

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 2014-2015

---

26 NOVEMBER 2014

---

## HERZIENING VAN DE GRONDWET

---

**Herziening van artikel 23 van de Grondwet, om een lid toe te voegen betreffende het recht van de burger op een universele dienstverlening inzake post, communicatie en mobiliteit**

*(Verklaring van de wetgevende macht, zie « Belgisch Staatsblad » nr. 127, Ed. 2, van 28 april 2014)*

---

**Voorstel tot herziening van artikel 23 van de Grondwet met het oog op het invoeren van een recht op water en op energie**

**(Ingediend door de heer Bert Anciaux c.s.)**

---

## TOELICHTING

---

Dit voorstel neemt, met enkele aanpassingen, de tekst over van een voorstel dat reeds op 22 september 2014 in de Senaat werd ingediend (stuk Senaat, nr. 6-15/1— B.Z. 2014).

De ontwikkeling en concretisering van de verzorgingsstaat leidden naar de wettelijke vertaling van een aantal essentiële voorwaarden en ondergrenzen voor een kwalitatief aanvaardbaar bestaan in grondrechten. Deze grondrechten zijn niet vrijblijvend, ze vereisen een actief optreden van de overheid, die moet garant staan dat deze rechten optimaal kunnen gelden.

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 2014-2015

---

26 NOVEMBRE 2014

---

## RÉVISION DE LA CONSTITUTION

---

**Révision de l'article 23 de la Constitution, en vue d'y ajouter un alinéa concernant le droit du citoyen à un service universel en matière de poste, de communication et de mobilité**

*(Déclaration du pouvoir législatif, voir le « Moniteur belge » n° 127, Éd. 2, du 28 avril 2014)*

---

**Proposition de révision de l'article 23 de la Constitution, en vue d'y ajouter le droit à l'eau et à l'énergie**

**(Déposée par M. Bert Anciaux et consorts)**

---

## DÉVELOPPEMENTS

---

La présente proposition reprend, moyennant quelques adaptations, le texte d'une proposition qui a déjà été déposée au Sénat le 22 septembre 2014 (doc. Sénat, n° 6-15/1 — S.E. 2014).

À la suite du développement et de la concrétisation de l'État-providence, plusieurs conditions essentielles et limites minimales d'une existence qualitativement acceptable ont trouvé leur traduction juridique dans des droits fondamentaux. Ces droits fondamentaux ne se suffisent pas à eux-mêmes, ils nécessitent une intervention active de la part des autorités qui doivent être garantes que ces droits pourront être exercés de manière optimale.

Er bestaan grondrechten in twee dimensies. Enerzijds de onverkort afdwingbare klassieke grondrechten, anderzijds de sociale grondrechten. Deze laatste vonden hun verankering en afdwingbaarheid in internationale verdragen, onder andere het Internationaal Verdrag inzake economische, sociale en culturele rechten (IVESCR) en het Europees Sociaal Handvest (ESHG) van de Raad van Europa.

Sinds 1994 bevat de Belgische Grondwet in zijn artikel 23 waarborgen voor een menswaardig leven via een aantal nauwkeurig opgesomde sociale grondrechten. Dit zijn (1) het recht op arbeid, (2) sociale zekerheid, (3) het recht op behoorlijke huisvesting, (4) het recht op de bescherming van een gezond leefmilieu, (5) het recht op culturele en maatschappelijke ontplooiing, (6) het recht op gezinsbijslagen en, in zijn artikel 24, het recht op onderwijs. Bij analyse van de toepassing en de effecten van deze sociale grondrechten stelden onderzoekers een bijkomende maar toch urgente nood vast, namelijk het probleem van een gewaarborgde en toereikende levering van elektriciteit, gas en water.

Enkele periodes van uitzonderlijke koude leverden hiertoe schrijnende bewijzen, waarbij gezinnen verstoken bleven van de meest noodzakelijke nutsvoorzieningen, onder andere elektriciteit, gas en water. Een aantal overheden nam hieromtrent al specifieke initiatieven. Een evaluatie daarvan, onder andere door het Vlaams Opbouwwerk, stelde vast dat deze ongetwijfeld goedbedoelde maatregelen niet de beoogde effecten behaalden. Ze waarborgen immers geen minimale leveringen van gas en elektriciteit en blijken in functie van schuldafbouw en de budgetmeters hopeloos ingewikkeld.

