

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2020-2021

29 MARS 2021

Le Conseil européen des chefs d'États
et de gouvernement du 25 mars 2021

RAPPORT

fait au nom du Comité d'avis fédéral
chargé des questions européennes
par
M. Van Goidsenhoven

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2020-2021

29 MAART 2021

De Europese Raad van staatshoofden
en regeringsleiders van 25 maart 2021

VERSLAG

namens het Federaal Adviescomité
voor de Europese Aangelegenheden
uitgebracht door
de heer **Van Goidsenhoven**

Composition du comité d'avis / Samenstelling van het adviescomité

Présidents / Voorzitters: Gaëtan Van Goidsenhoven (S.), Eliane Tillieux (Ch./K.)

Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes: délégation Sénat
Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden: afvaardiging Senaat

N-VA
Ecolo-Groen
Vlaams Belang
PS
MR
CD&V
Open Vld
PVDA-PTB

Leden / Membres:
Mark Demesmaeker, Karl Vanlouwe
Fourat Ben Chikha, Hélène Ryckmans
Leo Pieters
Latifa Gahouchi
Gaëtan Van Goidsenhoven
Karin Brouwers
Rik Daems
Samuel Nemes

Plaatsvervangers / Suppléants:
Alessia Claes, Maaïke De Vreese
Rodrigue Demeuse, Celia Groothedde
Bob De Brabandere
Nadia El Yousfi
Georges-Louis Bouchez
Peter Van Rompuy
Willem-Frederik Schiltz
Jos D'Haese

Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes: délégation Chambre
Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden: afvaardiging Kamer

N-VA
Ecolo-Groen
PS
Vlaams Belang
MR
CD&V
PVDA-PTB
Open Vld

Leden / Membres:
Sander Loones, Anneleen Van Bossuyt
Kristof Calvo y Castañer, Samuel Cogolati
Eliane Tillieux
Ellen Samyn
Michel De Maegd
Nawal Farih
Steven De Vuyst
Patrick Dewael

Plaatsvervangers / Suppléants:
Björn Anseeuw, Peter De Roover, Darya Safai
Barbara Creemers, Simon Moutquin
Hugues Bayet, Christophe Lacroix
Pieter De Spiegeleer, Tom Van Grieken
Nathalie Gilson, Marie-Christine Marghem, Florence Reuter
Jef Van den Bergh, Els Van Hoof
Nabil Boukili, Marco Van Hees
Egbert Lachaert, Goedeke Liekens

Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes: délégation Parlement européen
Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden: afvaardiging Europees Parlement

Leden / Membres:

N-VA
Ecolo-Groen
PS
Vlaams Belang
MR
CD&V
PTB
Open Vld

Geert Bourgeois, Assita Kanko
Saskia Bricmont, Sara Matthieu
Marie Arena
Gerolf Annemans
Olivier Chastel
Cindy Franssen
Marc Botenga
Hilde Vautmans

I. INTRODUCTION

Les réunions des chefs d'État et de gouvernement de l'Union européenne (ci-après: «UE») sont généralement précédées et suivies d'une réunion au Parlement fédéral avec le premier ministre et les membres du Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes.

Le 24 mars 2021, le premier ministre, M. Alexander De Croo, a présenté les questions sur lesquelles se penchera le Conseil européen du 25 mars 2021.

Le 29 mars 2021, le premier ministre a fait un débriefing sur le Conseil européen du 25 mars 2021.

II. RÉUNION DU 24 MARS 2021

A. Exposé du premier ministre

Le premier ministre exprime son soutien et sa solidarité avec M. Samuel Cogolati, député, face aux récentes décisions du gouvernement chinois, qu'il rejette fermement. Il s'agit d'une atteinte à la liberté d'expression et à notre système démocratique. La Belgique a exprimé son rejet des sanctions imposées par la Chine en réponse aux sanctions européennes. Notre pays regrette en particulier que la Chine choisisse de répondre par des sanctions plutôt que par des actions, notamment celles qui sont attendues au bénéfice des droits humains. Ces inquiétudes ont été relayées à maintes reprises auprès des autorités chinoises. Une escalade n'est pas souhaitable. À la confrontation, le dialogue a toujours été privilégié. Notre pays continue à y œuvrer en dialogue avec Pékin.

Le Conseil européen qui se tiendra à Bruxelles le 25 mars 2021 sera organisé sous forme virtuelle en raison des circonstances sanitaires. Cinq sujets sont inscrits à l'ordre du jour: la crise de la Covid-19, le marché intérieur et l'agenda numérique, la situation en Méditerranée orientale, la Russie et le sommet de la zone euro. En raison du format virtuel de la réunion, les discussions relatives à la Russie se limiteront à la communication d'informations. Le président américain se joindra aux discussions durant la soirée du jeudi 25 mars 2021.

La Covid-19 sera logiquement le principal sujet des discussions. Le Conseil discutera du programme européen de vaccination, du certificat vert et de la réponse mondiale à la crise.

Le programme européen de vaccination donne une impression contrastée.

I. INLEIDING

Vergaderingen van de staatshoofden en regeringsleiders van de Europese Unie (hierna: «EU») worden doorgaans voorafgegaan en gevolgd door een vergadering in het Federaal Parlement tussen de eerste minister en de leden van het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden.

Op 24 maart 2021 heeft de eerste minister, de heer Alexander De Croo, een voorbeschuiving gegeven van de Europese Raad van 25 maart 2021.

Op 29 maart 2021 heeft de eerste minister de resultaten van de Europese Raad van 25 maart 2021 besproken.

II. VERGADERING VAN 24 MAART 2021

A. Uiteenzetting van de eerste minister

De eerste minister spreekt zijn steun en solidariteit uit ten aanzien van de heer Samuel Cogolati, volksvertegenwoordiger, in verband met de recente beslissingen van de Chinese regering, die hij ten stelligste verwerpt. Die beslissingen zijn een aantasting van de vrijheid van meningsuiting en van ons democratisch bestel. België heeft aangegeven dat het de sancties die China oplegt als reactie op de Europese sancties verwerpt. Ons land betreurt in het bijzonder dat China ervoor opteert sancties te nemen, veeleer dan actie te ondernemen om de mensenrechtensituatie te verbeteren. Die bezorgdheid werd al talloze malen geuit ten aanzien van de Chinese autoriteiten. Een opbod is niet wenselijk. De dialoog heeft altijd de voorkeur gehad boven de confrontatie. België blijft daaraan werken in dialoog met Peking.

De Europese Raad die zal plaatsvinden in Brussel op 25 maart 2021 wordt door de sanitaire omstandigheden digitaal georganiseerd. Vijf onderwerpen staan op de agenda: de Covid-19-crisis, de interne markt en de digitale agenda, de situatie in het Oostelijke Middellandse Zeegebied, Rusland en de eurozonetop. Door de digitale organisatie zal de bespreking over Rusland beperkt worden tot een informatiepunt. Op donderdagavond 25 maart 2021 zal de Amerikaanse president aan de bespreking deelnemen.

Covid-19 zal logischerwijze de meeste aandacht opeisen tijdens de bespreking. De Raad zal het Europese vaccinatieprogramma, het groene certificaat en de mondiale respons op de crisis bespreken.

Het Europese vaccinatieprogramma geeft een dubbel beeld.

D'une part, les difficultés rencontrées avec AstraZeneca causent d'importants retards de livraison. Cette situation est simplement inacceptable. Sur les quatre sites de production contractuels, un seul est opérationnel pour le marché européen, celui de Seneffe. Le site de Leiden aux Pays-Bas devrait obtenir son approbation de l'Agence européenne des médicaments (AEM) dans les prochains jours seulement, l'entreprise ayant reporté sa demande d'approbation. Cela soulève quand même des questions sur les intentions du producteur. Des contrats représentant des livraisons substantielles ont été conclus avec l'UE. L'impression règne que l'on traîne à produire. Pour l'instant, cela passe mal.

Les deux sites au Royaume-Uni ont jusqu'ici strictement limité leurs livraisons au marché britannique. La Belgique soutient la Commission européenne dans ses pourparlers avec l'entreprise. Même si notre pays reste un tiède partisan du mécanisme d'autorisation des exportations, il fournit à la Commission la compréhension et le levier nécessaires pour garder la pression sur l'entreprise. Les discussions parallèles entre la Commission et le gouvernement britannique constituent, pour notre pays, une étape importante pour parvenir à stabiliser les discussions avec le Royaume-Uni et permettre d'accroître l'approvisionnement européen en vaccins AstraZeneca. Ce Conseil européen doit donc clairement s'élever contre cette situation persistante et inacceptable.

En outre, notre pays demeurera extrêmement prudent afin de préserver autant que possible les opérations mondiales des entreprises dont la production se déroule sans problème et qui respectent leurs engagements de livraison envers les États membres de l'UE. Il convient en effet de faire preuve de discernement. Certaines entreprises pharmaceutiques réalisent des efforts considérables pour respecter leurs engagements. Ce sont également des entreprises qui sont actives dans notre pays. La Belgique a donc tout intérêt à préserver au maximum les chaînes de valeur mondiales de ces entreprises. Cet objectif importe également du point de vue de la production de vaccins. Si la production de vaccins continue d'augmenter et si l'on veut continuer à garantir la prévisibilité des livraisons, il sera essentiel de protéger les chaînes de valeur.

Les livraisons de Pfizer et Moderna augmentent de manière constante, stable et prévisible. À cela s'ajoute la perspective du démarrage de la production du vaccin Johnson&Johnson qui se concrétise peu à peu. Il en résulte qu'au cours du prochain trimestre, la capacité de production de vaccins devrait plus que tripler par rapport au premier trimestre, pour atteindre

Ten eerste zorgen de problemen met AstraZeneca voor een aanzienlijke leveringsachterstand. Die situatie is ronduit onaanvaardbaar. Van de vier contractuele productiesites is er slechts één operationeel voor de Europese markt, namelijk die van Seneffe. De site van Leiden zal normaal gezien pas binnen enkele dagen de goedkeuring van het Europees Geneesmiddelenagentschap (*European Medicines Agency* – EMA) krijgen, omdat het bedrijf zijn goedkeuringsaanvraag had uitgesteld. Dat roept vragen op over de intenties van de producent. Er werden met de EU contracten voor substantiële leveringen gesloten. De indruk heerst dat er wordt getalmd om te produceren. Thans lopen de zaken niet goed.

De twee sites in het Verenigd Koninkrijk hebben hun leveringen tot dusver strikt beperkt tot de Britse markt. België steunt de Europese Commissie in de gesprekken met het bedrijf. Ook al loopt ons land niet warm voor een regeling inzake de exportvergunning, biedt het de Europese Commissie wel het inzicht en de hefboomen die nodig zijn om de druk op het bedrijf niet te lossen. De parallelle gesprekken tussen de Europese Commissie en de Britse regering vormen voor het ons land een belangrijke stap in het streven naar een stabilisatie in de besprekingen met het Verenigd Koninkrijk en bieden de mogelijkheid de Europese bevoorrading met vaccins van AstraZeneca op te voeren. Deze Europese Raad moet zich dus duidelijk uitspreken tegen deze aanslepende en onaanvaardbare situatie.

Verder blijft ons land uitermate behoedzaam om de mondiale operaties maximaal te vrijwaren van die bedrijven waarvan de productie wél vlot loopt en die hun leveringen aan de Europese lidstaten wél respecteren. Niet alles mag op één hoop worden gegooid. Er zijn wel degelijk farmaceutische bedrijven die zich heel sterk inspannen om hun engagementen na te komen. Het gaat ook om bedrijven die in ons land actief zijn. België heeft er alle belang bij om de globale waardeketens van die bedrijven maximaal te vrijwaren. Dat is ook belangrijk vanuit het oogpunt van de vaccinproductie. Als de productie van vaccins verder wordt opgeschaald en de voorspelbaarheid van leveringen gegarandeerd wil blijven, blijft het beschermen van de waardeketens essentieel.

De leveringen van Pfizer en Moderna nemen gestaag, stabiel en voorspelbaar toe. Hierbij voegt zich het perspectief van een start van de van het Johnson&Johnson-vaccin dat stilaan vorm krijgt. Dit leidt ertoe dat de productiecapaciteit van vaccins in het komende kwartaal naar verwachting meer dan verdrievoudigen zal ten aanzien van het eerste kwartaal, tot 350 miljoen vaccins

350 millions de vaccins pour l'ensemble de l'UE. Ce chiffre tient compte des retards importants annoncés par AstraZeneca. Sur la base des travaux du commissaire européen en charge du marché intérieur, le Conseil poursuivra dès lors l'examen de l'organisation actuelle des chaînes d'approvisionnement en Europe, de la localisation des problèmes de production et de la manière de les anticiper.

Notre pays continue de préconiser le lancement rapide du plan baptisé «Incubateur HERA» (*European Health Emergency Preparedness and Response Authority* – Autorité européenne de préparation et de réaction en cas d'urgence sanitaire), dont la Belgique est l'un des moteurs, afin de mieux préparer, suivre et accélérer la recherche et la production de vaccins. Avant le Conseil, le premier ministre aura un nouvel entretien avec le commissaire européen en charge du Marché intérieur afin de souligner l'engagement de la Belgique et d'examiner comment notre pays pourrait soutenir la Commission dans ce processus.

Ces derniers jours, les efforts se sont également poursuivis pour trouver une solution au problème de sept États membres qui avaient principalement commandé des vaccins AstraZeneca au début de la campagne de vaccination et n'avaient pas demandé leur part proportionnelle de vaccins Pfizer. Cela pose actuellement des difficultés supplémentaires à ces pays. Notre pays considère le pro-rata comme un principe de base sur lequel il ne souhaite pas revenir. En outre, notre pays reste pragmatique quant au recours à des livraisons accélérées de vaccins, afin de pouvoir gérer les trop grandes divergences de vaccins reçus entre les États membres.

La Commission a aussi présenté, la semaine dernière, une proposition législative visant à créer des certificats verts. Notre pays a accueilli favorablement cette proposition, avec la prudence nécessaire quant à sa mise en œuvre. Notre objectif doit être que les gens voyagent de la manière la plus sûre possible cet été. Ce qui était important pour notre pays, c'est qu'il ne s'agisse plus d'un simple passeport vaccinal, mais d'un certificat numérique qui tient également compte du résultat de tests récents. Cela permettra d'éviter toute discrimination entre les personnes qui ont déjà été vaccinées et celles qui ne le sont pas encore ou plutôt ceux qui ont eu l'occasion de se faire vacciner et ceux qui n'ont pas encore eu cette occasion. Toutefois, ce point ne devrait pas être débattu en détail lors de ce Conseil.

