

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 2016-2017

---

24 MEI 2017

---

## Voorstel van resolutie betreffende de samenlevingsdienst

(Ingediend door de heer Philippe Mahoux en mevrouw Véronique Jamoulle c.s.)

---

### TOELICHTING

---

Het aantal initiatieven voor een samenlevingsdienst nam de afgelopen jaren in Europa hand over hand toe. Enkele van die initiatieven zijn ondertussen al geïnstitutionaliseerd. Die « contracten » betrekken jongeren in solidaire projecten ten dienste van de gemeenschap en beogen de sociale cohesie en het samenleven te versterken en het burgerinitiatief te bevorderen via persoonlijke ontwikkeling en het verwerven van vaardigheden en levenswijsheid. Die diensten worden in Frankrijk « *service civique* » genoemd, in Italië « *servizio civile nazionale* », in Luxemburg « *service national de jeunesse* », in Duitsland « *Bundesfreiwilligendienst* » en in België « samenlevingsdienst ».

Die contracten stellen aan jongeren uiteenlopende taken voor die een invulling kunnen geven aan hun behoeftes. Zij ontwikkelen engagement, zien in wat hun vaardigheden zijn en wat de samenleving nodig heeft. De samenlevingsdienst draagt ertoe bij dat jongeren actieve burgers worden die betrokken zijn bij het sociale en solidaire buurtleven.

Hoewel er in België geen specifiek wettelijk kader bestaat voor de samenlevingsdienst, doken er toch een aantal initiatieven op via, onder meer, het Platform Jongeren voor de samenleving (1) dat het voortouw nam voor proefprojecten in Brussel en Wallonië. Sinds 2013 is de

---

(1) Het Platform Jongeren voor de Samenleving ontstond eind 2007 als een vzw en omvat een steeds grotere groep (250) verenigingen en instellingen van openbaar nut. Het uiteindelijke doel is een vrijwillige samenlevingsdienst in de drie gewesten van het land te institutionaliseren.

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 2016-2017

---

24 MAI 2017

---

## Proposition de résolution relative au service citoyen

(Déposée par M. Philippe Mahoux et Mme Véronique Jamoulle et consorts)

---

### DÉVELOPPEMENTS

---

Différentes initiatives de service citoyen se sont multipliées ces dernières années en Europe dont certaines sont déjà institutionnalisées. Ces « contrats » impliquent des jeunes dans des projets solidaires au service de la collectivité et visent à renforcer la cohésion sociale, le vivre-ensemble ainsi que la promotion de l'action citoyenne par le développement personnel et l'acquisition de compétences et de savoir-être. Ces services s'appellent service civique en France, *servizio civile nazionale* en Italie, service national de jeunesse au Luxembourg, *Bundesfreiwilligendienst* en Allemagne et en Belgique service citoyen.

Ces contrats proposent aux jeunes des missions diversifiées qui peuvent apporter des réponses à leurs besoins. Ils développent leur engagement, prennent conscience de leurs qualités et des besoins de la société. Le service citoyen contribue à faire des jeunes des citoyens actifs et impliqués dans la vie sociale et solidaire de proximité.

En Belgique, l'absence de cadre légal spécifique relatif au service citoyen n'a pas empêché certaines initiatives de voir le jour, notamment via la Plateforme pour le Service citoyen (1) qui est à l'origine d'expériences pilotes à Bruxelles et en Wallonie. Depuis 2013,

---

(1) Née fin 2007, la Plateforme pour le Service citoyen est une association sans but lucratif qui fédère un nombre croissant (250) d'associations et d'organismes d'utilité publique. Son objectif final est l'institutionnalisation d'un service citoyen volontaire dans les trois régions du pays.

samenlevingsdienst over het hele grondgebied verspreid, ook in Vlaanderen. In totaal hebben vierhonderd jongeren met uiteenlopende sociale en culturele achtergronden al een samenlevingsdienst van zes maanden gedaan in instellingen van openbaar nut. De activiteiten omvatten meer bepaald projecten voor personenzorg, jongerenhuizen en culturele en milieuverenigingen. Hoewel de deelnemers aan de samenlevingsdienst een vergoeding krijgen en verzekerd zijn, hebben zij nog geen echt statuut, aangezien een wettelijk kader ontbreekt.

