

**BELGISCHE SENAAAT****ZITTING 2016-2017**

19 NOVEMBER 2016

**De omzetting van Europese richtlijnen in  
Belgische wetgeving****VERSLAG**

NAMENS HET FEDERAAL ADVIESCOMITÉ  
VOOR DE EUROPESE AANGELEGENHEDEN  
UITGEBRACHT DOOR  
MEVROUW **DEFRAIGNE**

**SÉNAT DE BELGIQUE****SESSION DE 2016-2017**

19 NOVEMBRE 2016

**L'état des lieux de la transposition des  
directives européennes en droit belge****RAPPORT**

FAIT AU NOM DU COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL  
CHARGÉ DES QUESTIONS EUROPÉENNES  
PAR  
MME **DEFRAIGNE**

Samenstelling / Composition :

**voorzitter / président** : De heer / M. Philippe Mahoux

Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden : afvaardiging Senaat :  
Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes : délégation Sénat :

N-VA  
PS  
MR  
CD&V  
Ecolo-Groen  
Open Vld  
sp.a

**Leden / Membres :**

Pol Van Den Driessche, Karl Vanlouwe.  
Véronique Jamoulle, Philippe Mahoux.  
Christine Defraigne, Alain Destexhe.  
Steven Vanackere.  
Cécile Thibaut.  
Lode Vereeck  
Güler Turan.

**Plaatsvervangers / Suppléants :**

Jan Becaus, Andries Gryffroy.  
Christiane Vienne, Olga Zrihen.  
Anne Barzin, Valérie De Bue.  
Peter Van Rompuy.  
Petra De Sutter.  
Rik Daems.  
Bert Anciaux.

Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden : afvaardiging Kamer :  
Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes : délégation Chambre :

N-VA  
PS  
MR  
CD&V  
Open Vld  
sp.a  
Ecolo-Groen

**Leden / Membres :**

Peter Luykx, Jan Spooren.  
Stéphane Crusnière, Frédéric Daerden.  
Denis Ducarme.  
Veli Yüksel.  
Patrick Dewael.  
Dirk Van der Maelen.  
Benoit Hellings.

**Plaatsvervangers / Suppléants :**

Peter De Roover, Karolien Grosemans, Koen Metsu, Yoleen Van Camp.  
Jean-Marc Delizée, Gwenaëlle Grovonijs, Sébastien Pirlot.  
Olivier Chastel, Richard Miller.  
Raf Terwingen, Stefaan Vercamer.  
Patricia Ceysens, Nele Lijnen, Annemie Turtelboom, Luk Van Biesen.  
Monica De Coninck, Fatma Pehlivan.  
Georges Gilkinet, Evita Willaert.

Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden : afvaardiging Europees Parlement :  
Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes : délégation Parlement européen :

CD&V  
PS  
MR  
cdH  
Open Vld  
Christlich Soziale Partei

**Leden / Membres :**

Ivo Belet.  
Marie Arena, Marc Tarabella.  
Louis Michel.  
Claude Rolin.

**Plaatsvervangers / Suppléants :**

Tom Vandenkendelaere.  
Hugues Bayet.  
Gérard Deprez, Frédérique Ries.  
Guy Verhofstadt.  
Pascal Arimont.

## I. INLEIDING

Op woensdag 19 oktober 2016 vond een vergadering van het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden plaats over de stand van zaken van de omzetting van de Europese richtlijnen in Belgisch recht.

Traditioneel wordt er elk jaar een dergelijke vergadering georganiseerd. De heer Didier Reynders, vice-eersteminister, minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, heeft een stand van zaken van de omzetting opgemaakt wat België betreft.

De vice-eersteminister heeft eveneens verwezen naar de aanbevelingen die de Senaat heeft goedgekeurd in zijn informatieverlag over de omzetting van het recht van de Europese Unie in Belgisch recht (1).

## II. UITEENZETTING VAN DE HEER REYNDERS, VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN EN EUROPESE ZAKEN, BELAST MET BELIRIS EN DE FEDERALE CULTURELE INSTELLINGEN

### A. Inleiding

De vice-eersteminister bedankt eerst de parlementsleden voor de vergaderingen die zij hebben gewijd aan de bespreking van het probleem van de omzetting van Europees recht in Belgisch recht.

In dat kader stelde de commissie voor de Transversale Aangelegenheden – Gewestbevoegdheden in 2015 een lijst van eenenzestig aanbevelingen op om de omzetting van richtlijnen in ons land te vergemakkelijken en het aantal inbreukprocedures tegen België te doen verminderen. De heer Reynders blijft hieraan de grootste aandacht schenken.

De vice-eersteminister leidt zijn uiteenzetting in met een overzicht van de acties die zijn ondernomen om de Belgische resultaten te verbeteren. Vervolgens maakt hij een stand van zaken op over de omzetting en de inbreukprocedures, waarna hij kort de niet-nakomingsprocedures voor het Hof van Justitie van de Europese Unie aanstipt. Spreker rondt af met enkele conclusies over de specifieke situatie van België en de gestage inspanningen om alle stakeholders in het omzettingproces te betrekken.

(1) Zie Stuk Senaat, nr. 6-131/2.

## I. INTRODUCTION

Le mercredi 19 octobre 2016, le Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes a tenu une réunion sur l'état de la transposition des directives européennes en droit belge.

Il est de tradition d'organiser chaque année une telle réunion. M. Didier Reynders, vice-premier ministre, ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, a dressé un état des lieux de la transposition en ce qui concerne la Belgique.

Le vice-premier ministre s'est également référé aux recommandations formulées par le Sénat dans son rapport d'information sur la transposition du droit de l'Union européenne en droit belge (1).

## II. EXPOSÉ DE M. REYNDERS, VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES ET EUROPÉENNES, CHARGÉ DE BELIRIS ET DES INSTITUTIONS CULTURELLES FÉDÉRALES

### A. Introduction

Le vice-premier ministre commence par remercier les parlementaires de s'être penchés pendant plusieurs réunions sur la problématique de la transposition du droit de l'Union européenne en droit belge.

Dans ce cadre, la commission des Matières transversales – Compétences régionales a dressé en 2015 une liste de soixante-et-une recommandations visant à faciliter la transposition des directives en Belgique et à réduire le nombre de procédures d'infraction à l'encontre de notre pays. M. Reynders continuera d'y accorder la plus grande attention.

Le vice-premier ministre commence cet exposé par une introduction afin de donner une vue d'ensemble des actions entreprises pour améliorer les résultats belges. Ensuite, il continue par un état des lieux concernant la transposition et les procédures d'infraction ainsi que quelques mots sur les procédures en manquement devant la Cour de justice de l'Union européenne. Enfin, il termine avec quelques conclusions relatives à la situation spécifique de la Belgique et les efforts continus pour impliquer toutes les parties prenantes dans le processus de transposition.

(1) Voir doc. Sénat, n° 6-131/2.

**B. Algemeen kader : herhaling**

Het probleem van de laattijdige of verkeerde omzetting van de Europese richtlijnen in de Belgische wetgeving is niet nieuw, net als het hoge aantal inbreukprocedures tegen België.

De minister van Buitenlandse en Europese Zaken waarborgt de coördinatie van al het werk dat wordt verricht inzake omzetting en betreffende het beheer van de inbreukprocedures op Belgisch niveau. Hij is echter niet verantwoordelijk voor de omzetting van de richtlijnen, noch voor de behandeling van de inbreukprocedures inzake naleving van de termijnen en de inhoud, namelijk de correcte omzetting of het antwoord op de inbreukprocedures.

De federale en deelstaatministers die bevoegd zijn voor de domeinen waarop de Europese richtlijnen betrekking hebben, dragen die verantwoordelijkheid. De minister draagt uiteraard de volledige verantwoordelijkheid hiervan indien een omzetting betrekking heeft op zijn departement.

Sinds de heer Reynders is aangetreden als minister van Buitenlandse Zaken heeft hij, gelet op de middelmatige resultaten, geregeld bilaterale vergaderingen georganiseerd met de bevoegde departementen en de strategische cellen die bevoegd zijn voor de omzetting van de richtlijnen en voor de inbreukprocedures.

