des populations et du territoire de tous les pays de l'Alliance ;

15. **Rappelant** que l'OTAN a une vocation défensive et qu'elle ne cherche pas à provoquer les conflits mais à empêcher qu'ils ne surviennent ;

16. **Reconnaissant** la nécessité pour les Alliés de renforcer, en étroite collaboration avec l'UE, la résilience de leurs infrastructures critiques nationales, en particulier les réseaux énergétiques et de communication dont dépendent nos économies, nos gouvernements et nos sociétés ;

17. **Faisant sien** l'appel lancé par les Alliés pour que chaque État membre définisse au niveau national des buts et des plans de mise en œuvre pour accroître la résilience collective au sein de l'Alliance, qui s'avère cruciale pour les tâches fondamentales de l'OTAN ;

18. **Soulignant** que la force et la résilience de l'OTAN reposent sur son engagement fondateur pour les valeurs et les institutions démocratiques, tel que l'exprime le nouveau concept stratégique de l'OTAN, qui stipule que les Alliés vont « préserver la liberté et la démocratie » et renforcer les « valeurs démocratiques que nous partageons » ; et **reconnaissant** que le nouveau concept stratégique affirme expressément, pour la première fois, que des acteurs autoritaires « s'en prennent à nos intérêts, à nos valeurs et à nos démocraties » ;

19. **Se félicitant** de l'adoption par les dirigeants alliés de la politique 2022 de l'OTAN en matière de défense contre les agents chimiques, biologiques, radiologiques et nucléaires (politique de défense CBRN), qui engage l'Alliance à disposer des capacités requises pour contrer la prolifération des armes de destruction massive ainsi que pour opérer efficacement et l'emporter dans n'importe quel environnement ;

20. **Appuyant** la création d'un fonds pour l'innovation, multinational, qui viendra en complément de l'accélérateur d'innovation de défense pour l'Atlantique Nord (DIANA) et aidera à renforcer l'avance technologique des Alliés en réunissant pouvoirs publics, secteur privé et monde universitaire ;

21. **Fermement décidée** à maintenir la dynamique des investissements en matière de défense, en s'appuyant sur l'engagement de 2014 en matière d'investissements de défense, pour garantir et soutenir les initiatives qui s'imposent pour mettre en œuvre la nouvelle posture de dissuasion et de défense de l'OTAN ;

195 SESA 22 F

22. **INVITE INSTAMMENT** les gouvernements et les parlements des pays membres de l'Alliance atlantique :

- a. à s'employer collectivement et avec diligence à assurer une mise en œuvre rapide et efficace des décisions prises au sommet de Madrid 2022 aux fins de renforcer la nouvelle posture de dissuasion et de défense de l'OTAN ;
- b. à mettre en œuvre intégralement et sans tarder la modernisation des forces de l'OTAN pour renforcer la structure de forces de l'Organisation et la présence globale de l'Alliance sur le flanc oriental, tout en maintenant une approche à 360 degrés ;
- c. à continuer d'apporter et d'accompagner leur soutien politique et concret à l'Ukraine tandis qu'elle défend sa souveraineté et son intégrité territoriale, y compris via l'ensemble renforcé de mesures d'assistance en faveur de l'Ukraine ;
- d. à mettre en œuvre rapidement les « mesures de soutien individualisé » adoptées au sommet de juin 2022 pour la Bosnie-Herzégovine, la Géorgie et la République de Moldova afin de renforcer davantage leurs capacités de défense et leur résilience ;
- e. à déclarer clairement que la Fédération de Russie, sous son régime actuel, dont les forces mènent des attaques indifférenciées et ciblent délibérément et systématiquement des installations civiles et des infrastructures critiques en Ukraine, agit comme un État soutenant le terrorisme et auteur d'actes de terrorisme et de crimes de guerre ;
- f. à continuer de faire preuve de la volonté et de l'unité politiques affichées lors du sommet de juin 2022 et à consacrer le financement et les ressources qui s'imposent, en utilisant comme point de repère les 2 % du produit intérieur brut fixés comme niveau d'investissement minimal pour adapter la posture de dissuasion et de défense de l'Alliance et en augmentant la part des investissements annuels consacrés aux équipements, y compris à la recherche et au développement, à au moins 20 % du total de leurs dépenses de défense afin de faire face aux défis que pose un ordre mondial de sécurité aujourd'hui plus contesté ;
- g. à mettre en œuvre les plans nationaux conformément à l'article 3 du Traité de Washington, et en cherchant à établir une synergie maximale avec l'UE, pour accroître la résilience aux niveaux national et collectif et notamment pour garantir la sécurité des réseaux énergétiques et des cyber-réseaux critiques, des chaînes d'approvisionnement essentielles et des administrations et services publics ;
- h. à concrétiser l'engagement pour les valeurs démocratiques communes, réaffirmé dans le nouveau concept stratégique, y compris en créant un Centre pour la résilience démocratique au siège de l'OTAN, qui servirait de ressource pour promouvoir les valeurs démocratiques et protéger les institutions qui font la force des démocraties alliées ;
- i. à faire converger la force et le potentiel des initiatives déployées à l'échelle de l'Alliance, telles que le fonds OTAN d'innovation et l'accélérateur d'innovation DIANA, pour soutenir l'innovation de défense, renforcer l'avance technologique des Alliés et contribuer à la mise au point et à l'adaptation de technologies émergentes à double usage répondant aux problèmes critiques auxquels la sécurité et la défense sont aujourd'hui confrontées ;
- j. à continuer de prévenir, de dissuader et de combattre les menaces et les défis posés par les groupes terroristes et d'y faire face, y compris en renforçant la coopération avec l'UE et les autres partenaires ;
- k. à chercher à réduire les risques stratégiques par le dialogue, dans un contexte international de sécurité de plus en plus complexe ;

195 SESA 22 F

- l. à continuer à prendre toutes les mesures qui permettent d'assurer la crédibilité, l'efficacité, la sûreté et la sécurité de la mission de dissuasion nucléaire de l'OTAN ;
 - m. à soutenir sans réserve les engagements pris dans le cadre de la politique de défense CBRN 2022 et à rester vigilants face à la menace CBRN émanant de la Russie ainsi que d'autres acteurs, étatiques ou non étatiques ;
 - n. à continuer d'accroître la résilience des capacités spatiales et des capacités cybernétiques dont les pays alliés dépendent pour leur défense et leur sécurité collectives ;
 - o. à œuvrer ensemble de manière responsable, en tant qu'Alliés et avec des partenaires animés du même esprit, pour répondre aux défis systémiques que la Chine fait peser sur la sécurité euro-atlantique et pour faire en sorte que l'OTAN reste durablement à même d'assurer la défense et la sécurité des Alliés.
-

LE LIEN ENTRE CORRUPTION ET SÉCURITÉ

RÉSOLUTION 477*

L'Assemblée,

1. **Notant** que la corruption apparaît comme un catalyseur de conflit, fragilise les institutions des États et qu'elle représente, comme stipulé dans le communiqué du sommet de Bruxelles de l'OTAN en 2021, un danger pour la sécurité nationale en marginalisant la société civile, en permettant aux terroristes et aux réseaux criminels transnationaux de financer leurs activités et en créant des liens entre les élites politiques corrompues, les organisations criminelles et les milieux du renseignement d'États rivaux ;
2. **Déplorant** que la corruption mette à mal la gouvernance démocratique en affaiblissant l'intégrité électorale et la participation de la société civile à la vie politique, mais aussi qu'elle entraîne une baisse des investissements et une hausse des primes de risques, pousse les jeunes à l'exil et réduise le potentiel économique en allouant les ressources sur la base de liens opaques plutôt qu'en fonction du mérite et nuise ainsi de manière disproportionnée aux groupes les plus vulnérables de la société ;
3. **Reconnaissant** qu'en Afghanistan, la corruption endémique a contribué à l'érosion de la légitimité de l'État, participé à sa faillite, entraîné la dissolution de son armée et considérablement aggravé la fragilité du pays, autant de facteurs ayant, entre autres, ouvert la voie au retour des talibans au pouvoir ;
4. **Soulignant** l'importance de disposer d'un système judiciaire fort et indépendant, de journalistes et d'autres acteurs de la société civile qui dénoncent la corruption et contraignent les acteurs corrompus à rendre compte de leurs actes ;
5. **Reconnaissant** que la Russie a fait usage de la corruption comme d'un outil pour mener une guerre hybride et s'attirer les faveurs de certains acteurs s'employant à affaiblir l'État, à saper la gouvernance démocratique et à faire obstacle aux aspirations euro-atlantiques ;
6. **Notant**, cependant, que l'Ukraine a longtemps été en proie à la corruption, mais que les réformes entreprises depuis 2014 ont permis à sa société de mettre en place des normes anticorruption plus strictes qui ont amélioré sa résilience ;
7. **Consciente** que le régime kleptocratique russe déploie non seulement sa corruption à l'échelle internationale, mais que celle-ci affecte aussi le peuple russe ;
8. **Avertissant** que les pratiques commerciales opaques de la Chine, aux conséquences désastreuses pour les droits humains, échappent à la surveillance démocratique, engendrent souvent des pièges de la dette, nuisent à la gouvernance et profitent à des fonctionnaires corrompus dont les intérêts sont très différents de ceux de la société dans son ensemble ;
9. **Reconnaissant** que les cryptomonnaies sont devenues un moyen largement utilisé pour le transfert de valeurs à des fins illégales et pour le blanchiment d'argent provenant de pratiques criminelles et de la corruption ;
10. **Regrettant** que les marchés immobiliers occidentaux soient devenus un outil de blanchiment des revenus particulièrement important pour ceux qui ont acquis des richesses par des moyens corrompus ;

* Présentée par la commission de l'économie et de la sécurité et adoptée en séance plénière le lundi 21 novembre 2022.