En ce qui concerne la dimension internationale, notre pays soutient pleinement l'accès rapide et effectif aux

pour de gehele EU. Hierbij wordt met de belangrijke aangekondigde vertragingen bij AstraZeneca rekening gehouden. Op basis van het werk van de Europees commissaris voor de Interne Markt zal deze Raad dan ook verder bespreken hoe de toeleveringsketens doorheen Europa momenteel georganiseerd zijn, waar zich de productieproblemen bevinden en hoe hierop kan worden geanticipeerd.

Ons land blijft pleiten voor een snelle opstart van de zogenaamde HERA-incubator (*European Health Emergency Preparedness and Response Authority*, de EU-autoriteit voor paraatheid en respons inzake noodsituaties op gezondheidsgebied) om onderzoek en productie van vaccins beter voor te bereiden, op te volgen en te versnellen. België is in dat verband één van de gangmakers. De eerste minister zal vóór de Raad nog een onderhoud hebben met de Europees commissaris voor de Interne Markt om dat Belgisch engagement te onderlijnen en na te gaan hoe ons land de Commissie in dat proces kan ondersteunen.

De afgelopen dagen werd ook verder gezocht naar een oplossing voor de zeven lidstaten die aan het begin van de vaccinatiecampagne hoofdzakelijk vaccins van AstraZeneca hadden besteld en geen evenredig aantal Pfizervaccins. Dat brengt die landen thans in nog grotere moeilijkheden. Voor België is die evenredigheid een basisbeginsel waarop het niet wenst terug te komen. Bovendien blijft ons land pragmatisch ten aanzien van de keuze voor versnelde vaccinleveringen omdat het niet wil dat er met betrekking tot de ontvangen vaccins te grote verschillen tussen de lidstaten zouden ontstaan.

De Europese Commissie heeft vorige week ook een wetgevingsvoorstel gedaan met het oog op het ontwikkelen van groene certificaten. België staat positief tegenover dat voorstel, maar neemt de nodige voorzichtigheid in acht aangaande de tenuitvoerlegging ervan. Het moet de bedoeling zijn dat de mensen deze zomer zo veilig mogelijk kunnen reizen. Voor ons land is het belangrijk dat het niet langer om een louter vaccinpaspoort gaat, maar om een digitaal certificaat dat tevens rekening houdt met het resultaat van een recente test. Op die manier kan worden voorkomen dat zich enige vorm van discriminatie voordoet tussen wie wel en wie nog niet werd gevaccineerd, of veeleer tussen wie daartoe al de gelegenheid heeft gekregen en wie niet. Niettemin is dit geen onderwerp dat tijdens deze Raad in detail moet worden besproken.

Wat de internationale dimensie betreft, steunt ons land de snelle en effectieve toegang tot vaccins in

vaccins dans les pays tiers. La Belgique salue l'importante contribution de l'UE à une répartition solidaire mondiale au travers du mécanisme COVAX (*Covid-19 Vaccines Global Access*). En attendant l'opérationnalisation de ce mécanisme, notre pays soutient le mécanisme de partage de l'UE (*EU sharing mechanism*), qui doit permettre de stabiliser notre voisinage direct dans les prochains mois. Ce mécanisme européen spécifique permettra une forme de distribution ou de dons de vaccins de la part de l'UE.

Le débat sur le marché intérieur, la politique industrielle et la numérisation fait suite au Conseil des ministres de début octobre 2020, qui a abordé le sujet en détail. Ce Conseil fournira des orientations supplémentaires à la contribution de la numérisation au plan de relance Covid-19. Concrètement, le Conseil se penchera sur la nécessité de renforcer la souveraineté numérique, ainsi que sur les récentes propositions législatives de la Commission concernant les services numériques, la gouvernance des données et le marché unique numérique.

En ce qui concerne la souveraineté numérique, notre pays a préconisé, conjointement avec sept autres pays partageant la même vision, de prendre cette souveraineté numérique comme point de départ de la politique et de développer des capacités numériques européennes plus fortes, notamment dans le domaine des services informatiques en nuage. Cette approche ne peut réussir que moyennant une ouverture aux partenaires internationaux. Dans ce contexte, notre pays soutient la boussole numérique 2030 proposée par la Commission la semaine dernière. Notre pays plaide également pour une inclusion et une dimension sociale suffisamment fortes.

Enfin, notre pays prône la nécessité d'instaurer rapidement une taxe numérique. Avec l'entrée en fonction de la nouvelle administration Biden aux États-Unis et l'arrivée d'un nouveau secrétaire général à l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE), notre pays continue de soutenir l'ambition de poursuivre ce travail dans le cadre de l'OCDE.

Lors du Conseil européen de décembre 2020, il a été décidé de renforcer la perspective de sanctions à l'égard de la Turquie et de réexaminer cette question lors de ce Conseil. Sur la base de l'attitude d'Ankara, il serait procédé à une évaluation de la stabilité de la désescalade en Méditerranée orientale, dont l'UE a fait un objectif prioritaire.

Ces dernières semaines, un consensus s'est dégagé entre les capitales de l'UE pour répondre positivement au changement de discours et de politique de la Turquie en

derde landen voluit. België verwelkomt de belangrijke EU-bijdrage aan een wereldwijde solidaire verdeling via het COVAX-mechanisme (*Covid-19 Vaccines Global Access*). In afwachting van de operationalisering van dit mechanisme steunt ons land het *EU sharing mechanism* dat het in de komende maanden mogelijk moet maken ons direct nabuurschap te stabiliseren. Dit specifieke Europese mechanisme zal een vorm van distributie of donaties van vaccins vanuit de EU mogelijk maken.

De bespreking over de interne markt, het industriebeleid en de digitalisering volgt op de Raad van begin oktober 2020 die het onderwerp in detail aansneet. Deze Raad zal bijkomende sturing geven aan de bijdrage van de digitalisering tot het Covid-19-herstel. De Raad zal zich concreet buigen over de noodzaak om tot een sterkere digitale soevereiniteit te komen, alsook over de recente wetgevende voorstellen van de Commissie inzake digitale diensten, *datagovernance* en digitale eenheidsmarkt.

Wat digitale soevereiniteit betreft, heeft ons land er met zeven gelijkgestemde landen voor gepleit dit als uitgangspunt van het beleid te nemen en sterkere Europese digitale capaciteiten te ontwikkelen, onder meer op vlak van clouddiensten. Een en ander kan enkel slagen via een openheid naar internationale partners toe. In deze context ondersteunt ons land het digitale kompas 2030 dat de Commissie afgelopen week heeft voorgesteld. Ons land pleit ook voor een voldoende sterke inclusiviteit en sociale dimensie.

Tot slot pleit ons land voor de noodzaak om spoedig tot een digitale belasting te komen. Met het aantreden van de nieuwe Biden-administratie in de Verenigde Staten en een nieuwe secretaris-generaal bij de Organisatie voor economische samenwerking en ontwikkeling (OESO) blijft ons land de ambitie steunen om dit werk in een OESO-kader voort te zetten.

Tijdens de Europese Raad van december 2020 werd beslist het perspectief van sancties ten aanzien van Turkije te versterken en hierop terug te komen tijdens deze Raad. Op basis van de houding van Ankara zou een evaluatie gemaakt worden van de duurzaamheid van de-escalatie in het Oostelijk Middellandse Zeegebied waar de EU prioritair naar streefde.

De afgelopen weken groeide er tussen EU-hoofdsteden een consensus om positief te reageren op het wijzigende discours en beleid van Turkije in het Oostelijke

Méditerranée orientale. Sur la base d'un rapport circonstancié du haut représentant de l'Union pour les affaires étrangères et la politique de sécurité sur l'état des relations entre l'UE et la Turquie, ce Conseil examinera la manière dont la politique à double voie persistante, qui consiste à maintenir une pression maximale tout en facilitant la coopération lorsqu'elle sert nos intérêts, peut se développer davantage.

La récente désescalade des tensions en Méditerranée orientale ne doit toutefois pas conduire à une vision naïve du changement de cap d'Ankara. Ce changement de cap est intervenu sous la pression continue de la menace d'une série de sanctions. Lors de ce Conseil, le premier ministre plaidera en faveur du maintien de la perspective de pression, comme le prévoient les conclusions du Conseil de décembre 2020. Cette pression reste absolument nécessaire pour parvenir à une désescalade durable.

Dans le même temps, il est également reconnu que la Turquie a pris des mesures positives, comme le retrait des navires de forage et d'exploration, ce qui permet une coopération dans des domaines prioritaires, tels que la gestion des migrations et la lutte contre le trafic des êtres humains. La Belgique préconisera de réaffirmer le principe de l'accord migratoire avec la Turquie et d'examiner, sur la base d'une évaluation, si certains ajustements s'imposent.

Notre pays soutient l'idée de renouer les contacts à haut niveau, en particulier dans le cadre des discussions sur la situation à Chypre.

Dans le cadre du plaidoyer en faveur de nouvelles avancées dans la modernisation de l'Union douanière, notre pays prône l'importance prioritaire de résoudre les difficultés persistantes dans la mise en œuvre actuelle.

Une éventuelle libéralisation des visas, pour laquelle certains milieux militent, n'est pas à l'ordre du jour pour la Belgique.

Pour notre pays, l'évaluation de nos relations avec la Turquie doit également tenir compte de la détérioration de la situation des droits humains dans le pays, et du manque de respect des principes fondamentaux de l'État de droit. Cela reste problématique si l'on veut ancrer durablement un agenda positif.

Il semble dès lors important de remettre la discussion sur la Turquie à l'ordre du jour dans quelques mois, afin

Middellandse Zeegebied. Op basis van een omvattend rapport van de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor Buitenlandse Zaken en Veiligheidsbeleid over de stand van de EU-Turkije-relaties zal deze Raad bespreken hoe het gevoerde tweesporenbeleid, dat een maximale druk aanhoudt en samenwerking faciliteert waar dat ook ons belang dient, zich verder kan ontwikkelen.

De recente de-escalatie van de spanningen in het Oostelijke Middellandse Zeegebied mag echter geen aanleiding geven tot een naïeve kijk op de koerswijziging in Ankara. Die koerswijziging kwam er onder aangehouden druk van een dreigend pakket aan sancties. De eerste minister zal er tijdens deze Raad voor pleiten het perspectief van druk te behouden, zoals opgenomen in de Raadsconclusies van december 2020. Die druk blijft absoluut noodzakelijk om tot duurzame de-escalatie te komen.

Tegelijkertijd wordt ook erkend dat Turkije positieve stappen gezet heeft, zoals het terugtrekken van boor- en exploratieschepen. Dit maakt een samenwerking in prioritaire domeinen mogelijk, zoals het beheer van migratie en de strijd tegen mensensmokkel. België zal ervoor pleiten om het principe van het migratieakkoord met Turkije te herbevestigen en op basis van een evaluatie te kijken of bepaalde aanpassingen nodig zijn.

Ons land steunt het idee om contacten op hoog niveau te hervatten, in het bijzonder in het kader van de besprekingen over de situatie in Cyprus.

In het kader van het pleidooi om verdere stappen te zetten in de modernisering van de Douane-unie bepleit ons land het prioritaire belang dat erin bestaat de aanhoudende moeilijkheden in de actuele uitvoering aan te pakken.

Een mogelijke visumliberalisering waarvoor vanuit sommige hoeken werd geijverd, is voor België niet aan de orde.

Voor ons land moet bij de evaluatie van onze betrekkingen met Turkije ook rekening worden gehouden met de verslechtering van de mensenrechtensituatie in dat land en met het gebrek aan respect voor de fundamentele beginselen van de rechtsstaat. Dat blijft een pijnpunt met het oog op de verankering van een duurzame positieve agenda.

Daarom lijkt het belangrijk dat het debat over Turkije binnen enkele maanden opnieuw op de agenda komt,

de pouvoir suivre de près ces évolutions toutes récentes et de maintenir l'attention politique nécessaire.

Le thème de la Russie se limitera à un point informatif lors de ce Conseil. Le président du Conseil fera le point sur sa conversation avec le président russe en début de semaine. La question de la Russie sera réévoquée lors du prochain Conseil européen physique.

Un sommet européen sur le rôle international de l'euro est organisé en marge du Conseil européen. L'importance de renforcer le rôle international de l'euro est largement partagée au sein de l'UE. Pour la Belgique, le rôle international de l'UE doit principalement contribuer à la stabilité financière internationale au profit des entreprises et des familles belges. À cette fin, notre pays réaffirmera son soutien au développement de l'Union bancaire et de l'Union des marchés de capitaux. Le travail relatif à l'écologisation des marchés financiers offre également un grand potentiel pour notre pays. Il s'agit d'un domaine concret dans lequel l'Europe et l'euro doivent jouer un rôle de premier plan au niveau mondial.

Enfin, il a été confirmé hier que le président des États-Unis se joindrait à cette vidéoconférence. Les sujets abordés avec le président seront les perspectives des relations transatlantiques et les domaines de coopération prioritaires. Pour notre pays, les discussions sur le climat, les relations avec la Russie et la Chine, et la gestion conjointe de la crise de la Covid-19 sont des sujets essentiels à cet égard.

B. Échange de vues

1) Questions et remarques des membres

Mme Van Bossuyt, députée, pose d'abord une question sur les certificats verts numériques. Les grandes lignes en ont été définies, mais il n'est pas encore certain que le Parlement européen accepte une procédure d'urgence. Il a été suggéré que les quarantaines nationales et les tests ne seraient plus nécessaires pour les personnes possédant un certificat vert. Le gouvernement fédéral défendra-t-il également cette position? Le certificat sera-t-il également utilisé pour la participation à des événements ou pour aller au cinéma et, dans ce cas, le gouvernement partage-t-il cet avis? Le gouvernement estime-t-il que ce certificat ne devrait s'appliquer qu'aux vaccins reconnus par l'UE?

teneinde nauwlettend te kunnen toezien op die heel recente evoluties en daaraan beleidsmatig de nodige aandacht te kunnen blijven besteden.

Het hoofdstuk Rusland zal tijdens deze Raad beperkt blijven tot een korte stand van zaken. De voorzitter van de Raad zal verslag uitbrengen over zijn gesprek met de Russische president aan het begin van de week. De Russische kwestie zal tijdens de eerstvolgende fysieke Europese Raad worden besproken.

In de marge van de Europese Raad wordt verder ook een Eurotop georganiseerd met als thema de internationale rol van de euro. Het belang van een grotere internationale rol van de euro wordt in de EU breed gedeeld. Voor België moet de internationale rol van de EU vooral bijdragen aan een internationale financiële stabiliteit die de Belgische bedrijven en gezinnen ten goede komt. Hiertoe zal ons land zijn steun herbevestigen aan het uitwerken van de Bankenunie en Kapitaalmarktenunie. Ook het werk aan de vergroening van de financiële markten biedt voor ons land een groot potentieel. Dit is een concreet domein waarin Europa en de euro een leidende mondiale rol moeten opnemen.

