

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 2019

3 OCTOBRE 2019

Proposition de loi spéciale modifiant la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises

(Déposée par M. Bert Anciaux)

DÉVELOPPEMENTS

La présente proposition de loi spéciale vise à étendre aux non-Belges les conditions d'électorat pour l'élection du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale.

Selon les données de la direction générale Statistique du service public fédéral (SPF) Économie (Statbel), la Région de Bruxelles-Capitale comptait, le 1^{er} janvier 2017, 911 907 habitants de plus de dix-huit ans, dont 336 094 ne possédant pas la nationalité belge. Près de 37 % des Bruxellois adultes n'ont pas leur mot à dire dans le processus décisionnel démocratique concernant les multiples compétences qu'exercent la Région de Bruxelles-Capitale, la Commission communautaire commune, la Commission communautaire flamande et la Commission communautaire française. À titre de comparaison, dans la Région flamande comme dans la Région wallonne, la proportion d'adultes ne possédant pas la nationalité belge n'est que de 8,5 % environ. En outre, le nombre de Bruxellois adultes n'ayant pas la nationalité belge a continué à croître de près de 1 % par an au cours des dix dernières années, ce qui est une hausse importante. Alors qu'entre 2000 et 2007, leur proportion s'était plus ou moins stabilisée autour de 29 %, ils représentaient déjà 32 % des Bruxellois en 2010 et 35 % en 2014. Si l'évolution actuelle se poursuit, plus de la moitié des Bruxellois adultes seront exclus de la participation aux élections régionales à l'horizon 2030.

BELGISCHE SENAAAT

BUITENGEWONE ZITTING 2019

3 OKTOBER 2019

Voorstel van bijzondere wet tot wijziging van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen

(Ingediend door de heer Bert Anciaux)

TOELICHTING

Dit voorstel van bijzondere wet beoogt de kiesgerechtigheidsvoorwaarden voor de verkiezingen van het Parlement van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest uit te breiden tot niet-Belgen.

Het Brussels Hoofdstedelijke Gewest telde, volgens de gegevens van de algemene directie Statistiek van de federale overheidsdienst (FOD) Economie (Statbel), op 1 januari 2017 911 907 inwoners ouder dan achttien jaar, waarvan 336 094 inwoners niet over de Belgische nationaliteit beschikken. Bijna 37 % van de volwassen Brusselaars heeft geen stem in de democratische besluitvorming rond de veelheid aan bevoegdheden die worden uitgeoefend door het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, de Vlaamse Gemeenschapscommissie en de Franse Gemeenschapscommissie. Ter vergelijking, in zowel het Vlaamse als het Waalse Gewest heeft slechts ongeveer 8,5 % van de volwassen inwoners niet de Belgische nationaliteit. Daarenboven blijft het aantal volwassen Brusselaars zonder Belgische nationaliteit de laatste tien jaar sterk stijgen, met bijna 1 % per jaar. Terwijl hun aandeel in de periode 2000 tot 2007 min of meer constant bleef rond de 29 %, ging het in de jaren 2010 en 2014 al om respectievelijk 32 % en 35 % van de Brusselaars. Indien de huidige evolutie zich doorzet is tegen 2030 meer dan de helft van de volwassen Brusselaars uitgesloten van deelname aan de gewestverkiezingen.

Avec une densité de population de 7 384 habitants par km² sur une superficie limitée à 161 km² seulement, la Région de Bruxelles-Capitale est plus de quinze fois plus densément peuplée que la Région flamande et plus de trente-quatre fois plus densément peuplée que la Région wallonne. C'est la seule Région où la surface bâtie cadastrée est supérieure à la surface non bâtie cadastrée et c'est elle qui détient de très loin le réseau de transports en commun et le réseau routier régional les plus denses. Comme la Région de Bruxelles-Capitale constitue une unité urbaine, de nombreuses compétences sont exercées partiellement ou intégralement par des entités fédérées, alors qu'en Flandre et en Wallonie, elles sont principalement exercées par les communes, le cas échéant dans un cadre décentralisé.