De doelstelling van die vergaderingen is complexe dossiers waarin moeilijkheden voorkomen, te bespreken. Dankzij die vergaderingen kan worden nagegaan waar de knelpunten zitten en kan een tijdpad worden opgesteld met de voorziene termijnen om de oorzaken aan te pakken. Voorts worden na die vergaderingen nota's opgesteld voor de Ministerraad en het Overlegcomité, die gericht zijn op die specifieke dossiers.

Meestal zijn zowel de federale regering als de deelstaten op die vergaderingen vertegenwoordigd.

Heel wat bilaterale vergaderingen, meer bepaald met het departement Financiën, waar verschillende complexe dossiers zitten, zijn tot nu toe georganiseerd door het kabinet van de vice-eersteminister en zijn diensten om de verschillende stakeholders aan te moedigen snel oplossingen te vinden voor dossiers inzake omzetting en inbreuken op het recht van de Unie.

**B. Cadre général : rappel**

Le problème de la transposition tardive ou incorrecte des directives européennes dans la législation européenne n'est pas nouveau, pas plus que le nombre élevé de procédures d'infraction à l'encontre de la Belgique.

Le ministre des Affaires étrangères et européennes assure la coordination de l'effort global de transposition et de gestion des procédures d'infraction au niveau belge. Il n'est toutefois pas responsable de la transposition des directives ni du traitement des procédures d'infraction en ce qui concerne le respect des délais et le contenu, à savoir la transposition correcte ou la réponse sur les procédures d'infraction.

Cette responsabilité incombe aux ministres fédéraux et fédérés compétents pour les domaines traités par les directives européennes. Il en assume évidemment l'entière responsabilité si le département dont il a la charge est considéré par une transposition.

Depuis sa prise de fonction en tant que ministre des Affaires étrangères et face aux résultats mitigés, M. Reynders a régulièrement organisé des réunions bilatérales avec les départements et cellules stratégiques compétents en matière de transposition de directives et des procédures d'infraction.

L'objectif de ces réunions est de discuter de dossiers complexes faisant l'objet de difficultés. Ces réunions permettent de déterminer les causes des dysfonctionnements et d'établir un calendrier indiquant les délais prévus pour résoudre ceux-ci. En outre, ces réunions sont suivies de notes au Conseil des ministres et au Comité de concertation, orientées vers ces dossiers spécifiques.

Dans la plupart des cas, ces réunions rassemblent tant le fédéral que les entités fédérées.

De nombreuses réunions bilatérales notamment avec le département des Finances, ayant plusieurs dossiers complexes, ont été organisées à ce jour par le cabinet du vice-premier ministre et son administration afin d'amener les différents acteurs à trouver rapidement des solutions à des dossiers de transposition et d'infractions au droit de l'Union.

### C. Ondernomen acties

Sinds de vorige gedachtewisseling in 2015 met de vice-eersteminister, waar hij aangaf dat er reeds een aantal aanbevelingen van het informatieverlag van de commissie voor de Transversale Aangelegenheden – Gewestbevoegdheden werden uitgevoerd, werd door zijn diensten extra aandacht besteed aan de verschillende projecten. De heer Reynders citeert een paar voorbeelden en voorstellen uit het verslag.

Voor wat betreft aanbeveling 16 en 18 was en blijft het nauwer contact tussen de onderhandelaars en de toekomstige omzetter het belangrijkste actiepunt. In dit kader hebben de diensten belast met de Europese coördinatie de volgende maatregelen getroffen :

- tijdens de coördinaties over ontwerprichtlijnen dienen met betrekking tot de omzetting systematisch twee elementen te worden vermeld : de voorafgaande identificatie van de omzetter en de verdediging van een horizontale deadline van minimum vierentwintig maanden door België. Deze elementen worden overigens in de geannoteerde agenda's vermeld, die deze diensten ter attentie van de Kamer van volksvertegenwoordigers opstelt ;

- de aangenomen richtlijnen worden systematisch naar de eurocoördinatoren verstuurd op de dag waarin ze in het *Publicatieblad van de EU* verschijnen, mét vermelding van de omzettingsdeadlines ;

- er wordt een beter gebruik gemaakt van de informatie die bij de Permanente Vertegenwoordiging van België bij de EU voorhanden is. Dit gebeurt via de verspreiding van een tabel, die alle wetgevende ontwerp-teksten herneemt, zodat in een zeer vroeg stadium de mogelijk bevoegde departementen worden aangetoond. De tabel zal binnenkort in de databank Eurtransbel worden opgeladen ;

- gevoelige of moeilijke dossiers worden op de dagorde van de eurocoördinatorenvergaderingen geplaatst.

In het kader van aanbeveling 13 deden de diensten belast met de Europese coördinatie ook een onderzoek naar de mogelijke verbeteringen van het informaticasysteem Eurtransbel. Dit is het enige informaticasysteem dat kan worden gebruikt door alle overheden, zowel op federaal als op gefedereerd niveau. Op deze basis werd Eurtransbel aangepast :

### C. Actions entreprises

Lors du précédent échange de vues mené en 2015, le vice-premier ministre avait indiqué qu'un certain nombre de recommandations formulées dans le rapport d'information de la commission des Affaires transversales – Compétences régionales avaient déjà été mises en œuvre. Depuis lors, ses services ont consacré une attention toute particulière aux différents projets. M. Reynders cite quelques exemples et propositions issus du rapport.

En ce qui concerne les recommandations 16 et 18, le principal point d'action était et reste l'établissement de contacts plus étroits entre les négociateurs et les futurs responsables de la transposition. Dans ce cadre, les services chargés de la coordination européenne ont pris les mesures suivantes :

- lors des coordinations relatives aux projets de directives, deux éléments doivent être systématiquement mentionnés concernant la transposition : l'identification préalable des responsables de la transposition et un délai horizontal de vingt-quatre mois au minimum défendu par la Belgique. Ces éléments sont d'ailleurs mentionnés dans les ordres du jour annotés que les services concernés établissent à l'attention de la Chambre des représentants ;

- les directives adoptées sont systématiquement envoyées aux eurocoördinateurs le jour de leur publication au *Journal officiel de l'UE*, avec mention des délais de transposition ;

- les informations disponibles auprès de la Représentation permanente de la Belgique auprès de l'UE sont mieux mises à profit. Concrètement, un tableau reprenant tous les projets de textes législatifs est diffusé afin que les départements compétents potentiels soient identifiés à un stade très précoce. Le tableau sera prochainement chargé dans la banque de données Eurtransbel ;

- les dossiers sensibles ou difficiles sont inscrits à l'ordre du jour des réunions des eurocoördinateurs.

Dans le cadre de la recommandation 13, les services chargés de la coordination européenne ont également réalisé une étude sur les possibilités d'amélioration du système informatique Eurtransbel. Il s'agit du seul système informatique pouvant être utilisé par toutes les autorités, tant au niveau fédéral qu'au niveau des entités fédérées. Sur cette base, des adaptations ont été apportées à Eurtransbel :

– momenteel is de alarmbel-functie van Eurtransbel actief ;

– daarnaast verwittigt het systeem automatisch, conform aanbeveling 20, de eurocoördinatoren wanneer de omzettingsdeadline nadert.

De uitgebreide en gedetailleerde handleiding voor de omzetting van richtlijnen werd afgewerkt en nadien verspreid onder de voorzitters van Kamer en Senaat, de voorzitters van alle FOD's en POD's en alle eurocoördinatoren, zoals aanbeveling 33 bepaalt.

Nieuwe instructies over precontentieuze procedures en procedures voor de Europese rechtbanken zijn ook voorgelegd en goedgekeurd door de Ministerraad van 23 oktober 2015 en door het Overlegcomité van 27 januari 2016.

Ten slotte werden begin 2016 een gids over inbreukprocedures en een handboek voor de procedures voor het Hof van Justitie van de Europese Unie opgesteld en aan alle eurocoördinatoren voorgesteld.

