

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2014-2015

24 MEI 2015

Voorstel van resolutie betreffende de verbetering van de mobiliteit op en aan de Brusselse Ring en de verhoging van de levenskwaliteit voor de omwonenden van de Ring

(Ingediend door de heer Bert Anciaux en mevrouw Katia Segers)

TOELICHTING

De Brusselse Ring is een van de drukst gebruikte verkeersassen in West-Europa. De impact op de werkgelegenheid, de economie, de gezondheid, de levenskwaliteit, het leefmilieu, de huisvesting, de ruimtelijke ordening, het welzijn, het mobiliteitsbeleid, enz., voor het Vlaams Gewest, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, maar ook de impact op tal van bevoegdheden die vallen onder de verantwoordelijkheid van de federale overheid, is enorm.

Net omdat de gevolgen van de beleidsvoering die betrekking heeft op deze Ring rond Brussel zo ingrijpend zijn voor de bevolking en voor zowat alle bevoegdheidsniveaus in ons land, is het beleid aangaande deze Ring rond Brussel zeker een echte transversale aangelegenheid die de aandacht van de Senaat verdient en opeist.

De huidige intensiteit van het gebruik van de Ring is van die aard dat er al enorm veel uren file gerealiseerd worden. Dit heeft gevolgen voor de capaciteit en de werking van de NMBS, maar ook voor De Lijn, voor de MIVB en voor de TEC. Het massale pendelen van Vlaamse en Waalse werknemers van en naar Brussel zorgt ook voor een oververzadiging van de Ring en heeft

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2014-2015

24 MAI 2015

Proposition de résolution visant à améliorer la mobilité sur le ring de Bruxelles et aux abords de celui-ci, ainsi que la qualité de vie de ses riverains

(Déposée par M. Bert Anciaux et Mme Katia Segers)

DÉVELOPPEMENTS

Le ring de Bruxelles est un des axes de circulation les plus densément fréquentés d'Europe occidentale. Il a un impact énorme sur l'emploi, l'économie, la santé, la qualité de vie, le cadre de vie, le logement, l'aménagement du territoire, le bien-être, la politique de mobilité, etc. Tous ces domaines concernent aussi bien la Région flamande et la Communauté flamande que la Communauté française, la Commission communautaire commune et la Région de Bruxelles-Capitale. Mais le ring a aussi des répercussions importantes dans des matières relevant de l'autorité fédérale.

C'est précisément parce que la politique de gestion du ring de Bruxelles a une incidence majeure non seulement sur la population, mais aussi sur la quasi-totalité des niveaux de pouvoir dans notre pays qu'elle est une véritable matière transversale qui mérite et exige que le Sénat s'y intéresse.

La densité du trafic sur le ring est telle aujourd'hui qu'elle génère déjà d'énormes embouteillages qui pèsent sur la capacité et le fonctionnement non seulement de la SNCB, mais aussi de De Lijn, de la STIB et des TEC. Les innombrables travailleurs flamands et wallons qui font la navette en direction et au départ de Bruxelles aggravent aussi la congestion du ring, ce qui n'est pas sans avoir

gevolgen voor de werking van de federale, Vlaamse, Brusselse en Franse Gemeenschapsadministratie in het hart van de hoofdstad. Een visie op de toekomstige werking van deze administraties, maar ook op een toekomstige ontwikkeling van de Brusselse stadsregio of ontwikkeling van de Vlaamse Rand, is ondenkbaar zonder een toekomstvisie op en toekomstontwikkeling van de mobiliteit in en rond Brussel en dus op de ontwikkeling van de Ring.

De Ring, en alles wat daarmee te maken heeft, grijpt zonder enige twijfel in op het leven van ruim twee miljoen inwoners, of ze nu Belg, Vlaams, Brussels, Franstalig, Waals of wat dan ook zijn.

Tegelijkertijd merken we dat er enorm veel beweegt in en rond deze Ring. Enorme ontwikkelingsprojecten zien het daglicht. Het ene al groter dan het andere, het ene al prestigieuzer dan het andere. Maar allemaal hebben ze een grote impact op het functioneren van de Ring. We denken aan een groot nieuw winkelcentrum aan de Van Praetbrug (Docks Bruxel) in Brussel, de ontwikkeling van het NEO-project in Laken, het Uplace complex in Machelen en de ontwikkeling van een Nationaal Stadion in Strombeek-Bever. Maar ook aan de verdere ontwikkeling van onder andere het UZ-VUB Jette, het Erasmusziekenhuis in Anderlecht, het Militair Ziekenhuis in Neder-Over-Heembeek en andere grote projecten.

De Ring loopt ook over meer dan één gewest. Ook al is het overgrote deel van de ring aangelegd op grondgebied van het Vlaams Gewest, toch zijn er enkele gebieden die op grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest liggen. Bovendien hebben we in de zesde staats-hervorming bepaald dat grote wijzigingen aan de Ring rond Brussel ook een inspraakprocedure van de andere Gewesten vereisen. Het is dus door zijn aard, maar ook wettelijk, een onderwerp dat noodzakelijk veel overleg tussen de verschillende beleidsdomeinen vereist.

Bert ANCIAUX.
Katia SEGERS.

*
* *

des retombées sur le fonctionnement des administrations fédérales, flamandes, bruxelloises et de celles de la Communauté française au cœur de la capitale. On ne saurait dès lors avoir une vision du fonctionnement futur de ces administrations et du développement de la Région bruxelloise ou de la périphérie flamande si l'on n'a pas une vision de l'évolution de la mobilité à l'intérieur et autour de Bruxelles et, partant, une vision du développement du ring.

Le ring de Bruxelles, et tout ce qui s'y rapporte, a un impact indéniable sur la vie de plus de deux millions de citoyens, qu'ils soient belges, flamands, bruxellois, francophones, wallons ou autres.

Dans le même temps, on observe que les chantiers se multiplient sur ce ring et à proximité de celui-ci. D'énormes projets immobiliers voient le jour ; tous plus vastes ou plus prestigieux les uns que les autres. Mais tous auront un impact non négligeable sur le fonctionnement du ring. Citons notamment la construction d'un nouveau centre commercial de grande envergure au pont Van Praet (Docks Bruxel) à Bruxelles, le développement du projet NEO à Laeken, le complexe Uplace à Machelen et l'édification d'un Stade national à Strombeek-Bever. Mais il y a aussi, à côté de cela, tous les projets liés au développement futur de l'UZ-VUB à Jette, de l'hôpital Érasme à Anderlecht, de l'Hôpital militaire à Neder-Over-Heembeek, sans compter d'autres grands projets.

Le ring empiète sur le territoire de plusieurs Régions. Bien que situé majoritairement en Région flamande, il a malgré tout plusieurs tronçons qui traversent le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale. En outre, la sixième réforme de l'État prévoit qu'une procédure de participation des autres Régions sera activée dans l'hypothèse de modifications majeures à apporter au ring autour de Bruxelles. Il s'agit donc d'un sujet qui, par nature mais aussi pour des raisons de légalité, nécessite une concertation approfondie entre les différents domaines politiques concernés.

*
* *

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Senaat,

A. gelet op de intenties inzake mobiliteit op de Brusselse Ring zoals geformuleerd in het Vlaams Regeerakkoord ;

B. gelet op het feit dat de Brusselse Ring in hoofdzaak op Vlaams grondgebied ligt, maar tegelijkertijd ook regelmatig op bepaalde delen van het Brussels Hoofdstedelijk gewest ligt ;

C. gelet op het grote belang voor de tewerkstelling binnen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en in heel de Vlaamse Rand rond Brussel ;

D. gelet op de zesde Staatshervorming die in een betrokkenheid van de andere Gewesten bij de voorbereidingen van de werkzaamheden aan de Brusselse Ring voorziet ;

E. gelet op het gebrek aan de ontwikkeling van een integrale visie inzake mobiliteit op en aan de Brusselse Ring in de beleidsnota's van de Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn ;

F. gelet op de zeer beperkte betrokkenheid van de Brusselse Hoofdstedelijke regering bij de plannen van de Vlaamse regering voor de Brusselse Ring ;

G. gelet op het feit dat het project van de Vlaamse regering voor de « optimalisatie » van de Brusselse Ring zich beperkt tot het deel gelegen tussen de afrit van de E40 in Groot-Bijgaarden (richting Gent) en de afrit van de E40 in Sint-Stevens-Woluwe (richting Leuven) ;

H. gelet op de oorspronkelijke beslissing van de Vlaamse regering in de legislatuur 2004-2009 waarbij eerst een grootscheeps gezondheidsonderzoek bevolen werd dat natuurlijk de betrokkenheid van de bevolking van zowel het Vlaams Gewest als de Vlaamse Gemeenschap, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de Franse Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie betreft, daar gezondheid en leefmilieu zowel een Gemeenschaps- als een Gewestbevoegdheid zijn ;

I. gelet op het « dynamische mobiliteitsbeleid » dat ook toegepast wordt op de Ring rond Brussel en waarbij de federale politie, het Vlaamse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest samenwerken ;

PROPOSITION DE RÉOLUTION

Le Sénat,

A. vu les intentions en matière de mobilité sur le ring de Bruxelles, telles qu'elles sont formulées dans l'Accord de gouvernement flamand ;

B. vu le fait que le ring de Bruxelles se situe pour l'essentiel en territoire flamand, mais que plusieurs tronçons passent sur certaines parties du territoire de la Région de Bruxelles-Capitale ;

C. vu la grande importance du ring pour l'emploi dans la Région de Bruxelles-Capitale ainsi que dans toute la périphérie flamande de Bruxelles ;

D. vu la sixième réforme de l'État, qui prévoit d'associer les autres Régions aux préparatifs des travaux sur le ring de Bruxelles ;

E. vu l'absence de vision globale de la mobilité sur le ring de Bruxelles et aux abords de celui-ci dans les notes de politique générale du ministre flamand de la Mobilité et des Travaux publics, de la Périphérie flamande, du Tourisme et du Bien-être animal ;

F. vu l'implication très limitée du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale dans les projets du gouvernement flamand concernant le ring de Bruxelles ;

G. vu le fait que le projet du gouvernement flamand relatif à « l'optimisation » du ring de Bruxelles se limite à la partie située entre la sortie de la E40 à Grand-Bigard (direction Gand) et la sortie de la E40 à Woluwe-Saint-Étienne (direction Louvain) ;

H. vu la décision initiale du gouvernement flamand sous la législature 2004-2009, ordonnant de procéder d'abord à une enquête de santé à grande échelle visant naturellement la population de la Région et de la Communauté flamandes, de la Région de Bruxelles-Capitale, de la Communauté française et de la Commission communautaire commune, puisque la santé et l'environnement sont des compétences à la fois communautaires et régionales ;

I. vu la « politique de mobilité dynamique » qui est également appliquée sur le ring de Bruxelles, avec la collaboration de la police fédérale, de la Région flamande et de la Région de Bruxelles-Capitale ;

J. gelet op de huidige congestie op en rond de Brusselse Ring ;

K. gelet op de plannen voor nieuw te bouwen en op zichzelf staande projecten in Brussel en de Rand, zoals Uplace, Docks Bruxel, Neo, het nationaal stadion in Grimbergen en het cultuur- en congrescentrum in Ruisbroek ;

L. gelet op de enorme toename van de mobiliteitsdruk die deze nieuwe projecten ontegensprekelijk met zich zullen meebrengen ;

M. gelet op de studie « Winkelcentra en de vervoerswijze van hun bezoekers : de invloed van de bestemming », uitgevoerd door Ronse, Boussauw en Lauwers van de UGent en de VUB in december 2013 gepubliceerd door Steunpunt Ruimte,

vraagt de regering :

1. om, gebaseerd op alle beschikbare én eventueel bijkomende wetenschappelijke onderzoeken en in nauwe samenspraak met alle betrokken Gewesten, Gemeenschappen en gemeenten, een integrale visie uit te werken inzake de mobiliteitsproblematiek rond Brussel en de brede Rand met het oog op een duurzame en tegelijk snelle oplossing van de huidige congestie op en aan de Brusselse Ring, en dit over de beleidsdomeinen, gewestgrenzen (Vlaanderen, Brussel, Wallonië) én beleidsniveau's heen ;

2. om, via gestructureerd overleg, samen zo snel mogelijk een aantal « *quick wins* » te realiseren die de congestie en de vele ongevallen op en aan de Brusselse Ring kunnen verminderen (zoals het verlagen van de maximumsnelheid op de Ring voor personenwagens tot maximaal 100 km/u of het plaatsen van dynamische verkeersborden, en het snel realiseren van veilige en goed bereikbare randparkings) ;

3. om maximale prioriteit te geven aan de afwerking en gebruikstelling van het GEN ;

4. om, via structureel overleg, met het oog op een optimaal aanbod aan openbaar vervoer om het autogebruik te ontraden, de dienstverlening van de NMBS, De Lijn, de MIVB en de TEC op elkaar af te stemmen ;

J. vu la congestion qui caractérise actuellement le ring de Bruxelles et ses abords ;

K. vu l'annonce de projets autonomes de construction à Bruxelles et dans la périphérie, comme Uplace, Docks Bruxel, Neo, le Stade national à Grimbergen et le centre culturel et de congrès à Ruisbroek ;

L. vu l'accroissement énorme de la pression sur la mobilité que ces nouveaux projets entraîneront inmanquablement ;

M. vu l'étude « *Winkelcentra en de vervoerswijze van hun bezoekers : de invloed van de bestemming* », réalisée par Ronse, Boussauw et Lauwers, de l'UGent et de la VUB, et publiée en décembre 2013 par le *Steunpunt Ruimte*,

demande au gouvernement :

1. de développer, en se basant sur toutes les études scientifiques disponibles et celles qui s'y ajouteront éventuellement, et en étroite concertation avec toutes les Régions, Communautés et communes concernées, une vision globale de la problématique de la mobilité autour de Bruxelles et dans la périphérie élargie en vue d'apporter une solution à la fois durable et rapide au problème de congestion actuelle sur le ring de Bruxelles et à ses abords, et ce en transcendant les domaines politiques, les frontières régionales (Flandre, Bruxelles, Wallonie) et les niveaux de pouvoir ;

2. de mettre en œuvre dès que possible, par le biais d'une concertation structurée, une série de « *quick wins* » permettant de réduire la congestion et le nombre élevé d'accidents sur le ring de Bruxelles (par exemple, l'abaissement de la limite de vitesse sur le ring à 100 km/h pour les voitures ou le placement de panneaux de signalisation dynamiques, ou encore l'aménagement, à brefs délais, de parkings périphériques sécurisés et aisément accessibles) ;

3. d'accorder la priorité maximale à l'achèvement et à la mise en service du RER ;

4. d'harmoniser les services de la SNCB, de De Lijn, de la STIB et des TEC par le biais d'une concertation structurelle, en vue d'assurer une offre de transports publics optimale pour décourager l'utilisation de la voiture ;

5. bij de ontwikkeling van deze integrale visie een prospectief perspectief te hanteren, wat betekent dat niet alleen rekening wordt gehouden met de huidige congestie, maar bovenal ook vooruit wordt gekeken naar de bijkomende mobiliteitsdruk gegenereerd door de hierboven opgesomde nieuwe, momenteel los van elkaar, ontwikkelde projecten ;

6. bij het uitwerken van deze integrale visie het algemeen belang van alle inwoners van Vlaanderen, Brussel en Wallonië voorop te stellen ;

7. om de noodzakelijke maatschappelijk verantwoorde keuzes te maken voor de al dan niet uitvoering van grote projecten rond de Brusselse Ring in functie van hun maatschappelijke meerwaarde, indien blijkt dat een project niet te vereenzelvigen valt met een verantwoord mobiliteitsbeleid en de baten dus niet opwegen tegen de maatschappelijke kosten ;

8. om, gezamenlijk met de Gemeenschappen, een groot gezondheidsonderzoek uit te voeren naar de impact van de Ring op de levenskwaliteit van de omwonenden in Vlaams-Brabant en Brussel ;

9. om als klankbord voor de Gewesten en Gemeenschappen op te treden naar Europa om samen met de Europese Unie (EU) oplossingen uit te denken die een verlichting van de verkeersdruk op deze Ring betekenen en om, in samenspraak met de EU, ondersteuning te geven aan projecten die kunnen bijdragen tot het verhogen van de doorstroming op de Ring en het verhogen van de levenskwaliteit in de omgeving van de Ring ;

10. samen met de Gewesten en alle betrokken gemeentebesturen te onderzoeken hoe oplossingen kunnen gevonden worden voor de mobiliteitsdruk op de Ring, zodat dit ten goede kan komen aan de leefomstandigheden van de omwonenden en de ontwikkeling van een duurzame economische activiteit in het hart van ons land ;

11. haar medewerking te verlenen aan degelijk opgezette informatiemomenten door de gemeenten, Gewesten en Gemeenschappen voor de bevolking, zodat deze niet in het ongewisse blijft en alle beslissingen niet boven de hoofden van de mensen genomen worden ;

12. om in de Senaat, als Senaat van de Gemeenschappen en de Gewesten, waar alle deelgebieden met elkaar en met de federale overheid in contact komen, halfjaarlijks

5. d'adopter, dans le cadre du développement de cette vision globale, une démarche prospective consistant à tenir compte non seulement de la situation de congestion actuelle, mais aussi et surtout de la pression supplémentaire sur la mobilité, qu'engendreront les nouveaux projets précités qui voient actuellement le jour en ordre dispersé ;

6. de mettre l'accent, lors de l'élaboration de cette vision globale, sur l'intérêt général de tous les habitants de Flandre, de Bruxelles et de Wallonie ;

7. de poser les choix socialement responsables qui s'imposent en vue de la réalisation ou de l'abandon de grands projets autour du ring de Bruxelles en fonction de leur plus-value sociale, sachant que les projets devront être analysés à la lumière de leur comptabilité avec une politique de mobilité responsable et du rapport entre les avantages qu'ils procurent et les coûts sociaux qu'ils entraînent ;

8. de procéder, en concertation avec les Communautés, à une grande enquête de santé sur l'impact du ring sur la qualité de vie des riverains en Brabant flamand et à Bruxelles ;

9. de se faire l'écho des Régions et des Communautés auprès de l'Europe pour concevoir, avec l'Union européenne (UE), des solutions permettant d'alléger la densité du trafic sur ce ring et pour soutenir, en concertation avec l'UE, des projets susceptibles de contribuer à une plus grande fluidité sur le ring et à une meilleure qualité de vie aux abords du ring ;

10. de voir, avec les Régions et toutes les administrations communales concernées, quelles solutions pourraient être apportées au problème de la densité de la circulation sur le ring, de manière à améliorer la qualité de vie des riverains et à favoriser le développement d'une activité économique durable au coeur de notre pays ;

11. de prêter son concours à des séances d'information soigneusement organisées par les communes, les Régions et les Communautés à l'attention de la population, afin que celle-ci ne reste pas dans l'ignorance et pour éviter que toutes les décisions ne soient prises sans tenir compte des préoccupations des gens ;

12. de soumettre semestriellement une note explicative au Sénat, en tant que Sénat des Communautés et des Régions et lieu de rencontre entre toutes les entités

een toelichtingsnota voor te leggen en te komen bespreken waarin alle initiatieven staan opgesomd die door de federale overheid, samen met de Gewesten en Gemeenschappen, genomen zijn, in het kader van de ontwikkeling van een gemeenschappelijke visie op het functioneren van de Ring rond Brussel.

25 maart 2015.

Bert ANCIAUX.
Katia SEGERS.

fédérées et entre celles-ci et l'autorité fédérale, et de venir y discuter cette note énonçant toutes les initiatives prises par l'autorité fédérale, en concertation avec les Régions et les Communautés, dans le cadre du développement d'une vision commune du fonctionnement du ring autour de Bruxelles.

25 mars 2015.