

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2013-2014

23 OCTOBRE 2013

Projet de loi modifiant la section 3 du chapitre 7 du titre IV de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002

Projet de loi portant diverses modifications en vue de l'instauration d'un nouveau système social et fiscal pour les travailleurs occasionnels dans le secteur horeca

Procédure d'évocation

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
M. BROTCHI

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2013-2014

23 OKTOBER 2013

Wetsontwerp tot wijziging van afdeling 3 van hoofdstuk 7 van titel IV van de programmawet (I) van 24 december 2002

Wetsontwerp houdende diverse wijzigingen tot invoering van een nieuwe sociale en fiscale regeling voor de gelegenheidsarbeiders in de horeca

Evocatieprocedure

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE SOCIALE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER BROTCHI

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

Présidente/Voorzitster : Elke Sleurs.

Membres/Leden :

N-VA	Louis Ide, Lies Jans, Lieve Maes, Elke Sleurs.
PS	Paul Magnette, Fatiha Saïdi, Fabienne Winckel.
MR	Jacques Brotchi, Dominique Tilmans.
CD&V	Dirk Claes, Cindy Franssen.
sp.a	Leona Detière, Dalila Douifi.
Open Vld	Nele Lijnen.
Vlaams Belang	Yves Buysse.
Écolo	Cécile Thibaut.
cdH	André du Bus de Warnaffe.

Suppléants/Plaatsvervangers :

Frank Boogaerts, Inge Faes, Danny Pieters, Helga Stevens, Karl Vanlouwe.
Hassan Bousetta, Philippe Mahoux, Olga Zrihen.
François Bellot, Christine Defraigne, Gérard Deprez.
Wouter Beke, Sabine de Bethune, Els Van Hoof.
Bert Anciaux, Fatma Pehlivian, Fauzaya Talhaoui.
Jean-Jacques De Gucht, Guido De Padt.
Bart Laeremans, Anke Van dermeersch.
Marcel Cheron, Zakia Khattabi.
Francis Delpérée, Bertin Mampaka Mankamba.

Voir:

Documents du Sénat :

5-2289 - 2013/2014 :

Nº 1: Projet évoqué par le Sénat.

Voir aussi:

Documents du Sénat :

5-2290 - 2013/2014 :

Nº 1: Projet évoqué par le Sénat.

Nº 2: Rapport.

Zie:

Stukken van de Senaat :

5-2289 - 2013/2014 :

Nr. 1: Ontwerp geëvoeerd door de Senaat.

Zie ook:

Stukken van de Senaat :

5-2290 - 2013/2014 :

Nr. 1: Ontwerp geëvoeerd door de Senaat.

Nr. 2: Verslag.

I. INTRODUCTION

Le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport relève de la procédure bicamérale facultative et a été déposé initialement à la Chambre des représentants par le gouvernement (doc. Chambre, n° 53-2989/1).

Il a été adopté par la Chambre des représentants le 10 octobre 2013, par 87 voix contre 1 et 47 abstentions. Il a été transmis au Sénat le 11 octobre 2013 et évoqué le 15 octobre 2013.

La commission des Affaires sociales a examiné le projet de loi au cours de sa réunion du 23 octobre 2013, en présence de M. John Crombez, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale, en même temps que le projet de loi portant diverses modifications en vue de l'instauration d'un nouveau système social et fiscal pour les travailleurs occasionnels dans le secteur horeca (doc. Sénat, n° 5-2290/1).

Ce dernier projet de loi, qui relève lui aussi de la procédure bicamérale facultative, a été déposé initialement à la Chambre des représentants par le gouvernement (doc. Chambre, n° 53-2990/1). Il a été adopté par la Chambre des représentants le 10 octobre 2013, par 101 voix contre 1 et 35 abstentions. Il a été transmis au Sénat le 11 octobre 2013 et a été évoqué le même jour.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. JOHN CROMBEZ, SECRÉTAIRE D'ÉTAT À LA LUTTE CONTRE LA FRAUDE SOCIALE ET FISCALE, ADJOINT AU PREMIER MINISTRE

Dans le cadre de sa stratégie de relance de juillet 2012, le gouvernement a approuvé un plan horeca reposant sur deux piliers: d'une part, réduire la sensibilité à la fraude dans le secteur et, d'autre part, augmenter la viabilité de celui-ci.

