

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2019-2020

10 JUIN 2020

Proposition de loi spéciale modifiant la loi spéciale du 6 janvier 1989 sur la Cour constitutionnelle en ce qui concerne la nomination des juges à la Cour constitutionnelle

(Déposée par
MM. Gaëtan Van Goidsenhoven et
Georges-Louis Bouchez)

DÉVELOPPEMENTS

Le rôle de la Cour constitutionnelle dans notre État de droit est fondamental. Contrôler la conformité des normes législatives au regard des dispositions de la Constitution, c'est assurer la protection des droits et libertés essentiels dont bénéficient les citoyens et garantir la répartition des compétences entre l'autorité fédérale et les entités fédérées. Cette mission doit être confiée à des personnes compétentes, capables d'exercer utilement cette fonction, empreintes d'une solide éthique professionnelle dans l'accomplissement de celle-ci, et qui adhèrent pleinement et incontestablement aux valeurs fondamentales de l'État de droit démocratique.

Le libellé actuel de la loi spéciale du 6 janvier 1989 sur la Cour constitutionnelle prévoit que la Cour est composée pour moitié de juges issus de la magistrature ou du monde académique et universitaire dans le domaine de l'enseignement du droit, et pour moitié d'anciens parlementaires pouvant attester qu'ils ont été membres pendant cinq ans au moins du Sénat, de la Chambre des représentants ou d'un parlement de Communauté ou de Région. Les juges de la Cour sont nommés à vie par le Roi sur une liste double présentée alternativement par la Chambre des représentants et le Sénat. Celle-ci est adoptée à la majorité des deux tiers des suffrages des membres présents.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2019-2020

10 JUNI 2020

Voorstel van bijzondere wet tot wijziging van de bijzondere wet van 6 januari 1989 op het Grondwettelijk Hof betreffende de benoeming van de rechters bij het Grondwettelijk Hof

(Ingediend door
de heren Gaëtan Van Goidsenhoven en
Georges-Louis Bouchez)

TOELICHTING

De rol van het Grondwettelijk Hof in onze rechtsstaat is fundamenteel. Controleren of de wettelijke normen conform de bepalingen van de Grondwet zijn, dat is zorgen voor de bescherming van de essentiële rechten en vrijheden die de burgers genieten en de bevoegdheidsverdeling tussen de federale overheid en de deelstaten waarborgen. Die opdracht moet worden toevertrouwd aan competente personen, die dat ambt op nuttige wijze kunnen uitoefenen, die bij het vervullen van die opdracht doordrongen zijn van een stevige beroepsethiek en voluit en ontegenzeggelijk instemmen met de fundamentele waarden van de democratische rechtsstaat.

De huidige formulering van de bijzondere wet van 6 januari 1989 op het Grondwettelijk Hof bepaalt dat het Hof voor de helft is samengesteld uit rechters uit de magistratuur of de academische en universitaire wereld op het gebied van het onderwijs in de rechten, en voor de helft uit gewezen parlementsleden die kunnen bewijzen dat ze ten minste vijf jaar lid zijn geweest van de Senaat, de Kamer van volksvertegenwoordigers of een gemeenschaps- of gewestparlement. De rechters worden voor het leven door de Koning benoemd uit een lijst met twee kandidaten, beurtelings voorgedragen door de Kamer van volksvertegenwoordigers en door de Senaat. Die lijst wordt aangenomen met een meerderheid van twee derde der stemmen van de aanwezige leden.

Les auteurs de la présente proposition estiment, d'abord, que la condition imposant cinq années au moins d'expérience aux candidats qui peuvent attester qu'ils ont été membres du Sénat, de la Chambre des représentants ou d'un parlement de Communauté ou de Région n'est pas suffisante. L'expérience qu'un candidat non-juriste aurait accumulée pendant cinq ans en tant que parlementaire n'est pas suffisamment solide pour maîtriser la complexité des raisonnements juridiques propres au contentieux constitutionnel et assumer l'importance des responsabilités et la grande symbolique que revêtent le rôle et les missions de la Cour.

