

# SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION 2019-2020

8 OCTOBRE 2019

## Proposition de résolution concernant les violences sexuelles contre les femmes dans les conflits armés ou situations de tension

(Déposée par Mme Latifa Gahouchi et consorts)

### DÉVELOPPEMENTS

La présente proposition reprend le texte d'une proposition qui a déjà été déposée au Sénat le 6 octobre 2016 (doc. Sénat, n° 6-290/1 – 2015/2016).

Bien que les conséquences des conflits armés frappent les communautés dans leur ensemble, elles affectent plus particulièrement les femmes et les filles du fait de leur statut social et de leur sexe. C'est ainsi que chaque jour, des milliers de femmes sont la cible de violences sexuelles généralisées (1). Violées, torturées, enlevées et vendues comme esclaves, elles sont les principales victimes des conflits armés. Les inégalités sexospécifiques et le statut d'infériorité dont les femmes sont déjà victimes les plongent dans ces situations de crise où les comportements violents et discriminatoires sont encore renforcés. Notons également que ces pratiques ont tendance à se perpétuer après la cessation du conflit. La question est donc profondément politique car elle dépend de la place que chaque société accorde à la femme, au respect de sa citoyenneté et de ses droits.

Du point de vue des compétences, la lutte contre toutes les formes de violences, en particulier des violences sexuelles, font partie des priorités de la politique étrangère et de la coopération au développement qui relèvent

(1) Le Conseil de sécurité des Nations unies a adopté la résolution 1820 (2008) qui fait clairement le lien entre la violence sexuelle en tant que tactique de guerre et les questions concernant les femmes, la paix et la sécurité. Cette résolution, connexe à la résolution 1325, souligne que la violence sexuelle dans les conflits constitue un crime de guerre et exige des parties à un conflit armé qu'elles prennent immédiatement des mesures appropriées pour protéger les civils contre cette violence, entre autres en formant les contingents et en faisant appliquer des mesures disciplinaires.

# BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2019-2020

8 OKTOBER 2019

## Voorstel van resolutie betreffende seksueel geweld tegen vrouwen bij gewapende conflicten of onlusten

(Ingediend door mevrouw Latifa Gahouchi c.s.)

### TOELICHTING

Dit voorstel neemt de tekst over van een voorstel dat reeds op 6 oktober 2016 in de Senaat werd ingediend (stuk Senaat, nr. 6-290/1 – 2015/2016).

Hoewel de gevolgen van gewapende conflicten gemeenschappen in hun geheel treffen, lijden vrouwen en meisjes er speciaal onder als gevolg van hun sociale status en hun sekse. Aldus zijn dagelijks duizenden vrouwen het doelwit van wijdverbreid seksueel geweld (1). Ze worden verkracht, gefolterd, ontvoerd en als slavinnen verkocht en zijn de belangrijkste slachtoffers van gewapende conflicten. De genderspecifieke ongelijkheid en de inferieure status waarvan vrouwen al het slachtoffer zijn, dompelen hen onder in crisissituaties waarin gewelddadig en discriminerend gedrag nog wordt versterkt. Vaak blijven die praktijken ook na het beëindigen van het conflict bestaan. Het is dus een door en door politiek probleem, omdat het afhangt van de plaats die elke samenleving aan de vrouw geeft, aan de eerbiediging van haar burgerschap en haar rechten.

Wat de bevoegdheden betreft, is de strijd tegen elke vorm van geweld en speciaal tegen seksueel geweld een prioriteit van het buitenlands beleid en de ontwikkelings samenwerking, die onder het federaal niveau

(1) De Veiligheidsraad van de Verenigde Naties heeft resolutie 1820 (2008) aangenomen, die duidelijk het verband legt tussen seksueel geweld als oorlogstactiek en de problemen rond vrouwen, vrede en veiligheid. Die resolutie, die aansluit bij resolutie 1325, onderstreept dat seksueel geweld bij conflicten een oorlogsmisdaad is en eist van de partijen in een gewapend conflict dat ze onmiddellijk maatregelen nemen om de burgerbevolking tegen dat geweld te beschermen, onder andere door het opleggen van militaire discipline.

du niveau fédéral. De plus, cette problématique touchant l'égalité entre les hommes et les femmes, notamment via l'éducation, la formation et la santé, est suivie de près au niveau des entités fédérées. À titre d'exemple la Cellule d'appui pour la solidarité internationale wallonne (CASIW), qui a pour objectif général de promouvoir l'implication citoyenne (dont la mise en place d'initiatives menées par des mouvements de femmes, organisations non gouvernementales (ONG), etc.) et le partenariat en matière de coopération internationale au développement, entend soutenir différentes actions dans la lutte contre les violences faites aux femmes. De même qu'en Flandre avec les diverses initiatives en faveur d'une plus grande égalité des genres soutenues par les autorités flamandes via «*De Vlaamse Ontwikkelingssamenwerking*» (2).

En outre, dans la mesure où les entités fédérées, de par leurs compétences en politique d'accueil et d'intégration des étrangers, sont aussi concernées par l'arrivée toujours plus importante de femmes et d'enfants fuyant les situations de guerre, le dépôt de ce texte au Sénat prend tout son sens. De par sa transversalité, cette problématique requiert ainsi une approche coordonnée et une concertation sérieuse entre les différents niveaux de pouvoirs.

Pendant de nombreuses années, les violences sexuelles commises lors de conflits ou situations de tension furent définies comme un mal inévitable ou un problème isolé, actes du fait de quelques membres des forces impliquées dans un conflit. La considération et les enquêtes sur cette forme de violence ont fortement progressé durant ces vingt dernières années, permettant de découvrir l'omniprésence de ces violences dans les conflits ainsi que dans les périodes suivant la fin du conflit. Aujourd'hui, les violences sexuelles sont reconnues comme pouvant constituer un crime de guerre, un crime contre l'humanité, voire comme un acte de génocide (3). La Cour pénale internationale a, au travers de jugements faisant jurisprudence, reconnu l'emploi des éléments suivants comme moyen de purification ethnique: le viol systématique des femmes en vue de propager le VIH/SIDA, les grossesses forcées et la destruction des capacités reproductives des femmes et des filles. La recrudescence de violences de ces dernières années a conduit les experts à se pencher sur ce phénomène. De nombreuses publications, recherches, études et initiatives internationales ont porté ces pratiques de violences sur le devant de la scène. Nul n'ignore aujourd'hui que la violence sexuelle contre les femmes est utilisée comme une véritable

vallen. Tevens volgen de deelstaten die problematiek, die met de gelijkheid tussen mannen en vrouwen te maken heeft op de voet, onder andere via het onderwijs, de vorming en de gezondheid. De *Cellule d'appui pour la solidarité internationale wallonne* (CASIW) bijvoorbeeld, met als algemene doelstelling het bevorderen van de betrokkenheid van de burger (door het organiseren van initiatieven onder impuls van vrouwenbewegingen, niet-gouvernementele organisaties (NGO), enz.) en partnerschap inzake internationale ontwikkelingssamenwerking, wil diverse acties in de strijd tegen geweld tegen vrouwen steunen. Hetzelfde gebeurt in Vlaanderen met diverse initiatieven voor meer gendergelijkheid, die via «*De Vlaamse Ontwikkelingssamenwerking*» door de Vlaamse overheid ondersteund worden (2).

Het indienen van deze tekst in de Senaat is daarenboven heel zinvol omdat de deelstaten als gevolg van hun bevoegdheden inzake opvang en integratie van vreemdelingen er ook mee te maken krijgen door de komst van steeds meer vrouwen en kinderen die oorlogssituaties ontvluchten. Als gevolg van zijn transversaliteit vergt die problematiek een gecoördineerde aanpak en ernstig overleg tussen de diverse beleidsniveaus.

Jarenlang werd seksuele geweldpleging bij conflicten of onlusten als een onvermijdelijke kwaal beschouwd of als een geïsoleerd probleem, daden van enkele leden van strijdkrachten die in een conflict verwickeld waren. De aandacht voor en het onderzoek naar die vorm van geweld is de jongste twintig jaar sterk toegenomen en hierbij werd ontdekt dat dit geweld bij conflicten alsook in de perioden na het einde van het conflict alomtegenwoordig is. Vandaag wordt seksueel geweld erkend als mogelijke oorlogsmisdaad, een misdaad tegen de menselijkheid of zelfs als een daad van genocide (3). In gezaghebbende vonnissen heeft het Internationaal Strafhof de aanwending van de volgende elementen erkend als middel tot etnische zuivering: de systematische verkrachting van vrouwen met het oog op het verspreiden van HIV/AIDS, gedwongen zwangerschappen en het vernietigen van het voortplantingsvermogen van vrouwen en meisjes. De opflakking van de geweldpleging van de jongste jaren heeft de deskundigen ertoe gebracht het verschijnsel te bestuderen. Talrijke publicaties, veel onderzoek, studiewerk en internationale initiatieven hebben die geweldpraktijken in de belangstelling gebracht. Vandaag weet iedereen dat seksueel geweld tegen vrouwen als een echt oorlogswapen wordt gebruikt. Het wordt

(2) <http://www.wbi.be/fr> et <http://www.vlaanderen.be/int/ontwikkelingssamenwerking>.

(3) Statut de Rome, articles 6, 7 et 8.

(2) <http://www.wbi.be/fr> en <http://www.vlaanderen.be/int/ontwikkelingssamenwerking>.

(3) Statuut van Rome, artikelen 6, 7 en 8.

arme de guerre. Elle est et continue d'être utilisée tant par de nombreux membres des forces armées gouvernementales que par des groupes paramilitaires et des groupes armés non étatiques. Mais il arrive souvent que de nombreux civils se livrent également à de tels actes.

Les abus dont souffrent ces femmes et ces filles dans les situations de conflits armés sont variables et peuvent être perpétrés sous forme de viol, d'esclavage sexuel, de prostitution forcée. Les parties impliquées dans des situations de conflit ont aussi parfois recours au viol systématique comme tactique de guerre. Cette violence sexuelle est commise dans le but de détruire les femmes mais aussi les communautés dans lesquelles elles vivent. Ces différentes formes de violences visant la destruction de l'identité d'un groupe déterminé ont notamment été utilisées au Rwanda (de 250 000 à 500 000 femmes violées en 1994), en Bosnie-Herzégovine (de 20 000 à 50 000 femmes violées entre 1992 et 1995) ou encore en Sierra Léone (de 50 000 à 64 000 entre 1991 et 2001) (4).

Certaines femmes en situation d'extrême vulnérabilité, telles que les femmes réfugiées, déplacées ou appartenant à des minorités ethniques ou religieuses, sont des cibles particulièrement faciles. Le nombre croissant des conflits armés et des violations qui les accompagnent a ainsi contribué à multiplier le phénomène des déplacements internes forcés et grossir les vagues de réfugiés.

L'une des évolutions actuelles les plus notables des mouvements migratoires de ces dernières années est le nombre record de femmes migrant seules. Les Nations unies estiment que les personnes déplacées sont dans plus de 75 % des cas des femmes et des enfants et que ce chiffre peut atteindre les 90 % pour certaines populations de réfugiés (5). Privées de la protection de leur foyer, de leur gouvernement et souvent de leur structure familiale, les femmes sont souvent particulièrement vulnérables. Elles sont confrontées aux difficultés extrêmes de longs périple vers l'exil, au harcèlement ou à l'indifférence des personnels de l'administration et aux abus sexuels fréquents – même après avoir rejoint un lieu apparemment sûr. Les femmes déplacées à l'intérieur de leur propre pays connaissent souvent des expériences similaires, devenant les cibles de groupes armés illégaux qui emploient le viol et d'autres moyens violents pour terroriser la population.

(4) <http://www.unige.ch>, Julia Lechenne, mémoire de maîtrise en Études du genre, *Violences à l'égard des femmes en période de conflits et de post-conflits: La procédure d'asile en Suisse vue sous l'angle d'un continuum de la violence*, Université de Genève, janvier 2012.

(5) <http://www.unfpa.org/fr/migration>, exemple Tchad en 2011.

gebruikt en blijft gebruikt worden door vele leden van regeringslegers, paramilitaire groepen en gewapende groepen die niet door een staat worden gecontroleerd. Het gebeurt echter vaak dat vele burgers eveneens tot dergelijke daden overgaan.

Het misbruik waaronder die vrouwen en meisjes in situaties van gewapende conflicten lijden, is variabel en kan worden gepleegd in de vorm van verkrachting, seksuele slavernij, gedwongen prostitutie. De partijen die in conflictsituaties verwickeld zijn, maken ook soms van systematische verkrachting gebruik als oorlogstactiek. Het seksueel geweld wordt gepleegd met als doel de vrouwen te vernietigen, maar ook de gemeenschappen waarin ze leven. Die diverse vormen van geweld met het oog op de vernietiging van de identiteit van een bepaalde groep, werden onder andere aangewend in Rwanda (250 000 tot 500 000 vrouwen verkracht in 1994), in Bosnië-Herzegovina (20 000 tot 50 000 vrouwen verkracht van 1992 tot 1995) of nog in Sierra Leone (50 000 tot 64 000 van 1991 tot 2001) (4).

Een aantal zeer kwetsbare vrouwen, zoals vluchtelingen, ontheemden of vrouwen die tot een etnische of religieuze minderheid behoren, zijn een bijzonder gemakkelijk doelwit. Het toenemend aantal gewapende conflicten en de ermee gepaard gaande verkrachtingen heeft aldus bijgedragen tot de toename van het verschijnsel van de binnenlandse ontheemden en aan het aanzwellen van de vluchtelinggolven.

Eén van de opvallendste actuele ontwikkelingen in de migratiebewegingen van de laatste jaren is het recordaantal vrouwen die alleen migreren. De Verenigde Naties schatten dat de ontheemden in meer dan 75 % van de gevallen vrouwen en kinderen zijn en dat dit aantal voor bepaalde vluchtelingenpopulaties tot 90 % kan oplopen (5). Zonder de bescherming van hun huis, hun regering en vaak hun familiestructuur, zijn vrouwen vaak zeer kwetsbaar. Ze worden geconfronteerd met de extreme moeilijkheden van lange zwerftochten naar het ballingsoord, met de pesterijen of de onverschilligheid van het personeel van de administratie en met frequent seksueel misbruik – zelfs nadat ze een ogenschijnlijk veilige plaats hebben bereikt. Ontheemde vrouwen in hun eigen land hebben vaak soortgelijke ervaringen, ze worden het mikpunt van illegale gewapende groepen die verkrachting en andere gewelddadige middelen gebruiken om de bevolking te terroriseren.

(4) <http://www.unige.ch>, Julia Lechenne, Masterscriptie in genderonderzoek, *Violences à l'égard des femmes en période de conflits et de post-conflits: La procédure d'asile en Suisse vue sous l'angle d'un continuum de la violence*, Université de Genève, januari 2012.

(5) <http://www.unfpa.org/fr/migration>, bijvoorbeeld Tsjad in 2011.

Durant le génocide au Rwanda, le conflit interne en Colombie ou en République démocratique du Congo (RDC), les victimes de violences sexuelles se comptèrent par centaines, voire par milliers. Ce fut également le cas en Algérie, au Darfour, au Soudan, en Égypte lors de la période de tension et des manifestations de Tahrir, ainsi qu'en Irak où l'on pense tout particulièrement aux femmes Yézidiées. C'est ainsi qu'en RDC, une femme sur trois vivant en zones de conflit aurait été victime de viol; au Nigeria et au Cameroun, la secte de Boko Haram mène des attaques violentes et effectue des rapt de femmes qu'elle réduit à l'esclavage sexuel; au Darfour, le viol généralisé et systématique est utilisé comme un moyen d'épuration ethnique (6); au Kurdistan irakien, Daech promeut les actions de viol systématique (7); etc.

Les quatre situations décrites ci-dessous témoignent de la barbarie et de la cruauté des faits commis à l'encontre des femmes et jeunes filles, et parfois même des enfants.