À cet effet, un nouveau régime a été élaboré pour les travailleurs occasionnels. Par ailleurs, le gouvernement a également mis en place une nouvelle réduction groupe-cible pour les cotisations patronales de sécurité sociale.

Ces deux éléments du plan horeca sont concrétisés au travers de deux projets de loi qui sont aujourd'hui soumis pour discussion au sein de la présente commission. Les modalités d'exécution sont fixées dans deux arrêtés royaux. M. Crombez insiste sur le fait que les projets en question ne comprennent pas l'ensemble du plan de soutien au secteur horeca.

I. INLEIDING

Dit optioneel bicamerale wetsontwerp werd in de Kamer van volksvertegenwoordigers oorspronkelijk ingediend als een wetsontwerp van de regering (stuk Kamer, nr. 53-2989/1).

Het werd op 10 oktober 2013 aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers, met 87 stemmen tegen 1 stem bij 47 onthoudingen. Het wetsontwerp werd op 11 oktober 2013 overgezonden aan de Senaat en op 15 oktober 2013 geëvoceerd.

De commissie voor de Sociale Aangelegenheden heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 23 oktober 2013, in aanwezigheid van de heer John Crombez, staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude, samen met het wetsontwerp houdende diverse wijzigingen tot invoering van een nieuwe sociale en fiscale regeling voor de gelegenheidsarbeiders in de horeca (stuk Senaat, nr. 5-2290/1).

Dit laatste, eveneens optioneel bicamerale wetsontwerp werd in de Kamer van volksvertegenwoordigers oorspronkelijk ingediend als een wetsontwerp van de regering (stuk Kamer, nr. 53-2990/1). Het werd op 10 oktober 2013 aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers, met 101 stemmen tegen 1 stem bij 35 onthoudingen. Dit wetsontwerp werd op 11 oktober 2013 overgezonden aan de Senaat en diezelfde dag geëvoceerd.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER JOHN CROMBEZ, STAATSSECRETARIS VOOR DE BESTRIJDING VAN DE SOCIALE EN DE FISCALE FRAUDE, TOEGEVOEGD AAN DE EERSTE MINISTER

In het kader van haar relancestrategie van juli 2012 heeft de regering een horecaplan goedgekeurd dat berust op twee pijlers: enerzijds de fraudegevoeligheid in de sector verminderen en anderzijds de leefbaarheid van de sector verhogen.

Met het oog hierop werd een nieuw regime voor gelegenheidswerknemers uitgewerkt. Daarnaast heeft de regering ook een nieuwe doelgroepvermindering van de patronale sociale zekerheidsbijdragen in het leven geroepen.

De twee onderdelen van het horecaplan worden geconcretiseerd in de twee wetsontwerpen die vandaag ter bespreking voorliggen in deze commissie. De uitvoeringsbepalingen worden vastgelegd in twee koninklijke besluiten. De heer Crombez benadrukt dat deze ontwerpen niet het volledige plan ter ondersteuning van de horeca omvatten.

A. Modification de la section 3 du chapitre 7 du titre IV de la loi-programme du 24 décembre 2002 — réduction groupe-cible contrats fixes (doc. Sénat, n° 5-2289)

La nouvelle réduction groupe-cible est conçue comme une mesure de soutien dans le cadre de l'instauration de la caisse enregistreuse. En d'autres termes, la réduction des cotisations patronales de sécurité sociale est liée à l'instauration de cette caisse.

Concrètement, cela signifie que la réduction s'appliquera à partir du 1^{er} janvier 2014 et que les employeurs devront disposer d'une caisse de ce type pour pouvoir prétendre à cette réduction des cotisations.