Les années d'expérience ne sont néanmoins pas garantes de l'aptitude du candidat au poste de juge à la Cour constitutionnelle. C'est pourquoi les auteurs de la présente proposition souhaitent que les candidats à la fonction de juge à la Cour constitutionnelle qui remplissent les conditions quant à la fonction de parlementaire passent obligatoirement un examen qui évaluera s'ils maîtrisent les différentes disciplines juridiques et s'ils disposent des compétences requises pour concevoir des décisions éminemment subtiles et assurer une concordance optimale avec le droit européen. Cet examen sera organisé selon les modalités déterminées par la Cour constitutionnelle.

En outre, tous les candidats, c'est-à-dire ceux qui sont issus du monde de la magistrature ou du monde académique et universitaire dans le domaine de l'enseignement du droit ainsi que ceux ayant exercé une fonction parlementaire, devront être automatiquement auditionnés par l'Assemblée amenée à présenter la liste de candidats au Roi pour nomination, à savoir alternativement la Chambre des représentants et le Sénat.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

Cet article détermine la base constitutionnelle de compétence de la présente proposition de loi spéciale. Celle-ci relève de l'article 77 de la Constitution, et le Sénat a donc le droit d'initiative en l'espèce.

Article 2

Cet article prévoit que les candidats qui sont issus d'un parlement doivent passer un examen dont les modalités seront prévues par la Cour constitutionnelle. Un tel

De indieners van onderhavig voorstel menen eerst en vooral dat de voorwaarde van ten minste vijf jaar ervaring, die wordt opgelegd aan de kandidaten die kunnen bewijzen dat zij lid zijn geweest van de Senaat, de Kamer van volksvertegenwoordigers of een gemeenschaps- of gewestparlement, ontoereikend is. De ervaring die een kandidaat die geen jurist is gedurende vijf jaar als parlamentslid kan hebben opgedaan, is niet degelijk genoeg om de complexiteit onder de knie te krijgen van de juridische redeneringen die eigen zijn aan grondwettelijke geschillen en om het gewicht te dragen van de belangrijke verantwoordelijkheden en de grote symboliek van de rol en de opdrachten van het Hof.

De jaren ervaring zijn daarenboven geen garantie voor de geschiktheid van de kandidaat voor het ambt van rechter bij het Grondwettelijk Hof. De indieners van onderhavig voorstel wensen daarom dat de kandidaten voor het ambt van rechter bij het Grondwettelijk Hof die voldoen aan de voorwaarden als parlamentslid, verplicht worden een examen af te leggen dat zal nagaan of ze de diverse rechtsdisciplines onder de knie hebben en of ze de vereiste competenties hebben om uiterst subtiel beslissingen uit te denken en optimale overeenstemming met het Europees recht te waarborgen. Dat examen dient te worden georganiseerd volgens de voorschriften die het Grondwettelijk Hof bepaalt.

Tevens moeten alle kandidaten, dat wil zeggen de kandidaten uit de wereld van de magistratuur of uit de academische en universitaire wereld, op het gebied van het onderwijs in de rechten, alsook de kandidaten die een parlementair ambt hebben uitgeoefend, automatisch worden gehoord door de Assemblée die de lijst van kandidaten voor benoeming aan de Koning dient voor te dragen, te weten beurtelings de Kamer van volksvertegenwoordigers en de Senaat.

ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 1

Dit artikel bepaalt de grondwettelijke bevoegdheidsgrondslag van het voorstel van bijzondere wet. Het valt onder artikel 77 van de Grondwet. De Senaat heeft dus initiatiefrecht.

Artikel 2

Dit artikel bepaalt dat de kandidaten afkomstig uit een parlement een examen moeten afleggen waarvan de nadere regels door het Grondwettelijk Hof zullen worden

examen doit permettre d'assurer que tout candidat, quelle que soit sa formation, dispose des compétences requises afin de remplir au mieux les hautes et importantes responsabilités qu'appelle la fonction de juge à la Cour constitutionnelle.

Il est également prévu que tous les candidats à la position de juge à la Cour constitutionnelle seront auditionnés par l'Assemblée à qui il revient de présenter la liste double au Roi. Une telle audition permet aux parlementaires de s'assurer que les candidats sont empreints d'une solide éthique professionnelle et adhèrent pleinement et incontestablement aux valeurs fondamentales de l'État de droit démocratique.