Het Platform Jongeren voor de samenleving verwacht ongeveer tweehonderd nieuwe deelnemers in 2017, maar België loopt sterk achter op zijn Europese burens. In Frankrijk trok de samenlevingsdienst vorig jaar zowat 100 000 jongeren aan voor een budget van 391 miljoen euro. Verschillende tienduizenden jongeren zetten zich ook jaarlijks in voor een soortgelijk programma in Duitsland en Italië.

Het Platform benadrukt nog dat het mechanisme ook positieve gevolgen heeft voor het parcours van de deelnemers. Een externe audit toont aan dat 74 % van de jongeren die een samenlevingsdienst hebben gedaan, studies hebben aangevat, opleidingen hebben gevolgd of na het programma van zes maanden een job hebben gevonden. In een omgeving waar veilig kan worden geëxperimenteerd en gewerkt, leert de jongere die een samenlevingsdienst doet zichzelf immers beter kennen, beter om te gaan met anderen en te bepalen wat hij van zijn leven wil maken (emancipatie, zelfbewustheid). Door de afwisseling van werk en opleiding, alleen, in groep of in teamwerk, leert hij terug te koppelen naar zijn ervaringen die hem basisvaardigheden, kennis, *knowhow* en levenswijsheid verschaffen. Bovendien zorgt die ervaring overduidelijk voor een sociale en culturele kruisbestuiving waarbij jongeren van diverse sociale, culturele en geografische afkomst samengebracht worden en werken met uiteenlopende doelgroepen (ouderen, gehandicapten, kinderen, enz.). wat bijdraagt tot een grotere sociale cohesie.

De samenlevingsdienst is voor de jongere een periode van testen en experimenten. Uit een zeer recente Franse enquête (1), besteld door het *Agence du service civique*, en afgenomen bij meer dan tweeduizend vrijwilligers die hun samenlevingsdienst hebben beëindigd, blijkt dat de samenlevingsdienst voldeed aan de belangrijkste verwachtingen van de vrijwilligers zowel wat het verwerven van beroepservaring betreft als het gevoel sociaal nuttig werk te doen.

(1) *Enquête Sofres sur le service civique*, Frankrijk, november 2016 : <http://www.service-civique.gouv.fr/uploads/content/files/10f443a58917864712945b27c4e3a5a9aa4d7568.pdf>.

le service citoyen couvre l'entièreté du territoire national, la Flandre y compris. Au total, quatre cents jeunes de tous horizons sociaux et culturels ont déjà réalisé un service citoyen de six mois au sein d'organismes d'utilité publique. Les activités regroupent notamment des projets d'aide aux personnes, des maisons de jeunes et des associations culturelles ou environnementales. Si les participants au service citoyen reçoivent une indemnité et une assurance, à défaut de cadre légal, ils ne bénéficient pas encore d'un véritable statut.

La Plateforme pour le Service citoyen s'attend à la participation d'environ deux cents nouvelles personnes en 2017 mais la Belgique est largement distancée par ses voisins européens. En France, le service civique a attiré quelque 100 000 jeunes l'année dernière pour un budget de 391 millions d'euros. Plusieurs dizaines de milliers de jeunes s'investissent également chaque année dans un programme similaire en Allemagne et en Italie.

Le mécanisme a par ailleurs des conséquences positives sur le parcours de ses participants, souligne encore la Plateforme. D'après un audit externe, 74 % des jeunes qui ont effectué un service citoyen ont entamé des études, suivi des formations ou trouvé un emploi six mois après la fin du programme. En effet, dans un cadre sécurisé d'expérimentation et de valorisation, le jeune en service citoyen apprend à mieux se connaître, à mieux interagir avec les autres et à définir les bases de son projet de vie (émancipation, capacitation). L'alternance d'actions et de formations, seul, en groupe ou en équipe de travail, développe sa réflexivité sur les expériences vécues contribuant à l'acquisition de compétences de base, de savoirs, de savoir-faire et de savoir-être. En outre, cette expérience contribue puissamment au brassage social et culturel des populations en mélangeant des jeunes d'origines sociales, culturelles et géographiques diverses, lesquels vont intervenir auprès de publics bénéficiaires variés (ainés, handicapés, enfants, etc.) et contribuer à une meilleure cohésion de la société.