Autre condition pour bénéficier de la réduction de cotisations : l'employeur est tenu d'enregistrer les présences de l'ensemble de son personnel. Il peut le faire par le biais de la caisse certifiée ou par d'autres applications existantes offrant la même garantie en termes de résistance à la fraude des données enregistrées.

La réduction groupe-cible s'applique aux entreprises qui occupent quarante-neuf travailleurs au maximum. Une réduction forfaitaire des cotisations leur est octroyée pour cinq travailleurs à temps plein au choix. Cette réduction s'élève à 500 euros par trimestre et n'est pas limitée dans le temps. Pour les travailleurs de moins de vingt-six ans, le montant de 500 euros est porté à 800 euros.

Cette mesure vient s'ajouter à d'autres mesures qui ont été prises récemment pour soutenir les PME.

B. Diverses modifications en vue de l'instauration d'un nouveau système social et fiscal pour les travailleurs occasionnels dans le secteur horeca (doc. Sénat, n° 5-2290)

La réforme du travail occasionnel a pour objectif de rendre le système plus attractif, tant pour l'employeur que pour le travailleur, en les encourageant à faire une déclaration correcte des prestations fournies et à payer les cotisations sociales et l'impôt dus.

Pour réaliser cet objectif, le nouveau régime agit dès lors tant sur la demande que sur l'offre au niveau du marché du travail.

Très concrètement, cela signifie que la base des charges pour l'employeur est réduite forfaitairement. Ceci revient à une baisse de 10 % du coût pour l'employeur.

Pour le travailleur, les revenus supplémentaires obtenus grâce au travail occasionnel dans l'horeca ne seront plus soumis à l'impôt des personnes physiques,

A. Wijziging van afdeling 3 van hoofdstuk 7 van titel IV van de programmawet van 24 december 2002 — doelgroepvermindering vaste contracten (stuk Senaat, nr. 5-2289)

De nieuwe doelgroepvermindering is bedoeld als ondersteunende maatregel in het kader van de invoering van de geregistreerde kassa. De vermindering van de patronale sociale zekerheidsbijdragen is met andere woorden gekoppeld aan de invoering van deze kassa.

Concreet betekent dit dat de vermindering van toepassing zal zijn vanaf 1 januari 2014 en dat de werkgevers dergelijke kassa moeten hebben om recht te hebben op deze bijdragevermindering.

Nog een bijkomende voorwaarde om de bijdragevermindering te krijgen is dat de werkgever de aanwezigheid van al zijn personeel moet registreren. Dat kan via de gecertificeerde kassa of door middel van andere bestaande toepassingen die dezelfde garantie bieden op het vlak van fraudebestendigheid van de geregistreerde gegevens.

De doelgroepvermindering geldt voor bedrijven die maximaal negenenviertig werknemers in dienst hebben. Er wordt hen een forfaitaire bijdragevermindering toegekend voor vijf voltijdse werknemers naar keuze. Deze vermindering bedraagt 500 euro per kwartaal en is niet beperkt in de tijd. Voor werknemers onder de zesentwintig jaar wordt het bedrag van 500 euro opgetrokken tot 800 euro.

Deze maatregel komt bovenop andere maatregelen die recent genomen werden om kmo's te ondersteunen.

B. Diverse wijzigingen tot invoering van een nieuwe sociale en fiscale regeling voor de gelegenhedsarbeiders in de horeca (stuk Senaat, nr. 5-2290)

De doelstelling van de hervorming van de gelegenhedsarbeid is om het zowel voor de werkgever als voor de werknemer aantrekkelijker te maken om de geleverde prestaties correct aan te geven en er de verschuldigde sociale bijdragen en belastingen op te betalen.

Om dit te bewerkstelligen werkt het nieuwe regime dus zowel in op de vraag- als op de aanbodzijde van de arbeidsmarkt.

