

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2021-2022

25 FÉVRIER 2022

Conférence interparlementaire sur la politique étrangère et de sécurité commune (PESC) et sur la politique de sécurité et de défense (PSDC) de l'Union européenne

Paris (hybride), 25 février 2022

RAPPORT

fait au nom du Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes
par
Mme **Gahouchi**

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2021-2022

25 FEBRUARI 2022

Interparlementaire conferentie over het gemeenschappelijk buitenlands- en veiligheidsbeleid (GBVB) en het gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid (GVDB) van de Europese Unie

Parijs (hybride), 25 februari 2022

VERSLAG

namens het Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden
uitgebracht door
mevrouw **Gahouchi**

Composition du Comité d'avis / Samenstelling van het Adviescomité
Présidents / Voorzitters: Eliane Tillieux, Gaëtan Van Goidsenhoven

Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes: délégation Sénat
Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden: afvaardiging Senaat

N-VA
Ecolo-Groen
Vlaams Belang
PS
MR
CD&V
Open Vld
PVDA-PTB

Leden / Membres:
Mark Demesmaeker, Karl Vanlouwe
Fourat Ben Chikha, Héléne Ryckmans
Leo Pieters
Latifa Gahouchi
Gaëtan Van Goidsenhoven
Karin Brouwers
Rik Daems
Samuel Nemes

Plaatsvervangers / Suppléants:
Alessia Claes, Maaike De Vreese
Rodrigue Demeuse, Celia Groothedde
Bob De Brabandere
Nadia El Yousfi
Georges-Louis Bouchez
Peter Van Rompuy
Willem-Frederik Schiltz
Jos D'Haese

Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes: délégation Chambre
Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden: afvaardiging Kamer

N-VA
Ecolo-Groen
PS
Vlaams Belang
MR
CD&V
PVDA-PTB
Open Vld

Leden / Membres:
Sander Loones, Anneleen Van Bossuyt
Kristof Calvo y Castañer, Samuel Cogolati
Eliane Tillieux
Tom Van Grieken
Michel De Maegd
Nawal Farhi
Steven De Vuyst
Patrick Dewael

Plaatsvervangers / Suppléants:
Björn Anseeuw, Peter De Roover, Darya Safai
Barbara Creemers, Simon Moutquin
Hugues Bayet, Christophe Lacroix
Pieter De Spiegeleer, Ellen Samyn
Nathalie Gilson, Marie-Christine Marghem
Jef Van den Bergh, Els Van Hoof
Nabil Boukili, Marco Van Hees
Egbert Lachaert, Goedele Liekens

Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes: délégation Parlement européen
Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden: afvaardiging Europees Parlement

N-VA
Ecolo-Groen
PS
Vlaams Belang
MR
CD&V
PTB
Open Vld

Leden / Membres:
Geert Bourgeois
Saskia Bricmont
Marie Arena
Gerolf Annemans
Olivier Chastel
Cindy Franssen
Marc Botenga
Hilde Vautmans

I. INTRODUCTION

La vingtième Conférence interparlementaire sur la politique étrangère et de sécurité commune (PESC) et sur la politique de sécurité et de défense (PSDC) de l'Union européenne (UE) a eu lieu le 25 février 2022 à Paris, dans le cadre de la présidence française du Conseil de l'Union européenne. Mme Latifa Gahouchi et M. Leo Pieters, membres du Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes, y ont participé au nom du Sénat.

II. SESSION D'OUVERTURE

A. Discours de bienvenue de M. Gérard Larcher, président du Sénat français

M. Gérard Larcher, président du Sénat français, a rappelé que l'invasion russe en Ukraine se déroule non loin des frontières de l'Union européenne (UE). Par cette conférence, les parlements et les États membres de l'UE souhaitent exprimer leur solidarité avec l'Ukraine et leur soutien à son intégrité territoriale, sa souveraineté et l'inviolabilité de ses frontières.

Il a fait savoir que la conférence a vu son programme adapté en raison des récents événements et qu'elle sera entièrement consacrée à la situation en Ukraine. À l'issue du débat, il est prévu d'adopter par consensus une déclaration commune au nom des commissions des Affaires étrangères et de la Défense des parlements nationaux des États membres de l'UE et du Parlement européen.

Le projet de déclaration appelle, entre autres, au retrait inconditionnel des troupes russes, au renforcement des sanctions et à l'apport d'un soutien indéfectible à l'Ukraine.

Le président du Sénat a par ailleurs plaidé pour le renforcement de l'autonomie stratégique de l'Europe et pour la poursuite du développement d'une défense européenne. Il a en outre souligné l'importance de la Boussole stratégique, qui sera adoptée à la fin du mois de mars 2022.

B. Discours de bienvenue de Mme Laetitia Saint-Paul, vice-présidente de l'Assemblée nationale française

Mme Laetitia Saint-Paul, vice-présidente de l'Assemblée nationale française, a souligné que l'invasion russe de

I. INLEIDING

De twintigste Interparlementaire Conferentie over het Gemeenschappelijk Buitenlands en Veiligheidsbeleid (GBVB) en het Gemeenschappelijk Veiligheids- en Defensiebeleid (GVDB) van de Europese Unie (EU) heeft plaatsgevonden op 25 februari 2022 in Parijs, in het raam van het Franse voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie. Namens de Senaat werd eraan deelgenomen door mevrouw Latifa Gahouchi en de heer Leo Pieters, leden van het Federaal Adviescommissie voor de Europese Aangelegenheden.

II. OPENINGSZITTING

A. Verwelkoming door de heer Gérard Larcher, voorzitter van de Franse Senaat

De heer Gérard Larcher, voorzitter van de Franse Senaat, wees erop dat de Russische invasie van Oekraïne zich niet ver van de grenzen van de Europese Unie (EU) afspeelt. Met deze conferentie willen de parlementen en de lidstaten van de EU hun solidariteit betonen met Oekraïne en hun steun betuigen voor de territoriale integriteit, de soevereiniteit en de onschendbaarheid van de grenzen van dat land.

Hij deelde mee dat door de recente gebeurtenissen het programma van de conferentie werd aangepast en dat de conferentie volledig gewijd zou zijn aan de situatie in Oekraïne. Het is de bedoeling om na het debat bij consensus een gemeenschappelijke verklaring aan te nemen namens de commissies voor Buitenlandse Zaken en Defensie van de nationale parlementen van de EU-lidstaten en het Europees Parlement.

In de ontwerpverklaring wordt onder meer opgeroepen tot de onvoorwaardelijke terugtrekking van de Russische troepen, tot de verstrenging van de sancties en tot de onaflaatbare steun aan Oekraïne.

De Senaatsvoorzitter pleitte verder voor de versterking van de strategische autonomie van Europa en de verdere uitbouw van een Europese defensie. Hij wees daarbij op het belang van het Strategisch Kompas, dat eind maart 2022 zal worden aangenomen.

B. Verwelkoming door mevrouw Laetitia Saint-Paul, ondervoorzitter van de Nationale Assemblée van Frankrijk

Mevrouw Laetitia Saint-Paul, ondervoorzitster van de Nationale Assemblée van Frankrijk, wees erop dat

l'Ukraine aura des conséquences considérables sur la situation géopolitique en Europe et au-delà. L'agression et l'invasion militaires constituent une violation grave du droit international, en particulier de la Charte des Nations unies et d'autres conventions internationales, ainsi que des valeurs et principes fondamentaux sur lesquels repose l'UE. Face à ces actes de guerre sans précédent, l'UE doit agir avec unité et détermination.

