

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2021-2022

12 JANVIER 2022

**19^e réunion d'automne de l'Assemblée
parlementaire de l'OSCE
Vidéoconférence, 3-4 novembre 2021**

RAPPORT

fait au nom de la délégation belge
auprès de l'AP OSCE
par
M. Desmesmaeker

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2021-2022

12 JANUARI 2022

**19^{de} herfstzitting van de Parlementaire
Assemblee van de OVSE
Videoconferentie, 3-4 november 2021**

VERSLAG

namens de Belgische delegatie
bij de PA OVSE
uitgebracht door
de heer **Desmesmaeker**

Composition de la délégation / Samenstelling van de delegatie:
présidents / voorzitters: N. (S), Malik Ben Achour (Ch./K)

**Délégation belge auprès de l'Assemblée parlementaire de l'OSCE: délégation Sénat
Belgische delegatie bij de Parlementaire Assemblee van de OVSE: afvaardiging Senaat**

N-VA:
Ecolo-Groen:
Vlaams Belang:
PS:
MR:
CD&V:

Membres / Leden
Mark Demesmaeker
Soetkin Hoessen
Adeline Blancquaert

Suppléants / Plaatsvervangers

Latifa Gahouchi
Sabine Laruelle
Orry Van de Wauwer

**Délégation belge auprès de l'Assemblée parlementaire de l'OSCE: délégation Chambre
Belgische delegatie bij de Parlementaire Assemblee van de OVSE: afvaardiging Kamer**

N-VA:
Ecolo-Groen:
PS:
Vlaams Belang:
MR:
CD&V:
PVDA-PTB:
Open Vld:

Membres / Leden
Peter De Roover
Kristof Calvo
Malik Ben Achour
Ellen Samyn
Denis Ducarme

Suppléants / Plaatsvervangers

Joy Donné
Guillaume Defossé
Nawal Farih

Nawal Farih
Steven De Vuyst
Goedele Liekens

I. INTRODUCTION

La 19^e réunion d'automne de l'Assemblée parlementaire de l'OSCE (AP OSCE ci-après) s'est tenue les 3 et 4 novembre 2021. Elle a été présidée par Mme Cederfelt, présidente de l'AP OSCE.

La délégation belge était présidée par M. Malik Ben Achour, député et président de la délégation belge auprès de l'AP OSCE, et comprenait également les sénateurs Mark Demesmaeker, Soetkin Hoessen et Adeline Blancquaert et le député Guillaume Defossé.

En raison des contraintes liées à la pandémie sanitaire, les réunions ont eu lieu sous la forme de vidéoconférences.

II. RÉUNION DE LA COMMISSION PERMANENTE (3 NOVEMBRE 2021)

La Commission permanente de l'AP OSCE, composée du président, des membres du Bureau et des présidents des délégations nationales, s'est réunie le 3 novembre 2021.

Mme Margareta Cederfelt, présidente, fait rapport de ses rencontres depuis son élection en juillet 2021. La prise de Kaboul par les talibans a mis la question de l'Afghanistan au premier plan de l'actualité internationale. Son attention se portera donc sur les pays voisins de l'Afghanistan qui sont des États participants de l'OSCE. Elle s'est également entretenue avec les présidents des parlements d'Arménie, d'Azerbaïdjan, de Moldavie et d'Ukraine afin d'examiner dans quelle mesure la diplomatie parlementaire peut apporter une valeur ajoutée à la résolution des conflits qui perdurent dans ces États.

Au cours de la réunion, les développements dans l'espace de l'OSCE sont également abordés.

M. Pascal Allizard (France) souligne que la sécurité intérieure dans l'espace de l'OSCE dépend fortement de la sécurité extérieure. La situation dans la région méditerranéenne est donc un point d'attention important.

M. Azay Guliyev (Azerbaïdjan) souligne les efforts de son pays pour développer les infrastructures dans le Nagorno Karabakh, qui se trouve actuellement dans une situation post-conflictuelle. Son pays s'efforce d'assurer la paix dans la région dans l'intérêt de ses citoyens. Malheureusement, selon M. Guliyev, les autorités arméniennes lui mettent des bâtons dans les roues.

I. INLEIDING

De 19e herfstzitting van de Parlementaire Assemblee van de OVSE (hierna afgekort als «PA OVSE») vond plaats van 3 tot 4 november 2021 en werd voorgezeten door mevrouw Cederfelt, voorzitter van de PA OVSE.

De Belgische delegatie werd voorgezeten door de heer Malik Ben Achour, Kamerlid en voorzitter van de Belgische delegatie bij de PA OVSE, en bestond voorts uit de senatoren Mark Demesmaeker, Soetkin Hoessen en Adeline Blancquaert en Kamerlid Guillaume Defossé.

Ingevolge de beperkingen van de gezondheidspandemie vonden de vergaderingen plaats in de vorm van een videoconferentie.

II. VERGADERING VAN DE PERMANENTE COMMISSIE (3 NOVEMBER 2021)

De Permanente Commissie van de PA OVSE, samengesteld uit de voorzitter, de Bureauleden en de voorzitters van de nationale delegaties, komt op 3 november 2021 bijeen.

Mevrouw Margareta Cederfelt, voorzitter, brengt verslag uit van haar ontmoetingen sinds haar verkiezing afgelopen juli. De inname van Kaboel door de Taliban hebben de kwestie Afghanistan op het voorplan geschoven van de internationale actualiteit. Haar aandacht zal zich dan ook toespitsen op deze buurlanden van Afghanistan die deelnemende Staten zijn van de OVSE. Voorts heeft ze gesprekken gevoerd met de parlementsvoorzitters van Armenië, Azerbeidzjan, Moldavië en Oekraïne, om na te gaan in welke mate parlementaire diplomatie een toegevoegde waarde kan betekenen voor de oplossing van de aanslepende conflicten in deze Staten.

