

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 2019

3 OCTOBRE 2019

Proposition de déclaration de révision de l'article 167, § 1^{er}, alinéa 2, de la Constitution, en ce qui concerne la compétence de mener la guerre

(Déposée par M. Bert Anciaux)

DÉVELOPPEMENTS

Dans les circonstances actuelles, le Roi est uniquement tenu d'informer les Chambres du début et de la fin d'une guerre. Les auteurs de la présente proposition estiment que de telles décisions manquent donc de légitimité démocratique. La proposition vise dès lors à instaurer une exigence de consentement de la part des Chambres pour ce qui concerne ce genre de décisions.

La présente proposition de déclaration se rapporte à l'article 167, et en particulier aux pouvoirs du Roi, en concertation ou non avec d'autres autorités, en matière de politique étrangère, et à la notification de cette politique aux Chambres.

Le droit à l'information dont dispose actuellement le Parlement est en effet insuffisant. Les auteurs renvoient à cet égard à l'opération dans le Sud de l'Afghanistan, dont le Parlement n'a été informé que lorsque la décision formelle avait déjà été prise.

La participation à des opérations à l'étranger constitue un élément de plus en plus important de la politique extérieure globale. Elle concrétise nos engagements au sein des Nations unies et de l'Organisation du Traité de l'Atlantique Nord (OTAN) et contribue au développement de la politique de sécurité et de défense extérieure européenne. En outre, la conception de la participation à des opérations extérieures influence l'ensemble de la

BELGISCHE SENAAAT

BUITENGEWONE ZITTING 2019

3 OKTOBER 2019

Voorstel van verklaring tot herziening van artikel 167, § 1, tweede lid, van de Grondwet, wat de bevoegdheid inzake oorlogvoering betreft

(Ingediend door de heer Bert Anciaux)

TOELICHTING

In de huidige omstandigheden dient de Koning de Kamers alleen te informeren over het starten en het beëindigen van een oorlog. De indieners van dit voorstel zijn van mening dat dergelijke beslissingen aldus onvoldoende democratisch gelegitimeerd zijn. Het voorstel strekt er daarom toe een instemmingsvereiste van de Kamers met dergelijke beslissingen in te voeren.

Dit voorstel van verklaring heeft betrekking op artikel 167 en meer bepaald de bevoegdheden van de Koning, al dan niet in samenspraak met andere overheden, inzake het buitenlands beleid en de kennisgeving hiervan aan de Kamers.

Het huidige recht op informatie van het Parlement volstaat immers niet. De indieners verwijzen naar de operatie in het Zuiden van Afghanistan waarvan het Parlement pas ingelicht werd nadat de formele beslissing al genomen was.

Deelname aan buitenlandse operaties wordt een alsmaar belangrijker onderdeel van het globaal buitenlands beleid. Het concretiseert onze engagementen binnen de VN en de Noord-Atlantische Verdragsorganisatie (NAVO) en het Europese buitenlands veiligheids- en defensiebeleid wordt er verder mee tot ontwikkeling gebracht. Daarenboven beïnvloedt een visie over deelname aan buitenlandse operaties het gehele Belgische

politique de défense belge et la structure de l'armée. Les décisions en matière de participation à des opérations extérieures ne constituent pas seulement un pan important de la politique extérieure, mais revêtent aussi une grande importance politique et sociale. C'est pourquoi de telles décisions nécessitent une forte légitimité démocratique (voir A. De Becker, G. Laenen, M. Van Damme, & E. Vandenbossche (éd.), *De Grondwet en de inzet van strijdkrachten buiten de landsgrenzen*, Bruxelles, Maklu, 2005).

C'est la raison pour laquelle les auteurs proposent de compléter l'article 167, § 1^{er}, alinéa 2, de la Constitution, par une disposition exigeant l'assentiment du Parlement à la participation ou à la prolongation de la participation des forces armées belges à des opérations à l'étranger.

Une disposition similaire est inscrite dans la législation du Royaume-Uni et dans celle des États-Unis (*War Powers Act of 1973*, selon laquelle le Congrès doit approuver l'envoi de troupes à l'étranger).

L'article 167, § 1^{er}, alinéa 2, de la Constitution, devrait dès lors être complété par la phrase suivante:

«Lorsque le pays n'est pas en état de guerre, le Roi décide, avec l'accord des Chambres, de la participation ou de la prolongation de la participation des forces armées belges à des opérations à l'étranger.»

*
* *

defensiebeleid en de structuur van het leger. Beslissingen inzake deelname aan buitenlandse operaties vormen niet enkel een belangrijk deel van het buitenlands beleid, ze hebben ook een groot politiek en maatschappelijk belang. Vandaar dat dergelijke beslissingen een sterke democratische legitimiteit noodzaken (zie A. De Becker, G. Laenen, M. Van Damme, & E. Vandenbossche (reds.), *De Grondwet en de inzet van strijdkrachten buiten de landsgrenzen*, Brussel, Maklu, 2005).

Daarom stellen de indieners voor om artikel 167, § 1, tweede lid, van de Grondwet aan te vullen met een bepaling die de instemming van het Parlement vereist voor deelname van de Belgische strijdkrachten aan operaties in het buitenland en de verlenging van dergelijke missies.

Een gelijksoortige bepaling is ingeschreven in de wetgeving van het Verenigd Koninkrijk en de Verenigde Staten van Amerika (*War Powers Act of 1973*, volgens welke het Congres moet instemmen met het sturen van troepen naar het buitenland).

Artikel 167, § 1, tweede lid, van de Grondwet zou derhalve moeten worden aangevuld met de volgende zin:

«Als het land niet in staat van oorlog is, beslist de Koning met instemming van de Kamers over de deelname of verlenging van de deelname van Belgische strijdkrachten aan operaties in het buitenland.»

*
* *

PROPOSITION DE DÉCLARATION

Article unique

Les Chambres déclarent qu'il y a lieu à révision de l'article 167, § 1^{er}, alinéa 2, de la Constitution, en ce qui concerne la compétence de mener la guerre.

Le 18 juillet 2019.

VOORSTEL VAN VERKLARING

Enig artikel

De Kamers verklaren dat er redenen zijn tot herziening van artikel 167, § 1, tweede lid, van de Grondwet, wat de bevoegdheid inzake oorlogvoering betreft.

18 juli 2019.

Bert ANCIAUX.