

**SÉNAT DE BELGIQUE**

---

**SESSION DE 2020-2021**

---

**1<sup>ER</sup> OCTOBRE 2021**

---

**Demande d'établissement d'un rapport  
d'information sur l'amélioration des  
procédures de marchés publics**

**BELGISCHE SENAAT**

---

**ZITTING 2020-2021**

---

**1 OKTOBER 2021**

---

**Verzoek tot het opstellen van een  
informatieverslag over de verbetering van  
de procedures voor overheidsopdrachten**

**Déposée par Mesdames et Messieurs:**

***Ingediend door de dames en de heren:***

Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN, Georges-Louis BOUCHEZ, Jean-Frédéric EERDEKENS, Rik DAEMS, Bert ANCIAUX, Jean-Paul WAHL, Julien UYTENDAELE, Els AMPE, Katia SEGERS, Véronique DURENNE, Nadia EL YOUSFI, Tom ONGENA, Annick LAMBRECHT, Philippe DODRIMONT, Fatima AHALLOUCH, Steven COENEGRACHTS, Kurt DE LOOR, Alexander MIESEN, Philippe COURARD

## NOTE EXPLICATIVE

### I. INTRODUCTION

Les marchés publics, considérés aujourd’hui comme des outils économiques stratégiques, se doivent d’être les plus attractifs, accessibles et dynamisants possible afin de participer à la relance économique, sociale et durable de notre économie.

Une approche qui sera on ne peut plus nécessaire tant la crise sanitaire engendrée par la pandémie de la Covid-19 a provoqué une récession économique d’une violence inédite pour les différents niveaux de pouvoir. À ce propos et en raison des mesures de confinement qu’il était impératif de prendre dans le cadre de la gestion du virus, le produit intérieur brut belge calculé pour l’année 2020 a, de fait, diminué de 6,3 %.

Cette récession, qui a indubitablement mis fin de manière brutale à une période de croissance, a également eu des effets considérables sur le taux d’emploi, le tissu socio-économique et les finances publiques. À titre d’exemple, le solde de financement des administrations publiques pour l’année 2020 est estimé à 9,7 % du PIB, contre 1,9 % en 2019.

Au vu de ce constat et dans la continuité des stratégies de relance définies par les différents gouvernements, il ne fait aucun doute qu’une utilisation optimale de la commande publique sera bel et bien essentielle pour garantir une relance durable, sociale et résiliente de notre économie.

Néanmoins, toute une série d’obstacles règlementaires semblent aujourd’hui empêcher la pleine exploitation de ces dispositifs.

L’objectif de la présente demande d’établissement d’un rapport d’information consistera donc à définir les aspects à améliorer dans le cadre des procédures de marchés publics.

### II. LE CADRE RÉGLEMENTAIRE DE BASE DES MARCHÉS PUBLICS

Tout d’abord et tel que défini dans la loi du 17 juin 2016, il faut entendre par «marché public», «tout contrat à titre onéreux conclu entre un ou plusieurs opérateurs économiques et un ou plusieurs adjudicateurs et ayant pour objet l’exécution de travaux, la fourniture de produits ou la prestation de services».

## TOELICHTENDE NOTA

### I. INLEIDING

Overheidsopdrachten, die vandaag als een strategisch economisch instrument worden beschouwd, moeten zo aantrekkelijk, toegankelijk en dynamisch mogelijk zijn om bij te dragen tot het herstel van onze economie vanuit een economisch, maatschappelijk en duurzaam perspectief.

Dit geldt des te meer nu de gezondheidscrisis als gevolg van de COVID-19-pandemie een ongekeerde economische recessie teweeg heeft gebracht voor de verschillende bestuursniveaus. In dit verband en als gevolg van de lockdownmaatregelen die in het kader van de bestrijding van het virus moesten worden genomen, is het Belgische bruto binnenlands product voor 2020 met 6,3 % gedaald.

Deze recessie, die onmiskenbaar een abrupt einde heeft gemaakt aan een periode van groei, heeft ook aanzienlijke gevolgen gehad voor de werkgelegenheidsgraad, het sociaal-economische weefsel en de overheidsfinanciën. Zo wordt het financieringstekort van de overheidssector voor 2020 op 9,7 % van het bbp geraamd, tegenover 1,9 % in 2019.

In het licht hiervan en in het verlengde van de herstelstrategieën die door de verschillende regeringen zijn uitgestippeld, lijkt het geen twijfel dat een optimaal gebruik van overheidsbestellingen van essentieel belang zal zijn voor een duurzaam, sociaal en veerkrachtig herstel van onze economie.

Een reeks wettelijke belemmeringen lijkt echter een volledige benutting van deze hulpmiddelen in de weg te staan.

Dit verzoek tot het opstellen van een informatieverslag heeft dan ook tot doel na te gaan op welke punten de procedures inzake overheidsopdrachten kunnen worden verbeterd.

### II. HET REGELGEVENDE BASISKADER INZAKE OVERHEIDSOPDRACHTEN

Ten eerste wordt, volgens de definitie in de wet van 17 juni 2016, onder «overheidsopdracht» verstaan: «de overeenkomst onder bezwarende titel die wordt gesloten tussen een of meer ondernemers en een of meer aanbesteders en die betrekking heeft op het uitvoeren van werken, het leveren van producten of het verlenen van diensten».

D'un point de vue théorique, la commande publique procède effectivement à ses marchés de la même façon que toute commande privée est aujourd'hui réalisée: c'est-à-dire que, comme tout investisseur privé qui souhaite acheter un bien, le pouvoir adjudicateur s'attache à définir ses besoins, à consulter le marché, à définir ses critères d'attribution et enfin à sélectionner les candidats sur base d'un processus d'analyse d'offres comparables.

Cette approche, basée sur les principes de mise en concurrence, d'égalité de traitement, de transparence, de forfait et de droit au rétablissement de l'équilibre contractuel en cas de circonstances imprévisibles est aujourd'hui règlementée par un dispositif défini principalement aux niveaux fédéral et européen.

Ainsi, le cadre réglementaire de base est principalement composé de:

1. la loi du 17 juin 2016 relative aux marchés publics;
2. la loi du 17 juin 2016 relative aux concessions;
3. la loi du 17 juin 2013, également appelée «loi recours»;
4. l'arrêté royal du 18 avril 2017 relatif à la passation-secteurs classiques;
5. l'arrêté royal du 18 juin 2017 relatif à la passation – secteurs spéciaux: eau, énergie, transports et services postaux;
6. l'arrêté royal du 25 juin 2017 relatif à la passation et aux règles générales d'exécution des contrats de concession;
7. l'arrêté royal du 14 janvier 2013 énonçant les règles générales d'exécution;
8. les modifications successives desdits arrêtés royaux.

