

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2017-2018

10 OKTOBER 2017

Voorstel van resolutie betreffende de impact op de Federale Staat en de deelstaten van de parameters die in aanmerking zijn genomen bij het opmaken van de begrotingen 2018 van de entiteiten I en II.

(Ingediend door de heer Christophe Lacroix)

TOELICHTING

Dit voorstel van resolutie behoort tot de bevoegdheid van de Senaat omdat het om een federale aangelegenheid gaat die een invloed heeft op de economische en budgettaire bevoegdheden van de deelstaten.

Artikel 124/2 van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat bepaalt dat de begroting van de Federale Staat wordt opgemaakt op basis van de macro-economische prognoses van de economische begroting van het Instituut voor de Nationale Rekeningen bedoeld in artikel 108, g), van de wet van 21 december 1994 houdende sociale en diverse bepalingen. De eventuele afwijkingen van deze prognoses worden expliciet vermeld en verantwoord in de algemene toelichting bij de begroting bedoeld in artikel 46.

Hetzelfde artikel bepaalt dat de betekenisvolle verschillen met de recentere prognoses van de Europese Commissie en indien nodig van andere onafhankelijke instanties beschreven en toegelicht worden in de in artikel 46 van deze wet bedoelde algemene toelichting bij de begroting.

Tevens bepaalt de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2017-2018

10 OCTOBRE 2017

Proposition de résolution relative à l'impact sur l'État fédéral et les entités fédérées des paramètres retenus dans le cadre de l'élaboration des budgets 2018 des entités I et II.

(Déposée par M. Christophe Lacroix)

DÉVELOPPEMENTS

La présente proposition de résolution relève de la compétence du Sénat dans la mesure où elle concerne une matière fédérale qui a une influence sur les compétences des entités fédérées sur le plan économique et budgétaire.

L'article 124/2 de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral mentionne que le budget de l'État fédéral est établi sur base des prévisions macroéconomiques du budget économique de l'Institut des comptes nationaux (ICN) visé à l'article 108, g), de la loi du 21 décembre 1994 portant des dispositions sociales et diverses. Les dérogations éventuelles à ces prévisions sont explicitement mentionnées et justifiées dans l'exposé général du budget visé à l'article 46.

Le même article stipule que les différences significatives avec les prévisions les plus récentes de la Commission européenne, et le cas échéant celles d'autres organismes indépendants, seront décrites et expliquées dans l'exposé général du budget visé à l'article 46.

De même, les dispositions de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et

Gemeenschappen en de Gewesten dat in afwachting van de definitieve vaststelling van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen en van de reële groei van het bruto binnenlands product (BBP), de bedragen naargelang van het geval aangepast worden aan de geraamde procentuele verandering van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen of aan de geraamde reële groei van het bruto binnenlands product van het betrokken begrotingsjaar, zoals voorzien in de economische begroting bedoeld in artikel 108, g), van de wet 21 december 1994 houdende sociale en diverse bepalingen.

Aldus bepaalden het Instituut voor de Nationale Rekeningen en het Federaal Planbureau in hun mededeling van 7 september 2017 de groei van het Belgisch BBP als volgt :

« De economie van de eurozone blijft gestaag groeien, dit jaar naar verwachting met 2,1 % en volgend jaar met 1,8 %. In vergelijking met de junivoorzichten is dat een opwaartse herziening. Ook de vooruitzichten voor de Belgische economie zijn verder verbeterd, zij het in beperktere mate. [...] Op jaarbasis zou de economische groei, zowel in 2017 als in 2018, daardoor uitkomen op 1,7 %. »

De Federale Overheid heeft er bewust voor gekozen de begrotingsregels niet na te leven en alleen voor entiteit I een groeicijfer van 1,8 % toe te passen in de berekeningen bij het opmaken van haar initiële begroting voor het jaar 2018, terwijl alle deelstaten de vooruitzichten van het Planbureau en het INR geëerbiedigd hebben.

In overeenstemming met de regels van het « *Two-pack* », zou het dus kunnen dat België bij de Europese Commissie een begrotingsplan indient met verschillende groei-parameters voor entiteit I en entiteit II.