C. Introduction de M. Christian Cambon, président de la commission des Affaires étrangères, de la Défense et des Forces armées du Sénat français

M. Christian Cambon, président de la commission des Affaires étrangères, de la Défense et des Forces armées du Sénat français, a déclaré que l'agression militaire russe n'est pas seulement une attaque contre l'Ukraine, mais aussi, et surtout, une attaque contre la situation sécuritaire précaire de l'Europe dans son ensemble. La déclaration commune qui sera adoptée lors de cette conférence doit donc être un message fort d'unité, de solidarité et de détermination, pour montrer clairement à l'adversaire que l'Europe est pleinement consciente des enjeux du conflit qui touche tous les citoyens européens.

D. Introduction de M. Jean-Louis Bourlanges, président de la commission des Affaires étrangères de l'Assemblée nationale française

M. Jean-Louis Bourlanges, président de la commission des Affaires étrangères de l'Assemblée nationale française, a souligné que par cette conférence, l'Europe entend répondre à l'agression militaire de la Russie contre l'Ukraine. Elle doit jeter les bases d'une Europe capable de répondre mieux et plus rapidement aux défis actuels et futurs. En fin de compte, il s'agit de défendre les valeurs européennes, telles que l'état de droit, la démocratie et la liberté, et d'opérer un renversement géopolitique du pouvoir, ce qui exige une attention et une vigilance extrêmes.

E. Introduction de Mme Patricia Mirralès, vice-présidente de la commission de la Défense nationale et des Forces armées de l'Assemblée nationale française

Mme Patricia Mirralès, vice-présidente de la commission de la Défense nationale et des Forces armées de l'Assemblée nationale française, a déclaré que la guerre était de retour en Europe après des décennies de paix.

de Russische inval in Oekraïne verregaande gevolgen zal hebben voor de geopolitieke situatie in Europa en erbuiten. De militaire agressie en invasie vormen een ernstige schending van het internationaal recht, met name het Handvest van de Verenigde Naties en andere internationale verdragen, alsook van de fundamentele waarden en beginselen die aan de EU ten grondslag liggen. Tegenover deze ongekende oorlogsdaden moet de EU eensgezind en vastberaden optreden.

C. Inleiding door de heer Christian Cambon, voorzitter van de commissie voor Buitenlandse Zaken, Defensie en de Strijdkrachten van de Franse Senaat

De heer Christian Cambon, voorzitter van de commissie voor Buitenlandse Zaken, Defensie en de Strijdkrachten van de Franse Senaat, verklaarde dat de Russische militaire agressie niet alleen een aanval is gericht tegen Oekraïne, maar tevens, en vooral, een aanval vormt op de onzekere veiligheidssituatie in Europa in haar totaliteit. De gemeenschappelijke verklaring die tijdens deze conferentie zal worden aangenomen moet dan ook een krachtige boodschap zijn van eenheid, solidariteit en vastberadenheid, om zo aan de tegenstander duidelijk te maken dat Europa zich ten volle rekenschap geeft van de inzet van het conflict dat alle Europese burgers raakt.

D. Inleiding door de heer Jean-Louis Bourlanges, voorzitter van de commissie voor Buitenlandse Zaken van de Nationale Assemblée van Frankrijk

De heer Jean-Louis Bourlanges, voorzitter van de commissie voor Buitenlandse Zaken van de Nationale Assemblée van Frankrijk, beklemtoonde dat Europa met deze conferentie wil reageren op de Russische militaire agressie tegen Oekraïne. Het moet de basis vormen van een Europa dat beter en sneller kan inspelen op de huidige en toekomstige uitdagingen. Uiteindelijk draait alles om de verdediging van de Europese waarden, zoals de rechtsstaat, democratie en vrijheid, en om een geopolitieke machtsomwenteling, waarbij uiterste opletendheid en waakzaamheid geboden is.

E. Inleiding door mevrouw Patricia Mirralès, ondervoorzitster van de commissie voor Defensie en de Strijdkrachten van de Nationale Assemblée van Frankrijk

Mevrouw Patricia Mirralès, ondervoorzitster van de commissie voor Defensie en de Strijdkrachten van de Nationale Assemblée van Frankrijk, verklaarde dat de oorlog terug is in Europa, en dat na een decennialange

L'architecture de sécurité européenne et le multilatéralisme ont ainsi été mis à mal.

Compte tenu de la situation géopolitique actuelle, l'Europe doit d'urgence renforcer son autonomie stratégique. L'Organisation du Traité de l'Atlantique Nord (OTAN) a un rôle important à jouer en matière de maintien de la paix, mais cela n'empêche pas l'Europe de prendre conscience de ses intérêts et besoins stratégiques en matière de sécurité. Si l'Europe veut se profiler comme un acteur mondial sur l'échiquier géopolitique, elle doit travailler au développement de sa propre défense européenne, non pas en opposition, mais en complémentarité avec l'OTAN.

F. Introduction de M. David McAllister, président de la commission des Affaires étrangères du Parlement européen

M. David McAllister, président de la commission des Affaires étrangères du Parlement européen, a déclaré que la dernière conférence en présentiel fut la Conférence 2020 de Zagreb. Il a par ailleurs souligné que l'Europe traverse sa période la plus sombre depuis la Seconde Guerre mondiale. La Russie, puissance nucléaire, a envahi un pays voisin, et menace de représailles tout pays qui se ferait son allié. Il a insisté sur le caractère non négociable de la souveraineté et de l'intégrité territoriale d'un pays indépendant. L'objectif ultime de l'attaque militaire est le modèle de sécurité européen. Une réaction de l'UE est donc inévitable. Il faut donc continuer à développer la PESC et la PSDC. Lors de la dernière séance plénière du Parlement européen, certains points importants ont été mis en évidence: l'UE doit s'employer davantage à renforcer ses partenariats européens, elle doit améliorer le processus décisionnel dans le domaine de la politique de sécurité, et continuer à développer l'autonomie stratégique de l'Europe. En outre, l'UE doit élaborer des stratégies régionales pour ses relations avec les différentes régions du monde et renforcer le contrôle démocratique et la dimension parlementaire de la PESC/PSDC.

periode van vrede. De Europese veiligheidsarchitectuur en het multilateralisme werden daarmee onderuit gehaald.

Gelet op de huidige geopolitieke situatie moet Europa dringend werk maken van de versterking van haar strategische autonomie. De Noord-Atlantische Verdragsorganisatie (NAVO) heeft een belangrijke rol te spelen bij de vredehandhaving, maar dat belet niet dat Europa zich bewust moet worden van haar strategische belangen en noden op het vlak van veiligheid. Indien Europa zich wil profileren als wereldspeler op het geopolitieke schaakbord, moet het werk maken van de uitbouw van een eigen Europese defensie, niet tegen, maar complementair met de NAVO.

F. Inleiding door de heer David McAllister, voorzitter van de commissie voor Buitenlandse Zaken van het Europees Parlement

De heer David McAllister, voorzitter van de commissie voor Buitenlandse Zaken van het Europees Parlement, verklaarde dat het sinds de Conferentie van 2020 in Zagreb geleden is dat er een conferentie in fysieke vorm is kunnen doorgaan. Verder benadrukte hij dat Europa haar meest donkere tijden beleeft sinds de Tweede Wereldoorlog. Rusland, een kernmacht, is een buurland binnengevallen en bedreigt elk land dat hulp zou bieden met represailles. Hij beklemtoonde dat de soevereiniteit en de territoriale integriteit van een onafhankelijk land niet onderhandelbaar zijn. Het ultieme doel van de militaire aanval is het Europees veiligheidsmodel. Een reactie vanwege de EU kan dan ook niet uitblijven. De GBVB en GVDB moeten daarom verder worden uitgebouwd. Tijdens de laatste plenaire sessie van het Europees Parlement werden enkele belangrijke punten naar voren geschoven: de EU moet meer werk maken van haar Europese partnerschappen, het besluitvormingsproces op het vlak van het veiligheidsbeleid moet verbeterd worden en de strategische autonomie van Europa moet verder worden uitgebouwd. Daarnaast moet de EU regionale strategieën ontwikkelen voor haar relaties met de verschillende gebieden in de wereld en moet het democratisch toezicht en de parlementaire dimensie van de GBVB/GVDB verstevigd worden.

