

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2021-2022

31 MAI 2022

Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe
Réunion de la Commission permanente
Dublin, 31 mai 2022

RAPPORT

fait au nom de la délégation belge
auprès de l'Assemblée parlementaire
du Conseil de l'Europe
par
M. Daems

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2021-2022

31 MEI 2022

Parlementaire Assemblee van de Raad van Europa
Vergadering van de Permanente Commissie
Dublin, 31 mei 2022

VERSLAG

namens de Belgische delegatie
bij de Parlementaire Assemblee
van de Raad van Europa
uitgebracht door
de heer **Daems**

Composition de la délégation / Samenstelling van de delegatie

Président / Voorzitter: Rik Daems

Délégation belge à l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe: délégation Sénat:
Belgische delegatie bij de Parlementaire Assemblee van de Raad van Europa: afvaardiging Senaat:

N-VA:
Ecolo-Groen:
Vlaams Belang:
PS:
MR:
CD&V:
Open Vld:

Membres / Leden
Andries Gryffroy
Bob De Brabandere
Rik Daems

Suppléants / Plaatsvervangers

Fourat Ben Chikha
Latifa Gahouchi
Georges-Louis Bouchez
Karin Brouwers

Délégation belge à l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe: délégation Chambre:
Belgische delegatie bij de Parlementaire Assemblee van de Raad van Europa: afvaardiging Kamer:

N-VA:
Ecolo-Groen:
PS:
Vlaams Belang:
MR:
CD&V:

Membres / Leden
Darya Safai
Simon Moutquin
Christophe Lacroix
Tom Van Grieken

Suppléants / Plaatsvervangers

Kristien Van Vaerenbergh
Marie-Christine Marghem
Els Van Hoof

La Commission permanente de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe s'est réunie le mardi 31 mai 2022 à Dublin, dans le cadre de la présidence irlandaise du Comité des ministres du Conseil de l'Europe (mai-novembre 2022).

La Commission permanente comprend le Bureau (le président de l'Assemblée parlementaire, les vice-présidents, les présidents des cinq groupes politiques et les présidents des commissions) ainsi que les présidents des délégations nationales. Elle se réunit en général au moins deux fois par an et a pour principale mission d'agir au nom de l'Assemblée parlementaire entre les sessions plénières.

*
* *

À l'ordre du jour de cette session figuraient les rapports suivants:

- Accès à l'avortement en Europe: faire cesser le harcèlement anti-choix (Résolution 2439);
- Une perspective de genre dans les politiques migratoires (Résolution 2440);
- La dépendance aux médicaments prescrits (Résolution 2441 et recommandation 2233);
- Éliminer la pauvreté extrême des enfants en Europe: une obligation internationale et un devoir moral (Résolution 2442 et recommandation 2234).

*
* *

Discours de bienvenue de M. Seán Ó Fearghaíl, T.D. An Ceann Comhairle, président du Dáil Éirean et du sénateur Mark Daly, Cathaoirleach, président du Seanad Éirean

Les présidents des deux chambres du Parlement irlandais, l'*Oireachtas*, ont accueilli les membres de l'Assemblée à Dublin, soulignant l'ampleur du défi à relever pour faire face aux lourdes conséquences de la guerre en Ukraine et réitérant leur ferme soutien au peuple ukrainien et aux dirigeants du pays.

M. Seán Ó Fearghaíl, T.D. An Ceann Comhairle, président du Dáil Éireann, a salué l'esprit indomptable du peuple ukrainien et de ses dirigeants, a exprimé sa consternation face aux preuves de crimes de guerre dont il avait récemment été témoin lors d'une visite à Boutcha

De Permanente Commissie van de Parlementaire Assemblee van de Raad van Europa vergaderde op dinsdag 31 mei 2022 in Dublin, ter gelegenheid van het Ierse voorzitterschap van het Comité van ministers van de Raad van Europa (mei-november 2022).

De Permanente Commissie is samengesteld uit het Bureau (de voorzitter van de Parlementaire Assemblee, de ondervoorzitters, de voorzitters van de vijf politieke fracties en de commissievoorzitters), en de voorzitters van de nationale delegaties. Gewoonlijk vergadert ze ten minste tweemaal per jaar en haar belangrijkste opdracht is te handelen namens de Parlementaire Assemblee tussen de plenaire vergaderingen.