Tot slot werd gisteren ook bevestigd dat de Amerikaanse president bij de videoconferentie zal aansluiten. Met de president zal over de perspectieven van de trans-Atlantische relaties gesproken worden, alsook over prioritaire domeinen van samenwerking. Voor ons land staan de klimaatdiscussies, de relaties tot Rusland en China, en het gemeenschappelijke beheer van de Covid-19-crisis hierbij centraal.

B. Gedachtewisseling

1) Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Van Bossuyt, volksvertegenwoordigster, steekt van wal met een vraag over de digitale groene certificaten. De krijtlijnen ter zake liggen vast, maar het blijkt nog niet zeker dat het Europees Parlement met een spoedprocedure akkoord zal gaan. Er wordt geopperd dat nationale quarantaines en tests voor wie over een groen certificaat beschikt niet meer nodig zouden zijn. Zal ook de federale regering dat standpunt verdedigen? Zal het certificaat ook voor deelnames aan events of een bioscoopbezoek worden gebruikt en zo ja, deelt de regering dan dat standpunt? Vindt de regering dat het certificaat alleen voor door de EU erkende vaccins dient te gelden?

Les restrictions de voyage de la Belgique s'appliqueront jusqu'au 18 avril 2021. Quel est l'accord actuel avec la Commission à ce sujet?

La présidente de la Commission a pris l'initiative d'annoncer une interdiction d'exportation visant les vaccins contre la Covid-19. Quelle est l'attitude de la Belgique à cet égard, étant donné que ces vaccins sont également produits à Puurs, en Belgique?

La Belgique soutient la facilité COVAX qui permet aux pays tiers d'avoir accès aux vaccins. Est-il dès lors nécessaire de prendre d'autres initiatives similaires au niveau de l'UE?

Un problème s'est posé à propos de la proposition de loi sur les services numériques et la liberté d'expression. Le premier ministre va-t-il continuer à adopter une approche positive à l'égard de cette proposition de loi?

La Turquie prend des mesures qui vont dans la bonne direction dans certains domaines, mais pas dans d'autres. Comment le futur partenariat avec la Turquie se présente-t-il pour le gouvernement fédéral, maintenant que l'on sait que la Turquie a décidé de se retirer de la Convention d'Istanbul? L'intervenante salue néanmoins le fait que le gouvernement ne préconisera pas la libéralisation des visas.

Évoquant le prochain sommet européen, Mme Van Bossuyt demande si la création d'une banque de défaillance européenne a déjà été discutée. Un calendrier a-t-il déjà été établi pour le lancement de l'euro numérique? Quel est l'état d'avancement du plan de reprise belge?

Certains États membres de l'UE ont pris position dans la perspective de la Conférence sur l'avenir de l'Europe. Dans l'exposé de leur position, ils font valoir que cette conférence devrait se limiter à l'essentiel et ne pas sortir du cadre des traités existants et de l'agenda stratégique du Conseil européen. Il est très important, selon l'intervenante, que la conférence rapproche réellement l'UE de ses citoyens. Pour y parvenir, il conviendra de démontrer la valeur ajoutée de l'UE. Pourquoi la Belgique n'a-t-elle pas cosigné le document précité?

M. Cogolati, député, remercie le premier ministre pour son soutien. Les valeurs de l'UE sont en jeu, par exemple la liberté d'expression et la liberté de travailler. Les sanctions, qui visent aussi bien les parlementaires que

De Belgische reisbeperkingen zullen gelden tot en met 18 april 2021. Hoe is vandaag de verstandhouding met de Commissie daarover?

De voorzitter van de Commissie kondigde op eigen initiatief een exportverbod van Covid-19-vaccins aan. Wat is de houding van België daartegenover, gelet op het feit dat deze vaccins ook in het Belgische Puurs worden geproduceerd?

België steunt de zogenoemde COVAX-faciliteit waarmee derde landen toegang tot vaccins krijgen. Is het dan nodig om op EU-niveau nog andere gelijkaardige initiatieven te nemen?

Er is een probleem gerezen met het wetsvoorstel inzake digitale diensten en de vrijheid van meningsuiting. Zal de eerste minister ten aanzien van dat wetsvoorstel een positieve houding blijven aannemen?

Turkije zet op bepaalde vlakken stappen in de goede richting, op andere vlakken niet. Hoe ziet het toekomstige partnerschap met Turkije er voor de federale regering uit, nu geweten is dat het land uit het Verdrag van Istanboel stapt? De spreker ziet wel als positief punt dat de regering niet voor een visumliberalisering zal pleiten.

Mevrouw Van Bossuyt wenst met het oog op de eerstvolgende eurotop te vernemen of de oprichting van een Europese *bad bank* al is besproken. Is er al een tijdlijn voor de lancering van de digitale euro? Wat is de status van het Belgische herstelplan?

Een aantal EU-lidstaten hebben een *position paper* geschreven in verband met de Conferentie over de toekomst van Europa. In dat document wordt ervoor gepleit dat de conferentie zich tot de essentie zou beperken en niet buiten het kader van de bestaande verdragen en de strategische agenda van de Europese Raad zou treden. De spreker vindt het heel belangrijk dat de Conferentie de EU daadwerkelijk dichterbij de burgers zal brengen. Om dat te bereiken, moet de meerwaarde van de EU worden aangetoond. Waarom heeft België het voornoemde document niet mee ondertekend?

De heer Cogolati, volksvertegenwoordiger, dankt de eerste minister voor de steunbetuiging. De waarden van de EU staan hier op het spel, zoals vrijheid van meningsuiting en de vrijheid om zijn werk te doen. Deze

les chercheurs universitaires, doivent inciter à défendre encore plus vigoureusement les droits humains.

La situation des droits humains n'est d'ailleurs pas rose au niveau planétaire. L'intervenant mentionne la répression russe contre le leader de l'opposition russe Alekseï Navalny. En outre, la Turquie s'est retirée de la Convention d'Istanbul sans consulter son Parlement à un moment où les violences domestiques contre les femmes sont à nouveau en hausse. L'intervenant appelle donc les parlementaires à manifester leur soutien à toutes les femmes turques qui s'opposent au retrait de la Turquie de la Convention d'Istanbul. En Turquie, le deuxième plus grand parti d'opposition court le risque d'être supprimé. La Belgique pourrait également exprimer son soutien au maintien d'un système démocratique au niveau du Conseil de l'Europe. Un dialogue ouvert doit pouvoir être mené avec les pays tiers. On ne peut donc que se féliciter des déclarations en faveur du respect des droits humains.

La population belge est épuisée par les mesures anti-Covid. Un équilibre doit être trouvé entre les mesures sanitaires et le bien-être de la population. La solution réside dans les vaccinations. M. Cogolati plaide donc en faveur de licences obligatoires pour augmenter drastiquement la production, afin de travailler le plus rapidement possible. Le temps presse, pour le monde entier. Comment l'Organisation mondiale du commerce va-t-elle appréhender cette problématique? L'UE va-t-elle continuer à bloquer la proposition de suspension temporaire des droits de propriété intellectuelle? Il est pourtant dans l'intérêt de la Belgique que cette suspension temporaire puisse se concrétiser.

Mme Samyn, députée, évoque le rôle international de l'euro. Si l'on veut renforcer ce rôle international, il importe avant tout que l'euro prospère dans une UE stable et économiquement forte, qui est certes favorable au libre marché mais ne se comporte pas de manière naïve vis-à-vis du reste du monde, et qui protège par ailleurs les emplois et les revenus sur son propre continent. De même, l'union de transfert du Nord au Sud et de l'Ouest à l'Est au sein de la zone euro doit être aplanie afin de parvenir à un euro stable et fort.

L'euro est aujourd'hui salué, avec un certain sens de l'exagération, comme un succès et un symbole positif de l'unité et de l'intégration de l'Europe, et il devrait, selon les milieux européens, être utilisé comme un instrument de promotion des valeurs européennes de démocratie. Les mêmes voix souhaitent même voir la fonction géopolitique de l'UE renforcée pour soutenir

sancties, zowel jegens volksvertegenwoordigers als jegens academisch onderzoekers, moeten een impuls zijn om de mensenrechten nog feller te verdedigen.

Overigens is de situatie van de mensenrechten wereldwijd niet rooskleurig. Zo is er het Russische optreden tegen de Russische oppositieleider Alekseï Navalny. Voorts stapte Turkije uit het Verdrag van Istanboel zonder het Turkse Parlement te raadplegen, net nu het huiselijk geweld tegen vrouwen weer opflakkert. De spreker roept de parlementsleden er dan ook toe op hun steun te betuigen aan alle Turkse vrouwen die opkomen tegen de terugtrekking van Turkije uit het voornoemde verdrag. In Turkije loopt de tweede grootste oppositiepartij het risico te worden afgeschaft. België zou ook in de Raad van Europa zijn steun kunnen betuigen voor het behoud van een democratisch bestel. Er moet met derde landen een open dialoog kunnen worden gevoerd. De uitspraken ter ondersteuning van de naleving van de mensenrechten kunnen dan ook alleen maar worden toegejuicht.

De Belgische bevolking is uitgeput door de coronamaatregelen. Er dient een evenwicht te worden gevonden tussen de sanitaire maatregelen en het welzijn van de bevolking. De oplossing ligt in de vaccinaties. De heer Cogolati pleit dan ook voor dwanglicenties om de productie drastisch te verhogen, zodat er zo snel mogelijk kan worden gewerkt. De tijd dringt, voor de hele wereld. Hoe gaat de Wereldhandelsorganisatie een en ander aanpakken? Zal de EU doorgaan met het blokkeren van het voorstel van een tijdelijke opschorting van de intellectuele eigendomsrechten? Het is evenwel in het belang van België dat die tijdelijke opschorting doorgang kan vinden.

Mevrouw Samyn, volksvertegenwoordigster, wenst in te gaan op de internationale rol van de euro. Bij een versterking van de internationale rol van de euro is het vooral van belang dat die euro gedijt in een stabiele en economisch sterke EU die de vrije markt weliswaar genegen is, maar niet naïef handelt met de rest van de wereld en die ook jobs en inkomen op het eigen continent beschermt. Ook de transferunie van Noord naar Zuid en van West naar Oost binnen de eurozone moet afgevlakt worden om tot een stabiele en sterke euro te komen.

De euro wordt nu, met een zekere zin voor overdrijving, geprezen als een succes en een positief symbool van de eenheid en integratie van Europa en moet volgens EU-kringen worden ingezet als instrument voor de bevordering van de Europese waarden van democratie. Dezelfde kringen wensen zelfs dat de geopolitieke rol van de EU wordt versterkt om de grotere rol van

le rôle accru de l'euro. L'internationalisation de l'euro devrait donner à l'UE plus de possibilités d'influencer les décisions géopolitiques mondiales. Ces intentions ne sont toutefois plus aussi innocentes.

La Banque centrale européenne prépare désormais aussi un euro numérique afin de renforcer le rôle international de l'euro. Il importe d'en examiner les avantages et les inconvénients éventuels. Toutefois, pour l'intervenante, un euro numérique ne devrait jamais remplacer l'argent liquide, mais seulement le compléter. Le premier ministre va-t-il continuer à défendre le maintien de l'argent liquide à l'avenir, toujours et partout?

M. De Maegd, député, remercie également le premier ministre pour le message qu'il a envoyé à Pékin concernant les sanctions contre des parlementaires européens, dont M. Cogolati. La loi du talion n'a pas sa place dans une démocratie. Il importe que nous soyons tous sur la même longueur d'onde.

Afin de mettre en œuvre efficacement le certificat vert numérique, une préparation correcte s'impose. Des mesures proactives doivent être prises pour que le certificat puisse être opérationnel dans le délai proposé. Quelles démarches préliminaires ont déjà été entreprises à cet égard?

Pour l'heure, on ne sait pas avec certitude si les personnes vaccinées peuvent encore être porteuses de la Covid-19, en particulier si elles sont asymptomatiques. Des questions se posent également quant au degré d'efficacité des vaccins contre les variants du virus. Compte tenu de ces questions, comment l'opérationnalité et l'efficacité du certificat seront-elles garanties?

M. De Maegd suggère à la présidente du Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes d'entendre au Parlement fédéral le commissaire européen à la Justice au sujet du certificat vert et des préoccupations relatives à la protection des données à caractère personnel. La question de l'uniformité de l'utilisation du certificat dans les États membres de l'UE pourra également être soulevée.

La Commission renforce les contrôles relatifs à l'exportation des vaccins produits dans l'UE, et c'est une bonne chose. Même si la solidarité doit prévaloir, l'UE ne se sert pas suffisamment de sa position de producteur de vaccins. Quelle est la position du gouvernement fédéral concernant le durcissement de la position en matière d'exportations de vaccins?

de euro te ondersteunen. De internationalisering van de euro moet de EU meer ruimte geven om mondiale geopolitieke besluiten te beïnvloeden. Dit is echter niet meer zo onschuldig.

De Europese Centrale Bank buigt zich nu ook over een zogenoemde digitale euro, ter versterking van de internationale rol van de euro. Daarbij is het belangrijk om de mogelijke voor- en nadelen te onderzoeken. Een digitale euro mag voor de spreekster evenwel nooit contant geld vervangen, maar kan daarop enkel een aanvulling zijn. Zal de eerste minister het behoud van contant geld in de toekomst, altijd en overal, blijven verdedigen?

Ook de heer De Maegd, volksvertegenwoordiger, dankt de eerste minister voor de boodschap aan Peking inzake de sancties tegenover Europese parlementsleden, onder wie de heer Cogolati. In een democratie geldt niet de wet van oog om oog en tand om tand. Het is van belang dat de neuzen in dezelfde richting staan.

Om het digitale groene certificaat efficiënt ten uitvoer te leggen, moet de voorbereiding correct verlopen. Er moet proactief worden opgetreden opdat het certificaat binnen de voorgestelde termijn operationeel kan zijn. Welke voorbereidende stappen zijn er ter zake al genomen?

Het is vandaag onduidelijk of gevaccineerde personen nog drager kunnen zijn van het Covid-19-virus, meer bepaald wie asymptomatisch is. Ook rijzen er vragen over de graad van efficiëntie van de vaccins tegen varianten van het virus. Hoe zal, gelet op deze vragen, het operationeel zijn en de efficiëntie van het certificaat worden gegarandeerd?

De heer De Maegd suggereert aan de voorzitter van het Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden om de Europees commissaris voor Justitie in het Federaal Parlement te horen over het groene certificaat en de bezorgdheden inzake de bescherming van de persoonsgegevens. Tevens kan het thema van de uniformiteit van het gebruik van het certificaat in de EU-lidstaten aan bod komen.

De Commissie versterkt de controles op de export van de in de EU geproduceerde vaccins en dat is een goede zaak. Ook al moet er solidariteit zijn, toch haalt de EU te weinig uit haar positie als vaccinproducent. Welk standpunt neemt de federale regering in ten opzichte van de hardere opstelling met betrekking tot vaccinexporten?