Tijdens de vergadering komen de ontwikkelingen in de OVSE-ruimte ter sprake.

De heer Pascal Allizard (Frankrijk) beklemtoont dat de interne veiligheid in de OVSE-ruimte in hoge mate afhankelijk is van de externe veiligheid. De situatie in de regio van het Middellandse Zeegebied is daarom een belangrijk aandachtspunt.

De heer Azay Guliyev (Azerbeidzjan) belicht de inspanningen van zijn land om in Nagorno Karabach de infrastructuur te ontwikkelen, nu men zich in een postconflictsituatie bevindt. Zijn land levert inspanningen om de vrede in het gebied te garanderen in het belang van de burgers. Spijtig genoeg, aldus de heer Guliyev, steken de Armeense autoriteiten stokken in de wielen. Armeense

Les troupes arméniennes tentent de poser des mines dans la zone libérée. Les frontières de l'Arménie et de l'Azerbaïdjan doivent être établies conformément au droit international.

M. Eduard Aghajanyan (Arménie) estime que l'Azerbaïdjan est de mauvaise foi, viole l'intégrité territoriale de l'Arménie et ne respecte pas l'accord du 30 novembre 2020. Les provocations contre l'Arménie se poursuivent.

M. Mykyta Poturaiev (Ukraine) souligne l'adoption récente de la résolution de l'AP OSCE «*on the destabilizing military build-up by the Russian Federation near Ukraine, in the temporarily occupied Autonomous Republic of Crimea and the city of Sevastopol, Ukraine, the Black Sea and the Sea of Azov*». Il se félicite de la décision de l'AP OSCE de ne pas envoyer d'observateurs aux élections législatives russes car les critères de Copenhague n'étaient pas remplis. Il exprime son inquiétude quant aux activités militaires dans l'est de l'Ukraine et demande à la Russie de respecter les engagements de l'Accord de Minsk.

M. Vladimir Dzhubarov (Fédération de Russie) rejette le discours mensonger à l'égard de la Russie. Il espère un dialogue fructueux et une coopération basée sur des défis réels et non sur des fantasmes sans fondement.

Mme Siv Mossleth (Norvège) attire l'attention sur les défis de la région arctique. Une coopération accrue est nécessaire pour assurer la sécurité et la stabilité de l'Arctique.

Mme Paola Taverna (Italie) demande que l'OSCE accorde plus d'attention au vieillissement de l'espace OSCE.

Mme Farah Karimi (Pays-Bas) demande qu'une attention particulière soit accordée aux jeunes au sein de l'OSCE. En Asie centrale, la proportion de jeunes de moins de vingt-quatre ans est de 40 %.

M. Chris Smith, États-Unis, est préoccupé par la traite d'êtres humains, notamment de femmes et d'enfants en provenance d'Afghanistan. La pandémie a dilué la surveillance de la traite d'êtres humains. En ligne, le trafic a augmenté. L'impact économique de la pandémie a entraîné le chômage de nombreux groupes vulnérables, les poussant dans les bras des trafiquants. En tant que républicain, il prépare avec un membre démocrate du

troepen pogen mijnen te leggen in het bevrijde gebied. De grenzen van Armenië en Azerbeïdzjan moeten vastgelegd worden overeenkomstig het internationale recht.

De heer Eduard Aghajanyan (Armenië) is van oordeel dat Azerbeïdzjan van kwade wil is, de territoriale integriteit van Armenië schendt en het akkoord van 30 november 2020 niet naleeft. De provocaties ten aanzien van Armenië blijven aanhouden.

De heer Mykyta Poturaiev (Oekraïne) wijst op de recente goedkeuring van de resolutie van de PA OVSE «*on the destabilizing military build-up by the Russian Federation near Ukraine, in the temporarily occupied Autonomous Republic of Crimea and the city of Sevastopol, Ukraine, the Black Sea and the Sea of Azov*». Hij juicht het besluit toe van de PA OVSE om geen waarnemers te sturen naar de Russische wetgevende verkiezingen omdat de criteria van Kopenhagen niet vervuld waren. Hij is bezorgd over de militaire activiteiten in Oost Oekraïne en vraagt aan Rusland om de engagementen van het Akkoord van Minsk na te komen.

De heer Vladimir Dzhubarov (Russische Federatie) verwerpt het leugenachtig discours ten aanzien van Rusland. Hij hoopt op een vruchtbare dialoog en samenwerking die gebaseerd is op echte uitdagingen en niet op ongegronde fantasieën.

Mevrouw Siv Mossleth (Noorwegen) wijst op de uitdagingen in de Arctische regio. Meer samenwerking is nodig ten einde het noordpoolgebied veilig en stabiel te houden.

Mevrouw Paola Taverna (Italië) vraagt dat de OVSE meer aandacht zou besteden aan de vergrijzing van de OVSE-ruimte.

Mevrouw Farah Karimi (Nederland) vraagt speciale aandacht voor de jongeren in de OVSE. In Centraal Azië ligt het aandeel van de jongeren onder de vierentwintig jaar op 40 %.

