

# SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 2019

3 OCTOBRE 2019

## RÉVISION DE LA CONSTITUTION

Révision de l'article 23 de la Constitution, en vue d'y ajouter un alinéa concernant le droit du citoyen à un service universel en matière de poste, de communication et de mobilité

*(Déclaration du pouvoir législatif, voir le «Moniteur belge» n° 114 du 23 mai 2019)*

Proposition de révision de l'article 23 de la Constitution, en vue d'y ajouter le droit à un service universel en matière de communication

*(Déposée par M. Bert Anciaux et Mme Katia Segers)*

## DÉVELOPPEMENTS

Cette proposition doit être lue conjointement avec les propositions n<sup>os</sup> 7-15/1 et 7-17/1.

1. Les droits sociaux fondamentaux énoncés à l'article 23 de la Constitution tentent d'ancrer juridiquement dans le document qui représente la norme suprême de notre droit interne, le droit de tout citoyen de mener une vie conforme à la dignité humaine.

Le législateur belge garantit ainsi (1) le droit au travail, (2) le droit à la sécurité sociale, à la protection de la santé et à l'aide sociale, médicale et juridique, (3) le droit à un logement décent, (4) le droit à la protection d'un environnement sain, (5) le droit à l'épanouissement culturel

# BELGISCHE SENAAAT

BUITENGEWONE ZITTING 2019

3 OKTOBER 2019

## HERZIENING VAN DE GRONDWET

Herziening van artikel 23 van de Grondwet, om een lid toe te voegen betreffende het recht van de burger op een universele dienstverlening inzake post, communicatie en mobiliteit

*(Verklaring van de wetgevende macht, zie «Belgisch Staatsblad» nr. 114 van 23 mei 2019)*

Voorstel tot herziening van artikel 23 van de Grondwet met het oog op het invoeren van het recht op universele dienstverlening inzake communicatie

*(Ingediend door de heer Bert Anciaux en mevrouw Katia Segers)*

## TOELICHTING

Dit voorstel dient samen te worden gelezen met de voorstellen nrs. 7-15/1 en 7-17/1.

1. De sociale grondrechten die vervat zijn in artikel 23 van de Grondwet proberen het recht van eenieder op een menswaardig bestaan juridische te verankeren in het hoogste interne rechtsdocument.

De Belgische overheid waarborgt op die manier (1) het recht op arbeid, (2) sociale zekerheid, bescherming van de gezondheid en sociale, geneeskundige en juridische bijstand, (3) het recht op een behoorlijke huisvesting, (4) het recht op de bescherming van een gezond leefmilieu,

et social, (6) le droit aux prestations familiales, et nous voudrions y ajouter (7) le droit à l'eau et à l'énergie (1).

2. Ces droits sociaux fondamentaux font peser sur les pouvoirs publics un devoir positif de prestations. Les pouvoirs publics doivent mener une politique active pour que ces droits – qui représentent aussi un strict minimum pour pouvoir mener une vie conforme à la dignité humaine – soient mis en œuvre concrètement.

Même si ces droits ne pourront être invoqués par des citoyens individuels que de façon limitée, il n'en demeure pas moins qu'ils ont quand même une certaine valeur contraignante. Ainsi, la jurisprudence de la Cour constitutionnelle part du principe que les pouvoirs publics ont par rapport à ces droits une obligation dite de *standstill*. Ils doivent maintenir la protection de ces droits au moins au même niveau. Si le niveau de protection de ces droits décroît sans que cela soit nécessaire dans une société démocratique, l'on peut parler d'une violation de ces droits.

3. En ces temps de communication et de mobilité, il convient d'ajouter un huitième droit à cette liste. À l'heure actuelle, le citoyen qui n'est pas joignable par courrier, par communication électronique parlée ou écrite (courriel, téléphone, sms ou services comparables), qui n'a pas accès à l'Internet et à ses médias sociaux ou qui ne dispose pas de moyens pour se déplacer, a d'extrêmes difficultés à mener une vie conforme à la dignité humaine.

4. Le citoyen qui ne dispose pas de moyens ou d'une technologie pour communiquer activement ou pour recevoir de manière passive des messages ou des informations, risque de se retrouver rapidement isolé sur le plan social. Le citoyen qui n'a pas accès aux services postaux ou aux multiples formes de communication électronique disponibles actuellement aura des difficultés:

- à chercher, à trouver et à garder un emploi;
- à accéder à bon nombre de services publics et privés;
- à entretenir des contacts sociaux;
- à se tenir au courant de ce qui se passe à l'intérieur et à l'extérieur de son propre environnement.

(1) Voyez notre proposition visant à compléter l'article 23 de la Constitution (doc. Sénat, n° 7-33/1).

(5) het recht op culturele en maatschappelijke ontplooiing, (6) het recht op gezinbijslagen en, als het aan ons ligt, (7) het recht op water en energie (1).

