

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2022-2023

12 DÉCEMBRE 2022

Projet de loi spéciale modifiant diverses dispositions relatives à la liste de mandats, fonctions et professions et à la déclaration de patrimoine

Projet de loi modifiant diverses dispositions relatives à la liste de mandats, fonctions et professions et à la déclaration de patrimoine

RAPPORT

fait au nom de la commission
des Affaires institutionnelles
par
M. Daems

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2022-2023

12 DECEMBER 2022

Ontwerp van bijzondere wet tot wijziging van diverse bepalingen inzake de lijst van mandaten, ambten en beroepen en de vermogensaangifte

Wetsontwerp tot wijziging van diverse bepalingen inzake de lijst van mandaten, ambten en beroepen en de vermogensaangifte

VERSLAG

namens de commissie
voor de Institutionele Aangelegenheden
uitgebracht door
de heer **Daems**

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie:
Présidente / Voorzitster: Stephanie D'Hose

Membres / Leden

N-VA	Allessia Claes, Karolien Grosemans, Karl Vanlouwe
Ecolo-Groen	Zoé Genot, Celia Groothedde, France Masai
Vlaams Belang	Adeline Blancquaert, Leo Pieters, Klaas Sloomans
PS	Jean-Frédéric Eerdeken, Julien Uyttendaele
MR	Georges-Louis Bouchez, Sabine Laruelle, Jean-Paul Wahl
cd&v	Peter Van Rompuy, Maud Vanwalleghem
Open Vld	Rik Daems, Stephanie D'Hose
PVDA-PTB	Jos D'Haese, László Schonbrodt
Vooruit	Bert Anciaux

Voir:

Documents du Sénat:
7-402 – 2022/2023:

N° 1: Projet transmis par la Chambre des représentants.

Voir aussi:

Documents du Sénat:
7-403 – 2022/2023:

N° 1: Projet transmis par la Chambre des représentants.

Zie:

Documenten van de Senaat:
7-402 – 2022/2023:

Nr. 1: Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Zie ook:

Documenten van de Senaat:
7-403 – 2022/2023:

Nr. 1: Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

I. INTRODUCTION

Les deux projets de loi qui font l'objet du présent rapport ont été déposés à la Chambre des représentants sous forme de proposition de loi spéciale et de proposition de loi le 27 octobre 2022 (doc. Chambre, n° 55 2961/001 et n° 55 2962/001) et ont été adoptés à l'unanimité (respectivement 132 et 134 voix) lors de la séance plénière du 8 décembre 2022.

Ces deux projets sont soumis à la procédure bicamérale obligatoire. Le projet de loi spéciale doit être adopté à la majorité prévue à l'article 4, dernier alinéa, de la Constitution car il règle une matière visée à l'article 77, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3^o, de la Constitution. Le projet de loi ordinaire concerne, entre autres, l'organisation du Sénat et le statut de sénateur; il règle ainsi une matière visée à l'article 77, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 6^o, de la Constitution.

La commission des Affaires institutionnelles du Sénat a examiné ces deux projets de loi lors de sa réunion du 12 décembre 2022, en présence d'une représentante de la ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA REPRÉSENTANTE DE MME VERLINDEN, MINISTRE DE L'INTÉRIEUR, DES RÉFORMES INSTITUTIONNELLES ET DU RENOUVEAU DÉMOCRATIQUE

Les deux projets ont été déposés en même temps à la Chambre et portent sur la législation relative à la liste de mandats et à la déclaration de patrimoine. La représentante de la ministre explique que le projet n° 7-402 modifie la loi spéciale du 2 mai 1995, tandis que le projet n° 7-403 modifie la loi ordinaire du 2 mai 1995.

La loi ordinaire du 2 mai 1995 s'applique aux ministres, aux secrétaires d'État, aux commissaires du gouvernement, aux membres de la Chambre des représentants et du Sénat, aux membres du gouvernement et du Parlement de la Communauté germanophone, ainsi qu'à quelques autres mandats. Quant à la loi spéciale, elle s'applique aux membres du gouvernement flamand, du gouvernement de la Communauté française, du gouvernement de la Région wallonne et du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, ainsi qu'aux membres des parlements des entités fédérées.

I. INLEIDING

De twee wetsontwerpen die in dit verslag worden behandeld, werden ingediend in de Kamer van volksvertegenwoordigers op 27 oktober 2022 als een voorstel van bijzondere wet en een wetsvoorstel (doc. Kamer, nr. 55 2961/001 en nr. 55 2962/001). Zij werden eenparig aangenomen (met respectievelijk 132 en 134 stemmen) tijdens de plenaire vergadering van 8 december 2022.

Beide ontwerpen zijn onderworpen aan de verplicht bicamérale procedure. Het ontwerp van bijzondere wet betreft een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77, § 1, eerste lid, 3^o, van de Grondwet en moet dus worden aangenomen met een meerderheid als bepaald in artikel 4, laatste lid, van de Grondwet. Het ontwerp van gewone wet betreft onder meer de organisatie van de Senaat en het statuut van senator, en is dus een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77, § 1, eerste lid, 6^o, van de Grondwet.