De heer Chris Smith (Verenigde Staten) is bezorgd over de mensenhandel, in het bijzonder de handel van vrouwen en kinderen uit Afghanistan. Door de pandemie is het toezicht op de mensenhandel verwaterd. Online is de mensenhandel toegenomen. De economische impact van de pandemie heeft de werkloosheid van vele kwetsbare groepen tot gevolg, waardoor zij in de armen van de mensenhandelaars worden gedreven. Als Republikein

Congrès une législation qui permettra d'enrayer la traite d'êtres humains et de protéger les victimes.

Mme Irene Charalambides (Chypre) s'emploie à promouvoir les partenariats stratégiques et la convergence législative entre les pays de l'OSCE pour lutter contre la corruption, le blanchiment d'argent et le financement du terrorisme. À cet égard, une conférence est prévue en mai 2022.

M. Kyriakos Hadjiyianni (Chypre) attire l'attention sur les activités du Bureau des institutions démocratiques et des droits de l'homme. Nous devons œuvrer à la protection des droits des journalistes dans l'espace OSCE.

M. Selami Altinok (Turquie) exprime son inquiétude à l'égard des flux migratoires provenant d'Afghanistan. En l'absence d'intervention avant l'hiver, des événements dramatiques sont à prévoir. La Turquie héberge actuellement 3,7 millions de réfugiés syriens sur un total de 5 millions de réfugiés. La capacité d'accueil de la Turquie a atteint sa limite et la Turquie ne peut pas surmonter seule ce problème. La Turquie souhaite une réponse globale à la crise migratoire et regrette l'attitude de l'Union européenne.

M. Andrei Savinykh (Biélorus) commente les réformes constitutionnelles au Biélorus.

Mme Barbara Bartus (Pologne) condamne les provocations et l'attitude des autorités du Biélorus, qui dirigent les demandeurs d'asile vers la frontière polonaise. Il s'agit d'attaques hybrides qui n'ont pas leur place au sein de l'espace de l'OSCE. La communauté internationale doit faire pression sur le Biélorus afin de faire respecter le droit humanitaire à l'égard des réfugiés et des journalistes.

Ensuite, les aspects financier, administratif et organisationnel de l'AP OSCE sont abordés.

M. Peter Juel-Jensen (Danemark), responsable financier de l'AP OSCE, fait observer que, comme de coutume, les dépenses de l'AP OSCE restent dans les limites du budget adopté. Les finances de l'AP OSCE sont en ordre, comme le confirment les rapports d'un auditeur externe, qui a assuré que la situation financière est saine.

M. Roberto Montella, secrétaire général de l'AP OSCE, s'inquiète des développements politiques et administratifs au sein de l'AP OSCE. Lors de la précédente session

werkt hij samen met een Congreslid van de Democraten aan wetgeving die de mensenhandel beteugelt en de slachtoffers beschermt.

Mevrouw Irene Charalambides (Cyprus) spant zich in om strategische partnerschappen en wetgevende convergentie te bevorderen tussen de landen van de OVSE om zo corruptie, witwaspraktijken en de financiering van terrorisme te bestrijden. In dit verband wordt een conferentie gepland in mei 2022.

De heer Kyriakos Hadjiyianni (Cyprus) brengt de activiteiten van het Bureau voor de Democratische instellingen en Mensenrechten onder de aandacht. We moeten ijveren voor de bescherming van de rechten van journalisten in de OVSE-ruimte.

De heer Selami Altinok (Turkije) uit zijn bezorgdheid over de migratiestromen uit Afghanistan. Als er vóór de winter niet wordt opgetreden, zullen zich dramatische gebeurtenissen aftekenen. Momenteel herbergt Turkije 3,7 miljoen Syrische vluchtelingen op een totaal van 5 miljoen vluchtelingen. Turkije heeft geen opvangcapaciteit meer en Turkije kan dit niet alleen aan. Turkije wenst een globaal antwoord op de migratiecrisis en betreurt de houding van de Europese Unie (EU).

De heer Andrei Savinykh (Belarus) geeft een toelichting bij de grondwets hervormingen in Belarus.

Mevrouw Barbara Bartus (Polen) laakt de provocaties en de houding van de autoriteiten van Belarus waarbij zij asielzoekers naar de Poolse grens drijven. Dit zijn hybride aanvallen die hun plaats niet hebben in de OVSE-ruimte. De internationale gemeenschap zou moeten druk uitoefenen op Belarus om het humanitair recht ten aanzien van vluchtelingen en journalisten te respecteren.

Voorts komen de financiële, administratieve en organisatorische aspecten van de PA OVSE ter sprake.

De heer Peter Juel-Jensen (Denemarken), financieel verantwoordelijke van de PA OVSE, merkt op dat traditiegetrouw de uitgaven van de PA OVSE binnen de perken van de goedgekeurde begroting blijven. De PA OVSE heeft haar financiën op orde. Dit wordt gestaafd door verslagen van een externe auditor die verzekert dat de financiële situatie gezond is.

De heer Montella, secretaris-generaal van de PA OVSE, maakt zich zorgen over de politieke en administratieve ontwikkelingen binnen de PA OVSE. Tijdens de voorbije

d'été en juillet 2021, organisée en ligne, le dynamisme politique nécessaire a manqué et de nombreuses questions de procédure ont été abordées. Il est également nécessaire, en tant qu'assemblée, de définir de vraies priorités, en tenant compte des moyens personnels et financiers à la disposition de l'Assemblée. Il est important de fixer des priorités. À cet égard, il convient de rester concentré et de faire passer la qualité avant la quantité.