*
* *

Op de agenda van deze zitting stonden de volgende verslagen:

- Toegang tot abortus in Europa: het tegengaan van intimidatie door antiabortusactivisten (Resolutie 2439);
- Een genderperspectief in het migratiebeleid (Resolutie 2440);
- Verslaving aan voorgeschreven geneesmiddelen (Resolutie 2441 en aanbeveling 2233);
- Extreme kinderarmoede in Europa wegwerken: een internationale verplichting en een morele plicht (Resolutie 2442 en aanbeveling 2234)

*
* *

Welkomsttoespraak van de heer Seán Ó Fearghaíl, T.D. An Ceann Comhairle, voorzitter van de Dáil Éirean en van senator Mark Daly, Cathaoirleach, voorzitter van de Seanad Éirean

De voorzitters van beide Kamers van het Iers Parlement, de *Oireachtas*, heetten de leden van de Assemblee welkom in Dublin en wezen op de enorme uitdaging om het hoofd te bieden aan de zware gevolgen van de oorlog in Oekraïne. Ze herhaalden ook hun krachtige steun voor het Oekraïense volk en zijn leiders.

De heer Seán Ó Fearghaíl, T.D. An Ceann Comhairle, voorzitter van de Dáil Éireann loofde de onverzettelijkheid van het Oekraïense volk en zijn leiders. Spreker is geschokt over de bewijzen van oorlogsmisdaden waar hij onlangs getuige van was tijdens een bezoek aan

et Irpin, et a souligné sa conviction qu'il fallait faire tout ce qui était humainement possible pour soutenir le processus d'adhésion de l'Ukraine à l'Union européenne.

Il a souligné l'importance du travail accompli par le Conseil de l'Europe, saluant la suspension de la Russie par l'Organisation comme un signal important, mais juste un début pour le travail requis. Il a déclaré que la reconstruction de l'Ukraine sera un projet immense qui nécessitera une orientation politique et des efforts intenses et prendra des décennies.

Le sénateur Mark Daly, *Cathaoirleach*, président de *Seanad Éireann*, a souligné que la politique et la diplomatie étaient des sports de contact, dans lesquels les politiciens et les parlementaires travaillaient plus efficacement en se rencontrant et en se mettant en réseau. À l'occasion de son centenaire, il a rappelé les origines du *Seanad* irlandais, notant les résultats qu'il était possible d'obtenir lorsque les parlementaires faisaient preuve de générosité d'esprit et poursuivaient un objectif commun avec détermination, et soulignant le pouvoir de la diplomatie parlementaire et de ses répercussions.

Il a salué les travaux de l'Assemblée parlementaire qui, selon lui, est un modèle pour rassembler un large éventail de points de vue afin de résoudre des problèmes complexes.

*
* *

Débat d'actualité sur l'organisation d'un quatrième Sommet du Conseil de l'Europe

Les membres de l'Assemblée ont exprimé leur ferme soutien à l'organisation d'un quatrième sommet du Conseil de l'Europe, qui réunirait les chefs d'État ou de gouvernement de tous les États membres afin de renouveler, d'améliorer et de renforcer l'Organisation en cette période de réalignement dramatique en Europe.

M. Jacques Maire (France, ADLE), ouvrant le débat d'actualité, a souligné que l'agression de la Russie contre l'Ukraine a mis fin à septante ans de convergence vers une Europe fondée sur le droit, mais a maintenant posé une question existentielle: «Que représente l'Organisation?»

Il a présenté une vision de l'Organisation qui – tout en tenant compte du rôle de l'Union européenne – garantirait le respect des arrêts de la Cour de Strasbourg, lui

Boetsja en Irpin. Hij is er vast van overtuigd dat al wat menselijk mogelijk is in het werk moet worden gesteld om het toetredingsproces van Oekraïne tot de Europese Unie te steunen.