III. SESSION SPÉCIALE SUR LA SITUATION EN UKRAÏNE

A. Intervention de M. Vadym Omelchenko, ambassadeur extraordinaire et plénipotentiaire d'Ukraine en France

M. Vadym Omelchenko, ambassadeur extraordinaire et plénipotentiaire d'Ukraine en France, a livré un témoignage émouvant sur la récente agression militaire de la Russie contre son pays. Il a d'abord demandé une minute de silence à la mémoire des soldats de l'île des Serpents, morts en héros pour leur patrie.

L'ambassadeur a souligné que l'offensive militaire de la Russie constituait une violation historique du droit international, notamment de la Charte des Nations unies et d'autres conventions internationales.

Il a insisté sur le fait que ni l'Ukraine, ni l'OTAN ne représentaient une menace pour la paix en Europe. À première vue, il semble que la Russie, puissance nucléaire, a pour but de détruire l'État ukrainien, mais son objectif final est tout autre en réalité. Le président Poutine veut diviser l'Europe et le monde occidental et monter les pays les uns contre les autres. Les dirigeants russes se sont forgé leur propre vision déformée du monde, dans laquelle l'Europe et les États-Unis ne comptent plus. Le président Poutine représente, en définitive, une menace pour la liberté et la démocratie dans le monde entier.

L'ambassadeur a dès lors demandé instamment à l'ensemble des États membres de l'UE de prendre toutes les mesures politiques possibles pour stopper l'agresseur russe.

Selon l'ambassadeur, le grand avantage stratégique de la Russie dans cette guerre réside dans le fait qu'elle n'accorde aucune valeur à la vie humaine, même à celle de ses propres citoyens, tandis que chaque vie humaine compte pour l'Ukraine.

L'ambassadeur a indiqué que l'Ukraine ne demandait pas l'envoi de soldats, mais bien un soutien au moyen d'équipements militaires. Il a aussi appelé à donner un signal politique fort sous la forme d'une déclaration commune condamnant fermement les actes de guerre et les crimes de guerre commis par la Russie.

En outre, il a demandé avec insistance d'instaurer un blocus économique de la Russie en misant particulièrement sur l'indépendance énergétique de l'Europe,

III. BIJZONDERE ZITTING OVER DE SITUATIE IN OEKRAÏNE

A. Toespraak van de heer Vadym Omelchenko, buitengewoon en gevolmachtigd ambassadeur van Oekraïne in Frankrijk

De heer Vadym Omelchenko, buitengewoon en gevolmachtigd ambassadeur van Oekraïne in Frankrijk, bracht een emotionele getuigenis over de recente militaire agressie van Rusland tegen zijn land. Hij vroeg eerst een minuut stilte in acht te nemen ter nagedachtenis van de soldaten van het Slangeneiland die als helden gesneuveld zijn voor hun vaderland.

De ambassadeur benadrukte dat het militaire offensief van Rusland een historische schending vormt van het internationaal recht, met name van het Handvest van de Verenigde Naties en andere internationale verdragen.

Hij wees erop dat noch Oekraïne, noch de NAVO een bedreiging vormen voor de vrede in Europa. Op het eerste zicht lijkt het erop dat de kernmacht Rusland tot doel heeft de Oekraïense Staat te vernietigen, maar in werkelijkheid heeft Rusland een totaal ander einddoel voor ogen. President Poetin wil Europa, de Westerse wereld, verdelen en de landen tegen elkaar opzetten. De Russische leiders hebben hun een eigen, vervormd wereldbeeld gecreëerd, waarin Europa en de Verenigde Staten niet langer meetellen. President Poetin vormt uiteindelijk een bedreiging voor de vrijheid en de democratie in de hele wereld.

De ambassadeur vroeg dan ook met aandrang aan alle EU-lidstaten om alle mogelijke politieke maatregelen te nemen om de Russische aanvaller een halt toe te roepen.

Volgens de ambassadeur is het grote strategische voordeel van Rusland in deze oorlog het feit dat voor hen een mensenleven, ook dat van hun eigen burgers, geen enkele waarde heeft, daar waar voor Oekraïne elk mensenleven telt.

De ambassadeur wees erop dat Oekraïne niet vraagt om soldaten te sturen, maar wel om het land te steunen met militaire middelen. Verder deed hij een oproep voor een krachtig politiek signaal in de vorm van een gemeenschappelijke verklaring die de oorlogsdaden en oorlogsmisdaden van Rusland met klem veroordeelt.

Verder drong de ambassadeur aan op het instellen van een economische blokkade tegen Rusland, waarbij de energienafhankelijkheid van Europa centraal staat; het

d'interdire les médias de propagande russes en Europe, de geler les avoirs russes en Europe et d'expulser les diplomates russes.

Enfin, l'ambassadeur a souligné que l'Ukraine combattait actuellement avec la ferme conviction qu'elle est en train de défendre l'Europe et le monde entier.

B. Déclaration commune de la Conférence interparlementaire sur la situation en Ukraine

1) Débat

Dans leurs interventions, les parlementaires ont exprimé leur soutien au projet de déclaration.

Ils ont indiqué que la déclaration commune de la conférence devait envoyer un message fort d'unité et de solidarité. Quelques parlementaires ont toutefois déploré l'absence de certains éléments, tels que la complicité de la Biélorussie et l'indépendance énergétique.

Les parlementaires ont souligné qu'il s'agissait d'une violation de la souveraineté et de l'intégrité territoriale d'un pays indépendant, ce qui ne peut pas rester impuni. L'agression russe symbolise une attaque contre les valeurs de l'UE, à savoir la démocratie, le droit à l'autodétermination, la liberté et la paix.

Le monde démocratique doit dès lors se rassembler pour défendre le droit international et les valeurs européennes. Il faut apporter une réponse cohérente et déterminée.

Les parlementaires ont mis l'accent sur le fait qu'il s'agissait d'un moment historique, où l'Europe ne peut pas se permettre d'échouer. L'Europe doit se montrer unie et solidaire avec l'Ukraine.

De nombreux parlementaires ont donc plaidé en faveur du renforcement de l'autonomie stratégique de l'Europe au moyen d'une politique étrangère et de sécurité efficace, ainsi que du développement d'une défense européenne plus forte qui devrait être complémentaire à l'OTAN.

Ils ont mis en évidence le fait que l'attaque militaire aurait de profondes répercussions sur la sécurité en Europe, ce qui se traduit d'ores et déjà par l'accroissement des tensions dans les Balkans.

weren van de Russische propagandamedia in Europa; het bevriezen van Russische tegoeden in Europa en het uitzetten Russische diplomaten.

Tot slot benadrukte de ambassadeur dat Oekraïne aan het strijden is in de stellige overtuiging dat zij Europa en de hele wereld aan het verdedigen zijn.

B. Gemeenschappelijke verklaring van de Interparlementaire Conferentie over de situatie in Oekraïne

1) Debat

In hun tussenkomsten spraken de parlementsleden hun steun voor de ontwerpverklaring uit.

Zij wezen erop dat de gemeenschappelijke verklaring van de conferentie een krachtige boodschap van eenheid en solidariteit moet zijn. Enkele parlementsleden betreurden wel dat er een aantal elementen ontbraken, zoals de medeplichtigheid van Wit-Rusland en de energieafhankelijkheid.

De parlementsleden benadrukten dat het gaat om een schending van de soevereiniteit en de territoriale integriteit van een onafhankelijk land, hetgeen niet onbestraft kan blijven. De Russische agressie symboliseert een aanval op de waarden die de EU verdedigt, te weten democratie, zelfbeschikkingsrecht, vrijheid en vrede.