Heel concreet betekent dit dat de lastenbasis aan werkgeverszijde forfaitair verlaagd wordt. Dit komt neer op een daling van 10 % van de kost voor de werkgever.

Voor de werkgever zal wat bijverdiend wordt door occasioneel in de horeca te werken, niet meer in de personenbelasting komen maar op voorhand aan een

mais taxés au préalable à concurrence de 33 %. Le travailleur saura donc immédiatement quelle part de la rémunération convenue il recevra effectivement.

Pour rendre les choses plus simples et plus intéressantes pour les employeurs, les cotisations sociales relatives au travail occasionnel seront désormais calculées par heure, et donc plus par bloc de cinq ou de onze heures comme c'est le cas actuellement. Dorénavant, les cotisations sociales seront calculées sur un nouveau forfait horaire de 7,5 euros ou sur le forfait journalier maximum de 45 euros. La base de cotisation sera donc moins élevée qu'aujourd'hui.

Comme le travail occasionnel est rendu plus attractif en termes de coût salarial, on a également décidé d'axer à nouveau l'utilisation du système sur les pics d'activité. Raison pour laquelle les travailleurs ne pourront désormais travailler sous ce statut que pendant cinquante jours par an. Les employeurs ne pourront appliquer le système en question qu'au maximum cent jours par année calendaire.

Le projet à l'examen prévoit trois adaptations législatives devant permettre de réformer la réglementation actuelle en matière de travail occasionnel dans le secteur horeca :

1. le Roi se voit conférer le pouvoir de fixer également les modalités d'application particulières pour les employeurs et les utilisateurs de certaines catégories de travailleurs qu'il détermine (article 2);

2. par analogie au régime instauré pour les étudiants en 2012, il est proposé d'instaurer un compteur devant permettre à l'employeur de contrôler les contingents prévus de cinquante et de cent jours (article 3);

3. il est prévu que les revenus des travailleurs occasionnels qui effectuent des prestations dans ce cadre seront imposés à un taux spécial de 33 % (article 5).

III. DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

M. Claes renvoie à sa proposition de loi modifiant l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, ainsi que le Code des impôts sur les revenus 1992, en vue d'adapter le régime du travail occasionnel dans le secteur horeca (doc. Sénat, n° 5-1422/1), laquelle proposition concerne la même matière et contient de nombreuses mesures reprises dans les deux projets de loi en discussion. Tel est le cas, par exemple, de l'impôt maximal sur le revenu,

tarief van 33 % belast worden. Daardoor wordt voor de werknemer meteen duidelijk hoeveel hij zal overhouden van de afgesproken vergoeding.

Om het voor de werkgevers eenvoudiger en interessanter te maken zullen de sociale bijdragen voor gelegenheidsarbeid voortaan per uur berekend worden. En dus niet meer per blok van vijf uur of elf uur zoals nu het geval is. De sociale bijdragen zullen voortaan worden berekend op een nieuw uurforfait van 7,5 euro of op het maximum dagforfait van 45 euro. De bijdragebasis is dus lager dan vandaag.

Aangezien het gelegenheidswerk op het niveau van de loonkost aantrekkelijker wordt gemaakt, werd er anderzijds ook beslist om het gebruik van het regime opnieuw toe te spitsen op momenten van piekarbeid. Daarom kunnen werknemers voortaan gedurende slechts vijftig dagen per jaar onder dit statuut werken. De werkgevers mogen dit systeem maximaal honderd dagen per kalenderjaar toepassen.

Dit ontwerp van wet voorziet in drie wettelijke aanpassingen die ervoor moeten zorgen dat de bestaande regeling van gelegenheidsarbeid in de horeca kan hervormd worden :

1. de Koning wordt de bevoegdheid gegeven om ook voor werkgevers en gebruikers van zekere categorieën werknemers die Hij bepaalt, de bijzondere toepassingsbepalingen vast te leggen (artikel 2);

2. naar analogie met de regeling die voor studenten werd ingevoerd in 2012, wordt een teller aangeboden om het de werkgever mogelijk te maken de voorziene contingenten van vijftig en honderd dagen te controleren (artikel 3);

3. er wordt in voorzien dat de inkomsten van de gelegenheidswerknemers die in dit kader prestaties uitvoeren, tegen een speciaal tarief van 33 % worden belast (artikel 5).

III. BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden.

De heer Claes verwijst naar zijn wetsvoorstel tot wijziging van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders en tot wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, met het oog op de aanpassing van de regeling van de gelegenheidsarbeid in de horecasector (stuk Senaat, nr. 5-1422/1) dat dezelfde aangelegenheid betreft en tal van maatregelen bevat die nu worden overgenomen in de beide

fixé à 33 %, et du nouveau mode de calcul des cotisations de sécurité sociale.

L'intervenant remercie le secrétaire d'État d'avoir abordé cette problématique, conformément à ce que prévoyait l'accord de gouvernement. Le secteur horeca attendait certaines mesures depuis longtemps, et le gouvernement les a prises avec de bonnes intentions. Le premier objectif du gouvernement en la matière est la lutte contre le travail au noir et le « blanchiment » du travail.

Tout propriétaire d'un établissement horeca est confronté à des périodes de forte affluence : une soirée en semaine, un jour de beau temps ou pendant le week-end. Dans ce cas, il doit pouvoir faire appel à des travailleurs occasionnels; alors que, jusqu'à présent, ce travail occasionnel était souvent synonyme de travail au noir, les mesures proposées en l'occurrence permettront de lutter contre ce phénomène. L'on touche ici un point très important: auparavant, les travailleurs occasionnels n'acceptaient que le travail au noir, car leur rémunération déclarée était cumulée à leur revenu ordinaire, en conséquence de quoi ils étaient très lourdement imposés. Les choses seront désormais différentes, puisque l'imposition sera désormais plafonnée à 33 % et qu'elle sera même inférieure à ce plafond dans de nombreux cas. Les travailleurs concernés auront désormais une meilleure idée du revenu net résultant de leur travail.

Ce sera également une bonne chose pour l'employeur, qui ne prendra plus le risque d'un flagrant délit d'occupation de travailleurs au noir. M. Claes souhaite que les recettes supplémentaires encaissées par l'État grâce aux mesures proposées soient affectées à l'intensification des contrôles dans le secteur. Le nouveau système de calcul des cotisations patronales doit également inciter l'employeur à payer effectivement ces dernières, d'autant plus que cette mesure est combinée à d'autres réductions de charge, notamment en faveur des jeunes. C'est là un autre moyen de lutter contre le travail au noir, et M. Claes suppose que le nombre de travailleurs occasionnels déclarés augmentera considérablement à partir du 1^{er} octobre 2013. Il demande au secrétaire d'État de préciser la date d'entrée en vigueur des diverses mesures proposées.

En conclusion, M. Claes se félicite de la reprise de volets importants de sa proposition de loi n° 5-1422/1 et se dit convaincu que le gouvernement, dans son entièreté, a fait en l'espèce les choix qui s'imposaient pour le secteur horeca. Il espère dès lors que le secteur saisira pleinement cette opportunité et il souligne à quel point il est important que les mesures proposées fassent l'objet d'un suivi et d'une évaluation.

wetsontwerpen die worden besproken. Dit is bijvoorbeeld het geval met de maximale belasting op het inkomen van 33 % en een gewijzigde berekening van de sociale zekerheidsbijdragen.

Hij dankt de staatssecretaris voor het feit dat deze problematiek wordt aangepakt, overeenkomstig het regeerakkoord. De horecasector was reeds lang vragende partij voor bepaalde maatregelen en de regering heeft deze genomen met de juiste intenties. Een eerste intentie van de regering is de strijd tegen zwartwerk in de sector en het « wit » maken van de arbeid.

