

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2014 - 2015

14 OKTOBER 2014

Voorstel tot invoering van een artikel 6/1 in het reglement van de Senaat, wat het ontslag van een senator betreft

(Ingediend door mevrouw Martine Taelman)

TOELICHTING

Dit voorstel neemt, met enkele wijzigingen, de tekst over van een voorstel dat reeds op 22 december 2010 in de Senaat werd ingediend (stuk Senaat, nr. 5-637/1 — 2010/2011).

In de zomer van 2010 diende een lid van de Senaat om persoonlijke redenen haar ontslag in bij de Senaatsvoorzitter. Meteen hierna werd de rechtsgeldigheid ervan aangevochten. Parallel met die discussie ontstond er betwisting over het feit wanneer een ontslag onherroepelijk is. Finaal was het de plenaire vergadering die zich uitsprak over dit geschil.

Een senator dient zijn ontslag mee te delen aan de Senaat, overeenkomstig artikel 234 van het Kieswetboek.

Dit artikel bepaalt :

« Wanneer de Kamers vergaderd zijn, hebben alleen zij het recht de ontslagaanvraag van hun leden te ontvangen. Wanneer zij niet vergaderd zijn, mag de ontslagaanvraag ter kennis worden gebracht van de minister van Binnenlandse Zaken. »

Wat de te volgen procedure is en wanneer het ontslag onherroepelijk is, is in geen andere tekst geregeld.

Omwille van het ontbreken van een tekst aangaande de procedure, blijft er onduidelijkheid over het tijdstip vanaf wanneer het ontslag geldig is en dus als definitief beschouwd moet worden.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2014 - 2015

14 OCTOBRE 2014

Proposition visant à insérer un article 6/1 dans le règlement du Sénat, relatif à la démission d'un sénateur

(Déposée par Mme Martine Taelman)

DÉVELOPPEMENTS

La présente proposition reprend, moyennant quelques modifications, le texte d'une proposition qui a déjà été déposée au Sénat le 22 décembre 2010 (doc. Sénat, n° 5-637/1 — 2010/2011).

Au cours de l'été 2010, un membre du Sénat a été contraint de donner sa démission au président du Sénat pour raisons personnelles. La validité de cette démission a tout de suite été contestée. Parallèlement à cette discussion, il y a eu un débat sur la question de savoir quand une démission est irrévocable. En fin de compte, c'est l'assemblée plénière qui a tranché le litige en question.

Un sénateur doit notifier sa démission au Sénat, conformément à l'article 234 du Code électoral.

L'article en question dispose que :

« Lorsque les Chambres sont réunies, elles ont seules le droit de recevoir la démission de leurs membres. Lorsqu'elles ne sont pas réunies, la démission peut être notifiée au ministre de l'Intérieur. »

Aucun autre texte ne précise quelle est la procédure à suivre ni quand la démission est irrévocable.

En l'absence d'un texte réglant la procédure, la confusion règne sur le moment à partir duquel la démission est valable et doit donc être considérée comme définitive.

In een nota van dienst Juridische Zaken van de Senaat valt te lezen dat het ontslag niet hoeft aanvaard te worden door de plenaire vergadering van de Senaat. Er is immers geen rechtsgrond waarop de plenaire vergadering een ontslag moet aanvaarden (1).

De vraag die bijgevolg rijst is wanneer het ontslag onherroepelijk wordt. Er zijn twee tijdstippen die hiervoor in aanmerking komen, namelijk de ontvangst van de ontslagbrief door de voorzitter of het moment waarop het ontslag kenbaar wordt gemaakt aan de plenaire vergadering.

De dienst Juridische Zaken van de Senaat is terughoudend wat betreft de stelling dat het ontslag pas definitief is wanneer de plenaire vergadering er kennis of akte van genomen heeft (2).