De democratische wereld moet zich dan ook verenigen om het internationaal recht en de Europese waarden te verdedigen. Er is nood aan een coherente en vastberaden respons.

De parlementsleden benadrukten dat het om een historisch moment gaat, waarbij Europa zich geen mislukking kan veroorloven. Europa moet zich verenigd en solidair opstellen met Oekraïne.

Vele parlementsleden pleitten dan ook voor de versterking van de strategische autonomie van Europa, middels een doeltreffend buitenlands en veiligheidsbeleid, en voor de uitbouw van een sterkere Europese defensie, die complementair moet zijn met de NAVO.

Ze wezen erop dat de militaire aanval diepgaande gevolgen zal hebben op de veiligheid in Europa, hetgeen zich nu al vertaalt in stijgende spanningen in de Balkan.

Au cours du débat, des parlementaires ont souligné l'importance de prendre des sanctions aussi bien politiques qu'économiques, commerciales et financières. Il faut rapidement adopter des trains de sanctions sévères sans se demander quel en sera le prix pour notre économie. La Russie doit être encore plus isolée sur le plan politique, et il convient d'organiser l'indépendance énergétique de l'Europe.

Certains parlementaires ont néanmoins critiqué l'inertie, la passivité et la naïveté de l'UE, qui n'a absolument pas réagi en 2008 après la guerre éclair avec la Géorgie, ni en 2014 lors de l'annexion de la Crimée. L'UE ne croyait pas que cela aboutirait à une guerre. Un parlementaire s'est demandé comment il était possible que la plus grande architecture de paix depuis la Seconde Guerre mondiale n'était pas parvenue à empêcher ce cauchemar.

Les parlementaires s'accordaient à dire que l'Ukraine avait été attaquée parce qu'elle ne regardait plus vers l'ex-Union soviétique mais vers l'Occident. C'est une attaque contre le modèle démocratique. Plusieurs parlementaires estimaient que l'Ukraine devait avoir la perspective d'une adhésion à l'UE et même à l'OTAN.

Selon de nombreux parlementaires, il est nécessaire de renforcer l'aide humanitaire en faveur des réfugiés de guerre. Par ailleurs, il faut déjà réfléchir à un programme d'après-guerre pour la reconstruction du pays (un «plan Marshall»).

Lors du débat, certains parlementaires grecs et chypriotes ont profité de l'occasion pour établir un parallèle avec l'occupation turque du nord de Chypre.

2) Adoption de la déclaration commune

À l'issue du débat, la déclaration commune a été adoptée par consensus (voir en annexe).

M. Gérard Larcher, président du Sénat français, a insisté sur l'importance de cette déclaration en tant que signal fort d'unité et de solidarité avec l'Ukraine.

Tijdens het debat wezen verschillende parlementsleden op het belang van het treffen van sancties, zowel op politiek, economisch, commercieel als op financieel vlak. Er moeten snel strengere sanctiepakketten komen, waarbij de vraag niet mag gesteld worden wat de prijs ervan is voor onze economie. Rusland moet verder politiek geïsoleerd worden. De energieonafhankelijkheid van Europa moet bewerkstelligd worden.

Sommige parlementsleden hadden wel kritiek op de inertie, de passiviteit en de naïviteit van de EU. Zo was er geen reactie in 2008 na de kortstondige oorlog met Georgië, en evenmin in 2014 met de aanhechting van de Krim. De EU geloofde niet dat het tot een oorlog zou komen. Een parlements lid vroeg zich af hoe het mogelijk is dat de grootste vredesarchitectuur van na de Tweede Wereldoorlog er niet in geslaagd is deze nachtmerrie te voorkomen.

De parlementsleden waren het er over eens dat Oekraïne werd aangevallen omdat het niet langer richting gewezen Sovjet-Unie kijkt, maar wel naar het Westen. Het is een aanval op het democratisch model. Verschillende parlementsleden waren de mening toegedaan dat Oekraïne zicht op EU-lidmaatschap, en zelfs op NAVO-lidmaatschap, moet hebben.

Vele parlementsleden wezen op de noodzaak voor meer humanitaire hulp voor de oorlogsvluchtelingen. Verder moet er nu al gedacht worden aan een naoorlogs programma voor de wederopbouw van het land (een «Marshallplan»).

Tijdens het debat maakten een aantal Griekse en Cypriotische parlementsleden van de gelegenheid gebruik om een parallel te trekken met de Turkse bezetting van het Noorden van Cyprus.

2) Aanneming van de gemeenschappelijke verklaring

Na het debat werd de gemeenschappelijke verklaring bij consensus aangenomen (zie bijlage).

De heer Gérard Larcher, voorzitter van de Senaat, wees op het belang van deze verklaring als sterk signaal van eenheid en solidariteit met Oekraïne.

IV. SESSION I: QUELLE RÉPONSE DE L'UE FACE À LA CRISE EN UKRAÏNE?

A. Intervention du général d'armée aérienne Eric Autellet, major général des armées (France)

Selon le général, l'agression militaire est une menace sérieuse pour la sécurité européenne et une atteinte à nos valeurs européennes. La Russie a brutalement mis en danger l'ordre mondial. La communauté internationale doit donc condamner fermement cette attaque.

Quelle doit être la réponse de l'UE à l'attaque militaire? L'Europe doit faire preuve de solidarité stratégique, de cohésion et de détermination. Dans le domaine militaire, l'Europe doit renforcer sa coopération et son interoperabilité, notamment dans le cadre de la «boussole stratégique» qui fixe des objectifs pour structurer les efforts communs.

Le général a souligné que la guerre en Ukraine constitue un tournant historique pour l'Europe, et qu'elle aura de graves répercussions sur la situation géopolitique du continent européen. Il a insisté sur le fait que nous devons poursuivre nos efforts communs. En matière militaire, cela implique une complémentarité entre l'UE et l'OTAN, qui reste la pierre angulaire de la défense collective.

Pour répondre aux conséquences géopolitiques de l'attaque, il faut réfléchir à l'ambition opérationnelle de l'UE, qui est l'expression politique de sa solidarité stratégique. En outre, l'UE doit développer de nouveaux instruments pour faire face aux nouveaux défis de sécurité auxquels elle est confrontée.

B. Intervention de Mme Alice Guitton, directrice générale des Relations internationales et stratégiques (DGRIS) au ministère des Armées (France)

Dans son exposé, Mme Guitton a également insisté sur le fait que l'invasion marque un tournant dans l'histoire de l'Europe. Après des consultations diplomatiques, le président Poutine a délibérément fait le choix de la guerre, en violation de la Charte des Nations unies et des principes fondamentaux de l'ordre européen et international. Pour l'oratrice, ce choix constitue une provocation fondée sur une justification totalement détachée de la réalité et renvoyant à une vision du monde qui ne coïncide pas avec la nôtre.

IV. SESSIE I: WAT IS DE EU-RESPONS OP DE CRISIS IN OEKRAÏNE?

A. Uiteenzetting van luchtmachtgeneraal Eric Autellet, generaal-majoor van de strijdkrachten (Frankrijk)

De generaal verklaarde dat de militaire agressie een ernstige bedreiging vormt voor de Europese veiligheid en een aanval is op onze Europese waarden. Rusland heeft de wereldorde op een brutale manier in gevaar gebracht. De aanval moet dan ook met klem veroordeeld worden door de internationale gemeenschap.

Wat moet de EU-respons zijn op de militaire aanval? Europa moet blijk geven van strategische solidariteit, cohesie en vastberadenheid. Op militair vlak moet Europa haar samenwerking en interoperabiliteit versterken, met name in het raam van het Strategisch Kompas dat doelstellingen vooropstelt om structuur te geven aan de gemeenschappelijke inspanningen.