Elke eigenaar in de horecasector krijgt te maken met piekmomenten : een avond in de week, bij goed weer of in het weekend. Hij moet dan een beroep kunnen doen op gelegenheidsarbeid en waar hij vroeger vaak slechts een beroep kon doen op zwart-werkers, zullen de voorgestelde maatregelen dit zwartwerk tegengaan. Dit is heel belangrijk : vroeger vond men enkel mensen bereid om dit middels zwartwerk te doen omdat de verloning van de gelegenheidsarbeider bovenop het gewone inkomen werd geteld waardoor zij zeer veel belastingen dienden te betalen. Dit zal nu veranderen vermits de maximale belasting nu 33 % bedraagt, en in de praktijk in vele gevallen minder zal zijn. De betrokkenen kan nu veel beter inschatten wat hij precies overhoudt aan zijn arbeid.

Dit is ook een goede zaak voor de werkgever, die niet langer het risico zal willen lopen om te worden betrapt op zwartwerk. De heer Claes is er voorstander van om de extra inkomsten voor de overheid als gevolg van de voorgestelde maatregelen aan te wenden voor bijkomende controles in de sector. Ook het nieuwe berekeningssysteem inzake de sociale werkgeversbijdragen moet voor de werkgever een stimulans zijn om deze daadwerkelijk te betalen, zeker wanneer men deze maatregel samen leest met andere lastenverminderingen, onder meer voor jongeren, die eveneens worden voorgesteld. Ook dit moet het zwartwerk tegengaan en de heer Claes gaat er dan ook van uit dat de aangifte van het aantal gelegenheidsarbeiders sterk zal stijgen vanaf 1 oktober 2013. Hij vraagt de staatssecretaris de inwerkingtreding van de verschillende maatregelen te preciseren.

Concluderend, is de heer Claes verheugd dat grote delen van zijn wetsvoorstel nr. 5-1422/1 worden overgenomen en is hij ervan overtuigd dat de voltallige regering hier de juiste weg is ingeslagen wat de horecasector betreft. Hij hoopt dan ook dat de sector deze kans met beide handen grijpt en benadrukt het belang van de opvolging en de evaluatie van de voorgestelde maatregelen.

Mme Lijnen remercie le secrétaire d'État pour les mesures proposées, tout en précisant que l'ampleur du travail au noir dans le secteur est la conséquence de la pression fiscale énorme qui pèse sur le travail. Elle se réfère à sa proposition de loi adaptant le statut du travail occasionnel et du travail à temps plein dans le secteur horeca (doc. Sénat, n° 5-2038/1), qui vise à ménager un ballon d'oxygène au secteur en réduisant avant tout les charges sur le travail, tant pour les travailleurs occasionnels que pour le personnel régulier qui preste des heures supplémentaires. Les deux projets de loi en discussion sont basés plus ou moins sur la même philosophie.

L'essentiel est de ne pas compliquer le régime autre mesure, ni pour les employeurs ni pour les travailleurs. C'est malheureusement trop souvent le cas chez nous, même si les mesures proposées en l'occurrence constituent incontestablement un pas dans la bonne direction et si, combinées à l'instauration du système de caisse électronique, elles ne manqueront pas de produire les effets attendus. Mme Lijnen pense dès lors que ces mesures mériteraient d'être transposées dans d'autres secteurs et elle espère que le gouvernement fera le nécessaire.

Mme Douifi se réjouit des réactions positives suscitées par le projet de loi à l'examen. M. Claes a indiqué dans son exposé qu'il n'a aucune objection en ce qui concerne le contrôle, mais l'intervenante souligne l'importance d'un contrôle constructif. Dans le cadre de la concertation entre le secrétaire d'État et les services d'inspection, il serait judicieux de faire en sorte que la législation et ses possibilités soient expliquées au secteur. Les contrôles ne doivent pas être uniquement répressifs mais aussi constructifs.

Le secrétaire d'État a souligné les avantages du système non seulement pour l'employeur mais aussi pour le travailleur. Les travailleurs occasionnels, en particulier, qui sont souvent des personnes peu qualifiées ou des nouveaux Belges, pourront désormais travailler comme tels en toute sérénité et dans la légalité. C'est une mesure positive qui contribuera à rendre le travail dans le secteur horeca plus attractif.