De commissie voor de Institutionele Aangelegenheden van de Senaat heeft deze twee wetsontwerpen besproken tijdens haar vergadering van 12 december 2022, in aanwezigheid van een vertegenwoordigster van de minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE VERTEGENWOORDIGSTER VAN MEVROUW VERLINDEN, MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN, INSTITUTIONELE HERVORMINGEN EN DEMOCRATISCHE VERNIEUWING

De twee ontwerpen zijn tegelijkertijd in de Kamer ingediend en hebben betrekking op de wetgeving inzake de lijst van mandaten en de vermogensaangifte. De vertegenwoordigster van de minister legt uit dat het ontwerp nr. 7-402 de bijzondere wet van 2 mei 1995 wijzigt en het wetsontwerp nr. 7-403 de gewone wet van 2 mei 1995.

De gewone wet van 2 mei 1995 is van toepassing op de ministers, staatssecretarissen, regeringscommissarissen, de leden van de Kamer en van de Senaat, de leden van de regering en van het Parlement van de Duistalige Gemeenschap, en ook op een aantal andere mandaten. De bijzondere wet daarentegen is van toepassing op de leden van de Vlaamse regering, van de regering van het Franse Gemeenschap, van het Waals Gewest en van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, en op de leden van de deelstaatsparlementen.

La Conférence des présidents est parvenue à un consensus au sujet d'une série de modifications techniques à apporter afin de donner suite, d'une part, aux remarques de la Cour des comptes et, d'autre part, à une recommandation du GRECO (Groupe d'États contre la corruption – organe du Conseil de l'Europe).

Le contenu des deux projets est identique. Il s'agit d'optimiser la procédure de déclaration dans l'application *Regimand*. L'intervenante passe en revue les différents points modifiés.

Ainsi, la publication au *Moniteur belge* des listes de mandats et des noms des personnes en défaut est supprimée, étant donné que toutes ces données sont disponibles sur le site internet de la Cour des comptes. Le délai de conservation de trois ans de la version papier des listes de mandats est également supprimé.

En outre, les délais pour la transmission des données à la Cour des comptes par les informateurs sont prolongés de deux semaines. Enfin, l'obligation pour la Cour des comptes de restituer, après un certain temps, les déclarations de patrimoine aux déclarants est supprimée; la Cour des comptes pourra détruire ces déclarations de patrimoine.

D'autres modifications portent davantage sur le fond. Ainsi, il est proposé que les indemnités de préavis ne fassent pas partie des indemnités à déclarer parce qu'il y a une inégalité de traitement selon que le bénéficiaire exerce ou non un mandat à déclarer. Par ailleurs, il est proposé d'éliminer la différence entre les hauts fonctionnaires fédéraux et les hauts fonctionnaires de la Communauté germanophone, d'une part, et les hauts fonctionnaires des Régions et des autres Communautés, d'autre part, en ce qui concerne la forme dans laquelle ils doivent déclarer leur rémunération. Tous les hauts fonctionnaires devront déclarer le montant annuel brut de leur rémunération.

Enfin, il est proposé de donner suite à la recommandation du GRECO de mentionner les divers éléments de patrimoine ainsi que les éléments de passif (les dettes) dans la déclaration de patrimoine.

Lors de son 5^e Cycle d'évaluation, le GRECO a réitéré ses recommandations relatives aux éléments qui doivent figurer dans la déclaration de patrimoine à laquelle sont astreints les ministres et membres des cabinets.

De Conferentie van voorzitters heeft overeenstemming bereikt over een reeks technische wijzigingen om tegemoet te komen, enerzijds aan opmerkingen van het Rekenhof, en anderzijds aan een aanbeveling van GRECO (*Groupe d'États contre la corruption* – orgaan van de Raad van Europa).

De wetsontwerpen hebben dezelfde inhoud. Het betreft een optimalisatie van de aangifteprocedure in *Regimand*. Spreekster overloopt de punten die gewijzigd zijn.

Zo wordt de bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad* van de mandatenlijst en van de namen van de personen die in gebreke zijn, geschrapt omdat al die gegevens op de website van het Rekenhof beschikbaar zijn. Ook wordt de bewaringstermijn van drie jaren voor de papieren mandatenlijst afgeschaft.

Verder worden de termijnen voor de overzending van gegevens aan het Rekenhof door de informatieverstrekkers met twee weken verlengd. Ten slotte wordt de verplichting voor het Rekenhof om de vermogensaangiften na verloop van tijd naar de voormalige aangifteplichtige terug te sturen geschrapt; het Hof mag de vermogensaangifte in dat geval vernietigen.