De toepassing *E-curia* van het Hof van Justitie van de Europese Unie is sinds 1 augustus 2016 operationeel in België. Dankzij die applicatie kunnen proceshandelingen via louter elektronische weg worden uitgewisseld met de griffies. De applicatie is bestemd voor advocaten en ambtenaren van de Lidstaten en van de instellingen, instituten en organismen van de Europese Unie. Door die toepassing te gebruiken, kunnen de federale departementen en de deelstaten optimaal betrokken worden in de procedures voor het Hof van Justitie, zoals bepaald in aanbeveling 56. Alles FOD's en deelstaten krijgen nu alle prejudiciële zaken en de niet-nakomingszaken die voor het Hof van Justitie worden gebracht.

Om dit punt over de ondernomen acties af te ronden, stipt de vice-eersteminister nog één ding aan. Hoewel elke minister uiteraard zijn prioriteiten mag bepalen inzake de toewijzing van personeel in zijn bestuursovereenkomst, is het toch belangrijk erop te wijzen dat er een tekort aan eurocoördinatoren is in bepaalde FOD's en bij de deelstaten. Twee belangrijke factoren, namelijk de zesde Staatshervorming en de bijbehorende overheveling van bevoegdheden van het federale niveau naar de Gewesten en Gemeenschappen, alsook het gebruik van *E-curia* door België, maken de reeds bestaande vaststelling over het gebrek aan eurocoördinatoren nog prangender.

– la fonction de sonnette d'alarme d'Eurtransbel est maintenant active ;

– par ailleurs, conformément à la recommandation 20, le système envoie automatiquement un avertissement aux eurocoördinateurs à l'approche de l'expiration du délai de transposition.

Le manuel précis et détaillé pour la transposition des directives a été finalisé et distribué aux présidents de la Chambre et du Sénat, aux présidents de tous les SPF et SPP ainsi qu'à tous les eurocoördinateurs, comme le prévoit la recommandation 33.

De nouvelles instructions relatives aux procédures précontentieuses et aux procédures devant les juridictions européennes ont également été soumises et avalisées par le Conseil des ministres le 23 octobre 2015 et par le Comité de concertation le 27 janvier 2016.

Enfin, début 2016, un guide des procédures d'infraction et un manuel pour les procédures devant la Cour de justice de l'Union européenne ont été rédigés et présentés à tous les eurocoördinateurs.

L'application *E-curia* de la Cour de justice de l'Union européenne est opérationnelle en Belgique depuis le 1<sup>er</sup> août 2016. Elle permet l'échange d'actes de procédure avec les greffes par voie exclusivement électronique et elle est destinée aux avocats et aux agents des États membres et des institutions, organes et organismes de l'Union européenne. L'utilisation de cette application permet maintenant d'associer de manière optimale les départements fédéraux ainsi que les entités fédérées aux procédures devant la Cour de justice, ainsi que conseillé par la recommandation 56. Tous les SPF et entités fédérées reçoivent maintenant toutes les affaires préjudicielles et en manquement introduites devant la Cour de justice.

Pour conclure ce point relatif aux actions entreprises, le vice-premier ministre soulève une dernière chose. Si certes il appartient à chaque ministre de fixer les priorités en matière d'allocation du personnel dans son contrat d'administration, il est néanmoins important de souligner le manque d'eurocoördinateurs au sein de certains SPF et des entités fédérées. Deux facteurs importants, à savoir la sixième réforme de l'État et son transfert de compétences du niveau fédéral vers les Régions et les Communautés ainsi que l'utilisation à présent par la Belgique d'*E-curia*, viennent renforcer le constat déjà existant de manque d'eurocoördinateurs.

Het lijkt dus noodzakelijk om in een FOD van grote omvang of per deelstaat ten minste twee eurocoördinatoren aan te wijzen ; zij zouden voorts het nodige gezag moeten krijgen dat bij die functie hoort. Zich beperken tot één persoon is immers ruim onvoldoende om de goede werking van de omzetting, de niet-nalevingsprocedures en de hangende zaken voor het Hof te waarborgen.

#### **D. Stand van zaken inzake de omzetting van de Europese richtlijnen en de inbreukprocedures**

De Europese Commissie waakt over de omzetting van de Europese richtlijnen en de toepassing van het Europese recht dat verband houdt met de interne markt. In het kader van deze controle publiceert ze tweemaal per jaar een zogenaamd scorebord (« *tableau d'affichage* »).

Voor wat de tijdige omzetting van richtlijnen betreft, tolereert de Europese Commissie in deze scoreborden een maximale omzettingsdeficit van 1 %. Voor richtlijnen met een omzettingsvertraging van twee jaar of meer, hanteert ze zelfs de nultolerantienorm.

Bij de afsluiting van het vorige scorebord van november 2015 (stand van zaken op 31 oktober 2015) kende België een vrij goed resultaat, met name een omzettingsdeficit van 1,1 %.

We zien echter dat onze resultaten terug slechter worden in vergelijking met de laatste twee jaar, waar België opmerkelijk beter scoorde :

- in 2014 respecteerden we de Europese normen ;
- in mei 2015 deden we het met 0,8 % ook goed.

Daarnaast liepen er bij de afsluiting van het laatste scorebord zevenendertig inbreukprocedures. Dit cijfer houdt een daling in ten opzichte van de jaren ervoor, maar blijft hoger dan het Europees gemiddelde van zesentwintig inbreukdossiers.

Het resultaat van het scoreboard dat op 12 juni 2016 werd afgesloten is dus niet al te best. Ondanks intensieve inspanningen in bilaterale vergaderingen en veelvuldige contacten met de bevoegde ministers is het

Il semble ainsi nécessaire de désigner au minimum deux eurocoordinateurs par SPF de grande taille ou entité fédérée ; ils devraient en outre disposer de l'autorité nécessaire à leur fonction. Se limiter à une seule personne est en effet nettement insuffisant pour assurer le bon déroulement de la transposition, des procédures d'infraction et des affaires pendantes devant la Cour.

#### **D. État d'avancement concernant la transposition des directives européennes et les procédures d'infraction**

La Commission européenne veille à la transposition des directives européennes et à l'application du droit européen relatif au marché intérieur. Ce contrôle l'amène à publier un « tableau d'affichage » deux fois par an.

En ce qui concerne la transposition des directives dans les délais, la Commission européenne tolère dans ces tableaux d'affichage un déficit de transposition maximal de 1 %. Elle applique même une tolérance zéro pour les directives dont la transposition a pris un retard de deux ans ou plus.

Lors de la clôture du précédent tableau d'affichage en novembre 2015 (situation au 31 octobre 2015), la Belgique affichait un résultat relativement bon, avec un déficit de transposition de 1,1 %.

Force est toutefois de constater que nos résultats se sont à nouveau détériorés par rapport aux deux dernières années, pendant lesquelles la Belgique a été nettement plus performante :

- en 2014, nous respectons les normes européennes ;
- en mai 2015, nous présentons un résultat honorable, avec un déficit de 0,8 %.

Par ailleurs, trente-sept procédures d'infraction étaient en cours au moment où le dernier tableau d'affichage a été clôturé. Le nombre de dossiers d'infraction pendants est en diminution par rapport aux années précédentes, mais reste plus élevé que la moyenne européenne qui est de vingt-six.

Le résultat du tableau d'affichage clôturé le 12 juin 2016 n'est donc pas des meilleurs. Malgré des efforts intensifs via les réunions bilatérales et les échanges fréquents avec les ministres compétents, le

omzettingsdeficit gestegen tot 2,8 %. België overschrijdt dus weer de toegestane Europese normen.

Hoe komt dat ? Ten eerste zijn er een groot aantal (acht) om te zetten richtlijnen toegevoegd aan het oorspronkelijke aantal, nadat de Europese Commissie de sluitingsdatum van het scoreboard had verplaatst van mei naar eind juni. Ten tweede heeft de omzetting van een aantal richtlijnen, die onder meer vallen onder de bevoegdheid van de minister van Financiën en van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, vertraging opgelopen. Ten slotte bevatte dit *scoreboard* een groot aantal technisch ingewikkelde dossiers.

