

**SÉNAT DE BELGIQUE**


---

**SESSION DE 2021-2022**


---

28 AVRIL 2022

**Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe**  
**Deuxième partie de la Session ordinaire**  
**Strasbourg (hybride), 25-28 avril 2022**

---

**RAPPORT**

fait au nom de la délégation belge  
auprès de l'Assemblée parlementaire  
du Conseil de l'Europe

par  
**M. Daems**

---

**BELGISCHE SENAAAT**


---

**ZITTING 2021-2022**


---

28 APRIL 2022

**Parlementaire Assemblee van de Raad van Europa**  
**Tweede gedeelte van de Gewone Zitting**  
**Straatsburg (hybride), 25-28 april 2022**

---

**VERSLAG**

namens de Belgische delegatie  
bij de Parlementaire Assemblee  
van de Raad van Europa

uitgebracht door  
de heer **Daems**

---

Composition de la délégation / Samenstelling van de delegatie:

**Président / Voorzitter:** Rik Daems

**Délégation belge à l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe: délégation Sénat:**  
**Belgische delegatie bij de Parlementaire Assemblee van de Raad van Europa: afvaardiging Senaat:**

N-VA  
Ecolo-Groen  
Vlaams Belang  
PS  
MR  
CD&V  
Open Vld

**Membres / Leden:**

Andries Gryffroy  
Bob De Brabandere  
Rik Daems

**Suppléants / Plaatsvervangers:**

Fourat Ben Chikha  
Latifa Gahouchi  
Georges-Louis Bouchez  
Karin Brouwers

**Délégation belge à l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe: délégation Chambre:**  
**Belgische delegatie bij de Parlementaire Assemblee van de Raad van Europa: afvaardiging Kamer:**

N-VA  
Ecolo-Groen  
PS  
Vlaams Belang  
MR  
CD&V

**Membres / Leden:**

Darya Safai  
Simon Moutquin  
Christophe Lacroix  
Tom Van Grieken

**Suppléants / Plaatsvervangers:**

Kristien Van Vaerenbergh  
Marie-Christine Marghem  
Els Van Hoof

La deuxième partie de la Session ordinaire de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe s'est tenue du 25 au 28 avril 2022 de manière hybride, permettant ainsi à ses membres de se connecter à distance ou de participer à la session à Strasbourg.

L'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe (APCE) est une assemblée politique paneuropéenne composée de 612 parlementaires (306 représentants et 306 suppléants), élus ou désignés dans les parlements des quarante-six États membres du Conseil de l'Europe et représentant plus de 650 millions d'Européens. La Fédération de Russie n'est plus un État membre du Conseil de l'Europe qui l'a exclue de son organisation le 16 mars 2022, vingt-six ans après son adhésion.

La Belgique est représentée par sept membres effectifs et sept membres suppléants.

\*  
\* \*

#### À l'ordre du jour de cette session figuraient les rapports suivants:

- Pour une évaluation des moyens et des dispositifs luttant contre l'exposition des enfants aux contenus pornographiques (Résolution 2429 et recommandation 2225);
- Au-delà du Traité de Lisbonne: renforcer le partenariat stratégique entre le Conseil de l'Europe et l'Union européenne (Résolution 2430 et recommandation 2226);
- La désinstitutionnalisation des personnes handicapées (Résolution 2431 et recommandation 2227);
- Lutte contre la discrimination fondée sur l'origine sociale (Résolution 2432);
- Conséquences de l'agression persistante de la Fédération de Russie contre l'Ukraine: rôle et réponse du Conseil de l'Europe (Résolution 2433 et recommandation 2228);
- Comment faire bon usage des avoirs confisqués d'origine criminelle? (Résolution 2434 et recommandation 2229);
- Combattre et prévenir l'usage excessif et injustifié de la force par les forces de l'ordre (Résolution 2435 et recommandation 2230);

Het tweede deel van de gewone zitting van de Parlementaire Assemblee van de Raad van Europa vond plaats van 25 tot 28 april 2022 op hybride wijze: de leden konden er ofwel op afstand, ofwel in Straatsburg aan deelnemen.

De Parlementaire Assemblee van de Raad van Europa (PACE) is een pan-Europese politieke assemblee samengesteld uit 612 parlementsleden (306 leden en 306 plaatsvervangers), verkozen of aangewezen in de Parlementen van de zesenveertig lidstaten van de Raad van Europa, die meer dan 650 miljoen Europeanen vertegenwoordigen. De Russische Federatie is niet langer een lidstaat van de Raad van Europa. De Raad heeft de Russische Federatie op 16 maart 2022, zesentwintig jaar nadat ze er lid van werd, uit de organisatie gezet.

België wordt vertegenwoordigd door zeven leden en zeven plaatsvervangende leden.

\*  
\* \*

#### De volgende verslagen stonden op de agenda van deze zitting:

- Voor een evaluatie van de middelen en instrumenten ter bestrijding van de blootstelling van kinderen aan pornografische inhoud (Resolutie 2429 en aanbeveling 2225);
- Na het Verdrag van Lissabon: het strategisch partnerschap tussen de Raad van Europa en de Europese Unie versterken (Resolutie 2430 en aanbeveling 2226);
- De-institutionalisering van personen met een handicap (Resolutie 2431 en aanbeveling 2227);
- Bestrijding van discriminatie op grond van sociale afkomst (Resolutie 2432);
- Gevolgen van de aanhoudende agressie van de Russische Federatie tegen Oekraïne: rol en reactie van de Raad van Europa (Resolutie 2433 en aanbeveling 2228);
- Hoe goed gebruik te maken van verbeurdverklaarde vermogensbestanddelen van criminele oorsprong, (Resolutie 2434 en aanbeveling 2229);
- Buitensporig en ongerechtvaardigd gebruik van geweld door de ordediensten bestrijden en voorkomen (Resolutie 2435 en aanbeveling 2230);

- L’agression de la Fédération de Russie contre l’Ukraine: faire en sorte que les auteurs de graves violations du droit international humanitaire et d’autres crimes internationaux rendent des comptes (Résolution 2436 et recommandation 2231);
- Sauvegarder et promouvoir la démocratie véritable en Europe (Résolution 2437 et recommandation 2232);
- Le respect des obligations et engagements de la Géorgie (Résolution 2438).

\*  
\* \*

**Lors de la session, les personnalités suivantes se sont adressées à l’Assemblée:**

- Mme Dunja Mijatović, commissaire aux Droits de l’homme du Conseil de l’Europe;
- Mme Marija Pejčinović Burić, secrétaire générale du Conseil de l’Europe;
- M. Sergio Mattarella, président de la République italienne;
- M. Luigi Di Maio, ministre des Affaires étrangères et la Coopération internationale, présidence italienne du Comité des ministres du Conseil de l’Europe.

\*  
\* \*

**Pour une évaluation des moyens et des dispositifs luttant contre l’exposition des enfants aux contenus pornographiques (Résolution 2429 et recommandation 2225)**

L’Assemblée estime que tous les appareils numériques devraient intégrer par défaut des outils faciles à utiliser de contrôle parental et de filtrage et blocage des annonces pornographiques pour combattre l’exposition des enfants aux contenus réservés aux adultes. Ces outils de contrôle devraient être toujours activés dans les espaces publics, tels que les établissements scolaires, bibliothèques et maisons des jeunes.