11. **Constatant** que les sanctions internationales de plus en plus étendues prises à l'encontre de la Russie suite à ses attaques contre l'Ukraine – et notamment : les saisies d'avoirs appartenant à des proches du régime ; l'interdiction aux banques russes d'utiliser le système de messagerie financière SWIFT ; la multiplication des initiatives pour enrayer le blanchiment d'argent et les acquisitions d'avoirs par les Russes en Occident ; les restrictions à l'égard du secteur énergétique russe, lui-même un vecteur de corruption massive, marquent un changement radical en ce qu'elles constituent non seulement une réponse à la menace sécuritaire que fait peser la Russie mais renforcent aussi la capacité des gouvernements des pays membres de l'Alliance à mieux contrôler les flux illicites d'argent provenant de pratiques de corruption et réaffectés à cette fin ;

12. **Saluant** l'intensification des initiatives prises par les membres de l'Alliance – comme la stratégie de lutte contre la corruption adoptée aux États-Unis par l'administration Biden –, qui ont mis en évidence les risques que représente la corruption pour la sécurité et ont constitué des avancées importantes en vue d'y faire obstacle, ainsi que le rôle essentiel que jouent des organisations internationales comme l'Union européenne, l'OCDE, la Banque mondiale et le Groupe d'action financière pour promouvoir la mise en place de stratégies de lutte anticorruption sur le plan juridique et opérationnel ;

13. **Se félicitant** de l'engagement pris par l'OTAN avec son programme pour le développement de l'intégrité, une initiative de lutte contre la corruption reposant sur l'idée que la corruption dans les secteurs de la sécurité et la défense présente de graves défis pour la paix et la stabilité ;

14. **Reconnaissant** que les mesures anticorruption prises dans le secteur de la sécurité peuvent servir de modèle à des initiatives plus larges, comme l'a démontré la réforme de la police géorgienne engagée dès les premières années suivant la révolution des roses et qui a ensuite inspiré toute une série d'autres réformes importantes ;

15. **Saluant** la ferme reconfirmation, dans le nouveau concept stratégique de l'OTAN, de l'attachement de l'Alliance aux valeurs communes que sont les libertés individuelles, les droits humains, la démocratie et l'État de droit, ainsi que la reconnaissance que ces valeurs doivent se situer au cœur de la réponse de l'OTAN adressée aux défis actuels ;

16. **INVITE INSTAMMENT** les gouvernements et les parlements des pays membres de l'Alliance atlantique :

- p. à encourager tous les membres et partenaires de l'Alliance à prendre en compte les impacts de la corruption sur la sécurité nationale et à y remédier de façon plus coordonnée et systématique ;
- q. à déployer un effort collectif pour protéger les Alliés, leurs partenaires et plus généralement le monde démocratique, des effets néfastes de la corruption, y compris dans ses formes les plus perverses, lorsque des États autoritaires comme la Russie y ont recours pour subvertir la démocratie, affaiblir les alliances démocratiques et promouvoir leur propre agenda antidémocratique ;
- r. à trouver les moyens de restreindre ou d'interdire l'utilisation de fonds provenant de pays considérés comme rivaux ou de leurs institutions financières pour financer des campagnes électorales ;
- s. à accroître leur soutien au rôle fondamental joué par les ONG, les médias libres et les organisations de la société civile pour exiger la transparence, l'intégrité et la responsabilité démocratique des institutions de l'État ;
- t. à renforcer le programme OTAN pour le développement de l'intégrité, dont le but est de promouvoir la résilience requise pour lutter contre la corruption au sein des institutions de défense et de sécurité des pays membres et partenaires de l'Alliance ;

195 SESA 22 F

- u. à encourager les États à adopter une législation contre la kleptocratie afin de combler les vides juridiques facilitant le blanchiment d'argent, à prendre les mesures nécessaires afin d'appliquer des sanctions et de trouver des moyens d'identifier la propriété légitime des biens et à encourager l'élaboration d'instruments juridiques plus puissants pour geler et saisir les biens s'il s'avère qu'ils sont les fruits de la corruption ;
 - v. à tirer des enseignements de l'expérience de l'OTAN en Afghanistan afin qu'ils servent de base à toute opération future de l'Organisation ;
 - w. à combler les failles qui, sur les marchés de l'immobilier occidentaux, permettent à des fonctionnaires et oligarques corrompus de blanchir de l'argent sale en achetant des biens par l'intermédiaire de sociétés-écrans *offshore* ;
 - x. à appuyer les initiatives de lutte contre la corruption déployées par un ensemble d'organisations internationales comme la Convention de l'OCDE sur la lutte contre la corruption et son programme de lutte contre la corruption et de promotion de l'intégrité, les travaux du Groupe d'action financière sur le financement du terrorisme, ainsi que les initiatives lancées en parallèle par le FMI, la Banque mondiale, l'Union européenne et les Nations unies ;
 - y. à suivre l'évolution du marché des cryptomonnaies et à poursuivre les efforts pour rendre les transactions beaucoup moins anonymes et plus faciles à tracer, afin de réduire le risque que ces monnaies numériques soient potentiellement utilisées comme moyen d'échange lors d'activités illégales ;
 - z. à mettre en pratique l'attachement de l'Alliance aux valeurs démocratiques communes énoncées dans le nouveau concept stratégique en créant au siège de l'OTAN un centre pour la résilience démocratique, qui servirait de ressource et de plateforme de coordination des bonnes pratiques accessible sur demande aux pays membres et partenaires.
-

CONSÉQUENCES ÉCONOMIQUES DE LA GUERRE MENÉE PAR LA RUSSIE EN UKRAÏNE ET RÉPONSES POSSIBLES

RÉSOLUTION 478*

L'Assemblée,

1. **Reconfirmant** sa déclaration [Solidarité avec l'Ukraine](#) adoptée à sa session de printemps de Vilnius (Lituanie) en mai 2022, qui exprime son entière solidarité avec l'Ukraine face à son invasion illégale par la Russie et à l'agression catastrophique dont le pays est l'objet ;
2. **Horriifiée** par la violence aveugle et les destructions massives résultant de la guerre d'agression russe ;
3. **Condamnant** dans les termes les plus vigoureux le recours de la Russie à la torture et aux exécutions sommaires et sa prise pour cible purement irresponsable d'infrastructures civiles et économiques, notamment des habitations, des silos à grains, des usines de production énergétique, des lignes électriques et d'autres installations indispensables pour assurer la survie de la population ukrainienne, qui sont autant de violations effroyables du droit international humanitaire ;
4. **Rendant hommage** aux sacrifices héroïques consentis par le peuple ukrainien pour défendre son territoire et, par extension, la communauté des nations démocratiques ;
5. **Consternée** par le fait que la guerre menée par la Russie en Ukraine a non seulement contraint des millions de civils à abandonner leur foyer, mais qu'elle a aussi de profondes répercussions sur l'économie ukrainienne, qui risque de régresser de 35 % pour la seule année 2022 ;
6. **Préoccupée** de ce que la guerre illégale menée par la Russie a des conséquences économiques au plan mondial, entraînant une augmentation des prix et ralentissant la croissance, tout en affectant le secteur international de l'énergie, les produits alimentaires, les matières premières, les biens de consommation et les marchés boursiers - une situation qui compromet la croissance dans les pays alliés ;
7. **Déplorant** que les pays en développement soient très durement touchés par ce choc induit par la guerre et que la hausse de prix des denrées alimentaires risque d'y provoquer la famine et la pauvreté, une grave instabilité, une crise humanitaire et des épisodes migratoires de masse ;
8. **Saluant** l'appui indéfectible des pays alliés et des pays partenaires à l'égard de l'Ukraine et leur refus catégorique de reconnaître les revendications illégales et illégitimes de la Russie, quelles qu'elles soient, relatives au territoire ukrainien y compris la Crimée ;
9. **Se félicitant** des décisions prises par les gouvernements des pays de l'Alliance d'appliquer un train de sanctions qui ne cesse de s'élargir, lesquelles ont non seulement pour but d'affaiblir la machine de guerre russe mais aussi de viser les personnes proches du régime de Poutine, y compris celles qui ont encouragé la guerre et ont propagé des mensonges que le régime a utilisés pour la justifier ;
10. **Soulignant** que les sanctions ont affaibli l'économie de la Russie mais que les prix élevés de l'énergie en ont limité la portée ;

* Présentée par la commission de l'économie et de la sécurité et adoptée en séance plénière le lundi 21 novembre 2022.

195 SESA 22 F

11. **Approuvant** l'engagement pris par la plupart des gouvernements alliés de réduire ou de stopper les importations d'énergie en provenance de la Russie, qui constituent la principale source de financement pour les forces militaires russes et les dirigeants corrompus qui utilisent l'armée pour servir de sinistres desseins ;
12. **Se félicitant** de la solidarité et de la coopération entre Alliés pour rechercher des sources alternatives d'énergie ;
13. **Assurant** que toute attaque contre des infrastructures critiques alliées, en particulier des infrastructures énergétiques, entraînera une riposte vigoureuse et unifiée ;
14. **Notant** que la décision prise par l'UE et le G7 de plafonner le prix du pétrole russe réduira les recettes que ce pays peut dégager de ce produit d'exportation clé ;
15. **Soulignant** que la réduction des importations d'énergie en provenance de la Russie et, à terme, leur suppression du bouquet énergétique allié, exigent la mise en œuvre d'une stratégie générale visant non seulement à diversifier l'approvisionnement en énergie, mais aussi à activer la construction d'un avenir énergétique plus vert et plus durable qui, à terme, améliorera la sécurité et le bien-être ;
16. **Condamnant** la décision de l'OPEP+ de réduire la production de pétrole à un moment où le danger et l'incertitude marquent l'économie mondiale ;
17. **Reconnaissant** l'importance et l'efficacité croissante des sanctions financières prises par les Alliés et leurs partenaires à l'encontre de la Russie, et notamment : l'exclusion des banques russes du système de messagerie SWIFT, le gel des avoirs des personnes et des institutions directement responsables de la guerre ou de son financement, et l'interdiction de fournir des services clés comme des polices d'assurance aux négociants russes ;
18. **Faisant observer**, étant donné la place qu'occupe la technologie occidentale dans presque tous les systèmes militaires, que la décision de restreindre l'accès des Russes à ces technologies entravera à terme la capacité de leurs forces armées à opérer sur le champ de bataille ;
19. **INVITE INSTAMMENT** les gouvernements et les parlements des pays membres de l'Alliance atlantique et les pays partenaires de l'OTAN :
 - a. à faire répondre les dirigeants russes des crimes de guerre qu'ils ont commis, notamment par la création d'un tribunal spécial chargé de poursuivre le crime d'agression ;
 - b. à fournir au gouvernement ukrainien tous les moyens qui lui sont nécessaires pour défendre sa population et ses infrastructures critiques contre les bombardements aveugles et la campagne terrestre menés par la Russie ;
 - c. à accroître le soutien militaire, le renseignement, le financement, la formation et l'aide humanitaire apporté à l'Ukraine, notamment en accélérant la livraison des armes dont l'Ukraine a besoin pour se protéger et rétablir son intégrité territoriale, et à maintenir ce soutien aussi longtemps qu'il faudra à l'Ukraine pour l'emporter ;
 - d. à maintenir l'aide humanitaire indispensable aux victimes ukrainiennes de cette guerre sur le territoire de l'Ukraine et en dehors de celui-ci ;
 - e. à continuer de renforcer les sanctions contre la Russie, tant pour compromettre davantage sa capacité à faire la guerre sur le continent européen que pour imposer des coûts exorbitants à ses dirigeants et aux forces économiques qui les financent ;