Hij benadrukte het belang van het werk van de Raad van Europa, waarbij hij de schorsing van Rusland door de Organisatie als belangrijk signaal toejuicht, maar wat slechts een begin is voor de nodige werkzaamheden. Hij gaf aan dat de heropbouw van Oekraïne een immens werk zal zijn waarbij een politieke oriëntatie zal moeten worden gevolgd en stevige inspanningen zullen moeten worden geleverd. Dat zal vele decennia in beslag nemen.

Senator Mark Daly, *Cathaoirleach*, voorzitter van de *Seanad Éireann*, benadrukte dat politiek en diplomatie contactsporten zijn waarbij politici en parlementsleden het meest efficiënt werken door elkaar te ontmoeten en door te netwerken. Ter gelegenheid van het honderdjarig bestaan van de Ierse *Seanad* herinnerde spreker aan de oorsprong ervan en wees op de resultaten die kunnen worden bereikt wanneer parlementsleden ruimhartig zijn en vastberaden een gemeenschappelijk doel nastreven en benadrukte hij de kracht van parlementaire diplomatie en de impact ervan.

Hij loofde de werkzaamheden van de Parlementaire Assemblee die volgens spreker een forum is waar een ruime waaier aan standpunten bij elkaar wordt gebracht om complexe problemen op te lossen.

*
* *

Actualiteitendebat over de organisatie van een vierde Top van de Raad van Europa

De leden van de Assemblee gaven hun uitdrukkelijke steun voor de organisatie van een vierde Top van de Raad van Europa die de staatshoofden en regeringsleiders van alle lidstaten zou samenbrengen om de Organisatie te vernieuwen, te verbeteren en te versterken in deze periode van dramatische machtsherschikking in Europa.

De heer Jacques Maire (Frankrijk, ALDE) die het actualiteitendebat opende, benadrukte dat de agressie van Rusland tegen Oekraïne het einde betekende van zeventig jaar convergentie naar een Europa dat recht als fundament heeft, maar waarbij een existentiële vraag rijst: «Wat stelt de Organisatie voor?»

Spreker gaf een visie – die rekening houdt met de rol van de Europese Unie – waarbij de Organisatie de eerbiediging van de arresten van het Hof van Straatsburg zou

permettrait de réagir aux crises et stimulerait les pays en traitant de nouvelles questions qui comptent pour les Européens.

M. Tiny Kox, président de l'Assemblée, a déclaré qu'un sommet devrait être «non seulement organisé rapidement, mais audacieux dans son ambition».

D'autres parlementaires ont souligné la nécessité de bien préparer ce sommet et de mener une réflexion approfondie sur la manière de renforcer la sécurité démocratique sur le continent.

Dans le débat, le sénateur Rik Daems a soutenu l'organisation d'un quatrième Sommet du Conseil de l'Europe. Il s'agit de réaffirmer le rôle, les valeurs et les principes du Conseil de l'Europe. La différence entre le Conseil de l'Europe et les autres organisations internationales est qu'il peut élaborer des traités internationaux qui ont un impact notable sur la vie quotidienne des citoyens. Il y a la Convention d'Istanbul sur la violence domestique et la Convention sur l'intelligence artificielle. En outre, le Comité des ministres devrait s'atteler d'urgence à l'élaboration d'un traité sur le droit à un environnement sain.

*
* *

Échange de vues avec M. Simon Coveney, ministre des Affaires étrangères et de la Défense d'Irlande, président du Comité des ministres

M. Simon Coveney, ministre irlandais des Affaires étrangères et de la Défense et président du Comité des ministres, a affirmé que l'Irlande ferait tout son possible pour convoquer un quatrième Sommet dès que possible, afin de réaffirmer le rôle du Conseil de l'Europe en tant que «conscience de l'Europe».

Le ministre s'est dit déterminé à poursuivre sur la lancée vers un sommet évoqué lors de la récente réunion ministérielle de Turin.