En République démocratique du Congo, les groupes armés ont continué de se livrer à des atrocités contre la population civile dans l'est du pays. Les Forces démocratiques alliées (ADF) ont été responsables de nombreux homicides illégaux, de pillages, d'enlèvements ainsi que de viols et d'esclavage sexuel. Au nombre des exactions perpétrées par les Forces démocratiques de libération du Rwanda (FDLR) figuraient des homicides illégaux, des pillages et des viols, entre autres violences sexuelles. L'armée régulière (FARDC) n'est pas en reste et est régulièrement accusée d'exactions sur la population civile. Les viols en République démocratique du Congo auraient fait officiellement au minimum 200 000 victimes depuis 1996, et certainement beaucoup plus, car de nombreux viols ne sont pas répertoriés. Le chiffre de 500 000 est souvent avancé (8). Enlèvement d'enfants pour servir dans les milices, esclavage sexuel, viols collectifs, publics et massifs pour humilier et terroriser les populations sont planifiés et mis en œuvre... Le terme «viol» fait quasiment figure d'euphémisme. Car les modes opératoires constituent souvent en des tortures et des actes de barbarie, visant la destruction des femmes

Gedurende de genocide in Rwanda, het binnenlands conflict in Colombia of in de Democratische Republiek Congo (DRC), werden er honderden, zelfs duizenden slachtoffers van seksueel geweld geteld. Dat was ook het geval in Algerije, in Darfur, in Soedan, in Egypte gedurende de periode van de onlusten en de manifestaties op Tahrir, alsook in Irak waar we vooral aan de Jezidi-vrouwen denken. Aldus zou in de DRC één vrouw op drie die in conflictgebied leeft, het slachtoffer van verkrachting geworden zijn; in Nigeria en in Kameroen voert de Boko Haram-sekte gewelddadige aanvallen uit en ontvoert ze vrouwen om ze tot seksuele slavernij te brengen; in Darfur wordt algemeen en systematisch gebruik gemaakt van verkrachting als middel tot etnische zuivering (6); in Iraaks Koerdistan moedigt IS acties van systematische verkrachting aan (7); enz.

De vier situaties die hieronder worden beschreven getuigen van de barbarij en de wreedheid van de feiten die tegen vrouwen en jonge meisjes en soms zelfs tegen kinderen worden gepleegd.

In de Democratische Republiek Congo bleven de gewapende groepen wreedheden begaan tegen de burgerbevolking in het oosten van het land. De *Forces démocratiques alliées* (ADF) waren verantwoordelijk voor vele onwettelijke dodingen, plunderingen, ontvoeringen en verkrachtingen alsook voor seksuele slavernij. Onwettelijke dodingen, plunderingen en verkrachtingen en ander seksueel geweld behoren tot de gewelddaden die door de *Forces démocratiques de libération du Rwanda* (FDLR) werden gepleegd. Het geregelde leger (FARDC) blijft niet achter en wordt geregeld beschuldigd van geweldpleging tegen de burgerbevolking. Naar verluidt maakten de verkrachtingen in de Democratische Republiek Congo sinds 1996 officieel minimum 200 000 slachtoffers. Het zijn er ongetwijfeld veel meer, want veel verkrachtingen worden niet opgetekend. Vaak wordt het getal 500 000 geopperd (8). Ontvoering van kinderen om dienst te nemen in de milities, seksuele slavernij, openbare en massale groepsverkrachtingen worden gepland en uitgevoerd om de bevolking te vernederen en te terroriseren... De term «verkrachting» is bijna een eufemisme. De werkwijze bestaat immers

(6) Résolution 1325 du Conseil de sécurité de l'Organisation des Nations unies (ONU) sur les femmes, la paix et la sécurité, p. 35.

(7) Mercier C., «Le but de Daech était de ne laisser aucune fille vierge», in *Libération*, 3 décembre 2014, consulté en ligne: [http://www.liberation.fr/monde/2014/12/03/le-but-de-daech-etait-de-ne-laisser-aucune-fille-vierge\\_1156103](http://www.liberation.fr/monde/2014/12/03/le-but-de-daech-etait-de-ne-laisser-aucune-fille-vierge_1156103).

(8) Interview de M. Wallström, représentante spéciale du secrétaire général des Nations unies pour les violences sexuelles dans les conflits, 2011, interview par ITUC (Confédération syndicale internationale).

(6) Resolutie 1325 van de VN-Veilighedsraad betreffende vrouwen, vrede en veiligheid, blz. 35.

(7) Mercier C., «Le but de Daech était de ne laisser aucune fille vierge», in *Libération*, 3 december 2014, on line geraadpleegd: [http://www.liberation.fr/monde/2014/12/03/le-but-de-daech-etait-de-ne-laisser-aucune-fille-vierge\\_1156103](http://www.liberation.fr/monde/2014/12/03/le-but-de-daech-etait-de-ne-laisser-aucune-fille-vierge_1156103).

(8) Interview met Margot Wallström, speciale gezant van de secretaris-generaal van de Verenigde Naties voor seksueel geweld bij conflicten, 2011, interview door ITUC (Internationaal Vakverbond).

et de leur appareil génital (9). Pour certains belligérants, l'objectif d'inoculer le VIH/SIDA est explicite. Le caractère systématique des agressions, leur extrême violence, le fait que toutes les femmes – y compris des bébés – sont concernés fait que l'on parle d'utilisation de la destruction des organes génitaux féminins comme arme de guerre. Depuis 2013, l'horreur est à son comble; une nouvelle forme de viol est apparue au Sud Kivu, à l'est de la RDC: il s'agit du viol des enfants de moins de quinze ans et des bébés âgés parfois de quelques mois seulement. À la mi-février 2015, une quarantaine de cas avaient déjà été identifiés. La plupart des victimes sont acheminées à l'hôpital de Panzi pour des soins médicaux.

Quant à Boko Haram, secte ralliée à l'État islamique, née au Nigeria et ayant mené sa première offensive en 2009, elle envoie ses combattants terroriser les populations d'Afrique de l'Ouest du lac Tchad au Nigeria, au Niger, au Tchad et au Cameroun. Leur bilan: 17 000 morts et 2,5 millions de déplacés. Les combattants de Boko Haram ont perpétré des viols en série sur des centaines de femmes dans le nord-est du Nigeria. On se souviendra de l'enlèvement des lycéennes de Chibok, le 14 avril 2014, alors que Boko Haram semait la terreur dans ces régions et avait multiplié les attaques contre les élèves et les enseignants, la secte islamique est contre l'éducation des jeunes filles, deux cent septante-six Nigériennes furent ce jour été kidnappées. Otages, elles sont converties à l'islam, mariées de force et réduites en esclavage. Si cinquante-sept d'entre elles sont parvenues à s'enfuir, deux cent dix-neuf restent portées disparues. Selon certaines sources, ayant été en contact avec des victimes dans plusieurs camps de réfugiés, dont environ 70 % sont des femmes, une large majorité d'entre elles ont été violées et dont de très nombreuses se sont retrouvées enceintes. Un journaliste ayant rencontré ces femmes en témoigne: «Elles sont absolument foudroyées et terrorisées, dans un état d'effondrement total. Elles ont subi une sorte d'horreur pendant des mois et des mois qui n'est guère possible d'imaginer. Elles ont été emprisonnées avec des dizaines d'autres femmes dans le seul but d'être à la disposition sexuelle des terroristes de Boko Haram (10).» Aujourd'hui si la situation sécu-

(9) Denis Mukwege, interview, *Le Monde*, novembre 2012: «[Les belligérants] rivalisent de cruauté, ils sophistiquent la torture, perfectionnent les supplices; je distingue leurs signatures dans les plaies des femmes (...) Toute guerre vise à réduire la démographie de l'ennemi, à occuper son territoire, à détruire sa structure sociale. Le viol, de ce point de vue, est d'une efficacité redoutable (...). S'acharner sur l'appareil génital des femmes ne revient-il pas à s'attaquer à «la porte d'entrée de la vie»? La plupart des jeunes filles violées ne pourront plus avoir d'enfant.»

(10) Adam Nossiter, journaliste au *New York Times*.

vaak uit folteringen en barbaarse handelingen, om de vrouwen en hun voortplantingsorgaan te vernietigen (9). Voor sommige strijders is het overdragen van HIV/AIDS een expliciet doel. De systematiek in de agressie, hun extreem geweld, het feit dat alle vrouwen – inclusief baby's – getroffen worden, maken dat men spreekt van het gebruik van het vernietigen van de voortplantingsorganen van vrouwen als oorlogswapen. Sinds 2013 bereikt de gruwel een hoogtepunt; in Zuid-Kivu, in het oosten van de DRC, is een nieuwe vorm van verkrachting opgedoken: het gaat om de verkrachting van kinderen jonger dan vijftien jaar en van baby's die soms slechts enkele maanden oud zijn. Half februari 2015 werd een veertigtal gevallen opgetekend. De meeste slachtoffers werden voor medische verzorging naar het ziekenhuis van Panzi gebracht.