- f. à faire tout leur possible pour éviter de s'approvisionner en énergie auprès de la Russie et à considérer ce sacrifice non seulement comme une manifestation de solidarité à l'égard de l'Ukraine, mais également comme un investissement à long terme au service de la sécurité ;
 - g. à établir une approche transatlantique visant à mobiliser tous les Alliés et l'UE pour faire face aux conséquences immédiates de la crise de l'approvisionnement en énergie et à élaborer des plans pour construire à long terme un avenir énergétique sûr et durable fondé sur la diversification des approvisionnements énergétiques, sur l'adoption rapide de sources d'énergie plus vertes et plus durables et sur l'accroissement de l'efficacité énergétique ;
 - h. à faire de la protection des infrastructures civiles critiques une priorité centrale de leur stratégie, au vu de la propension de la Russie à s'en prendre à des ressources économiques essentielles ;
 - i. à lancer une action concertée de planification d'un programme global d'aide comparable au plan Marshall, pour la reconstruction d'une Ukraine plus prospère et solidement ancrée dans la famille des nations démocratiques libérales - un projet que la Russie devrait elle aussi contribuer à financer compte tenu de la responsabilité qui est la sienne dans les ravages aussi terribles que coûteux qu'elle lui a infligés ;
 - j. à ne pas perdre de vue que cette reconstruction exigera un soutien financier et politique constant de la part de la communauté internationale, et à commencer à esquisser, en étroite consultation avec l'Ukraine, l'UE et de grandes institutions financières internationales comme la Banque mondiale et le FMI, une stratégie qui permette de financer la résurrection économique de l'Ukraine ;
 - k. à continuer d'appuyer activement l'adhésion de l'Ukraine aux institutions euro-atlantiques ;
 - l. à soutenir les pays en développement alors qu'ils doivent faire face aux répercussions économiques de cette guerre, notamment à la hausse de prix des denrées alimentaires, de l'énergie et des matières premières, ainsi qu'à des taux d'intérêt très élevés, tous ces éléments touchant de façon disproportionnée les pays pauvres et endettés.
-

APRÈS LE SOMMET DE MADRID, UNE OTAN ADAPTÉE À SA MISSION À L'AUBE D'UNE NOUVELLE ÈRE STRATÉGIQUE

RÉSOLUTION 479*

L'Assemblée,

1. **Reconnaissant** que la zone euro-atlantique n'est plus en paix et que l'environnement de sécurité mondial s'est rapidement dégradé, en particulier depuis que le régime russe a lancé une guerre d'agression à grande échelle injustifiée et brutale contre l'Ukraine ;
2. **Saluant** l'adoption du nouveau concept stratégique de l'OTAN au sommet porteur de transformations tenu à Madrid les 29 et 30 juin 2022, qui trace la voie à suivre pour l'Alliance face à ce qui constitue la plus grave menace posée à la sécurité depuis la seconde guerre mondiale, et qui témoigne de l'unité transatlantique et de la cohésion autour d'objectifs partagés, ainsi que l'adoption d'autres grandes décisions tout au long de l'année 2022, qui permettront à l'OTAN de rester apte à relever toute la gamme des défis de sécurité contemporains ;
3. **Se félicitant** de la correspondance étroite entre sa contribution et ses recommandations et le concept stratégique, notamment en ce qui concerne le renouvellement de l'engagement en faveur des valeurs démocratiques communes, la réaffirmation de l'importance du lien transatlantique et le renforcement de la défense et dissuasion de l'Alliance, ainsi que la réaffirmation de l'article 5 du traité de Washington comme le socle de la défense collective alliée ;
4. **Condamnant** avec fermeté la surenchère permanente de la Russie dans son horrible guerre menée contre la nation ukrainienne, guerre qui se traduit notamment par des attaques abjectes qui ciblent de façon délibérée des civils et des infrastructures, équivalant à des actes de terreur à l'encontre de la population et constituant des crimes de guerre ;
5. **Soulignant** que la Russie constitue actuellement la menace la plus importante et la plus directe pour la sécurité euro-atlantique ;
6. **Insistant** sur le fait que les tentatives cyniques et illégales d'annexion de territoires ukrainiens par la Russie ne seront jamais reconnues ni acceptées par la communauté internationale, comme en témoigne clairement le vote du 12 octobre 2022 à l'Assemblée générale des Nations unies ;
7. **Réaffirmant** son soutien indéfectible à la souveraineté nationale et l'intégrité territoriale de l'Ukraine ainsi qu'à celles de la Géorgie et de la République de Moldova ;
8. **Rendant hommage** au courage du peuple ukrainien, à ses forces armées et à ses institutions démocratiquement élues, et **réitérant** la nécessité d'une solidarité sans faille de l'Alliance avec l'Ukraine, qui défend son indépendance et se tient à l'avant-poste du monde démocratique, au prix d'immenses souffrances et d'un sacrifice suprême ;
9. **Saluant** l'ensemble renforcé de mesures d'assistance en faveur de l'Ukraine et l'engagement de l'OTAN à aider ce pays dans sa transition vers des équipements modernes, à améliorer son interopérabilité et à soutenir encore davantage ses institutions de défense et de sécurité, et **se félicitant** de l'assistance militaire, économique et humanitaire essentielle que divers pays alliés et partenaires lui apportent à titre individuel pour l'aider à se défendre contre cette agression ;
10. **Consciente** que la République populaire de Chine est un concurrent stratégique, qui pose des défis multiples et systémiques à la sécurité, aux intérêts et aux valeurs euro-atlantiques, et **saluant**

* Présentée par la commission politique et adoptée en séance plénière le lundi 21 novembre 2022.

la convergence croissante des politiques et des approches européenne et nord-américaine vis-à-vis de la Chine ;

11. **Consciente** de l'impact de la guerre menée par la Russie contre l'Ukraine sur les conditions économiques, humanitaires et de sécurité dans les pays en développement ;

12. **Appuyant pleinement** l'inflexion en profondeur de la posture de dissuasion et de défense de l'OTAN et la transformation de la structure de ses forces en faveur d'une présence avancée rehaussée et d'une augmentation substantielle de ses forces de réaction rapide ;

13. **Soulignant** l'importance pour l'OTAN de poursuivre son approche à 360 degrés en matière de sécurité et de continuer à faire de la lutte contre la menace terroriste en évolution une priorité et à s'attaquer aux autres défis, notamment l'instabilité dans le Sud, les cyberattaques et les opérations hybrides, les conséquences du changement climatique sur la sécurité, les migrations irrégulières, le trafic d'êtres humains, les menaces en matière de sécurité énergétique et la prolifération des armes de destruction massive et de technologies militaires avancées ;

14. **Se félicitant** sincèrement de l'invitation faite à la Finlande et à la Suède de devenir membres de l'Alliance, qui a été ratifiée par la quasi-totalité des parlements des États membres, et qui renforcerait la sécurité euro-atlantique dans son ensemble, et **réaffirmant** son soutien indéfectible à la politique de la porte ouverte de l'OTAN et à l'intégration euro-atlantique de l'Ukraine, de la Géorgie et de la Bosnie-Herzégovine ;

15. **Appréciant** hautement le niveau de coopération accru entre l'OTAN et l'Union européenne ainsi qu'avec des partenaires nourrissant les mêmes idéaux de par le monde, unis par des valeurs démocratiques communes et un engagement marqué à préserver l'ordre international fondé sur des règles ;

16. **Insistant** sur le fait qu'il est nécessaire pour l'Alliance de consolider ses capacités et son expertise en matière de gestion de crise, en tenant pleinement compte des enseignements tirés de ses précédentes missions, et notamment de celle menée par l'OTAN en Afghanistan 20 ans durant ;

17. **Vivement préoccupée** par la violation incessante des obligations relatives à la maîtrise des armements de la part de la Russie, la détérioration des régimes internationaux de maîtrise des armements et de non-prolifération, et **condamnante** les démonstrations de force nucléaires, aussi irresponsables qu'inacceptables, de la Russie ;

18. **Saluant** l'accent mis sur le renforcement de la résilience tout au long du nouveau concept stratégique ;

19. **INVITE INSTAMMENT** les gouvernements et les parlements des pays membres de l'Alliance atlantique :

- a. à mettre en œuvre pleinement et rapidement les décisions prises au sommet de Madrid sur l'ensemble des trois tâches essentielles, en donnant la priorité au développement et à la modernisation de la structure des forces de l'OTAN et au renforcement des défenses avancées, et notamment en assurant le déploiement approprié de moyens aériens, maritimes, sans pilote et d'artillerie dans les pays alliés situés sur la ligne de front ;
- b. à finaliser dans les plus brefs délais la ratification de l'accession de la Finlande et de la Suède à l'Alliance de l'Atlantique Nord
- c. à signifier clairement que, compte tenu des violations flagrantes et répétées de l'Acte fondateur OTAN-Russie par cette dernière, le document, dont les dispositions limitent le déploiement avancé des forces de l'OTAN, est désormais nul et non avenue ;