Il a souligné que le Conseil de l'Europe a été fondé au lendemain de la guerre sur le continent européen. Et au lendemain de la guerre, il est temps que les chefs d'État et de gouvernement se réunissent à nouveau pour réaffirmer leur engagement commun envers la conscience de l'Europe, pour stimuler la ratification par l'Union européenne de la Convention européenne des droits de l'homme et pour écrire le prochain chapitre pacifique de la longue histoire de notre continent.

waarborgen, ze in staat zou zijn om op crisissen te reageren en landen zou stimuleren door nieuwe vraagstukken aan te pakken die van belang zijn voor de Europeanen.

De heer Tiny Kox, voorzitter van de Assemblee, gaf aan dat een Top niet alleen snel moet worden georganiseerd, maar ook blijk van lef moet geven.

Andere parlementsleden benadrukten dat die Top goed moet worden voorbereid. Er moet ook grondig worden nagedacht over hoe de democratische veiligheid op het continent kan worden versterkt.

Tijdens het debat steunde senator Rik Daems de organisatie van een vierde Top van de Raad van Europa. Het is de bedoeling de rol, de waarden en de beginselen van de Raad van Europa te herbevestigen. Het verschil tussen de Raad van Europa en de overige internationale organisaties is dat de Raad internationale verdragen kan opstellen die een belangrijke impact hebben op het dagelijks leven van de burgers. Zo is er het Verdrag van Istanboel inzake het voorkomen en bestrijden van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld en het Verdrag inzake artificiële intelligentie. Voorts dient het Comité van ministers zich dringend toe te leggen op de uitwerking van een verdrag over het recht op een gezonde omgeving.

*
* *

Gedachtewisseling met de heer Simon Coveney, minister van Buitenlandse Zaken en Defensie van Ierland, voorzitter van het Comité van ministers

De heer Simon Coveney, Iers minister van Buitenlandse Zaken en Defensie en voorzitter van het Comité van ministers, bevestigde dat Ierland alles in het werk zou stellen om, zodra dit kan, een vierde Top te organiseren om de rol van de Raad van Europa als «geweten van Europa» te herbevestigen.

De minister is van plan door te zetten met een Top waarvan sprake was tijdens de recente ministeriële vergadering in Turijn.

Hij benadrukte dat de Raad van Europa is opgericht in de nasleep van de oorlog op het Europese continent. Na de oorlog is het tijd dat de staatshoofden en regeringsleiders opnieuw bijeenkomen om hun gemeenschappelijke inzet voor het Europese geweten te bevestigen, de ratificatie van het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens door de Europese Unie aan te moedigen, en het volgende vreedzame hoofdstuk te schrijven in de lange geschiedenis van ons continent.

«Si pas maintenant, alors quand?» a-t-il demandé, citant le titre des mémoires du survivant italien d'Auschwitz, Primo Levi. «Et que ce soit à Kyïv, Reykjavik, Dublin ou Strasbourg, peu importe où nos dirigeants se rencontrent. Ce qui compte, c'est qu'ils se rencontrent. Et renforcent la pertinence et l'importance de cette Organisation.»

Le ministre a déclaré que le Conseil de l'Europe a déjà agi comme «la conscience de l'Europe» en expulsant la Russie, et doit maintenant montrer la même conviction en soutenant l'Ukraine. Les objectifs de la présidence irlandaise serviraient le Conseil alors qu'il s'adapte à l'expulsion de son plus grand membre et recentre ses ressources sur la réponse au sort d'un autre.

Le ministre a également rappelé les autres objectifs de la présidence irlandaise, soulignant l'importance de respecter les arrêts de la Cour européenne des droits de l'homme, ainsi que l'accueil par l'Europe des réfugiés ukrainiens, conformément aux valeurs et aux conventions du Conseil.

*
* *

Accès à l'avortement en Europe: faire cesser le harcèlement anti-choix (Résolution 2439)

L'Assemblée exprime sa préoccupation concernant des actes de harcèlement et de violence commis par des militants anti-avortement dans de nombreux États membres, visant des personnes qui veulent protéger l'accès libre et sans danger à l'avortement.

Selon la résolution, les personnes ciblées regroupent à la fois des défenseurs des droits des femmes qui militent pour le droit à l'avortement, des professionnels de santé, des responsables politiques et des personnes qui cherchent à recourir à un avortement.