L'intervenant se réjouit que le retrait de la Turquie du Traité d'Istanbul soit à nouveau évoqué dans quelques mois. La décision du pays met en danger les droits des femmes et des personnes vulnérables. Cette évolution est incompatible avec le plan d'action bisannuel pour les droits de l'homme présenté par le président turc, qui inclut notamment le droit à un procès équitable, le droit de manifester et le droit à la liberté d'expression. Le pays affiche pourtant de piètres résultats dans ce domaine. M. De Maegd exhorte dès lors le premier ministre à défendre d'autant plus vigoureusement les valeurs démocratiques fondamentales.

M. Van den Bergh, député, souhaite lui aussi demander au premier ministre quelle position le gouvernement adoptera concernant l'interdiction d'exportation des vaccins contre la Covid-19 produits dans l'UE.

L'intervenant estime que la sortie de la Turquie du Traité d'Istanbul est un mauvais signal pour l'UE. Elle ne peut rester sans conséquence. L'intervenant s'interroge dès lors au sujet de l'attitude relativement positive vis-à-vis de la décision turque. Une série d'États membres de l'UE, tels que la Pologne, remettent à présent aussi ce même traité en question. Quel est le point de vue de l'UE et plus précisément du gouvernement fédéral à cet égard?

M. Dewael, député, fait valoir que la guerre de la vaccination est surtout une question de perception. La Commission est mise sous pression par les pays où la vaccination ne se déroule pas efficacement. Ces pays veulent que l'UE envoie un signal fort indiquant qu'elle privilégie sa population. Le fait que le Royaume-Uni soit si en avance en termes de nombre de vaccinations est une source d'irritation. L'UE met toutefois en jeu sa réputation de bloc commercial en adoptant des mesures protectionnistes, telles que le contrôle des exportations. Les risques sont notamment que le Royaume-Uni prenne des mesures de rétorsion et qu'un blocage de l'approvisionnement en matières premières paralyse la production de vaccins. Une désescalade est nécessaire d'urgence, car cette situation ne fera que des perdants à long terme. La guerre contre le virus est en effet la plus importante et chaque vaccin produit est dès lors une victoire.

M. Dewael souligne enfin que l'UE a commandé suffisamment de vaccins pour couvrir la population de l'UE, mais que les producteurs de vaccins doivent de leur côté honorer leurs contrats d'approvisionnement.

M. Daems, sénateur, signale que le président des États-Unis participera à ce Conseil européen, ce qui offre

De spreker is verheugd dat de uitstap van Turkije uit het Verdrag van Istanboel over enkele maanden opnieuw op de agenda zal staan. De beslissing van het land brengt de vrouwenrechten en de rechten van kwetsbare personen in gevaar. Een en ander valt niet te rijmen met het tweejarig actieplan voor de mensenrechten waarmee de Turkse president naar voren is gekomen, waarin onder andere het recht op een eerlijk proces, op manifestatie, op vrije meningsuiting zijn opgenomen. Het land scoort nochtans slecht op het vlak van deze rechten. Dit noopt de heer De Maegd ertoe de eerste minister op het hart te drukken dat de fundamentele democratische waarden des te scherper moeten worden verdedigd.

Ook de heer Van den Bergh, volksvertegenwoordiger, wenst van de eerste minister te vernemen welk standpunt de regering zal innemen inzake het exportverbod voor in de EU geproduceerde Covid-19-vaccins.

De uitstap van Turkije uit het Verdrag van Istanboel is voor de spreker een fout signaal naar de EU toe. Een en ander kan niet zonder gevolg blijven. De spreker heeft dan ook vragen bij de vrij positieve houding tegenover de Turkse beslissing. Een aantal EU-lidstaten, zoals Polen, stellen dat verdrag nu ook ter discussie. Hoe kijkt de EU en meer bepaald de federale regering daartegen aan?

De heer Dewael, volksvertegenwoordiger, werpt op dat de vaccinatieoorlog vooral draait om perceptie. De Commissie wordt onder druk gezet door die landen waar de vaccinatie niet vlot verloopt. Deze landen willen dat de EU het krachtige signaal geeft dat zij de EU-bevolking vooropstelt. Het steekt dat het Verenigd Koninkrijk zo vooroploopt in het aantal vaccinaties. De EU zet echter haar reputatie als handelsblok op het spel door het nemen van protectionistische maatregelen, zoals de exportcontroles. De risico's zijn onder andere dat het Verenigd Koninkrijk tegenmaatregelen zou kunnen nemen en dat een blokkering van de aanvoer van grondstoffen de vaccinproductie zou lamleggen. Er is dringend nood aan een de-escalatie, want deze situatie levert op termijn alleen maar verliezers op. De oorlog tegen het virus is namelijk het belangrijkste en ieder geproduceerd vaccin is dus een overwinning.

De heer Dewael benadrukt ten slotte dat de EU voldoende vaccins heeft besteld om de EU-bevolking te bedienen, maar dat de vaccinproducenten de leveringscontracten dan wel moeten nakomen.

De heer Daems, senator, wijst erop dat de Amerikaanse president aan deze Europese Raad zal deelnemen. Dat

une opportunité d'apprendre à quoi pourrait ressembler l'alliance transatlantique à court et à moyen termes.

Ces dernières semaines, l'UE et les États-Unis s'inscrivent toutefois dans une logique de sanction. Une nette évolution vers un contexte géopolitique et géoéconomique multipolaire est perceptible. Comment l'UE se positionnera-t-elle en l'espèce? Dans quelle mesure est-il question d'une collaboration? L'UE est-elle son propre maître en ce qui concerne la politique étrangère?

Il y a à première vue une contradiction entre la logique de sanction et la désescalade qui, conformément à la doctrine Harmel, vise à obtenir un résultat par le dialogue. Le premier ministre est-il en mesure de donner quelques précisions à cet égard?

Le nouveau secrétaire général de l'OCDE n'a pas eu un parcours irréprochable dans le domaine du climat. Ce thème sera-t-il abordé lors de ce Conseil européen? Il est notoire que l'administration Biden en fait grand cas aux États-Unis.

L'aspect des droits humains est considéré comme un cadre général dans le contexte de la politique internationale, et l'intervenant s'en félicite. Quelle est l'approche au sein de l'UE à cet égard?

M. Daems indique que, concernant la Russie et la Turquie notamment, des experts du Conseil de l'Europe peuvent être invités par le Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes ou par d'autres commissions de la Chambre des représentants, si un intérêt existe, afin d'approfondir la compréhension de ces thèmes.

2) Réponses du premier ministre

Le premier ministre souligne qu'on ne peut pas opérer de discrimination entre ceux qui ont pu être vaccinés et ceux qui ne l'ont pas pu, en ce qui concerne les voyages. Un test récent doit tout autant constituer une preuve valable. Il ajoute qu'une série de pays souhaiteraient ajouter un statut antigénique au certificat vert. Il reste toutefois à savoir dans quelle mesure cela est judicieux. Le certificat est appelé à devenir un document dynamique, dans lequel de nouveaux éléments pourront être inscrits au fil du temps. La protection des données à caractère personnel sera toutefois prise en compte en tout temps.

La question de savoir si un tel certificat pourra également être utilisé pour participer à un événement ou

biedt een kans om te vernemen hoe het Noord-Atlantisch bondgenootschap er op korte en middellange termijn zou kunnen uitzien.

De jongste weken zitten de EU en de Verenigde Staten evenwel in een sanctiologica. Er is een duidelijke evolutie waar te nemen in de richting van een multipolair geopolitiek en -economisch landschap. Hoe zal de EU zich in dezen opstellen? In welke mate is er sprake van samenwerking? Is de EU haar eigen heer en meester wat buitenlands beleid betreft?

Er heerst op het eerste gezicht een tegenstelling tussen de sanctiologica en de de-escalatie waarbij men, in de lijn van de zogenoemde Harmel-doctrine, via dialoog tot een resultaat wenst te komen. Kan de eerste minister daar enige duiding bij geven?

De nieuwe secretaris-generaal van de OESO heeft wat klimaat betreft geen onbesproken parcours afgelegd. Zal dat thema op deze Europese Raad aan bod komen? Het is geweten dat de Biden-administratie in de Verenigde Staten daar niet licht aan tilt.

Het aspect mensenrechten wordt in de context van de internationale politiek als een algemeen kader gezien, en dat is voor de spreker een goede zaak. Hoe wordt daar in de EU mee omgegaan?

De heer Daems meldt dat, in geval van interesse, het Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden of andere Kamercommissies onder meer inzake Rusland en Turkije experten van de Raad van Europa kunnen uitnodigen om in deze thema's meer inzicht te bieden.

2) Antwoorden van de eerste minister

De eerste minister benadrukt dat er wat reizen betreft niet mag worden gediscrimineerd tussen wie gevaccineerd kon worden en wie niet. Een recente test moet evengoed een geldig bewijs zijn. Hij voegt eraan toe dat een aantal landen aan het groene certificaat een antigenstatus zou willen toevoegen. Het is echter nog de vraag hoe zinvol dat is. Het certificaat zal wellicht een dynamisch document worden, waarin met de tijd ook nieuwe elementen zullen kunnen worden opgenomen. Er zal echter te allen tijde rekening worden gehouden met de bescherming van de persoonsgegevens.

De vraag of een dergelijk certificaat ook kan worden ingezet voor deelname aan een evenement of een

pour aller au cinéma sera discutée au sein du Comité de concertation.

Le dispositif COVAX joue un rôle essentiel, mais des maladies d'enfance sont apparues. Le but est que l'*EU sharing mechanism* compense ces problèmes temporaires parallèlement aux programmes nationaux.

Le premier ministre reconnaît qu'une guerre des vaccins ne fera que des perdants. La production d'un vaccin contre la Covid-19 est une affaire complexe. Des ingrédients sont importés et exportés. Si ce processus est entravé de quelque manière que ce soit, l'ensemble est en danger. La Belgique a toujours appelé au dialogue. Notre pays n'a pas à recevoir de leçons, car il a exporté beaucoup plus de vaccins contre la Covid-19 qu'il n'en a reçu pour les administrer à sa propre population. Ce n'est pas nouveau, car des vaccins sont produits et exportés en Belgique depuis très longtemps. Le premier ministre indique qu'il a eu des discussions avec la présidente de la Commission et le premier ministre britannique à ce sujet. AstraZeneca doit, bien entendu, respecter ses obligations contractuelles. Cependant, ce n'est pas parce qu'il y a des problèmes avec un contrat relatif à un vaccin que des problèmes doivent être créés avec un autre contrat.

Le premier ministre est convaincu que les contacts entre la Commission et Londres évolueront favorablement. Si on en arrive tout de même à une discussion, ce n'est pas la Belgique mais la Commission qui sera l'interlocutrice appropriée. Bien que la Belgique ne soit pas un grand partisan des restrictions à l'exportation, elle attend une transparence suffisante et des efforts pour respecter les obligations contractuelles.

Le gouvernement fédéral n'est pas opposé au *non-paper* sur la Conférence sur l'avenir de l'Europe, mais il a évalué l'opportunité de le signer. Le document n'apporte en fait que peu de choses. Par exemple, le texte ne fait aucune référence à la crise sanitaire et reprend les principes très généraux qui ont déjà été énoncés. Le gouvernement est d'accord avec l'évaluation selon laquelle la Conférence devrait être aussi proche que possible du citoyen.

Le premier ministre fait état d'un dialogue positif avec la Commission sur les restrictions de voyage de la Belgique. Le commissaire européen à la Justice et le ministre fédéral de l'Intérieur ont déjà eu des contacts sur cette question. Il a été convenu de la date de fin de la mesure restrictive. Entre-temps, il existe également un accord de coopération, élaboré par le ministre fédéral de la Justice, sur lequel l'Autorité de protection des données et le Conseil d'État ont déjà rendu leurs avis. L'objectif

bioscoopbezoek zal in het Overlegcomité worden besproken.

De COVAX-faciliteit speelt een centrale rol, maar er zijn opstartproblemen opgedoken. Het is de bedoeling dat het *EU sharing mechanism* die tijdelijke problemen ondervangt, parallel aan de nationale programma's.

De eerste minister erkent dat een vaccinoorlog alleen verliezers oplevert. Een Covid-19-vaccin produceren, is een complex gegeven. Ingrediënten worden in- en uitgevoerd. Als dat proces op de een of andere manier wordt gehinderd, komt het geheel in gevaar. België heeft altijd opgeroepen tot dialoog. Ons land moet geen lessen krijgen, want het exporteerde veel meer Covid-19-vaccins dan het voor de eigen bevolking ter toediening heeft ontvangen. Dat is niets nieuws, want in België worden al heel lang vaccins geproduceerd en uitgevoerd. De eerste minister haalt aan dat hij daarover met de voorzitter van de Commissie en de Britse eerste minister gesprekken heeft gevoerd. AstraZeneca moet uiteraard zijn contractuele verplichtingen nakomen. Het is echter niet omdat er met een bepaald vaccincontract problemen zijn dat er met een ander contract problemen moeten worden gecreëerd.

De eerste minister vertrouwt erop dat de contacten tussen de Commissie en Londen gunstig zullen evolueren. Als het toch tot een discussie komt, is niet België maar wel de Commissie de juiste gesprekspartner. Hoewel België geen grote voorstander van exportbeperkingen is, verwacht het wel voldoende transparantie en inspanningen om de contractuele verplichtingen na te komen.

De federale regering is geen tegenstander van het *non-paper* betreffende de Conferentie over de toekomst van Europa, maar maakte voor wat de ondertekening betreft een opportuiniteitsafweging. Het document draagt namelijk weinig bij. De tekst maakt bijvoorbeeld geen gewag van de sanitaire crisis en herneemt de zeer algemene principes waarover reeds een uitspraak werd gedaan. De regering is het wel eens met de evaluatie dat de Conferentie zo dicht mogelijk bij de burger dient te staan.

De eerste minister maakt gewag van een positieve dialoog met de Commissie over de Belgische reisbeperkingen. De Europees commissaris voor Justitie en de federale minister van Binnenlandse Zaken hebben over de kwestie al contact gehad. Er is afgesproken tot wanneer de beperkingsmaatregel zou gelden. Er is ondertussen ook een samenwerkingsakkoord, opgesteld door de federale minister van Justitie, waarover de Gegevensbeschermingsautoriteit en de Raad van State

est que l'accord puisse être examiné par les différentes assemblées le plus rapidement possible.

L'idée d'un euro numérique a émergé dans le sillage des développements concernant les cryptomonnaies. Il est nécessaire de mettre en place un cadre stabilisateur et réglementaire à cet égard. La Banque centrale européenne et l'Eurogroupe travaillent sur cette idée. Le premier ministre indique que l'argent liquide restera toutefois une option.

Il n'y a pas eu de débat sur la *bad bank*, ni au Conseil européen, ni au sein de l'Eurogroupe. À l'heure actuelle, on ne sait donc pas clairement quelles initiatives seront prises.