195 SESA 22 F

- d. à respecter pleinement leurs engagements pris en 2014 en matière de dépenses de défense et à poursuivre l'adaptation des capacités de défense des Alliés ;
- e. à augmenter l'aide militaire, financière, humanitaire ainsi que leur soutien à la formation et au renseignement, apportés à l'Ukraine, notamment en accélérant les livraisons d'armes dont le pays a besoin pour se protéger et restaurer son intégrité territoriale, et à poursuivre ce soutien aussi longtemps que l'Ukraine en aura besoin pour vaincre, tout en veillant à la traçabilité de l'armement fourni ;
- f. à reconnaître pleinement la valeur que l'intégration euro-atlantique de l'Ukraine confèrerait à la défense collective des Alliés, à continuer d'apporter un soutien actif au processus d'intégration de l'Ukraine dans les institutions euro-atlantiques et à convenir des prochaines étapes sur la voie de l'adhésion de l'Ukraine à l'OTAN, voulue par le peuple ukrainien et inscrite dans la Constitution ukrainienne ;
- g. à soutenir le travail de la Plateforme internationale pour la Crimée, notamment son sommet parlementaire, en tant qu'outil permettant de consolider les efforts interparlementaires visant la désoccupation de la Crimée et de la ville de Sébastopol ;
- h. à œuvrer conjointement à la création d'un tribunal international chargé de poursuivre le crime d'agression commis par la Russie du fait de sa guerre contre l'Ukraine et à imposer une obligation d'indemnisation totale des dommages, pertes et préjudices en vertu d'un mécanisme d'indemnisation international ;
- i. à déclarer sans la moindre ambiguïté que le régime russe actuel est un régime terroriste ;
- j. à concrétiser l'attachement aux valeurs démocratiques communes, réaffirmé dans le nouveau concept stratégique, notamment en créant un centre pour la résilience démocratique au siège de l'OTAN, qui servira de ressource pour promouvoir les valeurs démocratiques et protéger les institutions qui font la force des démocraties alliées ;
- k. à faire en sorte que combattre le terrorisme sous toutes ses formes reste une priorité absolue pour l'Alliance et à s'assurer de poursuivre leurs investissements dans des mesures de prévention, de protection et d'interdiction, mais aussi de promouvoir la coopération avec les pays partenaires en matière de développement des capacités, en particulier dans le Sud ;
- l. à renforcer l'Alliance en tant qu'institution politique et à l'utiliser pleinement comme principale plateforme de consultations entre Alliés concernant tous les aspects de la défense et de la sécurité euro-atlantique ;
- m. à prendre appui sur le concept stratégique pour élaborer une réponse alliée commune face à l'assertivité grandissante de la Chine, y compris au moyen de solides mesures de protection autour des investissements de tiers dans les secteurs stratégiques, en étroite coopération avec les autres Alliés et les partenaires, notamment en réduisant les dépendances stratégiques et en travaillant avec des partenaires de l'Alliance, au premier plan desquels l'UE, ainsi que ceux, actuels ou nouveaux, de la région indo-pacifique, sur les enjeux de sécurité d'intérêt commun, amplifiés par le risque systémique posé par la Chine à la sécurité euro-atlantique et les tentatives déployées par celle-ci pour mettre à mal l'ordre international fondé sur des règles, tout en continuant à rechercher des possibilités de dialogue constructif avec Pékin, comme sur le changement climatique, la transparence militaire ou encore la maîtrise des armements ;
- n. à poursuivre la coopération sur les plans pratique et politique avec l'UE – partenaire unique en son genre et essentiel pour l'OTAN – à tous les niveaux, tout en encourageant l'engagement inclusif des pays alliés non membres de l'UE dans les projets de l'Union liés à la défense ;
- o. à intensifier leur soutien aux pays partenaires vulnérables que sont la Bosnie-Herzégovine, la Géorgie et la République de Moldova, afin de les aider à renforcer leur intégrité et leur

- résilience, à développer leurs capacités et à préserver leur indépendance politique, ainsi qu'à continuer de soutenir l'intégration euro-atlantique de la Géorgie et de la Bosnie-Herzégovine ;
- p. à suivre de près l'évolution de la situation en matière de sécurité dans la région de la mer Noire et à aider les pays alliés et partenaires de la région à y préserver la paix, la sécurité et la stabilité, notamment en développant la coopération en matière de sécurité maritime, de liberté de navigation et de relations économiques, touristiques et commerciales ;
 - q. à renforcer les partenariats de l'OTAN avec des partenaires qui partagent les mêmes valeurs, notamment dans la zone indo-pacifique, ainsi qu'avec les régions situées sur le flanc sud de l'OTAN, où l'instabilité a une incidence directe sur la sécurité euro-atlantique ;
 - r. à continuer d'utiliser l'OTAN comme plateforme de coordination des politiques de maîtrise des armements en tenant compte de l'état de l'environnement de sécurité actuel et d'une dissuasion et d'une défense efficaces ;
 - s. à préserver la capacité de mener des opérations hors-zone, notamment dans la région euro-atlantique au sens large, incluant la Méditerranée et les Balkans ; à tenir compte des enseignements tirés des anciennes missions de l'OTAN afin de mieux définir les paramètres de l'engagement de l'OTAN et de fixer des objectifs, des étalons et des échéances clairs, réalisables et réalistes ;
 - t. à promouvoir une approche pansociétale de la résilience, en tant que première ligne de dissuasion et de défense et à répondre aux strictes exigences de base dans toute l'Alliance ;
 - u. à garantir un niveau approprié d'investissements dans l'innovation technologique afin de préserver l'avance de l'OTAN dans ce domaine, et à soutenir les initiatives novatrices que sont l'accélérateur d'innovation de défense pour l'Atlantique Nord (DIANA) et le fonds OTAN pour l'innovation ;
 - v. à accroître la communication sur l'OTAN et le lien transatlantique unique à l'intention des populations des pays alliés et partenaires, notamment auprès des jeunes, pour contrer le déferlement de discours autoritaires ;
 - w. à maintenir la dynamique de promotion du programme pour les femmes, la paix et la sécurité ;
 - x. à aider l'OTAN à réaliser son objectif consistant à devenir l'organisation internationale de référence s'agissant de comprendre les incidences du changement climatique sur la sécurité et de s'y adapter.
-

CHANGEMENT CLIMATIQUE ET SÉCURITÉ INTERNATIONALE : L'AGENDA DE L'OTAN RÉSOLUTION 480*

L'Assemblée,

1. **Rappelant** ses efforts accomplis depuis les années 1980 pour mieux comprendre le changement climatique et ses implications profondes en matière de sécurité et y faire face, en particulier sa [résolution 427](#) (2015) qui reconnaissait que les risques liés au changement climatique représentent d'importants multiplicateurs de menace ;
2. **Notant avec inquiétude** que le changement climatique constitue un défi réel et croissant pour la sécurité internationale, et **constatant** qu'il est reconnu dans le nouveau concept stratégique comme un « multiplicateur de crises et de menaces » qui exacerbe les problèmes de sécurité existant à travers le monde ;
3. **Soulignant** que les phénomènes météorologiques extrêmes représentent déjà une grave menace pour les opérations et les bases militaires des Alliés, ainsi que pour la santé des soldats, les équipements militaires et les infrastructures essentielles, et **observant** que la fréquence et l'intensité de ces mêmes phénomènes augmentent ;
4. **Consciente** que le changement climatique obligera les forces armées de l'Alliance à intervenir de plus en plus fréquemment pour des opérations de secours en cas de catastrophe naturelle et que les sollicitations de ces forces à des fins d'assistance ne cesseront d'augmenter ;
5. **Notant** que le changement climatique aura une incidence sur l'environnement de sécurité de l'Alliance et qu'il risque d'affecter significativement la planification et les opérations de l'OTAN ;
6. **Constatant** que le secteur de la défense constitue le plus gros consommateur d'hydrocarbures au monde et que les opérations et les exercices militaires consomment de grandes quantités de combustibles fossiles ;
7. **Soulignant** que l'indépendance énergétique par rapport aux pays tiers tels que la Russie renforcerait la capacité des Alliés à mener à bien leurs opérations et exercices militaires ;
8. **Reconnaissant** que les phénomènes météorologiques extrêmes causés par le changement climatique d'origine anthropique ont déjà un impact majeur sur notre environnement, nos économies, nos infrastructures et nos systèmes sociaux, et **soulignant** l'impact à court terme que produisent ces événements sur les infrastructures essentielles et les populations locales, notamment du fait des déplacements temporaires qu'ils occasionnent ;
9. **Préoccupée** par le risque que le changement climatique ne génère de l'instabilité partout dans le monde – laquelle pourrait entraîner la défaillance d'États et des conflits violents dans les pays vulnérables –, ainsi que par le fait que la combinaison des deux est susceptible d'amplifier les mouvements migratoires dans les années à venir ;

* Présentée par la commission des sciences et des technologies et adoptée en séance plénière le lundi 21 novembre 2022.