Cette réglementation est considérée aujourd'hui, et à juste titre, comme complexe et provenant principalement des directives européennes du Parlement et du Conseil publiées en 2014 sous les références 2014/23/UE, 2014/24/UE, 2014/25/UE, 2014/55/UE et du Règlement d'exécution (UE) 2016/7 de la Commission du 5 janvier 2016 établissant le formulaire type pour le document unique de marché européen.

Vanuit theoretisch oogpunt verlopen overheidsbestellingen in feite op dezelfde manier als alle particuliere aankopen tegenwoordig: d.w.z. zoals elke particuliere investeerder die een goed wil kopen, stelt de aanbestedende overheid haar behoeften vast, raadpleegt de markt, stelt haar gunningscriteria vast en selecteert ten slotte de kandidaten op basis van een analyse van vergelijkbare offertes.

Deze benadering, die gebaseerd is op de beginselen van mededinging, gelijke behandeling, transparantie, vaste prijs en het recht om het contractuele evenwicht te herstellen in geval van onvoorziene omstandigheden, wordt momenteel geregeld door een stelsel dat hoofdzakelijk op federaal en Europees niveau is vastgesteld.

Zo bestaat het regelgevende basiskader hoofdzakelijk uit:

1. de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten;
2. de wet van 17 juni 2016 betreffende de concessies;
3. de wet van 17 juni 2013, ook «rechtsmiddelenwet» genoemd;
4. het koninklijk besluit van 18 april 2017 plaatsing overheidsopdrachten in de klassieke sectoren;
5. het koninklijk besluit van 18 juni 2017 plaatsing overheidsopdrachten in de speciale sectoren: water- en energievoorziening, vervoer en postdiensten;
6. het koninklijk besluit van 25 juni 2017 betreffende de plaatsing en de algemene uitvoeringsregels van de concessieovereenkomsten;
7. het koninklijk besluit van 14 januari 2013 tot bepaling van de algemene uitvoeringsregels van de overheidsopdrachten;
8. de opeenvolgende wijzigingen van de genoemde koninklijke besluiten.

Deze regelgeving wordt tegenwoordig, terecht, als zeer complex beschouwd en vloeit grotendeels voort uit de richtlijnen van het Europees Parlement en de Raad die in 2014 zijn gepubliceerd onder de referenties 2014/23/EU, 2014/24/EU, 2014/25/EU, 2014/55/EU en de Uitvoeringsverordening (EU) 2016/7 van de Commissie van 5 januari 2016 houdende een standaardformulier voor het Uniform Europees Aanbestedingsdocument.

Un ensemble de directives qui ont récemment été transposées en droit belge pour les marchés atteignant ou dépassant les seuils fixés pour la publicité européenne, à savoir, d'une part, pour les marchés de travaux, un montant de 5 350 000,00 euros HTVA, et d'autre part, pour les marchés de services et fournitures, un montant de 214 000,00 euros HTVA, et cela à dater du 1<sup>er</sup> janvier 2020.

En raison de la complexité de la matière et par souci de «simplification», sous réserve de quelques adaptations, la Belgique a décidé d'opter dans le cadre de ces transpositions pour une application similaire aux marchés inférieurs à ces seuils.

### III. JUSTIFICATION DE LA TRANSVERSALITÉ

La compétence des marchés publics est, par excellence, transversale.

Par le passé, cette question a effectivement déjà été abordée à de nombreuses reprises par la section de législation du Conseil d'État.

Dans plusieurs avis publiés, à savoir les avis n° 35 227/2, n° 38 703/1/V, n° 44 198/2, n° 48 207/4, n° 53 307/VR, n° 53 308/VR, n° 64 298/4, n° 64 482/VR, il est ainsi mentionné que la répartition des compétences en matière de marchés publics reconnaît, tout d'abord, une compétence de principe au niveau fédéral.

Comme cela est spécifié dans les avis n°s 53 307/VR et 53 308/VR de la section de législation du Conseil d'État, et selon l'article 6, § 1<sup>er</sup>, VI, alinéa 4, 1<sup>o</sup>, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, l'autorité fédérale est compétente pour fixer les règles générales en matière de marchés publics.

Cependant, selon ces mêmes avis, «Cette compétence est limitée à deux égards: elle ne porte que sur la fixation de règles générales et elle ne peut être exercée que dans le plein respect des principes de la libre circulation des personnes, biens, services et capitaux et de la liberté de commerce et d'industrie, ainsi que dans le respect du cadre normatif général de l'union économique et de l'unité monétaire, tel qu'il est établi par ou en vertu de la loi, et par ou en vertu des traités internationaux, énumérés à l'article 6, § 1<sup>er</sup>, VI, alinéa 3, de la loi spéciale du 8 août 1980.

Het betreft een reeks richtlijnen die nog vrij recent in Belgisch recht zijn omgezet voor opdrachten die de drempels voor Europese bekendmaking bereiken of overschrijden, te weten een bedrag van 5 350 000,00 euro exclusief btw voor opdrachten voor werken en een bedrag van 214 000,00 euro exclusief btw voor opdrachten voor diensten en leveringen, en dit met ingang van 1 januari 2020.

Vanwege de complexiteit van de materie en met het oog op «vereenvoudiging» heeft België er bij de omzetting voor gekozen om deze regelgeving, weliswaar met enkele aanpassingen, ook toe te passen op opdrachten onder deze drempels.

### III. VERANTWOORDING VAN DE TRANSVERSALITEIT

De bevoegdheid inzake overheidsopdrachten is bij uitstek transversaal.

De afdeling Wetgeving van de Raad van State heeft zich in het verleden reeds herhaaldelijk over deze kwestie gebogen.

In verschillende gepubliceerde adviezen, namelijk adviezen nr. 35 227/2, nr. 38 703/1/V, nr. 44 198/2, nr. 48 207/4, nr. 53 307/VR, nr. 53 308/VR, nr. 64 298/4, nr. 64 482/VR, wordt vermeld dat de bevoegdheidsverdeling op het gebied van overheidsopdrachten in de eerste plaats een principiële bevoegdheid van het federale niveau impliceert.

Zoals bepaald in de adviezen nrs. 53 307/VR en 53 308/VR van de afdeling Wetgeving van de Raad van State, en overeenkomstig artikel 6, § 1, VI, vierde lid, 1<sup>o</sup>, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, is de federale overheid bevoegd om algemene regels inzake overheidsopdrachten vast te stellen.