En ce qui concerne les plans de relance et de résilience de la Belgique, des discussions sont en cours avec la Commission. Des concertations seront également organisées avec les entités fédérées. Les projets devraient pouvoir être soumis d'ici la fin avril 2021.

L'UE est très préoccupée par la situation des droits humains en Turquie en général. Il ne s'agit pas seulement de la sortie de la Convention d'Istanbul. On constate un recul à différents égards. Lors des réunions préparatoires, il a dès lors été demandé que les conclusions du Conseil sur la Turquie fassent état d'une lacune qui n'améliorera pas la situation des droits humains dans le pays.

L'administration Biden offre à l'UE la possibilité de resserrer les liens avec les États-Unis, de fixer des objectifs communs et de fournir sa part de travail. Le premier ministre estime que l'UE devrait jouer encore mieux son rôle dans le monde et unir ses forces à celles des États-Unis. Une concertation avec les États-Unis sur les relations avec la Chine et la Russie est certainement utile. Une relation se forme des deux côtés. Ainsi, si l'une des parties n'est pas intéressée, il ne faut pas avoir des attentes trop élevées. Il reste à voir quel modèle de gouvernance prévaudra dans les années à venir. C'est une question de légitimité, d'efficacité et de transparence, des valeurs auxquelles l'UE souscrit mais où elle pourrait peut-être faire encore mieux. Les États-Unis peuvent et doivent être un partenaire central à cet égard. Le premier ministre attend avec impatience le message que le président américain apportera lors de ce Conseil européen.

al hun advies hebben uitgebracht. Het is de bedoeling dat het akkoord zo snel mogelijk door de verschillende assemblees kan worden behandeld.

Het idee van een digitale euro is ontstaan naar aanleiding van de ontwikkelingen met de zogenoemde cryptomunten. Er is ter zake nood aan een stabiliserend en regelgevend kader. De uitwerking van het idee gebeurt door de Europese Centrale Bank en de Eurogroep. De eerste minister stelt dat cash geld evenwel een optie zal blijven.

Er is noch in de Europese Raad noch in de Eurogroep een debat gevoerd over de *bad bank*. Het is derhalve momenteel niet duidelijk welke initiatieven er zullen worden genomen.

Wat de Belgische herstel- en veerkrachtplannen betreft, lopen er besprekingen met de Commissie. Er zal ook met de deelstaten worden overlegd. De plannen zouden tegen eind april 2021 moeten kunnen worden ingediend.

Er heerst op EU-niveau grote bezorgdheid over de toestand van de mensenrechten in Turkije in het algemeen. Het gaat dus niet alleen over de uitstap uit het Verdrag van Istanboel. Er is op verschillende vlakken achteruitgang merkbaar. Er is dan ook tijdens voorbereidende vergaderingen voor gepleit dat er in de conclusies van de Raad inzake Turkije sprake zal zijn van een lacune die de mensenrechtensituatie in het land geen goed doet.

De Biden-administratie biedt voor de EU kansen om de banden met de Verenigde Staten opnieuw aan te halen, gemeenschappelijke doelstellingen vast te stellen en haar deel van het werk te verrichten. De eerste minister is van mening dat de EU haar rol in de wereld nog beter moet spelen en de krachten met de Verenigde Staten moet bundelen. Overleg met de Verenigde Staten over de relaties met China en Rusland is zeker zinvol. Een relatie wordt van beide kanten gevormd. Als een van de partijen dus niet geïnteresseerd is, moeten de verwachtingen niet te hoog gespannen zijn. Het is maar de vraag welk bestuursmodel de komende jaren de overhand zal nemen. Een en ander hangt samen met legitimiteit, effectiviteit en transparantie, waarden die de EU aanhangt maar waar ze wellicht nog beter kan. In dezen kan en moet de Verenigde Staten een centrale partner zijn. De eerste minister kijkt alvast uit naar de boodschap die de Amerikaanse president op deze Europese Raad zal brengen.

3) Répliques

M. Demesmaecker, sénateur, estime que l'UE ne doit pas passer trop vite à l'ordre du jour en ce qui concerne la Turquie. Depuis des années, l'Union fournit à cette dernière une aide substantielle à l'adhésion, notamment pour améliorer l'État de droit. Le rapport annuel d'avancement publié par l'UE révèle toutefois surtout une aggravation. Le plus grand parti d'opposition en Turquie a été menacé d'être réduit au silence ces derniers jours. Nous devons donc utiliser un langage clair à l'égard de la Turquie.

L'intervenant exprime sa solidarité avec le député Cogolati, qui figure sur la liste rouge de la Chine. Des parlementaires belges ont d'ailleurs été également «blacklistés» en Russie. S'exprimer en faveur des droits fondamentaux et du respect du droit international et des traités sape apparemment la poursuite du dialogue et complique le travail des parlementaires.

M. Daems, sénateur, fait observer que plusieurs pays des Balkans occidentaux regardent désormais en direction de l'Est, plutôt que de l'Ouest, vers l'UE. Le Conseil européen s'efforcera-t-il de faire en sorte que ces partenaires potentiels ne soient pas négligés?

Le premier ministre est d'accord pour dire que les Balkans occidentaux requièrent une vision stratégique. D'autres puissances mondiales adoptent également une approche stratégique vis-à-vis de cette région. L'actuelle diplomatie vaccinale en est un exemple. Le premier ministre croate a d'ores et déjà fait montre d'ouverture à l'égard des relations transatlantiques. Un certain nombre de pays des Balkans occidentaux doivent encore progresser en matière de droits humains. L'UE doit réfléchir soigneusement à la manière dont elle veut structurer les relations en la matière, non seulement avec les Balkans occidentaux mais aussi avec le Partenariat oriental. Le premier ministre salue dès lors l'initiative prise par le président du Conseil européen en Géorgie. L'UE devrait néanmoins être en mesure d'élaborer une stratégie plus large pour que l'on sache clairement le rôle qu'elle peut et ne peut pas jouer dans cette région.

III. RÉUNION DU 29 MARS 2021**A. Introduction par Mme Tillieux**

Mme Tillieux, présidente de la Chambre des représentants, souligne la bonne pratique du Comité d'avis

3) Replieken

De heer Demesmaecker, senator, is van mening dat de EU wat Turkije betreft niet te snel mag overgaan tot de orde van de dag. De EU verleent namelijk al jaren aanzienlijke toetredingssteun aan Turkije, onder meer om de toestand van de rechtsstaat te verbeteren. Het voortgangsverslag dat de EU jaarlijks uitbrengt, toont echter vooral achteruitgang. De grootste oppositiepartij in Turkije dreigt de jongste dagen monddood gemaakt te worden. Er mag dus naar Turkije toe duidelijke taal worden gesproken.

De spreker betuigt zijn solidariteit met volksvertegenwoordiger Cogolati, die op de Chinese repressielijst staat. Er staan overigens ook Belgische parlementsleden op een zwarte lijst in Rusland. Zich uitspreken voor fundamentele rechten, voor het naleven van het internationaal recht en conventies geeft blijkbaar aanleiding tot het fnuiken van verdere dialoog en het bemoeilijken van de werkzaamheden van parlementsleden.

De heer Daems, senator, wijst erop dat een aantal landen van de Westelijke Balkan de blik vandaag oostwaarts richt in plaats van westwaarts, naar de EU. Zal de Europese Raad ervoor proberen te zorgen dat deze potentiële partners niet uit het oog worden verloren?

De eerste minister is het ermee eens dat de Westelijke Balkan strategisch dient te worden bekeken. Ook andere wereldmogendheden gaan met die regio op een strategische manier om. De huidige vaccindiplomatie is daar een voorbeeld van. De Kroatische eerste minister heeft alvast een open blik op de trans-Atlantische betrekkingen. Een aantal landen van de Westelijke Balkan moet nog stappen zetten wat mensenrechten betreft. De EU moet er ter zake goed over nadenken hoe zij de betrekkingen wil structureren, niet alleen met de Westelijke Balkan maar ook met het Oostelijk Partnerschap. Het initiatief dat de voorzitter van de Europese Raad in Georgië heeft genomen, is voor de eerste minister dan ook een goede zaak. Toch zou de EU een bredere strategie moeten kunnen ontwikkelen, zodat duidelijk wordt welke rol zij in die regio kan spelen en welke niet.

III. VERGADERING VAN 29 MAART 2021**A. Inleiding door mevrouw Tillieux**

Mevrouw Tillieux, Kamervoorzitster, wijst op de goede gewoonte van het Federaal Adviescomité om

fédéral de recevoir le premier ministre dans la foulée de chaque Conseil européen.

Le principal point à l'ordre du jour de ce Conseil européen était indubitablement la campagne de vaccination contre la Covid-19 qui connaît des difficultés en raison de retards dans la livraison des vaccins.

Il y a également eu l'entretien notable avec le nouveau président des États-Unis. Dans ce contexte, la présidente espère que le premier ministre peut confirmer que cela peut être considéré comme le début d'une nouvelle relation avec ce pays.

En matière de politique étrangère, les relations avec la Turquie et la Russie étaient également à l'ordre du jour.

B. Exposé introductif par le premier ministre

M. De Croo, premier ministre, indique que le Conseil européen a en premier lieu discuté de la pandémie de Covid-19 et, plus précisément, de la répartition intereuropéenne des vaccins et de l'exportation de vaccins vers des pays extérieurs à l'Union.

Plusieurs États membres ont évoqué la détérioration de la situation épidémiologique, le récent durcissement des mesures et la lassitude de la population face à la crise du coronavirus. En revanche, grâce notamment aux premiers effets des campagnes de vaccination, le taux de mortalité dans la plupart des États membres de l'UE est proportionnellement inférieur à la vitesse de propagation du virus.

La présidente de la Commission européenne a assuré que, malgré la réduction de l'approvisionnement par AstraZeneca, l'objectif de vacciner 70 % de la population adulte européenne au cours de l'été reste d'actualité. Elle a ajouté que la production de vaccins devra être maintenue pendant un certain temps par la suite, car des revaccinations seront nécessaires. La Belgique a réaffirmé son soutien à l'incubateur HERA. Cet incubateur devra veiller à ce que les variants du virus fassent l'objet d'un suivi adéquat afin que des vaccins contre ces nouvelles formes puissent également être développés, testés et produits.

La Belgique considère que la discussion relative au mécanisme de contrôle des exportations, mécanisme que la Commission européenne entend appliquer plus strictement, présente un intérêt capital. Lors de la dernière réunion du Comité d'avis fédéral, le premier ministre avait déjà indiqué que la Belgique se pose des questions à cet égard. La Commission a précisé qu'elle

onmiddellijk na afloop van elke Europese Raad de eerste minister te ontvangen.

Het belangrijkste agendapunt van deze Europese Raad was ongetwijfeld de vaccinatiecampagne tegen Covid-19 die in moeilijkheden verkeert wegens vertragingen in de leveringen van de vaccins.

Daarnaast was er het opmerkelijke onderhoud met de nieuwe president van de Verenigde Staten. In deze context hoopt de voorzitter dat de eerste minister kan bevestigen dat dit beschouwd kan worden als het begin van een nieuwe relatie met dat land.

Met betrekking tot het buitenlands beleid stonden ook de verhoudingen met Turkije en Rusland op de agenda.

B. Inleidende uiteenzetting door de eerste minister

De heer De Croo, eerste minister, stelt dat de Europese Raad zich in eerste instantie gebogen heeft over de Covid-19-pandemie en meer specifiek over de inter-Europese verdeling van vaccins en de uitvoer van vaccins naar landen buiten de Unie.

Meerdere lidstaten hebben hierbij de verslechtering van de epidemiologische toestand, de recente verstening van de maatregelen en de coronamoeheid van de bevolking aangekaart. Daartegenover staat dat – mede dankzij de eerste effecten van de vaccinatiecampagnes – de mortaliteitsgraad in de meeste EU-lidstaten verhoudingsgewijs lager ligt dan de snelheid waarmee het virus zich verspreidt.

De voorzitter van de Europese Commissie heeft verzekerd dat – ondanks de verminderde leveringen van AstraZeneca – de doelstelling om in de loop van de zomer 70 % van de volwassen Europese bevolking in te enten, nog altijd overeind staat. Zij heeft daaraan toegevoegd dat de vaccinproductie daarna nog een tijd aangehouden zal moeten worden omdat hervaccinaties nodig zullen zijn. België heeft opnieuw zijn steun aan de HERA-incubator toegezegd. Deze zal ervoor moeten zorgen dat virusvarianten afdoende opgevolgd worden zodat ook voor deze nieuwe vormen vaccins ontwikkeld, getest en aangemaakt kunnen worden.

Voor België is de discussie over het exportmechanisme, dat de Europese Commissie strikter wil toepassen, bijzonder belangrijk. Tijdens de vorige vergadering van het Federaal Adviescomité heeft de eerste minister al aangegeven dat België daar zijn bedenkingen bij heeft. De Commissie heeft verduidelijkt dat zij de criteria proportionaliteit en wederkerigheid aan het

ajoutera les critères de proportionnalité et de réciprocité aux conditions d'application afin de garantir que les États membres de l'UE reçoivent leur juste part des vaccins. Les producteurs devront respecter leurs obligations avant de pouvoir exporter vers le reste du monde. L'Union est actuellement le principal producteur mondial de vaccins contre la Covid-19 et elle est l'une des régions les plus ouvertes en termes d'exportation de vaccins. Mme von der Leyen invite les pays tiers à prendre exemple sur cette ouverture. La Belgique partage le principe selon lequel les producteurs doivent respecter leurs contrats, mais deux éléments jouent un rôle crucial en la matière: les restrictions à l'exportation doivent être limitées aux entreprises qui ne respectent pas leurs obligations et il faut sauvegarder les chaînes d'approvisionnement globales pour la production de vaccins. Ces deux éléments n'ayant pas fait l'objet d'une attention suffisante lors de la discussion, la Belgique a déposé une proposition de texte visant à ancrer l'importance des chaînes d'approvisionnement globales dans la déclaration. Malgré les réticences d'un certain nombre de grands pays, la référence à la sauvegarde de ces chaînes d'approvisionnement a été retenue grâce au soutien d'un groupe de petits États membres. Le premier ministre estime que cette discussion – au-delà de l'engagement direct – montre également que les points de vue des États membres de l'UE divergent quant à la notion d'«autonomie stratégique» et à la façon dont l'Union devrait s'organiser sur le plan industriel dans ce dossier.

Bien qu'un consensus se soit assez rapidement dégagé quant à la nécessité de garantir un équilibre entre le principe du prorata et la solidarité, de façon à limiter dans le temps les écarts d'approvisionnement entre les différents États membres, le débat sur la distribution interne des vaccins n'a pas été facile. Eu égard aux critiques fortes formulées par plusieurs chefs de gouvernement à l'encontre du Comité directeur des vaccins de l'UE, il a été décidé de confier au Coreper un mandat visant à clarifier la question du rythme de livraison et de l'attribution des dix millions de vaccins BioNTech-Pfizer qui seront livrés en avance.

