

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2017-2018

19 FEBRUARI 2018

**Voordracht van kandidaten voor een ambt
van Franstalige assessor bij de Raad
van State**

VERSLAG
NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
INSTITUTIONELE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEREN **VANLOUWE EN DESQUESNES**

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2017-2018

19 FÉVRIER 2018

**Présentation de candidats à une fonction
d'assesseur francophone au Conseil
d'État**

RAPPORT
FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES INSTITUTIONNELLES
PAR
MM. **VANLOUWE ET DESQUESNES**

Samenstelling van de commissie / Composition de la commission :
voorzitster / présidente : Mevrouw/Mme Christine Defraigne

Leden / Membres

N-VA : Jan Becaus, Cathy Coudyser, Annick De Ridder, Karl Vanlouwe,
PS : Christophe Lacroix, Karl-Heinz Lambertz, Patrick Prévot, Simone Susskind,
MR : Anne Barzin, Christine Defraigne, Jean-Paul Wahl,
CD&V : Sabine de Bethune, Brigitte Grouwels, Peter Van Rompuy,
Ecolo-Groen : Petra De Sutter, Cécile Thibaut,
Open Vld : Jean-Jacques De Gucht, Martine Taelman,
sp.a : Bert Anciaux, Güler Turan,
cdH : Véronique Waroux.

Zie :

Stukken van de Senaat :
6-399 – 2017/2018 :
Nr. 1 : Kandidatenlijst.

Voir :

Documents du Sénat :
6-399 – 2017/2018 :
N° 1 : Liste des candidats.

1. Procedure

Met toepassing van artikel 80 van de gecoördineerde wetten op de Raad van State heeft de Raad van State op 5 april 2017 in het *Belgisch Staatsblad* een vacature gepubliceerd voor een betrekking van Franstalig assessor.

Blijkens de notulen van de openbare zitting van de algemene vergadering van de Raad van State van 5 december 2017, waarvan een afschrift door de eerste voorzitter van de Raad van State bij brief van 15 januari 2018, ter griffie ontvangen op 18 januari 2018, aan de voorzitter van de Senaat is toegezonden, heeft de algemene vergadering van de Raad van State geen eenparigheid van stemmen bereikt bij de voordracht van kandidaten. Bijgevolg kan de Senaat krachtens artikel 70, § 1, achtste lid, en artikel 80, tweede lid, van de voormelde gecoördineerde wetten, binnen een termijn van ten hoogste dertig dagen, hetzij de door de Raad van State voorgedragen lijst bevestigen (zie stuk Senaat, nr. 6-399/1), hetzij een tweede lijst met drie namen die uitdrukkelijk wordt gemotiveerd, voordragen.

Op 29 januari 2018 heeft het Bureau van de Senaat besloten dat de kandidaten voor het te begeven ambt, overeenkomstig artikel 70, § 1, negende lid, en artikel 80, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, door de commissie voor de Institutionele Aangelegenheden dienden te worden gehoord.

Er rees echter een probleem met betrekking tot de termijn van dertig dagen waarbinnen de Senaat zich over de voordracht kan uitspreken. Die is immers beginnen te lopen bij de ontvangst van de mededeling van de voordracht op 18 januari 2018 en zou bijgevolg verstrijken op 17 februari 2018. Artikel 70, § 1, elfde lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State voorziet evenwel in de stuiting van die termijn « *tijdens het parlementair reces zoals bepaald door Kamer en Senaat* ». Het Bureau van de Senaat heeft zich achter de interpretatie geschaard dat de dertigdagentermijn niet loopt tijdens de door de parlementaire overlegcommissie vastgestelde recesperiodes. Gelet op het aldus vastgestelde krosuresces van 10 tot 18 februari 2018, kan de Senaat zich bijgevolg tijdig uitspreken over de voordrachten op de plenaire vergadering van 23 februari 2018.

Gelet op het voorgaande heeft de voorzitter van de commissie voor de Institutionele Aangelegenheden alle kandidaten voor het te begeven mandaat van assessor bij e-mails van 5 februari 2018 uitgenodigd om met gesloten deuren te worden gehoord op 19 februari 2018.

1. Procédure

En application de l'article 80 des lois coordonnées sur le Conseil d'État, le Conseil d'État a publié au *Moniteur belge*, 5 avril 2017, une vacance pour un mandat d'assesseur francophone.

Selon le procès-verbal de son audience publique du 5 décembre 2017, dont une copie a été transmise à la présidente du Sénat par le premier président du Conseil d'État par lettre du 15 janvier 2018, reçue au greffe le 18 janvier 2018, l'assemblée générale du Conseil d'État n'a pas pu atteindre l'unanimité pour la présentation des candidats. Par conséquent, le Sénat peut, en vertu des articles 70, § 1^{er}, alinéa 8, et 80, alinéa 2, des lois coordonnées précitées, dans un délai ne pouvant dépasser trente jours, soit confirmer la liste présentée par le Conseil d'État (voir doc. Sénat, n° 6-399/1), soit présenter une deuxième liste de trois noms formellement motivée.

Le 29 janvier 2018, le Bureau du Sénat a décidé, conformément aux articles 70, § 1^{er}, alinéa 9, et 80, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, que les candidats à la fonction à pourvoir devaient être entendus par la commission des Affaires institutionnelles.