Le service citoyen constitue pour le jeune une période de test et d'expérimentation. Comme le montre une très récente enquête française (1), demandée par l'Agence du service civique, et réalisée auprès de plus de deux mille volontaires ayant terminé leur service civique, il en ressort que « le service civique a répondu aux principales attentes exprimées par les volontaires, que ce soit en termes d'acquisition d'expériences professionnelles ou de sentiment d'utilité sociale ».

(1) *Enquête Sofres sur le service civique*, France, novembre 2016 : <http://www.service-civique.gouv.fr/uploads/content/files/10f443a58917864712945b27c4e3a5a9aa4d7568.pdf>.

De beoogde doelstellingen in het kader van de samenlevingsdienst zijn divers : het gaat om een overgangperiode, een periode van volwassenwording en van socialisatie voor jongeren met allerhande achtergronden, het gaat om het aanleren van vaardigheden (sociale, professionele vaardigheden en burgerzin) via ervaring, om het verwerven van samenlevingsnormen, burgerschapsregels en kennis van de democratische instellingen, om het smeden van banden en het vinden van betekenis waarmee jongeren in de samenleving en het beroepsleven kunnen stappen, het gaat ook om gelijke toegangsmogelijkheden (re-integratie van jongeren die hebben afgehaakt), sociale en culturele kruisbestuiving, enz.

De indieners geven aan dat het wenselijk is om de bevoegde overheden aan te sporen een samenlevingsdienst te institutionaliseren. Verschillende parlementaire initiatieven kwamen tot stand, zowel op federaal niveau, met meer bepaald het wetsvoorstel dat in de Kamer van volksvertegenwoordigers werd ingediend door mevrouw Laurette Onkelinx c.s. (1), als op het niveau van de deelstaten, zoals in het Vlaams Parlement met het verzoek van CD&V om een regelgeving op te stellen voor « de invoering van een gegarandeerd aanbod van vrijwillige burgerdienst aan elke jongere tussen 18 en 25 jaar » (2).

Aangezien de Raad van State van oordeel is (3) dat voor de uitwerking van een samenlevingsdienst een samenwerkingsakkoord tussen de verschillende ter zake bevoegde overheden nodig is, willen de indieners van dit voorstel van resolutie de verschillende beleidsniveaus aanmoedigen zo spoedig mogelijk een samenwerkingsakkoord te sluiten om voor de samenlevingsdienst een specifiek wettelijk kader op te stellen.

De samenlevingsdienst als bepaald in dit voorstel valt niet alleen onder de aangelegenheden waarvoor de gemeenschappen bevoegd zijn in het kader van het jongerenbeleid, maar ook onder de gemeenschapsbevoegdheid inzake opleiding. Bovendien vallen de sectoren die baat hebben bij de oprichting van een samenlevingsdienst niet alleen onder de bevoegdheden van de Gemeenschappen (zoals gezondheidszorg, maatschappelijk welzijn, cultuur, sport, onderwijs en jeugdbijstand) en de Gewesten (milieu), maar ook onder de federale bevoegdheden wat

Les objectifs poursuivis dans le cadre de ce service citoyen sont divers : il s'agit d'une période de transition, de maturation et de socialisation pour jeunes de tous horizons, de l'acquisition de compétences (sociales, professionnelles et citoyennes) par l'expérience, de l'acquisition des normes du vivre-ensemble, des codes de la citoyenneté et de la connaissance des institutions démocratiques, de la création de liens et de sens permettant aux jeunes de se projeter dans la société et dans la vie active, de l'égalité des chances d'accès (réinsertion de jeunes en décrochage), du brassage social et culturel, etc.

Pour les auteurs, il convient d'inciter les autorités compétentes à institutionnaliser un service citoyen. Différentes initiatives parlementaires ont ainsi vu le jour aussi bien au niveau fédéral, avec notamment la proposition de loi déposée à la Chambre des représentants par Mme Laurette Onkelinx et consorts (1), qu'au niveau des entités fédérées comme au Parlement flamand avec la demande du CD&V en faveur d'une réglementation concernant « *de invoering van een gegarandeerd aanbod van vrijwillige burgerdienst aan elke jongere tussen 18 en 25 jaar* » (2).