Un certain nombre d'autres dimensions ont enfin été brièvement évoquées. Ainsi, la nécessité d'élaborer d'urgence le certificat vert numérique de façon non discriminatoire a été réaffirmée, il a été admis de façon générale que les autotests auront un rôle capital à jouer dans la gestion de la crise au cours des mois à venir et la question a été posée de savoir si l'autorisation du vaccin russe Spoutnik-V par l'Agence européenne des médicaments présente encore un intérêt eu égard à l'augmentation attendue de la production des autres vaccins dans les prochains mois.

toepassingsgebied zal toevoegen om ervoor te zorgen dat de lidstaten van de EU hun eerlijk deel krijgen van de vaccins. Producenten zullen hun verplichtingen moeten nakomen alvorens ze naar de rest van de wereld mogen exporteren. De Unie is momenteel de belangrijkste producent van Covid-19-vaccins ter wereld en zij is één van de meest open regio's wat betreft de export van vaccins. Mevrouw von der Leyen nodigt de derde landen dan ook uit om deze openheid te volgen. België deelt weliswaar het principe dat producenten hun contracten moeten naleven, maar twee elementen zijn hierbij cruciaal: exportrestricties moeten beperkt worden tot bedrijven die hun verplichtingen niet nakomen, én de globale toevoerketens voor de productie van de vaccins moeten gevrijwaard blijven. Omdat deze beide elementen in de discussie onvoldoende aandacht gekregen hadden, heeft België een tekstvoorstel op tafel gelegd om het belang van globale toevoerketens in de verklaring te verankeren. Ondanks de terughoudendheid van een aantal grotere landen werd – met de steun van een groep kleinere lidstaten – de referentie naar het vrijwaren van deze toevoerketens weerhouden. Naar het oordeel van de eerste minister toont deze discussie – naast de directe inzet – ook aan dat er in de Unie verschillende visies zijn over de notie «strategische autonomie» en over de manier waarop de Unie zich in dezen industrieel moet organiseren.

Niettegenstaande de behoorlijk snelle consensus over de noodzaak van een evenwicht tussen het *pro rata*-principe en de solidariteit waardoor divergenties tussen de leveringen aan de lidstaten in de tijd beperkt gehouden kunnen worden, verliep de discussie over de interne verdeling van vaccins moeizaam. Gezien de uitgesproken kritiek van verschillende regeringsleiders op de *EU Vaccine Steering Board* werd beslist om Coreper een mandaat te geven om het probleem van het leveringstempo en de toewijzing van de tien miljoen vooruitgeschoven BioNTech-Pfizer vaccins verder uit te klaren.

Tot slot kwam kort nog een aantal andere dimensies aan bod. Zo werd de urgentie omtrent de niet-discriminatoire uitwerking van het digitale groene certificaat herbevestigd, werd het grote belang van zelftesten in het beheer van de crisis in de komende maanden algemeen erkend en werd de vraag gesteld of de toelating van het Russische Sputnik-V-vaccin door het Europees Geneesmiddelenagentschap nog nut heeft in het licht van de opschaling van de productie van de overige vaccins in de komende maanden.

Le deuxième point de l'ordre du jour concernait le marché unique et l'agenda numérique.

Les conclusions relatives au marché unique et à l'agenda numérique renforcent le cadre politique pour la prochaine décennie. Elles confirment également que l'ambition numérique de l'Union constitue un levier fondamental pour la croissance économique et l'innovation. Sous l'impulsion d'un groupe d'États membres dont la Belgique fait partie, l'équilibre entre la souveraineté numérique et la préservation de l'ouverture des marchés et de la coopération au niveau mondial a été renforcé.

Le Conseil européen s'est ensuite penché sur la situation en Méditerranée orientale.

On a pu constater qu'il existe un consensus au sujet de cette problématique en général et au sujet des relations avec la Turquie en particulier. Le débat s'est donc déroulé selon les grandes lignes que la Belgique considère comme équilibrées. Le Conseil européen reconnaît l'importance stratégique des relations avec la Turquie et il se félicite de la désescalade que l'on a pu observer récemment dans la région et des signaux positifs émanant d'Ankara. L'Union souhaite poursuivre sur cette voie, tout en reconnaissant que la situation est encore fragile et qu'il faudra qu'elle continue à évoluer positivement au cours des prochains mois. Le Conseil européen est donc parvenu à un certain nombre de décisions conditionnelles et graduelles: le train de sanctions annoncé en décembre reste sur la table, mais il est complété par l'intensification des discussions dans le domaine de la migration et de la coopération économique dans le cadre de l'union douanière. Le Conseil européen réitère son soutien à la prise en charge des réfugiés et il invite la Commission européenne à présenter une proposition pour la poursuite du financement de l'accueil des réfugiés syriens en Turquie, en Jordanie, au Liban et dans d'autres parties de la région.

À la grande satisfaction de la Belgique, les développements dans les domaines des droits humains, de l'État de droit et des droits des femmes ont été inscrits dans la Déclaration. En revanche, il n'a pas été possible d'y inscrire un renvoi à la Convention du Conseil de l'Europe sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique, mieux connue sous le nom de Convention d'Istanbul, dès lors que plusieurs États membres n'ont pas ratifié cette Convention. En juin, le Conseil européen réexaminera cette question et prendra alors une décision dans un sens ou dans l'autre, en fonction de l'évolution de la situation.

Het tweede punt aan de agenda was de eengemaakte markt en de digitale agenda.

De conclusies over de eengemaakte markt en de digitale agenda intensiveren het politieke kader voor het komende decennium. Zij bevestigen tevens dat de digitale ambitie van de Unie een fundamentele hefboom vormt voor de economische groei en innovatie. Onder impuls van een groep lidstaten waar België deel van uitmaakt, werd het evenwicht tussen de digitale soevereiniteit, enerzijds, en het behoud van open markten en de samenwerking op wereldvlak, anderzijds, versterkt.

Vervolgens boog de Europese Raad zich over de situatie in het oostelijke Middellandse Zeegebied.

In deze discussie in het algemeen en over de betrekkingen met Turkije in het bijzonder heerste consensus. Het debat verliep dan ook langs de grote lijnen die België als evenwichtig beschouwt. De Europese Raad erkent het strategische belang van de betrekkingen met Turkije en is ingenomen met de recente de-escalatie in dat gebied en met de positieve signalen uit Ankara. De Unie wil hierop wel verder bouwen, maar beseft dat de toestand nog fragiel is en zich tijdens de komende maanden verder gunstig moet ontwikkelen. Daarom is de Europese Raad tot een aantal voorwaardelijke en stapsgewijze besluiten gekomen: het pakket van de in december aangekondigde sancties blijft op tafel, maar het wordt aangevuld met de intensivering van de gesprekken op het vlak van de migratie en de economische samenwerking in de schoot van de douane-unie. De Europese Raad spreekt opnieuw zijn steun uit aan de opvang van de vluchtelingen en verzoekt de Europese Commissie om een voorstel in te dienen voor de voortzetting van de financiering voor Syrische vluchtelingen in Turkije, Jordanië, Libanon en andere delen van de regio.

Tot grote tevredenheid van België werden de ontwikkelingen op het vlak van de mensenrechten, de rechtsstaat en de vrouwenrechten in de Verklaring opgenomen. Een verwijzing naar het Verdrag van de Raad van Europa inzake het voorkomen en bestrijden van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld, beter gekend als de Conventie van Istanbul, bleek niet mogelijk omdat een aantal lidstaten zelf deze conventie niet geratificeerd heeft. In juni zal de Europese Raad hierop terugkomen en zal dan – afhankelijk van de evolutie van de toestand – in deze of gene zin beslissen.

Le premier ministre aborde également l'entretien qui a eu lieu entre le Conseil européen et le président Biden.

Cet entretien, le premier entre un chef d'État américain et le Conseil européen depuis 2010, a permis d'attester de l'engagement renouvelé des deux parties en faveur de l'alliance transatlantique.

Le président Biden a mis l'accent sur la coopération en matière de lutte contre la Covid-19. Dans ce contexte, il a reconnu l'importance de la préservation des chaînes d'approvisionnement mondiales, a appelé à l'élaboration d'un agenda transatlantique commun en vue de mieux se préparer aux crises sanitaires et a souligné l'importance que son administration attache à l'initiative COVAX.

En ce qui concerne le climat, le président américain a réaffirmé son engagement en faveur de l'Accord de Paris et sa volonté – à l'instar de l'UE – de revoir à la hausse les objectifs américains à atteindre à l'horizon 2030. Il a également souligné l'importance de l'innovation et des technologies avancées dans la transition vers une économie à faible émission de carbone.

En ce qui concerne le commerce, M. Biden a non seulement indiqué qu'il continuera à œuvrer à la réduction des droits de douane imposés dans le cadre du conflit Airbus-Boeing, mais il a également évoqué les travaux visant à créer un régime fiscal mondial pour les économies numériques, à améliorer le Bouclier de protection des données UE-États-Unis (*Privacy Shield*) et à élaborer des normes pour les technologies numériques émergentes.

Enfin, le président a exprimé l'espoir que l'UE et les États-Unis œuvreront ensemble à la promotion des principes démocratiques, des droits de l'homme et de la stabilité.

Le Sommet européen s'est également penché sur la situation économique et le rôle de l'euro à l'échelle internationale.

Au cours de la discussion sur l'euro, la présidente de la Banque centrale européenne, Mme Christine Lagarde, a confirmé que la monnaie unique a perdu du terrain à l'échelle internationale ces dernières années. En effet, seuls 19 % des transactions internationales s'effectuent encore en euros, un pourcentage qui était déjà enregistré il y a dix ans et qui est sensiblement plus faible que celui enregistré il y a quelques années. L'un des éléments permettant de contrecarrer cette tendance est l'achèvement de l'Union bancaire en général et de l'Union des marchés des capitaux en particulier.

Voorts staat de eerste minister stil bij het onderhoud van de Europese Raad met president Biden.

Dit onderhoud was de eerste ontmoeting van een Amerikaans staatshoofd met de Europese Raad sinds 2010 en toonde de hernieuwde inzet van beide partijen voor de trans-Atlantische alliantie.

President Biden focuste op de samenwerking op het vlak van Covid-19. In deze context erkende hij het belang van de vrijwaring van de wereldwijde toeleveringsketens, riep hij op om een gemeenschappelijke trans-Atlantische agenda uit te werken met het oog op betere paraatheid inzake gezondheidscrisissen en onderlijnde hij het belang dat zijn administratie aan COVAX hecht.

Inzake het klimaat herbevestigde de Amerikaanse president zijn engagement voor de akkoorden van Parijs en zijn wil om – in navolging van de EU – ook de Amerikaanse doelstellingen voor 2030 met bijkomende ambitie te herzien. Hij wees ook op het belang van innovatie en geavanceerde technologieën in de transitie naar een koolstofarme economie.

Op vlak van handel zei de heer Biden niet alleen dat verder gewerkt wordt aan de reductie van de «Airbus»-heffingen, maar vermeldde hij ook het werk rond de creatie van een wereldwijd belastingregime voor digitale economieën, het verbeteren van het *Privacy Shield* ter bescherming van gegevens van de EU en de Verenigde Staten en het ontwikkelen van standaarden voor opkomende digitale technologieën.

Tot slot drukte de president zijn hoop uit dat de EU en de Verenigde Staten samen de democratische principes, de mensenrechten en de stabiliteit zullen bevorderen.

De Eurotop heeft zich over de economische toestand en de internationale rol van de euro gebogen.

In de loop van de discussie over de euro heeft de voorzitter van de Europese Centrale Bank, mevrouw Christine Lagarde, bevestigd dat de eenheidsmunt de voorbije jaren op internationaal vlak terrein verloren heeft. Inderdaad, slechts 19 % van de internationale transacties gebeuren nog in euro. Dit komt overeen met het aandeel van de munt van tien jaar geleden en ligt gevoelig lager dan enkele jaren geleden. Een van de elementen om het tij te keren is de afwerking van de Bankenunie in het algemeen en van de Kapitaalmarktunie in het bijzonder. Inzake de economische toestand en het herstelbeleid

En ce qui concerne la situation économique et la politique de relance, le plan de relance américain et le plan d'infrastructure d'un montant de 3 000 milliards de dollars annoncés par le président Biden ont été examinés. Selon les estimations de la Banque centrale européenne, la reprise américaine est en avance d'environ un an sur la reprise européenne. Aux États-Unis, les incitants sont principalement axés sur la demande, tandis que l'Union met l'accent sur les efforts structurels.

M. De Croo conclut son intervention en annonçant que le prochain Conseil européen prévu début mai se penchera sur le programme social de l'Union, à la demande de la présidence portugaise.

C. Échange de vues

1) Questions et remarques des membres

Mme Van Bossuyt, députée, évoque d'abord l'agitation autour de la production et de la distribution des vaccins contre la Covid-19. Concrètement, elle demande si le Conseil européen a pris des mesures pour accélérer ces processus maintenant qu'il est clair pour tout le monde que ces opérations ne se déroulent pas aussi bien qu'on voudrait nous le faire croire. Compte tenu de l'importance de l'industrie pharmaceutique belge et du durcissement annoncé du mécanisme d'exportation, elle salue les efforts déployés par la Belgique pour préserver les chaînes d'approvisionnement mondiales pour la production de vaccins. Dans le cadre de la mission confiée au Coreper pour trouver une solution à la cadence des livraisons et à l'attribution des dix millions de vaccins BioNTech-Pfizer, l'intervenante espère que la Représentation permanente belge plaidera pour qu'une partie de ces vaccins soit attribuée à la Belgique. Elle demande également si le certificat vert numérique pourra être utilisé à d'autres fins que les voyages.

En outre, l'intervenante se demande comment le plaider du président Biden en faveur d'une transition innovante vers une économie à faibles émissions de carbone peut être concilié avec la sortie du nucléaire de la Belgique.

En ce qui concerne les relations entre l'UE et la Turquie, elle souhaiterait connaître l'avis du premier ministre sur les résultats du Conseil européen à propos du rapport à ce sujet du haut représentant de l'Union pour les Affaires étrangères et la Politique de sécurité. Elle aimerait également savoir si la Belgique a soutenu l'exigence de la Grèce que la Turquie accepte un plus grand nombre de réfugiés, et la suggestion d'améliorer l'union douanière avec la Turquie. Elle demande aussi s'il a évoqué la

werden het Amerikaanse herstelplan en het door president Biden aangekondigde infrastructuurplan ten belope van 3 000 miljard dollar besproken. Volgens de ramingen van de Europese Centrale Bank ligt het Amerikaanse herstel ongeveer één jaar voor op het Europese. In de Verenigde Staten zijn de *incentives* voornamelijk gericht op de vraagzijde terwijl de Unie het accent legt op structurele inspanningen.

