

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2017-2018

20 APRIL 2018

Wetsontwerp tot wijziging van de wetgeving inzake mandatenlijst en vermogensaangifte wat de transparantie over de vergoedingen, de uitbreiding naar overheidsbestuurders, de elektronische indiening en de controle betreft

AMENDEMENTEN

NR. 1 VAN MEVROUW DEFRAIGNE C.S.

Art. 2

In het 1° van dit artikel, het ontworpen artikel 1, 8., a), vervangen als volgt :

« a) van de intercommunale en interprovinciale verenigingen ; ».

Verantwoording

De tekst wordt in overeenstemming gebracht met de tekst die wordt voorgesteld in artikel 2 van het ontwerp van bijzondere wet tot wijziging van de bijzondere wetgeving inzake mandatenlijst en vermogensaangifte wat de transparantie over de vergoedingen, de uitbreiding naar overheidsbestuurders, de elektronische indiening en de controle betreft (stuk Senaat, nr. 6-407/1).

Zie :

Stukken van de Senaat :
6-408 – 2017/2018 :

Nr. 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2017-2018

20 AVRIL 2018

Projet de loi modifiant la législation relative aux déclarations de mandats et de patrimoine en ce qui concerne la transparence des rémunérations, l'extension aux administrateurs publics, le dépôt électronique et le contrôle

AMENDEMENTS

N° 1 DE MME DEFRAIGNE ET CONSORTS

Art. 2

Au 1° de cet article, remplacer l'article 1^{er}, 8., a), par ce qui suit :

« a) des intercommunales et des interprovinciales ; ».

Justification

Le texte est mis en concordance avec le texte proposé à l'article 2 du projet de loi spéciale modifiant la législation spéciale relative aux listes de mandats et déclarations de patrimoine en ce qui concerne la transparence des rémunérations, l'extension aux administrateurs publics, le dépôt électronique et le contrôle (doc. Sénat, n° 6-407/1).

Voir :

Documents du Sénat :
6-408 – 2017/2018 :

N° 1 : Projet transmis par la Chambre des représentants.

NR. 2 VAN MEVROUW DEFRAIGNE C.S.

Art. 2

In het 1° van dit artikel, in het ontworpen artikel 1, 8., b), de woorden « de overheid » vervangen door de woorden « een overheid ».

Verantwoording

Het betreft een louter taalkundige verbetering.

NR. 3 VAN MEVROUW DEFRAIGNE C.S.

Art. 2

In het 1° van dit artikel, in het ontworpen artikel 1, 8., b), tweede streepje, de woorden « in zijn midden » vervangen door de woorden « in hun midden ».

Verantwoording

Het betreft een louter taalkundige verbetering.

NR. 4 VAN MEVROUW DEFRAIGNE C.S.

Art. 2

In het 3° van dit artikel, het ontworpen artikel 1, 14., vervangen als volgt :

« 14. de met het uitbrengen van adviezen inzake beleid, politieke strategie en communicatie belaste medewerkers van de beleidsorganen van de leden van de federale regering en van de kabinetten van de leden van de regering van de Duitstalige Gemeenschap. »

Verantwoording

Met de Copernicushervorming van de federale overheidsadministratie werd het « kabinet », zoals het geheel van naaste medewerkers van een regeringslid vroeger werd genoemd, vervangen door een secretariaat en cellen die samen de beleidsorganen van het regeringslid vormen. Die hervorming betrof evenwel enkel de federale kabinetten en niet de kabinetten van de leden van de regeringen van de Gewesten en Gemeenschappen. De leden van de regering van de Duitstalige Gemeenschap hebben dus geen « beleidsorganen », maar wel kabinetten.

N° 2 DE MME DEFRAIGNE ET CONSORTS

Art. 2

Au 1° de cet article, dans le texte néerlandais de l'article 1^{er}, 8., b) en projet, remplacer les mots « de overheid » par les mots « een overheid ».

Justification

Il s'agit d'une correction purement linguistique.