De generaal beklemtoonde dat de oorlog in Oekraïne een historisch keerpunt vormt voor Europa met verregaande gevolgen voor de geopolitieke situatie op het Europees continent. Hij wees erop dat we onze gemeenschappelijke inspanningen moeten voortzetten. Op militair vlak betekent dat een complementariteit tussen de EU en de NAVO, die nog steeds de hoeksteen is van de collectieve defensie.

Om een antwoord te bieden op de geopolitieke gevolgen van de aanval moet er nagedacht worden over de operationele ambitie van de EU die de politieke vertaling vormt van haar strategische solidariteit. Verder moet de EU werk maken van nieuwe instrumenten om het hoofd te kunnen bieden aan de nieuwe veiligheidsuitdagingen die op haar afkomen.

B. Uiteenzetting van mevrouw Alice Guitton, directeur-generaal Internationale en Strategische Betrekkingen (DGRIS) bij het ministerie van de Strijdkrachten (Frankrijk)

In haar uiteenzetting wees mevrouw Guitton er eveneens op dat de invasie een keerpunt is in de geschiedenis van Europa. Na het diplomatiek overleg, heeft president Poetin bewust gekozen voor oorlog, hetgeen een schending vormt van het Handvest van de Verenigde Naties en van de grondbeginselen van de Europese en internationale orde. Volgens spreekster vormt de keuze een provocatie die gebaseerd is op een verantwoording die totaal los staat van de realiteit en die verwijst naar een wereldbeeld dat niet overstemt met het onze.

Mme Guitton a mis en évidence que l'Europe doit faire preuve de solidarité et de détermination. L'Europe doit venir en aide à l'Ukraine en lui apportant une assistance économique, financière et humaine, et en lui fournissant des équipements militaires.

Elle a rappelé que les États membres de l'UE doivent agir ensemble contre la Russie. Les différentes organisations – l'UE, l'OTAN et les Nations unies – doivent apporter une réponse forte et unie à l'agresseur russe.

Enfin, elle a souligné que l'invasion militaire doit être un signal d'alarme pour l'Europe, la conscientisant sur le fait le monde a changé, et que nous vivons désormais dans un monde nouveau où la violence est clairement présente.

C. Intervention de M. Jean-Dominique Giuliani, président du conseil d'administration de la Fondation Robert Schuman

M. Giuliani a déclaré que l'Ukraine est aujourd'hui livrée à elle-même, mais que demain, ce sera aussi le cas de l'Europe.

L'orateur a souligné que l'Europe doit donc pourvoir de toute urgence à son autonomie stratégique, pour qu'elle puisse décider en toute liberté et en toute indépendance de ses actions et de ses objectifs. L'autonomie stratégique doit inclure la résilience, la résistance et le pouvoir de décision.

L'orateur a souligné que l'Europe, et l'Europe seule, peut décider de son avenir, de sa sécurité et de ses relations futures avec la Russie.

D. Débat

Au cours du débat, la plupart des parlementaires ont répété que l'attaque militaire était une violation flagrante de l'intégrité territoriale, de la souveraineté et de l'indépendance de l'Ukraine. Ils ont qualifié l'agression de violation du droit international et de menace pour l'architecture de sécurité européenne et pour les valeurs européennes telles que la liberté, la démocratie et l'autodétermination. Ils ont exprimé leur pleine solidarité avec l'Ukraine.

Les parlementaires ont souligné l'importance d'une réponse forte et concertée, notamment avec des trains de sanctions fortes.

Mevrouw Guitton beklemtoonde dat Europa blijk moet geven van solidariteit en vastberadenheid. Europa moet Oekraïne te hulp schieten met economische, financiële en humanitaire bijstand, alsook met militaire uitrusting.

Zij benadrukte dat de EU-lidstaten gezamenlijk moeten optreden tegen Rusland. Doorheen de verschillende organisaties – de EU, de NAVO en de Verenigde Naties – moet er een krachtig en gezamenlijk antwoord geboden worden tegenover de Russische aanvaller.

Tot slot benadrukte zij dat de militaire invasie een wake-up call moet zijn voor Europa dat de wereld veranderd is, en dat we nu leven in een nieuwe wereld waar geweld duidelijk aanwezig is.

C. Uiteenzetting van de heer Jean-Dominique Giuliani, voorzitter van de raad van bestuur van de Robert Schuman Stichting

De heer Giuliani verklaarde dat Oekraïne er thans alleen voorstaat, net zoals Europa er in de toekomst ook alleen zal voorstaan.

Spreker beklemtoonde dat Europa dan ook dringend werk moet maken van haar strategische autonomie, om vrij en onafhankelijk te kunnen beslissen over haar acties en doelstellingen. De strategische autonomie moet weerbaarheid, weerstand en beslissingsbevoegdheid omvatten.

Spreker benadrukte dat Europa, en Europa alleen, kan beslissen over haar toekomst, haar veiligheid en haar verdere relaties met Rusland.

D. Debat

Tijdens het debat wezen de meeste parlementsleden er nogmaals op dat de militaire aanval een flagrante schending is van de territoriale integriteit, soevereiniteit en onafhankelijkheid van Oekraïne. Zij bestempelden de agressie als een schending van het internationaal recht en een bedreiging voor de Europese veiligheidsstructuur en voor de Europese waarden, zoals vrijheid, democratie en zelfbeschikking. Zij gaven uiting van hun volledige solidariteit met Oekraïne.

De parlementsleden benadrukten het belang van een krachtdadige en gezamenlijke respons, met name met strenge sanctiepakketten.

Un seul député européen a exprimé une opinion dissidente à cet égard. Il a en effet estimé qu'avant d'imposer des sanctions, il fallait évaluer si celles-ci ne nuisaient pas davantage à nos économies qu'à l'économie russe et si elles ne poussaient pas encore plus la Russie dans les bras de la Chine.

La plupart des parlementaires ont souligné qu'il s'agissait de défendre nos démocraties et nos valeurs, et qu'il fallait poursuivre le développement de l'OTAN et de la défense européenne.

Plusieurs parlementaires ont également plaidé pour l'accueil des réfugiés de guerre.

Certains parlementaires ont qualifié le président Poutine de criminel de guerre et de dictateur.

De nombreux orateurs ont exprimé leurs regrets et leur autocritique quant à la passivité et la naïveté de l'Union européenne dans ses relations passées avec la Russie. Selon eux, ces échecs ont en partie contribué à ce que la Russie se sente libre de mener cette guerre.

Il a par ailleurs également été souligné que certains pays européens (comme l'Allemagne) sont beaucoup trop dépendants de la Russie pour leur approvisionnement en énergie.

V. SESSION II: L'ACTION DE L'UE EN FAVEUR DE LA SOUVERAINETÉ ET DE L'INTÉGRITÉ TERRITORIALE DE L'UKRAÏNE?

A. Intervention de Mme Svetlana Tikhanovskaya, chef de file de l'opposition issue de la société civile en Biélorussie

Mme Tikhanovskaya, chef de l'opposition en Biélorussie, a souligné d'emblée que c'est l'avenir de toute l'Europe, et pas seulement celui de l'Ukraine, qui est en jeu.

Il s'agit de la plus grande confrontation militaire sur le continent européen depuis la Seconde Guerre mondiale. L'attaque contre l'Ukraine constitue une violation des principes fondamentaux du droit international, notamment du droit des nations à l'autodétermination.

Le président Poutine ne veut pas reconnaître la souveraineté de pays tels que l'Ukraine et la Biélorussie, car pour lui, ils appartiennent toujours à la sphère d'influence traditionnelle de la Russie.

Een enkel Europarlementslid had daarbij een afwijkende mening. Hij vond namelijk dat er bij het opleggen van de sancties de afweging moet worden gemaakt of de sancties onze economieën niet meer pijn doen dan de Russische economie, en of ze Rusland niet alleen nog verder in de armen van China drijven.