10. **Jugeant encourageant** que les Alliés aient adopté en 2021 un plan d'action sur le changement climatique et la sécurité qui définit les modalités de mise en pratique de l'agenda de l'OTAN au regard du changement climatique et de la sécurité, et **soulignant** que les chefs d'État et de gouvernement des membres de l'OTAN ont pris l'engagement d'intégrer le changement climatique et la sécurité humaine dans les tâches fondamentales de l'Alliance ;
11. **Se félicitant** que l'OTAN ait présenté, lors du sommet de Madrid en 2022, sa première étude annuelle des incidences du changement climatique sur la sécurité, qui permet de mieux sensibiliser à l'impact du changement climatique sur l'environnement stratégique de l'OTAN, sur les installations, moyens, missions et opérations multimilieus des membres de l'Alliance, ainsi que sur la résilience et la préparation des civils ;
12. **Insistant** sur l'importance de la recherche de solutions technologiques pour s'adapter aux effets du changement climatique
13. **Prenant note** des travaux importants que l'Organisation OTAN pour la science et la technologie (STO), dont le centre pour la recherche et l'expérimentation maritimes (CMRE), mène actuellement à cet égard ;
14. **Rappelant** les travaux conduits par d'autres organisations internationales telles que l'ONU, l'UE ou l'OSCE, sur les questions relatives au changement climatique et à la sécurité ;
15. **Saluant** la décision du Canada d'accueillir le centre d'excellence pour le changement climatique et la sécurité, dont la création a été approuvée lors du sommet de l'OTAN à Madrid en 2022 ;
16. **Souscrivant avec force** aux objectifs de l'OTAN consistant à réduire les émissions dans le domaine militaire et à écologiser les forces armées, ce qui permettra à l'Alliance de concourir à atténuer le changement climatique et de rendre les armées plus autosuffisantes et aptes à mener à bien leurs missions ;
17. **Notant** que la politique de l'Alliance en matière de changement climatique ne doit pas affaiblir les capacités des pays membres à exercer leurs tâches fondamentales de dissuasion et de défense collectives ;
18. **INVITE INSTAMMENT** les gouvernements et les parlements des pays membres de l'Alliance atlantique :
- a. à accroître leurs investissements pour améliorer l'efficacité énergétique des forces armées et poursuivre leur adaptation face au changement climatique ;
 - b. à mettre en pratique la réponse de l'OTAN visant à réduire les vulnérabilités en actualisant les sept exigences de base pour la résilience des pays afin de mieux tenir compte de l'impact du changement climatique sur la sécurité ;
 - c. à réaliser des enquêtes fréquentes sur les infrastructures civiles et militaires essentielles des Alliés afin d'évaluer leur capacité actuelle et future à supporter des phénomènes météorologiques extrêmes, prévisibles ou occasionnels, et à organiser régulièrement des tests de résistance et des exercices dans le but d'améliorer leur résilience ;
 - d. à adopter une approche pansociétale au regard du défi que représente le changement climatique pour la sécurité civilo-militaire, et à accroître les efforts de communication pour mieux faire connaître les effets de celui-ci sur la sécurité civilo-militaire des Alliés ;
 - e. à intégrer le changement climatique comme une question transversale dans l'ensemble des budgets, projets, activités et initiatives gouvernementaux, dans le but d'accroître le niveau de résilience et de préparation face à ce changement ;

195 SESA 22 F

- f. à continuer d'apporter leur soutien aux efforts multilatéraux, et notamment ceux de l'Union Européenne, visant à trouver des solutions complètes à l'échelle mondiale face aux défis que représente le changement climatique ;
 - g. à exploiter le potentiel qu'offrent les sciences et les technologies au regard de l'action climatique, en encourageant la recherche sur les applications innovantes et inédites, en particulier pour ce qui concerne l'adaptation au changement climatique ;
 - h. à augmenter les investissements dans la recherche et le développement de technologies neutres en carbone, en particulier de carburants et de systèmes de propulsion climatiquement neutres, afin de renforcer davantage l'efficacité militaire des forces alliées ;
 - i. à évaluer comment renforcer les moyens donnés à la STO pour faire progresser les solutions technologiques et, plus généralement, à affecter les ressources humaines et financières adéquates aux initiatives visant à contribuer à mieux appréhender le changement climatique ;
 - j. à accroître les capacités d'étude et d'alerte précoce de l'OTAN sur la fragilité de la gouvernance en créant au siège de l'Organisation un centre pour la résilience démocratique, afin d'empêcher que les phénomènes météorologiques extrêmes liés au changement climatique n'entraînent troubles sociaux et instabilité politique qui pourraient venir menacer la cohésion sociale et démocratique, les valeurs et les institutions de nos pays ;
 - k. à compléter la panoplie d'outils dont dispose l'OTAN pour lui permettre d'assurer une « veille stratégique », ayant pour but de surveiller les effets du changement climatique sur la stabilité politique, économique et sociale des pays situés dans le voisinage de l'Alliance.
-

STRENGTHENING THE CYBER RESILIENCE OF ALLIED SOCIETIES* RESOLUTION 475

The Assembly,

1. **Acknowledging** the essential contribution of digital technologies to the functioning, well-being, cohesion and security of Allied societies;
2. **Concerned** about the growth, sophistication and increasingly destabilising impact of malicious cyber activities targeting all sectors, including public services, private companies and democratic institutions;
3. **Commending** efforts made in recent years by Allies and NATO to enhance their capacity to prevent, deter and counter malicious cyber activities; and **welcoming** the emphasis on combatting the latter and commitments made in NATO's new Strategic Concept;
4. **Alarmed** by the aggressive and irresponsible behaviour of authoritarian states in cyberspace; and **concerned** by the multiplication and diversification of malicious non-state cyber actors, their objectives and their techniques;
5. **Strongly denouncing** the unacceptable proliferation of malicious cyber activities against critical civilian infrastructure in Ukraine before and during Russia's new illegal and unprovoked invasion of the country, and **recognising** the importance of Allied support to Ukrainian authorities in thwarting them;
6. **Reaffirming** that Allies have a duty to maintain and strengthen their national cyber resilience and that NATO can provide support in this regard, notably through the Cyber Defence Pledge;
7. **Stressing** that NATO has recognised cyberspace as an operational domain; and **reiterating** the possibility for the North Atlantic Council to decide, on a case-by-case basis, when a cyber-attack would lead to the invocation of Article 5;
8. **Reaffirming** the crucial role of partnerships in combatting cyber threats that defy borders, and **welcoming** the extensive and effective cooperation between NATO and the European Union (EU) in this area;
9. **Recalling** that enhancing the cyber security of Allied societies cannot be achieved at the cost of undermining the democratic freedoms, rights and principles that underpin them;
10. **Noting** that the international community has recognised the applicability of international law in cyberspace, and **reiterating** the Alliance's commitment to its observance in order to promote a free, open, peaceful and secure cyberspace;

* Presented by the Committee on Democracy and Security and adopted by the Plenary Assembly on Monday 21 November 2022

195 SESA 22 E

11. **URGES** the member governments and parliaments of the North Atlantic Alliance and, where appropriate, NATO bodies:
- a. to swiftly implement agreed-on common policies, notably the Cyber Defence Pledge, the Comprehensive Cyber Defence Policy and the new Strategic Concept;
 - b. to enhance cyber deterrence and defence capabilities:
 - i. by being transparent about their action doctrines;
 - ii. by consolidating their ability to quickly and effectively coordinate their responses, in particular concerning attribution, to cyber activities while respecting Allies' national competence ;
 - iii. by reserving the right to voluntarily adopt joint measures against perpetrators of cyber operations below the threshold at which they would be considered armed attacks warranting a military response;
 - iv. by taking action and developing cyber capabilities – including, at the national level, offensive capabilities – and greater interoperability to enable Allies to impose significant costs on perpetrators for their malicious cyber activities;
 - c. to deepen understanding of cyber threats, intelligence sharing and research, for example through the creation of dedicated applications for the general public, and to invest in network security in order to better prepare for and thwart malicious cyber activities;
 - d. to strengthen national policies and legal frameworks for combatting cyber threats and to continue working towards the development and implementation of international standards for responsible behaviour in cyberspace;
 - e. to intensify cooperation with relevant international organisations, notably the EU, partner countries, industry and academia, in particular by consolidating the exchange of information and best practices;
 - f. to raise awareness among all societal actors of their individual role in collective cyber resilience; to deepen collaboration with all private sector actors; and to strengthen civil-military cooperation in the cyber domain;
 - g. to maintain and increase support for partner countries facing cyber risks, in particular Ukraine, in order to counteract the irresponsible malicious cyber activities against the latter in the context of Russia's escalating war of aggression ;
 - h. to pursue and strengthen the regular organisation of exercises and training involving all the actors concerned, aimed at identifying their cyber vulnerabilities and testing and developing their individual and collective capacity to react to and recover from malicious cyber activities;
 - i. to ensure that parliaments, civil society and the public have all the information and means necessary to monitor measures aimed at enhancing cyber security to make sure that these do not infringe on democratic values or individual rights.
-

SUPPORTING NATO'S POST-MADRID SUMMIT DETERRENCE AND DEFENCE INITIATIVES*

RESOLUTION 476

The Assembly,

1. **Denouncing** in the strongest possible terms Russia's brutal and unprovoked full-scale war of aggression against Ukraine, demonstrating it is the most significant and direct threat to Allies' security and to peace and stability in the Euro-Atlantic area;
2. **Commending** Ukraine's continued valiant and just self-defence, as enshrined in the UN Charter, against Russia's aggression to protect its people, its sovereign territorial rights and democracy;
3. **Welcoming** the demonstration of Allied unity and the far-reaching decisions taken at the 2022 Madrid Summit, which lay the groundwork for a fundamental shift in NATO's baseline deterrence and defence posture;
4. **Convinced** NATO's new Strategic Concept provides a solid roadmap to adapt the Alliance to meet the threats and challenges of an increasingly complex security environment, in defence of Allies' common values of individual liberty, human rights, democracy and the rule of law;
5. **Praising** the continued, significant, and vital Allied and partner military, economic, political, and humanitarian support to Ukraine;
6. **Alarmed** by the Russian government's reckless nuclear rhetoric directed at NATO Allies, reflecting a pattern of aggressive brinkmanship to disrupt Euro-Atlantic support for Ukraine's just self-defence against Russia's illegal and unprovoked war on its territory;
7. **Recognising** that terrorism, in all its forms and manifestations, remains the most significant asymmetrical threat to Allied and partner security and stability, and **supportive** of Allied leaders' strong recommitment to work with NATO's unique and essential partner, the EU, as well as with other partners, particularly in the Middle East, across the Sahel, and in the Horn of Africa, to fight terrorism and respond to shared threats and challenges;
8. **Concerned** about Afghanistan's potential to re-emerge as a haven for terrorism under the current Taliban leadership;
9. **Troubled** by China's stated ambitions and coercive policies, which challenge Allied interests, security, and values;
10. **Concerned** about the erosion of frameworks for arms control, disarmament and non-proliferation, Russia's irresponsible nuclear brinkmanship, Russia and China's expansion of their nuclear arsenals, and Iran and North Korea's continued development of their nuclear and missile programmes; all of which are negatively impacting strategic stability;
11. **Acknowledging** that malign actors, both state and non-state, increasingly seek to disrupt and degrade Allied institutions, infrastructure, economies, and societies in cyberspace;

