

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 2019

---

3 OCTOBRE 2019

---

**Proposition de déclaration de révision de l'article 11*bis*, alinéa 2, de la Constitution, en vue de garantir une représentation d'au moins 40 % de chaque sexe au sein du Conseil des ministres ainsi que des gouvernements de Communauté et de Région**

(Déposée par M. Bert Anciaux et  
Mme Katia Segers)

---

## DÉVELOPPEMENTS

---

Les chiffres de Statbel montrent qu'au 1<sup>er</sup> janvier 2018, la Belgique comptait 11 376 070 résidents légalement enregistrés, parmi lesquels 51 % sont des femmes et 49 % des hommes. Force est pourtant de constater, en 2019, que l'on ne retrouve pas ces mêmes pourcentages au niveau de la prise de décision politique. Les femmes sont encore fortement sous-représentées en politique belge et leur participation politique n'a pas suffisamment augmenté ces dernières années, malgré diverses lois visant à instaurer la démocratie paritaire. Une représentation égale des femmes et des hommes en politique est pourtant une condition importante d'une prise de décision équilibrée.

En juillet 2014, la Belgique occupait le quinzième rang (au sein de l'Union européenne) en termes de parité au sein des gouvernements. Après la formation du gouvernement fédéral de début octobre 2014, la Belgique est tombée à la dix-septième place sur les vingt-huit États membres. Par la suite, le recul de la Belgique s'est poursuivi. En mars 2019 le score de notre pays n'était que de 21,4 %, ce qui lui conférait une vingt-et-unième place partagée avec la Lettonie et l'Autriche.

# BELGISCHE SENAAAT

---

BUITENGEWONE ZITTING 2019

---

3 OKTOBER 2019

---

**Voorstel van verklaring tot herziening van artikel 11*bis*, tweede lid, van de Grondwet, om een vertegenwoordiging van elk geslacht van minstens 40 % van eenzelfde geslacht te garanderen binnen de Ministerraad en de gemeenschaps- en gewestregeringen**

(Ingediend door de heer Bert Anciaux en  
mevrouw Katia Segers)

---

## TOELICHTING

---

Uit cijfers van Statbel blijkt dat België op 1 januari 2018, 11 376 070 wettelijk geregistreerde inwoners telde. Daarvan is 51 % vrouw, en 49 % man. Toch moeten we anno 2019 vaststellen dat we diezelfde percentages niet terugvinden in de politieke besluitvorming. Vrouwen zijn nog steeds zwaar ondervertegenwoordigd in de Belgische politiek en hun politieke deelname is de laatste jaren niet voldoende sterk toegenomen, ondanks diverse wetgeving om de paritaire democratie tot stand te brengen. Gelijke vertegenwoordiging van vrouwen en mannen in de politiek is nochtans een belangrijke voorwaarde voor een evenwichtige besluitvorming.

België stond in juli 2014 op een vijftiende plaats (binnen de Europese Unie) inzake pariteit in regeringen. Na de federale regeringsvorming van begin oktober 2014, zakte België naar een zeventiende plaats op achtentwintig lidstaten. Ook daarna daalde de positie van België. België scoorde in maart 2019 slechts 21,4 %, wat een gedeelde eenentwintigste plaats opleverde met Letland en Oostenrijk.

Étant donné que la représentation des femmes au sein des collèges exécutifs, du niveau local au niveau national, n'augmente que très lentement et stagne, voire régresse à certains niveaux, des mesures sont nécessaires pour parvenir à court terme à une participation plus équilibrée des femmes et des hommes au sein des collèges exécutifs.

Les quotas ont prouvé leur efficacité à plusieurs reprises. Une étude de l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes sur l'application de la loi du 28 juillet 2011 relative à la présence des femmes dans les conseils d'administration des sociétés cotées, des entreprises publiques économiques et de la Loterie nationale montre que le pourcentage de femmes dans les conseils d'administration des entreprises examinées a doublé en six ans: de 8,2 % en 2008, il est passé à 12,7 % en 2012 et à 16,6 % en 2014.

Compte tenu de l'impact positif des quotas de genre dans le monde économique et du rôle exemplaire que les autorités doivent jouer, des quotas plus ambitieux pour les collèges exécutifs sont une étape logique si l'on veut aller plus rapidement vers une représentation paritaire.

L'objectif ultime est de parvenir à la parité dans toutes les institutions du pouvoir exécutif, à tous les niveaux. C'est pourquoi nous nous efforçons d'atteindre une parité hommes-femmes dans tous les collèges exécutifs (gouvernements, députations, collèges échevinaux), avec un nombre maximum de 60 % de membres du même sexe.

La Belgique a été un précurseur avec les lois adoptées dans le passé pour promouvoir une répartition équilibrée des femmes et des hommes en politique.

La loi du 24 mai 1994 a instauré des quotas pour les listes électorales, en vertu desquels sur une liste, le nombre de candidats d'un même sexe ne peut excéder une quotité de deux tiers du total constitué par la somme des sièges à pourvoir pour l'élection et du nombre maximum autorisé de candidats suppléants.