De meeste parlementsleden wezen erop dat het gaat om de verdediging van onze democratieën en waarden, en dat zowel de NAVO als de Europese defensie verder uitgebouwd moeten worden.

Verschillende parlementsleden pleitten ook voor de opvang van de oorlogsvluchtelingen.

Sommigen parlementsleden hadden het over president Poetin als oorlogsmisdadiger en dictator.

Vele sprekers hadden spijt en zelfkritiek over de passiviteit en naïviteit van de Europese Unie in haar vroegere betrekkingen met Rusland. Volgens hen hebben deze mislukkingen er deels toe bijgedragen dat Rusland zich vrij voelde om deze oorlog te voeren.

Daarnaast werd ook gewezen op het feit dat Europese landen (zoals Duitsland) voor hun energievoorziening te sterk afhankelijk zijn van Rusland.

V. SESSIE II: HET OPTREDEN VAN DE EU VOOR DE SOEVEREINITEIT EN DE TERRITORIALE INTEGRITEIT IN OEKRAÏNE?

A. Uiteenzetting van mevrouw Svetlana Tikhanovskaya, leider van de oppositie in Wit-Rusland

Mevrouw Tikhanovskaya, leider van de oppositie in Wit-Rusland, benadrukte onmiddellijk dat de toekomst van heel Europa, en niet enkel van Oekraïne, op het spel staat.

Het gaat om de grootste militaire confrontatie op het Europese continent sinds de Tweede Wereldoorlog. De aanval tegen Oekraïne is een schending van de fundamentele beginselen van het internationaal recht, zoals onder meer het zelfbeschikkingsrecht der naties.

President Poetin wil de soevereiniteit van landen als Oekraïne en Belarus niet erkennen, omdat ze voor hem nog steeds tot de traditionele invloedssfeer van Rusland behoren.

Selon l'oratrice, il s'agit d'un test grandeur nature pour l'Europe. Si l'Europe parvient à défendre ses valeurs européennes, elle triomphera. Mais qu'advient-il si l'Europe ne parvient pas à arrêter le président Poutine?

L'oratrice a souligné que la Biélorussie a grandement besoin du soutien de l'Europe. L'attaque contre l'Ukraine n'aurait pas été possible si la Biélorussie n'avait pas mis son territoire et ses infrastructures à la disposition de la Russie. La Biélorussie est entièrement sous occupation russe. Le président Loukachenko a cédé la souveraineté de son pays à la Russie en échange d'un soutien pour les élections de 2020. Mais selon l'oratrice, il n'est pas vraiment au pouvoir car seuls 12 % de la société civile estiment que la Biélorussie doit soutenir la Russie dans sa bataille contre l'Ukraine. Il n'y a pas de manifestations publiques parce que la plupart des membres de l'opposition ou des journalistes sont derrière les barreaux ou ont fui le pays. Le pays est gouverné par la peur. Cela permet au régime du président Loukachenko de fonctionner en toute impunité.

Mme Tikhanovskaya a souligné que le président Loukachenko représente, comme le président Poutine, une menace pour la paix, et que des mesures radicales doivent être prises à leur rencontre.

L'oratrice a appelé la communauté internationale à faire preuve de solidarité avec l'Ukraine et la Biélorussie.

Elle a par ailleurs également épinglé que le régime de Minsk n'est pas légitime, et qu'il ne peut donc pas être reconnu sur le plan international.

L'oratrice s'est déclarée prête à assumer la responsabilité politique de son pays et à former un cabinet de transition afin de conduire la Biélorussie vers des élections démocratiques et l'indépendance.

Elle a conclu son exposé en demandant un soutien pour l'Ukraine et la Biélorussie. L'Europe ne doit pas permettre aux dictateurs d'écrire l'histoire.

À l'issue de son exposé, Mme Svetlana Tikhanovskaya a reçu la médaille d'honneur du Sénat français, comme marque de solidarité et de soutien à son combat pour la liberté et le respect des droits humains.

Volgens spreekster gaat om een grote test voor Europa. Indien Europa erin slaagt haar Europese waarden te verdedigen, zal zij triomferen. Maar wat indien Europa er niet in slaagt president Poetin een halt toe te roepen?

Spreekster benadrukte dat Wit-Rusland de steun van Europa hard nodig heeft. De aanval op Oekraïne zou niet mogelijk geweest zijn als Belarus haar grondgebied en infrastructuur niet ter beschikking had gesteld van Rusland. Wit-Rusland is volledig onder Russische bezetting. President Loekasjenko heeft de soevereiniteit van zijn land aan Rusland overgedragen, in ruil voor steun bij de verkiezingen in 2020. Maar volgens spreekster is hij niet echt aan de macht omdat slechts 12 % van het middenveld vindt dat Wit-Rusland steun moet verlenen aan Rusland in de strijd tegen Oekraïne. Er zijn geen publieke betogingen omdat de meeste leden van de oppositie of de pers achter de tralies zitten of het land uitgevlucht zijn. Het land wordt geregeerd door angst. Daardoor kan het regime van president Loukasjenko volledig straffeloos tewerk gaan.

Mevrouw Tikhanovskaya benadrukte dat president Loekasjenko, net als president Poetin, een bedreiging voor de vrede vormt, en dat er tegen beiden vastberaden moet worden opgetreden.

Spreekster riep de internationale gemeenschap op tot solidariteit met Oekraïne en Wit-Rusland.

Verder wees zij erop dat het regime van Minsk niet legitiem is, en dus niet internationaal erkend mag worden.

Spreekster verklaarde bereid te zijn de politieke verantwoordelijkheid voor haar land op zich te nemen en een overgangskabinet te vormen om zo Wit-Rusland naar democratische verkiezingen en onafhankelijkheid te leiden.

Zij besloot haar uiteenzetting met steun te vragen voor Oekraïne en Wit-Rusland. Europa mag niet toelaten dat dictators geschiedenis schrijven.

Na haar uiteenzetting ontving mevrouw Svetlana Tikhanovskaya de eremedaille van de Franse Senaat als blijk van solidariteit en steun voor haar strijd voor de vrijheid en de eerbiediging van de mensenrechten.

B. Intervention de M. François Delattre, secrétaire général du ministère français de l'Europe et des Affaires étrangères

M. Delattre a également indiqué que l'agression militaire russe constituait une violation flagrante de la Charte des Nations unies et des principes fondamentaux de l'ordre européen et international. Il s'agit d'un tournant dans l'histoire de l'Europe.

Selon M. Delattre, la réaction de l'Europe à l'agression militaire doit prendre trois formes. Avant tout, l'Europe doit soutenir le plus possible l'Ukraine et sa population. Ensuite, l'Europe doit faire payer le prix fort à la Russie en lui imposant des sanctions très sévères. Enfin, elle doit encore renforcer son flanc est.

Selon l'intervenant, la cohésion et la détermination de l'Europe sont essentielles.

L'action de l'Europe s'exprime dans plusieurs domaines. L'Ukraine doit être un pays partenaire privilégié de l'UE. Il faut dégager plus de moyens pour renforcer les capacités de l'armée ukrainienne. L'aide humanitaire doit aussi être accrue. Enfin, il s'agit d'infliger des sanctions plus nombreuses et plus fortes à l'encontre non seulement de la Russie, mais aussi de la Biélorussie.

L'intervenant estime que l'unité transatlantique et la coopération entre l'UE et l'OTAN envoient un signal fort à l'intention du président Poutine.

Il a souligné que l'Europe n'avait pas d'autre choix que de devenir une grande puissance et que cela constituait le grand défi de notre génération.

C. Intervention de Mme Laure Delcour, maître de conférences à l'Université Sorbonne Nouvelle, *visiting professor* au Collège d'Europe (de Bruges)

Dans son exposé, Mme Delcour a abordé le soutien apporté par l'UE à l'intégrité territoriale de l'Ukraine depuis 2014 et les enseignements qui peuvent être tirés de la situation actuelle.