Tot slot kondigt de heer De Croo aan dat de eerstvolgende geplande Europese Raad zich op initiatief van het Portugese voorzitterschap begin mei 2021 zal buigen over de sociale agenda van de Unie.

C. Gedachtewisseling

1) Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Van Bossuyt, volksvertegenwoordigster, staat in eerste instantie stil bij de commotie rond de productie en distributie van de Covid-19-vaccins. Concreet wenst zij te vernemen of de Europese Raad stappen gezet heeft om deze processen te versnellen nu voor iedereen duidelijk geworden is dat een en ander niet zo vlot verloopt als men wil doen geloven. Met het oog op de Belgische farmaceutische industrie en in het licht van de aangekondigde verstrenging van het exportmechanisme is zij tevreden met de Belgische inspanningen om de globale toevokerketens voor de productie van de vaccins te vrijwaren. In het kader van het mandaat aan Coreper om een oplossing te zoeken voor het leveringstempo en de toewijzing van de tien miljoen BioNTech-Pfizer vaccins, hoopt zij dat de Belgische Permanente Vertegenwoordiging ervoor zal ijveren om een deel van deze vaccins aan België toegewezen te krijgen. Ook informeert zij of het digitale groene certificaat voor andere doelen dan voor reizen gebruikt zal kunnen worden.

Voorts vraagt de spreker zich af hoe het pleidooi van president Biden voor een innovatieve transitie naar een koolstofarme economie te rijmen valt met de Belgische kernuitstap.

In verband met de betrekkingen tussen de Unie en Turkije is zij benieuwd naar het oordeel van de eerste minister over de resultaten van de Europese Raad ten aanzien van het verslag hierover van de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor Buitenlandse Zaken en Veiligheidsbeleid. Ook wenst zij te vernemen of België de eis van Griekenland om Turkije een groter aantal vluchtelingen te laten opnemen en de suggestie om de douane-unie met Turkije te upgraden, gesteund heeft.

poursuite de la coordination entre les États-Unis et l'UE en ce qui concerne la Turquie.

Elle souhaiterait également obtenir des éclaircissements à propos de l'initiative de l'Espagne et des Pays-Bas de privilégier l'interopérabilité à l'uniformité en ce qui concerne l'autonomie stratégique.

L'intervenante craint également que la décision relative aux ressources propres donne naissance à une union des dettes, surtout si certains États membres ne sont pas en mesure de rembourser leurs dettes.

Enfin, Mme Van Bossuyt demande l'avis du premier ministre à propos de la création d'une banque de défaillance (*bad bank*) européenne.

M. Cogolati, député, espère que le Coreper pourra faire preuve de la solidarité nécessaire lors de l'élaboration de la clé de répartition des vaccins BioNTech-Pfizer. En effet, la lutte contre le virus est une course contre la montre qui ne pourra être gagnée que collectivement.

L'intervenant plaide ensuite en faveur des licences obligatoires, qui permettraient aux entreprises qui ne détiennent pas le brevet de production d'un vaccin de le produire malgré tout.

En ce qui concerne la Convention d'Istanbul, il estime que l'Union a non seulement l'obligation morale, mais aussi l'obligation juridique et politique de défendre les droits des femmes. Il est donc inouï que la Turquie, peut-être suivie par la Pologne, se retire de cette convention à un moment où les femmes sont plus que jamais victimes de violences domestiques.

M. Cogolati espère que le contact avec le président Biden lors du Conseil européen donnera un nouvel élan à l'alliance transatlantique. En effet, le climat, le développement de vaccins contre la Covid-19 et la vaccination ont une importance mondiale. Il espère également que ce premier contact sera l'occasion de lever les sanctions imposées par le prédécesseur du président américain à l'encontre de procureurs de la Cour pénale internationale de La Haye.

M. Flahaut, député, ne peut s'empêcher de penser que la question de la production et de la disponibilité des vaccins a dégénéré en une course au chacun pour soi. En outre, il insiste sur la nécessité d'une solidarité avec les pays qui ne disposent pas encore de vaccins.

Tevens vraagt zij of een verdere coördinatie tussen de Verenigde Staten en de Unie ten aanzien van Turkije besproken werd.

Verder wenst zij enige verduidelijking over het initiatief van Spanje en Nederland om op het vlak van de strategische autonomie de interoperabiliteit boven de uniformiteit te verkiezen.

Tevens vreest de spreekster – vooral wanneer sommige lidstaten niet in staat zouden zijn hun schulden terug te betalen – voor het ontstaan van een schuldenunie ingevolge het eigenmiddelenbesluit.

Ten slotte peilt mevrouw Van Bossuyt naar de mening van de eerste minister over de oprichting van een Europese *bad bank*.

De heer Cogolati, volksvertegenwoordiger, hoopt dat Coreper in staat zal zijn om bij het opstellen van de verdeelsleutel voor de BioNTech-Pfizer vaccins de nodige solidariteit aan de dag te leggen. De strijd tegen het virus is immers een race tegen de klok die alleen collectief gewonnen kan worden.

Vervolgens pleit de spreker voor dwanglicenties waardoor bedrijven die niet over het productiepatent van een vaccin beschikken, toch in staat gesteld zouden worden om deze te produceren.

Wat de Conventie van Istanbul betreft, is hij van oordeel dat de Unie niet alleen de morele maar ook de wettelijke en politieke plicht heeft om de rechten van de vrouw te verdedigen. Dat Turkije en mogelijk ook Polen uit dit verdrag zouden stappen op een moment dat – meer dan ooit tevoren – vrouwen het slachtoffer zijn van huiselijk geweld, is dan ook niet te vatten.

De heer Cogolati hoopt dat het contact met president Biden tijdens de Europese Raad de trans-Atlantische alliantie nieuw leven zal inblazen. Het klimaat, de ontwikkeling van Covid-19-vaccins en de vaccinatie zijn immers van wereldwijd belang. Tevens hoopt hij dat dit eerste contact de aanleiding zal vormen om de sancties van de vorige Amerikaanse president ten aanzien van procureurs van het Internationaal Strafhof van Den Haag op te heffen.

De heer Flahaut, volksvertegenwoordiger, kan zich niet van de indruk ontdoen dat het productie- en beschikbaarheidsvraagstuk van de vaccins ontaard is in een race waarin het ieder voor zich is. Daarnaast hamert hij op de nood aan solidariteit met de landen die nog over geen vaccins beschikken.

Il espère également que les négociations des présidents du Conseil européen et de la Commission européenne avec les autorités turques seront couronnées de succès. En effet, le marchandage qui a eu lieu en son temps sur le dos des migrants était révoltant et inacceptable.

L'intervenant se félicite de l'évolution vers une ouverture transatlantique, mais se dit néanmoins inquiet pour l'avenir. Il reste à voir si le nouveau gouvernement américain sera honnête, en particulier en ce qui concerne l'Organisation du Traité de l'Atlantique Nord (OTAN).

Il demande également des précisions à propos de la manière dont un éventuel blocage de la décision relative aux ressources propres par la Cour constitutionnelle allemande pourrait être résolu.

Dans la perspective du Sommet social du 7 mai 2021 à Porto, il appelle à un échange de vues, au sein du Comité d'avis, avec le commissaire européen chargé de l'Emploi et des Droits sociaux.

Enfin, M. Flahaut demande comment le premier ministre conçoit le rôle des parlements nationaux dans le cadre de la Conférence sur l'avenir de l'Europe.

M. Van Goidsenhoven, sénateur, se demande comment un équilibre sera trouvé entre une transparence accrue en ce qui concerne les exportations de vaccins et la préservation des chaînes d'approvisionnement mondiales. Il est en effet inimaginable pour la Belgique, qui est l'un des plus grands producteurs de vaccins au monde, que la pression politique entraîne des problèmes d'approvisionnement affectant les matières premières nécessaires à la production des vaccins.

Il aimerait également connaître l'impact, sur le nombre de doses mises à la disposition de l'UE, des décisions récemment prises par l'Agence européenne des médicaments en ce qui concerne les nouvelles unités de production, les modalités de transport et les possibilités de stockage des vaccins.

Il espère par ailleurs que le Coreper parviendra à une solution à propos de la répartition des dix millions de vaccins BioNTech-Pfizer livrés anticipativement.

Enfin, il avertit que l'Union ne doit pas se laisser abuser par certains développements positifs en Turquie. Les mesures récemment prises par les autorités turques en ce qui concerne les droits humains et l'État de droit font en effet craindre le pire. Ces valeurs étant essentielles

Verder hoopt hij dat de onderhandelingen van de voorzitters van de Europese Raad en de Europese Commissie met de Turkse overheden succesvol zal zijn. De koehandel die destijds op de rug van de migranten werd afgesloten, stoot immers tegen de borst en is onaanvaardbaar.

De spreker is verheugd over de aanzet tot een trans-Atlantische opening, maar is toch bezorgd over wat de toekomst zal brengen. Met name op het niveau van de Noord-Atlantische Verdragsorganisatie (NAVO) zal moeten blijken of de nieuwe Amerikaanse regering wel eerlijk is.

Tevens wenst hij meer uitleg over de manier waarop een eventuele blokkade van het eigenmiddelenbesluit door het Duitse Grondwettelijke Hof opgelost kan worden.

In de aanloop naar de Sociale Top van 7 mei 2021 in Porto pleit hij voor een gedachtewisseling in het Adviescomité met de eurocommissaris, belast met Werkgelegenheid en Sociale Rechten.

Ten slotte informeert de heer Flahaut naar de manier waarop de eerste minister de rol van de nationale parlementen in de Conferentie over de Toekomst van Europa ziet.

De heer Van Goidsenhoven, senator, vraagt zich af hoe een evenwicht gevonden zal worden tussen een versterkte transparantie op het vlak van de uitvoer van de vaccins en de vrijwaring van de wereldwijde toeleveringsketens. Het is voor België, een van de grootste vaccinproducenten ter wereld, immers ondenkbaar dat politieke druk zou leiden tot problemen bij de bevoorrading van de voor de aanmaak van de vaccins benodigde grondstoffen.

Hij zou ook graag vernemen welke invloed de recente beslissingen van het Europees Geneesmiddelenagentschap in verband met nieuwe productie-eenheden, vervoersmodaliteiten en opslagmogelijkheden voor de vaccins zullen hebben op het aantal doses die voor de EU beschikbaar zullen zijn.

Verder hoopt hij dat Coreper tot een oplossing zal komen inzake de toewijzing van de tien miljoen vooruitgeschoven BioNTech-Pfizervaccins.

Ten besluite waarschuwt hij dat de Unie zich geen zand in de ogen mag laten strooien door een aantal positieve ontwikkelingen in Turkije. De recente maatregelen van de Turkse overheden op het vlak van mensenrechten en rechtsstaat doen immers het ergste vrezen. Omdat

pour l'UE, elle doit continuer à y prêter attention dans ses relations avec la Turquie.

Mme Brouwers, sénatrice, pose les questions suivantes à propos du certificat vert numérique:

- sera-t-il effectivement opérationnel d'ici l'été?
- comment cette problématique sera-t-elle abordée en Belgique?
- des accords ont-ils déjà été conclus à propos de la période de validité?
- qu'en est-il de sa reconnaissance à l'échelle mondiale?

L'intervenante se réjouit que les restrictions à l'exportation n'affectent pas les entreprises qui respectent leurs obligations et demande ce qu'il adviendra des vingt millions de vaccins AstraZeneca «découverts» en Italie. Quoi qu'il en soit, ces événements prouvent que la délocalisation actuelle n'est pas sans risque. L'Union devra donc veiller à ce qu'une plus grande partie des matières premières soit dorénavant produite localement.

Pour atteindre un taux de vaccination mondial de 70 %, il conviendra de prévoir un mécanisme de partage des vaccins. Plusieurs questions se posent à cet égard. Comment ce projet sera-t-il financé? Comment s'articulera-t-il avec le déploiement des vaccins dans l'Union? Et enfin, quel rôle le COVAX jouera-t-il à cet égard?

L'intervenante constate que le retrait de la Convention d'Istanbul et les arrestations de bourgmestres et de parlementaires démocratiquement élus montrent que la démocratie et l'État de droit subissent une pression toujours croissante en Turquie. Que fera le Conseil européen pour rappeler la Turquie à l'ordre?

En ce qui concerne l'examen de l'euro numérique, elle souhaiterait également en savoir davantage sur sa durée, sa finalité et ses avantages.

Elle aimerait également savoir si la question des gazoducs russes vers l'Europe a été abordée au cours de la réunion avec le président américain et comment on peut éviter qu'ils ne deviennent des armes politiques entre les mains des autorités russes.

Enfin, Mme Brouwers s'interroge sur l'attitude de l'UE face aux sanctions prises par la République populaire

deze voor de EU essentiële waarden zijn, moet zij er in haar betrekkingen met Turkije blijvend aandacht voor opbrengen.

Mevrouw Brouwers, senator, wil met betrekking tot het digitale groene certificaat vernemen:

- of dit inderdaad tegen de zomer operationeel zal zijn;
- hoe deze problematiek in België aangepakt zal worden;
- of er al afspraken gemaakt werden rond de geldigheidsduur; en
- hoe het staat met de wereldwijde erkenning ervan.

Zij is verheugd dat de exportbeperkingen niet zullen slaan op de bedrijven die hun verplichtingen wél nakomen, en vraagt zich af wat er zal gebeuren met de twintig miljoen AstraZenecavaccins die in Italië «ontdekt» werden. In ieder geval bewijzen deze ontwikkelingen dat de huidige delokalisatie niet zonder risico is. De Unie zal er dus moeten voor zorgen dat voortaan een groter deel van de grondstoffen lokaal geproduceerd wordt.

Om tot een wereldwijde vaccinatiegraad van 70 % te komen is een mechanisme voor het delen van vaccins nodig. Vragen hierbij zijn hoe dit gespijsd zal worden, in welke verhouding dit zal staan met de uitrol van vaccins in de Unie zelf en welke rol COVAX in deze context zal spelen.

De spreekster stelt vast dat de uitstap uit de Conventie van Istanbul en de aanhoudingen van democratisch gekozen burgemeesters en parlementsleden aantonen dat democratie en rechtsstaat in Turkije onder steeds grotere druk komen te staan. Wat zal de Europese Raad ondernemen om er zich van te verzekeren dat Turkije bij de les blijft?

Voorts wenst zij in het bestek van het onderzoek naar de digitale euro meer informatie over de duur, de doelstelling en het voordeel ervan.

Zij wil ook vernemen of er tijdens het onderhoud met de Amerikaanse president gesproken werd over de Russische gaspijplijnen naar Europa en hoe voorkomen kan worden dat deze verworden tot politieke wapens in de handen van de Russische machthebbers.