M. Peter Juel-Jensen (Danemark) indique qu'il convient que le secrétariat de l'Assemblée doit fixer des priorités, mais qu'il est surpris par l'initiative visant à développer l'antenne viennoise du secrétariat, alors que les statuts prévoient expressément que le secrétariat est situé à Copenhague.

M. Roberto Montella, secrétaire général de l'AP OSCE, répond qu'il entend offrir une valeur ajoutée aux travaux de l'AP OSCE. Une attention particulière a été accordée aux thèmes du terrorisme, de la migration et du réchauffement climatique. Ces questions ont été intégrées spontanément dans les travaux, tout comme le développement du bureau de Vienne, qui n'est pas non plus prévu dans les statuts. L'intervenant explique qu'il souhaite seulement établir un dialogue efficace entre les membres et le secrétariat. Le siège de l'Assemblée se situe à Copenhague et il y restera.

M. Lamberto Zannier, ambassadeur, rend compte des webinaires concernant le processus Helsinki +50, qui vise de nouvelles impulsions pour l'OSCE en tant qu'organisation de sécurité. La société civile doit rester associée à ces activités. Il faut approfondir les trois dimensions de l'OSCE en identifiant les thèmes à privilégier par l'organisation.

M. Peter Lord Bowness (Royaume-Uni) souligne que les questions en suspens sur l'interprétation du Règlement (comme celle du quorum requis pour un vote en plénière) ne pourront être résolues que si l'on recueille une adhésion suffisante pour procéder à une modification du Règlement.

Prochaines réunions:

La Commission permanente prend note des lieux des prochaines activités: la réunion d'hiver aura lieu à Vienne les 24 et 25 février 2022. La réunion d'été annuelle se tiendra à Birmingham du 2 au 6 juillet 2022. Et la réunion d'automne de 2023 aura lieu à Sofia.

zomerzitting van juli 2021, die online werd georganiseerd, ontbrak het aan de nodige politieke spankracht en kwamen veel procedurele aangelegenheden aan bod. Als assemblee is het ook nodig echte prioriteiten voorop te stellen, waarbij men rekening houdt met de personele en financiële middelen die de Assemblee ter beschikking staan. *Priority setting* is belangrijk. Hierbij dient men de focus te behouden en de kwaliteit laten primeren op de kwantiteit.

De heer Peter Juel-Jensen (Denemarken), merkt op dat hij instemt met het feit dat het secretariaat van de Assemblee prioriteiten vooropstelt, maar hij verbaast zich over het initiatief om de afdeling van het secretariaat te Wenen verder uit te bouwen, terwijl de statuten uitdrukkelijk bepalen dat het secretariaat zich in Copenhagen bevindt.

De heer Roberto Montella, secretaris-generaal van de PA OVSE, antwoordt dat hij toegevoegde waarde wil bieden aan de werkzaamheden van de PA OVSE. De thema's terrorisme, migratie en klimaatopwarming kregen een prominente aandacht. Deze aandachtspunten hebben spontaan een plaats gekregen in de werkzaamheden, net zoals de uitbouw van het bureau in Wenen, dat evenmin een plaats heeft in de statuten. Hij wenst enkel een performante dialoog tussen de leden en het secretariaat tot stand brengen. De zetel van de Assemblee is en blijft in Copenhagen.

De heer Lamberto Zannier, ambassadeur, brengt verslag uit over de *webinars* inzake het proces Helsinki +50, dat nieuwe impulsen zoekt voor de OVSE als veiligheidsorganisatie. De civiele maatschappij moet betrokken blijven. De drie dimensies van de OVSE moeten verdiept worden door identificatie van de thema's die de organisatie prioritair dient te behandelen.

De heer Peter Lord Bowness (Verenigd Koninkrijk) merkt op dat de openstaande vragen over de interpretatie van het Reglement (zoals het quorum bij een plenaire stemming) pas kunnen opgelost worden als er voldoende draagvlak bestaat voor een reglementswijziging.

Volgende zittingen:

De Permanente Commissie neemt akte van de locaties van de komende activiteiten: op 24 en 25 februari 2022 vindt te Wenen de winterzitting plaats. De jaarlijkse zomerzitting vindt van 2 tot 6 juli 2022 plaats in Birmingham. De herfzitting van 2023 vindt plaats in Sofia.

III. FORUM MÉDITERRANÉEN (4 NOVEMBRE 2021)

M. Pascal Allizard (Sénat français), représentant spécial pour les affaires méditerranéennes et vice-président de l'Assemblée parlementaire de l'OSCE, ouvre la réunion. En raison de la pandémie, le Forum méditerranéen ne s'est pas réuni depuis la Conférence d'octobre 2019 à Marrakech. Il attire l'attention sur les conclusions de ce Forum. La pandémie a exacerbé les tensions et les crises en Méditerranée. Des réponses collectives sont nécessaires. La coopération dans le secteur de la santé est une nécessité. En plus d'une coopération dans le domaine de la vaccination, une coopération humanitaire s'indique pour répondre aux défis de la migration.

L'ambassadeur Adam Halacinski, représentant permanent de la Pologne auprès de l'OSCE et président du Groupe de contact de l'OSCE avec les partenaires méditerranéens, présente un aperçu des initiatives qu'il a lancées avec les pays partenaires. À cet égard, une attention particulière est accordée à l'amélioration de la coopération régionale dans la lutte contre la criminalité transnationale.