Bruxelles étant une région-capitale internationale et la capitale de l'Union européenne (UE), il est difficilement justifiable sur le plan démocratique que de plus en plus de citoyens – près de quatre habitants en âge de voter sur dix – y soient exclus du droit de vote pour des niveaux de pouvoir compétents dans un nombre sans cesse croissant de matières locales. Cela va de la collecte des déchets, des services d'incendie et de la politique de stationnement aux transports réguliers, à la politique de sécurité ou à la rénovation urbaine, en passant par l'accueil des sans-abris et la construction de logements sociaux.

Par analogie avec la procédure suivie pour les élections communales, l'option prise est celle d'un système permettant en principe l'inscription sur la liste des électeurs des ressortissants de l'UE qui expriment la volonté d'exercer ce droit de vote dans la Région de Bruxelles-Capitale.

Pour les non-Belges qui ne sont pas ressortissants de l'UE, il est prévu, comme pour les élections communales, une procédure permettant aux intéressés de faire une déclaration dans laquelle ils s'engagent à respecter la Constitution et les lois du peuple belge ainsi que la Convention de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales (CEDH). Si en outre les intéressés peuvent justifier d'un séjour légal ininterrompu de cinq ans en Belgique, ils seront en principe inscrits sur la liste des électeurs.

Dans chaque cas, le respect des autres conditions d'électorat est bien sûr requis.

Une ordonnance, adoptée à la majorité absolue des voix dans chaque groupe linguistique, fixe les règles de procédure tant en ce qui concerne la notification des citoyens de l'UE et la déclaration des citoyens hors UE

Met een bevolkingsdichtheid van 7 384 inwoners per km² op een beperkte oppervlakte van slechts 161 km² is het Brussels Hoofdstedelijk Gewest meer dan vijftien keer dichter bevolkt dan het Vlaamse Gewest en meer dan vierendertig keer dichter bevolkt dan het Waalse Gewest. Het is het enige Gewest waar de gekadastreerde bebouwde oppervlakte groter is dan de gekadastreerde onbebouwde oppervlakte en het heeft met grote afstand het dichtste openbaar vervoersnetwerk en gewestelijke wegennet. Doordat het Brussels Hoofdstedelijk Gewest een stedelijke eenheid vormt, worden heel wat bevoegdheden geheel of gedeeltelijk uitgeoefend door deelstatelijke entiteiten terwijl die in Vlaanderen en Wallonië hoofdzakelijk door de gemeentes worden uitgeoefend, desgevallend binnen een decretaal kader.

Als internationaal stadsgewest en hoofdstad van de Europese Unie (EU) valt het vanuit democratisch oogpunt nog moeilijk te verantwoorden dat een steeds groter aantal, bijna vier op de tien, inwoners op kiesgerechtigde leeftijd worden uitgesloten van het stemrecht voor bestuursniveaus die bevoegd zijn voor een steeds groter aantal lokale aangelegenheden. Dit gaat van afvalophaling, brandweer en parkeerbeleid, over daklozenopvang en sociale woningbouw tot geregeld vervoer, veiligheidsbeleid of stadsvernieuwing.

Naar analogie met de procedure voor de gemeenteraadsverkiezingen wordt er geopteerd voor een systeem waarbij EU-onderdanen die de wil te kennen geven dit stemrecht in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest uit te oefenen in principe op de kiezerslijst ingeschreven worden.

Voor niet-Belgen die evenmin EU-onderdaan zijn wordt, opnieuw zoals bij de gemeenteraadsverkiezingen, voorzien in een procedure waarbij betrokkenen een verklaring kunnen afleggen waarin zij te kennen geven de Grondwet, de wetten van het Belgisch volk en het Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden (EVRM) na te zullen leven. Indien daarnaast ook vijf jaar ononderbroken wettig verblijf in België aangetoond kan worden, zullen betrokkenen in principe op de kiezerslijst ingeschreven worden.

Telkens wordt uiteraard vereist dat ook aan de overige kiesgerechtigingsvoorwaarden voldaan wordt.