L'Assemblée souligne que ce harcèlement peut prendre différentes formes: stigmatisation des personnes demandant un avortement, avec des pressions psychologiques à l'intérieur ou à proximité des établissements médicaux; intimidation, insultes en ligne et hors ligne, et harcèlement judiciaire des militants, mouvements et organisations non gouvernementales (ONG) pro-choix; et menaces à l'égard des professionnels de santé, et pressions injustifiées sur leur lieu de travail par des collègues ou des supérieurs.

«Zo niet nu, wanneer dan?» vroeg hij en verwees daarbij naar de titel van de memoires van de Italiaanse overlevende van Auschwitz, Primo Levi. En of het nu in Kiev, Reykjavik, Dublin of Straatsburg is, het maakt niet uit waar onze leiders bijeenkomen. Waar het om gaat is dat ze elkaar ontmoeten. En de relevantie en het belang van deze Organisatie versterken.

De minister verklaarde dat de Raad van Europa reeds heeft gehandeld als «het geweten van Europa» door Rusland uit de Raad te zetten, en nu blijkt moet geven van dezelfde overtuiging door Oekraïne te steunen. De doelstellingen van het Ierse voorzitterschap zouden de Raad van nut zijn nu die zich aanpast aan de uitzetting van zijn grootste lid en zijn middelen richt op de aanpak van de benarde situatie van een ander lid.

De minister herinnerde tevens aan de andere doelstellingen van het Ierse voorzitterschap en benadrukte het belang van de naleving van de arresten van het Europees Hof voor de rechten van de mens, alsook van de opvang van de Oekraïense vluchtelingen door Europa, in overeenstemming met de waarden en verdragen van de Raad.

*
* *

Toegang tot abortus in Europa: het tegengaan van intimidatie door antiabortusactivisten (Resolutie 2439)

De Assemblee spreekt haar bezorgdheid uit over intimidatie en geweldpleging door antiabortusactivisten in heel wat lidstaten, die gericht zijn tegen mensen die de vrije en veilige toegang tot abortus willen beschermen.

Volgens de resolutie zijn de doelwitten onder meer vrouwenrechtenactivisten die campagne voeren voor het recht op abortus, gezondheidswerkers, politici en personen die een abortus willen laten uitvoeren.

De Assemblee benadrukt dat deze intimidatie verschillende vormen kan aannemen: stigmatisering van mensen die een abortus willen laten uitvoeren, met psychologische druk binnen of nabij medische voorzieningen; belaging, beledigingen op het internet en elders, gerechtelijke intimidatie van *pro choice* activisten, -bewegingen en niet-gouvernementele organisaties (ngo); bedreigingen aan het adres van gezondheidswerkers en ongeoorloofde druk op hun werkplek door collega's of superieuren.

L'Assemblée dénonce clairement dans ce contexte une violation du droit au respect de la vie privée et familiale, de la liberté d'expression et de la liberté de réunion et d'association. Selon les parlementaires, ce phénomène érode progressivement le droit à l'avortement prévu par la législation de la plupart des États membres, et peut être considéré comme la composante d'une offensive plus large contre les droits des femmes.

Dans sa résolution, l'Assemblée appelle les États membres à garantir l'accès effectif à l'avortement, lorsque la législation nationale le prévoit, et à veiller à ce que toute entrave soit interdite et passible d'une sanction pénale, soulignant que l'objection de conscience ne devrait jamais entraîner une restriction de l'accès effectif et en temps utile à l'avortement.

L'Assemblée préconise également de créer des zones tampons à proximité des établissements de santé et des structures d'informations pour éviter que leurs activités ne soient perturbées, et dans lesquelles toutes les manifestations anti-choix seraient interdites. Elle estime qu'il est essentiel de protéger les professionnels de santé contre les menaces et toute forme de pressions ou de représailles.

Enfin, l'Assemblée demande aux États de fournir des informations fiables sur les soins liés à l'avortement, et de prendre des mesures pour lutter contre les fausses informations sur l'avortement, afin de donner à toutes les femmes les moyens de faire des choix éclairés.