Elle a précisé que l'approche adoptée par l'UE depuis huit ans en matière d'intégrité territoriale reposait sur trois actions complémentaires.

La première action concerne la redéfinition des relations avec la Russie depuis l'annexion de la Crimée en 2008 et la déstabilisation de la région du Donbass en 2014.

B. Uiteenzetting van de heer François Delattre, secretaris-generaal van het ministerie van Europa en Buitenlandse Zaken van Frankrijk

De heer Delattre wees er eveneens op dat de militaire agressie van Rusland een flagrante schending is van het Handvest van de Verenigde Naties en van de basisbeginselen van de Europese en internationale orde. Het vormt een keerpunt in de geschiedenis van Europa.

Volgens de heer Delattre moet de reactie van Europa op de militaire agressie drievoudig zijn. Eerst en vooral moet Europa zoveel mogelijk steun verlenen aan Oekraïne en haar bevolking. Verder moet Europa de kost voor Rusland zo hoog mogelijk opdrijven door het land zeer strenge sancties op te leggen. Tot slot moet er een verdere versterking aan de oostflank komen.

Spreker wees erop dat de samenhang en vastberadenheid van Europa van essentieel belang is.

De actie van Europa vertaalt zich op een aantal vlakken. Oekraïne moet een geprivilegieerd partnerland zijn van de EU. Er moet een verhoging komen van de middelen voor de versterking van de capaciteiten van het Oekraïense leger. Ook de humanitaire hulpverlening moet verhoogd worden. Tot slot moeten er meer en strengere sancties komen, niet alleen tegen Rusland, maar ook tegen Wit-Rusland.

Volgens spreker vormen de transatlantische eenheid en samenwerking van de EU en NAVO een sterk signaal aan het adres van president Poetin.

Spreker beklemtoonde dat Europa geen andere keuze heeft dan een grootmacht te worden, hetgeen de grote uitdaging voor deze generatie vormt.

C. Uiteenzetting van mevrouw Laure Delcour, docente aan de Universiteit Sorbonne Nouvelle, gastprofessor aan het Europacollege (Brugge)

In haar uiteenzetting ging mevrouw Delcour in op de steun van de EU voor de territoriale integriteit van Oekraïne sinds 2014 en op de lessen die uit de huidige situatie getrokken kunnen worden.

Spreekster vermeldde dat sinds acht jaar de aanpak van de EU voor de territoriale integriteit steunde op drie elkaar aanvullende actiepunten.

Het eerste is de herdefiniëring van de betrekkingen met Rusland na de aanhechting van de Krim in 2008 en de destabilisering van de Donbas-regio in 2014. Sindsdien

La Russie, autrefois un partenaire stratégique de l'UE, pose depuis lors un véritable défi stratégique à l'UE. Depuis ce moment-là, l'UE a revu ses relations avec la Russie sur la base de plusieurs principes directeurs, tels que la mise en œuvre intégrale des accords de Minsk. Deuxièmement, l'UE soutient massivement la reconstruction de l'État ukrainien et de ses institutions, étant entendu que l'accord d'association avec l'UE exige de l'Ukraine de profondes réformes. Troisièmement, il est plus que jamais pertinent de réfléchir à l'autonomie stratégique de l'UE.

L'attaque militaire récente prouve le bien-fondé de ces actions et illustre la nécessité de les réviser.

L'intervenante a évoqué le double objectif des sanctions à l'encontre de la Russie. Le premier objectif consiste à confirmer le positionnement européen sur la question de l'intégrité territoriale de l'Ukraine et des relations avec la Russie. Depuis huit ans, les États membres ont adopté une position claire condamnant fermement les agissements de la Russie. De ce point de vue, les sanctions ont atteint leur but. Les sanctions ont également un objectif dissuasif et, sur ce plan, elles sont un véritable fiasco, puisqu'elles ne sont pas parvenues à induire un changement d'attitude de la Russie.

La question est de savoir si les sanctions récentes auront bel et bien un effet sur l'attitude de la Russie. Il est clair qu'à court terme, elles n'ont pas de fonction dissuasive vis-à-vis des autorités russes, qui suivent une autre logique que la nôtre.

Selon l'intervenante, à long terme, l'approche de l'Europe pourrait néanmoins déboucher sur une option valable qui s'offrirait à l'Ukraine en plus de celle que les Russes veulent lui imposer.

D. Débat

Dans leurs interventions, les parlementaires ont condamné fermement l'agression militaire russe et ont exprimé leur soutien et leur solidarité avec l'Ukraine et sa population. Ils ont souligné l'importance d'une unité européenne, aussi bien dans les paroles que dans les actes.

vormt Rusland, een land dat tot dan toe een strategische partner van de EU was, een heuse strategische uitdaging voor de EU. De EU heeft sindsdien haar relaties met Rusland herzien, met inachtneming van een aantal leidende principes, zoals de volledige uitvoering van de akkoorden van Minsk. Daarnaast is er de massale steun voor de heropbouw van de Oekraïense staat en zijn instellingen, waarbij niet uit het hoofd mag worden verloren dat de EU-associatieovereenkomst belangrijke hervormingen vereist van Oekraïne. Vervolgens is de reflectie rond de strategische autonomie van de EU pertinenter dan ooit.

De recente militaire aanval bewijst de relevantie van die actiepunten en wijst erop dat een herziening ervan noodzakelijk is.

Spreekster vermeldde dat de sancties tegen Rusland twee doelstellingen hebben. De eerste is de bevestiging van de Europese positionering over de kwestie van de territoriale integriteit van Oekraïne en de relaties met Rusland. Sinds acht jaar hebben de lidstaten een duidelijk standpunt ingenomen waarbij de acties van Rusland met klem veroordeeld werden. Vanuit dit standpunt hebben de sancties hun doel bereikt. De sancties hebben daarnaast ook een ontradende functie, maar vanuit dit standpunt zijn de sancties een regelrechte fiasco, omdat ze er niet in geslaagd zijn het gedrag van Rusland te wijzigen.

Vraag is of de recente sancties wel een invloed zullen hebben op het gedrag van Rusland. Het is duidelijk dat op korte termijn de sancties geen ontradende functie hebben op de Russische overheden die er een ander logica dan wij op nahouden.

Spreekster besloot haar uiteenzetting door te stellen dat op lange termijn de aanpak van Europa er wel kan toe leiden dat er een werkbaar alternatief wordt geboden tegenover hetgeen de Russen willen opdringen aan Oekraïne.

D. Debat

Tijdens hun uiteenzettingen veroordeelden de parlementsleden met klem de militaire Russische agressie. Zij beklemtoonden hun steun en solidariteit voor Oekraïne en haar bevolking. Zij wezen op het belang van Europese eenheid in woorden en in daden.

Nombre d'entre eux espéraient que les hostilités cessent prochainement et que l'on aboutisse à un règlement pacifique du conflit par la voie diplomatique et la négociation.

Les parlementaires s'accordaient à considérer le conflit comme un tournant historique qui façonnera l'Europe et le monde pour les décennies à venir.

De nombreux intervenants ont appelé à développer la diplomatie et la défense européennes. Ils ont souligné que le conflit mettait l'UE au défi d'achever la construction européenne dans plusieurs domaines clés (défense, énergie, immigration, etc.). Le conflit est un élément déterminant pour le processus d'intégration européenne.

Plusieurs intervenants se sont demandés quel était l'objectif final de la Russie en Ukraine. Anéantir le pays? L'occuper?

Ils ont également appelé à la vigilance dans d'autres pays de l'ex-Union soviétique, tels que la Moldavie et la Géorgie, mais aussi dans d'autres régions, comme dans les Balkans occidentaux.