Dans sa résolution, l’Assemblée exprime sa vive préoccupation par l’exposition sans précédent des enfants aux images pornographiques, qui nuit à leur développement psychique et physique. Cette exposition augmente les risques de construction de stéréotypes sexistes nuisibles,

- De agressie van de Russische Federatie tegen Oekraïne: ervoor zorgen dat de daders van ernstige schendingen van het internationaal humanitair recht en van andere internationale misdaden verantwoording afleggen (Resolutie 2436 een aanbeveling 2231);
- De ware democratie in Europa beschermen en bevorderen (Resolutie 2437 en aanbeveling 2232);
- De eerbiediging van de verplichtingen en verbintenissen van Georgië (Resolutie 2438).

\*  
\* \*

**Tijdens de vergadering hebben de volgende sprekers het woord genomen:**

- Mevrouw Dunja Mijatović, commissaris voor de Mensenrechten van de Raad van Europa;
- Mevrouw Marija Pejčinović Burić, secretaris-generaal van de Raad van Europa;
- De heer Sergio Mattarella, president van de Italiaanse Republiek;
- De heer Luigi Di Maio, Italiaans minister van Buitenlandse Zaken en van Internationale Samenwerking, Italiaans voorzitterschap van het Comité van ministers van de Raad van Europa.

\*  
\* \*

**Voor een evaluatie van de middelen en instrumenten ter bestrijding van de blootstelling van kinderen aan pornografische inhoud (Resolutie 2429 en aanbeveling 2225)**

De Assemblee meent dat alle digitale toestellen bij aankoop een gebruiksvriendelijke tool voor ouderlijk toezicht en voor het filteren en blokkeren van pornografische berichten moeten bevatten, om blootstelling van kinderen aan inhoud die alleen voor volwassenen bestemd is te bestrijden. Die controle-instrumenten moeten altijd geactiveerd zijn in publieke ruimten, zoals scholen, bibliotheken en jeugthuizen.

De Assemblee uit in haar resolutie haar grote bezorgdheid om de ongekende blootstelling van kinderen aan pornografische beelden, die hun psychische en lichamelijke ontwikkeling schaadt. Die blootstelling vergroot het risico op de vorming van schadelijke seksistische

d'addiction à la pornographie et de relations sexuelles précoces et malsaines.

L'Assemblée invite les États membres à examiner les moyens et dispositions existants pour combattre l'exposition des enfants à ces contenus en vue de remédier aux lacunes dans la législation et les pratiques. Elle demande l'élaboration d'une législation imposant l'utilisation d'outils de vérification de l'âge à la fois aux sites Internet spécialisés dans l'hébergement de contenus pour adultes et aux médias et réseaux sociaux généralistes qui comportent des contenus pour adultes.

L'Assemblée prône également la mise en place d'un bouton d'alerte, ou autre solution similaire, permettant aux enfants de signaler leur accès accidentel à des contenus pornographiques et envisager des actions de suivi, comme des avertissements ou des sanctions pour les sites Internet concernés.

\*  
\* \*

#### **Au-delà du Traité de Lisbonne: renforcer le partenariat stratégique entre le Conseil de l'Europe et l'Union européenne (Résolution 2430 et recommandation 2226)**

Dans le contexte de l'agression de la Russie contre l'Ukraine et de son exclusion du Conseil de l'Europe, l'Assemblée souligne l'importance de renforcer le partenariat stratégique entre le Conseil de l'Europe et l'Union européenne (UE), sur la base de leurs valeurs communes et de leur engagement à promouvoir la paix et la stabilité sur le continent européen et à soutenir le multilatéralisme dans le monde entier.

L'Assemblée rappelle que l'entrée en vigueur du Traité de Lisbonne en 2009, plaçant au premier plan des politiques de l'UE le respect des droits humains et de l'État de droit – au cœur du mandat du Conseil de l'Europe – a accru les possibilités de coopération entre les deux organisations.

Dans sa résolution, l'Assemblée propose que l'UE renforce le dialogue politique, les synergies et la consultation technique avec le Conseil de l'Europe sur les questions de sécurité démocratique et d'État de droit, tout en évitant les doublons d'activités et l'émergence de normes juridiques divergentes en Europe.

stereotypen, op verslaving aan pornografie en op vroegtijdige en ongezonde seksuele relaties.

De Assemblee verzoekt de lidstaten de bestaande middelen en maatregelen ter bestrijding van de blootstelling van kinderen aan die inhoud te onderzoeken, om de leemten in de wetgeving en in de praktijk aan te vullen. Ze vraagt een wetgeving tot stand te brengen die het gebruik oplegt van *tools* om de leeftijd te verifiëren, zowel voor websites die gespecialiseerd zijn in het hosten van inhoud voor volwassenen, als voor media en sociale netwerken voor een breed publiek die ook inhoud voor volwassenen aanbieden.

De Assemblee pleit ook voor het instellen van een alarmknop of van een andere, vergelijkbare oplossing, waarmee kinderen kunnen melden dat ze bij toeval pornografische inhoud te zien kregen en monitoringacties mogelijk worden, zoals waarschuwingen of sancties voor de desbetreffende websites.

\*  
\* \*

#### **Na het Verdrag van Lissabon: het strategisch partnerschap tussen de Raad van Europa en de Europese Unie versterken (Resolutie 2430 en aanbeveling 2226)**

In de context van de agressie van Rusland tegen Oekraïne en de uitsluiting van dat land uit de Raad van Europa, onderstreept de Assemblee hoe belangrijk het is het strategisch partnerschap tussen de Raad van Europa en de Europese Unie (EU) te versterken, op grond van hun gemeenschappelijke waarden en hun engagement om de vrede en de stabiliteit op het Europees continent te bevorderen en het multilateralisme in de hele wereld te ondersteunen.

De Assemblee herinnert eraan dat de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon in 2009, dat de eerbiediging van de mensenrechten en de rechtsstaat op het voorplan van het EU-beleid plaatste, de mogelijkheden tot samenwerking tussen beide organisaties heeft opgevoerd.

De Assemblee stelt in haar resolutie voor dat de EU de politieke dialoog, de synergieën en het technisch overleg met de Raad van Europa over kwesties van democratische veiligheid en rechtsstaat versterkt, en tegelijk overlappende activiteiten en het ontstaan van uiteenlopende juridische normen in Europa voorkomt.

L'Assemblée encourage l'UE à poursuivre les négociations en vue de son adhésion à la Convention européenne des droits de l'homme, ce qui permettra de garantir la cohérence entre le droit de l'UE et le système de la Convention, et conduira à un espace juridique unique.

Les parlementaires appellent le Parlement européen à intensifier la coordination avec l'Assemblée dans des domaines tels que: la promotion de la paix et de la sécurité en Europe, la diplomatie parlementaire en soutien au multilatéralisme, la lutte contre le recul de la démocratie, et la prévention des menaces sur l'État de droit.

Enfin, l'Assemblée recommande que le Comité des ministres envisage l'organisation d'un quatrième Sommet des chefs d'État et de gouvernement des États membres du Conseil de l'Europe, en y associant des représentants de l'UE, afin de réaffirmer la pertinence du Conseil de l'Europe comme organisation de référence pour la promotion de la démocratie, des droits humains et de l'État de droit.

\*  
\* \*

### **Rapport annuel d'activité 2021 de la commissaire aux Droits de l'homme du Conseil de l'Europe**

Mme Dunja Mijatović, commissaire aux Droits de l'homme du Conseil de l'Europe, présentant son rapport annuel 2021 à l'Assemblée, a souligné que les tendances portant atteinte à la protection des droits humains s'étaient poursuivies en 2021.