Au cours du débat qui suit, Mme Kesri Rafiki (Algérie) indique qu'elle estime que la coopération entre les pays européens et les pays africains du pourtour méditerranéen n'est possible que par le multilatéralisme et un dialogue constructif. La stabilité régionale implique le respect de la démocratie, de l'État de droit et du développement durable. Le terrorisme et la criminalité constituent une menace pour les pays de la région méditerranéenne. Le changement climatique constitue également une menace pour la stabilité et favorise l'augmentation des mouvements migratoires.

M. Mohamed El Bakkouri (Maroc) indique que le Maroc demande une coopération plus dynamique avec l'OSCE. Les récentes élections législatives au Maroc ont montré, par leur taux élevé de participation, y compris des femmes, que l'évolution y est positive.

Mme Sereine Mauborgne (Assemblée nationale, France) attire l'attention sur les feux de forêt qui ont touché la région méditerranéenne l'été dernier. L'Amérique du Nord a également été touchée par de violents incendies de forêt. Outre les incendies volontaires, le réchauffement climatique est une des causes de ce phénomène. Nous devons renforcer la coopération en matière de lutte contre les incendies et améliorer la gestion des forêts.

III. MEDITERRAAN FORUM (4 NOVEMBER 2021)

De heer Pascal Allizard (Franse Senaat), speciaal vertegenwoordiger van de Parlementaire Assemblée van de OVSE inzake het Middellands Zeegebied, opent de vergadering. Door de gezondheidspandemie is het Midderraan Forum sinds de Conferentie van oktober 2019 te Marrakech niet meer samengekomen. Hij vestigt de aandacht op de conclusies van dit Forum. De gezondheidspandemie heeft de spanningen en crisis verscherpt in het Middellandse Zeegebied. Collectieve antwoorden dringen zich op. Samenwerking in de gezondheidssector is een noodzaak. Naast samenwerking op het gebied van vaccinatie, is de humanitaire samenwerking aangewezen om het hoofd te bieden aan de uitdagingen op het gebied van migratie.

Ambassadeur Adam Halacinski, permanent vertegenwoordiger van Polen bij de OVSE en voorzitter van de Contactgroep van de OVSE met de mediterrane partners, geeft een overzicht van de initiatieven die hij met de partnerlanden op het getouw heeft gezet. Hierbij is er aandacht voor de verbetering van de regionale samenwerking in de bestrijding van transnationale misdaad.

Tijdens het daaropvolgende debat laat mevrouw Kesri Rafiki (Algerije) weten dat zij van oordeel is dat de samenwerking tussen de Europese landen en de Afrikaanse landen aan de Middellandse Zee slechts mogelijk is via multilateralisme en een constructieve dialoog. De regionale stabiliteit impliceert het respect voor de democratie, de rechtsstaat en duurzame ontwikkeling. Terrorisme en misdaad vormen een bedreiging voor de landen van de Middellandse Zee-regio. Klimaatverandering is evenzeer een bedreiging voor de stabiliteit en zet aan tot grotere migratiebewegingen.

De heer Mohamed El Bakkouri (Marokko) verklaart dat Marokko vragende partij is voor een meer dynamische samenwerking met de OVSE. De recente wetgevende verkiezingen in Marokko hebben door hun ruime participatiegraad, ook bij de vrouwen, bewezen dat de ontwikkelingen positief zijn.

Mevrouw Sereine Mauborgne (*Assemblée nationale*, Frankrijk) wijst op de bosbranden in de Mediterrane regio van de afgelopen zomer. Ook in Noord-Amerika waren er hevige bosbranden. Naast opzettelijke brandstichting is de klimaatopwarming een oorzaak. We moeten de samenwerking inzake brandbestrijding opvoeren en het bosbeheer verbeteren.

Le représentant de la Turquie souligne que les pays de la région méditerranéenne ne sont pas en mesure de faire face seuls à ces catastrophes. Des efforts conjoints sont nécessaires. La Turquie appelle à une coopération permettant aux États d'avoir un accès équitable aux ressources réciproques pour faire face à ces catastrophes.

M. Azay Gulyjev (Azerbaïdjan) expose ses projets en tant que représentant spécial de l'Assemblée pour l'Europe du Sud-Est.

M. Pere Joan Pons (Espagne) souligne la nécessité d'augmenter la couverture vaccinale dans les pays tiers et de témoigner de notre solidarité. Il espère l'adoption d'un pacte migratoire européen mettant l'accent sur la migration professionnelle en tant que forme de migration contrôlée.

Mme Farah Karimi (Pays-Bas) souligne les effets de la pandémie. Les pays riches ont accès au vaccin, contrairement à d'autres États. Elle demande à l'Algérie et au Maroc comment l'accès aux vaccins est réglé dans ces pays et de quelle manière ils envisagent les relations de leur pays avec l'Union européenne (UE). Sont-ils de véritables partenaires?

Mme Kesri Rafiki (Algérie) souligne que la région méditerranéenne est une région de solidarité. En mars 2021, l'Algérie a lancé sa campagne de vaccination. L'Algérie dispose d'une usine de production locale du vaccin liée à la Chine. Au départ, la population était réticente. Le taux de vaccination n'est pas encore équivalent à celui de l'UE, mais les vaccins sont disponibles. L'intervenante se félicite des efforts consentis par les partenaires européens dans le cadre de la campagne COVAX à l'égard de l'Afrique du Nord.