* Presented by the Defence and Security Committee and adopted by the Plenary Assembly on Monday 21 November 2022

195 SESA 22 E

12. **Recalling** that NATO's deterrence and defence posture is based on an appropriate mix of nuclear, conventional and missile defence capabilities, complimented by space and cyber capabilities;
13. **Welcoming** the significant steps taken since 2014 to adapt NATO's deterrence and defence, and **recognising** they must be built upon to meet the security challenges facing the Alliance today;
14. **Encouraged** by Allies' decision to commit to a modern forward defence posture via the reinforcement of NATO's forward presence, a significantly strengthened force model for multi-domain, high-readiness follow-on forces, the prepositioning of equipment, and enhanced command and control, particularly along NATO's eastern flank, to guarantee the security of all Allied populations and territory;
15. **Stressing** that NATO's actions are defensive and designed not to provoke, but rather prevent conflict;
16. **Recognising** the need for Allies, working in close cooperation with the EU, to increase the resilience of their national critical infrastructures, particularly the energy and communications networks upon which our economies, governments, and societies depend;
17. **Endorsing** the Allies' call for each member state to develop national goals and implementation plans to increase collective resilience within the Alliance, which is critical to NATO's core tasks;
18. **Underscoring** that NATO's strength and resilience is grounded in a foundational commitment to democratic values and institutions, as articulated in NATO's new Strategic Concept, which states that Allies will "safeguard our freedom and democracy" and reinforce "our shared democratic values"; and **recognising** that the new Strategic Concept specifically identifies, for the first time, authoritarian actors as a challenge to "our interests, values and democratic way of life";
19. **Praising** Allied leaders' endorsement of NATO's 2022 Chemical, Biological, Radiological and Nuclear (CBRN) Defence Policy, which commits the Alliance to have the capabilities needed to counter WMD proliferation as well as operate effectively and prevail in any environment;
20. **Supporting** the establishment of a multinational Innovation Fund, to bring together governments, the private sector, and academia to complement the Defence Innovation Accelerator of the North Atlantic (DIANA) and bolster Allies' technological edge;
21. **Determined** to maintain defence investment momentum, building upon the 2014 Defence Investment Pledge, to underwrite and sustain the initiatives necessary to implement NATO's new baseline deterrence and defence posture;
22. **URGES** member governments and parliaments of the North Atlantic Alliance:
 - a. to work collectively and diligently to ensure the prompt and effective implementation of the new decisions taken at the Madrid Summit to reinforce NATO's new baseline deterrence and defence posture;
 - b. to promptly and fully implement the modernisation of the NATO Force Structure, thereby boosting the Alliance's overall presence on the eastern flank, while maintaining a 360-degree approach;
 - c. to persist with and build upon the political and practical support to Ukraine as it defends its sovereignty and territorial integrity, including via the enhanced Comprehensive Assistance Package for Ukraine;

- d. to implement, in a timely fashion, the “Tailored Support Measures” adopted at the June 2022 Summit for Bosnia and Herzegovina, Georgia and the Republic of Moldova, which will further enhance their defence capabilities and resilience;
 - e. to state clearly that the Russian Federation under the current regime, whose forces are launching indiscriminate attacks, and deliberately and systematically targeting civilian objects and critical infrastructure in Ukraine, acts as a state that supports and perpetrates terrorism and war crimes;
 - f. to carry forward the political unity and will demonstrated at the June 2022 Summit, to commit the financing and resources necessary, using the benchmark 2% of GDP as a minimum investment level to adapt the Alliance’s defence and deterrence posture, and to increase their annual investments to 20% or more of total defence expenditures on equipment, including related research and development, to meet the challenges of a more contested global security order;
 - g. to implement national plans, in line with Article 3 of the Washington Treaty and seeking maximum synergy with the EU, to increase national and collective resilience, especially to guarantee the security of critical energy and cyber networks, essential supply chains, and government and civil services;
 - h. to operationalise the commitment to shared democratic values, reaffirmed in the new Strategic Concept, including by establishing a Centre for Democratic Resilience at NATO Headquarters to serve as a resource to propound democratic values and protect the institutions that keep Allied democracies strong;
 - i. to channel the power and potential of Alliance-wide initiatives, such as the Defence Innovation Fund and DIANA, to support defence innovation, enhance Allies’ technological edge and contribute to the development and adaption of dual-use emerging technologies to today’s critical security and defence challenges;
 - j. to continue to counter, deter, defend and respond to threats and challenges posed by terrorist groups, including by enhancing cooperation with the EU and other partners;
 - k. to pursue strategic risk reduction in an increasingly complex international security environment through dialogue;
 - l. to continue to take all necessary steps to ensure the credibility, effectiveness, safety and security of NATO’s nuclear mission;
 - m. to fully support the commitments made in the 2022 CBRN Defence Policy and remain vigilant to the CBRN threat posed by Russia, and other state or non-state actors;
 - n. to continue to boost the resilience of the space and cyber capabilities upon which Allied collective defence and security depends;
 - o. to work together responsibly, as Allies and with like-minded partners, to address the systemic challenges posed by China to Euro-Atlantic security and ensure NATO’s enduring ability to guarantee the defence and security of Allies.
-

THE CORRUPTION-SECURITY NEXUS* RESOLUTION 477

The Assembly,

23. **Noting** that corruption appears to be a catalyst for conflict, undermines state institutions and, as expressed in NATO's 2021 Brussels Summit's Communique, puts national security at risk by marginalising civil society, enabling terrorist and transnational criminal networks to finance their operations, and forging links among corrupt political elites, organised criminal groups and intelligence operatives from rival states;

24. **Lamenting** that corruption erodes democratic governance by weakening election integrity and civil participation in the life of the state while undercutting investment, raising risk premia, driving young people into exile and reducing economic potential by allocating resources based on opaque connections rather than merits, thus disproportionately harming the most vulnerable populations in society;

25. **Acknowledging** that in Afghanistan, endemic corruption contributed to the erosion of state legitimacy, was a factor in state failure, led to the disbandment of its army, and significantly exacerbated that country's fragility, all of which, among others, opened the door for the Taliban's return to power;

26. **Stressing** the importance of strong and independent judiciaries, journalists, and other civil society actors in exposing corruption and in holding corrupt actors to account;

27. **Recognising** that Russia has used corruption as a tool of hybrid warfare and curried favour with certain actors dedicating to weakening the state, undermining democratic governance, and countering Euro-Atlantic aspirations;

28. **Noting**, however, that although Ukraine long struggled with corruption, reforms since 2014 helped its society establish stronger anti-corruption norms that have enhanced its resilience;

29. **Aware** that a kleptocratic Russian state not only deploys corruption internationally but also wields it against the Russian people;

30. **Warning** that China's opaque business practices, which have disastrous consequences for human rights, evade democratic scrutiny, often produce debt traps, undermine governance, and empower corrupt officials whose interests diverge significantly from those of society at large;

31. **Acknowledging** that cryptocurrencies have become a widely used vehicle for the transfer of value for illegal purposes and for the laundering of money garnered through criminal and corrupt practices;

32. **Lamenting** that Western property markets have become a particularly important vehicle for laundering the proceeds of those who have acquired wealth through corrupt means;

33. **Noting** that increasingly extensive international sanctions against Russia following its attacks on Ukraine, including: asset seizures targeting those close to the regime; preventing Russian banks from using the SWIFT financial messaging system; enhanced efforts to prevent Russian money laundering and asset acquisitions in the West; and restrictions on Russia's energy sector, which itself is an agent of massive corruption, mark a radical change in that they not only represent a

* Presented by the Economics and Security Committee and adopted by the Plenary Assembly on Monday 21 November 2022

response to the Russian security threat but also enhance the capacity of allied governments to counter the illicit flow of money acquired through and disbursed for corrupt practices;

34. **Applauding** intensified allied national efforts like the Biden Administration's U.S. Strategy on Countering Corruption, which have highlighted the security risks posed by corruption and taken important steps to counter it, as well as the vitally important role played by international organisations like the European Union, the OECD, the World Bank and the Financial Action Task Force in promoting legal and operational anti-corruption strategies;

35. **Welcoming** NATO's ongoing commitment to the Building Integrity program, an anti-corruption effort premised on the notion that corruption in the defence and security sectors poses serious challenges to peace and stability;

36. **Recognising** that anti-corruption measures in the security sector can serve as a model for broader efforts as demonstrated by the reform of the Georgian police in the early years after the Rose Revolution which subsequently inspired a series of other important reforms;

37. **Saluting** the strong reaffirmation in NATO's new Strategic Concept, of the Alliance's commitment to shared values of individual liberty, human rights, democracy and the rule of law and the recognition that these values must stand at the centre of NATO's response to today's challenges;

38. **URGES** member governments and parliaments of the North Atlantic Alliance:

- p. to encourage all Allies and partners to consider the national security dimension of corruption and to address these in a more coordinated and systematic manner;
- q. to engage in a collective effort to insulate Allies, partners, and the democratic world more generally from the nefarious influence of corruption, including its most malign forms as when authoritarian states like Russia deploy it to subvert democracy, weaken democratic alliances and advance their own anti-democratic agenda;
- r. to find ways to restrict or outlaw the use of funding from designated rival countries and their financial institutions to underwrite election campaigns;
- s. to increase support for the vital role played by NGOs, a free media, and civil society organisations in demanding transparency, integrity, and democratic accountability of state institutions;
- t. to reinforce NATO's Building Integrity program, which aims to foster resilience needed to counter corruption in defence and security institutions in both allied and partner countries;
- u. to encourage states to adopt anti-kleptocracy legislation that aims to close legal loopholes facilitating money laundering, to take active steps to implement sanctions and find ways to identify the legitimate ownership of property, and to encourage the development of stronger legal instruments to freeze and seize assets if they are found to result from corruption;
- v. to draw lessons from NATO's experience in Afghanistan to help inform any future NATO operations;
- w. to address gaps in Western property markets that allow corrupt officials and oligarchs to launder dirty money by purchasing properties through offshore shell companies;
- x. to empower anti-corruption efforts carried out by a range of international organisations, including the OECD's Convention on Anti-Bribery and its Anti-Corruption and Integrity program, the Financial Action Task Force's work on terrorist financing and parallel efforts by the IMF, the World Bank, the European Union, and the United Nations;