Andere wijzigingen zijn meer inhoudelijk. Zo wordt voorgesteld dat opzegvergoedingen geen deel uitmaken van de aan te geven vergoedingen omdat er een ongelijke behandeling is naargelang de begunstigde al dan niet een aangifteplichtig mandaat uitoefent. Tevens wordt het verschil tussen de hogere federale ambtenaren en de hogere ambtenaren van de Duitstalige Gemeenschap enerzijds en de hogere ambtenaren van de Gewesten en de andere Gemeenschappen anderzijds met betrekking tot de vorm waarin ze hun vergoeding moeten aangeven, weggewerkt. Alle hogere ambtenaren zullen het brutojaarbedrag van hun vergoeding moeten aangeven.

Ten slotte wordt gevolg gegeven aan een GRECO-aanbeveling om in de vermogensaangifte de verschillende vermogensbestanddelen, alsook de passieve bestanddelen (de schulden) op te nemen.

In zijn 5^e Evaluatiecyclus heeft GRECO de aanbevelingen herhaald inzake de in de vermogensaangifte op te nemen elementen ten aanzien van de ministers en kabinetsleden.

III. DISCUSSION GÉNÉRALE

Les deux projets de loi ne donnent lieu à aucune observation.

IV. DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES**A. Projet de loi spéciale modifiant diverses dispositions relatives à la liste de mandats, fonctions et professions et à la déclaration de patrimoine, n° 7-402/1**Article 1^{er}

L'article 1^{er} ne donne lieu à aucune observation. Il est adopté à l'unanimité des 12 membres présents.

Articles 2 à 11

Les articles 2 à 11 ne donnent lieu à aucune observation et sont adoptés successivement à l'unanimité des 12 membres présents.

B. Projet de loi modifiant diverses dispositions relatives à la liste de mandats, fonctions et professions et à la déclaration de patrimoine, n° 7-403/1Article 1^{er}

L'article 1^{er} ne donne lieu à aucune observation. Il est adopté à l'unanimité des 12 membres présents.

Articles 2 à 11

Les articles 2 à 11 ne donnent lieu à aucune observation. Ils sont adoptés successivement à l'unanimité des 12 membres présents.

V. VOTES SUR L'ENSEMBLE

L'ensemble du projet de loi spéciale n° 7-402/1 est adopté à l'unanimité des 12 membres présents.

L'ensemble du projet de loi n° 7-403/1 est adopté à l'unanimité des 12 membres présents.

*
* *

III. ALGEMENE BESPREKING

Er worden geen opmerkingen gemaakt over de twee wetsvoorstellen.

IV. BESPREKING VAN DE ARTIKELEN EN STEMMINGEN**A. Ontwerp van bijzondere wet tot wijziging van diverse bepalingen inzake de lijst van mandaten, ambten en beroepen en de vermogensaangifte, nr. 7-402/1**

Artikel 1

Bij dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt eenparig aangenomen door de 12 aanwezige leden.

Artikelen 2 tot 11

Bij de artikelen 2 tot 11 worden geen opmerkingen gemaakt. Zij worden achtereenvolgens aangenomen bij éénparigheid van de 12 aanwezige leden.

B. Wetsontwerp tot wijziging van diverse bepalingen inzake de lijst van mandaten, ambten en beroepen en de vermogensaangifte, nr. 7-403/1

Artikel 1

Bij dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt eenparig aangenomen door de 12 aanwezige leden.

Artikelen 2 tot 11

Bij de artikelen 2 tot 11 worden geen opmerkingen gemaakt. Zij worden achtereenvolgens aangenomen bij éénparigheid van de 12 aanwezige leden.

V. STEMMINGEN OVER HET GEHEEL

Het ontwerp van bijzondere wet nr. 7-402/1 in zijn geheel wordt eenparig aangenomen door de 12 aanwezige leden.

Het wetsontwerp nr. 7-403/1 in zijn geheel wordt eenparig aangenomen door de 12 aanwezige leden.

*
* *

Confiance a été faite au rapporteur pour un rapport oral en séance plénière.

Le rapporteur,
Rik DAEMS.

La présidente,
Stephanie D'HOSE.

*
* *

Le texte adopté par la commission est identique au texte du projet de loi spéciale transmis par la Chambre des représentants (voir le doc. Sénat, n° 7-402/1).

Le texte adopté par la commission est identique au texte du projet de loi transmis par la Chambre des représentants (voir le doc. Sénat, n° 7-403/1).

*
* *

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor een mondeling verslag in plenaire vergadering.

De rapporteur,
Rik DAEMS.

Devoorzitster,
Stephanie D'HOSE.

*
* *

De door de commissie aangenomen tekst is dezelfde als die van het door de Kamer van volksvertegenwoordigers overgezonden ontwerp van bijzondere wet (zie doc. Senaat, nr. 7-402/1).

De door de commissie aangenomen tekst is dezelfde als die van het door de Kamer van volksvertegenwoordigers overgezonden wetsontwerp (zie doc. Senaat, nr. 7-403/1).

*
* *