IV. CONFÉRENCE PARLEMENTAIRE SUR «LA SITUATION EN AFGHANISTAN» (4 NOVEMBRE 2021)

Mme Margareta Cederfelt, présidente de l'AP OSCE, déclare que la situation en Afghanistan a des implications pour les pays voisins et pour la sécurité internationale en général. Les risques pour la sécurité, engendrés par cette situation instable, sont divers. À l'approche des mois froids d'hiver, une crise humanitaire se prépare, avec son lot de famine et de flux de réfugiés, dès lors que de plus en plus d'Afghans voudront fuir leur pays. Elle craint que les droits des femmes ne soient bafoués dans le pays. Il n'est pas exclu que l'Afghanistan devienne à nouveau un lieu de refuge pour les groupes terroristes.

De vertegenwoordiger van Turkije merkt op dat de landen van de Middellandse Zee-regio niet op eigen houtje het hoofd kunnen bieden aan deze rampen. Gemeenschappelijke inspanningen zijn nodig. Turkije roept op om tot samenwerking waarbij de Staten op een billijke basis toegang krijgen tot elkaars middelen om aan deze rampen het hoofd te bieden.

De heer Azay Gulyjev (Azerbeïdzjan) geeft een toelichting bij zijn plannen als speciaal vertegenwoordiger van de assemblee voor Zuidoost-Europa.

De heer Pere Joan Pons (Spanje) wijst op de noodzaak om de vaccinatiegraad in derde landen op te voeren en onze solidariteit te tonen. Hij hoopt op een Europees migratiepact, dat de inzet op arbeidsmigratie als gecontroleerde migratievorm.

Mevrouw Farah Karimi (Nederland) wijst op de effecten van de pandemie. De rijke landen hebben toegang tot het vaccin, terwijl andere Staten er geen toegang toe hebben. Zij vraagt aan Algerije en Marokko hoe de toegang tot vaccins in deze landen geregeld is en hoe ze de relaties van hun land zien ten aanzien van de EU. Zijn dit echte partners?

Mevrouw Kesri Rafiki (Algerije) wijst op de Middellandse Zee-regio als een regio van solidariteit. In maart 2021 werd de vaccinatiecampagne in Algerije opgestart. Algerije heeft een vaccinatiebedrijf dat gelieerd is met China. Aanvankelijk was de bevolking terughoudend. De vaccinatiegraad staat nog niet op gelijke hoogte als in de EU, maar de vaccins zijn beschikbaar. Spreekster stelt de inspanningen van de Europese partners in de COVAX-campagne ten aanzien van Noord-Afrika ten zeerste op prijs.

IV. PARLEMENTAIRE CONFERENTIE OVER «DE SITUATIE IN AFGHANISTAN» (4 NOVEMBER 2021)

Mevrouw Margareta Cederfelt, voorzitter van de PA OVSE, verklaart dat de situatie in Afghanistan implicaties heeft voor de buurlanden en voor de internationale veiligheid in het algemeen. De veiligheidsrisico's, die deze instabiele situatie met zich mee brengt, hebben een verscheiden karakter. Met de koude wintermaanden voor de deur wacht er ons een humanitaire crisis, met hongersnood en een vluchtelingenstroom waarbij steeds meer Afghanen hun land willen ontvluchten. Zij vreest voor de miskening van de vrouwenrechten in het land. Het is niet uitgesloten dat Afghanistan opnieuw een toevluchtsoord wordt voor terroristische groepen.

L'ambassadrice Tuula Yrjölä, directrice du service Prévention des conflits de l'OSCE, souligne que l'Afghanistan a, depuis de nombreuses années, conclu un partenariat avec l'OSCE. Le statut de partenaire est basé sur les valeurs de l'OSCE et l'actuel régime taliban ne partage pas ces valeurs. L'OSCE ne dispose que d'une capacité d'intervention limitée, ce qui ne l'empêche pas de suivre de près les évolutions. Pour répondre à ces défis, l'OSCE devra sortir du cadre de réflexion technique et géographique traditionnel. Le concept de sécurité de l'OSCE est un concept global. La communauté internationale devra trouver des moyens de protéger la population afghane. Il convient également de renforcer les liens avec les pays voisins de l'Afghanistan. Le crime organisé doit être combattu. Il faut empêcher que l'instabilité ne crée un nouveau marché pour le trafic d'armes et la traite des êtres humains.

M. Richard Hudson (États-Unis), président de la commission Affaires politiques et Sécurité, estime que les évolutions en Afghanistan auront encore pendant de nombreuses années un impact sur la sécurité et la menace terroriste. Certains nouveaux dirigeants du régime taliban figurent sur la liste du *Federal Bureau of Investigation* (FBI) des personnes les plus recherchées pour le terrorisme. L'orateur évoque l'attentat à la bombe perpétré à l'aéroport de Kaboul le 26 août, un attentat qui a été revendiqué par l'IS-KP (l'organisation régionale affiliée à l'État islamique) et qui a coûté la vie à plus de cent quatre-vingts personnes. L'État islamique inspire les organisations terroristes radicales opérant en Afghanistan. L'Afghanistan reste le plus grand fournisseur de drogues dures, ce qui affecte la stabilité de l'Ouzbékistan et du Tadjikistan, où l'OSCE a des missions de terrain. Ce sont des régions dans lesquelles l'OSCE peut déployer davantage de moyens.