2. Die sociale grondrechten leggen een positieve prestatieplicht op de schouders van de overheid. De overheid moet actief beleid voeren om deze rechten – die tevens minimale voorwaarden zijn voor een waardig leven – in de praktijk om te zetten.

Zij zijn weliswaar slechts beperkt individueel afdwingbaar door individuele burgers, maar hebben toch een zeker dwingend gehalte. Zo wordt er in de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof vanuit gegaan dat de overheid ten aanzien van deze rechten een zogenaamde *standstill* verplichting heeft. Zij moet de bescherming van deze rechten minstens op hetzelfde niveau houden. Als het beschermingsniveau van deze rechten zakt, zonder dat dit in een democratische samenleving nodig is, kan er sprake zijn van een schending van deze rechten.

3. Om in deze tijden van communicatie en mobiliteit, moet nog een achtste recht toegevoegd worden aan deze lijst. Het is vandaag uiterst moeilijk een waardig leven te lijden voor wie niet bereikbaar is per post, per gesproken of geschreven elektronische communicatie (email, telefoon, sms of vergelijkbare diensten), wie geen toegang heeft tot internet en de bijhorende sociale media of wie niet beschikt over middelen om zichzelf te vervoeren.

4. Wie niet over de middelen of technologie beschikt om zelf actief te communiceren of om passief boodschappen of informatie te ontvangen, dreigt al gauw sociaal geïsoleerd te geraken. Wie geen aansluiting heeft op de postdiensten of op al de diverse vormen van elektronische communicatie die vandaag beschikbaar zijn, zal het moeilijk hebben om:

- werk te zoeken, vinden en vasthouden;
- toegang te vinden tot tal van overheidsdiensten en private diensten;
- sociale contacten te onderhouden;
- op de hoogte te blijven van wat er zich in zijn of haar eigen omgeving en de ruimere wereld afspeelt.

(1) Zie ons voorstel tot aanvulling van artikel 23 van de Grondwet (stuk Senaat, nr. 7-33/1).

5. Ce quadruple effet sera ressenti avec encore plus d'intensité par le citoyen incapable de se déplacer par ses propres moyens et qui ne peut pas non plus compter sur des transports en commun accessibles et peu onéreux. Des problèmes de mobilité affectent également les possibilités des citoyens (1) de trouver du travail, (2) de faire usage des services publics et d'autres services, (3) d'entretenir des contacts sociaux, et (4) de rester en relation avec un environnement plus large.

Il faut offrir une mobilité de base qui s'étende aux quatre coins du pays, afin que chaque citoyen puisse effectuer les déplacements nécessaires pour mener une vie productive ou agréable.

6. Il est donc parfaitement logique d'insérer un huitième droit social fondamental à l'article 23, alinéa 3, de la Constitution. Il s'agit d'un droit fondamental faisant peser sur les épaules des pouvoirs publics un devoir de prestations positif consistant à fournir à chaque citoyen:

- des services postaux;
- des services minimaux de télécommunications (en ce compris des services sms);
- des services Internet;
- une mobilité de base.

7. Il incombe aux législateurs de parfaire le développement de ces divers moyens pour protéger tout citoyen de l'isolement professionnel, économique et social.

\*  
\* \*

5. Dat viervoudige effect zal nog eens versterkt worden voor al wie zichzelf niet kan verplaatsen met eigen middelen, en evenmin kan rekenen op toegankelijk en betaalbaar openbaar vervoer. Ook een gebrekkige mobiliteit tast de mogelijkheden van mensen aan om (1) werk te vinden, (2) van overheidsdiensten en andere diensten gebruik te maken, (3) sociale contacten te onderhouden en (4) in aanraking te blijven met de bredere wereld.

Er moet sprake zijn van een basismobiliteit die zich uitstrekt tot in alle uithoeken van het land, zodat iedereen de mogelijkheid heeft om de verplaatsingen te doen die nodig zijn voor een productief of aangenaam leven.

6. Bijgevolg is het logisch om een achtste sociale grondrecht op te nemen in artikel 23, derde lid, van de Grondwet. Een grondrecht dat op de schouders van de overheid een positieve prestatieplicht legt om elke individuele burger te voorzien van:

- postdiensten;
- minimale telecommunicatiediensten (met inbegrip van sms diensten);
- internetdiensten;
- basismobiliteit.

7. Het is de taak van de wetgevers om deze uiteenlopende middelen ter bescherming van elke burger tegen professioneel, economisch en sociaal isolement verder uit te werken.

\*  
\* \*

**PROPOSITION**

Article unique

L'article 23, alinéa 3, de la Constitution est complété par un 8°, rédigé comme suit:

«8° le droit à un service de base universel en matière de communication.»

Le 18 juillet 2019.

**VOORSTEL**

Enig artikel

Artikel 23, derde lid, van de Grondwet wordt aangevuld met een 8°, luidende:

«8° Het recht op een universele basisdienstverlening inzake communicatie.»

18 juli 2019.

Bert ANCIAUX.  
Katia SEGERS.