Ten slotte is mevrouw Brouwers benieuwd naar de houding van de EU ten aanzien van de sancties die

de Chine à l'encontre de parlementaires nationaux et européens.

Mme Reynaert, députée, constate qu'il est également question de politique vaccinale internationale dans plusieurs enceintes internationales. En effet, au Conseil européen des 25 et 26 février 2021, il a été appelé à renforcer l'Organisation mondiale de la santé et à élaborer, dans ce cadre, une convention internationale sur les pandémies. Au sein de l'Organisation mondiale du commerce, la discussion a porté sur un échange de données obligatoire pour la production de vaccins, dès lors que l'échange sur une base volontaire s'avère inopérant. À long terme, une solidarité structurelle devrait se mettre en place dans ce domaine, solidarité qui, *in fine*, sera également profitable à l'Occident. L'intervenante s'enquiert dès lors de l'état d'avancement de la concertation intra-belge à ce sujet et demande quelle est la position de la Belgique à ce propos.

Elle demande également quelle sera l'approche adoptée à l'égard des dépendances stratégiques dans le contexte du marché unique.

Elle déplore en outre que la référence à la Convention d'Istanbul n'ait pas pu être inscrite dans la déclaration.

Enfin, Mme Reynaert demande une évaluation approfondie de l'efficacité des sanctions économiques à l'encontre de la Russie, d'une part, et des sanctions prises dans le cadre de la réglementation européenne «Magnitsky», d'autre part (1).

2) Réponses du premier ministre

M. De Croo souligne que la vitesse de livraison des vaccins sera prochainement triplée. Les entités fédérées belges s'activent dès lors pour se préparer à ce déploiement accéléré, déploiement qui permettra d'atteindre un taux de vaccination de 70 % d'ici l'été. Au niveau européen, cette problématique est suivie par M. Thierry Breton, commissaire européen au Marché intérieur.

Compte tenu du principe du prorata et de la solidarité intra-européenne, il est clair que la Belgique peut prétendre à une partie de la livraison accélérée des dix millions de vaccins BioNTech-Pfizer.

(1) En entier: Règlement (UE) 2020/1998 du Conseil du 7 décembre 2020 concernant des mesures restrictives en réaction aux graves violations des droits de l'homme et aux graves atteintes à ces droits.

de Chinese Volksrepubliek heeft uitgevaardigd tegen nationale en Europese parlementsleden.

Mevrouw Reynaert, volksvertegenwoordigster, stelt vast dat de discussie over een internationaal vaccinbeleid ook op verschillende internationale fora gevoerd wordt. Zo werd tijdens de Europese Raad van 25 en 26 februari 2021 gepleit voor een versterking van de Wereldgezondheidsorganisatie en voor een internationaal pandemieverdrag binnen dit kader. In de schoot van de Wereldhandelsorganisatie werd de discussie over een verplichte data-uitwisseling voor de vaccinproductie opgestart omdat deze uitwisseling op vrijwillige basis niet blijkt te werken. Op lange termijn zal men op het vlak van dit beleid moeten komen tot een structurele solidariteit die uiteindelijk ook in het belang van het Westen zal werken. Daarom informeert de spreker naar de stand van zaken betreffende het intra-Belgische overleg hierover en naar de visie van België over deze problematiek.

Ook wil zij vernemen hoe men in het kader van de eengemaakte markt de strategische afhankelijkheden beoogt aan te pakken.

Verder betreurt ook zij dat de verwijzing naar de Conventie van Istanbul niet in de Verklaring kon worden opgenomen.

Ten slotte vraagt mevrouw Reynaert naar een grondige evaluatie van de doeltreffendheid van zowel de economische sancties ten aanzien van Rusland als van deze in het raam van de zogenaamde Europese Magnitski-wet (1).

2) Antwoorden van de eerste minister

De heer De Croo benadrukt dat de leveringssnelheid van vaccins in de nabije toekomst met een factor drie vermenigvuldigd zal worden. De Belgische gefedereerde entiteiten zijn dan ook volop bezig met de voorbereiding van deze versnelde uitrol. Dit zal toelaten om in de loop van de zomer een vaccinatiegraad van 70 % te bereiken. Op Europees vlak wordt deze problematiek opgevolgd door de eurocommissaris voor de Interne Markt, de heer Thierry Breton.

Rekening houdende met het pro-rataprincipe en met de intra-Europese solidariteit is het duidelijk dat België aanspraak kan maken op een deel van de tien miljoen versneld geleverde BioNTech-Pfizer vaccins.

(1) Voluit: Verordening (EU) 2020/1998 van de Raad van 7 december 2020 betreffende beperkende maatregelen tegen ernstige schendingen van de mensenrechten.

Le principe selon lequel le certificat vert numérique ne peut pas être discriminatoire a été confirmé une nouvelle fois. La Commission européenne devrait en proposer la première version dès le mois de mai de cette année. Dès lors que le mode d'utilisation pratique du certificat relèvera de la compétence des États membres, il n'a pas été abordé par le Conseil européen. La période de validité du certificat n'a pas été évoquée non plus. Le premier ministre estime toutefois qu'il devra rester en vigueur tant que la crise n'aura pas été complètement maîtrisée. En Belgique, son déploiement sera orchestré par le ministre des Affaires sociales et de la Santé publique.

Le rapport du haut représentant de l'Union pour les Affaires étrangères et la Politique de sécurité est global. La Déclaration du Conseil européen ne concerne que la Méditerranée orientale.

De nombreuses thématiques doivent être débattues avec la Turquie. Le Conseil européen de juin examinera ces questions en détail. En attendant, les pourparlers sur l'Union douanière portent, pour l'instant, sur son fonctionnement. Son développement sera débattu ultérieurement. Les relations avec la Turquie n'ont pas été abordées avec le président Biden. Les questions stratégiques seront examinées au sein de l'OTAN. En ce qui concerne les droits de l'homme, la Belgique et l'UE continueront à suivre la situation de près.

La Belgique a soutenu l'approche globale de l'autonomie stratégique de l'Espagne et des Pays-Bas. La concertation entre les États membres européens a débuté.

L'action éventuelle du Tribunal constitutionnel fédéral allemand en rapport avec la décision relative aux ressources propres est considérée comme une question interne à l'Allemagne. Le premier ministre assure toutefois que l'instrument de relance de l'UE sera strictement temporaire.

En ce qui concerne la création d'une *bad bank*, le premier ministre partage l'avis du vice-premier ministre et ministre des Finances, M. Van Peteghem, et considère que des initiatives dans ce cadre sont prématurées à ce stade.

M. De Croo rappelle par ailleurs que les licences dites obligatoires ne permettront pas d'augmenter le nombre de vaccins disponibles, étant donné que la capacité de

Het principe dat het digitale groene certificaat niet discriminatoir kan zijn, werd herbevestigd. Verwacht wordt dat de Europese Commissie al in mei van dit jaar de eerste versie ervan zal voorstellen. Omdat de manier waarop het certificaat in de praktijk gebruikt zal worden, deel uitmaakt van de bevoegdheden van de lidstaten, heeft de Europese Raad zich niet over dat aspect gebogen. De geldigheidsduur van het certificaat werd evenmin besproken. De eerste minister is echter van oordeel dat het, zolang de crisis niet volledig bedwongen is, van kracht zal moeten blijven. In België zal de uitrol gebeuren onder leiding van de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid.

Het verslag van de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor Buitenlandse Zaken en Veiligheidsbeleid is een totaalverslag. De Verklaring van de Europese Raad betreft slechts het oostelijke Middellandse Zeegebied.

Met Turkije moeten talrijke onderwerpen worden besproken. De Europese Raad van juni zal zich uitgebreid over deze problematiek buigen. Ondertussen gaan de onderhandelingen over de douane-unie vooralsnog over de werking van deze unie; de uitbouw ervan komt in een volgende fase aan bod. Met president Biden werd niet over de betrekkingen met Turkije gesproken. Strategische aangelegenheden zullen in de schoot van de NAVO besproken worden. Wat het aspect mensenrechten betreft, zullen zowel België als de Unie de vinger aan de pols blijven houden.

België heeft de globale benadering van de strategische autonomie door Spanje en Nederland gesteund. Het overleg tussen de EU-lidstaten werd opgestart.

De eventuele actie van het *Bundesverfassungsgericht* in verband met het eigenmiddelenbesluit wordt als een intern Duitse aangelegenheid beschouwd. Wel verzekert de eerste minister dat het EU-herstelinstrument strikt tijdelijk zal zijn.

Met betrekking tot de oprichting van een *bad bank* deelt de eerste minister de mening van vice-eersteminister en minister van Financiën, de heer Van Peteghem, en acht hij initiatieven in dit raam vooralsnog voorbarig.

Verder herinnert de heer De Croo eraan dat zogenaamde dwanglicenties niet zullen leiden tot meer vaccins omdat de beschikbare mondiale productiecapaciteit momenteel

production mondiale disponible est pleinement exploitée à l'heure actuelle et qu'elle ne peut être augmentée assez rapidement.

Le premier ministre partage les analyses des intervenants en ce qui concerne la Convention d'Istanbul. Cette problématique a également été évoquée, par exemple, lors de la récente rencontre entre la présidente de la Commission, Mme von der Leyen, et le nouveau secrétaire d'État américain aux Affaires étrangères, M. Anthony Blinken.

M. De Croo indique ensuite que le pacte sur les migrations, qui a été conclu avec la société civile turque et non avec les autorités turques, génère une stabilité qui est essentielle pour l'Union, ce qui n'empêche pas que le moment est peut-être venu de procéder à une évaluation de ce pacte.

Le Conseil européen de juin 2021 sera consacré à la dimension sociale de l'Union. Dans ce contexte, l'emploi et la sécurité sociale revêtent une importance particulière pour la Belgique en tant qu'éléments du Plan de relance, du Pacte de Stabilité et de Croissance et du Semestre européen.

Par ailleurs, le premier ministre estime qu'il n'est que logique que les vaccins AstraZeneca trouvés en Italie restent en Europe, pour autant que le mécanisme COVAX soit respecté.

Le mécanisme de partage des vaccins a été mis en place dans l'attente du mécanisme COVAX. Il n'en a pas été question au cours de la réunion du Conseil européen.

La problématique des gazoducs russes en général et du gazoduc *Nord Stream 2* en particulier n'a pas été abordée non plus lors du Conseil européen.

Les sanctions imposées par la République populaire de Chine à des parlementaires nationaux et européens n'ont été abordées ni lors de la réunion, ni lors de l'entretien avec le président Biden.

La dimension internationale de la politique de santé n'a pas été évoquée non plus. Sans négliger la solidarité internationale existante, il semble en effet indiqué de stabiliser d'abord la crise en Europe avant de réglementer davantage dans ce domaine.

L'autonomie stratégique de l'Union couvre un grand nombre de domaines. Dans ce cadre, la discussion sur le mécanisme d'exportation a montré que le libre-échange

volledig benomen is en niet snel genoeg uitgebreid kan worden.

De eerste minister deelt de analyses van de sprekers over de Conventie van Istanbul. Deze problematiek kwam ten andere ook aan bod tijdens het recente onderhoud van Commissievoorzitster von der Leyen met de nieuwe Amerikaanse minister van Buitenlandse Zaken, de heer Anthony Blinken.

Voorts stelt hij dat het migratiepact dat met het Turkse middenveld en niet met de Turkse overheid werd afgesloten, voor de EU cruciale stabiliteit biedt. Dit neemt niet weg dat het wellicht tijd is voor een evaluatie van dit pact.

De Europese Raad van juni 2021 zal gewijd zijn aan de sociale dimensie van de Unie. In dit kader zijn voor België de werkgelegenheid en de sociale zekerheid van specifiek belang als elementen van het Herstelplan, het Stabiliteits- en Groeipact en het Europees Semester.

Overigens vindt de eerste minister het niet meer dan logisch dat de in Italië aangetroffen AstraZenecavaccins – mits inachtnaam van het COVAX-mechanisme – in Europa zouden blijven.

Het mechanisme voor het delen van vaccins werd opgezet in afwachting van het COVAX-mechanisme. Het kwam tijdens de vergadering van de Europese Raad niet aan bod.

De problematiek van de Russische gaspijplijnen in het algemeen en van de *Nord Stream 2*-pijplijn in het bijzonder werd tijdens de Europese Raad niet besproken.

De sancties van de Chinese Volksrepubliek ten aanzien van nationale en Europese parlementsleden werden noch tijdens de vergadering noch tijdens het onderhoud met president Biden behandeld.

De internationale dimensie van het gezondheidsbeleid werd niet besproken. Zonder de bestaande internationale solidariteit te verwaarlozen, lijkt het immers aangewezen eerst de crisis in Europa te stabiliseren en pas daarna verder te reguleren.

De strategische autonomie van de Unie slaat op een groot aantal topics. In dit kader heeft de discussie over het exportmechanisme aangetoond dat vrijhandel

est indispensable à la production de vaccins et qu'un frein à ce libre-échange ne ferait que des perdants.

3) Répliques

Mme Van Bossuyt, députée, espère, comme le premier ministre, que l'instrument de relance de l'UE sera effectivement de nature strictement temporaire.

M. Loones, député, craint que le verdict du Tribunal constitutionnel fédéral allemand ne scelle le sort de la décision européenne relative aux ressources propres, alors que cette tâche devrait en réalité incomber aux institutions démocratiques. Dans ce contexte, il rappelle au premier ministre la tribune qu'il a signée dans l'hebdomadaire *Knack* du 9 mai 2020, intitulée «*Europa moet het veel offensiever spelen in de aanpak van de coronacrisis*», dans laquelle il soulignait qu'«au cours de la dernière décennie, l'Europe n'a abordé aucune crise avec un esprit ouvert» (traduction).

Le président-rapporteur,

Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN.

onontbeerlijk is voor de aanmaak van de vaccins en dat een rem daarop alleen maar tot verliezers zou leiden.

3) Replieken

Mevrouw Van Bossuyt, volksvertegenwoordigster, hoopt met de eerste minister dat het EU-herstelinstrument inderdaad een strikt tijdelijk karakter zal hebben.

De heer Loones, volksvertegenwoordiger, vreest dat het oordeel van het Duitse *Bundesverfassungsgericht* het lot van het Europese eigenmiddelenbesluit zal beslechten terwijl dat eigenlijk de taak van de democratische instellingen zou moeten zijn. In deze context herinnert hij de eerste minister dan ook aan diens opiniestuk «Europa moet het veel offensiever spelen in de aanpak van de coronacrisis» van 9 mei 2020 in het weekblad *Knack* waarin hij laat optekenen dat het een «(f)eit is dat Europa het afgelopen decennium geen enkele crisis met open vizier [...] te lijf gegaan (is)».

De voorzitter-rapporteur,

Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN.