

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 2015-2016

---

21 APRIL 2016

---

**Voorstel van resolutie tot uitbreiding van het erkende statuut oorlogswezen tot minderjarige gezinsleden van slachtoffers van terroristische aanslagen**

(Ingediend door  
de heer Jean-Jacques De Gucht c.s.)

---

## 1. Inleiding

De Franse regering heeft naar aanleiding van de aanslagen bij *Charlie Hebdo* bekend gemaakt dat de kinderen van de slachtoffers vallen onder het statuut van « pupil van de Natie ». Dit statuut stemt deels overeen met het bij ons bestaande statuut van « erkende oorlogswezen ».

Wezen van minder dan 21 jaar waarvan de vader of de moeder werd gedood of ernstig verwond geraakt door terroristische aanslagen en daardoor in de onmogelijkheid verkeren om aan zijn/haar familiale verplichtingen en lasten te voldoen krijgen aldus dit beschermd statuut.

Meer concreet kunnen de twintig kinderen die één of beide van hun ouders verloren tijdens de recente aanslagen op 7, 8 en 9 januari 2015 in Frankrijk dit statuut aanvragen. Dit is een sterk signaal vanwege de overheid dat men slachtoffers van terrorisme niet aan hun lot overlaat.

De mogelijkheid om kinderen van slachtoffers van terrorisme een beschermd statuut te geven bestaat in Frankrijk sinds 23 januari 1990. Tot op heden hebben 107 kinderen dit statuut aangevraagd na terroristische aanslagen. Voor 1990 vielen enkel oorlogswezen in de strikte zin van het woord hieronder. Het betrof meer concreet de kinderen van Franse militairen.

De kinderen van slachtoffers van terrorisme krijgen met andere woorden een beschermd statuut. Aldus zal de overheid tegemoetkomen in de kosten voor de

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 2015-2016

---

21 AVRIL 2016

---

**Proposition de résolution visant à étendre le statut reconnu d'orphelin de guerre aux membres de la famille mineurs de victimes d'attentats terroristes**

(Déposée par  
M. Jean-Jacques De Gucht et consorts)

---

## 1. Introduction

Au lendemain des attentats contre *Charlie Hebdo*, le gouvernement français a annoncé que les enfants des victimes bénéficieraient du statut de « pupille de la Nation ». Ce statut correspond en partie à notre statut d'« orphelin de guerre reconnu ».

Les orphelins âgés de moins de 21 ans dont le père ou la mère a été tué ou gravement blessé dans des attentats terroristes et n'est donc plus en mesure d'assumer ses obligations et charges familiales, obtiendront donc ce statut de protection.

Plus concrètement, les vingt enfants qui ont perdu leurs parents ou l'un d'eux lors des attentats des 7, 8 et 9 janvier 2015 en France pourront demander à bénéficier de ce statut. Il s'agit d'un signal fort des autorités désireuses de montrer qu'elles n'abandonnent pas les victimes du terrorisme à leur sort.

La possibilité d'accorder un statut de protection aux enfants de victimes du terrorisme existe en France depuis le 23 janvier 1990. Jusqu'à présent, 107 enfants ont demandé à bénéficier de ce statut après des attentats terroristes. Avant 1990, seuls les orphelins de guerre au sens strict pouvaient y prétendre. Il s'agissait plus concrètement des enfants de militaires français.

Autrement dit, les enfants de victimes du terrorisme obtiennent un statut de protection. Ce sont donc les autorités qui assumeront les dépenses destinées à satisfaire

basisbehoeften van het kind, alle ziektekosten, steun voor vakantie en steun voor het onderwijs waarbij ze ondermeer tevens vrijgesteld zijn van het betalen van inschrijvingsgeld voor scholen, hogescholen en de universiteit (1).

Volgens het laatste activiteitenrapport werd in Frankrijk in 2012 voor 1 113 aanvragen financiële hulp toegekend aan 303 erkende oorlogswezen ten belope van de 710 000 euro.

Uiteraard moeten we alles doen om aanslagen te voorkomen, doch wanneer het ergste toch voorvalt is het niet meer dan billijk om een beschermd statuut uit te werken voor de families van de slachtoffers en dan in het bijzonder hun kinderen.

Ook in ons land bestaat er reeds een specifiek statuut voor oorlogswezen. Kort na de Eerste Wereldoorlog (1914-1918) besloten immers zowel de Franse als de Belgische wetgever een beschermd statuut uit te werken voor de oorlogswezen (2). Aldus ging de wetgever in ons land over tot de oprichting van twee instellingen die tot doel hadden in alle levensomstandigheden de nodige bijstand te verlenen aan de slachtoffers van het oorlogsgeweld. Zo zagen in 1919 het Nationaal Werk voor oorlogswezen (NWOW) en het Nationaal Werk voor oorlogsinvaliden (NWOI) het licht.