Article 3

Cet article prévoit qu'un candidat à la position de juge à la Cour constitutionnelle qui dispose d'une expérience parlementaire devra justifier de dix ans d'expérience dans un parlement au lieu de cinq.

*
* *

vastgelegd. Een dergelijk examen moet het mogelijk maken ervoor te zorgen dat elke kandidaat, ongeacht zijn opleiding, de vereiste competenties heeft om de hoge en belangrijke verantwoordelijkheden te dragen die het ambt van rechter bij het Grondwettelijk Hof met zich brengt.

Tevens wordt erin voorzien dat alle kandidaten voor de betrekking van rechter bij het Grondwettelijk Hof zullen worden gehoord door de Assemblee die aan de beurt is om de lijst met twee kandidaten aan de Koning voor te dragen. Op die hoorzitting kunnen de parlementsleden zich ervan vergewissen dat de kandidaten doordrongen zijn van een stevige beroepsethiek en voluit en ontegenzeggelijk instemmen met de fundamentele waarden van de democratische rechtsstaat.

Artikel 3

Dit artikel voorziet erin dat een kandidaat voor de betrekking van rechter bij het Grondwettelijk Hof die parlementaire ervaring heeft, tien jaar ervaring in een parlement zal moeten bewijzen in plaats van vijf.

*
* *

PROPOSITION DE LOI SPÉCIALE**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Article 2

Dans l'article 32 de la loi spéciale du 6 janvier 1989 sur la Cour constitutionnelle, modifié par la loi spéciale du 16 juillet 1993, les modifications suivantes sont apportées:

a) les alinéas 2 et 3 sont remplacés comme suit:

«Chaque place vacante de juge à la Cour constitutionnelle fait l'objet d'une publication au *Moniteur belge*.

Les candidats qui répondent aux conditions fixées à l'article 34, § 1^{er}, 2^o, subissent un examen préalable organisé par la Cour constitutionnelle, selon les modalités qu'elle détermine. Un examen ne peut avoir lieu qu'un mois au moins après la publication de la vacance au *Moniteur belge*. Cette publication pourra avoir lieu au plus tôt trois mois avant la vacance.

b) il est inséré un quatrième alinéa, rédigé comme suit:

«L'assemblée à qui il revient de présenter la liste double au Roi auditionne les candidats qui répondent aux conditions à l'article 34, § 1^{er}, 1^o et 2^o.»

Article 3

L'article 34, § 1^{er}, 2^o, de la même loi spéciale, modifié en dernier lieu par la loi spéciale du 27 mars 2006, est remplacé comme suit:

«2^o avoir été pendant dix ans au moins, membre du Sénat, de la Chambre des représentants ou d'un parlement de Communauté ou de Région.»

Le 5 juin 2020.

Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN.
Georges-Louis BOUCHEZ.

VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Artikel 2

In artikel 32 van de bijzondere wet van 6 januari 1989 op het Grondwettelijk Hof, gewijzigd bij de bijzondere wet van 16 juli 1993, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

a) het tweede en derde lid worden vervangen als volgt:

«Elke vacature voor een rechter bij het Grondwettelijk Hof wordt bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*.

De kandidaten die beantwoorden aan de voorwaarden vastgesteld in artikel 34, § 1, 2^o, leggen een voorafgaand examen af dat het Grondwettelijk Hof organiseert, naar de nadere regels die het bepaalt. Geen examen kan plaatsvinden dan ten minste een maand na bekendmaking van de vacature in het *Belgisch Staatsblad*. Die bekendmaking mag niet vroeger dan drie maanden vóór het ontstaan van de vacature geschieden.»

b) er wordt een vierde lid ingevoegd, luidende:

«De assemblee die aan de beurt is om de lijst met twee kandidaten aan de Koning voor te dragen, hoort de kandidaten die beantwoorden aan de voorwaarden vastgesteld in artikel 34, § 1, 1^o en 2^o.»

Artikel 3

Artikel 34, § 1, 2^o, van dezelfde bijzondere wet, laatst gewijzigd bij de bijzondere wet van 27 maart 2006, wordt vervangen als volgt:

«2^o ten minste tien jaar lid zijn geweest van de Senaat, de Kamer van volksvertegenwoordigers of een gemeenschaps- of gewestparlement.»

5 juni 2020.