Bovendien lijkt het erop dat het omzettingsdeficit in alle Lidstaten is toegenomen.

De vice-eersteminister roept niettemin op tot een voortzetting van de positieve ontwikkelingen die sinds juni zijn vastgesteld met het oog op het scoreboard van december 2016.

Wat de inbreukprocedures betreft, lopen er momenteel vijftig dossiers, waarvoor het federaal niveau het vaakst bevoegd is, gevolgd door de Gewesten en dan de Gemeenschappen. De FOD Financiën, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zijn bevoegd voor het grootste aantal dossiers.

Indien men enkel kijkt naar het federale niveau, is het zo dat de FOD Financiën, de FOD Économie, KMO, Middenstand en Energie en de FOD Mobiliteit en Vervoer voor de meeste inbreukdossiers bevoegd zijn.

### **E. Staat van de beroepen voor het Europees Hof van Justitie tegen België wegens niet-nakoming**

Momenteel zijn er twee beroepen wegens niet-nakoming tegen België aanhangig bij het Hof van Justitie. De eerste zaak betreft de staatssteun die België heeft toegekend om het opsporen van de dolkoeienziekte te financieren. De Commissie verwijt België dat het deze hulp, die ze als illegaal beschouwt, niet is beginnen terug te vorderen.

De tweede zaak betreft een schending door België van zijn verplichtingen inzake de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels binnen de Unie.

Wat eventuele veroordelingen tot financiële sancties betreft, is er nog steeds geen verdelingsmechanisme

déficit de transposition a augmenté pour atteindre un taux de 2,8 %. La Belgique dépasse donc à nouveau les normes européennes tolérées.

Quelles en sont les raisons ? D'une part, un nombre important de directives additionnelles (à savoir huit directives) à transposer s'est ajouté au nombre initial, suite au déplacement par la Commission européenne de la date de clôture du tableau d'affichage de mai à fin juin. D'autre part, la transposition de certaines directives, relevant entre autres de la compétence du ministre des Finances et de la Région Bruxelles-Capitale, a pris du retard. Enfin, ce tableau d'affichage comprenait un grand nombre de dossiers techniquement difficiles.

Il est en outre à noter que le déficit de transposition de tous les États membres semble s'être aggravé.

Néanmoins, le vice-premier ministre appelle à ce que les développements positifs constatés depuis fin juin se prolongent en vue du tableau d'affichage de décembre 2016.

En ce qui concerne les procédures d'infraction, on compte actuellement quatre-vingt-cinq dossiers, qui relèvent pour la plupart du niveau fédéral. Viennent ensuite les Régions, puis seulement les Communautés. La majorité des dossiers sont du ressort du SPF Finances, de la Région wallonne et de la Région de Bruxelles-Capitale.

Au niveau purement fédéral, la plupart des dossiers d'infraction relèvent du SPF Finances, du SPF Économie, PME, Classes moyennes et Énergie et du SPF Mobilité et Transport.

### **E. État des recours en manquement à l'encontre de la Belgique devant la Cour de justice de l'Union européenne**

Il y a actuellement deux recours en manquement contre la Belgique devant la Cour de justice. La première affaire concerne l'aide d'État accordée par la Belgique en faveur du financement du dépistage de la vache folle. La Commission reproche à la Belgique de ne pas avoir commencé à récupérer l'aide qu'elle estime illégale.

La deuxième affaire porte sur une violation par la Belgique de ses obligations concernant la coordination des systèmes de sécurité sociale au sein de l'Union.

Concernant les éventuelles condamnations à des sanctions financières, il n'y a toujours aucun mécanisme

van deze sancties goedgekeurd, zoals gevraagd in de aanbevelingen 3 en 58.

De heer Reynders herinnert eraan dat na de veroordeling van België tot het betalen van een forfaitair bedrag van tien miljoen euro in oktober 2013, het federale niveau dit bedrag heeft voorgesloten, terwijl het door de Gewesten betaald moest worden, overeenkomstig het akkoord van het Overlegcomité in 2013. De Gewesten hebben echter nog steeds geen onderlinge verdeelsleutel meegedeeld om het federale niveau terug te betalen. In afwachting van een overeenkomst tussen de Gewesten, had de vice-eersteminister tijdens het Overlegcomité van 17 december 2013 een verdeelsleutel voorgesteld die gebaseerd was op de rechtspraak van het Hof. Sindsdien werd geen enkel alternatief voorgesteld. Aangezien het bedrag van de sanctie voorgesloten werd door de FOD Financiën, komt het de minister van Financiën toe om, met toepassing van artikel 16 van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen, dit bedrag terug te vorderen van de Gewesten.

Voor het geval zo iets zich in de toekomst nog zou voordoen, zijn er gesprekken over dergelijke sancties gevoerd tussen de federale overheid en de Gemeenschappen en Gewesten. Tijdens de interministeriële conferentie over het buitenlands beleid werden opnieuw voorstellen gedaan aan de deelstaten, die daar echter niet op ingegaan zijn.

## F. Besluiten

De vice-eersteminister dankt zijn collega's ministers en staatssecretarissen, alsook de regeringen van de Gemeenschappen en Gewesten, voor hun inspanningen en hun medewerking.

Deze inspanningen moeten evenwel worden versterkt om België opnieuw als één van de beteren van klas te kunnen beschouwen, conform onze Europese geloofsbrieven.

Het Belgische omzettingssysteem heeft in het verleden bewezen dat het werkt, zoals blijkt uit het jaarverslag van de Commissie inzake de controle op de toepassing van het Unierecht van 15 juli 2016 (1).

De daling van het aantal geopende inbreukprocedures, die begonnen is in 2011, heeft België in

(1) Verslag van de Commissie. Controle op de toepassing van het EU-recht. Jaarverslag 2015, COM (2016) 463 final, 15 juli 2016, zie : <http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20160463.do>.

de répartition de ces sanctions avalisé ainsi que les recommandations 3 et 58 le demandaient.

M. Reynders rappelle que suite à la condamnation de la Belgique au paiement d'une somme forfaitaire de dix millions d'euros en octobre 2013, le niveau fédéral a avancé ce montant, qui devrait normalement être payé par les Régions conformément à l'accord dégagé en Comité de concertation en 2013. Cependant, les Régions n'ont à ce jour pas communiqué de clé de répartition entre elles afin de rembourser le niveau fédéral. En attendant un accord entre les Régions, le vice-premier ministre avait proposé lors du Comité de concertation du 17 décembre 2013 une clé de répartition fondée sur la jurisprudence de la Cour. Depuis lors, aucune proposition alternative n'a été soumise. Dans la mesure où le montant de la condamnation a été avancé par le SPF Finances, il appartient au ministre des Finances, en application de l'article 16 de la loi spéciale de réformes institutionnelles, de récupérer ledit montant à charge des Régions.

En outre, pour les cas qui viendraient à se présenter à l'avenir, des discussions à propos de telles sanctions ont été entamées entre le niveau fédéral et les Régions et les Communautés. Là aussi, lors de la conférence interministérielle des politiques étrangères, des propositions ont été faites aux entités fédérées, mais sans réponse de leur part.

## F. Conclusions

Le vice-premier ministre remercie ses collègues ministres et secrétaires d'État, ainsi que les gouvernements régionaux et communautaires pour leurs efforts et leur coopération.

Il convient néanmoins d'intensifier ces efforts afin que la Belgique puisse à nouveau être considérée comme l'un des meilleurs élèves de la classe, conformément à ses lettres de créance européennes.

Le système de transposition en Belgique a fait ses preuves par le passé, ainsi que le démontre le rapport annuel de la Commission relatif au contrôle de l'application du droit de l'Union européenne, publié le 15 juillet 2016 (1).