Het statuut van oorlogswezen geldt momenteel enkel voor kinderen van militairen en het wordt slechts zelden daadwerkelijk gebruikt. In tegenstelling tot Frankrijk werd deze regelgeving waarvan de ontstaansgeschiedenis voortvloeit uit de Eerste en daarna de Tweede Wereldoorlog niet gemoderniseerd en geactualiseerd. Het statuut erkende oorlogswezen omvat minder rechten en voordelen voor de wezen dan in Frankrijk. Zij genieten een zekere tegemoetkoming doch er is niets voorzien wat betreft onderwijs en bijstand in de opvoeding. De erkende oorlogswezen genieten tot de leeftijd van 21 jaar of tot het einde van hun studies dezelfde voordelen als de oorlogsinvaliden en gelijkgestelden. Momenteel behelst dit statuut onder meer tegemoetkomingen voor medische zorg en er is een sociale bijstandcel en er bestaat de mogelijkheid om in specifieke gevallen tegemoetkomingen te genieten zoals het invaliditeitspensioen van de overleden ouder tengevolge een oorlogsfeit. Naar verluidt is dit bedrag is echter beperkt.

(1) [http://www.liberation.fr/societe/2014/07/10/a-quoi-correspond-le-statut-de-pupille-de-la-nation\\_1061439](http://www.liberation.fr/societe/2014/07/10/a-quoi-correspond-le-statut-de-pupille-de-la-nation_1061439).

(2) <http://www.warveterans.be/rechthebenden/oorlogswezen/id-menu-72>.

les besoins de base des enfants, tous les frais médicaux, l'aide destinée aux vacances et à l'éducation, ces enfants étant notamment dispensés des frais d'inscription dans les écoles, hautes écoles et universités (1).

Selon le dernier rapport d'activité, qui porte sur l'année 2012, 1 113 demandes ont donné lieu, en France, à l'octroi d'une aide financière à 303 orphelins de guerre reconnus, pour un montant total de 710 000 euros.

Certes, nous devons tout faire pour empêcher les attentats ; mais lorsque le pire se produit malgré tout, concevoir un statut de protection pour les familles des victimes, et en particulier pour leurs enfants, n'est que justice.

Notre pays est lui aussi déjà doté d'un statut spécifique pour les orphelins de guerre. Peu après la Première Guerre mondiale (1914-1918), les législateurs français et belge ont en effet décidé d'élaborer un statut de protection pour les orphelins de guerre (2). Le législateur de notre pays a dès lors créé deux institutions ayant pour objet l'octroi de l'assistance nécessaire dans toutes les circonstances de la vie aux victimes des violences dues à la guerre. C'est ainsi que l'Œuvre nationale des orphelins de la guerre (ONOG) et l'Œuvre nationale des invalides de guerre (ONIG) ont vu le jour en 1919.

Le statut d'orphelin de guerre ne s'applique actuellement qu'aux enfants de militaires et n'est que rarement appliqué dans les faits. Contrairement à la France, notre pays n'a jamais modernisé ni actualisé cette réglementation dont la genèse remonte à la Première puis à la Deuxième Guerre mondiale. Le statut d'orphelin de guerre confère moins de droits et d'avantages aux orphelins qu'en France. Ceux-ci perçoivent une aide mais rien n'est prévu en matière d'enseignement et d'assistance à l'éducation. Les orphelins de guerre reconnus bénéficient des mêmes avantages que les invalides de guerre et assimilés jusqu'à l'âge de 21 ans ou jusqu'à la fin de leurs études. À l'heure actuelle, ce statut recouvre notamment des interventions dans les frais médicaux ; il existe également une cellule d'assistance sociale et il est possible, dans certains cas spécifiques, d'obtenir des allocations, comme la pension d'invalidité du parent décédé des suites d'un fait de guerre. Ce montant serait toutefois peu élevé.

(1) [http://www.liberation.fr/societe/2014/07/10/a-quoi-correspond-le-statut-de-pupille-de-la-nation\\_1061439](http://www.liberation.fr/societe/2014/07/10/a-quoi-correspond-le-statut-de-pupille-de-la-nation_1061439).

(2) <http://www.warveterans.be/ressortissants/orphelins-de-guerre/id-menu-72>.

Een vergelijking met andere landen wat betreft de wezen van militairen leert ons dat het systeem van erkende oorlogswezen nauw verwant is aan de Franse regeling. Beide vloeien voort uit de Eerste Wereldoorlog en de noodzaak om de vele nabestaanden van overleden militairen en burgerslachtoffers te ondersteunen.

Aangezien Nederland tijdens de Eerste Wereldoorlog neutraal was, kent men daar een heel andere regeling. De nabestaande van een militair in Nederland krijgen wezenpensioen en/of een het tijdelijk wezenpensioen dat een bepaald percentage inhoudt van het invaliditeitspensioen (1). Ook in ons land wordt een wezenpensioen toegekend (2).

Het lijkt aangewezen om het reeds bestaand statuut van erkende oorlogswezen uit te breiden naar kinderen van wie één of beide ouders tengevolge een terroristische aanslag gedood of zwaargewond werd.

Het uitwerken van deze regeling die onder meer de kosten van de gezondheidszorg en het onderwijs dekt van de kinderen die een ouder verloren tengevolge een terroristische aanslag vergt overleg met de Gemeenschappen. Een eventuele vrijstelling of het toekennen van verlaagde tarieven wat betreft de successierechten is dan weer een gewestelijke bevoegdheid. Het betreft dan ook een transversale gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

Tegelijkertijd is het wat de indieners betreft noodzakelijk om dit specifieke statuut te moderniseren, waarbij ook alle kosten voor onderwijs en opleiding worden gedekt en er tevens tegemoetgekomen wordt aan de kosten voor de basisbehoeften van het kind. Indieners willen deze rechten aldus uitbreiden naar analogie van het statuut zoals het in Frankrijk werd uitgewerkt.

## 2. Het Franse statuut : *pupille de la Nation*

Het statuut van « *pupilles de la Nation* » werd ingevoerd in Frankrijk in 1917. Het werd vervolgens regelmatig gemoderniseerd en omvat heden drie categorieën (3) :

1) kinderen van oud-strijders, oorlogsslachtoffers en militairen. Dit statuut werd uitgewerkt door de wetten van 27 juli 1917, 29 april 1927, 6 augustus 1955 en 31 juli 1959 ;

(1) [http://wetten.overheid.nl/BWBR0012222/Paragraaf3/Artikel10/geldigheidsdatum\\_03-02-2015](http://wetten.overheid.nl/BWBR0012222/Paragraaf3/Artikel10/geldigheidsdatum_03-02-2015).

(2) [http://www.ejustice.just.fgov.be/cgi\\_loi/change\\_lg.pl?language=nl&a=N&cn=1998061633&table\\_name=wet](http://www.ejustice.just.fgov.be/cgi_loi/change_lg.pl?language=nl&a=N&cn=1998061633&table_name=wet).

(3) <http://www.onac-vg.fr/files/uploads/file/RA2013.pdf>.

Une comparaison avec la situation des orphelins de militaires dans d'autres pays nous apprend que notre système des orphelins de guerre reconnus est très proche du système français. Les deux régimes découlent de la Première Guerre mondiale et de la nécessité d'apporter un soutien aux nombreux proches des militaires et civils décédés.

Comme les Pays-Bas sont restés neutres durant la Première Guerre mondiale, ils se sont dotés d'un régime tout différent. Aux Pays-Bas, les proches d'un militaire obtiennent une pension d'orphelin et/ou une pension d'orphelin temporaire qui représente un certain pourcentage de la pension d'invalidité (1). Une pension d'orphelin est également accordée dans notre pays (2).

Il paraît indiqué d'étendre le statut existant d'orphelin de guerre reconnu aux enfants dont les parents ou l'un d'entre eux ont été tués ou gravement blessés dans un attentat terroriste.

L'élaboration de ce régime qui couvrirait entre autres les coûts des soins de santé et de l'enseignement des enfants qui ont perdu un parent dans un attentat terroriste, nécessite une concertation avec les Communautés. De plus, l'exonération éventuelle des droits de succession ou l'octroi de taux réduits pour les droits de succession sont une compétence régionale. Il s'agit donc d'une matière transversale, à la fois communautaire et régionale.

Par ailleurs, les auteurs de la présente résolution jugent nécessaire de moderniser ce statut spécifique de manière à couvrir également tous les coûts de l'enseignement et de la formation et d'accorder une intervention dans les dépenses destinées à satisfaire les besoins de base de l'enfant. Les auteurs souhaitent donc étendre ces droits par analogie avec le statut élaboré en France.

## 2. Le statut français : le pupille de la Nation

Le statut de pupille de la Nation a été instauré en France en 1917. Il a ensuite été modernisé régulièrement et comprend aujourd'hui trois catégories (3) :

1) les enfants d'anciens combattants, de victimes de guerre et de militaires. Ce statut a été créé par les lois des 27 juillet 1917, 29 avril 1927, 6 août 1955 et 31 juillet 1959 ;

(1) [http://wetten.overheid.nl/BWBR0012222/Paragraaf3/Artikel10/geldigheidsdatum\\_03-02-2015](http://wetten.overheid.nl/BWBR0012222/Paragraaf3/Artikel10/geldigheidsdatum_03-02-2015).

(2) [http://www.ejustice.just.fgov.be/cgi\\_loi/change\\_lg.pl?language=fr&a=F&cn=1998061633&table\\_name=loi](http://www.ejustice.just.fgov.be/cgi_loi/change_lg.pl?language=fr&a=F&cn=1998061633&table_name=loi).

(3) <http://www.onac-vg.fr/files/uploads/file/RA2013.pdf>.

2) kinderen van slachtoffers van terrorisme (overeenkomstig de wet van 23 januari 1990) ; en

3) kinderen van bepaalde ambtenaren, overleden in omstandigheden die verbonden zijn aan het vrijwaren van de Openbare Orde, onder meer magistraten (uitbreiding door de wet van 19 juli 1993).

Het beschermd statuut wordt zoals eerder aangegeven niet enkel toegekend ingeval van overlijden, doch ook ingeval één of beide ouders niet kunnen instaan voor de ouderlijke plichten als gevolg van een zware verwonding waarbij het slachtoffer valt onder één van de vooropgestelde categorieën.

Inhoudelijk omvat het statuut veel rechten voor de wees (1). Dit is dan ook een teken van erkentelijkheid vanwege de Natie voor het slachtoffer en hun familie en dan in het bijzonder de minderjarige kinderen.

In tegenstelling tot ons land is het statuut niet alleen inhoudelijk beter. Het wordt ook nog regelmatig toegekend. Zo verkregen in 2013, 29 kinderen van militairen (17 omgekomen en 12 zwaargewond), 5 wezen van politieagenten die werden gedood bij de uitoefening van hun beroep en 1 wees van een slachtoffer van terrorisme (Toulouse) dit statuut.

De wezen worden nadat de voogd of de naaste familie zich akkoord verklaart (of als er geen is de rechter) en na een vonnis door de rechtbank van eerste aanleg geadopteerd door de Natie. In eerste instantie worden deze wezen actief bijgestaan door de *Office national des anciens combattants et victimes de guerre* (ONACVG – Dienst voor oudstrijders en oorlogsslachtoffers) in overleg met de familie.

Belangrijk om weten is dat dit statuut nooit zal worden opgelegd. Het wordt toegekend door de rechtbank van eerste aanleg na een aanvraag van 1) de vader, de moeder of de wettelijke vertegenwoordiger van het minderjarige kind ; 2) het kind zelf als hij/zij de leeftijd van 18 jaar heeft bereikt ; of 3) de procureur van de Republiek. Vanzelfsprekend blijft het ouderlijk gezag bij de overblijvende ouder als die er nog is.

De aanvraag moet worden ingediend voor de 21<sup>e</sup> verjaardag van de begunstigde.

De ONACVG staat in voor de begeleiding van het kind wat betreft :

2) les enfants de victimes du terrorisme (conformément à la loi du 23 janvier 1990) ; et

3) les enfants de certains fonctionnaires, décédés dans des circonstances liées au maintien de l'Ordre public, entre autres les magistrats (extension prévue par la loi du 19 juillet 1993).

Comme indiqué précédemment, le statut de protection n'est pas seulement accordé en cas de décès mais aussi lorsque les parents ou l'un d'eux ne peuvent assumer leurs obligations parentales à la suite d'une blessure grave, la victime faisant partie d'une des catégories prévues.

Sur le fond, le statut confère de nombreux droits à l'orphelin (1). Il s'agit donc d'un témoignage de reconnaissance de la Nation envers la victime et sa famille et particulièrement envers les enfants mineurs.

Non seulement le statut français est meilleur que le nôtre quant à son contenu, mais il est en outre octroyé régulièrement. Ainsi, en 2013, 29 enfants de militaires (17 décédés et 12 blessés graves), 5 enfants de policiers tués dans l'exercice de leurs fonctions et 1 enfant d'une victime du terrorisme (Toulouse) ont obtenu ce statut.

Une fois que le tuteur ou la famille proche (ou à défaut le juge) a marqué son accord et que le tribunal de grande instance a statué, les orphelins sont adoptés par la Nation. Ces orphelins reçoivent avant tout une aide active de l'Office national des anciens combattants et victimes de guerre (ONACVG) qui agit en concertation avec la famille.

Il importe de savoir que ce statut ne sera jamais imposé. Il est accordé par le tribunal de grande instance à la suite d'une demande introduite par 1) le père, la mère ou le représentant légal de l'enfant mineur ; 2) l'enfant lui-même s'il a atteint l'âge de 18 ans ; 3) le procureur de la République. Le parent survivant conserve évidemment l'autorité parentale.

La demande doit être introduite avant le 21<sup>e</sup> anniversaire du bénéficiaire.

L'ONACVG prend en charge l'accompagnement de l'enfant en ce qui concerne :

(1) <http://www.onac-vg.fr/fr/missions/pupille-de-la-nation/>.

(1) <http://www.onac-vg.fr/fr/missions/pupille-de-la-nation/>.

1) bijstand en advies ;

2) de bijstand voor de opleiding en het onderwijs : de financiering van de basiskosten zoals voedsel, vrijetijdsbesteding, opvang, kleding, enz. Zij staan in voor alle medische kosten ter aanvulling van de sociale zekerheid. Zij keren een vakantiebudget uit en ze financieren de studies tot en met deze die werden gestart voor de leeftijd van 21 jaar en dit tot het einde van de desbetreffende studies. Ook specifieke opleidingsprojecten worden ondersteund tot de leeftijd van 21 jaar. De pupillen hoeven ook geen schoolgeld of inschrijvingsgeld te betalen voor hun onderwijs ;

3) de werkgelegenheid : desgevallend installatiepremies toegekend voor de opstart van zelfstandige beroepen en dit op basis van een intrestvrije lening. Daarnaast genieten de begunstigden een bevoorrechte toegang tot tewerkstelling bij de overheidsadministraties, de lokale besturen en openbare instellingen ;

4) de fiscaliteit : de begunstigden genieten onder meer specifieke vrijstellingen van successie- en erfenisrechten en giften. Meer specifiek genieten erkende wezen tengevolge van terrorisme een vrijstelling van successierechten ten aanzien van de erfenis van één of beide overleden ouders. Ook voor kinderen van gewonde ouders is er een specifieke regeling wat betreft de vrijstelling successierechten in hoofde van het kind.

Ten slotte kunnen de pupillen van de Natie ook steeds (morele) bijstand genieten vanwege deze administratie voor het leven. In bepaalde gevallen kan een sociale lening worden toegekend.

Het aantal pupillen van de Natie bedroeg in 2013 (laatst gekende cijfer) 334, een toename met 6 % ten opzicht van 2012.

### **3. Het bestaande statuut van erkende oorlogswezen in ons land**

Zoals vermeld in de inleiding bestaat er ook in ons land een specifiek statuut voor oorlogswezen. Kort na de Eerste Wereldoorlog (1914-1918) besloten immers zowel de Franse als de Belgische wetgever een beschermd statuut uit te werken voor de oorlogswezen (1). Aldus ging de wetgever in ons land over tot de oprichting van twee instellingen die tot doel hadden in alle levensomstandigheden de nodige bijstand te verlenen aan de slachtoffers van het oorlogsgeweld. Zo zagen in 1919 het Nationaal

(1) <http://www.warveterans.be/rechthebbenden/oorlogswezen/id-menu-72>.

1) l'assistance et le conseil ;

2) l'aide à l'éducation et à l'enseignement : le financement des frais de base comme la nourriture, les loisirs, l'accueil, l'habillement, etc. L'Office prend en charge tous les frais médicaux en complément de la sécurité sociale. Il alloue un budget pour les vacances et finance les études entamées avant l'âge de 21 ans jusqu'à leur terme. Les projets de formations spécifiques sont aussi soutenus jusqu'à l'âge de 21 ans. Les pupilles sont exonérés des frais de scolarité ou des droits d'inscription dans l'enseignement ;

3) l'emploi : le cas échéant, des primes d'installation sont accordées aux pupilles qui se lancent dans une profession indépendante, sur la base d'un prêt sans intérêt. En outre, les bénéficiaires ont prioritairement accès aux emplois dans les administrations publiques, les pouvoirs locaux et les institutions publiques ;

4) la fiscalité : les bénéficiaires jouissent en outre d'exonérations spécifiques des droits de succession, d'héritage et de donation. Plus particulièrement, les orphelins reconnus à la suite d'un acte de terrorisme bénéficient d'une exonération des droits de succession sur l'héritage de leur(s) parent(s) décédé(s). Un régime particulier d'exonération des droits de succession est également prévu en faveur des enfants de parents blessés dans un attentat terroriste.

Enfin, les pupilles de la Nation peuvent bénéficier à vie d'une assistance (morale) de cette administration. Un prêt social peut leur être accordé dans certains cas.

En 2013, le nombre de pupilles de la Nation s'élevait à 334 (dernier chiffre connu), ce qui représente une augmentation de 6 % par rapport à 2012.

### **3. Le statut actuel d'orphelin de guerre reconnu dans notre pays**

Comme indiqué dans l'introduction, notre pays dispose également d'un statut spécifique pour les orphelins de guerre. Peu après la Première Guerre mondiale (1914-1918), les législateurs français et belge ont en effet décidé d'élaborer un statut de protection pour les orphelins de guerre (1). Le législateur de notre pays a dès lors créé deux institutions ayant pour objet l'octroi de l'assistance nécessaire dans toutes les circonstances de la vie aux victimes des violences dues à la guerre. C'est ainsi que

(1) <http://www.warveterans.be/ressortissants/orphelins-de-guerre/id-menu-72>.

Werk voor oorlogswezen (NWOW) en het Nationaal Werk voor oorlogsinvaliden (NWOI) het licht.

In tegenstelling tot Frankrijk werd dit statuut niet uitgebreid naar andere categorieën dan de kinderen van oorlogsveteranen, de militairen en de burgerlijke slachtoffers van een oorlog.

Er bestaat net als in Frankrijk een specifieke administratie die onder meer de oorlogswezen opvolgt, namelijk het Instituut voor veteranen – Nationaal Instituut voor oorlogsinvaliden, oudstrijders en oorlogsslachtoffers (het NIOOO) (1). Het Instituut voor veteranen-NIOOO is een parastatale van het type B, geplaatst onder de voogdij van de minister van Landsverdediging. Deze beschikt tevens over regionale antennes.

In tegenstelling tot Frankrijk waar dit statuut werd geactualiseerd en uitgebreid, is het statuut in ons land niet alleen veel minder toegankelijk, doch het omvat ook veel minder rechten.

De erkende oorlogswezen genieten tot de leeftijd van 21 jaar of tot het einde van hun studies dezelfde voordelen als de oorlogsinvaliden en « gelijkgestelden ».

Momenteel zijn het quasi exclusief wezen van militairen die van dit statuut kunnen genieten. Het betreft onder meer de kinderen van de tien Belgische militairen die werden vermoord in 1994 in Rwanda.

De wezen bekomen, als de voorwaarden worden vervuld, een « pensioen ». Het betreft het « reversiepensioen » tot de leeftijd van 18 (2) of tot wanneer de kinderbijslag afloopt. Het betreft naar verluidt een beperkt bedrag dat bovendien enkel wordt uitgekeerd mits aan specifieke voorwaarden wordt voldaan, waaronder een « oorlogsfeit » dat leidde tot de invaliditeit van ten minste 10 % van de overleden ouder/militair, tijdens het jaar van diens overlijden.

Daarnaast genieten zij kosteloos openbaar vervoer en krijgen zij een tegemoetkoming voor geneeskundige verzorging.

l'Œuvre nationale des orphelins de la guerre (ONOG) et l'Œuvre nationale des invalides de guerre (ONIG) ont vu le jour en 1919.

Contrairement à la France, la Belgique n'a jamais étendu ce statut à d'autres catégories d'enfants que les enfants des anciens combattants, des militaires et des victimes civiles d'une guerre.

Tout comme la France, notre pays dispose d'une administration spécifique chargée entre autres du suivi des orphelins de guerre, l'Institut des vétérans – Institut national des invalides de guerre, anciens combattants et victimes de guerre (IV-INIG) (1). L'Institut est un parastatal de type B, placé sous la tutelle du ministre de la Défense nationale. Il dispose également d'antennes régionales.

Alors qu'en France, le statut a été actualisé et étendu, chez nous non seulement il est beaucoup moins accessible mais il confère aussi beaucoup moins de droits.

Les orphelins de guerre reconnus bénéficient des mêmes avantages que les invalides de guerre et « assimilés » jusqu'à l'âge de 21 ans ou jusqu'à la fin de leurs études.

À l'heure actuelle, les bénéficiaires de ce statut sont presque exclusivement des enfants de militaires. Il s'agit entre autres des enfants des dix militaires belges assassinés en 1994 au Rwanda.

Les orphelins perçoivent une « pension » s'ils remplissent certaines conditions. Il s'agit d'une « pension de réversion » accordée jusqu'à l'âge de 18 ans (2) ou tant que les allocations familiales sont versées. Il s'agirait d'un montant limité qui, de surcroît, ne serait alloué que moyennant le respect de certaines conditions spécifiques, parmi lesquelles un « fait de guerre » ayant entraîné une invalidité d'au moins 10 %, pendant l'année avant le décès, dans le chef du parent/militaire décédé.

Ils bénéficient en outre de la gratuité des transports publics et d'une intervention dans les dépenses de soins de santé.

(1) <http://www.warveterans.be/algemeen/de-3-opdrachten-van-het-instituut-voor-veteranen-niooo/id-menu-28>.

(2) [http://warvictims.fgov.be/nl/rights/pensions/ayants\\_droit/conditions.htm](http://warvictims.fgov.be/nl/rights/pensions/ayants_droit/conditions.htm).

(1) <http://www.warveterans.be/generalites/les-3-missions-de-l-iv-inig/id-menu-28>.

(2) [http://warvictims.fgov.be/fr/rights/pensions/ayants\\_droit/conditions.htm](http://warvictims.fgov.be/fr/rights/pensions/ayants_droit/conditions.htm).

#### 4. transversaal karakter

Het uitwerken van deze regeling, die ondermeer de kosten van de gezondheidszorg en het onderwijs dekt van de kinderen die een ouder verloren tengevolge een terroristische aanslag, vergt overleg met de Gemeenschappen.

Een eventuele vrijstelling of het toekennen van verlaagde tarieven wat betreft de successierechten is een gewestelijke bevoegdheid. Het betreft dan ook een transversale gemeenschapsaangelegenheid (onderwijs en gezondheidszorg) en een gewestaangelegenheid (verlaagd tarief inzake successierechten).

#### 5. Besluit

De indieners van deze resolutie beogen twee elementen.

Enerzijds is het meer dan tijd om het statuut van oorlogswezen te actualiseren waarbij de rechten van de oorlogswezen inhoudelijk versterkt worden. Hierbij kan worden verwezen naar de Franse regeling wat betreft de « *pupilles de la Nation* » die richtinggevend is. Het is meer dan aangewezen dat de Natie uit erkentelijkheid voor hen die gestorven of zwaargewond raakten ter bescherming van de Natie, aan de betrokkenen de zekerheid geeft dat hun kinderen op de nodige morele en reële financiële bijstand kunnen rekenen om dezelfde kansen te krijgen als alle andere kinderen.

Daarnaast lijkt het niet meer dan logisch dat deze erkentelijkheid ook betoond wordt aan de slachtoffers van een terroristische aanslag en in het bijzonder hun kinderen opdat ook zij de nodige bijstand krijgen om een succesvol leven te leiden.

De cijfers uit Frankrijk leren ons dat dit statuut jammer genoeg regelmatig soelaas biedt voor de kinderen van de slachtoffers van terroristische aanslagen alsook de kinderen van politiemensen en de militairen.

De recente actualiteit en de geopolitieke ontwikkelingen tonen aan dat terroristische aanslagen nooit uit te sluiten zijn. Preventie en goedwerkende diensten kunnen weliswaar aanslagen voorkomen, uitsluiten kan men deze echter nooit. De aandacht van de wetgever gaat terecht uit naar de preventie en de handhaving, doch wat de indieners betreft mag men ook de rechtstreekse en de onrechtstreekse slachtoffers niet vergeten.

#### 4. Caractère transversal

L'élaboration de ce régime, qui couvrirait entre autres les coûts des soins de santé et de l'enseignement des enfants qui ont perdu un parent dans un attentat terroriste, nécessite une concertation avec les Communautés.

Par ailleurs, l'exonération éventuelle des droits de succession ou l'octroi de taux réduits pour les droits de succession sont une compétence régionale. Il s'agit donc à la fois d'une matière communautaire transversale (enseignement et soins de santé) et d'une matière régionale transversale (taux réduits pour les droits de succession).