Daarnaast blijkt het aanbod voor energiebesparende subsidies enkel bruikbaar voor mensen die zich investeringen kunnen veroorloven, dus niet voor mensen in armoede. Mede daarom pleiten sociale wetenschappers en het middenveld van in armoede gespecialiseerde verenigingen, om de bestaande sociale grondrechten — verankerd in de Grondwet — uit te breiden met het recht op energie en water. Deze uitbreiding betekent, naast een symbolische erkenning van het essentiële belang van het recht op deze basale nutsvoorzieningen, vooral dat er een effectief slagkrachtig instrument zou komen in de bestrijding van een relevant en schrijnend probleem. Dit voorstel verzekert het daadwerkelijke engagement van

Les droits fondamentaux se déclinent sous deux dimensions. Il y a, d'une part, les droits fondamentaux classiques applicables tels quels, et, d'autre part, les droits sociaux fondamentaux. Ces derniers tirent leur fondement et leur caractère exécutoire de conventions internationales telles que le Pacte international relatif aux droits économiques, sociaux et culturels (PIDESC) et la Charte sociale européenne (CSE) du Conseil de l'Europe.

Depuis 1994, la Constitution belge contient en son article 23 des garanties concernant le droit de mener une vie conforme à la dignité humaine au travers d'une série de droits sociaux fondamentaux soigneusement énumérés : (1) le droit au travail, (2) le droit à la sécurité sociale, (3) le droit à un logement décent, (4) le droit à la protection d'un environnement sain, (5) le droit à l'épanouissement culturel et social, (6) le droit aux prestations familiales, et, en son article 24, le droit à l'enseignement. En analysant l'application et les effets de ces droits sociaux fondamentaux, les chercheurs ont constaté un besoin urgent supplémentaire, à savoir le problème du droit à une fourniture garantie et suffisante d'électricité, de gaz et d'eau.

Plusieurs périodes de froid exceptionnel l'ont prouvé de manière dramatique, des ménages ayant été privés des biens d'utilité publique les plus indispensables que sont notamment l'électricité, le gaz et l'eau. Certaines autorités ont déjà pris des initiatives en la matière. Une évaluation de ces mesures, notamment par le Service flamand de travail socioculturel, a débouché sur la constatation que ces mesures motivées par les meilleures intentions n'atteignaient pas les objectifs visés. Elles échouaient en effet à garantir des livraisons minimales de gaz et d'électricité et s'avéraient désespérément compliquées en fonction du remboursement de la dette et des compteurs à budget.

Par ailleurs, il s'est avéré que l'offre de subventions dans le cadre des investissements économiseurs d'énergie fonctionne uniquement pour les personnes qui peuvent se permettre d'investir et donc pas pour les personnes en situation de pauvreté. Voilà pourquoi les spécialistes en sciences sociales et les associations de la société civile spécialisées dans le domaine de la pauvreté plaident pour que les droits sociaux fondamentaux existants — qui sont ancrés dans la Constitution — soient élargis à l'énergie et à l'eau. Outre une reconnaissance symbolique de l'importance essentielle du droit à ces fournitures basiques, cet élargissement signifie surtout que l'on disposerait d'un instrument adéquat et efficace

de overheid tot de nodige maatregelen om alle burgers ook in moeilijke omstandigheden de toegang tot energie en water te verzekeren.

Bert ANCIAUX.  
Bart VAN MALDEREN.  
Güler TURAN.  
Katia SEGERS.  
Ingrid LIETEN.

\*  
\* \*

dans la lutte contre un problème particulièrement dramatique. La proposition à l'examen assure que l'autorité s'engage effectivement à prendre les mesures nécessaires pour assurer à l'ensemble des citoyens en difficultés l'accès à l'énergie et à l'eau.

\*  
\* \*

**VOORSTEL**

Enig artikel

Artikel 23, derde lid, van de Grondwet wordt aangevuld met een 7°, luidende :

« 7° het recht op water en op energie. »

17 november 2014.

Bert ANCIAUX.  
Bart VAN MALDEREN.  
Güler TURAN.  
Katia SEGERS.  
Ingrid LIETEN.

**PROPOSITION**

Article unique

L'article 23, alinéa 3, de la Constitution est complété par un 7°, rédigé comme suit :

« 7° le droit à l'eau et à l'énergie. »

17 novembre 2014.