N° 3 DE MME DEFRAIGNE ET CONSORTS

Art. 2

Au 1° de cet article, dans le texte néerlandais de l'article 1^{er}, 8., b), deuxième tiret, en projet, remplacer les mots « in zijn midden » par les mots « in hun midden ».

Justification

Il s'agit d'une correction purement linguistique.

N° 4 DE MME DEFRAIGNE ET CONSORTS

Art. 2

Au 3° de cet article, remplacer l'article 1^{er}, 14., en projet, par ce qui suit :

« 14. collaborateurs chargés de rendre des avis sur la politique, la stratégie politique et la communication, des organes stratégiques des membres du gouvernement fédéral et des cabinets des membres du gouvernement de la Communauté germanophone. »

Justification

Avec la réforme de l'administration fédérale, appelée Copernic, le « cabinet », qui désignait autrefois l'ensemble des proches collaborateurs d'un membre du gouvernement fédéral, fut remplacé par un secrétariat et des cellules qui forment, ensemble, les organes stratégiques du membre du gouvernement. Toutefois, cette réforme concernait uniquement les cabinets fédéraux et non les cabinets des membres des gouvernements des Régions et des Communautés. Les membres du gouvernement de la Communauté germanophone disposent donc, non pas d'organes stratégiques, mais bien de cabinets.

NR. 5 VAN MEVROUW DEFRAIGNE C.S.

Art. 3

In de Franse tekst van het 3^o van dit artikel, de woorden « alinéa 3 » vervangen door de woorden « alinéa 2 ».

Verantwoording

In de Franse tekst dient, zoals in de Nederlandse tekst, te worden verwezen naar het tweede lid van artikel 2, § 1, van de wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen.

NR. 6 VAN MEVROUW DEFRAIGNE C.S.

Art. 6

In de Franse tekst van dit artikel, in het ontworpen artikel 7, § 1, eerste lid, de woorden « à la loi spéciale du 26 juin 2004 exécutant et complétant la loi spéciale du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine » vervangen door de woorden « à la loi du 26 juin 2004 exécutant et complétant la loi du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine ».

Verantwoording

In de Franse tekst dient, zoals in de Nederlandse tekst, te worden verwezen naar de wetten van 26 juni 2004 en 2 mei 1995, en niet naar de bijzondere wetten van diezelfde datum, die worden gewijzigd door het ontwerp van bijzondere wet nr. 6-407/1.

NR. 7 VAN MEVROUW DEFRAIGNE C.S.

Art. 9

Dit artikel vervangen als volgt :

« Art. 9. Artikel 5 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 12 maart 2009, wordt vervangen als volgt :

« Art. 5. De ambtenaar die daartoe door de eerste minister wordt aangewezen, zendt in de loop van de maand januari van ieder jaar aan het Rekenhof elektronisch de lijst van :

– de intercommunale en interprovinciale verenigingen ;

N° 5 DE MME DEFRAIGNE ET CONSORTS

Art. 3

Dans le 3^o de cet article, remplacer les mots « alinéa 3 » par les mots « alinéa 2 ».

Justification

Dans le texte français, il convient de renvoyer, comme dans le texte néerlandais, à l'alinéa 2 de l'article 2, § 1^{er}, de la loi du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine.

N° 6 DE MME DEFRAIGNE ET CONSORTS

Art. 6

Dans cet article, remplacer, dans l'article 7, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, en projet, les mots « à la loi spéciale du 26 juin 2004 exécutant et complétant la loi spéciale du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine » par les mots « à la loi du 26 juin 2004 exécutant et complétant la loi du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine ».

Justification

Dans le texte français, il convient de renvoyer, comme dans le texte néerlandais, aux lois du 26 juin 2004 et du 2 mai 1995 et non aux lois spéciales portant les mêmes dates, qui sont modifiées par le projet de loi spéciale n° 6-407/1.