195 SESA 22 E

- y. to monitor developments in cryptocurrency markets and continue efforts to make cryptocurrency transactions significantly less anonymous and easier to trace, thereby reducing the potential for these digital currencies to be used as tender for illegal activity;
 - z. to operationalise the Alliance's commitment to shared democratic values in the new Strategic Concept by establishing a Centre for Democratic Resilience at NATO Headquarters to serve as a resource and clearinghouse of best practices available to members and partners upon request.
-

RUSSIA'S WAR ON UKRAINE: ECONOMIC CONSEQUENCES AND RESPONSES*

RESOLUTION 478

The Assembly,

39. **Reaffirming** its declaration, [Standing with Ukraine](#), adopted at Spring session in Vilnius (Lithuania) in May 2022, which conveys full solidarity with Ukraine in the face of Russia's illegal and catastrophic war on Ukraine;
40. **Appalled** by the wanton violence and massive destruction resulting from Russia's war of aggression;
41. **Condemning** in the strongest terms Russia's use of torture and summary executions and its utterly reckless targeting of civilian and economic infrastructure, including housing, grain silos, energy plants, powerlines and other facilities needed to ensure the survival of the Ukrainian population, all of which constitute horrific violations of international humanitarian law;
42. **Honouring** the heroic sacrifices undertaken by the Ukrainian people to defend their homeland and, by extension, the democratic community of nations;
43. **Dismayed** that Russia's war on Ukraine has not only compelled millions of civilians to flee from their homes but is also having a profound impact on Ukraine's economy, which will likely contract by 35% in 2022 alone;
44. **Concerned** that Russia's illegal war has had global economic consequences, driven up prices and slowed growth while striking international energy, food, commodities, consumer goods, and equities markets—developments which have undermined growth in allied countries;
45. **Lamenting** that the developing world has been struck particularly hard by this war-driven shock and that rising food prices could trigger hunger, poverty, grave instability, a humanitarian crisis and mass migration events;
46. **Applauding** Allied and partner nations' steadfast support for Ukraine and clear refusal to recognise any of Russia's illegal and illegitimate claims on Ukrainian territory, including Crimea;
47. **Welcoming** decisions taken by Allied governments to apply an ever-broadening array of sanctions that aim both to weaken the Russian war machine and to target those close to Putin's regime including individuals who have promoted the war and propagated lies that the regime has employed to justify it;
48. **Stressing** that sanctions have weakened Russia's economy but that high energy prices have so far limited the costs to it;
49. **Endorsing** the commitment made by most Allied governments to reduce or eliminate imports of Russian energy, which constitutes the most important source of financing for the Russian military and the corrupt leaders who have used that military for such nefarious purposes;
50. **Welcoming** solidarity and cooperation among Allies in finding alternatives sources of energy;

* Presented by the Economics and Security Committee and adopted by the Plenary Assembly on Monday 21 November 2022

195 SESA 22 E

51. **Asserting** that any attacks on Allied critical infrastructure, including energy infrastructure, would be met with a strong and united response;
52. **Noting** that the decision taken by the EU and the G7 to impose a cap on the price paid for Russian oil will limit the revenues that country can generate from this key export;
53. **Emphasising** that reducing and ultimately eliminating Russian energy from the allied energy mix demands a broad-based strategy aiming not only to diversify the energy supply, but also to hasten the coming of a greener more sustainable energy future that, in due course, will enhance security and well-being;
54. **Condemning** the decision of OPEC Plus to reduce oil supplies at a dangerous moment of global economic uncertainty;
55. **Recognising** the importance and increasing effectiveness of Allied and partner financial sanctions against Russia, including banning Russian banks from the SWIFT messaging system; freezing the assets of those individuals and institutions directly responsible for the war or for financing it; and denying key services like insurance to Russian traders;
56. **Observing** that given the importance of western technology in virtually all military systems, the decision to restrict Russian access to these technologies will impede the capacity of its military to operate on the battlefield;
57. **URGES** member governments and parliaments of the North Atlantic Alliance and NATO partners:
- a. to hold Russian leaders accountable for any war crimes that they have committed, including through the establishment of a special tribunal to prosecute the crime of aggression;
 - b. to provide the Ukrainian government with all the means necessary to defend its people and its vital infrastructure against Russia's wanton bombing and ground campaign;
 - c. to increase military, intelligence, financial, training and humanitarian support to Ukraine, including by accelerating deliveries of the weapons that Ukraine needs to protect itself and to restore its territorial integrity, and to sustain this support for as long as it takes for Ukraine to prevail;
 - d. to sustain critical humanitarian aid to the Ukrainian victims of this war both in Ukraine and beyond;
 - e. to continue to strengthen sanctions on Russia both to further undermine its capacity to wage war on the European continent and to impose daunting costs on its leadership and the economic forces that underwrite it;
 - f. to do everything possible to avoid purchasing Russian energy and to understand this sacrifice not only as an act of solidarity with Ukraine, but also as a long-term security investment;
 - g. to forge a trans-Atlantic approach engaging all Allies and the EU to overcome the immediate energy supply crisis and to plan for a long-term secure and sustainable energy future premised on diversifying energy supplies, rapidly adopting greener and more sustainable sources of energy and increasing energy efficiency;
 - h. to make the protection of critical civil infrastructure a central strategic priority in light of Russia's willingness to attack fundamental economic assets;

- i. to launch a concerted planning effort for a comprehensive aid programme akin to the Marshall Plan for the reconstruction of a more prosperous Ukraine firmly anchored to the liberal democratic family of nations—a project that Russia itself should ultimately help fund given its responsibility for the terrible and costly damage it has inflicted;
 - j. to recognise that this reconstruction will demand sustained financial and political support from the international community and to begin to outline in close consultation with Ukraine, the EU, and key international financial institutions like the World Bank and the IMF a strategy for financing Ukraine's economic rebirth;
 - k. to continue active support for Ukraine's integration into Euro-Atlantic institutions;
 - l. to support developing countries as they cope with the economic fallout from this war, including rising food, goods, energy and commodity prices and soaring interest rates, all of which disproportionately strike poor indebted countries.
-

NATO POST-MADRID SUMMIT: FIT FOR PURPOSE IN THE NEW STRATEGIC ERA*

RESOLUTION 479

The Assembly,

1. **Recognising** that the Euro-Atlantic area is no longer at peace and that the global security environment has deteriorated rapidly, particularly since the Russian regime launched an unjustified and brutal full-scale war of aggression against Ukraine;
2. **Applauding** the adoption of NATO's new Strategic Concept at the transformative Madrid Summit on 29-30 June 2022, charting the way forward for the Alliance in the face of the greatest security threat since the Second World War and demonstrating transatlantic unity and cohesion of purpose, as well as the adoption of other milestone decisions throughout 2022 in order to keep NATO fit for purpose in confronting the full range of contemporary security challenges;
3. **Welcoming** the strong alignment between the Strategic Concept and its own contribution and recommendations, particularly the recommitment to shared democratic values, the reaffirmation of the indispensable transatlantic bond, as well as the strengthened Allied defence and deterrence and reaffirmation of Article 5 of the Washington Treaty as the bedrock of Allied collective defence;
4. **Condemning** in the strongest terms Russia's continuing escalation of the horrific war against the Ukrainian nation, including the despicable attacks deliberately targeting civilians and infrastructure that amount to acts of terror against the population and constitute war crimes;
5. **Stressing** that Russia currently represents the most significant and direct threat to Euro-Atlantic security;
6. **Emphasising** that Russia's illegal and cynical attempts to annex parts of the Ukrainian territory will never be recognised or accepted by the international community, as the vote in the UN General Assembly on 12 October 2022 clearly demonstrates;
7. **Reaffirming** its steadfast support for the national sovereignty and territorial integrity of Ukraine as well as Georgia and the Republic of Moldova;
8. **Paying tribute** to the brave people of Ukraine, its armed forces and democratically elected institutions, and **reiterating** the need for steadfast Allied solidarity with Ukraine as it defends its independence and holds the frontline of the democratic world, at the price of immense suffering and the ultimate sacrifice;
9. **Welcoming** the strengthened Comprehensive Assistance Package for Ukraine and the commitment by NATO to help Ukraine transition to modern equipment, boost interoperability and bolster further Ukraine's defence and security institutions, and **applauding** the crucial military, economic and humanitarian assistance that individual Allies and partners are providing Ukraine to help it defend itself against aggression;
10. **Noting** that the People's Republic of China is a strategic competitor and poses multiple and systemic challenges to Euro-Atlantic security, interests and values; **saluting** the growing convergence of European and North American policies and perspectives on China;

* Presented by the Political Committee and adopted by the Plenary Assembly on Monday 21 November 2022

11. **Aware** of the impact of Russia's war against Ukraine on economic, humanitarian and security conditions in developing countries;
12. **Supporting fully** the fundamental shift in NATO's deterrence and defence posture and the transformation of NATO's force structure towards enhanced forward defence and a significant increase in high readiness forces;
13. **Emphasising** the importance for NATO to remain committed to a 360-degree approach to security and to retain a focus on countering the evolving threat of terrorism and addressing other challenges, including instability in the South, cyber attacks and hybrid operations, the security implications of climate change, irregular migration, human trafficking, threats to energy security, and the proliferation of weapons of mass destruction and advanced military technology;
14. **Welcoming wholeheartedly** the invitation for Finland and Sweden to join the Alliance, which has been ratified by nearly all member-state parliaments, and which would strengthen the Euro-Atlantic security as a whole, and **reiterating** its unwavering support to NATO's Open Door Policy and the Euro-Atlantic integration of Ukraine, Georgia and Bosnia and Herzegovina;
15. **Valuing highly** the increased level of cooperation between NATO and the European Union as well as like-minded partners across the globe, united by shared democratic values and a strong commitment to protect the rules-based international order;
16. **Stressing** the need for the Alliance to maintain capabilities and expertise in crisis management, fully embracing lessons learned from previous missions, including NATO's 20 year-long mission in Afghanistan;
17. **Deeply concerned** about Russia's continuing violation of arms control obligations and the erosion of global arms control and non-proliferation regimes, and **condemning** Russia's reckless and unacceptable nuclear sabre-rattling;
18. **Welcoming** the emphasis on fostering resilience throughout the new Strategic Concept;
19. **URGES** member governments and parliaments of the North Atlantic Alliance:
 - a. to fully and promptly implement decisions taken at the Madrid Summit in regard to all three core tasks, prioritising the reinforcement and modernisation of the NATO Force Structure and strengthening forward defences, including by ensuring the adequate deployment of land, air, maritime, unmanned and artillery assets in the frontline Allied nations;
 - b. to finalise as soon as possible the ratification of Finland's and Sweden's accession to the North Atlantic Alliance;
 - c. to make clear that, given Russia's flagrant and repeated violations of the NATO-Russia Founding Act, the document, with its provisions limiting forward deployment of NATO forces, is now null and void;
 - d. to fully deliver on their commitments under the 2014 Defence Investment Pledge and to continue the adaptation of Allies' defence capabilities ;
 - e. to increase military, intelligence, financial, training and humanitarian support to Ukraine, including by accelerating deliveries of the weapons that Ukraine needs to protect itself and to restore its territorial integrity, and to sustain this support for as long as it takes for Ukraine to prevail, while ensuring traceability of the weapons delivered;