Boko Haram, een sekte die zich bij Islamitische Staat heeft aangesloten, die in Nigeria is ontstaan en zijn eerste offensief in 2009 uitvoerde, laat zijn strijders de volkeren van West-Afrika, van het Tsjadmeer tot Nigeria, in Niger, Tsjad en Kameroen terroriseren. Resultaat: 17 000 doden en 2,5 miljoen ontheemden. De strijders van Boko Haram hebben serieverkrachtingen gepleegd op honderden vrouwen in het noordoosten van Nigeria. Iedereen herinnert zich de ontvoering van de schoolmeisjes van Chibok, op 14 april 2014, toen Boko Haram terreur zaaide in die streken en steeds weer leerlingen en leerkrachten aanviel. De islamitische sekte is tegen onderwijs voor meisjes en die dag werden tweehonderdzesenzeventig Nigeriaanse meisjes ontvoerd. Ze worden gegijzeld en tot de islam bekeerd, worden gedwongen te huwen en worden als slaven behandeld. Zevenenvijftig onder hen konden ontsnappen, maar tweehonderdnegentien blijven vermist. Volgens een aantal bronnen die in verscheidene vluchtelingenkampen contact hebben gehad met slachtoffers, waarvan ongeveer 70 % vrouwen zijn, werd de grote meerderheid van hen verkracht en bleken heel velen onder hen zwanger. Een journalist die die vrouwen ontmoet heeft, getuigt: «Ze zijn helemaal verpletterd en geterroriseerd, verkeren in een toestand van totale inzinking. Maandenlang ondergingen ze een soort gruwel die men zich onmogelijk kan voorstellen. Ze werden met tientallen andere vrouwen opgesloten met als enig doel seksueel ter beschikking te staan van de terroristen van Boko Haram (10).» Vandaag is

(9) Denis Mukwege, interview, *Le Monde*, november 2012: «[De strijders] rivaliseren in wreedheid, ze verfijnen het martelen, perfectioneren de foltering; ik zie hun handtekening in de wonden van de vrouwen (...). Elke oorlog heeft als doel de demografie van de vijand te verminderen, zijn grondgebied te bezetten, zijn sociale structuur te vernietigen. Vanuit dat oogpunt is verkrachting van een geduchte doeltreffendheid (...). Verwoed tekeer gaan tegen het voortplantingsorgaan van de vrouwen, is dat niet «de toegang tot het leven» aanvallen? De meeste verkrachte jonge meisjes zullen geen kind meer kunnen krijgen.»

(10) Adam Nossiter, journalist bij de *New York Times*.

ritaire s'est améliorée dans les zones de prédilection de la secte islamiste, au Nigeria, l'autorité de l'État a été rétablie mais la population vit encore avec la menace d'attaques imminentes.

Dans le Kurdistan irakien, de nombreuses femmes et de très jeunes filles appartenant à la communauté Yézidie sont enlevées et offertes en mariage aux combattants de l'État islamique ou encore utilisées comme esclaves sexuelles. Nombreuses d'entre elles ont été emmenées en Syrie et «vendues» sur les marchés de la province de Raqqa comme esclaves sexuelles. La «théologie du viol» de Daech, c'est-à-dire le fait de systématiquement recourir à l'esclavage sexuel des femmes yézidies sur les territoires que l'organisation conquiert, est appliquée systématiquement à ces femmes par les combattants de l'État islamique. Ce sinistre commerce s'est organisé à partir de la conquête de Sinjar en août 2014, quand les combattants de Daech ont pris d'assaut les villages de ces montagnes du nord-ouest de l'Irak, près de la frontière syrienne. Selon l'ONU, plus de 5 000 femmes yézidies auraient été enlevées, et plus de 1 800 d'entre elles seraient toujours captives. Si plusieurs centaines ont réussi à s'échapper de l'emprise de leurs bourreaux, après avoir subi de nombreux actes de barbarie, d'autres se sont suicidées pour échapper à l'horreur qui les attendait. Vendues comme du bétail, battues, martyrisées, humiliées, bref des châtiments cruels, inhumains. Le professeur Jan Ilhan Kizilharin (11) témoigne: «Comme au Rwanda ou en Bosnie, nous faisons face à un génocide. Il n'y a aucune limite à la cruauté de l'État islamique, qui utilise le viol systématique comme arme de guerre pour détruire la communauté des Yézidis.» Toujours selon ce spécialiste: «Parmi les femmes et les enfants ayant été retenus en otage par Daech, nombre d'entre eux sont à tel point traumatisés physiquement et psychologiquement qu'ils mourront s'ils ne sont pas aidés.» Aujourd'hui, si certaines de ces femmes et de ces enfants auront pu trouver refuge en Allemagne (12) ou ailleurs, d'autres n'auront pas cette chance.

La Syrie n'est pas épargnée: après plus de cinq années de guerre civile, l'omniprésence de la violence sexuelle, véritable fléau national et qu'importe le camp auquel se rattachent les belligérants, ne montre aucun signe de

(11) Expert dans le domaine du traumatisme psychique, il a travaillé avec des victimes des guerres de Yougoslavie et du génocide des Tutsis au Rwanda. Actuellement, il est consultant en chef du programme spécial du Bade-Wurtemberg, en Allemagne, où des esclaves de Daech sont prises en charge: des chrétiennes, des chiïtes, des feilis kurdes participent au programme de réhabilitation, mais la majorité écrasante de ses femmes sont des jeunes yézidies.

(12) Via le programme de rapatriement que finance le gouvernement fédéral de Bade-Wurtemberg, assisté par l'Organisation internationale pour les migrations (IOM-OIM) et dirigé par le docteur Michael Blume, ce sont déjà six cents femmes et cinq cents enfants qui ont pu bénéficier d'un soutien médical, psychologique, financier et social.

de veiligheidssituatie in de favoriete gebieden van de islamitische sekte verbeterd en werd het staatsgezag in Nigeria hersteld, maar de bevolking leeft nog steeds onder de permanente dreiging van aanvallen.

In Iraaks Koerdistan worden talrijke vrouwen en zeer jonge meisjes van de Jezidi-gemeenschap ontvoerd en aan de strijders van Islamitische Staat aangeboden als bruid of nog als seksslavinnen gebruikt. Velen onder hen werden naar Syrië gebracht en als seksslavinnen «verkocht» op de markten van de provincie Raqqa. De strijders van Islamitische Staat passen systematisch de «verkrachtingstheologie» van IS toe op die vrouwen. In de gebieden die de organisatie verovert, maken ze namelijk systematisch seksslavinnen van de Jezidi-vrouwen. Die sinistere handel werd sinds de verovering van Sinjar in augustus 2014 georganiseerd, toen de IS-strijders de dorpen bij de Syrische grens in de bergen van noordwest-Irak onder de voet liepen. Volgens de VN werden meer dan 5 000 Jezidi-vrouwen ontvoerd en zijn er nog meer dan 1 800 in gevangenschap. Verscheidene honderden zijn aan de greep van hun beulen kunnen ontsnappen nadat ze vele barbaarse handelingen hadden ondergaan, maar anderen hebben zelfmoord gepleegd om te ontsnappen aan de gruwel die hun wachtte. Ze werden verkocht als vee, geslagen, mishandeld, vernederd, ze ondergingen kortom wrede, onmenselijke kastijdingen. Professor Jan Ilhan Kizilharin (11) getuigt: «Zoals in Rwanda of in Bosnië worden we met een genocide geconfronteerd. Er staat geen limiet op de wreedheid van de Islamitische Staat, die systematische verkrachting als oorlogswapen gebruikt om de Jezidi-gemeenschap te vernietigen.» Tevens verklaart de specialist: «Veel van de vrouwen en kinderen die door IS worden gegijzeld zijn dermate lichamelijk en geestelijk getraumatiseerd dat ze zullen sterven indien ze niet worden geholpen.» Sommige van die vrouwen en kinderen hebben vandaag een schuilplaats gevonden in Duitsland (12) of elders, maar anderen hebben dat geluk niet.

Syrië wordt niet gespaard: na vijf jaar burgeroorlog wijst niets erop dat het alomtegenwoordige seksueel geweld, een ware nationale plaag waarin het kamp waartoe de strijders behoren geen rol speelt, afneemt. De VN blijven

(11) Als deskundige in psychische trauma's heeft hij met oorlogsslachtoffers in Joegoslavië en met slachtoffers van de genocide op de Tutsibevolking in Rwanda gewerkt. Momenteel is hij hoofdconsulent van het bijzonder programma van Baden-Württemberg, in Duitsland, waar IS-slavinnen worden opgevangen: christenen, sjiieten, Feili-Koerden nemen deel aan het revalidatieprogramma, maar de verpletterende meerderheid van die vrouwen zijn jonge Jezidi's.