En 2002, la Constitution a été modifiée pour y inscrire le principe de l'égalité entre les hommes et les femmes, pour organiser leur accès égal aux mandats électifs et publics et pour garantir une place aux hommes et aux femmes dans tous les mandats exécutifs à tous les niveaux.

Depuis lors, plusieurs lois ont également été adoptées qui exigent la parité sur les listes de candidats. La loi

Aangezien de vertegenwoordiging van vrouwen in de uitvoerende colleges, van het lokale tot het nationale niveau, slechts erg traag toeneemt en op sommige niveaus zelfs stagneert of achteruit gaat, zijn maatregelen geboden om op korte termijn tot een meer evenwichtige deelname van vrouwen en mannen in de uitvoerende besturen te komen.

Quota hebben hun doeltreffendheid meermaals bewezen. Uit onderzoek van het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen naar de toepassing van de wet van 28 juli 2011 over de aanwezigheid van vrouwen in de raden van bestuur van beursgenoteerde ondernemingen, economische overheidsbedrijven en de Nationale Loterij blijkt dat het percentage vrouwen in de raden van bestuur van de onderzochte bedrijven op zes jaar verdubbeld is: van 8,2 % in 2008 tot 12,7 % in 2012 en 16,6 % in 2014.

Gezien het positieve effect van genderquota in het bedrijfsleven én de voorbeeldfunctie die de overheid dient op te nemen, zijn ambitieuzere quota voor de uitvoerende besturen een logische stap om sneller tot paritaire vertegenwoordiging te komen.

Het einddoel is de pariteit in alle instellingen van de uitvoerende macht, op alle niveaus. Daarom streven wij naar een 50/50 genderverdeling in alle uitvoerende besturen (regeringen, deputaties, schepencolleges), met een maximum aantal van 60 % bestuurders van hetzelfde geslacht.

België was een voorloper met de wetten die in het verleden werden aangenomen ter bevordering van een evenwichtige verdeling van vrouwen en mannen in de politiek.

De wet van 24 mei 1994 heeft quota voor verkiezingslijsten ingevoerd, waardoor één lijst maximaal voor twee derden mag bestaan uit kandidaten van hetzelfde geslacht, op een totaal verkregen door de som van het aantal bij de verkiezingen te begeven zetels en het maximaal aantal toegelaten kandidaat-opvolgers.

In 2002 werd de Grondwet aangepast om er het beginsel van de gelijkheid van mannen en vrouwen in op te nemen, hun gelijke toegang tot de verkozen en openbare mandaten te organiseren en zowel mannen als vrouwen een plaats te garanderen in alle uitvoerende mandaten op alle niveaus.

Sindsdien werden ook meerdere wetten aangenomen die verplichten tot pariteit op de kandidatenlijsten. De

Tobback-Smet de 1994 a été durcie en 2002. Le ratio hommes-femmes sur les listes électorales est maintenant de 50/50 et les premières places de la liste sont occupées de façon alternée par des hommes et des femmes.

L'actuel article 11*bis* de la Constitution belge dispose que le Conseil des ministres et les gouvernements de Communauté et de Région comptent des personnes de sexe différent, sans toutefois prévoir une représentation minimale d'un sexe. La présente proposition de déclaration de révision de la Constitution a donc pour objet de prévoir une telle représentation minimale de 40 % de personnes d'un même sexe.

\*  
\* \*

wet-Tobback-Smet van 1994 werd verstrengd in 2002. De man-vrouwverhouding op de kieslijsten is nu 50/50 en mannelijke en vrouwelijke kandidaten wisselen elkaar af op de eerste plaatsen op de lijst.

Het huidige artikel 11*bis* van de Belgische Grondwet bepaalt dat de Ministerraad en de gemeenschaps- en gewestregeringen personen van verschillend geslacht tellen, zonder evenwel in een minimale vertegenwoordiging van één geslacht te voorzien. Dit voorstel van verklaring tot herziening van de Grondwet heeft dan ook tot doel in een dergelijke minimale vertegenwoordiging van 40 % van eenzelfde geslacht te voorzien.

\*  
\* \*

**PROPOSITION DE DÉCLARATION**

Les Chambres déclarent qu'il y a lieu à révision de l'article 11*bis*, alinéa 2, de la Constitution, en vue de prévoir une représentation minimale de 40 % d'un même sexe au sein du Conseil des ministres et des gouvernements de Communauté et de Région.

Le 18 juillet 2019.

**VOORSTEL VAN VERKLARING**

De Kamers verklaren dat er redenen zijn tot herziening van artikel 11*bis*, tweede lid, van Grondwet, om een minimale vertegenwoordiging van elk geslacht van minstens 40 % te garanderen van eenzelfde geslacht binnen de Ministerraad en de gemeenschaps- en gewestregeringen.

18 juli 2019.

Bert ANCIAUX.  
Katia SEGERS.