M. Pere Joan Pons (Espagne), président de la commission Affaires économiques, Science, Technologie et Environnement, évoque les conséquences dramatiques de la prise de pouvoir par les talibans. Le pays est en état de crise humanitaire et économique. L'aide étrangère, qui représentait 40 % du produit national brut (PNB), sera réduite. Cela entraînera notamment une diminution de l'offre de services publics, alors que les Afghans souffraient déjà de pénuries alimentaires et d'un effondrement de l'économie dû à la sécheresse. L'Afghanistan est en effet très vulnérable aux effets du changement climatique. Le pays a ratifié l'Accord de Paris sur le climat en 2017 et a demandé une aide financière pour la gestion de ses ressources hydriques. Le nouveau régime taliban a toutefois fermé l'agence environnementale. La

Ambassadeur Tuula Yrjölä, directeur van de dienst Conflictpreventie van de OVSE, wijst erop dat Afghanistan sinds vele jaren een partnerschap had met de OVSE. Het statuut van partner is gebaseerd op de waarden van de OVSE en het huidige Talibanregime deelt die waarden niet. Voor de OVSE is er slechts een beperkte capaciteit om tussen te komen, wat niet belet dat de OVSE de ontwikkelingen nauw opvolgt. Om een antwoord te bieden op de uitdagingen, zal de OVSE moeten opereren buiten het traditionele technische en geografische denkkader. Het veiligheidsconcept van de OVSE is globaal. De internationale gemeenschap zal middelen moeten vinden om de Afghaanse bevolking te beschermen. Tevens moeten de banden met de buurlanden van Afghanistan worden aangehaald. De georganiseerde misdaad moet worden bestreden. Men moet voorkomen dat de instabiliteit een nieuwe markt voor wapensmokkel en mensenhandel creëert.

De heer Richard Hudson (Verenigde Staten), voorzitter van de commissie Politieke Aangelegenheden en Veiligheid, meent dat de ontwikkelingen in Afghanistan nog jarenlang een impact zullen hebben op de veiligheid en de terreurdreiging. Bepaalde nieuwe leiders van het Talibanregime staan op de lijst van meest gezochte personen wegens terrorisme van de *Federal Bureau of Investigation* (FBI). Spreker verwijst naar de bomaanslag op het vliegveld van Kaboel op 26 augustus, die werd opgeëist door IS-KP (de regionale bij Islamitische Staat aangesloten organisatie), en waarbij meer dan honderdtachtig mensen om het leven kwamen. De Islamitische Staat inspireert de radicale terroristische organisaties die actief zijn in Afghanistan. Afghanistan blijft de grootste leverancier van harddrugs, wat gevolgen heeft voor de stabiliteit van Oezbekistan en Tadzjikistan, waar de OVSE-terreinmissies heeft. Het zijn gebieden waar de OVSE meer middelen kan inzetten.

De heer Pere Joan Pons (Spanje), voorzitter van de commissie Economische Aangelegenheden, Wetenschap, Technologie en Leefmilieu, belicht de dramatische gevolgen van de machtsgreep door de Taliban. Het land bevindt zich in een humanitaire en economische crisis. De buitenlandse hulp, die 40 % van het bruto nationaal product (BNP) uitmaakte, zal worden teruggeschroefd. Dit leidt niet alleen tot minder publieke dienstverlening, terwijl de Afghanen reeds te kampen hadden met voedseltekorten en een ineenstorting van de economie als gevolg van droogte. Afghanistan is zeer kwetsbaar voor de gevolgen van de klimaatverandering. Het land heeft in 2017 het Klimaatakkoord van Parijs geratificeerd en heeft een financiële steun gevraagd voor het watermanagement. Het nieuwe Talibanregime heeft echter het

coopération en matière de climat doit rester une priorité et nous devons soutenir l'Afghanistan dans ce domaine.

Mme Sereine Mauborgne (France), présidente de la commission Démocratie et Droits de l'homme, attire l'attention sur la sécheresse de l'été dernier, la plus extrême que l'Afghanistan ait connue depuis trente ans. Les Afghans font face à des pénuries alimentaires. La moitié de la population souffre de la faim. Les talibans n'ont aucune vision de la politique qu'ils voudraient mettre en œuvre. Cela donne libre cours aux milices. *Human Rights Watch* a publié un rapport montrant que la violation des droits humains, et des femmes en particulier, est aussi grave que sous le régime précédent des talibans, il y a vingt ans. Des minorités religieuses et ethniques sont persécutées. L'Organisation des Nations unies (ONU) a désigné un envoyé spécial chargé de surveiller le respect des droits humains. Nous devons aider les pays voisins de l'Afghanistan, car l'instabilité de ce pays menace toute la région.

M. Ben Cardin (États-Unis) rappelle que, suite aux attentats perpétrés sur le sol américain, les États-Unis ont envahi l'Afghanistan en 2001 et y sont restés pendant vingt ans. La rapidité de l'effondrement de l'armée afghane a été une déception. Le gouvernement afghan et les structures qui avaient été mises en place n'ont pas réussi à s'enraciner. La corruption et le clientélisme sont l'une des causes de l'échec des structures étatiques. Le pays est désormais menacé par une crise humanitaire et économique. M. Cardin s'efforcera d'augmenter le quota de réfugiés afghans admis sur le territoire américain. Les femmes persécutées, les minorités ethniques et la communauté LGTBQI devraient pouvoir prétendre à une protection spéciale. Les organisations non gouvernementales (ONG) doivent être autorisées à faire leur travail sur le terrain. Les principes de l'Acte final d'Helsinki doivent être respectés. Cela signifie qu'une reconnaissance du gouvernement taliban est tout à fait exclue.