La Belgique a de fait poursuivi en 2015 la tendance à la baisse amorcée en 2011 quant au nombre de

(1) Rapport de la Commission. Le contrôle de l'application du droit de l'Union européenne. Rapport annuel 2015, COM (2016) 463 final, 15 juillet 2016, voir : <http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20160463.do>.



2015 daadwerkelijk voortgezet. Van de vijftiengste plaats in 2014 is België in 2015 opgeklommen tot de tweëntwintigste plaats in de rangschikking van de Lidstaten.

Toch is dit niet steeds voldoende. Een complexiteit doet zich voor als gevolg van de zesde Staatshervorming. Hoewel de heer Reynders op mogelijke moeilijkheden anticipeerde in bilaterale vergaderingen en nota's die hij aan het Overlegcomité en de federale Ministerraad richtte, heeft hij inmiddels kennis van de problematische omzetting van minstens twee richtlijnen en de oplossing van één inbreukprocedure wegens een bevoegdheidsconflict.

Daarnaast vraagt de vice-eersteminister de betrokken ministers om de prioriteit op de omzetting en de inbreukprocedures te willen vestigen in het administratief contract met hun departement.

Onze slechte resultaten komen de burgers en de juridische zekerheid niet ten goede. Ze leiden dus met andere woorden ook tot andere intern Belgische gevolgen voor de bevolking en de ondernemingen.

De aandacht moet op administratief en politiek vlak opnieuw op het belang van de omzetting en het respect voor het Europese recht worden gevestigd. Politieke druk kan wel degelijk een verschil maken ; de vice-eersteminister blijft hiervan dan ook zijn werk maken als verantwoordelijk minister voor de coördinatiewerken.

Het is ook belangrijk om de Parlementen van de Gemeenschappen en Gewesten bewust te maken van het belang van de omzetting van het Europees recht in Belgisch recht en van de *follow-up* van de inbreukprocedures. Deze zaken moeten heel aandachtig worden gevolgd.

Aangezien de Senaat is samengesteld uit leden van de Parlementen van de Gemeenschappen en Gewesten, vraagt de vice-eersteminister de Senaat om deze boodschap over te brengen aan de andere Assemblees van ons land.

### III. GEDACHTEWISSELING

#### A. Tussenkomen van de leden

De heer Vanackere, senator, meent dat een omzettingsdeficit van 2,8 % geen detail is. Hij beschouwt de

procédures d'infraction ouvertes. De la vingt-cinquième place en 2014, la Belgique s'est placée fin 2015 à la vingt-deuxième place dans le classement des États membres.

Mais cela ne suffit pas toujours. Une difficulté se pose à la suite de la sixième réforme de l'État. Bien que M. Reynders ait anticipé d'éventuelles difficultés dans le cadre de réunions bilatérales et de notes adressées au Comité de concertation et au Conseil des ministres fédéral, il sait entre-temps que la transposition de deux directives au moins pose problème et qu'une procédure d'infraction pour conflit de compétence a été résolue.

Par ailleurs, le vice-premier ministre demande aux ministres compétents d'accorder la priorité à la transposition et aux procédures d'infraction dans le cadre du contrat administratif qui les lie à leur département respectif.

Nos mauvaises performances sont préjudiciables aux citoyens et à la sécurité juridique. En d'autres termes, elles ont aussi des conséquences au niveau intrabelge pour la population et les entreprises.

Sur le plan administratif et politique, l'attention doit à nouveau être focalisée sur l'importance de la transposition et sur le respect du droit européen. La pression politique peut à cet égard faire une différence. C'est pourquoi le vice-premier ministre continue de s'atteler à sa tâche en tant que ministre responsable des travaux de coordination.

Il importe également de sensibiliser les différents Parlements régionaux et communautaires à l'importance de la transposition du droit de l'Union européenne en droit belge et du suivi des procédures d'infractions. Ces matières doivent être suivies avec la plus grande attention.

Le Sénat étant composé de membres des Parlements des Communautés et des Régions, le vice-premier ministre invite le Sénat à diffuser ce message aux autres Assemblées de notre pays.

### III. ÉCHANGE DE VUES

#### A. Interventions des membres

M. Vanackere, sénateur, estime qu'un déficit de transposition de 2,8 % n'est pas anecdotique. Il considère

minister van Buitenlandse Zaken, verantwoordelijk voor de coördinatie van de inspanningen, als een bondgenoot, maar vindt toch dat men niet te veel mag relativiseren. Het is inderdaad zo dat verschillende andere landen de laatste zes maanden achteruit zijn gegaan inzake omzetting. Dit is normaal : de Europese Commissie draait terug op volle toeren, waardoor meer richtlijnen aangenomen worden en de druk op alle landen groter wordt.

Wij zijn echter verplicht naar ons eigen land te kijken : België, stichtend land van de Europese Unie, kampt met een omzettingsdeficit van 2,8 %, het slechtste resultaat sinds 2004. De opdracht is onder 1 % te blijven ; de Europese Commissie overweegt zelfs de norm te laten zaken tot 0,5 %. We zijn dus niet goed bezig.

Het informatieverlag dat in 2015 in de Senaat tot stand is gekomen, heeft alvast één populaire mythe ondergraven : België heeft het lastig omwille van de complexiteit van het land. Toch blijkt dat in driekwart van de gevallen enkel het federale niveau bevoegd is voor de omzetting van de richtlijnen.

Spreeker is de vice-eersteminister dankbaar dat hij herhaaldelijk verwezen heeft naar de aanbevelingen uit het informatieverlag die rechtstreeks met zijn opdracht te maken hebben. Toch zal men moeten nadenken over de andere aanbevelingen die de vinger leggen op de grootste wonde, namelijk de politieke of parlementaire belangstelling. Men moet er dringend voor zorgen dat dit onderwerp een parlementair onderwerp van eerste rang wordt.

In de eenenzestig aanbevelingen van het informatieverlag staan er ook adviezen aan de collega's van de andere Parlementen, met betrekking tot het organiseren van debatten, tot het delen van de informatie voor een Assemblee in zijn geheel. Assemblees moeten zich bewust zijn van het feit dat hun controleopdracht tegenover de executieve niveaus waarvoor ze staan ook inhoudt dat men niet verdraagt dat een stichtend lid van de Europese Unie een zo belabberd figuur slaat inzake de omzetting en uitvoering van Europees recht.

Een van de punten die benadrukt werden door de heer Reynders betreft de nood aan werkrachten. De eurocoördinatoren moeten een statuut en de capaciteit krijgen om rechtstreeks toegang te vinden tot de directiecomités binnen de FOD's en impact te hebben op wat voor de leidende ambtenaren van belang is. Ook het aantal eurocoördinatoren zou moeten worden uitgebreid.

le ministre des Affaires étrangères, responsable de la coordination des efforts, comme un allié, mais estime que l'on ne peut quand même pas relativiser ce déficit outre mesure. Il est vrai que plusieurs autres pays ont vu leur déficit de transposition augmenter ces six derniers mois. Il n'y a là rien d'étonnant, car la Commission européenne tourne de nouveau à plein régime, si bien que le nombre de directives adoptées s'accroît, tout comme la pression sur l'ensemble des pays.

Nous sommes néanmoins tenus d'analyser la situation de notre pays : la Belgique, membre fondateur de l'Union européenne, doit faire face à un déficit de transposition de 2,8 %, le moins bon résultat depuis 2004. L'objectif est de rester sous la barre de 1 %, et la Commission européenne envisage même d'abaisser la norme à 0,5 %. Nos résultats ne sont donc pas satisfaisants.

Le rapport d'information élaboré par le Sénat en 2015 a d'ores et déjà enterré un mythe populaire, à savoir que la Belgique est à la traîne en raison de sa complexité étatique. On constate en réalité que dans trois quarts des cas, la transposition des directives concernées relève du seul niveau fédéral.

L'intervenant remercie le vice-premier ministre de s'être référé plusieurs fois aux recommandations du rapport d'information qui sont directement liées à sa mission. Il faudra néanmoins aussi réfléchir aux autres recommandations qui mettent le doigt sur le point qui pose le plus problème, à savoir l'intérêt politique ou parlementaire. Il importe de veiller d'urgence à ce que la transposition des directives devienne un sujet parlementaire de premier ordre.