Echter, volgens dezelfde adviezen, «[is] [d]ie bevoegdheid [...] evenwel vanuit een tweeledig oogpunt beperkt: zij slaat enkel op het vaststellen van «algemene regels», en zij mag slechts worden uitgeoefend met inachtneming van de in artikel 6, § 1, VI, derde lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 opgesomde beginselen van het vrije verkeer van personen, goederen, diensten en kapitalen en van de vrijheid van handel en nijverheid, alsmede met inachtneming van het algemeen normatief kader van de economische unie en de monetaire eenheid, zoals vastgesteld door of krachtens de wet, en door of krachtens de internationale verdragen.

Cette compétence n'est donc pas exclusive, étant donné que les Régions – et seules ces dernières par dérogation à la compétence de principe reconnue aux Régions en matière économique – sont exclusivement compétentes pour fixer des règles complémentaires en matière de marchés publics dans le cadre des matières qui relèvent de leur compétence. Ces règles complémentaires peuvent compléter les règles générales fixées par l'autorité fédérale afin que la Région concernée puisse mener une politique adaptée à ses besoins, mais elles ne peuvent pas déroger aux règles générales fixées au niveau fédéral, sauf si l'on peut recourir à cet effet aux pouvoirs implicites, visés à l'article 10 de la loi spéciale du 8 août 1980, combiné avec l'article 4 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 «relative aux institutions bruxelloises».

En outre, cette position de la section législation du Conseil d'État a également trouvé confirmation dans la jurisprudence de la Cour constitutionnelle, et plus particulièrement dans l'arrêt n° 9/2011 du 27 janvier 2011 qui reprend le même argumentaire.

Une telle démonstration juridique, développée de la même façon dans l'avis n° 64/482/VR du Conseil d'État du 27 novembre 2018, prouve dès lors à quel point cette question est bien transversale.

Une transversalité d'autant plus pertinente lorsque nous considérons les rôles stratégiques des Régions et les règles complémentaires qu'elles peuvent définir, comme ce fut le cas, par exemple, avec le décret wallon du 2 mai 2019 en vue d'insérer des clauses environnementales, sociales et éthiques dans les marchés publics subsidiés par la Région wallonne. En effet, au-delà de ces prérogatives, les Régions disposent aussi d'un rôle de coordination, d'information, de tutelle, de médiation et de conseil à l'égard des pouvoirs locaux.

Au vu de ces éléments, aucun doute ne persiste alors quant au fait que les procédures des marchés publics font intervenir des réglementations et acteurs présents aux différents niveaux de pouvoir.

Par conséquent, les auteurs de la présente demande d'établissement d'un rapport d'information ne voient pas de lieu plus adéquat que le Sénat pour aborder cette thématique transversale. Dans ce lieu, les différents acteurs participant aux procédures de marchés publics, qu'ils soient issus du monde public ou du privé, auront de cette manière l'occasion de se rencontrer afin que nous puissions bénéficier de la vision la plus complète possible de la problématique.

Deze bevoegdheid is dus niet exclusief, aangezien de Gewesten – en alleen de Gewesten in afwijking van de principiële bevoegdheid die aan de Gewesten in economische aangelegenheden is toegekend – uitsluitend bevoegd zijn om aanvullende regels inzake overheidsopdrachten vast te stellen, binnen de aangelegenheden die tot hun bevoegdheid behoren. Die aanvullende regels kunnen de door de federale overheid vastgestelde algemene regels vervolledigen met het oog op het voeren van een beleid dat is aangepast aan de behoeften van het betrokken gewest, maar mogen niet afwijken van de op het federale niveau vastgestelde algemene regels, tenzij daarvoor een beroep kan worden gedaan op de impliciete bevoegdheden, bedoeld in artikel 10 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, gelezen in samenhang met artikel 4 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 «met betrekking tot de Brusselse instellingen».

Dit standpunt van de afdeling Wetgeving van de Raad van State werd ook bevestigd door de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof, met name in arrest nr. 9/2011 van 27 januari 2011, dat dezelfde argumenten hanteert.

Deze juridische argumenten, die op dezelfde manier worden uiteengezet in advies nr. 64/482/VR van 27 november 2018 van de Raad van State, bewijzen hoezeer deze materie een transversale aangelegenheid is.

De transversale aard van deze materie wordt nog duidelijker als men kijkt naar de strategische rol van de Gewesten en de bijkomende regels die zij kunnen opleggen, zoals, bijvoorbeeld, het Waals decreet van 2 mei 2019 dat milieu-, sociale en ethische clausules toevoegt aan de overheidsopdrachten die het Waals Gewest subsidieert. Bovendien beschikken de Gewesten over bevoegdheden inzake coördinatie, informatie, toezicht, bemiddeling en raadgeving ten opzichte van de lokale besturen.

Gelet op het voorgaande lijkt het dus geen twijfel dat regelgeving en actoren van de verschillende beleidsniveaus betrokken zijn bij de procedures voor overheidsopdrachten.

Bijgevolg zien de indieners van dit verzoek tot het opstellen van een informatieverslag geen geschiktere plaats dan de Senaat om dit transversale thema te behandelen. De verschillende actoren die betrokken zijn bij overheidsopdrachten, zowel uit de privésector als uit de overheidssector, zullen er elkaar kunnen ontmoeten zodat wij een zo volledig mogelijk beeld van de problematiek kunnen verkrijgen.

#### IV. MARCHÉS PUBLICS: UN MARCHÉ DE PLUS DE 60 MILLIARDS D'EUROS

De manière générale, les procédures de marchés publics ont permis à notre société d'évoluer positivement.

Aujourd'hui encore, l'importance des marchés publics est multiple.

D'abord, du point de vue de l'intérêt public, l'utilisation optimale d'un marché public permet d'équiper de manière efficace et efficiente les territoires de bâtiments, d'écoles, de logements publics, de voies de communication, d'hôpitaux, de centres sociaux et d'accueil, d'infrastructures sportives, de secours, de protection, etc.

Ensuite, du point de vue économique, les marchés publics font partie des outils principaux qui contribuent positivement à la croissance économique, à la création d'emplois ainsi qu'à l'innovation. Une innovation, par ailleurs, si importante face aux défis sociétaux et environnementaux auxquels nous sommes aujourd'hui confrontés.

En d'autres termes, les marchés publics sont une source considérable de développement sociétal qu'il y a constamment lieu de dynamiser.

D'un point de vue quantitatif, au niveau du territoire européen, la fiche thématique sur l'Union européenne relative aux marchés publics précisait au mois de mars 2021 que le volume d'échanges de ces contrats atteignait les 2 448 milliards, d'euros, soit 16 % du PIB de l'Union européenne.

En ce qui concerne les données statistiques observées pour la Belgique et selon, cette fois-ci, le deuxième rapport de contrôle publié en 2021 concernant les marchés publics et les concessions, les pouvoirs adjudicateurs attribuent, chaque année, plus de 20 000 marchés pour une valeur estimée avoisinant les 60 milliards d'euros, soit environ 10 à 15 % du PNB.