Les sujets abordés dans le rapport vont de la liberté des médias et de la sécurité des journalistes à la protection des migrants, de la liberté de réunion pacifique aux droits des femmes et des filles, des personnes LGBTI, des personnes handicapées, des défenseurs des droits humains et des enfants, ainsi que de la justice transitionnelle au droit à la santé et au racisme.

Dans son discours, la commissaire a également abordé les conséquences de la guerre en Ukraine. Elle a déclaré que l'Ukraine a été le théâtre de violations des droits humains. Tous les efforts devraient être consacrés à la prévention d'autres atrocités et à l'établissement des responsabilités pour les crimes commis contre les populations civiles. Les États membres devraient continuer à soutenir le système judiciaire ukrainien, ainsi

De Assemblee moedigt de EU aan de onderhandelingen met het oog op haar toetreding tot het Europees Verdrag van de rechten van de mens voort te zetten. Dat zal de coherentie tussen het EU-recht en het stelsel van het Verdrag waarborgen en tot een enkele juridische ruimte leiden.

De parlementsleden roepen het Europees parlement op de coördinatie met de Assemblee te intensiveren in de volgende aangelegenheden: bevorderen van vrede en veiligheid in Europa, parlementaire diplomatie ter ondersteuning van het multilateralisme, bestrijding van het democratisch deficit, preventie van de dreigende gevaren voor de rechtsstaat.

Tot slot beveelt de Assemblee aan dat het Comité van ministers een vierde Top van Staatshoofden en regeringsleiders van de lidstaten van de Raad van Europa plant, en er de EU-vertegenwoordigers bij betreft, om nogmaals te wijzen op de relevantie van de Raad van Europa als belangrijkste organisatie ter bevordering van de democratie, de mensenrechten en de rechtsstaat.

\*  
\* \*

### **Jaarlijks activiteitenverslag 2021 van de commissaris voor de Mensenrechten van de Raad van Europa**

Mevrouw Dunja Mijatović, commissaris voor de Mensenrechten van de Raad van Europa, onderstreepte bij de voorstelling van haar jaarverslag 2021 aan de Assemblee dat de tendensen die de bescherming van de mensenrechten aantasten, zich in 2021 hebben voortgezet.

De thema's die in het verslag aan bod komen, gaan van de vrijheid van de media en de veiligheid van journalisten tot de bescherming van migranten, van de vrijheid van vreedzame vergadering tot de rechten van vrouwen en meisjes, van lgbti'ers, van personen met een handicap, mensenrechtenverdedigers en kinderen, alsook van de overgangsjustitie tot het recht op gezondheid en tot het racisme.

De commissaris besprak in haar toespraak ook de gevolgen van de oorlog in Oekraïne. Ze verklaarde dat Oekraïne het toneel is geweest van mensenrechtenschendingen. Men moet alle inspanningen leveren om andere wreedheden te voorkomen en om de verantwoordelijkheid voor de misdaden tegen de burgerbevolking vast te stellen. De lidstaten moeten het Oekraïens justitieel stelsel alsook het Internationaal Strafhof blijven steunen,

que la Cour pénale internationale, afin qu'ils puissent rendre une certaine justice et accorder des réparations aux victimes.

Elle a également appelé les gouvernements et les parlements des États membres à renforcer les efforts visant à coordonner et à intensifier le soutien à la réponse aux besoins humanitaires et en matière de droits humains des personnes fuyant la guerre en Ukraine dans une perspective à moyen et long terme.

\*  
\* \*

### **Échange de vues avec Mme Marija Pejčinović Burić, secrétaire générale du Conseil de l'Europe**

Répondant aux questions des membres de l'Assemblée, la secrétaire générale du Conseil de l'Europe a confirmé que l'organisation proposerait bientôt un plan d'action pour aider l'Ukraine. Elle a exprimé sa solidarité avec le peuple ukrainien et a salué son courage.

Elle a souligné également les mesures déjà prises par l'organisation, notamment le transfert du personnel du bureau de Kiev du Conseil de l'Europe en sécurité dans les pays voisins, la collaboration avec le procureur général de l'Ukraine pour mettre en place un groupe d'experts chargé d'enquêter sur les violations flagrantes des droits humains et la fourniture à l'Ukraine de 5 millions d'euros de la banque du Conseil de l'Europe pour l'aider à faire face à la crise des réfugiés.

En réponse à une question sur la Moldavie, la secrétaire générale s'est dite préoccupée par la situation sécuritaire dans la région de Transnistrie et a appelé tous les pays à respecter le statut neutre et l'intégrité territoriale de la Moldavie. Elle a déclaré que le Conseil de l'Europe aiderait le pays à faire face à l'afflux massif de réfugiés en provenance d'Ukraine.

Répondant à une question sur la condamnation à la réclusion à perpétuité par un tribunal turc d'Osman Kavala, la secrétaire générale s'est dit très déçue et a fait remarquer que c'est la deuxième fois que les tribunaux turcs manquent l'occasion de se conformer à un jugement de la Cour européenne des droits de l'homme qui exige la libération immédiate de M. Kavala. Enfin, la secrétaire générale a condamné fermement les menaces de mort proférées contre l'ancien rapporteur de l'Assemblée,

opdat ze de slachtoffers nog enig recht kunnen doen wedervaren en herstel kunnen toekennen.

Ze riep de regeringen en parlementen van de lidstaten ook op de inspanningen op te voeren om de steun op middellange en lange termijn voor de reactie op de humanitaire behoeften en de behoeften inzake mensenrechten van personen die de oorlog in Oekraïne ontvluchten, te coördineren en te intensiveren.

\*  
\* \*

### **Gedachtewisseling met mevrouw Marija Pejčinović Burić, secretaris-generaal van de Raad van Europa**

Als antwoord op de vragen van de leden van de Assemblée bevestigde de secretaris-generaal van de Raad van Europa dat de organisatie binnenkort een actieplan zal voorstellen om Oekraïne te helpen. Ze sprak haar solidariteit uit met het Oekraïense volk en loofde zijn moed.

Tevens benadrukte ze de maatregelen die de organisatie reeds heeft genomen, waaronder het in veiligheid brengen van het personeel van het kantoor van de Raad van Europa in Kiev naar de buurlanden, de samenwerking met de procureur-generaal van Oekraïne om een groep deskundigen op te richten die grove schendingen van de mensenrechten moet onderzoeken, en het verstrekken van 5 miljoen euro uit de bank van de Raad van Europa om Oekraïne te helpen bij het aanpakken van de vluchtelingen crisis.

Als antwoord op een vraag over Moldavië sprak de secretaris-generaal haar bezorgdheid uit over de veiligheidssituatie in de regio Transnistrië en riep alle landen op de neutrale status en de territoriale integriteit van Moldavië te eerbiedigen. Ze verklaarde dat de Raad van Europa het land zal helpen de massale toevloed van vluchtelingen uit Oekraïne op te vangen.

Als antwoord op een vraag over de veroordeling van Osman Kavala tot levenslange gevangenisstraf door een Turkse rechtbank, sprak de secretaris-generaal haar diepe teleurstelling uit en wees zij erop dat dit de tweede keer is dat Turkse rechtbanken een kans hebben gemist om gevolg te geven aan een uitspraak van het Europees Hof voor de rechten van de mens waarin de onmiddellijke vrijlating van de heer Kavala werd geëist. Tot slot veroordeelde de secretaris-generaal krachtig de

Dick Marty, en relation avec son rapport sur le trafic présumé d'organes au Kosovo.

\*  
\* \*

### **La désinstitutionalisation des personnes handicapées (Résolution 2431 et recommandation 2227)**

L'Assemblée est d'avis qu'il est temps de cesser de placer les personnes handicapées en institution, mais plutôt de les aider à passer à une vie indépendante soutenue.