Etant donné que le Conseil d'État considère (3) que la mise en place d'un service citoyen donne lieu à la conclusion d'un accord de coopération entre les différentes autorités disposant d'un titre de compétence en la matière, les auteurs de la présente proposition de résolution entendent ainsi encourager les différents niveaux de pouvoir à conclure le plus rapidement possible un accord de coopération visant à créer un cadre légal spécifique pour le service citoyen.

Dans la mesure où le service citoyen tel que décrit dans cette proposition relève non seulement des matières pour lesquelles les communautés sont compétentes dans le cadre de la politique de la jeunesse mais également de la compétence communautaire en matière de formation, et dans la mesure où les secteurs concernés par la création d'un service citoyen relèvent à la fois des compétences des Communautés (comme la santé, l'action sociale, la culture, le sport, l'éducation et l'aide à la jeunesse) et des Régions (l'environnement) mais

(1) Wetsvoorstel betreffende de samenlevingsdienst, ingediend door mevrouw Laurette Onkelinx c.s., stuk Kamer nr. 54-1053/1.

(2) Conceptnota voor nieuwe regelgeving betreffende de invoering van een gegarandeerd aanbod van vrijwillige burgerdienst aan elke jongere tussen 18 en 25 jaar, van Peter Van Rompuy, Tinne Rombouts, Katrien Schryvers, Vera Jans, Ward Kennes en Joris Poschet, Vlaams Parlement, Stuk 1078 (2016-2017), nr. 1, ingediend op 15 februari 2017.

(3) Advies nr. 59 794/1/V van 9 september 2016 en nr. 36 426/VR van 17 februari 2004.

(1) Proposition de loi relative au service citoyen, déposée par Mme Laurette Onkelinx et consorts, doc. Chambre n° 54-1053/1.

(2) *Conceptnota voor nieuwe regelgeving betreffende de invoering van een gegarandeerd aanbod van vrijwillige burgerdienst aan elke jongere tussen 18 en 25 jaar*, Peter Van Rompuy, Tinne Rombouts, Katrien Schryvers, Vera Jans, Ward Kennes en Joris Poschet, Parlement flamand, Doc. 1078 (2016-2017), n° 1, déposée le 15 février 2017.

(3) Avis n° 59 794/1/V du 9 septembre 2016 et n° 36 426/VR du 17 février 2004.

het sociaal statuut van de vrijwilliger betreft, alsook de nodige wijzigingen van de bestaande sociale wetgeving. Om die redenen is de bespreking over het sluiten van een samenwerkingsakkoord tussen de verschillende beleidsniveaus om een samenlevingsdienst tot stand te brengen, volledig op zijn plaats in de Senaat. Sinds de zesde Staatshervorming is de Senaat immers de ontmoetingsplaats tussen het federale niveau en de deelstaten.

Meer dan ooit moet de versterking van het samenleven een prioriteit worden van onze instellingen. De indieners van dit voorstel willen opnieuw onderstrepen dat de sociale kruisbestuiving en de emancipatie door betrokkenheid en deelname aan projecten die toegespitst zijn op de gemeenschap en het algemeen belang, vandaag de dag belangrijk zijn in onze samenleving.

Dit voorstel strekt ertoe de samenlevingsdienst te vergemakkelijken, aan te moedigen en te versterken voor jongeren in België door aan de samenlevingsdienst een wettelijke grondslag te geven.

également du fédéral en ce qui concerne le statut social du volontaire et les modifications nécessaires de la législation sociale existante, la discussion relative à la conclusion d'un accord de coopération entre les différents niveaux de pouvoir et mettant en place le service citoyen prend tout son sens au Sénat qui, depuis la sixième réforme de l'État, est le lieu de rencontre entre le niveau fédéral et les entités fédérées.

Plus que jamais, le renforcement du vivre ensemble doit être une priorité de nos institutions. Les auteurs de la présente proposition entendent réaffirmer l'importance aujourd'hui dans notre société du brassage social et de l'émancipation par l'implication et la mobilisation dans ces projets qui sont dédiés à la collectivité et à l'intérêt général.