Par l'intermédiaire des marchés publics et des offres concurrentielles, les organismes publics peuvent dès lors idéalement acheter des biens et des services aux prix du marché. Ce qui permet, d'une part, de promouvoir concrètement l'innovation mentionnée précédemment et, d'autre part, d'économiser une partie importante des ressources publiques.

#### IV. OVERHEIDSOPDRACHTEN: EEN MARKT VAN MEER DAN 60 MILJARD EURO

Over het algemeen hebben de openbare aanbestedingsprocedures voor een positieve evolutie in onze maatschappij gezorgd.

Tot op de dag van vandaag zijn overheidsopdrachten in verschillende opzichten belangrijk.

Vanuit het oogpunt van het algemeen belang zorgt een optimaal gebruik van overheidsopdrachten voor een efficiënte inrichting van gebouwen, scholen, openbare huisvesting, communicatiewegen, ziekenhuizen, sociale centra, opvangcentra, sportinfrastructuur, hulp- en beschermingsinfrastructuur, enz.

Vanuit economisch oogpunt zijn overheidsopdrachten één van de belangrijkste instrumenten die een positieve bijdrage leveren aan de economische groei, de tewerkstelling en innovatie. Innovatie die trouwens broodnodig is in het licht van de maatschappelijke en milieu-uitdagingen waar wij vandaag voor staan.

Met andere woorden, overheidsopdrachten zijn een belangrijke hefboom voor maatschappelijke ontwikkeling, die voortdurend gestimuleerd moet worden.

Op kwantitatief vlak meldde de infopagina van de Europese Unie betreffende de overheidsopdrachten in maart 2021 dat deze overeenkomsten goed zijn voor een handelsvolume van 2 448 miljard euro, of 16 % van het BBP van de Europese Unie.

Wat de statistische gegevens voor België betreft, en deze keer volgens het tweede toezichtrapport inzake de overheidsopdrachten en concessies, dat in 2021 verschenen is, gunnen de aanbestedende overheden jaarlijks meer dan 20 000 contracten voor een bedrag van ongeveer 60 miljard euro, of 10 à 15 % van het BBP.

Door een systeem van competitieve overheidsopdrachten en offertes, kunnen overheden idealiter goederen en diensten aan marktprijzen aankopen, waardoor ze enerzijds de voornoemde innovatie concreet bevorderen en anderzijds veel overheidsgeld besparen.

À ce titre, l'OCDE estime même que l'économie des coûts qu'offre une commande publique atteint approximativement les 20 % de la somme totale du marché.

Au regard des observations quantitatives disponibles, il est dès lors aisé de comprendre à quel point ces dépenses publiques représentent de réelles opportunités de développement majeur pour le tissu économique et social présent en Belgique.

## V. EXPOSÉ DE LA PROBLÉMATIQUE

La complexité du cadre réglementaire relatif aux marchés publics a pour conséquence malheureuse la création d'une multitude de contraintes à la fois pour les pouvoirs adjudicateurs et pour les soumissionnaires.

La problématique des marchés publics peut dès lors et à cet égard être analysée par le biais de sept axes regroupant ces contraintes vécues.

### a. La complexité juridique

La question de la lourdeur et de la complexité administratives est très régulièrement remise en cause par les acteurs confrontés quotidiennement aux marchés publics. En effet, que cela soit pour les pouvoirs adjudicateurs qui doivent élaborer un cahier spécial des charges ou alors pour l'opérateur économique qui souhaite soumissionner, le problème rencontré est fondamentalement le même puisque cette complexité du cadre juridique est, dans les deux cas, notamment due au très large champ d'application considéré.

Cette problématique est d'autant plus importante, d'une part, pour les pouvoirs adjudicateurs moins bien outillés d'un point de vue juridique et technique, comme c'est par exemple fréquemment le cas dans les petites communes et, d'autre part, pour de nombreux indépendants, artisans, TPE et PME, qui, outre cela, sont fréquemment amenés à transmettre toute une série de documents payants alourdissant encore davantage les procédures.

Cette réalité observable au Nord, au Sud de même qu'au centre de notre État fédéral induit malencontreusement des coûts de transaction et de temps élevés pour les praticiens des marchés publics qui sont, comme en atteste également le rapport de contrôle de 2021, favorables à la réduction et à la simplification de cette charge administrative qui ne permet pas la pleine exploitation de tout le potentiel d'un marché public.

De OESO schat de kostenbesparing van overheidsopdrachten op maar liefst 20 % of meer van de totale som van de opdracht.

Gelet op de beschikbare cijfergegevens is het makkelijk te begrijpen hoezeer deze overheidsuitgaven kansen bieden voor een grootschalige ontwikkeling van het economisch en sociaal weefsel in België.

## V. UITEENZETTING VAN DE PROBLEMATIEK

De complexiteit van de regelgeving inzake overheidsopdrachten leidt helaas tot talrijke hinderpalen voor zowel de aanbestedende overheden als de inschrijvers.

Zeven oorzaken kunnen deze hinderpalen voor overheidsopdrachten verklaren.

### a. Juridische complexiteit

De administratieve last en complexiteit wordt heel vaak aangehaald door al wie te maken heeft met overheidsopdrachten. Zowel de aanbestedende overheid die een bestek moet opstellen als het bedrijf dat wil intekenen botst immers op hetzelfde fundamentele probleem, aangezien deze juridische complexiteit in beide gevallen onder meer te wijten is aan het heel ruime toepassingsgebied.

Dit vormt een echt probleem voor enerzijds, aanbestedende overheden die juridisch en technisch minder goed uitgerust zijn, zoals bijvoorbeeld kleine gemeenten, en anderzijds, voor vele zelfstandigen, ambachtslieden, zko's en kmo's, die bovendien vaak een hele reeks documenten tegen betaling moeten voorleggen, wat de hele procedure nog zwaarder maakt.

Deze realiteit, die geldt voor alle regio's van onze Federale Staat, zorgt helaas voor hoge transactiekosten en tijdverlies voor de opdrachtgevers die, zoals het toezichtrapport van 2021 ook aangeeft, voorstander zijn van een vereenvoudiging van de administratieve last die een volle benutting van het potentieel van overheidsopdrachten in de weg staat.

## b. L'information et la formation

Au regard de cette complexité, se pose alors la question de l'information et de la formation des agents administratifs publics et des opérateurs économiques.

D'un côté, les pouvoirs locaux éprouvent constamment des difficultés à recruter du personnel qualifié pour cette matière. Un problème, une nouvelle fois, davantage observé auprès des pouvoirs adjudicateurs de faible taille.