Een ordonnantie, aangenomen bij volstreekte meerderheid van stemmen in elke taalgroep, bepaalt de verdere procedureregels, zowel voor wat betreft de kennisgeving door EU-burgers en de verklaring door niet-EU burgers

qu'en ce qui concerne l'inscription éventuelle sur la liste des électeurs.

*
* *

als voor wat betreft de eventuele inschrijving op de kiezerslijst.

*
* *

PROPOSITION DE LOI SPÉCIALEArticle 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

Un article 13/1, rédigé comme suit, est inséré dans la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises:

«Art. 13/1. Peuvent acquérir la qualité d'électeur pour le Parlement, les ressortissants des autres États membres de l'Union européenne qui, sauf en ce qui concerne la nationalité, remplissent les conditions d'électorat visées à l'article 13 et qui ont exprimé la volonté d'exercer ce droit de vote dans la Région de Bruxelles-Capitale.

Le Parlement détermine par ordonnance, adoptée à la majorité absolue des voix dans chaque groupe linguistique, la procédure de notification et d'inscription sur la liste des électeurs.»

Art. 3

Un article 13/2, rédigé comme suit, est inséré dans la même loi:

«Art. 13/2. Peuvent acquérir la qualité d'électeur pour le Parlement, les étrangers autres que les ressortissants des autres États membres de l'Union européenne, qui, sauf en ce qui concerne la nationalité, remplissent les conditions d'électorat visées à l'article 13, pour autant que:

1° ces étrangers introduisent auprès de la commune où ils ont établi leur résidence principale une demande écrite mentionnant:

- a) leur nationalité;
- b) l'adresse de leur résidence principale;
- c) une déclaration dans laquelle l'auteur de la demande s'engage à respecter la Constitution et les lois du peuple belge ainsi que la Convention de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales;

VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

In de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse Instellingen wordt een artikel 13/1 ingevoegd, luidende:

«Art. 13/1. Kunnen de hoedanigheid van kiezer voor het Parlement verwerven, de onderdanen van de andere Lidstaten van de Europese Unie die, behalve wat betreft de nationaliteit, voldoen aan de andere kiesgerechtigheidsvoorwaarden bedoeld in artikel 13 en die hun wil te kennen hebben gegeven om dit stemrecht in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest uit te oefenen.

Het Parlement bepaalt bij ordonnantie, aangenomen bij volstreekte meerderheid van stemmen in elke taalgroep, de verdere procedure waarmee deze kennisgeving en de inschrijving op de kiezerslijst gebeurt.»

Art. 3

In dezelfde bijzondere wet wordt een artikel 13/2 ingevoegd, luidende:

«Art. 13/2. Kunnen de hoedanigheid van kiezer voor het Parlement verwerven, vreemdelingen andere dan de onderdanen van de andere lidstaten van de Europese Unie en die, behalve wat betreft de nationaliteit, voldoen aan de andere kiesgerechtigheidsvoorwaarden bedoeld in artikel 13, op voorwaarde dat:

1° die vreemdelingen bij de gemeente waar zij hun hoofdverblijfplaats hebben een schriftelijke aanvraag indienen, met vermelding van:

- a) hun nationaliteit;
- b) het adres van hun hoofdverblijfplaats;
- c) een verklaring waarin de indiener van de aanvraag zich ertoe verbindt de Grondwet, de wetten van het Belgische volk en het Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden na te leven;

2° au moment de l'introduction de la demande, ces étrangers puissent justifier d'une résidence principale en Belgique de cinq ans ininterrompus couverte par un titre de séjour légal.

Le Parlement détermine par ordonnance, adoptée à la majorité absolue des voix dans chaque groupe linguistique, la procédure de demande et d'inscription sur la liste des électeurs.»

Le 18 juillet 2019.

2° die vreemdelingen op het ogenblik van de indiening van de aanvraag vijf jaar ononderbroken hoofdverblijfplaats in België gedekt door een wettelijk verblijf kunnen laten gelden.

Het Parlement bepaalt bij ordonnantie, aangenomen bij volstreckte meerderheid van stemmen in elke taalgroep, de verdere procedure waarmee deze aanvraag en de inschrijving op de kiezerslijst gebeurt.»

18 juli 2019.

Bert ANCIAUX.