L'objectif de cette proposition est de faciliter, encourager et renforcer le service citoyen pour les jeunes en Belgique en veillant à donner à ce dernier une base légale.

Philippe MAHOUX.  
Véronique JAMOULLE.  
Patrick PRÉVOT.

## VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Senaat,

A. gelet op de beleidsverklaring van de Franse Gemeenschap (1) en het meerderheidsakkoord van de Franse Gemeenschapscommissie (Cocof) (2), die de bestaande initiatieven willen versterken en een samenlevingsdienst willen invoeren ;

B. gelet op de steun van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, via de Cocof, aan de ontwikkeling van het samenlevingsdienstprogramma dat mede wordt gefinancierd door de Jeugdgarantie ;

C. gelet op de verschillende parlementaire initiatieven ter zake, met name het wetsvoorstel betreffende de samenlevingsdienst dat in de Kamer van volksvertegenwoordigers werd ingediend door mevrouw Laurette Onkelinx c.s. (stuk Kamer, nr. 54-1053/1) alsook de « conceptnota » die door de CD&V-fractie in het Vlaams Parlement werd ingediend met betrekking tot « de invoering van een gegarandeerd aanbod van vrijwillige burgerdienst aan elke jongere tussen 18 en 25 jaar » (3) ;

D. gelet op de lancering van het « *European Solidarity Corps* » (4) door de Europese Commissie in 2016, ten einde de mobiliteit tussen de verschillende Europese programma's te bevorderen ;

(1) Algemene beleidsverklaring van de Franse Gemeenschap, blz. 43 : « *Afin de renforcer l'insertion des jeunes dans la société et leur capacité à prendre des responsabilités, le gouvernement étudiera en concertation avec le gouvernement fédéral et les Régions et en conformité avec leur politique de mise à l'emploi des jeunes, la possibilité de mettre en place un service citoyen sur base volontaire. Ce service permettra à chaque jeune qui le souhaite, après avis du Forem ou d'Actiris, de s'investir dans un projet d'intérêt collectif du secteur non marchand en Belgique ou selon des modalités à convenir à l'étranger via une institution ou une ONG reconnue. Cette faculté lui permettra d'acquérir des compétences citoyennes, à l'issue de ses études. Ce service devrait être assimilé à une période d'activité au sens du droit social.* » (vertaling : Om de maatschappelijke integratie en verantwoordelijkheidszin van jongeren te versterken, zal de regering in overleg met de federale regering en de Gewesten en overeenkomstig hun beleid inzake jongerentewerking, onderzoeken of het mogelijk is om een vrijwillige samenlevingsdienst in te voeren. Deze dienst biedt iedere jongere die dat wil de mogelijkheid om zich na advies van Forem of Actiris in te zetten voor een project van algemeen belang in de niet-commerciële sector in België of volgens overeen te komen voorwaarden in het buitenland via een erkende instelling of ngo. Dankzij deze ervaring kan de jongere na zijn studie burgerschapsvaardigheden verwerven. Op sociaalrechtelijk gebied zou deze dienst met een periode van activiteit worden gelijkgesteld).  
 (2) Meerderheidsakkoord voor de Franse Gemeenschapscommissie, blz 10.  
 (3) Conceptnota voor nieuwe regelgeving betreffende de invoering van een gegarandeerd aanbod van vrijwillige burgerdienst aan elke jongere tussen 18 en 25 jaar, van Peter Van Rompuy, Tinne Rombouts, Katrien Schryvers, Vera Jans, Ward Kennes en Joris Poschet, Vlaams Parlement, Stuk 1078 (2016-2017), nr. 1, ingediend op 15 februari 2017, blz. 4.  
 (4) Het Europees Solidariteitskorps is een nieuw initiatief van de Europese Unie dat jongeren de kans biedt om in eigen land of in het buitenland vrijwilligerswerk te gaan doen of mee te werken aan projecten die mensen en gemeenschappen in heel Europa helpen.