Des mécanismes de soutien existent cependant bel et bien aujourd'hui. Ainsi, pourrait à ce titre être mentionné le rôle stratégique joué par l'Union des Villes et Communes de Wallonie, la *Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten*, Brulocalis, les organes administratifs des Régions, les communes en tant que telles via des agences de développement local, etc.

Toutefois, selon le retour des praticiens, cette approche doit continuellement être développée, tant le soutien ponctuel offert ne suffit pas toujours à accompagner de la manière la plus adéquate les pouvoirs adjudicateurs en difficulté face au mur administratif que représentent les marchés publics.

Pire encore, certaines communes et autres pouvoirs adjudicateurs plus petits sont très souvent amenés à faire appel à de l'expertise extérieure et/ou à une assistance à la maîtrise d'ouvrage. Une expertise au coût indubitablement important pour les finances locales qui sont déjà actuellement fortement sous pression.

D'un autre côté, certains opérateurs économiques et plus particulièrement les plus petits d'entre eux sont aussi démunis face à cette charge. Parmi l'ensemble de ceux-ci, tous ne disposent pas forcément d'un service juridique spécialisé pour tout ce qui a trait aux marchés publics.

La question de la formation et de l'information de ces acteurs stratégiques pour la relance de notre économie doit alors et tout naturellement nous préoccuper au plus au point. Pour ceux-ci également, tout un système d'aides existe déjà. On parlera, dans ce cadre, du rôle joué, entre autres, par les fédérations professionnelles.

D'un point de vue général donc, la nécessité de maintenir et de développer ces systèmes de soutien, d'information et de formation ne fait aucun doute.

L'idéal consisterait bien évidemment à développer une sorte de culture commune via la création de lieux de rencontre pour les différentes parties, de même qu'un

## b. Informatie en opleiding

Gelet op deze complexiteit is het belangrijk om in te gaan op de vraag naar informatie voor en opleiding van de overheidsambtenaren en van het bedrijfspersoneel.

Aan de ene kant is het voor lokale overheden een constant probleem om personeel te vinden dat geschoold is in deze materie. Eens te meer zijn het vooral de kleine aanbesteders die dit probleem ondervinden.

Er bestaan echter wel degelijk steunmaatregelen. Een strategische rol is hier weggelegd voor de *Union des Villes et Communes de Wallonie*, de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten, Brulocalis, de administratieve diensten van de Gewesten, de gemeenten zelf via agentschappen voor lokale ontwikkeling, enz.

Volgens de betrokkenen moet deze benadering echter voortdurend bijgesteld worden, omdat de aangeboden gerichte steun niet altijd volstaat om de aanbestedende overheden op de meest adequate manier te begeleiden door het administratieve labyrint van de overheidsopdrachten.

Erger nog, sommige gemeenten en andere kleinere aanbestedende overheden zien zich vaak genoodzaakt om een beroep te doen op externe deskundigen en/of ondersteuning van de bouwheer. Dit brengt ongetwijfeld aanzienlijke kosten met zich mee voor de lokale financiën die momenteel al sterk onder druk staan.

Anderzijds kunnen sommige bedrijven, in het bijzonder de kleinste onder hen, deze werklast ook nauwelijks aan. Zij beschikken niet altijd over een juridische dienst die gespecialiseerd is in overheidsopdrachten.

De kwestie van de opleiding van en de informatieverstrekking aan deze strategische partners in het herstel van onze economie is dus cruciaal. Er bestaan al een hele reeks begeleidingsmaatregelen. We zullen het onder meer hebben over de rol van de beroepsfederaties.

Over het algemeen lijkt het dus geen twijfel dat deze systemen van steun, informatieverstrekking en opleiding behouden en ontwikkeld moeten worden.

Ideaal zou natuurlijk zijn om een soort gemeenschappelijke cultuur te ontwikkelen door ontmoetingsplaatsen voor de verschillende partijen op te richten, alsook een



système centralisé et permanent en matière d'assistance et d'accompagnement.

Des pistes sont à cet égard déjà étudiées par les différents gouvernements en place, notamment en termes d'harmonisation des cahiers des charges, de l'éventualité d'augmenter le seuil des marchés de faible montant, fixé aujourd'hui à 30 000 euros HTVA et qui permettent en effet de recourir à des procédures plus simplifiées ou encore la possibilité de créer un pack de démarrage unique «marchés publics» pour les opérateurs économiques.

Quoi qu'il en soit, la problématique de l'expertise est bien réelle et mérite toute notre attention.

### **c. La qualité des prestations et les critères d'attribution**

La question de la qualité des prestations et de la définition des critères d'attribution revient, pour sa part, également fréquemment. Face à la complexité du cadre réglementaire, les agents administratifs d'organismes publics moins bien outillés pour la passation de marchés publics ont très souvent recours uniquement au critère du prix. Cela peut, dans certains cas, avoir de lourdes conséquences au détriment notamment de la qualité de la prestation, susceptible à son tour d'entraîner certaines dérives.

Plusieurs passages de la réglementation pourraient alors et à cet égard être intéressants à approfondir, notamment en ce qui concerne la définition des critères d'attribution, l'intégration des critères éthiques, environnementaux et sociaux de même que les questions de la sous-traitance, de la transparence et des capacités techniques.

Quoi qu'il en soit, il paraît évident que la définition de plusieurs critères d'attribution rend les marchés publics plus efficaces et efficients. Comme c'est le cas actuellement pour la motivation du non-allotissement d'un marché, plusieurs pistes étudiées aujourd'hui envisagent la nécessité de motiver pourquoi un marché public se fonde uniquement sur le prix.

De telles approches et bonnes pratiques contribueraient certainement à éviter certaines dérives dans le cadre de marchés publics.

Au regard de ces constats présentés de manière succincte, il apparaît clairement que certains aspects restent à améliorer en matière de rédaction du cahier spécial des charges en tant que tel.

gecentraliseerd en permanent systeem van bijstand en begeleiding.

De verschillende regeringen hebben al een aantal pistes bestudeerd, bijvoorbeeld een harmonisatie van de bestekken, de mogelijkheid om de drempel voor kleine opdrachten te verhogen (die is nu vastgesteld op 30 000 euro btw niet inbegrepen) zodat vaker eenvoudigere procedures kunnen worden gehanteerd, of nog de mogelijkheid om een starterspakket «overheidsopdrachten» in te voeren voor bedrijven.

Hoe dan ook is deskundigheid een belangrijk aspect dat al onze aandacht verdient.