Deze toestand kan de Europese Commissie ertoe aanzetten de begrotingsvoorzichten van de federale overheid als onbetrouwbaar of zelfs als uit de lucht gegrepen te beschouwen. Daardoor kan voor alle Belgische overheden een buitensporigtekort-procedure in gang worden gezet, die de Gewesten en Gemeenschappen bijzonder strikte, controleprocedures oplegt, terwijl zij de vooruitzichten van het INR en het Planbureau geëerbiedigd hebben.

des Régions précisent qu'en attendant la fixation définitive de l'indice moyen des prix à la consommation et de la croissance réelle du produit intérieur brut (PIB), les dotations à allouer aux Régions et aux Communautés sont adaptées selon le cas au taux estimé de fluctuation de l'indice moyen des prix à la consommation ou à la croissance réelle estimée du produit intérieur brut de l'année budgétaire concernée, comme il est prévu par le budget économique visé à l'article 108, g), de la loi du 21 décembre 1994 portant des dispositions sociales et diverses.

Ainsi, dans leur communication du 7 septembre 2017, l'Institut des comptes nationaux et le Bureau fédéral du Plan déterminaient le taux de croissance du PIB belge de la manière suivante :

« Cette année ainsi que l'année prochaine, la croissance de la zone euro devrait rester soutenue, atteignant respectivement 2,1 % et 1,8 %, en hausse par rapport aux prévisions prévalant en juin dernier. Notre prévision de croissance pour l'économie belge est également revue à la hausse, quoique de façon plus modeste [...] La croissance de l'économie belge devrait s'établir, sur base annuelle, à 1,7 % tant en 2017 qu'en 2018. »

L'Autorité fédérale a choisi délibérément de ne pas respecter les règles budgétaires et d'appliquer uniquement pour l'entité I un taux de croissance de 1,8 % dans les calculs relatifs à la confection de son budget initial pour l'année 2018, alors que l'ensemble des entités fédérées ont respecté les prévisions du Bureau du Plan et de l'ICN.

En application des règles prévues dans le cadre du « *Two-pack* », il s'avère donc que la Belgique pourrait déposer à la Commission européenne un plan budgétaire reprenant des paramètres de croissance différents pour l'entité I et l'entité II.

Une telle situation est de nature à pousser la Commission européenne à considérer les prévisions budgétaires de l'Autorité fédérale comme non fiables, voir fantaisistes, et d'ainsi déclencher à l'égard de l'ensemble des entités belges une procédure de déficit excessif soumettant les Régions et Communautés à des procédures de contrôle extrêmement contraignantes alors qu'elles auront respecté les prévisions de l'ICN et du Bureau du Plan.

Christophe LACROIX.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Senaat,

A. gelet op artikel 124/2 van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat dat bepaalt dat de begroting van de Federale Staat wordt opgemaakt op basis van de macro-economische prognoses van de economische begroting van het Instituut voor de Nationale Rekeningen (INR) bedoeld in artikel 108, g) van de wet van 21 december 1994 houdende sociale en diverse bepalingen ;

B. gelet op de mededeling van 7 september 2017 van het Instituut voor de Nationale Rekeningen en het Federaal Planbureau ;

C. overwegende dat het Instituut voor de Nationale Rekeningen en het Federaal Planbureau de groeivoet van het Belgische bruto binnenlands product (bbp) als volgt vaststelden : « De economie van de eurozone blijft gestaag groeien, dit jaar naar verwachting met 2,1 % en volgend jaar met 1,8 %. In vergelijking met de juni-vooruitzichten is dat een opwaartse herziening. Ook de vooruitzichten voor de Belgische economie zijn verder verbeterd, zij het in beperktere mate. [...] Op jaarbasis zou de economische groei, zowel in 2017 als in 2018, daardoor uitkomen op 1,7 %. » ;

D. overwegende dat de federale overheid er bewust voor gekozen heeft om de begrotingsregels niet na te leven en om enkel voor entiteit I een groeivoet van 1,8 % toe te passen in de berekeningen van de opmaak van haar initiële begroting voor 2018, terwijl alle deelstaten rekening hebben gehouden met de vooruitzichten van het Federaal Planbureau en het INR ;

E. overwegende dat, overeenkomstig de regels bepaald in het kader van de « *Two-pack* », dus een begrotingsplan zou kunnen indienen bij de Europese Commissie met verschillende groeiparameters voor Entiteit I en Entiteit II ;