Les parlementaires ont insisté sur le fait que le conflit signifiait la rupture totale des relations avec les dirigeants russes actuels. Ils ont relevé la nécessité d'entretenir des liens avec la société civile russe, notamment les organisations non gouvernementales (ONG) et les étudiants, afin de préparer la Russie de demain.

VI. SÉANCE DE CLÔTURE

La Conférence s'est clôturée par les remerciements de M. David McAllister, président de la commission des Affaires étrangères du Parlement européen, et du sénateur Joël Guerriau.

Ils ont déclaré que, compte tenu des circonstances exceptionnelles, cette conférence avait été une réunion particulière dont on se souviendra encore longtemps. Ils ont exprimé l'espoir qu'après la victoire sur la Covid, on puisse aussi vaincre le totalitarisme.

Velen hoopten dat de wapens weldra zouden zwijgen, en dat het via diplomatieke weg en onderhandelingen tot een vreedzame regeling van het conflict zou komen.

De parlementsleden waren het er over eens dat het conflict een historisch keerpunt is dat Europa en de wereld voor de komende decennia vorm gaat geven.

Vele sprekers hielden een pleidooi voor de uitbouw van de Europese diplomatie en defensie. Zij benadrukten dat het conflict een uitdaging is om de Europese constructie op een aantal sleuteldomeinen (defensie, energie, immigratie, enz.) te voltooien. Het conflict is een bepalend element voor het proces van Europese integratie.

Een aantal sprekers vroeg zich af wat het einddoel is van Rusland in Oekraïne: het land met de grond gelijk maken? Het land bezetten?

Zij riepen tevens op tot waakzaamheid in andere gewezen Sovjetlanden, zoals Moldavië en Georgië, maar ook daarbuiten, zoals in de Westelijke Balkan.

De parlementsleden wezen erop dat het conflict een volledige breuk betekent met de huidige Russische leiders. Zij benadrukten de noodzaak om banden te onderhouden met het Russische middenveld, zoals niet gouvernementele organisaties (NGO) en studenten, om het Rusland van morgen voor te bereiden.

VI. SLOTZITTING

De Conferentie werd afgesloten met dankwoorden van de heer David McAllister, voorzitter van de commissie Buitenlandse Zaken van het Europees Parlement en senator Joëll Guerriau.

Zij wezen erop dat deze conferentie, gelet op de uitzonderlijke omstandigheden, een bijzondere vergadering was die men zich nog lang zal herinneren. Zij drukten de hoop uit dat, na de overwinning op COVID, ook het totalitarisme overwonnen zal worden.

Ils ont annoncé que la vingt-et-unième Conférence inter-parlementaire sur la politique étrangère et de sécurité commune (PESC) et sur la politique de sécurité et de défense (PSDC) de l'Union européenne se tiendrait à Prague, du 4 au 6 septembre 2022, dans le cadre de la présidence tchèque du Conseil de l'Union européenne.

*
* *

La rapportrice,

Le président,

Latifa GAHOUCI. Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN.

Zij kondigden aan dat de eenentwintigste Interparlementaire Conferentie over het Gemeenschappelijk Buitenlands en Veiligheidsbeleid (GBVB) en het Gemeenschappelijk Veiligheids- en Defensiebeleid (GVDB) van de Europese Unie zal plaatsvinden in Praag van 4 tot 6 september 2022, in het raam van het Tsjechische voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie.

*
* *

De rapporteur,

De voorzitter,

Latifa GAHOUCI. Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN.

ANNEXES**BIJLAGEN**

**20ème Conférence interparlementaire
sur la politique étrangère et de sécurité commune
et la politique de sécurité et de défense commune (PESC/PSDC)**

le 25 février 2022

Déclaration

Nous, représentant les Commissions des Affaires étrangères et de la Défense de l'ensemble des Parlements nationaux de l'Union européenne et du Parlement européen,

1. Condamnons avec la plus grande fermeté l'agression militaire russe en Ukraine, en violation flagrante des principes reconnus par la communauté internationale et des engagements contractés par la Russie.
2. Exprimons notre solidarité la plus absolue avec les autorités légitimes de l'Ukraine et le Peuple ukrainien.
3. Affirmons avec force notre soutien à l'indépendance, à la souveraineté et à l'intégrité territoriale de l'Ukraine à l'intérieur de ses frontières internationalement reconnues.
4. Appelons la Fédération de Russie à un retrait immédiat et sans conditions de ses forces militaires déployées en Ukraine.
5. Condamnons le blanc-seing donné par le Parlement russe à l'invasion de l'Ukraine et l'instrumentalisation de l'institution parlementaire à des fins de conquêtes territoriales.
6. Appelons les instances parlementaires des organisations multilatérales à condamner l'invasion de l'Ukraine et les agissements de la Fédération de Russie.
7. Soulignons la responsabilité des dirigeants de la Fédération de Russie quant au déclenchement et aux conséquences de ce conflit.

8. Appelons l'Union européenne à des sanctions politiques, économiques, commerciales et financières d'une ampleur inédite à l'encontre de la Fédération de Russie, applicables sans délais et établies en coordination avec nos partenaires et nos alliés.
9. Demandons à l'Union européenne d'apporter un soutien massif et sans faille au gouvernement et au Peuple de l'Ukraine, en mobilisant l'ensemble des moyens nécessaires, notamment économiques et humanitaires, et à se coordonner avec ses partenaires et alliés pour amplifier ce soutien, tout en saluant la rapidité avec laquelle un prêt d'1,2 milliard d'euros a été récemment adopté par l'Union européenne en faveur de l'Ukraine.
10. Souhaitons que l'Union européenne s'organise dans les plus brefs délais pour accueillir dans les meilleures conditions les réfugiés ukrainiens que cette guerre risque de provoquer.
11. Exprimons, dans ce contexte, notre unité, notre attachement indéfectible aux valeurs européennes communes et notre détermination à renforcer la solidarité à l'égard des États membres situés aux frontières extérieures de l'Union.



**20th Inter-Parliamentary Conference
on the Common Foreign and Security Policy
and the Common Security and Defence Policy (CFSP/CSDP)**

25 February 2022

Declaration

We, the representatives of the Foreign Affairs and Defence Committees of all the national parliaments of the European Union and of the European Parliament

1. Condemn in the strongest terms the Russian military aggression in Ukraine, in flagrant violation of the principles recognized by the international community and of the commitments undertaken by Russia.
2. Express our absolute solidarity with the legitimate authorities of Ukraine and the Ukrainian people.
3. Strongly affirm our support for the independence, sovereignty and territorial integrity of Ukraine within its internationally recognized borders.
4. Call on the Russian Federation to immediately and unconditionally withdraw its military forces deployed in Ukraine.
5. Condemn the blank check given by the Russian Parliament to the invasion of Ukraine and the instrumentalization of the parliamentary institution for the purpose of territorial conquest.
6. Call on the parliamentary bodies of multilateral organizations to condemn the invasion of Ukraine and the actions of the Russian Federation.
7. Emphasize the responsibility of the leaders of the Russian Federation for the outbreak and consequences of this conflict.
8. Call on the European Union to impose political, economic, commercial and financial sanctions on an unprecedented scale against the Russian Federation, applicable without delay and established in coordination with our partners and allies.

9. Call on the European Union to provide massive and unwavering support to the Government and People of Ukraine, mobilizing all necessary means, particularly economic and humanitarian, and to coordinate with its partners and allies to increase this support, while welcoming the speed with which a loan of 1.2 billion euros was recently adopted by the European Union for Ukraine.
10. Ask that the European Union organize itself as soon as possible to host in the best possible conditions the Ukrainian refugees that this war may provoke.
11. In this context, express our unity, our unwavering attachment to common European values and our determination to strengthen solidarity with the Member States situated on the external borders of the Union.