## PROPOSITION DE RÉOLUTION

Le Sénat,

A. vu la déclaration de politique communautaire de la Fédération Wallonie-Bruxelles (1) et l'accord de majorité de la Commission communautaire française (Cocof) (2) qui entendent renforcer les initiatives actuelles et mettre en place un service citoyen ;

B. vu le soutien par la Région de Bruxelles-Capitale, à travers la Cocof, au développement du programme service citoyen et cofinancé grâce aux fonds liés à la Garantie jeunesse ;

C. vu les différentes initiatives parlementaires prises en la matière, notamment la proposition de loi relative au service citoyen déposée à la Chambre des représentants par Mme Laurette Onkelinx et consorts (doc. Chambre n° 54-1053/1) ainsi que la note conceptuelle (« *conceptnota* ») déposée par le groupe CD&V au Parlement flamand en faveur d'une réglementation concernant « *de invoering van een gegarandeerd aanbod van vrijwillige burgerdienst aan elke jongere tussen 18 en 25 jaar* » (3) ;

D. vu le lancement en 2016 par la Commission européenne du *European Solidarity Corps* (4) visant à favoriser la mobilité entre les différents programmes européens ;

(1) Déclaration de politique générale de la Fédération Wallonie-Bruxelles, p. 43 : « *Afin de renforcer l'insertion des jeunes dans la société et leur capacité à prendre des responsabilités, le gouvernement étudiera en concertation avec le gouvernement fédéral et les Régions et en conformité avec leur politique de mise à l'emploi des jeunes, la possibilité de mettre en place un service citoyen sur base volontaire. Ce service permettra à chaque jeune qui le souhaite, après avis du Forem ou d'Actiris, de s'investir dans un projet d'intérêt collectif du secteur non marchand en Belgique ou selon des modalités à convenir à l'étranger via une institution ou une ONG reconnue. Cette faculté lui permettra d'acquérir des compétences citoyennes, à l'issue de ses études. Ce service devrait être assimilé à une période d'activité au sens du droit social.* »

(2) Accord de majorité pour la Commission communautaire française, p. 10.

(3) *Conceptnota voor nieuwe regelgeving betreffende de invoering van een gegarandeerd aanbod van vrijwillige burgerdienst aan elke jongere tussen 18 en 25 jaar*, Peter Van Rompuy, Tinne Rombouts, Katrien Schryvers, Vera Jans, Ward Kennes en Joris Poschet, Parlement flamand, Doc. 1078 (2016-2017), n° 1, déposée le 15 février 2017, p. 4.

(4) Le Corps européen de solidarité est une nouvelle initiative de l'Union européenne qui vise à donner aux jeunes la possibilité de se porter volontaires ou de travailler dans le cadre de projets organisés dans leur pays ou à l'étranger et destinés à aider des communautés et des personnes dans toute l'Europe.

E. gelet op de Europese enquête « *Generation What ?* », die heeft aangetoond dat een grote meerderheid van de bevraagde jongeren de invoering van een samenlevingsdienst steunde (1) ;

F. gelet op het advies van de Raad van State nr. 59 794/1/V van 9 september 2016, dat oordeelt dat de oprichting van een samenlevingsdienst zowel de bevoegdheden van het federale niveau als die van de deelstaten betreft en bijgevolg een samenwerkingsakkoord vergt (2) ;

G. gelet op het ontbreken van een specifiek wettelijk kader in België dat jongeren de mogelijkheid biedt om een samenlevingsdienst te vervullen en die dienst organiseert ;

H. gelet op de diverse positieve ervaringen in verschillende Europese landen, waaronder Frankrijk, Duitsland, Italië, Luxemburg (3), enz. ;

I. gelet op de bemoedigende resultaten van deze samenlevingsdienstprogramma's, met name op het gebied van sociale cohesie en sociaal-professionele inschakeling ;

J. gelet op de maatschappelijke dienstverlening en de initiatieven inzake solidariteit, cultuur, milieu en intergenerationele dialoog die jongeren de kans bieden om zich te vormen en deel te nemen aan het maatschappelijke leven ;

K. overwegende dat na het geweld van de aanslagen in België en andere Europese landen een samenlevingsdienst relevanter dan ooit is ;