*
* *

Une perspective de genre dans les politiques migratoires (Résolution 2440)

L'Assemblée appelle les États membres à intégrer pleinement la question de l'égalité de genre dans les lois, politiques, programmes et infrastructures qui visent à répondre aux besoins des personnes migrantes.

Dans sa résolution, l'Assemblée propose un ensemble de mesures aux États, les encourageant à combattre la violence, les inégalités et les discriminations vécues par les migrants, notamment quand ces phénomènes sont fondés sur le genre et intersectionnels. Elle préconise entre autres une collecte de données sur différents aspects des politiques migratoires, ventilées par genre, âge, appartenance ethnique et statut juridique, pour traiter cette question de manière plus efficace.

De Assemblée spreekt in dit verband haar duidelijke afkeuring uit over een schending van het recht op eerbiediging van het privéleven en het gezinsleven, de vrijheid van meningsuiting en de vrijheid van vergadering en vereniging. Volgens de parlementsleden holt dit fenomeen het recht op abortus, dat in de wetgeving van de meeste lidstaten is vastgelegd, geleidelijk uit, en kan het worden beschouwd als onderdeel van een breder offensief tegen de rechten van de vrouw.

In haar resolutie roept de Assemblée de lidstaten op de effectieve toegang tot abortus te waarborgen, voor zover de nationale wetgeving daarin voorziet, en ervoor te zorgen dat elke belemmering verboden is en bij wet wordt bestraft, en benadrukt zij dat gewetensbezwaren nooit mogen leiden tot een beperking van de tijdige en effectieve toegang tot abortus.

De Assemblée pleit eveneens voor de afbakening van bufferzones in de buurt van gezondheids- en voorlichtingscentra om verstoring van hun activiteiten te voorkomen, waarin alle antiabortusdemonstraties verboden zouden zijn. Ze acht het van essentieel belang dat gezondheidswerkers worden beschermd tegen bedreigingen en tegen elke vorm van druk of represailles.

Tot slot roept de Assemblée de Staten op betrouwbare informatie over abortushulpverlening te verstrekken en maatregelen te nemen om onjuiste informatie over abortus te bestrijden, teneinde alle vrouwen in staat te stellen met kennis van zaken keuzes te maken.

*
* *

Een genderperspectief in het migratiebeleid (Resolutie 2440)

De Assemblée roept de lidstaten op gendergelijkheid ten volle in te bouwen in wetten, beleidsmaatregelen, programma's en infrastructuur die gericht zijn op de behoeften van migranten.

In haar resolutie stelt de Assemblée een reeks maatregelen voor aan de Staten, waarbij zij worden aangemoedigd geweld, ongelijkheid en discriminatie waarvan migranten het slachtoffer zijn, te bestrijden, met name wanneer deze fenomenen gendergerelateerd en intersectioneel zijn. Ze roept onder meer op tot het verzamelen van gegevens over verschillende aspecten van het migratiebeleid, uitgesplitst naar geslacht, leeftijd, etnische afkomst en juridische status, om deze kwestie doeltreffender aan te pakken.

Les parlementaires regrettent également que les femmes soient sous-représentées dans la prise de décisions sur les politiques migratoires et encouragent les gouvernements à garantir une véritable participation des femmes, notamment des femmes d'origine immigrée, sur un pied d'égalité avec les hommes, avec la possibilité d'influencer les décisions politiques.

À cet égard, l'Assemblée recommande la mise en place de quotas, ou d'autres mesures temporaires de discrimination positive pour les femmes migrantes, notamment dans les organes consultatifs ou les conseils d'experts, lors de l'élaboration de politiques sur les migrations, l'asile et l'intégration.

*
* *

La dépendance aux médicaments prescrits (Résolution 2441 et recommandation 2233)

Selon l'Assemblée, la dépendance aux médicaments prescrits est le résultat d'un processus insidieux et progressif qui pousse à perdre le contrôle de sa propre vie dans la quête du soulagement procuré par le médicament. Et une telle dépendance constitue un problème social systémique et particulièrement complexe qui nécessite une approche globale et pluridisciplinaire.