### **c. De kwaliteit van de dienstverlening en de gunningscriteria**

De kwaliteit van de dienstverlening en het bepalen van de gunningscriteria is ook een kwestie die vaak terugkomt. Omdat het reglementaire kader zo complex is, hebben ambtenaren van overheden die minder goed uitgerust zijn voor de gunning van overheidsopdrachten heel vaak alleen oog voor het criterium prijs. In sommige gevallen kan dit zware gevolgen hebben voor bijvoorbeeld de kwaliteit van de dienstverlening, wat dan weer tot ontsparingen kan leiden.

Het zou dan ook interessant zijn om een aantal onderdelen van de regelgeving verder uit te werken, bijvoorbeeld op het vlak van de definitie van de gunningscriteria, het opnemen van ethische, milieu- en sociale criteria, de transparantie en de technische capaciteiten.

Hoe dan ook lijkt het evident dat het definiëren van verschillende gunningscriteria de overheidsopdrachten efficiënter maakt. Zoals een overheid nu moet motiveren waarom zij een opdracht niet gunt, denkt men er nu aan om de overheid te verplichten aan te geven waarom een overheidsopdracht alleen op grond van de prijs wordt gegund.

Dit soort goede praktijken zou zeker sommige ontsparingen in de gunning van overheidsopdrachten kunnen voorkomen.

Gelet op deze bondige vaststellingen, is het duidelijk dat sommige aspecten van de opmaak van het bestek zelf voor verbetering vatbaar zijn.

Une telle approche est d'autant plus nécessaire en vue d'exploiter les ressources financières publiques avec efficience.

#### **d. Les délais de paiement**

La question des délais de paiement est on ne peut plus problématique pour les opérateurs économiques qui, en pleine période d'instabilité économique, ont tant besoin de cet argent pour poursuivre leurs activités professionnelles, la crise du coronavirus ayant effectivement démontré l'importance de payer les factures à temps.

Il est à ce titre essentiel de leur garantir un délai de paiement qui soit le plus court possible, ce qui n'est par ailleurs pas toujours le cas dans le cadre des transactions avec les pouvoirs adjudicateurs publics.

Dans ce cadre-là, et afin d'améliorer l'hygiène de paiement des entreprises et des pouvoirs publics, la Chambre a renforcé le 15 juillet 2021 les règles actuelles relatives aux délais de paiement, à la fois entre entreprises, mais aussi dans le cadre de marchés avec les autorités publiques. Concrètement, ces nouvelles règles définies prévoient aujourd'hui, sauf exceptions, que ces délais ne peuvent dépasser les 60 jours civils.

Un aspect, tout bien considéré, positif pour les opérateurs économiques qui devra toutefois être analysé dans sa mise en pratique. Le rapport d'information que nous mènerons dans le cadre des marchés publics pourra effectivement offrir cette possibilité en observant tout particulièrement les effets qu'ont eus ces nouvelles dispositions sur les pouvoirs adjudicateurs publics; cela dans le but de voir dans quelle mesure les procédures de paiement des pouvoirs publics peuvent être améliorées et simplifiées.

#### **e. La digitalisation des procédures**

La question de la digitalisation des procédures des marchés publics est aussi abordée de manière fréquente. Il est évident que du point de vue des procédures, une telle approche permet de simplifier le cadre réglementaire.

Toutefois, la digitalisation dans le cadre des marchés publics pourrait, selon les opérateurs économiques, être améliorée.

D'abord du point de vue de la transparence : pour l'ensemble de ces opérateurs, il revient fréquemment que les soumissions électroniques les empêchent d'analyser pleinement le résultat du marché sans pouvoir sonder les

Een dergelijke aanpak is zeker aangewezen om de overheidsfinanciën op een efficiëntere manier te benutten.

#### **d. De betalingstermijnen**

De betalingstermijnen vormen een groot probleem voor de bedrijven die in deze economisch onzekere tijden dat geld hard nodig hebben om hun activiteiten voort te zetten. De coronacrisis heeft aangetoond hoe belangrijk het is dat facturen op tijd worden betaald.

Daarom is het essentieel dat de betalingstermijn zo kort mogelijk wordt gehouden; dit is echter niet altijd het geval bij aanbestedende overheden.

Om de betalingen van bedrijven en overheden vlotter te laten verlopen heeft de Kamer op 15 juli 2021 de regels inzake betalingstermijnen aangescherpt, zowel tussen bedrijven als in het kader van overheidsopdrachten. Concreet bepalen deze nieuwe regels dat de termijnen, op enkele uitzonderingen na, 60 werkdagen niet mogen overschrijden.

Dit is al bij al een goede zaak voor de bedrijven, al moet dit nog aan de praktijk worden getoetst. Het informatieverslag betreffende de overheidsopdrachten kan daartoe de gelegenheid bieden, en zal zich in het bijzonder toespitsen op de gevolgen van de nieuwe bepalingen voor de aanbestedende overheden. Zo kan men nagaan hoe de betalingsprocedures van de overheden verbeterd en vereenvoudigd kunnen worden.

#### **e. Digitalisering van de procedures**

De digitalisering van de procedures voor overheidsopdrachten is ook een weerkend thema. Het is evident dat dit het reglementair kader voor de procedures kan vereenvoudigen.

Volgens de bedrijven is deze digitalisering van de overheidsopdrachten echter voor verbetering vatbaar.

Ten eerste op het vlak van de transparantie: bedrijven melden vaak dat elektronische inschrijvingen hen beletten om het resultaat van de opdracht goed te analyseren omdat zij geen zicht hebben op de bedrijven waartegen

entreprises contre lesquelles ils soumissionnent, causant par cette même occasion une difficulté de positionnement pour les marchés futurs.

Ensuite, du point de vue de l'interconnectivité des plateformes digitales : il est évident que les initiatives numériques permettent de simplifier les procédures. En revanche, encore aujourd'hui, une même entreprise doit communiquer, lors de chaque nouvelle procédure de passation, des documents déjà à disposition des pouvoirs adjudicateurs publics. Il est dès lors essentiel pour les entreprises d'améliorer cet aspect qui leur coûte énormément de temps.

Enfin, il semblerait également que la facturation électronique soit appréhendée de manière différente en fonction de la Région considérée. Ce rapport sera alors l'occasion de faire le point sur cet aspect en comparant les différentes approches en vigueur au sein de notre État fédéral.

#### **f. L'accès des TPE et PME aux marchés publics**

Au regard des différents constats abordés précédemment, il est évident que l'accès des *start-up*, artisans, indépendants, TPE et PME aux marchés publics doit être amélioré. C'est en tout cas ce que souligne la «Charte – Accès des PME aux marchés publics» publiée par le SPF Économie, PME, Classes moyennes et Énergie en janvier 2018.

D'un point de vue général, les PME représentent 99,8 % du paysage entrepreneurial et 68,8 % de l'emploi en Belgique. Un pourcentage au sein duquel nous retrouvons 94,6 % de micro-entreprises, 4,6 % de petites entreprises et 0,7 % de moyennes entreprises.