Toutefois, un problème s'est posé concernant le délai de trente jours dans lequel le Sénat peut se prononcer sur la présentation. En effet, ce délai a pris cours à compter de la réception de la communication de la présentation, le 18 janvier 2018, et devait donc expirer le 17 février 2018. L'article 70, § 1^{er}, alinéa 11, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, prévoit toutefois l'interruption de ce délai « *pendant les vacances parlementaires fixées par la Chambre et le Sénat* ». Le Bureau du Sénat a souscrit à l'interprétation selon laquelle le délai de trente jours ne court pas pendant les vacances fixées par la commission parlementaire de concertation. Eu égard aux vacances de carnaval fixées du 10 au 18 février 2018, le Sénat peut donc se prononcer en temps utile sur la présentation en sa séance plénière du 23 février 2018.

Eu égard à ce qui précède, la présidente de la commission des Affaires institutionnelles a invité tous les candidats à la fonction d'assesseur à pourvoir, par courriels du 5 février 2018, à être entendus à huis clos le 19 février 2018.

De door de Raad van State voorgedragen kandidaten voor het ambt van assessor zijn, de heren Jacques ENGLEBERT, Alain-Charles VAN GYSEL en Benoît FRYDMAN. Buiten de drie voorgedragen personen zijn er geen andere kandidaten.

Op 19 februari 2018 heeft de commissie de heer Jacques ENGLEBERT gehoord.

De heren Alain-Charles VAN GYSEL en Benoît FRYDMAN hadden laten weten niet op de hoorzitting aanwezig te kunnen zijn.

2. Voorstel

Overwegende :

– dat de *curricula vitae* van de drie kandidaten, alsook de brief van de eerste voorzitter van de Raad van State van 15 januari 2018 en het bijgevoegde afschrift van de notulen van de openbare zitting van de algemene vergadering van de Raad van State van 5 december 2017 ter beschikking van de leden van de commissie werden gesteld ;

– dat de Senaat de kandidaten de kans heeft geboden met gesloten deuren te worden gehoord en dat de commissie voor de Institutionele Aangelegenheden een kandidaat effectief heeft gehoord ;

– dat alle senatoren de kans hebben gehad op de hoorzitting aanwezig te zijn ;

– dat de commissie na de hoorzitting de *curricula vitae* van de kandidaten heeft doorgenomen en een debat met gesloten deuren heeft gehouden waarbij zij de respectieve aanspraken en verdiensten van de kandidaten heeft vergeleken en afgewogen,

Stelt de commissie, tijdens haar vergadering van 19 februari 2018, bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden voor om de door de Raad van State voorgedragen kandidatenlijst te bevestigen en de daartoe opgegeven motivering van de Raad over te nemen. Die lijst ziet eruit als volgt :

Les candidats présentés par le Conseil d'État sont MM. Jacques ENGLEBERT, Alain-Charles VAN GYSEL et Benoît FRYDMAN. En dehors des personnes présentées par le Conseil d'État, il n'y a pas d'autres candidats.

Le 19 février 2018, la commission a entendu M. Jacques ENGLEBERT.

MM. Alain-Charles VAN GYSEL et Benoît FRYDMAN ont fait savoir qu'ils ne seraient pas présents à l'audition.

2. Proposition

Considérant :

– que les *curricula vitae* des trois candidats, ainsi que la lettre du premier président du Conseil d'État datée du 15 janvier 2018 et la copie du procès-verbal de l'audience publique de l'assemblée générale du Conseil d'État du 5 décembre 2017 ont été mis à la disposition des membres de la commission ;

– que le Sénat a donné aux candidats l'occasion d'être entendus à huis clos et que la commission des Affaires institutionnelles a effectivement entendu un candidat ;

– que tous les sénateurs ont eu l'opportunité d'être présents à l'audition ;

– qu'après l'audition, la commission a examiné les *curricula vitae* des candidats et a tenu un débat à huis clos, au cours duquel elle a procédé à une comparaison et à une mise en balance des titres et mérites respectifs des candidats,

La commission, réunie le 19 février 2018, propose à l'unanimité des 14 membres présents de confirmer la liste de candidats présentée par le Conseil d'État et de faire sienne la motivation donnée par celui-ci. La liste se présente comme suit :

Eerste kandidaat

– de heer Jacques ENGLEBERT, advocaat bij de balie van Namen, assessor bij de afdeling Wetgeving van de Raad van State ;

Tweede kandidaat

– de heer Benoît FRYDMAN, gewoon hoogleraar aan de faculteit Rechtsgeleerdheid van de ULB ;

Derde kandidaat

– de heer Alain-Charles VAN GYSEL, advocaat bij de balie van Brussel, gewoon hoogleraar aan de faculteit Rechtsgeleerdheid van de ULB.

*
* *

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteurs voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteurs,

Karl VANLOUWE.
François DESQUESNES.

De voorzitter,

Christine DEFRAIGNE.

Premier candidat

– M. Jacques ENGLEBERT, avocat au barreau de Namur, assesseur auprès la section Législation du Conseil d'État ;

Deuxième candidat

– M. Benoît FRYDMAN, professeur ordinaire à la faculté de Droit de l'ULB ;

Troisième candidat

– M. Alain-Charles VAN GYSEL, avocat au barreau de Bruxelles, professeur ordinaire à la faculté de Droit de l'ULB.

*
* *

Confiance a été faite aux rapporteurs pour la rédaction du présent rapport.

Les rapporteurs,

Karl VANLOUWE.
François DESQUESNES.

La présidente,

Christine DEFRAIGNE.