Mme Douifi a une remarque spécifique à formuler au sujet de la réduction des charges pour les contrats de travail fixes. Elle constate que les cotisations des employeurs seront réduites à hauteur d'un montant de 500 euros par trimestre pour cinq travailleurs à temps plein. Ce montant sera de 800 euros lorsqu'il s'agit de personnes de moins de vingt-six ans. Mais il faut être attentif aussi aux personnes de plus de cinquante ans, surtout celles qui sont peu qualifiées et qui veulent exercer un emploi occasionnel pour se procurer un revenu d'appoint. L'intervenante espère que ce groupe ne sera pas oublié lorsque les moyens budgétaires nécessaires seront disponibles.

Mevrouw Lijnen dankt de staatssecretaris voor de voorgestelde maatregelen en wijst erop dat het vele zwartwerk in de sector het gevolg is van de gigantische belastingdruk op arbeidsprestaties. Zij verwijst naar haar wetsvoorstel tot aanpassing van het statuut van de gelegenheidsarbeid en voltijdse arbeid binnen de horeca (stuk Senaat, nr. 5-2038/1) dat beoogt zuurstof te geven aan de horecasector, in de eerste plaats door de lasten op arbeid te doen dalen, en dit zowel voor het gelegenheidspersoneel als voor het reguliere personeel op het vlak van de overuren. De beide wetsontwerpen die thans worden besproken hebben ongeveer dezelfde filosofie.

Essentieel is dat men de regeling niet ingewikkeld maakt, zowel voor de werkgevers als voor de werknemers. Jammer genoeg is dit al te vaak wél het geval in ons land, maar de nu voorgestelde maatregelen zijn ongetwijfeld een stap in de goede richting en zullen, samen met de invoering van een elektronische kassa, ongetwijfeld het nodige effect sorteren. Mevrouw Lijnen meent dan ook dat zij navolging verdienen in andere sectoren en hoopt dat de regering ook daar maatregelen neemt.

Mevrouw Douifi verheugt zich over de positieve reacties op het voorliggende wetsontwerp. De heer Claes stelde in zijn uiteenzetting geen probleem te hebben met controle, maar spreekster benadrukt het belang van constructieve controle. In het raam van het overleg tussen de staatssecretaris en de inspectiediensten zou het goed zijn ervoor te zorgen dat de mogelijkheden van de wetgeving uitgelegd worden aan de sector. Controles dienen niet enkel repressief maar ook constructief te zijn.

De staatssecretaris onderstreepte de voordelen voor zowel werkgever als werknemer. Zeker het gelegenheidspersoneel, vaak laaggeschoolden of nieuwe Belgen, kan nu met een gerust gemoed zijn gelegenheidsjob «in het wit» uitoefenen. Dit is een positieve stimulans om in de horeca te werken.

Senator Douifi heeft een specifieke opmerking betreffende de lastenverlaging voor de vaste contracten. Zij stelt vast dat de werkgeversbijdragen zullen worden verminderd met een bedrag van 500 euro per kwartaal voor vijf voltijdse werknemers. Dit bedrag wordt voor personen jonger dan zesentwintig jaar verhoogd tot 800 euro. Er moet echter ook aandacht besteed worden aan de vijftig-plussers, zeker de laaggeschoolden onder hen die wat willen bijverdienen in een gelegenheidsjob. Spreekster hoopt dat deze groep in gedachten zal worden gehouden wanneer de nodige budgettaire middelen beschikbaar zullen zijn.

Enfin, il serait opportun aussi de transmettre une note ou une brochure informative aux villes et communes, surtout aux villes et communes côtières car elles rencontrent beaucoup de difficultés à recruter du personnel occasionnel durant les mois d'été.