F. overwegende dat deze situatie de Europese Commissie ertoe kan brengen om de begrotingsvooruitzichten van de federale overheid als onbetrouwbaar, of zelfs uit de lucht gegrepen, te beschouwen waardoor een buitensporigetekort-procedure kan worden ingesteld tegen alle Belgische entiteiten, waarbij de Gemeenschappen en Gewesten onderworpen worden aan uiterst strikte controleprocedures, terwijl zij de vooruitzichten van het INR en het Federaal Planbureau wel hebben geëerbiedigd,

PROPOSITION DE RÉOLUTION

Le Sénat,

A. vu l'article 124/2 de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral mentionne que le budget de l'État fédéral est établi sur la base des prévisions macroéconomiques du budget économique de l'Institut des comptes nationaux (ICN) visé à l'article 108, g), de la loi du 21 décembre 1994 portant des dispositions sociales et diverses ;

B. vu la communication du 7 septembre 2017 de l'Institut des comptes nationaux et le Bureau fédéral du Plan ;

C. considérant que l'Institut des comptes nationaux et le Bureau fédéral du Plan déterminaient le taux de croissance du produit intérieur brut (PIB) belge de la manière suivante : « Cette année ainsi que l'année prochaine, la croissance de la zone euro devrait rester soutenue, atteignant respectivement 2,1 % et 1,8 %, en hausse par rapport aux prévisions prévalant en juin dernier. Notre prévision de croissance pour l'économie belge est également revue à la hausse, quoique de façon plus modeste [...] La croissance de l'économie belge devrait s'établir, sur base annuelle, à 1,7 % tant en 2017 qu'en 2018. » ;

D. considérant que l'Autorité fédérale a choisi délibérément de ne pas respecter les règles budgétaires et d'appliquer uniquement pour l'entité I un taux de croissance de 1,8 % dans les calculs relatifs à la confection de son budget initial pour l'année 2018 alors que l'ensemble des entités fédérées ont respecté les prévisions du Bureau du Plan et de l'ICN ;

E. considérant qu'en application des règles prévues dans le cadre du « *Two-pack* », il s'avère donc que la Belgique pourrait déposer à la Commission européenne un plan budgétaire reprenant des paramètres de croissance différents pour l'entité I et l'entité II ;

F. considérant qu'une telle situation est de nature à pousser la Commission européenne à considérer les prévisions budgétaires de l'Autorité fédérale comme non fiables, voir fantaisistes, et d'ainsi déclencher à l'égard de l'ensemble des entités belges une procédure de déficit excessif soumettant les Régions et Communautés à des procédures de contrôle extrêmement contraignantes alors qu'elles auront respecté les prévisions de l'ICN et du Bureau du Plan,

I. Vraagt de federale overheid

1. aan te tonen dat de berekeningsmethodes van het Verbond van Belgische Ondernemingen (VBO) waarop de regering zich baseert, beter zijn dan de berekeningen van het INR en het Federaal Planbureau ;

2. daartoe haar berekeningen aan het Federaal Parlement en aan de parlementen van de deelstaten te bezorgen om de juistheid ervan te kunnen vaststellen ;

3. om, indien dat niet het geval zou zijn, zich te houden aan de officiële groeivoorzichten en alle Belgische entiteiten niet in een buitensporigetekort-procedure te storten omdat zij verkeerde vooruitzichten zou hebben gehanteerd ;

II. Vraagt de overheden van de deelstaten

om dit parlementaire initiatief te steunen bij de federale regering.

5 oktober 2017.

I. Demande au gouvernement fédéral

1. de démontrer que les méthodes de calculs de la Fédération des entreprises de Belgique (FEB) sur lesquelles il se base sont meilleures que celles de l'ICN et du Bureau du Plan ;

2. de fournir à cette fin ses calculs au Parlement fédéral et aux Parlements des entités fédérées pour qu'ils puissent les vérifier ;

3. de s'en tenir, dans le cas contraire, aux prévisions de croissance officielles et de ne pas précipiter l'ensemble des entités belges dans une procédure de déficit excessif parce qu'il aurait utilisé des prévisions erronées ;

II. Demande aux gouvernements des entités fédérées

d'appuyer cette initiative parlementaire auprès du gouvernement fédéral.

Le 5 octobre 2017.

Christophe LACROIX.