L'Assemblée souligne que les Nations unies ont clairement évolué vers une approche du handicap fondée sur les droits humains, qui met l'accent sur l'égalité et l'inclusion.

Selon l'Assemblée, l'on présume souvent que les personnes handicapées sont incapables de vivre de manière autonome. Cette idée est fondée sur des erreurs largement répandues selon lesquelles, notamment, les personnes handicapées ne sont pas en mesure de prendre par elles-mêmes des décisions éclairées et ont besoin d'une «prise en charge spécialisée» dispensée en institution. Pendant trop longtemps, ces arguments ont été utilisés pour injustement priver les personnes handicapées de leur liberté et les mettre à l'écart du reste de la société. Des mesures doivent être prises pour lutter contre cette culture.

L'Assemblée propose que les lois autorisant l'institutionnalisation des personnes handicapées soient progressivement abrogées, ainsi que la législation sur la santé mentale autorisant le traitement sans consentement et la détention fondée sur l'altération des facultés. Elle estime que les gouvernements doivent élaborer des stratégies adéquatement financées, assorties de calendriers et de critères de référence clairs, en vue d'une véritable transition vers une vie indépendante pour les personnes handicapées.

L'Assemblée demande également au Comité des ministres de ne pas soutenir ou d'approuver des projets de textes normatifs qui rendraient plus difficile une désinstitutionnalisation réussie et significative, ainsi que l'abolition des pratiques coercitives dans les établissements de santé mentale, en pointant du doigt le projet de protocole additionnel à la Convention d'Oviedo qui est actuellement à l'étude au sein du Conseil de l'Europe.

doodsbedreigingen aan het adres van de voormalige rapporteur van de Assemblee, Dick Marty, in verband met zijn verslag over de vermeende orgaanhandel in Kosovo.

\*  
\* \*

### **De-institutionalisering van personen met een handicap (Resolutie 2431 en aanbeveling 2227)**

De Assemblee is van mening dat het tijd is om personen met een handicap niet langer in een instelling op te nemen, maar hen in plaats daarvan te helpen bij hun overgang naar zelfstandig wonen met ondersteuning.

De Assemblee benadrukt dat de Verenigde Naties duidelijk zijn geëvolueerd naar een op de mensenrechten gebaseerde benadering van handicaps, met de nadruk op gelijkheid en inclusie.

Volgens de Assemblee wordt er vaak van uitgegaan dat personen met een handicap niet in staat zijn om zelfstandig te leven. Aan de basis hiervan liggen wijdverbreide misvattingen als zouden personen met een handicap niet in staat zijn voor zichzelf geïnformeerde beslissingen te nemen en «gespecialiseerde zorg» nodig hebben die in instellingen wordt geboden. Al te lang zijn deze argumenten gebruikt om personen met een handicap ten onrechte van hun vrijheid te beroven en hen af te zonderen van de rest van de samenleving. Er moeten maatregelen worden genomen om komaf te maken met die cultuur.

De Assemblee stelt voor dat de wetten die de opname van personen met een handicap in een instelling mogelijk maken, geleidelijk worden opgeheven, net als de wetgeving inzake geestelijke gezondheid die behandeling zonder toestemming en detentie op grond van beperking van de geestelijke vermogens mogelijk maakt. Ze is van mening dat regeringen adequaat gefinancierde strategieën moeten uitwerken, met duidelijke tijdschema's en referentiecriteriën, met het oog op een echte overgang naar zelfstandig wonen voor personen met een handicap.

De Assemblee vraagt het Comité van ministers eveneens om geen ontwerpen van normatieve teksten te steunen of goed te keuren die een succesvolle en betekenisvolle de-institutionalisering en de afschaffing van dwangpraktijken in instellingen voor geestelijke gezondheidszorg zouden bemoeilijken, en wijst daarbij op het ontwerp van aanvullend protocol bij het Verdrag van Oviedo dat momenteel in de Raad van Europa wordt besproken.

### **Lutte contre la discrimination fondée sur l'origine sociale (Résolution 2432)**

L'Assemblée souligne que, dans toute l'Europe, l'origine sociale des personnes, les conditions de leur naissance, ont une forte influence sur leur avenir, leur accès à l'éducation et à l'apprentissage tout au long de la vie, leurs perspectives d'emploi et leurs possibilités de mobilité sociale.

Dans sa résolution, l'Assemblée précise que la discrimination fondée sur l'origine sociale – interdite dans un grand nombre d'instruments internationaux, mais rarement prise en compte dans les systèmes juridiques nationaux – accentue la pauvreté et l'exclusion sociale, et entraîne des écarts de salaire liés à la classe sociale, qui persistent tout au long de la vie, même à niveau d'études égal.

L'Assemblée appelle les États membres à clairement interdire cette forme de discrimination dans la législation, et de prévoir des recours individuels accessibles pour les victimes. Pour éviter que ce phénomène ne se reproduise continuellement, il faut accompagner la législation de mesures destinées à mieux reconnaître le mérite et à promouvoir la mobilité sociale et la justice sociale.

Soulignant que cette forme de discrimination se produit dès la petite enfance et persiste tout au long de l'éducation et de l'accès à l'emploi, l'Assemblée appelle en outre les États à garantir l'accès gratuit à des services publics d'éducation et d'accueil de la petite enfance; à fournir à toutes et tous une éducation gratuite, équitable et de qualité, quelle que soit l'origine sociale et durant tout le cycle de vie; à élaborer des politiques de redistribution fiscale permettant de briser le cycle de privation matérielle qui freine la mobilité sociale; et à formaliser les procédures de recrutement et de promotion et à les rendre transparentes.

\*  
\* \*

### **Conséquences de l'agression persistante de la Fédération de Russie contre l'Ukraine: rôle et réponse du Conseil de l'Europe (Résolution 2433 et recommandation 2228)**

Décrivant l'agression de la Russie contre l'Ukraine comme un acte d'une gravité sans précédent, avec des conséquences profondes dans le monde entier,

### **Bestrijding van discriminatie op grond van sociale afkomst (Resolutie 2432)**

De Assemblee benadrukt dat in heel Europa de sociale afkomst van mensen, de omstandigheden waarin zij geboren zijn, van grote invloed zijn op hun toekomst, hun toegang tot onderwijs en levenslang leren, hun vooruitzichten op werk en hun kansen op sociale mobiliteit.

In haar resolutie wijst de Assemblee erop dat discriminatie op grond van sociale afkomst – verboden door tal van internationale instrumenten, maar zelden opgenomen in nationale rechtsstelsels – armoede en sociale uitsluiting in de hand werkt en leidt tot klassegebonden loonverschillen die levenslang blijven bestaan, zelfs bij gelijke opleidingsniveaus.

De Assemblee roept de lidstaten op deze vorm van discriminatie duidelijk te verbieden in de wetgeving en te voorzien in individuele rechtsmiddelen die toegankelijk zijn voor de slachtoffers. Om te voorkomen dat dit verschijnsel zich steeds weer voordoet, moet de wetgeving gepaard gaan met maatregelen om verdiensten beter te erkennen en om sociale mobiliteit en sociale rechtvaardigheid te bevorderen.