195 SESA 22 E

- f. to recognise fully the value that Ukraine's Euro-Atlantic integration would add to Allied collective defence, to continue active support for Ukraine's integration into Euro-Atlantic institutions and to agree on the next steps towards Ukraine's NATO membership, which the Ukrainian people have chosen and is anchored in Ukraine's Constitution;
- g. to support the work of the International Crimea Platform, including its Parliamentary Summit as a tool to consolidate inter-parliamentary efforts aimed at de-occupation of Crimea and the city of Sevastopol;
- h. to take collective action towards the establishment of an international tribunal to prosecute the crime of aggression committed by Russia with its war against Ukraine as well as to impose an obligation to make full reparation of damage loss or injury under international compensation mechanism;
- i. to state clearly that the Russian state under the current regime is a terrorist one;
- j. to operationalise the commitment to shared democratic values, reaffirmed in the new Strategic Concept, including by establishing a Centre for Democratic Resilience at NATO Headquarters to serve as a resource to propound democratic values and protect the institutions that keep Allied democracies strong;
- k. to ensure that combatting terrorism in all its forms remains a top priority for the Alliance and to continue investing in prevention, protection and denial measures as well as enhancing capacity-building cooperation with partners, especially in the south;
- l. to strengthen NATO as a political institution and to make full use of NATO as the main platform for consultations among Allies on all aspects of Euro-Atlantic defence and security;
- m. to build on the Strategic Concept by developing a common Allied response to the increasing assertiveness of China, including through robust safeguards regarding third party investments in strategic sectors, in close cooperation with other allies as well as partners; including by reducing strategic dependencies and working with partners of the Alliance, starting with the EU and including those, new and existing Indo-Pacific partners to address shared security interests amplified by China's systemic challenge to Euro-Atlantic security and attempts to subvert the rules-based international order, while continuing to seek opportunities for constructive dialogue with Beijing, such as on addressing climate change, military transparency and arms control;
- n. to continue developing political and practical cooperation with the EU – NATO's unique and essential partner – across the board, while promoting the inclusive engagement of non-EU Allies in the Union's defence-related projects;
- o. to step up support to vulnerable partners Bosnia and Herzegovina, Georgia, and the Republic of Moldova to help build their integrity and resilience, develop capabilities and uphold their political independence, and to continue supporting the Euro-Atlantic integration of Georgia and Bosnia and Herzegovina;
- p. to keep the security developments in the Black Sea region under close review and support Allied and partner countries in the region in preserving peace, security and stability in the area, including through the development of cooperation in maritime security, freedom of navigation, economic, tourism and commercial ties;
- q. to enhance NATO partnerships with like-minded partners, including in the Indo-Pacific, as well as with regions on NATO's southern flank where instability directly impacts Euro-Atlantic security;
- r. to continue to use NATO as a platform to coordinate arms control policies taking into account the prevailing security environment and effective deterrence and defence;

195 SESA 22 E

- s. to preserve the ability to operate out of area, especially in the broader Euro-Atlantic area, including in the Mediterranean and the Balkans; to take into account lessons learned from NATO's past missions in order to better define the parameters of NATO's engagement and to set clear, achievable and realistic goals, benchmarks and timelines;
 - t. to foster resilience as a comprehensive whole-of-society approach as the first line of deterrence and defence and to meet the robust baseline requirements across the Alliance;
 - u. to ensure an adequate level of investments in technological innovation to maintain NATO's technological edge and to support NATO's ground-breaking initiatives the Defence Innovation Accelerator for the North Atlantic (DIANA) and the NATO Innovation Fund;
 - v. to increase outreach efforts to Allied and partner populations, particularly young people, about NATO and the unique transatlantic bond to help reverse the onslaught of authoritarian narratives;
 - w. to sustain the momentum in carrying forward the Women, Peace and Security agenda;
 - x. to support NATO's objective of being the world's leading organisation when it comes to understanding and adapting to the impact of climate change on security.
-

CLIMATE CHANGE AND INTERNATIONAL SECURITY – NATO'S AGENDA* RESOLUTION 480

The Assembly,

1. **Recalling** the Assembly's efforts since the 1980s to better understand and address climate change and its profound security implications and, in particular, [Resolution 427](#) (2015), which acknowledged that climate change-related risks are significant threat multipliers;
2. **Concerned** that climate change presents a real and growing international security challenge and **noting** that the new Strategic Concept recognises climate change as "a crisis and threat multiplier" that exacerbates existing security challenges all over the globe;
3. **Stressing** that extreme weather already poses a grave risk to Allied military operations and bases as well as to soldiers' health, military equipment and critical infrastructure and **acknowledging** that the frequency and intensity of extreme weather is increasing;
4. **Recognising** that climate change will require our militaries to assist more frequently in disaster relief and that the demands on our military forces to provide assistance will grow further;
5. **Noting** that a changing climate will alter our security environment and that it will have the potential to significantly affect NATO planning and operations;
6. **Acknowledging** that the defence sector remains the single largest consumer of hydrocarbons in the world and that military operations and exercises consume large amounts of fossil fuels;
7. **Stressing** that energy independence from third countries such as Russia would enhance Allies' ability to carry out military operations and exercises;
8. **Recognising** that extreme weather phenomena caused by human-induced climate change are already having a profound impact on our environment, our economies, infrastructure, and social systems and **highlighting** the short-term impact that these events have on critical infrastructure and local communities including through temporary displacement;
9. **Worried** that climate change is likely to create instability throughout the world, which could lead to state failure and violent conflicts in fragile countries, and that the combined effects of instability and climate change are likely to amplify migration movements in coming years;
10. **Encouraged** by the fact that Allies adopted a Climate Change and Security Action Plan in 2021 which operationalises NATO's Climate Change and Security Agenda and **stressing** that NATO Heads of State and Government committed to integrate climate change and human security across the Alliance's core task;
11. **Welcoming** that NATO presented its first annual Climate Change and Security Impact Assessment (CCSIA) at the 2022 Madrid Summit which increases awareness of the impact of climate change on NATO's strategic environment, Allied installations and assets, missions and multidomain operations as well as resilience and civil preparedness;

* Presented by the Science and Technology Committee and adopted by the Plenary Assembly on Monday 21 November 2022

12. **Emphasising** the importance of finding technological solutions to adapt to and mitigate the effects of climate change;
13. **Noting** the important work NATO's Science and Technology Organization (STO), including the Centre for Maritime Research and Experimentation (CMRE), is conducting in this field;
14. **Recalling** the work carried out by other international organisations such as the UN, the EU and the OSCE on climate change and security issues;
15. **Welcoming** Canada's decision to establish a NATO Climate Change and Security Centre of Excellence (CCASCOE), which has been accredited by NATO at the 2022 Madrid Summit;
16. **Strongly endorsing** NATO's goals to reduce military emissions and "green" the armed forces which will help the Alliance to mitigate climate change and make the militaries more self-sufficient and able to carry out their missions;
17. **Noting** that the climate change policy of the Alliance must not weaken member states' abilities to perform their core tasks of collective deterrence and defence;
18. **URGES** member governments and parliaments of the North Atlantic Alliance:
 - a. to increase investments to strengthen the energy efficiency of Allied militaries and their adaptation to the changing climate;
 - b. to operationalise NATO's response to reduce vulnerabilities by updating its seven baseline requirements for national resilience to better reflect the impact of climate change on security;
 - c. to conduct frequent surveys of Allied civilian and military critical infrastructure to assess their current and future ability to withstand predictable as well as irregular, extreme weather events and organise frequent stress tests and exercises to improve their resilience;
 - d. to adopt a whole-of-society approach to the civil and military security challenge posed by climate change and bolster their communication efforts to develop awareness of the impact of climate change on Allied civil and military security;
 - e. to integrate climate change considerations as a cross cutting issue into all government budgets, projects, activities and initiatives with the objective to foster climate change resilience and preparedness;
 - f. to maintain Allies' support for multilateral efforts, in particular those of the European Union, aiming to find global and comprehensive solutions to climate change challenges;
 - g. to harness the potential of science and technology to support climate action by encouraging research on innovative and novel applications, particularly in support of climate change adaptation;
 - h. to boost investments into research and development of climate-neutral technologies, in particular climate-neutral fuels and propulsion systems, to further strengthen military effectiveness of Allied forces;
 - i. to evaluate how to strengthen the NATO STO's resources to help advance technological solutions and more generally, to allocate adequate human and financial resources to initiatives aiming to contribute to a better understanding of climate change;
 - j. to increase NATO's study and early warning capacities with regards to fragile governance through the creation of a Democratic Resilience Centre at NATO Headquarters to prevent that climate change-related extreme weather events lead to social unrest and political instability, which could corrode the social and democratic cohesion, values, and institutions of our nations;

195 SESA 22 E

- k. to strengthen NATO's and Allies' toolbox providing strategic foresight in order to monitor the impact of climate change on the political, economic and social stability of countries in the vicinity of the Alliance.
-