N° 7 DE MME DEFRAIGNE ET CONSORTS

Art. 9

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Art. 9. L'article 5 de la même loi, modifié par la loi du 12 mars 2009, est remplacé par ce qui suit :

« Art. 5. Le fonctionnaire désigné à cette fin par le premier ministre adresse à la Cour des comptes par voie électronique, dans le courant du mois de janvier de chaque année, la liste :

– des intercommunales et des interprovinciales ;

– de rechtspersonen waarop de Federale Staat of de Federale Staat samen met andere overheden rechtstreeks of onrechtstreeks een overheersende invloed uitoefent ;

– de rechtspersonen waar een lid van de raad van bestuur, adviesraad of directiecomité door een beslissing van de Federale Staat of de Federale Staat samen met andere overheden deel uitmaakt van deze organen.

De eerste minister brengt het Rekenhof van die aanwijzing op de hoogte. Voor het opstellen van de voormelde lijst wordt rekening gehouden met de toestand van het voorgaande jaar.

De ambtenaar die daartoe door de voorzitter van de regering van de Duitstalige Gemeenschap wordt aangewezen, zendt in de loop van de maand januari van ieder jaar elektronisch aan het Rekenhof de lijst van :

– de instellingen van openbaar nut waarover de Duitstalige Gemeenschap toezicht uitoefent ;

– de rechtspersonen waarop de Duitstalige Gemeenschap of de Duitstalige Gemeenschap samen met andere overheden rechtstreeks of onrechtstreeks een overheersende invloed uitoefent ;

– de rechtspersonen waar een lid van de raad van bestuur, adviesraad of directiecomité door een beslissing van de Duitstalige Gemeenschap of de Duitstalige Gemeenschap samen met andere overheden deel uitmaakt van deze organen.

De voorzitter brengt het Rekenhof van die aanwijzing op de hoogte. Voor het opstellen van de voormelde lijst wordt rekening gehouden met de toestand van het voorgaande jaar.

De ambtenaar die ertoe gehouden is de in het eerste en derde lid bedoelde inlichtingen aan het Rekenhof mede te delen en die deze verplichting niet of laattijdig vervult, is strafbaar met een geldboete van honderd euro tot duizend euro. » »

Verantwoording

Naar analogie van het ontwerp van bijzondere wet tot wijziging van de bijzondere wetgeving inzake mandatenlijst en vermogensaangifte wat de transparantie over de vergoedingen, de uitbreiding naar overheidsbestuurders, de elektronische indiening en de controle

– des personnes morales sur lesquelles l'État fédéral ou l'État fédéral conjointement avec d'autres autorités exerce, directement ou indirectement, une influence dominante ;

– des personnes morales dont un membre du conseil d'administration, du conseil consultatif ou du comité de direction fait partie de ces organes à la suite d'une décision prise par l'État fédéral ou l'État fédéral conjointement avec d'autres autorités.

Le premier ministre avise la Cour des comptes de cette désignation. Pour l'établissement de cette liste, il est tenu compte de la situation de l'année précédente.

Le fonctionnaire désigné à cette fin par le président du gouvernement de la Communauté germanophone adresse à la Cour des comptes par voie électronique, dans le courant du mois de janvier de chaque année, la liste :

– des organismes d'intérêt public sur lesquels la Communauté germanophone exerce la tutelle ;

– des personnes morales sur lesquelles la Communauté germanophone ou la Communauté germanophone conjointement avec d'autres autorités exerce, directement ou indirectement, une influence dominante ;

– des personnes morales dont un membre du conseil d'administration, du conseil consultatif ou du comité de direction fait partie de ces organes à la suite d'une décision prise par la Communauté germanophone ou la Communauté germanophone conjointement avec d'autres autorités.

Le président avise la Cour des comptes de cette désignation. Pour l'établissement de cette liste, il est tenu compte de la situation de l'année précédente.