Compte tenu de cela, la part des micro et des petites entreprises dans le nombre d'offres envoyées a effectivement diminué entre 2015 et 2019, tandis que le nombre total annuel de marchés publics et d'offres enregistrées a fortement augmenté entre 2015 et 2019.

Aujourd'hui, face à ce constat, quatre obstacles principaux entravant l'accès des TPE et PME aux marchés publics ont été identifiés. Il s'agit comme cela a été mentionné précédemment, des conditions d'accès aux marchés publics trop exigeantes, des chances trop limitées de décrocher un marché et évaluées à environ 10 à 15 %, des charges administratives élevées et complexes et des délais de paiement trop longs.

En tout état de cause et au vu de leur importance du point de vue économique, il est essentiel de garantir et

zij inschrijven, wat hen belet om zich beter te positioneren bij toekomstige opdrachten.

Ten tweede is de interconnectie tussen de digitale platforms voor verbetering vatbaar. Het is evident dat digitalisering de procedures kan vereenvoudigen. Maar het is nog steeds zo dat eenzelfde bedrijf bij elke nieuwe gunningsprocedure documenten moet voorleggen die de aanbestedende overheid reeds bezit. Voor bedrijven is dit heel tijdrovend en is het dus essentieel dat er verbetering in komt.

Ten slotte lijkt het erop dat er anders digitaal wordt gefactureerd naargelang van het Gewest. Het informatieverslag biedt de kans om de verschillende methodes binnen onze Federale Staat te vergelijken en er conclusies uit te trekken.

#### **f. Toegang van zko's en kmo's tot overheidsopdrachten**

Gelet op het voorgaande is het evident dat start-ups, ambachtslieden, zelfstandigen, zko's en kmo's een betere toegang moeten krijgen tot overheidsopdrachten. Dit staat in elk geval in het Charter «Toegang van kmo's tot overheidsopdrachten», in januari 2018 gepubliceerd door de FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie.

Globaal genomen vertegenwoordigen kmo's 99,8 % van de bedrijven en 68,8 % van de werkgelegenheid in België. Binnen dat percentage gaat het om 94,6 % micro-ondernemingen, 4,6 % kleine ondernemingen en 0,7 % middelgrote ondernemingen.

Desondanks is het aandeel van micro- en kleine ondernemingen in het aantal inschrijvingen gedaald tussen 2015 en 2019, terwijl het aantal overheidsopdrachten in diezelfde periode sterk gestegen is.

Er zijn vier belangrijke obstakels die deze moeizame toegang van zko's en kmo's tot overheidsopdrachten verklaren. Zoals reeds gezegd, gaat het om de te strenge voorwaarden om toegang te verkrijgen tot overheidsopdrachten, te kleine kansen om een opdracht toegewezen te krijgen (10 à 15 %), een te hoge en ingewikkelde administratieve werklast en te lange betalingstermijnen.

Gelet op hun economische belang is het hoe dan ook essentieel dat de toegang van zko's en kmo's tot

renforcer l'accès des TPE et PME aux marchés publics. Cette condition sera indubitablement nécessaire pour concourir le plus efficacement possible à l'objectif fixé par nos différents gouvernements, à savoir la relance économique, sociale et durable de notre économie.

Ce rapport pourrait dès lors nous permettre de dégager certaines pistes en la matière.

### **g. Le contrat de confiance entre le citoyen et le représentant public**

Finale­ment, la lenteur et la lourdeur des procédures de marchés publics ont également un impact non négligeable sur le contrat de confiance entre le citoyen et le représentant public.

Dans le cadre des procédures complexes, il n'est pas toujours compréhensible que l'achat d'un simple abri à vélos nécessite plusieurs mois.

## **VI. PERTINENCE DU RAPPORT D'INFORMATION**

Dans la rédaction de ce rapport, il ne s'agira certainement pas de remettre en cause la réglementation de base relative aux marchés publics, mais plutôt de pointer plusieurs aspects pratiques et réglementaires qui méritent une analyse approfondie en vue de leur amélioration.

Une approche transversale de cette problématique est essentielle tant les axes d'amélioration peuvent être entrepris à différents niveaux de pouvoir.

Une telle approche, se focalisant sur les pistes d'amélioration à la fois pour les pouvoirs adjudicateurs et pour les opérateurs économiques, se justifie pleinement en cette période de relance économique.

Il est également utile de préciser qu'aujourd'hui, de nombreux marchés publics se déroulent sans encombre, mais la mise en lumière des différents problèmes présentés précédemment rend néanmoins pertinente une étude du Sénat centrée sur cette matière.

Le rapport d'information se focalisera alors sur la problématique des marchés publics au regard des sept axes abordés dans la partie précédente, à savoir la nécessaire simplification des procédures, la qualité des prestations, les délais de paiement, la digitalisation des procédures relatives aux marchés publics, le contrat de confiance entre le citoyen et le représentant public et enfin, la

overheidsopdrachten wordt gewaarborgd en versterkt. Het lijkt geen twijfel dat dit een noodzakelijke voorwaarde is om zo doeltreffend mogelijk bij te dragen tot het doel dat onze verschillende regeringen voor ogen hebben, namelijk het herstel van onze economie vanuit economisch, maatschappelijk en duurzaam oogpunt.

Dit verslag zou ons dan ook in staat kunnen stellen bepaalde beleidslijnen ter zake uit te stippelen.

### **g. De vertrouwensband tussen de burger en de vertegenwoordiger van de overheid**

Tot slot hebben de traagheid en de omslachtigheid van de procedures voor overheidsopdrachten ook een niet te verwaarlozen impact op de vertrouwensband tussen de burger en de vertegenwoordiger van de overheid.

Bij ingewikkelde procedures valt het inderdaad niet altijd te begrijpen dat het verschillende maanden duurt om een simpele fietsenstalling aan te schaffen.

## **VI. RELEVANTIE VAN HET INFORMATIEVERSLAG**

Het is zeker niet de bedoeling om met dit verslag de basisregelgeving inzake overheidsopdrachten ter discussie te stellen, maar wel om te wijzen op een aantal praktische en reglementaire aspecten die nader moeten worden onderzocht met het oog op de verbetering ervan.

Een transversale aanpak van deze problematiek is van essentieel belang, aangezien op verschillende bestuursniveaus verbeteringen kunnen worden aangebracht.

Een dergelijke benadering, die gericht is op manieren om zowel voor de aanbestedende diensten als voor de ondernemers verbeteringen tot stand te brengen, is in deze periode van economisch herstel volkomen gerechtvaardigd.