Dans sa résolution, l'Assemblée demande aux États membres du Conseil de l'Europe de suivre les orientations de l'Organisation mondiale de la santé (OMS) et d'élaborer des lignes directrices nationales sur le bon usage des médicaments prescrits qui présentent un risque de dépendance, en trouvant le juste équilibre entre deux impératifs concurrents: garantir un accès effectif aux médicaments prescrits, et prévenir une dépendance délétère à ces médicaments.

L'Assemblée estime que le Comité des ministres devrait envisager de formuler une recommandation sur les droits des patients en lien avec l'utilisation de médicaments prescrits, qui énoncerait, entre autres, le droit à l'accessibilité effective et à la disponibilité des médicaments essentiels, y compris ceux qui contiennent des substances contrôlées au titre du droit international, ainsi que le droit de toute personne de jouir du meilleur état possible de santé physique et mentale, sans dépendance ni addiction.

De parlementsleden betreuren tevens dat vrouwen ondervertegenwoordigd zijn in de besluitvorming over het migratiebeleid en moedigen de regeringen aan ervoor te zorgen dat vrouwen, en met name allochtone vrouwen, daadwerkelijk en op voet van gelijkheid met mannen kunnen deelnemen aan de besluitvorming, met de mogelijkheid om invloed uit te oefenen op de beleidsbeslissingen.

In dit verband beveelt de Assemblee de invoering aan van quota of andere tijdelijke maatregelen voor positieve discriminatie van migrantenvrouwen, onder meer in adviesorganen of raden van deskundigen, bij de ontwikkeling van beleid inzake migratie, asiel en integratie.

*
* *

Verslaving aan voorgeschreven geneesmiddelen (Resolutie 2441 en aanbeveling 2233)

Volgens de Assemblee is verslaving aan voorgeschreven geneesmiddelen het resultaat van een sluipend en geleidelijk proces dat leidt tot een verlies van controle over het eigen leven in de zoektocht naar de verlichting die het geneesmiddel biedt. Een dergelijke verslaving vormt een structureel en bijzonder complex maatschappelijk probleem dat een alomvattende en multidisciplinaire aanpak vereist.

In haar resolutie roept de Assemblee de lidstaten van de Raad van Europa op de richtsnoeren van de Wereldgezondheidsorganisatie (WHO) te volgen en nationale richtlijnen uit te werken voor het juiste gebruik van voorgeschreven geneesmiddelen die een verslavingsrisico inhouden, en daarbij het juiste evenwicht te vinden tussen twee uiteenlopende belangen: de effectieve toegang tot voorgeschreven geneesmiddelen waarborgen en gevaarlijke verslaving aan deze geneesmiddelen voorkomen.

De Assemblee is van mening dat het Comité van ministers moet overwegen om een aanbeveling te formuleren over de patiëntenrechten met betrekking tot het gebruik van voorgeschreven geneesmiddelen, waarin onder meer het recht op daadwerkelijke toegang tot en beschikbaarheid van essentiële geneesmiddelen wordt uiteengezet, met inbegrip van geneesmiddelen die stoffen bevatten die krachtens het internationaal recht worden gecontroleerd, alsook het recht van eenieder op het genot van de hoogst bereikbare lichamelijke en geestelijke gezondheid, vrij van afhankelijkheid en verslaving.

Éliminer la pauvreté extrême des enfants en Europe: une obligation internationale et un devoir moral (Résolution 2442 et recommandation 2234)

En dépit des efforts déployés, la pauvreté, en particulier la pauvreté extrême des enfants, est loin d'être éradiquée. Et au regard de situations inacceptables les États membres du Conseil de l'Europe devraient manifester la volonté politique de s'attaquer à chacune des dimensions de la pauvreté extrême des enfants et à s'assurer que personne n'est laissé au bord du chemin.

Dans sa résolution, l'Assemblée encourage les États membres à renforcer leurs engagements contenus dans la Charte sociale européenne révisée, à traduire ces engagements en réalisations concrètes dans des plans d'action et à intensifier les efforts inclus dans leurs programmes de développement, en faveur des enfants afin de mettre fin en 2030 à l'extrême pauvreté des enfants partout dans le monde.