Le fonctionnaire qui, tenu de communiquer à la Cour des comptes les renseignements visés aux alinéas 1^{er} et 3, ne s'acquitte pas de cette obligation ou s'en acquitte avec retard, est passible d'une amende de cent euros à mille euros. » »

Justification

Par analogie avec le projet de loi spéciale modifiant la législation spéciale relative aux listes de mandats et déclarations de patrimoine en ce qui concerne la transparence des rémunérations, l'extension aux administrateurs publics, le dépôt électronique et le contrôle (doc.

betreft (stuk Senaat, nr. 6-407/1), lijkt het beter om artikel 5 van de wet van 26 juni 2004 volledig te vervangen, met het oog op een betere leesbaarheid.

NR. 8 VAN MEVROUW DEFRAIGNE C.S.

Art. 10

In dit artikel de volgende wijzigingen aanbrengen :

1° in het 1°, de woorden « artikel 3, § 1, zesde lid » vervangen door de woorden « artikel 3, § 1, derde lid » ;

2° in het 1°, de woorden « artikel 2, § 1, vierde lid » vervangen door de woorden « artikel 2, § 1, derde lid » ;

3° in het 2°, het woord « uitmaken » vervangen door het woord « uitmaakt ».

Verantwoording

Dit amendement heeft betrekking op legistische en taalkundige correcties.

NR. 9 VAN MEVROUW DEFRAIGNE C.S.

Art. 10

Een 1°/1 invoegen, luidende :

« 1°/1. de bepaling onder 1° wordt aangevuld als volgt :

« , evenals voor de met het uitbrengen van adviezen inzake beleid, politieke strategie en communicatie belastte medewerkers van de beleidsorganen van de leden van de federale regering. » »

Verantwoording

Het wetsontwerp onderwerpt onder meer sommige medewerkers van de beleidsorganen van de federale regeringsleden aan de regelgeving inzake de mandaten- en vermogensaangifte. Het ontwerp bepaalt echter niet wie ermee wordt belast om de lijst van deze medewerkers aan het Rekenhof mee te delen. Het amendement kent die taak toe aan de secretaris van de Ministerraad, die nu reeds overeenkomstig artikel 6, eerste lid, 1°, de gegevens betreffende de hoofden van de beleidsorganen van de federale regeringsleden moet meedelen.

Sénat, n° 6-407/1), il semble préférable de remplacer l'article 5 de la loi du 26 juin 2004 dans son intégralité afin de le rendre plus lisible.

N° 8 DE MME DEFRAIGNE ET CONSORTS

Art. 10

Dans cet article, apporter les modifications suivantes :

1° au 1°, remplacer les mots « article 3, § 1^{er}, alinéa 6 » par les mots « article 3, § 1^{er}, alinéa 3 » ;

2° au 1°, remplacer les mots « article 2, § 1^{er}, alinéa 4 » par les mots « article 2, § 1^{er}, alinéa 3 » ;

3° au 2°, dans le texte néerlandais, remplacer le mot « uitmaken » par le mot « uitmaakt ».

Justification

Cet amendement porte sur des corrections légistiques et linguistiques.

N° 9 DE MME DEFRAIGNE ET CONSORTS

Art. 10

Insérer un 1°/1 rédigé comme suit :

« 1°/1. le 1° est complété par ce qui suit :

« , et pour les collaborateurs chargés de rendre des avis sur la politique, la stratégie politique et la communication, des organes stratégiques des membres du gouvernement fédéral. » »

Justification

Le projet de loi prévoit de soumettre notamment certains collaborateurs des organes stratégiques des membres du gouvernement fédéral à la réglementation relative aux déclarations de mandats et de patrimoine. Le projet ne précise toutefois pas qui est chargé de communiquer la liste de ces collaborateurs à la Cour des comptes. L'amendement prévoit de confier cette tâche au secrétaire du Conseil des ministres, lequel est déjà tenu aujourd'hui, en vertu de l'article 6, alinéa 1^{er}, 1°, de communiquer les données relatives aux responsables des organes stratégiques des membres du gouvernement fédéral.