Toch wordt deze zienswijze niet algemeen gedeeld. De juridische dienst van het Vlaams Parlement meent immers dat het moment waarop de plenaire vergadering in kennis wordt gesteld van het ontslag, of *in concreto* de verzaking om uit de lijst van opvolgers geschrapt te worden, bepalend is (3).

De indienster wenst met dit voorstel tot wijziging van het reglement van de Senaat alvast duidelijkheid te scheppen over het moment waarop een ontslag van een senator onherroepelijk is. Dit dient het meest aan te sluiten met wat in artikel 234 van het Kieswetboek bedoeld wordt. Centraal in dit artikel staat de ontvangst van het ontslag van een van hun leden door de Kamers. Om die reden moet dan ook besloten worden dat een ontslag pas onherroepelijk is vanaf het moment dat de plenaire vergadering ervan in kennis is gesteld.

Martine Taelman.

*
* *

Dans une note du service Affaires juridiques du Sénat, l'on peut lire que la démission ne doit pas nécessairement être acceptée par l'assemblée plénière du Sénat. La thèse selon laquelle l'assemblée plénière devrait accepter une démission ne repose en effet sur aucune base juridique (1).

La question se pose dès lors de savoir quand la démission devient irrévocable. Deux moments peuvent être pris en compte à cet égard : le moment de la réception de la lettre de démission par le président ou le moment auquel la démission est communiquée à l'assemblée plénière.

Le service Affaires juridiques du Sénat émet des réserves quant à la thèse selon laquelle la démission ne devient définitive qu'au moment où l'assemblée plénière en a pris connaissance ou acte (2).

Cependant, tout le monde ne partage pas ce point de vue. Le service juridique du Parlement flamand estime en effet que le moment déterminant est l'instant où l'assemblée plénière prend connaissance de la démission ou, concrètement, de la renonciation à figurer sur la liste des suppléants (3).

L'auteur de la présente proposition visant à modifier le règlement du Sénat entend déjà préciser le moment auquel la démission d'un sénateur devient irrévocable, en veillant à rester aussi proche que possible de l'objet de l'article 234 du Code électoral. La réception par les Chambres de la démission d'un de leurs membres est l'élément central de l'article en question. C'est la raison pour laquelle il convient de décider qu'une démission ne devient irrévocable qu'à partir du moment où l'assemblée plénière en a pris connaissance.

*
* *

(1) Nota van de dienst Juridische Zaken, Senaat, 15 september 2010, blz. 2.

(2) *Ibidem*, blz. 3.

(3) M. Elst en J. De Graeve, *Nota aan de commissie voor het onderzoek van de geloofsbrieven van 26 juni 2007*, Juridische dienst, VI. Parl., Infer/mel, Iva/ 070626 001, 4.

(1) Note du service Affaires juridiques, Sénat, 15 septembre 2010, p. 2.

(2) *Ibidem*, p. 3.

(3) M. Elst et J. De Graeve, *Nota aan de commissie voor het onderzoek van de geloofsbrieven van 26 juni 2007*, Juridische dienst, VI. Parl., Infer/mel, Iva/ 070626 001, 4.

VOORSTEL

Enig artikel

In titel I, hoofdstuk I, van het Reglement van de Senaat wordt een artikel 6/1 ingevoegd, luidende :

« Art. 6/1. — Een senator neemt ontslag door aan de voorzitter van de Senaat per brief zijn ontslag mede te delen. De voorzitter geeft kennis van het ontslag op de eerstvolgende plenaire vergadering, waarna het onherroepelijk is. »

16 juli 2014.

Martine Taelman.

PROPOSITION

Article unique

Dans le titre I^{er}, chapitre I^{er}, du règlement du Sénat, il est inséré un article 6/1 rédigé comme suit :

« Art. 6/1. — Un sénateur démissionne en notifiant sa démission par courrier au président du Sénat. Ce dernier communique la démission lors de la prochaine assemblée plénière, après quoi la démission est irrévocable. »

16 juillet 2014.