Les soixante-et-une recommandations du rapport d'information incluent également des avis à l'attention des collègues des autres Parlements, en ce qui concerne l'organisation des débats et le partage de l'information pour une Assemblée dans son ensemble. Les Assemblées doivent être conscientes du fait que leur mission de contrôle à l'égard de leur niveau exécutif respectif implique aussi qu'elles ne puissent pas tolérer qu'un membre fondateur de l'Union européenne fasse si piètre figure en ce qui concerne la transposition et la mise en œuvre du droit européen.

Un des points soulignés par M. Reynders concerne le besoin d'effectifs. Les eurocoördinateurs doivent être dotés d'un statut et de la capacité d'accéder directement aux comités de gestion au sein des SPF et d'influer sur les choses importantes pour les fonctionnaires. Le nombre d'eurocoördinateurs devrait également être étendu. En cas de maladie ou d'absence de longue durée

In geval van ziekte of langdurige afwezigheid van een eurocoördinator moeten dossiers door een collega kunnen worden opgevolgd.

De heer Vanackere hoopt dat andere Assemblees het informatieverlag van de Senaat en de bijbehorende aanbevelingen zullen bekijken en eventueel in dialoog zullen treden met de senatoren om eventueel aanpassingen of correcties te doen.

Tot slot herhaalt de spreker dat België niet op goede weg is : twee richtlijnen hebben een omzettingsachterstand van meer dan twee jaar, waardoor België geconfronteerd wordt met risico's van boetes. Men moet er werk van maken om de situatie binnen een jaar significant te verbeteren.

Volksvertegenwoordiger Hellings wenst een globale raming te krijgen van de potentiële geldboetes die België kan krijgen in de hypothese van beroepen wegens niet-nakoming tegen België voor het Hof van Justitie van de Europese Unie. Dan zou de eventuele budgettaire impact van de niet-nakoming kunnen worden ingeschat.

Spreker meent dat het van belang is de deelstaten voor hun verantwoordelijkheid te plaatsen, maar dat men niet mag vergeten dat de meeste niet omgezette richtlijnen voor rekening van het federaal niveau zijn.

Kan er, aangezien steeds meer bevoegdheden op het niveau van de deelstaten worden uitgeoefend, een samenwerkingsakkoord worden overwogen om de methode die de vice-eersteminister heeft uiteengezet te formaliseren ?

De Europese richtlijnen maken deel uit van de Europese normen die op sanitair en sociaal gebied, op milieugebied, op fiscaal of democratisch gebied worden goedgekeurd en die de activiteit regelen van een markt en een samenleving die vandaag uit vijfhonderd miljoen burgers bestaat. Men kan het verband leggen met een ander, zeer belangrijk dossier : het handelsbeleid van de Unie, te weten CETA (*Comprehensive Economic and Trade Agreement*, verdrag EU-Canada), TTIP (*Transatlantic Trade and Investment Partnership*, verdrag EU-Verenigde Staten) en TISA (*Trade in Services Agreement*, verdrag tussen drieëntwintig partijen-leden van de Wereldhandelsorganisatie, waaronder de EU, de Verenigde Staten, Canada, Australië).

Het handelsbeleid dat de Europese Unie sinds een tiental jaren voert is een totaal tegengesteld verschijnsel, met doelstellingen die tegengesteld zijn aan het principe van de omzetting. Mochten Canada of de Verenigde

d'un eurocoordonateur, un collègue doit pouvoir assurer le suivi des dossiers.

M. Vanackere espère que d'autres Assemblées se pencheront sur le rapport d'information du Sénat et sur les recommandations qu'il contient, voire qu'elles noueront un dialogue avec les sénateurs en vue d'apporter d'éventuelles adaptations ou corrections.

Enfin, l'intervenant souligne à nouveau que la Belgique n'est pas sur la bonne voie : deux directives ont un retard de transposition de plus de deux ans, ce qui expose la Belgique à des risques d'amendes. Il faut tout mettre en œuvre pour améliorer la situation significativement d'ici un an.

M. Hellings, député, souhaiterait avoir une évaluation globale des amendes potentielles que la Belgique pourrait encourir dans l'hypothèse de recours en manquement à l'encontre de la Belgique devant la Cour de justice de l'Union européenne. Cela permettrait de prévoir l'éventuel impact budgétaire du non-respect.

L'orateur estime qu'il est important de responsabiliser les entités fédérées, mais il ne faut pas oublier que la majorité des directives non-transposées incombe au niveau fédéral.

Étant donné que de plus en plus de compétences sont exercées au niveau des entités fédérées, est-il question d'envisager un accord de coopération pour formaliser la méthode exposée par le vice-premier ministre ?

Les directives européennes font partie des normes européennes prises au niveau sanitaire, social, environnemental, fiscal ou démocratique, qui encadrent l'activité d'un marché et d'une société composée aujourd'hui de cinq cents millions de citoyens. Cela permet de faire le rapprochement avec un autre dossier d'une grande importance : la politique commerciale de l'Union, à savoir le CETA (*Comprehensive Economic and Trade Agreement*, traité UE-Canada), le TTIP (*Transatlantic Trade and Investment Partnership*, traité UE-États-Unis) et le TISA (*Trade in Services Agreement*, traité entre vingt-trois parties membres de l'Organisation mondiale du commerce, dont l'UE, les États-Unis, le Canada, l'Australie).

La politique commerciale initiée par l'Union européenne depuis une dizaine d'années constitue un phénomène totalement inverse avec des objectifs opposés au principe de la transposition. Si le Canada ou les

Staten op een dag lid worden van de Europese Unie, om gemene zaak met de Europese Unie te maken, dan moeten beide landen alle milieunormen, sociale, fiscale, democratische normen omzetten in hun recht. Canada moet dan de kaderrichtlijn water omzetten in zijn nationaal recht ; Canada moet bijgevolg alle nieuwe vormen van gas- en oliewinning staken die strijdig zijn met de beginselen die in de kaderrichtlijn water zijn opgenomen.

Het CETA principe maakt het echter mogelijk een gemeenschappelijke markt tot stand te brengen zonder de gemeenschappelijke regels. CETA maakt het dus onmogelijk dat Canada op een dag onze Europese regels in zijn recht omzet. De fractie van spreker steunt dus meer dan ooit het principe van de Europese integratie, dat wil dat men Europese regels omzet om gemeenschappelijke regels te krijgen in een gemeenschappelijke markt, om onze bedrijven en onze burgers in eenzelfde markt gelijk te behandelen.

Senator Destexhe wil weten hoe het omzettingsdeficit wordt berekend en men tot 2,8 % komt.

De heer Luykx, volksvertegenwoordiger, begrijpt dat de toestand niet dramatisch is, maar er moet een extra tandje worden bijgestoken. Hij ondersteunt de nood tot verbetering en de oproep om de Parlementen van de Gewesten en de Gemeenschappen meer te betrekken. Het gaat hier inderdaad om een gedeelde verantwoordelijkheid waarbij iedereen een steentje moet bijdragen.

De spreker beklemtoont een aantal voorstellen ter verbetering van de omzettingsprocedure. Het lijkt erop dat België vaak te laat start met de identificering van de verantwoordelijke overheden belast met de omzetting. Deze betrokken overheden zitten ook niet altijd aan de onderhandelingstafel. Het is dus essentieel dat de personen die instaan voor de implementatie van de Europese regelgeving, zo vroeg mogelijk bij het dossier betrokken worden.

Voor de Europese Commissie is België de eindverantwoordelijke. Indien andere overheden in gebreke blijven, betekent dit een inbreukdossier voor het federaal niveau.