De Assemblee beklemtoont dat deze vorm van discriminatie zich vanaf de vroege kinderjaren manifesteert en blijft voortduren in het onderwijs en bij de toegang tot de arbeidsmarkt, en roept de Staten verder op de kosteloze toegang tot openbare diensten voor onderwijs en kinderopvang te waarborgen; te zorgen voor gratis, rechtvaardig en kwaliteitsvol onderwijs voor iedereen, ongeacht de sociale afkomst en gedurende de hele levenscyclus; een fiscaal herverdelingsbeleid te ontwikkelen om de cyclus van materiële deprivatie die de sociale mobiliteit belemmert, te doorbreken; en de aanwervings- en bevorderingsprocedures te formaliseren en transparant te maken.

\*  
\* \*

### **Gevolgen van de aanhoudende agressie van de Russische Federatie tegen Oekraïne: rol en reactie van de Raad van Europa (Resolutie 2433 en aanbeveling 2228)**

De Assemblee omschrijft de Russische agressie tegen Oekraïne als een ongekend ernstige daad met verstrekende gevolgen in de hele wereld, en doet een dringende



L'Assemblée lance un appel pressant à l'unité pour soutenir l'Ukraine et à exercer une pression maximale sur la Fédération de Russie pour qu'elle cesse son agression immédiatement et sans condition, ainsi qu'à des mesures décisives de la communauté internationale pour défendre l'ordre mondial démocratique.

L'Assemblée déclare qu'une nouvelle ligne de démarcation est de retour sur la carte de l'Europe, tracée par les discours et les actes des autorités russes.

L'Assemblée souligne que l'agression de la Russie a également provoqué, entre autres, la crise humanitaire la plus grave en Europe depuis la Seconde Guerre mondiale, posé un défi à la gouvernance mondiale et entraîné une forte hausse des coûts énergétiques et de l'insécurité alimentaire.

Elle déclare que n'est pas seulement l'ampleur du défi actuel, mais aussi la réponse du Conseil de l'Europe et de ses États membres à ce défi qui façonneront l'avenir de l'histoire européenne.

L'Assemblée confirme sa condamnation, dans les termes les plus fermes, de l'agression de la Russie contre l'Ukraine et sa solidarité avec l'Ukraine et son peuple, réaffirmant son soutien indéfectible à la souveraineté, à l'indépendance et à l'intégrité territoriale de l'Ukraine dans ses frontières internationalement reconnues.

L'Assemblée se dit alarmée par les preuves de plus en plus nombreuses d'atrocités commises par les forces armées russes et exprime son plein appui à tous les efforts déployés pour enquêter sur les violations par la Russie du droit international des droits humains et du droit international humanitaire et sur d'autres crimes internationaux, y compris les crimes de guerre, les crimes contre l'humanité et le génocide, et à contraindre l'agresseur à répondre de ses actes.

Dans le même temps, l'Assemblée propose également d'intensifier l'engagement du Conseil de l'Europe auprès de la société civile biélorusse et russe, les défenseurs des droits humains, les journalistes indépendants, le monde universitaire et les forces démocratiques qui respectent les valeurs et les principes de l'Organisation.

\*  
\* \*

oproep om Oekraïne eensgezind te steunen en maximale druk uit te oefenen op de Russische Federatie om haar agressie onmiddellijk en onvoorwaardelijk te staken, alsook om de internationale gemeenschap vastberaden te doen optreden om de democratische wereldorde te verdedigen.

De Assemblee verklaart dat er opnieuw een scheidingslijn is getrokken op de kaart van Europa, door de uitspraken en handelingen van de Russische autoriteiten.

De Assemblee benadrukt dat de Russische agressie onder meer ook de ernstigste humanitaire crisis in Europa sinds de Tweede Wereldoorlog heeft veroorzaakt, het wereldbestuur op de proef heeft gesteld en de energiekosten en de voedselonzeekerheid fors de hoogte in heeft gejaagd.

Ze verklaart dat niet alleen de omvang van de huidige dreiging, maar ook het antwoord van de Raad van Europa en zijn lidstaten hierop bepalend zal zijn voor de toekomst van de Europese geschiedenis.

De Assemblee spreekt opnieuw met klem haar veroordeling uit over de Russische agressie tegen Oekraïne, verklaart zich solidair met Oekraïne en het Oekraïense volk en betuigt opnieuw haar niet aflatende steun voor de soevereiniteit, onafhankelijkheid en territoriale integriteit van Oekraïne binnen zijn internationaal erkende grenzen.

De Assemblee is verontrust over de toenemende bewijzen van wreedheden door de Russische strijdkrachten en betuigt haar volledige steun aan alle inspanningen om de Russische schendingen van de internationale mensenrechten en het internationale humanitaire recht en andere internationale misdaden, waaronder oorlogsmisdaden, misdaden tegen de menselijkheid en genocide, te onderzoeken en de agressor ter verantwoording te roepen.

Tegelijkertijd stelt de Assemblee ook voor het engagement van de Raad van Europa ten aanzien van het Wit-Russische en Russische maatschappelijk middenveld, mensenrechtenactivisten, onafhankelijke journalisten, de academische wereld en democratische krachten die de waarden en beginselen van de Organisatie eerbiedigen, te versterken.

\*  
\* \*

### **Allocution de M. Sergio Mattarella, président de la République italienne**

Dans son allocution, le président italien a affirmé que garantir la sécurité et la paix est une responsabilité de la communauté internationale tout entière, qui ne saurait être abandonnée aux relations bilatérales.

Le président italien a souligné le rôle important du Conseil de l'Europe et l'intérêt du multilatéralisme, puisque la coopération réduit les oppositions, désamorce les conflits et accroît les chances d'un règlement positif des différends.

L'orateur a déclaré que la guerre est un monstre vorace, jamais rassasié. La tentation de multiplier les conflits est la toile de fond de l'action belligérante lancée par Moscou. La dévastation des règles de la communauté internationale pourrait faire tache d'huile si nous échouons à stopper cette dérive maintenant. Il a souligné que nous devons arriver à écarter le risque d'une escalade des aventures guerrières qui pourraient être, l'expérience nous le montre, difficiles à contenir. Nous devons être capables d'opposer à tout cela une volonté résolue de paix. En définitive, c'est le choix d'Helsinki contre Yalta: nous voulons le dialogue, pas des démonstrations de force entre des grandes puissances qui doivent comprendre qu'elles sont de moins en moins grandes.

\*  
\* \*

### **Comment faire bon usage des avoirs confisqués d'origine criminelle? (Résolution 2434 et recommandation 2229)**

L'Assemblée déclare que les États membres du Conseil de l'Europe doivent identifier et geler un maximum d'avoirs des citoyens et des entreprises publiques russes frappés de sanctions ciblées pour cause de leurs responsabilités dans la guerre d'agression lancée contre l'Ukraine par la Fédération de Russie.

De l'avis des parlementaires, les gouvernements doivent prévoir l'usage des biens qui s'y prêtent, notamment des maisons et appartements, pour l'accueil de réfugiés ukrainiens. De plus, ils doivent réfléchir à l'usage final qui pourrait être fait de ces avoirs une fois qu'ils seront confisqués définitivement, sachant que ces avoirs ont été volés au peuple russe et doivent lui être rendus. Tant que le pouvoir russe actuel est en place, le risque d'un nouveau détournement de ces avoirs est élevé.

### **Toespraak van de heer Sergio Mattarella, president van de Italiaanse Republiek**

In zijn toespraak verklaarde de Italiaanse president dat het waarborgen van veiligheid en vrede een verantwoordelijkheid is van de gehele internationale gemeenschap, die niet aan bilaterale betrekkingen kan worden overgelaten.

De Italiaanse president benadrukte de belangrijke rol van de Raad van Europa en het belang van multilateralisme, aangezien samenwerking tegenstellingen verkleint, conflicten bezweert en de kansen op een positieve regeling van geschillen vergroot.