#### 5. Conclusion

Les auteurs de la présente résolution visent deux objectifs.

D'une part, il est plus que temps d'actualiser le statut des orphelins de guerre et de renforcer fondamentalement les droits des orphelins. On peut s'inspirer à cet égard du régime français des pupilles de la Nation. Il est plus qu'opportun que la Nation exprime sa reconnaissance envers ceux qui ont perdu la vie ou ont été grièvement blessés en tentant de protéger la Nation et qu'elle donne aux intéressés la certitude que leurs enfants pourront compter sur la réelle assistance morale et financière dont ils ont besoin pour avoir les mêmes chances que les autres enfants.

Il paraît en outre tout à fait logique que la même reconnaissance soit témoignée aux victimes d'un attentat terroriste et en particulier à leurs enfants qui doivent eux aussi bénéficier de l'assistance nécessaire pour pouvoir réussir leur vie.

Les statistiques françaises nous apprennent qu'il arrive hélas régulièrement de devoir venir en aide aux enfants des victimes d'attentats terroristes et aux enfants de policiers et de militaires.

L'actualité récente et les évolutions géopolitiques montrent que des attentats terroristes ne sont jamais à exclure. La prévention et des services parfaitement opérationnels peuvent certes empêcher des attentats mais ceux-ci ne peuvent jamais être exclus pour autant. Le législateur est à juste titre attentif à la prévention et à la répression mais, selon les auteurs, il convient également de ne pas oublier les victimes directes et indirectes.

Ook zij verdienen onze aandacht en daadwerkelijke steun wanneer het kwaad effectief toeslaat.

Jean-Jacques DE GUCHT.  
Jean-Paul WAHL.  
Ann BRUSSEEL.  
Rik DAEMS.  
Martine Taelman.

Elles méritent elles aussi notre attention et un soutien véritable lorsque le mal frappe.

## VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Senaat,

A. gezien de mogelijkheid van een terroristische aanslag nooit volledig kan worden uitgesloten ;

B. gezien er op dit moment geen specifiek beschermd statuut bestaat voor de kinderen van slachtoffers van terroristische aanslagen die komen te overlijden of zwaar gewond geraken ;

C. vaststellende dat men in Frankrijk een allesomvattend beschermd statuut heeft uitgewerkt op 23 januari 1990 ten voordele van de kinderen van slachtoffers van terroristische aanslagen die komen te overlijden of zwaar gewond geraken dat in het verlengde ligt van het statuut van erkende oorlogswezen dat werd ingevoerd na de Eerste Wereldoorlog ;

D. vaststellende dat er ook in ons land tengevolge de Eerste Wereldoorlog een statuut van erkende oorlogswezen werd uitgewerkt ;

E. vaststellende dat in Frankrijk de wetgever regelmatig het statuut van erkende oorlogswezen heeft aangepast en gemoderniseerd naar een nieuw statuut, dat van « pupil van de Natie », dat in drie categorieën voorziet, namelijk 1) de kinderen van militairen, 2) de kinderen van slachtoffers van terrorisme, en 3) kinderen van bepaalde overleden ambtenaren in omstandigheden die verbonden zijn aan het vrijwaren van de Openbare Orde ;

F. gezien de Franse regeling van de « pupil van de Natie » deze kinderen 1) bijstand en advies verleent, 2) hun onderwijskosten en kosten van opvoeding volledig ten laste neemt (gezondheidszorg, kleren, voeding, vrijetijdsbesteding, vakantie, enz.), 3) ze ondersteunt bij de zoektocht naar werk en het opstarten van een eigen zaak of zelfstandig beroep, en 4) een specifieke vrijstelling verleent voor de successierechten op de erfenis van de overleden ouder alsook een vrijstelling verleent op de giften van de zwaargewonde ouder ;

G. vaststellend dat het bestaande statuut van erkende oorlogswees minder toegankelijk is en enkel in bepaalde omstandigheden de kinderen van militairen omvat naast enkele historische categorieën waarbij slechts een beperkt aantal rechten wordt toegekend wat betreft de gezondheidszorg, openbaar vervoer en in sommige specifieke gevallen een « reversiepensioen »,

## PROPOSITION DE RÉOLUTION

Le Sénat,

A. considérant que la possibilité d'un attentat terroriste ne peut jamais être totalement écartée ;

B. considérant qu'il n'existe à ce jour aucun statut de protection spécifique pour les enfants des personnes qui ont perdu la vie ou ont été grièvement blessées dans des attentats terroristes ;

C. constatant que la France a élaboré le 23 janvier 1990, en faveur des enfants de personnes qui ont perdu la vie ou ont été grièvement blessées dans des attentats terroristes, un statut de protection global qui se situe dans le prolongement du statut d'orphelin de guerre reconnu, instauré au lendemain de la Première Guerre mondiale ;

D. constatant que notre pays s'est lui aussi doté d'un statut d'orphelin de guerre reconnu au sortir de la Première Guerre mondiale ;

E. constatant que le législateur français a régulièrement adapté et modernisé le statut d'orphelin de guerre reconnu pour en faire un statut nouveau, celui de « pupille de la Nation », lequel s'applique à trois catégories : 1) les enfants de militaires, 2) les enfants de victimes du terrorisme, et 3) les enfants de certains fonctionnaires décédés dans des circonstances liées à la sauvegarde de l'Ordre public ;