L'Assemblée salue l'initiative récente de l'Union européenne d'instaurer une Garantie européenne pour l'enfance, et ont encouragé les États membres à soutenir cette initiative ou à adopter des politiques dans ce sens.

*
* *

Femmes@APCE

À l'initiative de Fiona O'Loughlin, présidente de la délégation irlandaise auprès de l'Assemblée, les femmes membres de la Commission permanente représentant le nouveau groupe Femmes@APCE, ont tenu une réunion conjointe informelle à Dublin avec le Caucus parlementaire des femmes irlandaises et ont échangé sur l'expérience réussie de l'Irlande d'une assemblée citoyenne sur l'égalité des sexes.

Mme Catherine Day, ancienne secrétaire générale de la Commission européenne qui a présidé l'Assemblée des citoyens, a présenté le concept – un groupe de cent citoyens, moitié femmes et moitié hommes, choisis au hasard mais reflétant largement la société irlandaise, et chargés de faire des recommandations au Parlement irlandais sur la manière de faire progresser l'égalité des sexes.

L'Assemblée, le troisième organe citoyen de ce type en Irlande, a présenté ses quarante-cinq recommandations à l'*Oireachtas*, le Parlement irlandais, en juin 2021. Parmi les propositions figuraient des modifications de la

Extreme kinderarmoede in Europa wegwerken: een internationale verplichting en een morele plicht (Resolutie 2442 en aanbeveling 2234)

Ondanks de geleverde inspanningen is armoede, in het bijzonder extreme kinderarmoede, nog lang niet uitgebannen. Tegenover onaanvaardbare situaties zouden de lidstaten van de Raad van Europa de politieke wil moeten tonen om alle dimensies van extreme kinderarmoede aan te pakken en ervoor te zorgen dat niemand achterblijft.

In haar resolutie moedigt de Assemblee de lidstaten aan hun engagementen in het herziene Europees Sociaal Handvest kracht bij te zetten, deze engagementen om te zetten in concrete verwezenlijkingen in actieplannen en de in hun ontwikkelingsprogramma's opgenomen inspanningen op te voeren ten gunste van kinderen, teneinde uiterlijk in 2030 overal ter wereld een einde te maken aan extreme kinderarmoede.

De Assemblee juicht het recente initiatief van de Europese Unie toe om een Europese kindergarantie in te stellen, en spoort de lidstaten aan dit initiatief te steunen of beleid in die richting uit te stippelen.

*
* *

Women@PACE

Op initiatief van Fiona O'Loughlin, voorzitter van de Ierse delegatie bij de Assemblee, hebben de vrouwelijke leden van de vaste commissie die de nieuwe groep «*Women@PACE*» vertegenwoordigen, in Dublin een informele gezamenlijke vergadering gehouden met de *Irish Women's Parliamentary Caucus* en van gedachten gewisseld over Ierlands succesvolle ervaring met een burgerassemblee inzake de gelijkheid van mannen en vrouwen.

Mevrouw Catherine Day, voormalig secretaris-generaal van de Europese Commissie en voorzitter van de «*Citizens' Assembly*», presenteerde het concept – een groep van honderd burgers, de helft vrouwen en de helft mannen, willekeurig gekozen maar in grote lijnen representatief voor de Ierse samenleving, met als taak aanbevelingen te richten tot het Ierse Parlement over de wijze waarop gendergelijkheid kan worden bevorderd.

De Assemblee, het derde burgerorgaan van dit type in Ierland, heeft in juni 2021 haar vijfenveertig aanbevelingen voorgelegd aan de *Oireachtas*, het Ierse parlement. Tot de voorstellen behoorden grondwetswijzigingen,

Constitution, des quotas en politique et dans les affaires, des améliorations dans les domaines de la prestation de soins et la vie familiale, et les mesures de lutte contre la violence domestique.

*
* *

Le président-rapporteur,

Rik DAEMS.

quota in de politiek en het bedrijfsleven, verbeteringen op het gebied van zorgverlening en gezinsleven, en maatregelen om huiselijk geweld een halt toe te roepen.

*
* *

De voorzitter-rapporteur,

Rik DAEMS.