Spreker stelde dat oorlog een roofzuchtig monster is, dat nooit verzadigd raakt. De verleiding om het aantal conflicten te doen toenemen, is het uitgangspunt voor het oorlogszuchtige optreden van Moskou. De afbraak van de regels van de internationale gemeenschap zou zich kunnen uitbreiden als we er nu geen eind aan maken. Hij beklemtoonde dat we wij het risico van een escalatie van oorlogszuchtige avonturen moeten kunnen afwenden, die, zoals de ervaring leert, moeilijk in te dammen zou kunnen zijn. We moeten in staat zijn dit alles te counteren met een vastberaden streven naar vrede. Uiteindelijk gaat het om de keuze tussen Helsinki en Yalta: wij willen een dialoog, geen machtsvertoon tussen grootmachten die moeten inzien dat ze steeds minder macht hebben.

\*  
\* \*

### **Hoe goed gebruik te maken van verbeurdverklaarde vermogensbestanddelen van criminele oorsprong? (Resolutie 2434 en aanbeveling 2229)**

De Assemblée verklaart dat de lidstaten van de Raad van Europa zoveel mogelijk bezittingen moeten identificeren en bevriezen van Russische burgers en staatsbedrijven, waarop de specifieke sancties van toepassing zijn, omdat de eigenaars verantwoordelijkheid dragen voor de agressieoorlog van de Russische Federatie tegen Oekraïne.

De parlementsleden vinden dat de regeringen de activa die zich daartoe lenen, meer bepaald huizen en appartementen, moeten gebruiken voor de opvang van Oekraïense vluchtelingen. Voorts moet worden nagedacht over het uiteindelijke doel van die activa wanneer ze definitief in beslag worden genomen. Het gaat immers om activa die van de Russische bevolking zijn gestolen en aan haar moeten worden teruggegeven. Zolang de huidige leiders aan de macht blijven, is de kans groot dat die activa weer worden verduisterd.

L'Assemblée estime que la Fédération de Russie sera tenue de dédommager l'Ukraine pour les dégâts causés par la guerre d'agression, ce qui ouvre la voie à l'utilisation de ces avoirs pour compenser une partie de cette dette financière de la Fédération de Russie envers l'Ukraine.

Dans sa résolution, l'Assemblée préconise de manière plus générale la réutilisation sociale des avoirs confisqués d'origine criminelle, en prenant compte dans la préparation des textes y relatifs, les bonnes pratiques constatées dans différents pays membres du Conseil de l'Europe, notamment en Italie, au Royaume Uni et en Espagne.

\*  
\* \*

### **Combattre et prévenir l'usage excessif et injustifié de la force par les forces de l'ordre (Résolution 2435 et recommandation 2230)**

L'Assemblée dénonce l'usage excessif de la force en de nombreuses occasions, par les forces de l'ordre des États membres, en violation des principes de nécessité, de proportionnalité, de précaution et de non-discrimination, que ce soit pour maintenir l'ordre lors de manifestations pacifiques, gérer les flux de migrants irréguliers ou rétablir l'ordre public dans des situations d'après-conflit. Elle estime que ce recours excessif à la force par les forces de police ne représente pas des cas isolés, mais s'inscrit dans une tendance systémique.

Dans sa résolution, l'Assemblée souligne que, conformément aux instruments juridiques internationaux, les forces de l'ordre ne peuvent recourir à la force qu'en cas de stricte nécessité, ajoutant que les normes internationales applicables dans ce domaine, doivent être regroupées sous forme récapitulative pour plus de clarté.

Dans ce contexte, l'Assemblée propose que les législations nationales s'appuient sur les principes juridiques internationaux; préviennent et sanctionnent l'usage excessif de la force par les forces de l'ordre, quel que soit le contexte; et réglementent l'utilisation d'armes et autres outils létaux ou non létaux. Elle préconise également de mettre en place des mécanismes indépendants, au sein ou en dehors des institutions de police, pour mener des enquêtes rapides, afin que les personnes impliquées aient à répondre de leurs actes.

Enfin, l'Assemblée recommande au Comité des ministres de lancer le processus de rédaction d'une nouvelle Convention du Conseil de l'Europe sur la

De Assemblee vindt dat de Russische Federatie Oekraïne zal moeten vergoeden voor de schade die door de agressieoorlog is veroorzaakt, waarbij die activa ingezet kunnen worden om een deel van die financiële schuld aan Oekraïne te compenseren.

In de resolutie pleit de Assemblee meer in het algemeen voor een sociaal hergebruik van de inbeslaggenomen activa van criminele oorsprong, waarbij in de voorbereiding van de betreffende teksten rekening wordt gehouden met de goede praktijken die vastgesteld zijn in de verschillende lidstaten van de Raad van Europa, onder andere in Italië, het Verenigd Koninkrijk en Spanje.

\*  
\* \*

### **Buitensporig en ongerechtvaardigd gebruik van geweld door de ordediensten bestrijden en voorkomen (Resolutie 2435 en aanbeveling 2230)**

De Assemblee veroordeelt het buitensporig gebruik van geweld in veel situaties door de ordediensten van de lidstaten, waarbij de beginselen van noodzakelijkheid, proportionaliteit, voorzorg en non-discriminatie worden geschonden, ongeacht of het gaat om ordehandhaving tijdens vreedzame betogingen, het beheren van illegale migrantenstromen of het herstellen van de openbare orde in post-conflictsituaties. De Assemblee denkt dat dit buitensporig gebruik van geweld door de politiediensten geen uitzondering is maar een systemische tendens.

In zijn resolutie benadrukt de Assemblee dat, in overeenstemming met de internationale juridische instrumenten, de ordediensten enkel geweld mogen gebruiken wanneer het strikt noodzakelijk is, en dat de internationale normen die ter zake van toepassing zijn, pro memorie samengebracht moeten worden voor meer duidelijkheid.

In die context stelt de Assemblee voor dat de nationale wetgevingen gebaseerd moeten zijn op internationale juridische principes, dat zij het buitensporig geweld van de ordediensten, ongeacht de context voorkomen en sanctioneren en dat zij het gebruik van wapens en andere dodelijke en niet dodelijke instrumenten reglementeren. De Assemblee pleit ook voor het instellen van onafhankelijke mechanismen binnen of buiten de politie-instellingen, om snel onderzoek te kunnen voeren zodat de betrokkenen verantwoording moeten afleggen voor hun daden.

Tot slot beveelt de Assemblee het Comité van ministers aan om te beginnen aan de opstelling van een nieuwe Verdrag van de Raad van Europa over het voorkomen

prévention des excès de violence policière, afin de codifier les normes les plus strictes et les bonnes pratiques dans ce domaine.

\*  
\* \*

**Communication du Comité des ministres, par M. Luigi Di Maio, ministre des Affaires étrangères et de la Coopération internationale, présidence italienne du Comité des ministres du Conseil de l'Europe**

Le ministre italien a déclaré que l'exclusion de la Fédération de Russie du Conseil de l'Europe était inévitable compte tenu de l'atrocité des crimes commis en Ukraine.

Il a ajouté que non seulement la Russie avait envahi illégalement et de manière injustifiée un autre État membre, mais que son agression se déroulait en violation flagrante des droits humains et des normes en matière de droit humanitaire international.

M. Di Maio a souligné que la décision d'exclure la Fédération de Russie – prise conjointement avec l'Assemblée – et la décision de suspendre toutes les relations avec le Bélarus, avaient de nombreuses conséquences pratiques, juridiques et financières pour les pays concernés, ainsi que pour l'Organisation, mentionnant en particulier que la Fédération de Russie cesserait d'être partie à la Convention européenne des droits de l'homme à partir du 16 septembre 2022.