(12) Via het repatriëringsprogramma dat de deelstaatregering van Baden-Württemberg financiert met de hulp van de Internationale Organisatie voor migratie (IOM) en dat door dokter Michael Blume wordt geleid, konden reeds zeshonderd vrouwen en vijfhonderd kinderen medische, psychologische, financiële en sociale steun genieten.

relâchement. L'ONU continue de recevoir des informations au sujet de violences sexuelles commises tant par les Forces armées syriennes et les milices progouvernementales, que par l'État islamique. Les témoignages affluent: «D'origines ethniques et religieuses différentes – elles étaient druzes, sunnites, kurdes ou chiites –, les femmes que j'ai rencontrées ont été abusées aussi bien par les combattants du régime que par ceux de groupes rebelles, notamment de l'État islamique. En ayant rencontré l'an dernier plus de quarante femmes *leaders*, et travaillé auprès d'elles sur le terrain en Syrie, j'ai vu combien leur évaluation politique de la situation ne cesse de perdre en optimisme. Qu'importe qui elles sont et d'où elles viennent, les femmes syriennes ne sont pas protégées du carnage environnant. Qu'importe le conflit, elles sont parmi les groupes les plus vulnérables et la fréquence des viols en Syrie a tout d'une épidémie oubliée. Je connais une femme qui, avec deux de ses amies, fut enlevée, séquestrée dans une pièce pendant des jours et violée à plusieurs reprises. Elle n'a jamais su à quelle faction politique appartenaient ses agresseurs. Cela n'a tout simplement plus aucune importance (13).» Dans son rapport de mars 2015, le secrétaire général de l'ONU précisait que «Dans les entretiens avec les réfugiées dans les pays voisins, c'est la peur du viol qui est citée comme l'une des principales raisons qu'elles ont de fuir la République arabe syrienne. Cependant, il est extrêmement difficile d'obtenir des données fiables sur les violences sexuelles liées au conflit du fait de l'insécurité généralisée, de la peur de la stigmatisation et des représailles, de l'absence de services spécialisés, sûrs et spécialisés et des difficultés d'accès à ces services lorsqu'ils existent (14).»

Les violences sexuelles à l'égard des femmes et des filles demeurent très répandues, en milieu urbain comme rural, dans les zones de conflit comme dans celles non touchées par les hostilités armées. On remarque encore que parmi les différents types de violences envers les femmes recensées après l'arrêt officiel du conflit figurent aussi l'esclavage et l'exploitation sexuelle et domestique, la prostitution, le mariage forcé, etc. La prolifération des armes de petit calibre, la démobilisation des combattants, l'impunité généralisée durant la période de conflit et après, donne souvent lieu à une augmentation de la violence à l'égard des femmes. Cette continuité de la violence, même si elle est une réalité évidente, est souvent banalisée car elle n'est plus assimilée à de la violence politiquement motivée, étant donné qu'elle intervient après la signature des accords de paix.

(13) Témoignage de Manar Omar, vice-présidente du Centre pour le Moyen-Orient et l'Afrique de l'Institut pour la paix des États-Unis.

(14) Conseil de sécurité des Nations unies, rapport du 23 mars 2015 du secrétaire général sur les violences sexuelles liées aux conflits, p. 20.

informatie krijgen over seksuele geweldplegingen door zowel het Syrische leger en de pro-regeringsmilities als door Islamitische Staat. Getuigenissen stromen toe: «De vrouwen die ik heb ontmoet, hadden een diverse etnische en religieuze achtergrond – het waren Druzen, Soennieten, Koerden of sjiieten. Ze werden misbruikt door zowel de strijders van het regime als door die van rebellengroepen, onder andere van Islamitische Staat. Vorig jaar heb ik meer dan veertig leidinggevende vrouwen ontmoet en ik heb met hen in de praktijk in Syrië gewerkt. Ik heb gezien hoezeer hun politieke inschatting van de toestand aan optimisme inboet. De Syrische vrouwen zijn niet beschermd tegen de slachting om hen heen, ongeacht wie ze zijn en wat hun afkomst is. Ongeacht het conflict behoren ze tot de kwetsbaarste groepen en de frequente verkrachtingen in Syrië hebben veel weg van een vergeten epidemie. Ik ken een vrouw die met twee van haar vriendinnen ontvoerd werd, dagenlang in een kamer werd opgesloten en herhaaldelijk werd verkracht. Ze heeft nooit geweten tot welke politieke factie haar aanvallers behoorden. Dat heeft gewoonweg niet het minste belang meer (13).» In zijn verslag van maart 2015 verklaarde de VN-secretaris-generaal: «In de gesprekken met de vluchtelingen in de buurlanden wordt de vrees voor verkrachting als een van de belangrijkste redenen vermeld om de Arabische Republiek Syrië te ontvluchten. Het is echter uiterst moeilijk betrouwbare gegevens te verkrijgen over het conflictgebonden seksueel geweld, wegens de algemene onveiligheid, de angst voor stigmatisering en represailles, het ontbreken van gespecialiseerde en betrouwbare diensten en de problemen om toegang tot die diensten te krijgen indien ze bestaan (14).»

Het seksueel geweld tegen vrouwen en meisjes blijft wijdverbreid, in stedelijk en landelijk gebied, in conflictgebieden en in gebieden die niet door de gewapende strijd worden getroffen. Tot de diverse soorten geweld tegen vrouwen die na het officieel beëindigen van het conflict worden geregistreerd, behoren ook seksuele uitbuiting, slavernij, prostitutie, gedwongen huwelijk, enz. De proliferatie van handvuurwapens, de demobilisatie van de strijders, de algemene straffeloosheid gedurende de conflictperiode en erna, geeft vaak aanleiding tot een toename van het geweld tegen vrouwen. Dit voortdurende geweld wordt, ook al is het een evidente realiteit, vaak gebanaliseerd, omdat het niet meer wordt gezien als politiek gemotiveerd geweld, aangezien het zich voordoet na de ondertekening van de vredesakkoorden.

(13) Getuigenis van Manal Omar, ondervoorzitster van het *Middle East and Africa Center* van het *United States Institute for Peace*.

(14) Veiligheidsraad van de Verenigde Naties, verslag van 23 maart 2015 van de secretaris-generaal over conflictgebonden seksueel geweld, blz. 20.

Si la grande majorité des textes internationaux, principalement ceux qui ont été promulgués ces vingt dernières années, condamne le viol et les violences sexuelles lors de conflits internes ou internationaux, cette forme de violence est toujours très répandue dans les conflits actuels et «l'impunité reste la norme» (15). Bien que les États puissent être tenus comme responsables, il est souvent difficile de retrouver les coupables et donc de les juger. De plus, «les poursuites internationales n'aboutissent que dans les cas où il peut être démontré que les viols et autres agressions sexuelles ont été commis de manière systématique ou dans le cadre d'une «stratégie»». Comme l'explique *Amnesty International*, les instances internationales doivent être utilisées comme «catalyseurs» au niveau de la Justice pour qu'ensuite les démarches soient faites au niveau national. Les États doivent petit à petit mettre en place des tribunaux nationaux et des moyens de rétablir la Justice à leur niveau, et pas seulement au niveau international; il est impératif que les systèmes nationaux soient réformés.

En dépit de ces actes de barbaries à leur égard, les femmes ne doivent pas simplement être perçues comme des victimes de guerre. Elles assument aussi un rôle clef en assurant la survie de leur famille pendant ces périodes de troubles et de destruction, et sont dès lors particulièrement impliquées dans les mouvements de défense de la paix aux niveaux élémentaires, sensibilisant leur communauté à une culture de la paix. Elles restent cependant les grandes absentes des négociations de paix.

À travers le dépôt d'une proposition de résolution, nous voulons attirer l'attention des dirigeants politiques sur la situation particulièrement critique des femmes dans les pays en guerre. Quinze ans après sa parution, il nous paraît essentiel de réaffirmer l'importance de la résolution 1325 du Conseil de sécurité de l'ONU en demandant «la protection des femmes et des filles et le respect de leurs droits, leur participation aux processus de paix et de reconstruction, et la prévention contre les violations de leurs droits (16)». En 2006, à l'initiative de la Belgique, le «*Brussels Call to Action*» a été lancé. Les pays participants se sont engagés à prendre des mesures afin d'empêcher et de sanctionner les violences sexuelles dans les régions en situation conflictuelle et post-conflictuelle.

(15) Amnesty International (2004), *Les crimes commis contre les femmes lors des conflits armés*, Les Éditions francophones d'Amnesty International, Paris.

(16) Résolution 1325 du Conseil de sécurité de l'ONU sur les femmes, la paix et la sécurité, p. 39.