NR. 10 VAN MEVROUW DEFRAIGNE C.S.

Art. 10

Een 1°/2 invoegen, luidende :

« 1°/2. in de bepaling onder 4° worden de woorden « en de adjunct-kabinetschefs van de ministeriële kabinetten van die regering » vervangen door de woorden « , de adjunct-kabinetschefs en de met het uitbrengen van adviezen inzake beleid, politieke strategie en communicatie belaste medewerkers van de ministeriële kabinetten van die regering » ; ».

Verantwoording

Het wetsontwerp onderwerpt onder meer sommige medewerkers van de kabinetten van de leden van de regering van de Duitstalige Gemeenschap aan de regelgeving inzake de mandaten- en vermogensaangifte. Het ontwerp bepaalt echter niet wie ermee wordt belast om de lijst van deze medewerkers aan het Rekenhof mee te delen. Het amendement kent die taak toe aan de secretaris van de regering van de Duitstalige Gemeenschap, die nu reeds overeenkomstig artikel 6, eerste lid, 4°, de gegevens betreffende de kabinetschefs en de adjunct-kabinetschefs van die regering moet meedelen.

NR. 11 VAN MEVROUW DEFRAIGNE C.S.

Art. 5

De volgende wijzigingen aanbrengen :**1° een 1°/1 invoegen, luidende :**

« 1°/1. Paragraaf 2 wordt aangevuld met de volgende bepaling :

« In geval van herhaling binnen drie jaar wordt de beklagde gestraft met geldboete van 300 tot 3 000 euro en voor een periode van vijf jaar ontzet uit het recht om verkozen te worden. » »

2° het 3° doen vervallen.

Verantwoording

Het voorgestelde artikel 6, § 4, van de wet van 2 mei 1995 strekt ertoe een specifieke regeling inzake wettelijke herhaling in te voeren (zie art. 54 e.v. en art. 100 van het Strafwetboek) : « § 4. Eenieder die binnen (de) drie jaar na de eerste strafrechtelijke veroordeling opnieuw heeft nagelaten de aangiften in te dienen bedoeld in de artikelen 2 en 3, wordt voor een periode van vijf jaar ontzet van het recht om verkozen te worden en gestraft met een boete van 300 tot 3 000 euro. ». Deze formulering impliceert dat de strafverzwaring

N° 10 DE MME DEFRAIGNE ET CONSORTS

Art. 10

Insérer un 1°/2 rédigé comme suit :

« 1°/2. dans le 4°, les mots « et chefs de cabinet adjoints des cabinets ministériels de ce gouvernement » sont remplacés par les mots « , les chefs de cabinet adjoints et les collaborateurs chargés de rendre des avis sur la politique, la stratégie politique et la communication, des cabinets ministériels de ce gouvernement » ; ».

Justification

Le projet de loi prévoit de soumettre notamment certains collaborateurs des cabinets des membres du gouvernement de la Communauté germanophone à la réglementation relative aux déclarations de mandats et de patrimoine. Le projet ne précise toutefois pas qui est chargé de communiquer la liste de ces collaborateurs à la Cour des comptes. L'amendement prévoit de confier cette tâche au secrétaire du gouvernement de la Communauté germanophone, lequel est déjà tenu aujourd'hui, en vertu de l'article 6, alinéa 1^{er}, 4°, de communiquer les données relatives aux chefs de cabinet et chefs de cabinet adjoints de ce gouvernement.

N° 11 DE MME DEFRAIGNE ET CONSORTS

Art. 5

Apporter les modifications suivantes :**1° insérer un 1°/1 rédigé comme suit :**

« 1°/1. Le paragraphe 2 est complété par la disposition suivante :

« En cas de récidive dans les trois ans, le prévenu est puni d'une amende de 300 à 3 000 euros et d'une interdiction d'éligibilité pour une période de cinq ans. » »

2° supprimer le 3°.