Le ministre italien a déclaré que l'agression russe contre l'Ukraine et l'aide à ce pays resterait un sujet prioritaire pour le Conseil de l'Europe au cours des prochains mois, notamment dans le cadre de la session du Comité des ministres à Turin le 20 mai 2022. Il a souligné que le Comité des ministres et l'Assemblée, ainsi que la secrétaire générale, devraient par conséquent continuer à travailler de concert avec la même mobilisation pour guider l'Organisation dans ses choix, et unir leurs efforts pour construire un Conseil de l'Europe fort et efficace.

Il a déclaré qu'investir dans la paix et la démocratie n'a jamais été aussi important qu'aujourd'hui.

M. Di Maio a également évoqué les développements récents intervenus au Comité des ministres, et a mentionné un certain nombre d'événements clé organisés dans le cadre de la présidence italienne au regard de ses priorités, à savoir la lutte contre les discriminations, le patrimoine culturel comme ressource pour une Europe

van buitensporig politiegeweld om op dit vlak de strengste normen en beste praktijken vast te leggen.

\*  
\* \*

**Mededeling van het Comité van ministers, door de heer Luigi Di Maio, minister van Buitenlandse Zaken en Internationale Samenwerking, Italiaans voorzitterschap van het Comité van ministers van de Raad van Europa**

De Italiaanse minister deelt mee dat de uitsluiting van de Russische Federatie uit de Raad van Europa onvermijdelijk was na de wrede misdaden in Oekraïne.

Hij geeft aan dat Rusland niet alleen illegaal en ten onrechte een lidstaat is binnengevallen, maar dat het bij die aanval de mensenrechten en de normen van het internationaal humanitair recht ook flagrant heeft geschonden.

De heer Di Maio benadrukt dat de beslissing om de Russische Federatie uit te sluiten – die samen met de Assemblée is genomen – en de beslissing om alle betrekkingen met Wit-Rusland op te schorten, heel wat praktische, juridische en financiële gevolgen hadden voor de betrokken landen, evenals voor de Organisatie en vermeldt in het bijzonder dat vanaf 16 september 2022 de Russische Federatie niet langer partij zal zijn bij het Europees Verdrag voor de rechten van de mens.

De Italiaanse minister deelt mee dat de Russische agressie tegen Oekraïne en de bijstand aan dit land prioritair zullen blijven voor de Raad van Europa in de komende maanden, onder andere in het kader van de zitting van het Comité van ministers in Turijn op 20 mei 2022. Hij benadrukt dat het Comité van ministers en de Assemblée, alsook de secretaris-generaal, bijgevolg met dezelfde inzet moeten blijven samenwerken om de Organisatie te leiden in haar keuzes en de krachten moeten bundelen om een sterke en efficiënte Raad van Europa op te bouwen.

Hij geeft aan dat investeren in vrede en democratie nog nooit zo belangrijk is geweest als vandaag.

De heer Di Maio vermeldt ook de recente ontwikkelingen binnen het Comité van ministers en verwijst naar een aantal sleutevenementen die het Italiaans voorzitterschap organiseerde rond zijn prioriteiten, namelijk het bestrijden van discriminatie, het cultureel erfgoed als bron voor een democratisch Europa, de bevordering

démocratique, la promotion des droits de l'enfant et l'autonomisation des femmes.

\*  
\* \*

**Débat urgent: L'agression de la Fédération de Russie contre l'Ukraine: faire en sorte que les auteurs de graves violations du droit international humanitaire et d'autres crimes internationaux rendent des comptes (Résolution 2436 et recommandation 2231)**

Horriifiée par la guerre d'agression que la Fédération de Russie livre en ce moment contre l'Ukraine, et effarée par les informations faisant état d'atrocités qui auraient été commises sur des civils, l'Assemblée appelle tous les États membres et observateurs de l'Organisation à mettre en place de toute urgence un tribunal pénal international *ad hoc*, qui devrait recevoir mandat d'enquêter et d'engager des poursuites pour le crime d'agression qui aurait été commis par les dirigeants politiques et militaires de la Fédération de Russie.

Selon l'Assemblée, ce tribunal devrait appliquer la définition du crime d'agression établie par le droit international coutumier. Basé à Strasbourg, compte tenu des synergies qui pourraient exister avec la Cour européenne des droits de l'homme, il devrait avoir le pouvoir d'émettre des mandats d'arrêt internationaux sans être restreint par l'immunité de l'État ou des chefs d'État et de gouvernement et autres représentants de l'État.

Dans sa résolution, l'Assemblée exprime sa consternation concernant les nombreuses informations faisant état de l'utilisation du viol et de la torture comme armes de guerre, deux pratiques reconnues comme des crimes de guerre par le droit pénal international.

L'Assemblée souligne que l'octroi par le président de la Fédération de Russie, le 18 avril 2022, d'un titre honorifique à la 64<sup>e</sup> brigade d'infanterie motorisée, qui était déployée à Boutcha au moment des atrocités signalées, adresse un message désastreux aux familles des victimes et encourage cyniquement les troupes russes à continuer de commettre en toute impunité des actes similaires qui peuvent être assimilés à des crimes de guerre et à des crimes contre l'humanité.

L'Assemblée invite donc instamment la communauté internationale à adresser clairement le message contraire, à savoir que les auteurs de ces crimes, et éventuellement de génocide, devront rendre compte de leurs actes. Il doit

van de rechten van het kind en de empowerment van vrouwen.

\*  
\* \*

**Spoeddebat: De agressie van de Russische Federatie tegen Oekraïne: ervoor zorgen dat daders van ernstige schendingen van het internationaal humanitair recht en andere internationale misdaden verantwoording afleggen (Resolutie 2435 en aanbeveling 2231)**

Geschokt door de huidige agressieve oorlog van de Russische Federatie tegen Oekraïne en ontsteld door de informatie over de wreedheden op burgers, roept de Assemblée alle lidstaten en waarnemers van de Organisatie op om met spoed een *ad hoc* internationaal strafhof op te richten dat bevoegd is om mogelijke misdaden van agressie door de politieke en militaire leiders van de Russische Federatie, te onderzoeken en te vervolgen.

De Assemblée meent dat dit strafhof de definitie van misdaad van agressie, als bepaald in het internationaal gewoonterecht, dient toe te passen. Dit hof, dat in Straatsburg zou gevestigd zijn, gelet op de mogelijke synergieën met het Europees Hof voor de rechten van de mens, zou internationale aanhoudingsbevelen moeten kunnen uitvoeren, niet gehinderd door de onschendbaarheid van de Staat of Staatshoofden en regeringsleiders of andere vertegenwoordigers van de Staat.

De Assemblée uit in haar resolutie haar verbijstering over de vele berichten die melding maken van het gebruik van verkrachting en foltering als oorlogswapens, twee praktijken die het internationaal strafrecht als oorlogsmisdaden erkent.

De Assemblée onderstreept dat het verlenen van een eretitel door de president van de Russische Federatie op 18 april 2022 aan de 64<sup>e</sup> gemotoriseerde infanteriebrigade, die zich in Boetsja bevond toen de gemelde wreedheden gepleegd werden, aan de families van de slachtoffers een rampzalige boodschap richt en de Russische troepen er cynisch toe aanzet volledig strafeloos soortgelijke feiten, die men als oorlogsmisdaden en misdaden tegen de menselijkheid kan beschouwen, te blijven plegen.