Hoewel de grote meerderheid van de internationale teksten, vooral die welke de jongste twintig jaar werden afgekondigd, verkrachting en seksuele geweldpleging bij binnenlandse en internationale conflicten veroordeelt, is die vorm van geweld nog steeds wijdverbreid in de huidige conflicten en «blijft straffeloosheid de norm» (15). De Staten kunnen weliswaar verantwoordelijk worden gesteld, maar het is vaak moeilijk de schuldigen te vinden en dus te berechten. Bovendien «leidt internationale vervolging slechts tot resultaat in gevallen waarin kan worden bewezen dat de verkrachtingen en de andere seksuele agressie systematisch of in het raam van een «strategie» werden gepleegd». Zoals *Amnesty International* uitlegt, moeten de internationale instanties als «katalysator» bij Justitie worden gebruikt opdat vervolgens stappen op nationaal niveau worden gezet. De Staten moeten geleidelijk aan nationale rechtbanken oprichten en middelen ter beschikking stellen om de Justitie op hun niveau te herstellen, en niet alleen op internationaal niveau; het is absoluut noodzakelijk dat de nationale stelsels hervormd worden.

Ondanks het feit dat vrouwen die barbaarse daden ondergaan moeten ze niet als loutere oorlogsslachtoffers beschouwd worden. Ze vervullen immers een sleutelrol in het helpen overleven van hun gezin gedurende die perioden van onlusten en vernieling, en ze zijn bijgevolg heel erg betrokken bij bewegingen die de vrede op de elementaire niveaus verdedigen, waarbij ze hun gemeenschap ontvankelijk maken voor een vredescultuur. In de vredesonderhandelingen blijven ze evenwel de grote afwezigen.

Aan de hand van het indienen van een voorstel van resolutie willen we de aandacht van de politieke leiders op de uiterst kritieke toestand van vrouwen in landen in oorlog vestigen. Vijftien jaar na de totstandkoming van resolutie 1325 van de VN-Veiligheidsraad, lijkt het ons essentieel nogmaals te wijzen op het belang ervan door te vragen dat vrouwen en meisjes worden beschermd en dat hun rechten worden geëerbiedigd, dat ze kunnen participeren aan het vredesproces en het proces van wederopbouw en dat preventief wordt opgetreden tegen de schending van hun rechten (16). In 2006 werd op initiatief van België de «*Brussels Call to Action*» gelanceerd. De deelnemende landen hebben zich ertoe verbonden maatregelen te treffen om seksueel geweld in gebieden die in een conflict- of post-conflictsituatie verkeren, te voorkomen en te bestraffen.

(15) Amnesty International (2004), *Les crimes commis contre les femmes lors des conflits armés*, Les Éditions francophones d'Amnesty International, Paris.

(16) Resolutie 1325 van de VN-Veiligheidsraad over vrouwen, vrede en en veiligheid, blz. 39.



Nous nous inscrivons pleinement dans la ligne de la résolution 1325 et des résolutions connexes (17) du Conseil de sécurité de l'ONU, et encourageons la pleine participation des femmes, à titre égalitaire, aux processus de prévention, de réglementation ainsi que de maintien de la paix. Si la représentation dans les missions de paix et les missions de gestion civile des crises est loin d'être évidente, la Belgique s'est dotée d'un Plan d'action national pour les années 2013-2016 visant à mettre en œuvre la résolution 1325. Il ne faut pas oublier que le suivi des pays cibles (Afghanistan, République démocratique du Congo et Mali) peut servir de levier à la réalisation des objectifs de la résolution 1325 dans d'autres pays et ce, au moyen d'instruments dont dispose notre pays grâce, entre autres, à la diplomatie, la coopération au développement, les partenariats et les traités (notamment les traités commerciaux ou environnementaux).

Il convient aujourd'hui d'en faire le bilan et de maintenir à tout prix les violences sexuelles faites aux femmes comme thème prioritaire de la politique étrangère belge et de la Coopération au développement, mais aussi au niveau européen et international.

Cette proposition s'inscrit en outre dans la droite ligne des constatations et des recommandations émises dans le cadre du rapport d'information concernant le suivi de la mise en œuvre de la Plateforme d'action de la quatrième Conférence mondiale des Nations unies sur les femmes (doc. Sénat, n° 6-97/2 – 2014/2015, du 5 mars 2015).

\*  
\* \*

We sluiten ons volmondig aan bij resolutie 1325 en de ermee samenhangende resoluties (17) van de VN-Veiligheidsraad en moedigen de volle participatie van vrouwen, op voet van gelijkheid, aan de processen van preventie, reglementering alsook van vredeshandhaving aan. De vertegenwoordiging in vredesmissies en in missies voor civiel crisismanagement is zeker geen eenvoudige zaak, maar België heeft een Nationaal Actieplan voor de jaren 2013-2016 opgesteld om resolutie 1325 ten uitvoer te leggen. Men mag niet vergeten dat de follow-up van de focuslanden (Afghanistan, Democratische Republiek Congo en Mali) een hefboom kan zijn voor de verwezenlijking van de doelstellingen van resolutie 1325 in andere landen en wel door middel van instrumenten waarover ons land beschikt dankzij onder andere de diplomatie, de ontwikkelingssamenwerking, de partnerschappen en de verdragen (met name de handels- en leefmilieuverdragen).

Vandaag is het raadzaam daar de balans van op te maken en de seksuele geweldpleging op vrouwen tot elke prijs als prioritair thema van het Belgisch buitenlands beleid en van de Ontwikkelingssamenwerking te handhaven, alsook op Europees en internationaal niveau.

Dit voorstel sluit bovendien rechtstreeks aan bij de vaststellingen en aanbevelingen die werden gedaan in het raam van het informatieverlag betreffende de *follow-up* van de toepassing van het Actieplatform van de Vierde VN-Wereldvrouwenconferentie (stuk Senaat, nr. 6-97/2 – 2014/2015, van 5 maart 2015).

\*  
\* \*

(17) Résolutions 1820, 1888, 1889, 1960, 1983, 2106 et 2122.

(17) Resoluties 1820, 1888, 1889, 1960, 1983, 2106 en 2122.

## PROPOSITION DE RÉOLUTION

Le Sénat,

A. considérant que malgré un nombre non négligeable d'initiatives en faveur de la lutte contre les violences sexuelles pendant les conflits, celles-ci continuent d'être perpétrées dans de nombreuses régions du monde;

B. considérant que dans les zones de (post-)conflit le manque de prévention, la banalisation et l'impunité en matière de violence contre les femmes et de violences sexuelles sont une réalité flagrante;

C. considérant que la position vulnérable des femmes dans les conflits armés doit bénéficier d'une protection et d'une attention appropriée de la part de la communauté internationale;

D. considérant que l'éradication de toutes les violences sexuelles à l'égard des femmes et des enfants doit être un des objectifs prioritaires de la communauté internationale;

E. considérant que la position de la femme doit être renforcée à travers ces domaines qui concernent tant les droits civils et politiques que les droits sexuels et reproductifs, en passant par les droits socioéconomiques et culturels, ainsi que le droit à ne pas subir de violences ni de tortures;

F. considérant que les femmes ne doivent pas uniquement être considérées comme des victimes;

G. considérant que grâce à l'*empowerment*, elles doivent avoir la possibilité de décider de leur propre sort et jouer un rôle actif et important en matière de prévention et de résolution des conflits et de contribuer ainsi à la construction de la paix;

H. vu la résolution 1325 du Conseil de sécurité des Nations unies du 31 octobre 2000 sur les femmes, la paix et la sécurité, ainsi que les résolutions de suivi concernant la lutte contre la violence sexuelle 1820, 1888, 1889, 1960, 1983, 2106 et 2122;

I. vu les articles 6, 7 et 8 du Statut de Rome de la Cour pénale internationale qui reconnaissent que les violences sexuelles peuvent constituer un crime de guerre, un crime contre l'humanité, voire un acte de génocide;

## VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Senaat,

A. overwegende dat seksueel geweld op vele plaatsen in de wereld blijft bestaan, ondanks de talrijke initiatieven ter bestrijding ervan;

B. overwegende dat in (post-)conflictzones het gebrek aan preventie, de banalisering en de straffeloosheid op het vlak van geweld tegen vrouwen en seksueel geweld een flagrante realiteit zijn;

C. overwegende dat vrouwen, door hun kwetsbare positie in gewapende conflicten, specifieke bescherming en aandacht moeten genieten van de internationale gemeenschap;

D. overwegende dat het uitroeien van alle vormen van seksueel geweld tegen vrouwen en kinderen een van de prioritaire doelstellingen moet zijn van de internationale gemeenschap;