L. gelet op de noodzaak om de banden tussen de jongeren en onze instellingen weer aan te knopen ;

M. gelet op het werk dat is verwezenlijkt door het Platform Jongeren voor de samenleving, waarvan de

E. vu le sondage européen « *Generation What ?* » qui a montré qu'une grande majorité de jeunes interrogés soutenaient l'instauration d'un service citoyen (1) ;

F. vu l'avis du Conseil d'État n° 59 794/1/V du 9 septembre 2016 selon lequel la création d'un service citoyen concerne tant les compétences du niveau fédéral que celles des entités fédérées et nécessite dès lors la conclusion d'un accord de coopération (2) ;

G. considérant l'absence de cadre légal spécifique en Belgique offrant et organisant la possibilité pour les jeunes d'effectuer un service citoyen ;

H. considérant les diverses expériences positives menées dans plusieurs pays d'Europe dont la France, l'Allemagne, l'Italie, le Luxembourg (3), etc. ;

I. considérant les effets encourageant obtenus à la suite de ces programmes de service citoyen, notamment en termes de cohésion sociale ainsi que d'insertion socio-professionnelle ;

J. considérant l'action sociale et la solidarité, l'action culturelle, environnementale, intergénérationnelle, etc. qui permettent aux jeunes de se construire et de participer à la vie de la société ;

K. considérant qu'après la violence des attentats commis en Belgique et dans d'autres pays européens, la question d'un service citoyen se pose plus que jamais ;

L. considérant la nécessité de retisser des liens entre les jeunes et nos institutions ;

M. considérant le travail accompli par la Plateforme pour le Service citoyen dont l'objectif principal est

(1) Op de vraag of de Staat een verplicht alternatief voor de legerdienst zou moeten invoeren, namelijk een (humanitaire, ziekenhuis-, ecologische, sociale) burgerdienst, antwoordde 80 % van de jongeren dat zij het hiermee eens zijn : <http://generation-quoi.rtbf.be/observatory/wp-content/uploads/sites/9/2016/11/GENERATIONQUOI-rapport-DEF.pdf>.

(2) « Er kan evenwel niet mee worden volstaan om pas na de aanneming van het thans voorliggende voorstel een samenwerkingsakkoord te sluiten om de uitvoering ervan te verzekeren. Vermits het invoeren van die samenlevingsdienst zoals ze in de voorgestelde regeling is opgevat, in hoofdzaak tot de bevoegdheden van de Gemeenschappen behoort, moet, voor zover de Gemeenschappen tot de invoering van een dergelijke dienst zouden wensen over te gaan, het samenwerkingsakkoord op de conceptie zelf en de nadere uitwerking ervan betrekking hebben. »

(3) Cijfers van 2015 per land met het aantal jongeren dat is ingeschreven voor een samenlevingsdienstprogramma : Italië : 50 000, Frankrijk : 70 000, Duitsland : 87 000.

(1) À la question « L'État devrait créer un service obligatoire alternatif à l'armée, un service civil (humanitaire, hospitalier, écologique, social) » 80 % des jeunes ont répondu qu'ils sont d'accord : <http://generation-quoi.rtbf.be/observatory/wp-content/uploads/sites/9/2016/11/GENERATIONQUOI-rapport-DEF.pdf>.

(2) « Toutefois, il ne suffit pas de ne conclure un accord de coopération qu'après l'adoption de la proposition actuellement à l'examen pour en assurer l'exécution. Dès lors que l'instauration de ce service citoyen tel qu'il est conçu dans le régime proposé relève essentiellement des compétences des Communautés, l'accord de coopération, dans la mesure où les Communautés souhaitent procéder à la mise en place d'un tel service, doit porter sur sa conception proprement dite et sur sa mise en œuvre ».

(3) Chiffres de 2015 par pays reprenant le nombre de jeunes inscrits dans un programme service citoyen : Italie : 50 000, France : 70 000, Allemagne : 87 000.

voornaamste doelstelling de institutionalisering van een vrijwillige samenlevingsdienst in de drie Gewesten van het land is ;

N. gelet op het succes van het programma Samenlevingsdienst, dat sinds 2011 operationeel is en waaraan momenteel ongeveer tweehonderd jongeren per jaar deelnemen,

Vraagt de federale regering en de deelstaten een samenwerkingsakkoord te sluiten teneinde een specifiek wettelijk kader uit te werken dat elke jongere tussen achttien en vijfentwintig jaar de mogelijkheid biedt om een samenlevingsdienst in België te vervullen, dat deze dienst organiseert en daarbij voorziet in :

1) de oprichting van een Agentschap voor de Samenlevingsdienst, dat het kader van de samenlevingsdienst organiseert en beheert en dat bestaat uit vertegenwoordigers van de Federale Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten ;

2) de invoering van een statuut voor jongeren die een samenlevingsdienst vervullen via een samenlevingsdienstovereenkomst die wordt gesloten tussen de jongere die een vrijwillige samenlevingsdienst vervult en de ontvangststructuur voor een periode van zes tot twaalf maanden ;

3) garanties teneinde te verhinderen dat er een statuut wordt ingevoerd dat de samenlevingsdienst herleidt tot een vorm van tweederangswerk ;

4) een strategie voor werving en samenstelling van groepen van jongeren op basis van gelijkheid ;

5) de mogelijkheid om een dergelijke overeenkomst te sluiten in de volgende domeinen : cultuur, sport, onderwijs, gezondheid, solidariteit, maatschappelijke dienstverlening, milieu, burgerschap, gelijke kansen en bestrijding van discriminatie, ontwikkelingssamenwerking, jeugdzorg en intergenerationele dialoog ;

6) het volgen van een opleiding in het kader van de samenlevingsdienstovereenkomst ;

7) het behoud of de toekenning van sociale rechten aan de jongere die een samenlevingsdienst vervult ;

8) een kostenvergoeding die ten minste de reiskosten van de jongere in het kader van de samenlevingsdienst, maaltijden, enz., dekt, alsook een verzekering die de ontvangststructuur moet aangaan ;

l'institutionnalisation d'un service citoyen volontaire dans les trois Régions du pays ;

N. considérant le succès rencontré par le programme de Service citoyen, opérationnel depuis 2011 et auquel participent aujourd'hui environ deux-cents jeunes par année,

Demande au gouvernement fédéral et aux entités fédérées de conclure un accord de coopération visant à mettre en place un cadre légal spécifique qui offre et organise la possibilité pour tout jeune de dix-huit à vingt-cinq ans de réaliser un service citoyen en Belgique, et qui prévoit :

1) la création d'une Agence pour le Service citoyen, chargée d'organiser et de gérer le cadre du service citoyen et composée de représentants de l'État fédéral, des Communautés et des Régions ;

2) l'instauration d'un statut du jeune travaillant dans le cadre du service citoyen via un contrat d'engagement citoyen conclu entre le jeune en service citoyen volontaire et la structure d'accueil pour une durée de six à douze mois ;

3) des garanties visant à empêcher la mise en place d'un statut permettant d'instrumentaliser le dispositif sous une forme d'emploi de seconde classe ;

4) une stratégie de recrutement et de composition des promotions à visée égalitaire ;

5) la possibilité de conclure un tel contrat dans les domaines suivants : la culture, le sport, l'éducation, la santé, la solidarité, l'action sociale, l'environnement, la citoyenneté, l'égalité des chances et la lutte contre les discriminations, la coopération au développement, l'aide à la jeunesse et le dialogue intergénérationnel ;

6) le suivi d'une formation dans le cadre du contrat d'engagement citoyen ;

7) le maintien ou l'octroi de droits sociaux au jeune en service citoyen ;

8) un défraiement permettant au jeune de couvrir, au minimum, ses frais de transport vers le lieu de prestation habituel, repas, etc., ainsi qu'une assurance que doit contracter la structure d'accueil ;

9) na afloop van de samenlevingsdienst, de uitreiking van een certificaat en een getuigschrift waarin de vaardigheden worden vermeld die gedurende deze ervaring zijn verworven.

12 mei 2017.

9) à l'issue de l'accomplissement du Service citoyen, la remise d'un certificat et d'une attestation des compétences qui ont pu être acquises et développées tout au long de son expérience.

Le 12 mai 2017.

Philippe MAHOUX.  
Véronique JAMOULLE.  
Patrick PRÉVOT.