In het federaal regeerakkoord staat dat samenwerkingsakkoorden inzake coördinatie en vertegenwoordiging prioritair moeten worden aangepast aan de Europese en federale hervorming. Het is dus belangrijk

États-Unis devenaient un jour membre de l'Union européenne pour faire cause commune avec l'Union européenne, ces deux pays devraient transposer dans leur droit toutes les normes environnementales, sociales, fiscales, démocratiques, etc. Ainsi, le Canada devrait transposer dans son droit national la directive-cadre sur l'eau ; par conséquent, le Canada devrait arrêter toutes les formes nouvelles d'extraction de gaz et de pétrole, contraires aux principes inscrits dans la directive-cadre sur l'eau.

Le principe du CETA permet toutefois de créer un marché commun sans les règles communes. Le CETA rend donc impossible le fait de voir un jour le Canada transposer nos règles européennes dans son droit. Le groupe de l'orateur soutient donc plus que jamais le principe de l'intégration européenne, qui veut qu'on transpose des règles européennes pour atteindre des règles communes dans un marché commun afin de mettre nos entreprises et nos citoyens sur un pied d'égalité dans un seul et même marché.

M. Destexhe, sénateur, souhaite savoir comment le déficit de transposition est calculé pour en arriver à 2,8 %.

M. Luykx, député, a bien compris que la situation n'est pas dramatique, mais qu'il faut faire un effort supplémentaire. Il reconnaît qu'il faut améliorer la situation et soutient la demande d'associer davantage les Parlements des Communautés et des Régions. Il s'agit en l'occurrence d'une responsabilité partagée et tous les niveaux de pouvoir devront apporter leur pierre à l'édifice.

L'intervenant met en exergue un certain nombre de propositions visant à améliorer la procédure de transposition. Il semble que la Belgique entame souvent trop tard l'identification des autorités responsables de la transposition. Celles-ci ne sont pas non plus toujours présentes à la table des négociations. Il est donc essentiel que les personnes chargées de la mise en œuvre de la réglementation européenne soient associées au dossier le plus tôt possible.

Pour la Commission européenne, la Belgique porte la responsabilité finale. C'est à l'encontre du niveau fédéral qu'un dossier d'infraction sera ouvert si d'autres autorités sont défailtantes.

L'accord de gouvernement fédéral prévoit que les accords de coopération en matière de coordination et de représentation doivent être adaptés en priorité aux réformes européenne et fédérale. Il est donc important

dat België in overeenstemming gebracht wordt met de institutionele realiteit. Er moeten zo snel mogelijk resultaten over de hele lijn worden geboekt.

De aanpassing van het samenwerkingsakkoord is belangrijk. Het is in het verleden slechts moeizaam en in beperkte mate gebeurd. Het kan echter bijdragen tot een meer efficiënte omzetting van richtlijnen.

Tot slot merkt de heer Luykx op dat eurocoördinatoren vandaag geen specifiek statuut hebben. Daar ligt ook nog werk voor de boeg. Kan de minister hier dieper op ingaan ?

### **B. Antwoorden van de vice-eersteminister**

De heer Reynders herhaalt dat hij de parlementsleden correct wil informeren aan de hand van het scorebord. Het omzettingsdeficit van 2,8 % is zeker en vast een slecht score. De vice-eersteminister wil zeker niet relativiseren. Veel probleem dossiers bevinden zich op het federale niveau, maar de complexe organisatie van ons land vergemakkelijkt de situatie niet.

Wat de eurocoördinatoren betreft, hebben zij geen specifiek statuut. Elk departement beslist zelfstandig of het één of twee eurocoördinatoren aanduidt. De vice-eersteminister pleit er wel voor dat er twee eurocoördinatoren zouden zijn in alle departementen waar Europese initiatieven talrijk zijn. In de FOD's wordt aangeraden dat de eurocoördinator deelt uitmaakt van de dienst van de voorzitter van de FOD. De aanwezigheid van de eurocoördinator in het directiecomité is zeker aangeraden voor wat de bespreking van de Europese zaken betreft. Eurocoördinatoren kunnen evenwel geen beslissingen nemen ; ze kunnen wel advies geven.

De vice-eersteminister raadt de Senaat aan de aanbevelingen van het informatieverlag naar alle entiteiten te sturen. Een vergadering met vertegenwoordigers van de verschillende departementen en van de gefedereerde entiteiten zou ook nuttig kunnen zijn om feedback te krijgen over de uitvoering van deze aanbevelingen op andere niveaus. Het is de taak van alle bevoegde commissies van alle Parlementen om meer aandacht te schenken aan het probleem van de laattijdige omzetting van de Europese richtlijnen.

Er is een probleem op het niveau van de FOD Financiën, maar dat betekent dus ook dat er een

que la Belgique soit en phase avec la réalité institutionnelle. Des résultats doivent être engrangés sur toute la ligne le plus rapidement possible.

L'adaptation de l'accord de coopération est importante. Par le passé, il n'a pu être adapté que difficilement et de manière limitée. De telles adaptations peuvent néanmoins contribuer à une transposition plus efficace des directives.

Enfin, M. Luykx fait remarquer que les eurocoördinateurs ne bénéficient pas d'un statut spécifique. Il reste, là aussi, du pain sur la planche. Le ministre peut-il donner plus de précisions à ce sujet ?

### **B. Réponses du vice-premier ministre**

M. Reynders répète qu'il veut fournir aux parlementaires une information correcte sur la base du tableau d'affichage. Le déficit de transposition de 2,8 % est incontestablement un mauvais score. Le vice-premier ministre n'a nullement l'intention de relativiser cette défaillance. De nombreux dossiers problématiques relèvent du fédéral, mais l'organisation complexe de notre pays ne simplifie pas les choses.

En ce qui concerne les eurocoördinateurs, il est exact qu'ils n'ont pas de statut spécifique. Chaque département décide de manière autonome s'il désigne un ou deux eurocoördinateurs. Le vice-premier ministre est néanmoins favorable à la désignation de deux eurocoördinateurs dans tous les départements qui doivent traiter un grand nombre d'initiatives européennes. Au sein des SPF, on recommande que l'eurocoördinateur fasse partie du service du président du SPF. La présence de l'eurocoördinateur au comité de direction est certainement recommandée en ce qui concerne la discussion des affaires européennes. Les eurocoördinateurs ne peuvent toutefois pas prendre de décisions, mais seulement rendre des avis.

Le vice-premier ministre recommande au Sénat de transmettre les recommandations du rapport d'information à toutes les entités. Une réunion avec des représentants des différents départements et des entités fédérées pourrait également être utile pour obtenir un retour d'information sur la mise en œuvre de ces recommandations à d'autres niveaux. Il incombe à l'ensemble des commissions compétentes de tous les Parlements d'accorder une attention accrue au problème du retard de transposition de certaines directives européennes.

Un problème se pose au niveau du SPF Finances, ce qui signifie qu'un problème se pose donc également au

probleem is in de commissie voor de Financiën en de Begroting in de Kamer van volksvertegenwoordigers. Hetzelfde geldt voor de parlementaire commissies op gewestelijk en gemeenschapsniveau.

De heer Reynders brengt regelmatig verslag uit in de Ministerraad en in het Overlegcomité. De bevoegde ministers zouden ook in de bevoegde commissies dergelijke presentatie kunnen doen. Bij sommige complexe richtlijnen zijn verschillende FOD's of meerdere entiteiten betrokken, maar dit mag de tijdige omzetting niet in de weg staan.

Wat het samenwerkingsakkoord betreft, heeft de vice-eersteminister een voorstel – gebaseerd op het uitstekende werk van ambassadeur Swinnen – voorgelegd aan de Interministeriële Conferentie. Op verschillende punten werd een akkoord bereikt, maar nog niet inzake de vertegenwoordiging van de verschillende entiteiten op Europees niveau. Spreker heeft voorgesteld dit gedeeltelijk akkoord reeds uit te voeren, maar de Gewesten hebben geweigerd aangezien ze een globaal akkoord verkiezen. Het voorstel ligt nu op de tafel van het Overlegcomité. De heer Reynders vraagt zich trouwens af of het nodig is om nog meer samenwerkingsakkoorden te sluiten.