E. overwegende dat de positie van de vrouw moet worden versterkt door een beroep te doen op zowel burgerlijke en politieke rechten als seksuele en reproductieve rechten, alsook sociaaleconomische en culturele rechten en het recht om geen geweld of foltering te ondergaan;

F. overwegende dat vrouwen niet louter als slachtoffers moeten worden beschouwd;

G. overwegende dat zij dankzij *empowerment* de mogelijkheid moeten hebben om over hun eigen lot te beslissen om een actieve en belangrijke rol te spelen in het voorkomen en oplossen van conflicten, en bij te dragen tot de totstandkoming van vrede;

H. gelet op resolutie 1325 van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties van 31 oktober 2000 betreffende vrouwen, vrede en veiligheid, en de daarop volgende resoluties betreffende de strijd tegen seksueel geweld 1820, 1888, 1889, 1960, 1983, 2106 en 2122;

I. gelet op de artikelen 6, 7 en 8 van het Statuut van Rome inzake het Internationaal Strafhof die bepalen dat seksueel geweld bestempeld kan worden als een oorlogsmisdaad, een misdaad tegen de mensheid of een misdaad van genocide;

J. vu les statuts des tribunaux *ad hoc* créés par le Conseil de sécurité des Nations unies pour juger les crimes commis en ex-Yougoslavie et au Rwanda qui érigent expressément le viol comme crime contre l'humanité;

K. vu la Convention du 18 décembre 1979 sur l'élimination de toutes les formes de discrimination à l'égard des femmes (CEDAW), dont l'une des pierres angulaires est de combattre la violence à l'égard des femmes;

L. vu la Plateforme d'action de Pékin et son programme d'action adopté en 1995 lors de la Quatrième Conférence mondiale sur les femmes, ayant déterminé les conséquences des conflits armés sur les femmes comme un domaine critique requérant une action de la part des gouvernements et de la communauté internationale;

M. vu la résolution 2005/2215 du Parlement européen du 1<sup>er</sup> juin 2006 sur la situation des femmes dans les conflits armés et leur rôle dans la reconstruction et le processus démocratique dans les pays en situation post-conflit;

N. vu la résolution 1670 du Conseil de l'Europe sur les violences sexuelles contre les femmes dans les conflits armés adoptée le 29 mai 2009 spécifiant que les violences sexuelles contre les femmes dans les conflits armés sont un crime contre l'humanité;

O. vu la déclaration «*Brussels Call to Action*» clôturant la Conférence internationale sur la violence sexuelle pendant les conflits et au-delà, organisée en juin 2006 par la Belgique en collaboration avec le Fonds des Nations unies pour la population (FNUPA) et la Commission européenne et qui plaide pour une tolérance zéro à l'égard des actes de violence sexuelle;

P. vu que la question de l'égalité des sexes a été définie comme un thème transversal prioritaire par la loi du 19 mars 2013 relative à la Coopération belge au développement;

Q. vu les plans d'action nationaux, dont le dernier de 2013-2016, «Femmes, Paix et Sécurité» sur la mise en œuvre de la résolution 1325 des Nations unies qui est d'application tant en Belgique que dans la politique de la Belgique à l'égard des pays partenaires de la Coopération au développement belge, des pays avec lesquels la Belgique entretient des relations bilatérales, des organisations internationales dont la Belgique est membre, des pays où les forces armées belges sont actives et à l'égard des pays tiers,

J. gelet op de statuten van de *ad hoc*-tribunalen die de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties heeft opgericht om de misdaden die gepleegd werden in ex-Joegoslavië en Rwanda te berechten, die verkrachting uitdrukkelijk bestempelen als een misdaad tegen de mensheid;

K. gelet op het Internationaal Verdrag van 18 december 1979 inzake de uitbanning van alle vormen van discriminatie tegen vrouwen, waarvan een van de hoekstenen het bestrijden van geweld tegen vrouwen is;

L. gelet op het Actieplatform van Peking en het actieprogramma ervan dat in 1995 tijdens de Vierde Wereldconferentie over vrouwen is aangenomen, en dat de gevolgen van gewapende conflicten voor vrouwen aanmerkt als een kritieke aangelegenheid waarop regeringen en de internationale gemeenschap een antwoord moeten bieden;

M. gelet op resolutie 2005/2215 van het Europees Parlement van 1 juni 2006 over de situatie van de vrouw in gewapende conflicten en haar rol in de wederopbouw en het democratische proces in landen die zich in een postconflictsituatie bevinden;

N. gelet op resolutie 1670 van de Raad van Europa over «*Sexual violence against women in armed conflict*», aangenomen op 29 mei 2009, die bepaalt dat seksueel geweld tegen vrouwen in gewapende conflicten een misdaad tegen de mensheid is;

O. gelet op de verklaring «*Brussels Call to Action*», die het sluitstuk vormt van de Internationale Conferentie over seksueel geweld tijdens conflicten en daarbuiten, die België in 2006 heeft georganiseerd in samenwerking met het Bevolkingsfonds van de Verenigde Naties (UNFPA) en de Europese Commissie, en die pleit voor nultolerantie voor daden van seksueel geweld;

P. overwegende dat gendergelijkheid in de wet van 19 maart 2013 betreffende de Belgische Ontwikkelingssamenwerking als een prioritair transversaal thema wordt bestempeld;

Q. gelet op de nationale actieplannen, waaronder het laatste voor 2013-2016 «Vrouwen, Vrede, Veiligheid» ter uitvoering van resolutie 1325 van de Verenigde Naties, dat van toepassing is in België en in het Belgisch beleid tegenover de partnerlanden van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking, de landen waarmee België bilaterale betrekkingen onderhoudt, de internationale organisaties waarvan België lid is, de landen waar Belgische strijdkrachten actief zijn en derde landen,

## Demande au gouvernement:

## I. Les femmes en tant que victimes de guerre

1) de maintenir la lutte contre toutes les violences à l'égard des femmes et la sanction de ces actes comme thème prioritaire de la politique étrangère et de la Coopération au développement et d'en renforcer les actions ou autres projets;

2) de placer de manière récurrente à l'ordre du jour européen et international la défense des droits des femmes, et en particulier celui de mener une existence dépourvue de violence;

3) d'organiser avec les Nations unies une nouvelle conférence internationale sur la violence sexuelle pendant les conflits et au-delà, à l'instar de la Conférence de juin 2006, de manière à faire le point sur les engagements du «*Brussels Call to Action*»;

4) de soutenir les pays partenaires et autres dans leur stratégie visant à mettre fin à l'impunité des auteurs, en tenant compte des besoins spécifiques des femmes et des filles; il s'agit plus particulièrement:

a) d'améliorer les processus d'établissement des faits, d'enquête et de poursuite des cas de violence sexuelle et liée au genre dans les conflits;

b) de développer les capacités de recensement de tels faits;

c) d'assurer légalement et concrètement l'accès à la Justice pour les victimes de violences sexuelles;

d) d'améliorer le soutien et l'assistance psychologique et sociale aux victimes ainsi que de leur assurer un droit a obtenir réparation;

e) de mettre fin à la stigmatisation dont souffrent les victimes de violence sexuelle;

f) de mettre en œuvre des programmes d'assistance pour les aider à se réinsérer économiquement;

5) de plaider en faveur d'une coopération entre le Parlement, le Conseil de l'Europe, les organismes compétents des Nations unies (notamment ONU Femmes, le Fonds des Nations unies pour la population – FNUAP, le Haut commissariat des Nations unies pour les réfugiés – UNHCR et le Fonds des Nations unies pour l'enfance – UNICEF), ainsi que l'Organisation pour la sécurité et

## Vraagt de regering:

## I. Vrouwen als oorlogsslachtoffers

1) de bestrijding van elke vorm van geweld tegen vrouwen en de bestraffing van dergelijke daden te handhaven als prioritair thema in het buitenlands beleid en de ontwikkelingssamenwerking, en de acties en andere projecten in die zin te versterken;

2) de rechten van vrouwen, inzonderheid het recht om een geweldloos bestaan te leiden, geregeld op de Europese en internationale agenda te plaatsen;

3) met de Verenigde Naties een nieuwe internationale conferentie te organiseren over seksueel geweld tijdens gewapende conflicten en daarbuiten, in navolging van de Conferentie van juni 2006, om een stand van zaken op te maken van de verwezenlijkingen van de «*Brussels Call to Action*»;