F. considérant que le système français de pupille de la Nation garantit à ces enfants 1) assistance et conseil, 2) une prise en charge complète des frais de scolarité et d'éducation (soins de santé, habillement, alimentation, loisirs, vacances, etc.), 3) un soutien dans la recherche d'un emploi et le lancement d'un commerce, d'une entreprise ou d'une profession indépendante, et 4) une exonération spécifique des droits de succession sur l'héritage du parent décédé ainsi que des droits de donation sur les biens du parent grièvement blessé ;

G. constatant que le statut actuel d'orphelin de guerre reconnu est moins accessible, qu'il n'est accordé que dans certaines circonstances aux enfants de militaires, en plus de quelques catégories historiques, et qu'il ne confère de surcroît que certains droits limités en matière de soins de santé et de transports publics et, dans certains cas spécifiques, une « pension de réversion »,

## Vraagt de regering :

1. binnen een jaar na goedkeuring van deze resolutie een beschermd statuut uit te werken voor de kinderen wiens de vader of de moeder werd gedood of ernstig verwond geraakt door terroristische aanslagen en daardoor in de onmogelijkheid verkeren om aan zijn/haar familiale verplichtingen en lasten te voldoen. Hierbij dient het bestaand statuut van erkende oorlogswezen als vertrekpunt te worden genomen ;

2. het beschermd statuut van erkende oorlogswezen te actualiseren waarbij enerzijds de toegankelijkheid wordt vergroot voor onze militairen en ordediensten wanneer zij zouden komen te overlijden of zwaargewond zouden geraken als gevolg van de inzet in het buitenland of de inzet ter vrijwaring van de Openbare Orde en de veiligheid en dit als blijk van erkentelijkheid vanwege de Natie ;

3. om bij de actualisering van het statuut van erkende oorlogswezen ten aanzien van a) de kinderen van militairen, b) de kinderen van slachtoffers van terrorisme, en c) kinderen van bepaalde overleden ambtenaren in omstandigheden die verbonden zijn aan het vrijwaren van de Openbare Orde, met de Gemeenschappen te overleggen over de uitbreiding van de rechten ;

4. om minimaal volgende rechten toe te kennen bij de actualisering van het statuut van erkende oorlogswezen :

a) het recht op actieve bijstand en advies ;

b) het recht op vrijstelling van alle onderwijskosten en kosten van opvoeding (gezondheidszorg, kleren, voeding, vrijetijdsbesteding, vakantie, enz.) ;

c) het recht op ondersteuning en bijstand bij de zoektocht naar werk en het opstarten van een eigen zaak of zelfstandig beroep ;

## Demande au gouvernement :

1. d'élaborer, dans l'année suivant l'adoption de la présente résolution, un statut de protection en faveur des enfants dont le père ou la mère a perdu la vie ou a été grièvement blessé dans un attentat terroriste et n'est donc plus en mesure d'assumer ses obligations et charges familiales. Il convient à cet égard de se baser sur le statut actuel d'orphelin de guerre ;

2. d'actualiser le statut de protection d'orphelin de guerre en témoignage de la reconnaissance de la Nation, en veillant à le rendre plus accessible aux militaires et agents des services d'ordre qui perdraient la vie ou seraient grièvement blessés lors d'une mission à l'étranger ou d'une mission de sauvegarde de l'Ordre public et de la sécurité ;

3. de se concerter avec les Communautés, à l'occasion de l'actualisation du statut d'orphelin de guerre reconnu, sur une extension des droits en faveur a) des enfants de militaires, b) des enfants de victimes du terrorisme, et c) des enfants de certains fonctionnaires décédés dans des circonstances liées à la sauvegarde de l'Ordre public ;

4. de profiter de l'actualisation du statut d'orphelin de guerre reconnu pour conférer au minimum les droits suivants :

a) le droit à une assistance active et à des conseils ;

b) le droit d'être déchargé de tous les frais de scolarité et d'éducation (soins de santé, habillement, alimentation, loisirs, vacances, etc.) ;

c) le droit à un soutien et à une assistance dans la recherche d'un emploi et lors du lancement d'un commerce, d'une entreprise ou d'une profession indépendante ;

d) het recht op vrijstelling van successierechten op de erfenis van de overleden ouder en vrijstelling van lasten op de giften van de zwaargewonde ouder alsook een specifieke vrijstelling van successierechten en lasten op giften vanwege familieleden van het beschermde kind tot de derde graad. Het verdient aanbeveling om ook het stelsel van het wezenpensioen te betrekken bij deze actualisering.

29 mei 2015.

Jean-Jacques DE GUCHT.  
Jean-Paul WAHL.  
Ann BRUSSEEL.  
Rik DAEMS.  
Martine Taelman.

d) le droit à une exonération des droits de succession sur l'héritage du parent décédé et des droits de donation sur les biens du parent grièvement blessé, ainsi qu'une exonération spécifique des droits de succession et de donation sur les biens de parents jusqu'au troisième degré de l'enfant qui bénéficie de la protection. Il est recommandé d'actualiser également le système de la pension d'orphelin.

29 mai 2015.