De Assemblée verzoekt de internationale gemeenschap dus met aandrang duidelijk de tegengestelde boodschap te brengen, te weten dat de plegers van die misdaden, eventueel van genocide, verantwoording zullen moeten

en être de même pour les auteurs du crime d'agression, à savoir les dirigeants politiques et militaires de la Fédération de Russie qui sont responsables du déclenchement de la guerre actuelle.

\*  
\* \*

### **Sauvegarder et promouvoir la démocratie véritable en Europe (Résolution 2437 et recommandation 2232)**

L'Assemblée exprime sa préoccupation face au net recul de la démocratie à travers le monde – y compris en Europe – qui se traduit notamment par un affaiblissement de l'équilibre des pouvoirs et du rôle de l'opposition, des entraves à la liberté d'expression, de réunion et d'association, ainsi que par une érosion de l'État de droit.

Devant ce constat alarmant, l'Assemblée appelle les États membres à renouer avec leur engagement de sauvegarder et promouvoir la démocratie véritable, fondée sur les principes de liberté individuelle et politique, et de prééminence du droit. Elle souligne que seules des démocraties véritables peuvent garantir la sécurité démocratique et réaliser la consolidation de la paix, fondée sur la justice et la coopération internationale.

Dans sa résolution, l'Assemblée appelle les États membres à garantir: le droit à la liberté de pensée et la liberté d'expression; la liberté de réunion et d'association; et la sécurité des défenseurs des droits humains, notamment les journalistes, les avocats et les membres d'organisations non gouvernementales (ONG).

En outre, l'Assemblée préconise de garantir l'indépendance et le pluralisme des médias; le droit à des élections libres et équitables; un système judiciaire efficace, impartial et indépendant; un processus législatif inclusif; et la bonne gouvernance démocratique.

L'Assemblée recommande également que le Comité des ministres mette en place une plateforme permanente sur la démocratie, qui s'appuierait sur l'expertise de différents organes et structures du Conseil de l'Europe et qui agirait comme une plateforme d'échange d'informations et de bonnes pratiques au profit des autorités publiques des États membres mais aussi des partis politiques, des ONG et des représentants de la société civile.

afleggen voor hun daden. Hetzelfde moet gelden voor de plegers van de misdaad van agressie, te weten de politieke en militaire leiders van de Russische Federatie die verantwoordelijk zijn voor het ontketenen van de huidige oorlog.

\*  
\* \*

### **De ware democratie in Europa beschermen en bevorderen (Resolutie 2437 en aanbeveling 2232)**

De Assemblee uit haar bezorgdheid in verband met de duidelijke achteruitgang van de democratie in de hele wereld – ook in Europa – die zich onder andere vertaalt in een verzwakking van het evenwicht tussen de machten en van de rol van de oppositie, in belemmeringen voor de vrije meningsuiting, de vrijheid van vergadering en van vereniging, alsook in de erosie van de rechtsstaat.

Gelet op die alarmerende vaststelling roept de Assemblee de lidstaten op weer aan te knopen bij hun engagement om de ware democratie, die op de beginselen van de individuele en politieke vrijheid en van het primaat van het recht gebaseerd is, te beschermen en te bevorderen. Ze onderstreept dat alleen ware democratieën democratische veiligheid kunnen waarborgen en de vredesopbouw, op basis van recht en internationale samenwerking, kunnen verwezenlijken.

De Assemblee roept in haar resolutie de lidstaten op volgende rechten te waarborgen: de rechten op vrijheid van gedachte en op vrije meningsuiting, op vrijheid van vergadering en vereniging, de veiligheid van de mensenrechtenverdedigers, onder andere de journalisten, de advocaten en de leden van niet gouvernementele organisaties (NGO).

Tevens pleit de Assemblee voor het waarborgen van de onafhankelijkheid en het pluralisme van de media; van het recht op vrije en eerlijke verkiezingen; van een doeltreffend, onpartijdig en onafhankelijk justitieel stelsel; van een inclusief wetgevingsproces; en van goed democratisch bestuur.

De Assemblee beveelt ook aan dat het Comité van ministers een permanent platform over democratie installeert, dat op de expertise van verscheidene organen en structuren van de Raad van Europa steunt en dat optreedt als een platform voor de uitwisseling van informatie en goede praktijken, ten bate van de overheidsinstanties van de lidstaten, maar ook van de politieke partijen, de ngo's en de vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld.

### **Le respect des obligations et engagements de la Géorgie (Résolution 2438)**

L'Assemblée salue les progrès continus et significatifs accomplis par la Géorgie pour honorer ses obligations et engagements en matière d'adhésion au Conseil de l'Europe depuis 2014, mais ajoute qu'un certain nombre de préoccupations et d'insuffisances restaient à traiter.

Dans sa résolution, l'Assemblée déclare que le climat politique extrêmement tendu et polarisé en Géorgie est un problème très préoccupant. Elle estime qu'il s'agit d'un obstacle de taille à la consolidation démocratique de la Géorgie et demande instamment à toutes les forces politiques de placer le bien commun de la nation au-dessus de toute stratégie politique partisane étroite.

L'Assemblée énumère un certain nombre de mesures que les autorités pourraient prendre pour faire avancer la réforme électorale, renforcer le contrôle parlementaire, promouvoir l'indépendance du pouvoir judiciaire, renforcer la lutte contre la corruption, étendre la liberté des médias et protéger la communauté LGBTI+.

L'Assemblée décide de poursuivre sa procédure de suivi, mais déclare que ses recommandations offrent une idée claire des progrès que la Géorgie doit réaliser avant l'ouverture d'un dialogue postsuivi – mais seulement avec l'engagement total et la volonté politique de toutes les forces politiques, tant du parti au pouvoir que de l'opposition, et s'il n'y a pas de retour en arrière ou de régression dans les progrès accomplis à ce jour.

\*  
\* \*

*Le président-rapporteur,*

Rik DAEMS.

### **De eerbiediging van de verplichtingen en verbintenissen van Georgië (Resolutie 2438)**

De Assemblee erkent de voortdurende en significante vooruitgang van Georgië sinds 2014 met betrekking tot de naleving van zijn verplichtingen en verbintenissen met het oog op toetreding tot de Raad van Europa, maar voegt eraan toe dat een aantal bezorgdheden en onvolkomenheden nog moeten worden aangepakt.

De Assemblee verklaart in haar resolutie dat het uiterst gespannen en gepolariseerd klimaat in Georgië een heel zorgwekkend probleem is. Ze meent dat het een groot obstakel is voor de consolidatie van de democratie in Georgië en vraagt alle politieke krachten met aandrang het algemeen welzijn van de natie boven elke enge partijpolitieke strategie te plaatsen.

De Assemblee somt een aantal maatregelen op die de overheid kan nemen om de hervorming van het kiesstelsel te bespoedigen, de parlementaire controle te versterken, de onafhankelijkheid van de rechterlijke macht te bevorderen, de strijd tegen de corruptie te versterken, de vrijheid van de media te vergroten en de lgbti+-gemeenschap te beschermen.

De Assemblee beslist haar monitoringprocedure voort te zetten, maar verklaart dat haar aanbevelingen een helder beeld geven van de vooruitgang die Georgië moet maken voor het opstarten van een post-monitoringdialoog. Een en ander kan alleen met het onverdeelde engagement en de politieke wil van alle politieke krachten, zowel van de partij aan de macht als van de oppositie, en indien er geen achteruitgang of regressie in de op heden bereikte vooruitgang is.

\*  
\* \*

*De voorzitter-rapporteur,*

Rik DAEMS.