De vice-eersteminister kampt nu immers met de gevolgen van het samenwerkingsakkoord dat na de Staatshervorming van 1993 is gesloten, en dat de buitenlandse handel naar de gewesten heeft overgeheveld. België bevindt zich nu in een impasse sinds de weigering van sommige deelstaten om CETA te ondertekenen, wat indruist tegen de Belgische opvattingen over de Europese besluitvorming. Hoewel vertegenwoordigers van 27,5 Lidstaten (op 28) of van 496 miljoen Europese burgers hebben ingestemd, gaat men er nog steeds van uit dat er geen gekwalificeerde meerderheid is. Dit is het resultaat van een samenwerkingsakkoord, en men moet het aanvaarden.

De heer Reynders wijst de heer Hellings er niettemin op dat men niet verbaasd moet zijn wanneer landen die een groter aantal burgers vertegenwoordigen dossiers blokkeren die hem nauw aan het hart liggen. Zo was de vice-eersteminister de enige minister in de Raad Algemene Zaken van 18 oktober 2016 die vroeg dat de Europese Raad van 20 en 21 oktober 2016 in zijn besluiten gewag zou maken van een evenwichtig akkoord betreffende de richtlijn over de detachering van werknemers. Na wat zijn collega's gehoord hadden over CETA, heeft hun reactie niet op zich laten wachten.

sein de la commission des Finances et du Budget de la Chambre des représentants. Il en va de même pour les commissions parlementaires au niveau des Régions et des Communautés.

M. Reynders fait régulièrement rapport au Conseil des ministres et au Comité de concertation. Les ministres compétents devraient également pouvoir faire une telle présentation au sein des commissions compétentes. Certaines directives complexes relèvent de plusieurs SPF ou entités, mais cela ne peut pas être un obstacle à une transposition dans les délais.

En ce qui concerne l'accord de coopération, le vice-premier ministre a soumis à la Conférence interministérielle une proposition basée sur l'excellent travail de l'ambassadeur Swinnen. Un accord a été trouvé sur plusieurs points, mais pas encore en ce qui concerne la représentation des différentes entités au niveau européen. L'intervenant a proposé que cet accord partiel soit déjà mis en œuvre, mais les Régions ont refusé, préférant l'option d'un accord global. La proposition est à présent sur la table au Comité de concertation. M. Reynders se demande par ailleurs s'il est nécessaire de conclure davantage d'accords de coopération.

En effet, le vice-premier ministre vit actuellement les conséquences de l'accord de coopération qui a suivi la réforme de l'État de 1993, qui a permis de transférer le commerce extérieur vers les Régions. La Belgique se trouve dans l'impasse avec le refus de certaines entités fédérées de signer le CETA, ce qui va à l'encontre de la philosophie belge du processus européen. Bien que des représentants de 27,5 États membres (sur 28) ou de 496 millions de citoyens européens soient d'accord, l'on considère encore qu'il n'y a pas de majorité qualifiée. C'est le résultat d'un accord de coopération et il faut le respecter.

Néanmoins, M. Reynders fait remarquer à M. Hellings qu'il ne faut pas s'étonner que des États représentant un plus grand nombre de citoyens puisse faire blocage dans des dossiers qui lui tiennent à cœur. Pour exemple, le vice-premier ministre indique qu'il était le seul ministre au Conseil des Affaires générales du 18 octobre 2016 à demander que le Conseil européen des 20 et 21 octobre 2016 fasse allusion dans ses conclusions à un accord équilibré sur la directive concernant le détachement des travailleurs. La réaction de ses collègues ne s'est pas faite attendre après ce qu'ils avaient entendu sur le CETA.

Men moet blijven proberen om bepaalde oplossingen alleen door te duwen, maar men mag niet vergeten dat men Europa niet alleen kan opbouwen.

De vice-eersteminister herinnert eraan dat CETA het gevolg is van een onderhandelingsmandaat dat in 2009 aan de Europese Commissie is gegeven, en dat in 2011 is aangevuld met een amendement over het regelen van geschillen inzake investeringen. De onderhandelingen zijn in september 2014 afgerond. Sinds een jaar worden vele bezwaren geuit, vaak door personen die deel uitmaakten van de federale regering die het mandaat verleend heeft, die alle coördinatievergaderingen heeft bijgewoond en die meegewerkt heeft aan het besluit van de Commissie en de Raad na goedkeuring van de Lidstaten. Dit neemt niet weg dat er niets mis is met het feit dat men van mening kan veranderen.

De huidige CETA-crisis brengt België binnen de Europese Unie in een veel moeilijker parket dan de niet-omzetting van 2,8 % van de richtlijnen.

Hoe komt men aan dit percentage ? Het wordt berekend op basis van het totale aantal om te zetten richtlijnen (1 035 op het ogenblik van de vergadering) ; negenentwintig daarvan zullen in België niet op tijd worden omgezet. Dat komt dus neer op 2,8 %. Deze cijfers tonen ook aan dat vele richtlijnen wel op tijd worden omgezet.

Wat de risico's voor België betreft, merkt de heer Reynders op dat het onmogelijk is om ze te evalueren zolang de Commissie geen cijfers vrijgeeft betreffende het ingediende dossier.

De berekeningen van de FOD Buitenlandse Zaken zijn uitsluitend gebaseerd op de beslissingen van de Commissie. Indien zij oordeelt dat een gewest helemaal in orde is en de anderen niet, is het duidelijk dat men dat ene gewest geen boete zal opleggen. De verdeelsleutel kan dus verschillen van geval tot geval. Zonder overeenkomst tussen de Gewesten wordt elk dossier individueel behandeld. Wanneer één enkele deelstaat met de vinger gewezen wordt, is het logisch dat hij er de gevolgen van draagt. Als het er verschillende zijn, zal de boete onder hen worden verdeeld.

*De rapporteur,*

Christine DEFRAIGNE.

*De voorzitter,*

Philippe MAHOUX.

Il faut continuer à tenter de faire passer tout seul certaines solutions, mais il ne faut pas oublier que l'on ne fait pas l'Europe tout seul.

Le vice-premier ministre rappelle que le CETA est issu d'un mandat de négociation donné en 2009 à la Commission européenne, complété en 2011 par un amendement sur le règlement des conflits en matière d'investissement. La conclusion des négociations s'est faite en septembre 2014. Depuis un an, beaucoup de questions se posent, souvent de la part de personnes qui étaient dans le gouvernement fédéral qui a donné le mandat, qui a participé à toutes les coordinations et qui a assisté à la conclusion entre la Commission et le Conseil après aval des États membres. Cela étant, il n'y a aucun problème concernant le fait que l'on puisse changer d'avis.

Ce que la Belgique vit actuellement avec la crise à propos du CETA, la met dans une situation bien plus compliquée à l'intérieur de l'Union européenne que la non-transposition de 2,8 % des directives.

Comment arrive-t-on à ce pourcentage ? Il est calculé à partir du nombre total de directives à transposer (1 035 au moment de la réunion) ; vingt-neuf ne font pas pour l'instant l'objet d'une transposition dans les temps du côté belge. Ceci revient donc à 2,8 %. En voyant ces chiffres, l'on comprend également que de nombreuses directives sont transposées dans les temps.

Pour ce qui est de l'estimation des risques qu'encourt la Belgique, M. Reynders remarque qu'il est impossible de faire une quelconque évaluation tant qu'il n'y a pas de chiffres fournis par la Commission dans le cadre du dossier introduit.

Les calculs fait par le SPF Affaires étrangères se basent exclusivement sur les décisions de la Commission. Si elle estime qu'une Région est totalement en ordre et les autres ne le sont pas, il est clair qu'on ne lui réclamera pas le paiement d'une amende. Par conséquent, la clé de répartition peut être variable en fonction du contenu d'une affaire. Faute d'accord entre les Régions, chaque dossier est examiné individuellement. Si une seule entité est pointée du doigt, il est normal que celle-ci subisse les conséquences. S'il y en a plusieurs, il faudra répartir l'amende.

*Le rapporteur,*

Christine DEFRAIGNE.

*Le président,*

Philippe MAHOUX.