4) de partnerlanden en andere landen te steunen in hun strategie om een einde te maken aan de straffeloosheid, rekening houdend met de specifieke behoeften van vrouwen en meisjes; in het bijzonder gaat het om:

a) betere procedures voor het vaststellen van de feiten, het onderzoek en de vervolging in gevallen van seksueel en gendergerelateerd geweld in conflicten;

b) meer mogelijkheden om dergelijke feiten te inventariseren;

c) zorgen voor wettelijke en concrete toegang tot het gerecht voor slachtoffers van seksueel geweld;

d) meer steun en psychologische en sociale bijstand aan slachtoffers en hen het recht geven op schadeloosstelling;

e) een einde maken aan de stigmatisering van slachtoffers van seksueel geweld;

f) bijstandprogramma's om hen te helpen bij hun economische herintegratie;

5) te pleiten voor een samenwerking tussen het Parlement, de Raad van Europa, de bevoegde organisaties van de Verenigde Naties (met name UN Women, het Bevolkingsfonds van de VN – UNFPA, het VN-Hoog Commissariaat voor de vluchtelingen – UNHCR en het Kinderfonds van de VN – UNICEF), alsook de Organisatie voor veiligheid en samenwerking in Europa

la coopération en Europe (OSCE), pour mettre en place des indicateurs sexospécifiques à contrôler durant les conflits, indicateurs qui pourraient être incorporés dans les nouveaux instruments de politique étrangère et de développement ou servir d’alerte rapide;

6) de plaider auprès des instances européennes (notamment la Commission et le Parlement européens ainsi que le Conseil de l’Europe) et internationales (dont l’ONU et l’Union interparlementaire – UIP) en faveur de la création d’un fonds d’indemnisation en faveur des victimes de violences sexuelles;

7) de veiller à ce que les politiques d’asile et d’immigration en Belgique prennent réellement en considération les persécutions fondées sur le genre;

8) de garantir la présence d’un psychologue pour assister les victimes de violences sexuelles demandeuses d’asile lors des auditions devant le Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides;

9) de mettre d’urgence sur pied en Belgique, à l’instar du gouvernement du land de Bade-Wurtemberg, un programme de réhabilitation des femmes captives de Daech ou autre groupe armé;

## II. Les femmes en tant que vecteur de paix

10) dans le cadre de la résolution 1325 du Conseil de sécurité de l’ONU, de convaincre d’autres pays de la nécessité d’attribuer un plus grand rôle aux femmes et d’intégrer une dimension de genre tant dans les négociations de paix officielles que dans la prévention et la maîtrise des conflits;

11) d’intégrer la question de l’impunité des auteurs de violences sexuelles dans les accords de paix conclus de manière à ce que l’impunité de ces auteurs ne puisse jamais y être prévue;

12) de soutenir toute initiative prise dans un autre pays, qu’il s’agisse de mesures isolées ou d’un «Plan d’action national 1325» pour les pays membres de l’ONU, visant à protéger les femmes et à subvenir à leurs besoins spécifiques lors d’intervention dans des conflits ainsi qu’en envoyant davantage de femmes en mission internationale, en confiant davantage de postes à des femmes au sein des organisations internationales et en encourageant l’implication des femmes dans les négociations;

13) d’organiser une concertation régulière entre la représentation belge et les organisations de femmes locales afin, d’une part, de mieux cerner les besoins et

(OVSE), om genderspecifieke indicatoren in te stellen die tijdens conflicten getoetst zouden worden, en die opgenomen kunnen worden in de nieuwe instrumenten van het buitenlands beleid en de ontwikkelingssamenwerking, of dienst kunnen doen als snel alarm;

6) te pleiten bij de Europese instanties (de Commissie, het Europees Parlement en de Raad van Europa) en andere internationale instanties (waaronder de VN en de Interparlementaire Unie – UIP) voor de oprichting van een schadeloosstellingsfonds voor slachtoffers van seksueel geweld;

7) erop toe te zien dat het Belgische asiel- en migratiebeleid werkelijk rekening houdt met vervolging op grond van geslacht;

8) de aanwezigheid van een psycholoog te waarborgen om slachtoffers van seksueel geweld die asiel aanvragen bij te staan tijdens hun verhoor bij het Commissariaat-generaal voor de vluchtelingen en staatlozen;

9) dringend werk te maken van een programma voor de rehabilitatie van vrouwen die gevangen zijn genomen door IS of een andere gewapende groep, zoals de regering van de deelstaat Baden-Württemberg heeft gedaan;

## II. Vrouwen als vredesambassadeurs

10) in het kader van resolutie 1325 van de VN- Veiligheidsraad, andere landen ervan te overtuigen dat vrouwen een grotere rol moeten spelen en dat een genderdimensie moet worden opgenomen in zowel de officiële vredesonderhandelingen als in conflictpreventie en -beheersing;

11) erop toe te zien dat de vredesakkoorden die worden gesloten nooit kunnen leiden tot straffeloosheid van daders van seksueel geweld;

12) alle initiatieven te steunen die andere landen nemen, zowel geïsoleerde maatregelen als een «Nationaal Actieplan 1325» voor de VN-leden, die erop gericht zijn vrouwen te beschermen en in hun specifieke behoeften te voorzien tijdens interventies in conflicten, alsook door meer vrouwen op internationale zendingen te sturen, door meer posten te geven aan vrouwen in internationale organisaties en door meer vrouwen te betrekken bij onderhandelingen;

13) geregeld overleg te organiseren tussen de Belgische Vertegenwoordiging en de lokale vrouwenverenigingen, enerzijds om de noden en prioriteiten van vrouwen

les priorités des femmes en matière de prévention des conflits, en situation de guerre et en période post-conflit, et, d'autre part, de soutenir les initiatives de promotion de la paix entreprises par les femmes;

14) de soutenir des programmes de sensibilisation dans les pays partenaires afin d'assurer une meilleure connaissance de la portée de la résolution 1325, notamment auprès de la société civile, des parlementaires, des fonctionnaires des niveaux de pouvoir central et local;

15) de présenter le rapportage final au Parlement du second Plan d'action national 1325 et d'adopter un nouveau Plan d'action national «Femmes, Paix, Sécurité» dont la Syrie et l'Irak (18) devraient faire partie des pays cibles à l'instar de la République démocratique du Congo;

16) d'assurer le suivi des recommandations, plus particulièrement celles reprises au point III.2. «Les femmes et les conflits armés», faites dans le rapport d'information du Sénat de Belgique n° 6-97/2 – 2014/2015 du 5 mars 2015 concernant le suivi de la mise en œuvre de la Plateforme d'action de la Quatrième Conférence mondiale des Nations unies sur les femmes (Pékin).

Le 18 juillet 2019.

Latifa GAHOUCI.  
Fatima AHALLOUCH.  
Philippe COURARD.  
Jean-Frédéric EERDEKENS.  
Nadia EL YOUSFI.  
André FRÉDÉRIC.  
Julien UYTTENDAELE.

(18) Même si l'Irak bénéficie depuis le 6 février 2014 de son propre Plan d'action national (PAN) pour l'application de la résolution 1325 (voir Conseil de sécurité des Nations unies, rapport du 23 mars 2015 du secrétaire général sur les violences sexuelles liées aux conflits, p. 11), la Belgique peut soutenir ce pays dans l'implémentation effective de ce PAN.

inzake conflictpreventie in oorlogssituaties en erna beter te kennen, en anderzijds om initiatieven van vrouwen ter bevordering van de vrede te steunen;

14) sensibiliseringsprogramma's in de partnerlanden te steunen om meer informatie te verstrekken over resolutie 1325, in het bijzonder aan de burgers, de parlementsleden en de ambtenaren van de nationale en lokale overheden;

15) aan het Parlement het eindrapport voor te leggen van het Nationaal Actieplan 1325 en een nieuw Nationaal Actieplan «Vrouwen, Vrede, Veiligheid» aan te nemen, met naast de Democratische Republiek Congo ook Syrië en Irak als doellanden (18);

16) toe te zien op de follow-up van de aanbevelingen, in het bijzonder die van punt III.2. «Vrouwen en gewapende conflicten» van het informatieverlag van de Belgische Senaat nr. 6-97/2 – 2014/2015 van 5 maart 2015 betreffende de toepassing van het Actieplatform van de Vierde VN-Wereldvrouwenconferentie van Peking.

18 juli 2019.

(18) Hoewel Irak sinds 6 februari 2014 zijn eigen Nationaal Actieplan (NAP) heeft voor de toepassing van resolutie 1325 (zie VN-Veiligheidsraad, verslag van 23 maart 2015 van de secretaris-generaal over seksueel geweld tijdens conflicten, blz. 11), kan België dit land steunen in de daadwerkelijke uitvoering van dit NAP.