Justification

L'article 6, § 4, proposé, de la loi du 2 mai 1995 vise à instaurer un régime spécifique en matière de récidive légale (voir art. 54 e.s. et art. 100 du Code pénal) : « § 4. Quiconque ayant, dans les trois ans à compter d'une première condamnation pénale, omis une nouvelle fois de déposer les déclarations visées aux articles 2 et 3 sera déclaré inéligible et encourra une amende de 300 à 3 000 euros. » Cette formulation implique que l'aggravation de la peine n'est possible qu'en cas de récidive pour la même infraction, à savoir le

slechts mogelijk is bij een herhaling van hetzelfde misdrijf, namelijk een schending van de aangifteplicht, welke strafbaar is krachtens artikel 6, § 2, dat luidt als volgt : « § 2. Met geldboete van 100 tot 1 000 frank wordt gestraft, eenieder die heeft nagelaten de aangiften bepaald in de artikelen 2 en 3 in te dienen. ». Bijgevolg dient de strafverzwaring wegens wettelijke herhaling in deze laatste bepaling te worden opgenomen. Daarbij verdient het aanbeveling om eerst de hoofdstraf te vermelden, de geldboete, en vervolgens de bijkomende straf, de ontzetting uit het recht om verkozen te worden.

NR. 12 VAN MEVROUW DEFRAIGNE C.S.

Art. 6

In het voorgestelde artikel 7, § 1, tweede lid, de woorden « binnen drie jaar na de eerste veroordeling » vervangen door de woorden « binnen drie jaar na een veroordeling krachtens artikel 6, § 2 ».

Verantwoording

In navolging van amendement nr. 11 wordt gepreciseerd dat het moet gaan om een strafrechtelijke veroordeling wegens schending van de aangifteplicht, bedoeld in artikel 6, § 2.

NR. 13 VAN DE HEER ANCIAUX C.S.

Art. 2

Dit artikel aanvullen met een 4°, luidende :

« 4° het artikel wordt aangevuld met een bepaling onder 15., luidende :

« 15. de regeringscommissarissen. » »

non-respect de l'obligation de déclaration, laquelle est punissable en vertu de l'article 6, § 2, qui s'énonce comme suit : « § 2. Est punie d'une amende de 100 francs à 1 000 francs, toute personne qui omet de faire les déclarations prévues aux articles 2 et 3. » L'aggravation de la peine pour récidive légale doit donc être reprise dans cette dernière disposition. À cet égard, il serait judicieux de mentionner d'abord la peine principale, c'est-à-dire l'amende, puis la peine complémentaire, à savoir l'interdiction d'éligibilité.

N° 12 DE MME DEFRAIGNE ET CONSORTS

Art. 6

Dans l'article 7, § 1^{er}, alinéa 2, proposé, remplacer les mots « dans les trois ans suivant une première condamnation » par les mots « dans les trois ans suivant une condamnation en vertu de l'article 6, § 2 ».

Justification

Par suite de l'amendement n°11, il est précisé qu'il doit s'agir d'une condamnation pénale pour non-respect de l'obligation de déclaration, visée à l'article 6, § 2.

Christine DEFRAIGNE.
Annick DE RIDDER.
Karl VANLOUWE.
Christophe LACROIX.
Anne BARZIN.
Sabine de BETHUNE.
Cécile THIBAUT.
Jean-Jacques DE GUCHT.
Bert ANCIAUX.

N° 13 DE M. ANCIAUX ET CONSORTS

Art. 2

Compléter cet article par un 4° rédigé comme suit :

« 4° l'article est complété par un 15., rédigé comme suit :

« 15. les commissaires de gouvernement. » »

Verantwoording

Zie het commissieverslag nr. 6-408/3.

Bert ANCIAUX.
Brigitte GROUWELS.
Sabine de BETHUNE.
Cécile THIBAUT.
Petra DE SUTTER.
Karl-Heinz LAMBERTZ.
Christophe LACROIX.

Justification

Voir le rapport de commission n° 6-408/3.