M. Vladimir Dzhubarov (Fédération de Russie) souligne la volonté des talibans de former un gouvernement inclusif avec toutes les ethnies. La Russie adopte une attitude attentiste et ne reconnaît pas encore, à ce stade, le gouvernement taliban. La Russie s'inquiète des flux migratoires et de l'infiltration de terroristes dans les pays voisins. Des enquêtes doivent être menées pour savoir si ces personnes ont des liens avec les talibans ou des organisations terroristes.

M. Denis Karas (Biélorussie) évoque les flux migratoires vers l'UE et le transit de nombreux réfugiés à travers

milieuagentschap gesloten. Een klimaatsamenwerking moet een prioriteit blijven en we moeten Afghanistan hierin steunen.

Mevrouw Sereine Mauborgne (Frankrijk), voorzitter van de commissie Democratie en Mensenrechten, vestigt de aandacht op de extreemste droogte die Afghanistan afgelopen zomer te verduren kreeg sinds dertig jaar. De Afghanen kampen met voedseltekorten. De helft van de bevolking lijdt honger. De Taliban hebben geen visie op beleidsvoering. Dit geeft vrij spel aan de milities. *Human Rights Watch* heeft een verslag uitgebracht waaruit blijkt dat de schending van mensenrechten en vrouwenrechten even erg is als onder het Talibanregime van twintig jaar geleden. Religieuze en etnische minderheden worden vervolgd. De Verenigde Naties (VN) heeft een speciale gezant voor de *monitoring* van de mensenrechten aangesteld. We moeten de buurlanden van Afghanistan helpen, want de instabiliteit van Afghanistan bedreigt de hele regio.

De heer Ben Cardin (Verenigde Staten) wijst erop dat, na de aanslag in de Verenigde Staten, de VS in Afghanistan in 2001 is binnengevallen en er twintig jaar lang gebleven is. De snelheid van de ineenstorting van het Afghaanse leger was ontgoochelend. De Afghaanse regering en de structuren die waren opgezet, hebben geen wortel geschoten. Corruptie en cliëntelisme vormen één van de oorzaken van het failliet van de staatsstructuren. Er dreigt nu een humanitaire en economische crisis. De heer Cardin zal ervoor ijveren het quotum van Afghaanse vluchtelingen dat tot het Amerikaanse grondgebied wordt toegelaten te verhogen. Vervolgde vrouwen, de etnische minderheden en de LGTBQI-gemeenschap moeten een speciale bescherming kunnen invoeren. De niet-gouvernementele organisaties (ngo) moeten hun werk kunnen doen op het terrein. De beginselen van de Helsinki Slotakte moet worden gerespecteerd. Dit betekent dat een erkenning van de regering van de Taliban uit den boze is.

De heer Vladimir Dzhubarov (Russische Federatie) wijst op de wil van de Taliban om een inclusieve regering te vormen met alle ethniën. Rusland neemt een afwachtende houding aan en erkent voorlopig de Talibanregering nog niet. Rusland toont zich zijn bezorgd over de migratiestromen en is bezorgd over het feit dat terroristen in de buurlanden binnendringen. Er moet onderzocht worden of zij banden hebben met de Taliban of terroristische organisaties.

De heer Denis Karas (Belarus) wijst op de migratiestromen naar EU, waarbij de vluchtelingen passeren langs

son pays. La Biélorussie ne peut pas interdire l'accès à son territoire aux réfugiés. L'UE tente de faire porter par la Biélorussie la responsabilité de ses propres erreurs, alors que la Pologne et la Lituanie agissent de manière inhumaine envers les réfugiés. M. Karas estime que la Pologne et la Lituanie devraient être condamnées par la communauté internationale.

Par ailleurs, plusieurs interventions portent sur des sanctions possibles, comme la décision de geler les réserves afghanes afin de priver les talibans de liquidités, la non-reconnaissance du gouvernement taliban et de ses ambassadeurs et la suspension de l'aide économique apportée par les États et les institutions financières internationales.

Mme Farah Karimi (Pays-Bas) estime qu'il est impossible de reconnaître le gouvernement taliban tant qu'il n'aura pas reconnu les droits des femmes et des enfants. Les réfugiés afghans doivent être aidés. Les pays voisins qui ont accepté d'accueillir des réfugiés afghans ne peuvent le faire sans soutien international. Dans nos propres pays, nous devons mener une politique généreuse à l'égard des réfugiés afghans.

Le rapporteur,

Mark DEMESMAEKER.

Belarus. Belarus kan de vluchtelingen niet verbieden om binnen te komen via Belarus. De EU poogt de eigen fouten af te wentelen op Belarus, terwijl Polen en Litouwen inhumain optreden tegenover vluchtelingen. Polen en Litouwen zouden door de internationale gemeenschap moeten worden veroordeeld, aldus de vertegenwoordiger van Belarus.

In meerdere tussenkomsten is er ook aandacht voor sancties, zoals een besluit om de Afghaanse reserves te bevriezen, zodat de Taliban niet meer over contanten zou kunnen beschikken, de niet-erkenning van de Talibanregering en hun ambassadeurs, en de opschorting van economische steun door Staten en internationale financiële instellingen.

Mevrouw Farah Karimi (Nederland) vindt dat men onmogelijk de Talibanregering kan erkennen zolang dit regime de vrouwen- en kinderrechten niet heeft erkend. De Afghaanse vluchtelingen moeten hulp krijgen. De buurlanden die hebben toegezegd Afghaanse vluchtelingen op te nemen, kunnen dat niet doen zonder internationale steun. In onze eigen landen moeten we een genereus beleid voeren ten aanzien van de Afghaanse vluchtelingen.

De rapporteur,

Mark DEMESMAEKER.