Uiteraard verlopen tal van overheidsopdrachten nu al probleemloos, maar toch zou een analyse ter zake door de Senaat, gelet op de verschillende problemen die hierboven zijn geschetst, relevant zijn.

Het informatieverslag zal zich daarom toespitsen op de problematiek van de overheidsopdrachten in het licht van de zeven aspecten die in het vorige deel aan bod zijn gekomen, namelijk de noodzaak om de procedures te vereenvoudigen, de kwaliteit van de dienstverlening, de betalingstermijnen, de digitalisering van de procedures inzake overheidsopdrachten, de vertrouwensband tussen

nécessaire amélioration de l'accès des TPE et PME aux marchés publics.

Il sera essentiel que cette analyse se porte sur les effets de la réglementation actuelle non seulement sur les pouvoirs adjudicateurs, mais aussi sur les opérateurs économiques, quelle que soit leur taille.

L'objectif final consistera à formuler des recommandations en vue d'améliorer le cadre pour les différents acteurs confrontés aux passations de marchés publics.

Sans prétendre à l'exhaustivité, ce rapport pourrait, par exemple, mener des travaux informatifs sur différents points, parmi lesquels nous pourrions retrouver:

1) une évaluation de la réglementation relative aux marchés publics et une identification des aspects à améliorer, en ce compris la réglementation du fonctionnement des pouvoirs locaux;

2) un état des lieux de la problématique en analysant tout particulièrement l'éventuelle simplification des procédures, la réduction de la charge administrative, l'information, la formation et l'expertise des acteurs;

3) la professionnalisation des acheteurs publics et la standardisation des clauses administratives et techniques;

4) l'accès, entre autres, des indépendants, artisans, des *start-up*, TPE et PME aux marchés publics;

5) l'amélioration du monitoring de la participation des TPE et PME aux marchés publics;

6) la centralisation de l'aide juridique en vue d'accompagner les pouvoirs adjudicateurs et les opérateurs économiques disposant d'une expertise juridique plus faible en matière de marchés publics;

7) l'opportunité d'élever le seuil des marchés de faible montant en vue de faciliter l'accès à des procédures simplifiées;

8) l'évaluation et la pertinence de l'imposition des clauses éthiques, sociales et environnementales;

9) la question de la sous-traitance et de la transparence;

de burger en de vertegenwoordiger van de overheid en, ten slotte, de noodzaak om de toegang van zko's en kmo's tot overheidsopdrachten te verbeteren.

Het is van essentieel belang dat deze analyse betrekking heeft op de gevolgen van de huidige regelgeving voor zowel de aanbestedende diensten als de ondernemers, ongeacht hun grootte.

De uiteindelijke doelstelling is aanbevelingen te formuleren om het kader voor de verschillende actoren die bij overheidsopdrachten betrokken zijn, te verbeteren.

Zonder exhaustief te willen zijn, zou in dit verslag bijvoorbeeld informatie kunnen worden verzameld over verschillende punten, waaronder:

1) een evaluatie van de regelgeving inzake overheidsopdrachten en een inventarisatie van de punten die voor verbetering vatbaar zijn, met inbegrip van de regelgeving betreffende de werking van de lokale overheden;

2) een stand van zaken van de problematiek, waarbij de aandacht vooral uitgaat naar de eventuele vereenvoudiging van de procedures, de vermindering van de administratieve rompslomp en het verstrekken van informatie, opleiding en expertise aan de actoren;

3) de professionalisering van de aanbestedende diensten en standaardisering van administratieve en technische clausules;

4) de toegang tot overheidsopdrachten voor onder meer zelfstandigen, ambachtslieden, startende ondernemingen, zko's en kmo's;

5) een betere monitoring van de deelname van zko's en kmo's aan overheidsopdrachten;

6) de centralisatie van juridische bijstand ter ondersteuning van aanbestedende overheden en ondernemers met minder juridische deskundigheid op het gebied van overheidsopdrachten;

7) de wenselijkheid om de drempel voor opdrachten van geringe waarde te verhogen, teneinde de toegang tot vereenvoudigde procedures te vergemakkelijken;

8) de beoordeling en de relevantie van het opleggen van ethische, sociale en milieuclausules;

9) de kwestie van onderaanneming en transparantie;

- |  |  |
|--|--|
| <p>10) la question de la digitalisation des procédures et de ses effets sur les pouvoirs adjudicateurs et les opérateurs économiques;</p> <p>11) l'interconnectivité des plateformes digitales publiques et l'optimalisation du recours aux banques de données;</p> <p>12) l'évaluation des critères d'attribution et d'exclusion d'un marché et des améliorations juridiques possibles en la matière;</p> <p>13) les questions de l'exécution d'un marché et de la qualité des prestations;</p> <p>14) l'évaluation des délais de paiement;</p> <p>15) l'amélioration de la préparation, de l'étude et de la rédaction du cahier spécial des charges et les possibilités d'harmonisation en la matière;</p> <p>16) la publicité active et passive des marchés publics;</p> <p>17) la planification de la commande publique;</p> <p>18) l'enjeu d'une réglementation uniforme.</p> | <p>10) het vraagstuk van de digitalisering van de procedures en de gevolgen ervan voor de aanbestedende overheden en de ondernemers;</p> <p>11) de interconnectiviteit van de openbare digitale platforms en de optimalisering van het gebruik van databanken;</p> <p>12) de evaluatie van de gunnings- en uitsluitingscriteria en van de mogelijke juridische verbeteringen ter zake;</p> <p>13) de uitvoering van een opdracht en de kwaliteit van het geleverde werk;</p> <p>14) de beoordeling van de betalingstermijnen;</p> <p>15) de verbetering van de voorbereiding, bestudering en uitwerking van het bestek en de mogelijkheden inzake harmonisering op dit gebied;</p> <p>16) de actieve en passieve bekendmaking van overheidsopdrachten;</p> <p>17) de planning van overheidsbestellingen;</p> <p>18) de uitdaging van een uniforme regelgeving.</p> |
|--|--|

\*  
\* \*

\*  
\* \*

**DEMANDE D'ÉTABLISSEMENT  
D'UN RAPPORT D'INFORMATION**

---

Conformément à l'article 56, alinéa 2, de la Constitution et à l'article 66 du règlement du Sénat, nous demandons au Sénat de rédiger un rapport d'information sur le sujet suivant:

«L'amélioration des procédures de marchés publics.»

**VERZOEK TOT HET OPSTELLEN  
VAN EEN INFORMATIEVERSLAG**

---

Overeenkomstig artikel 56, tweede lid, van de Grondwet en artikel 66 van het reglement van de Senaat, verzoeken wij de Senaat een informatieverslag op te stellen over het volgende onderwerp:

«De verbetering van de procedures voor overheidsopdrachten te vereenvoudigen».