Mme Winckel a une question au sujet de la réduction forfaitaire des cotisations. Celle-ci ne sera possible que pour les employeurs disposant d'un système de caisse enregistreuse. Le fait que l'employeur ait commandé un système de caisse enregistreuse sera-t-il suffisant ? Bénéficiera-t-il aussi dans ce cas de la réduction forfaitaire ? Des rumeurs laissent en effet entendre qu'il n'y aurait pas suffisamment de caisses disponibles.

M. Claes fait remarquer que les étudiants jobistes doivent tenir compte d'un système de cinquante jours, qu'il sera désormais possible de prêter par demi-jour. L'intervenant constate que le travail occasionnel aussi repose sur un système de cinquante jours. Si le travailleur effectue des prestations de six à sept heures, cela ne pose pas de problème, mais qu'en sera-t-il s'il ne travaille que quelques heures ? Celles-ci seront-elles comptabilisées comme un demi-jour ?

Mme Lijnen ajoute que le travail d'étudiant est strictement réglementé puisqu'en l'espèce aussi, il faut tenir compte, par exemple, des allocations familiales et de l'impact fiscal du travail d'étudiant pour les parents. Un étudiant aura-t-il des problèmes s'il préte cinquante jours de travail d'étudiant et cinquante jours de plus dans le cadre d'un travail occasionnel ? L'intervenant propose que le site web «*student@work*» fournit au plus vite des informations sur ce point.

B. Réponses du secrétaire d'État

M. John Crombez, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale, rappelle qu'il y a déjà eu une concertation approfondie avec le secteur horeca et que celle-ci s'est déroulée dans un climat positif. La volonté de «blanchir» le secteur est beaucoup plus forte que ce que l'on pensait, pour autant que la rentabilité puisse être garantie. En même temps, les discussions ont été complexes car chaque établissement horeca est unique. Les différences se situent au niveau de la manière de travailler, du nombre de membres du personnel, du nombre de travailleurs occasionnels, etc.

Le secrétaire d'État précise que le régime fiscal applicable aux travailleurs occasionnels, à savoir un taux spécial d'imposition de 33 % — entre en vigueur le 1^{er} octobre 2013. Pour l'intéressé, cette mesure peut se traduire par une augmentation de 50 % du revenu net. Les autres mesures entrent en vigueur le 1^{er} janvier 2014.

Ten slotte zou het niet slecht zijn een informatieve nota of brochure te sturen naar de gemeenten en steden, vooral de kustgemeenten die tijdens de zomeraanden veel moeilijkheden ondervinden om gelegenheidspersoneel te vinden.

Mevrouw Winckel heeft een vraag betreffende de forfaitaire vermindering van de bijdragen. Deze vermindering zal enkel mogelijk zijn wanneer de werkgever beschikt over een geregistreerd kassasysteem. Is het voldoende dat de werkgever een bestelling geplaatst heeft voor een geregistreerd kassasysteem ? Zal hij ook in dat geval genieten van de forfaitaire vermindering ? Er doen immers geruchten de ronde dat er niet genoeg kassa's ter beschikking zijn.

De heer Claes merkt op dat studentenrekening moeten houden met een vijftig-dagen systeem, waarvan het nu mogelijk zal zijn deze in halve dagen op te nemen. Spreker stelt vast dat ook de gelegenheidsarbeid een systeem van vijftig dagen hanteert. Als de werknemer zes à zeven uren werkt stelt dat geen probleem, maar wat als er slechts enkele uren gewerkt wordt ? Zou dit als een halve dag werk beschouwd kunnen worden ?

Senator Lijnen voegt hieraan toe dat studentenarbeid strikt gereglementeerd is omdat er ook rekening moet worden gehouden met, bijvoorbeeld, de kinderbijslag en de fiscale impact van de student op zijn ouders. Komt de student die vijftig dagen studentenarbeid uitvoert en daarbovenop vijftig dagen gelegenheidsarbeid in de problemen ? Spreekster stelt voor dat de website «*student@work*» daar zo snel mogelijk informatie over geeft.

B. Antwoorden van de staatssecretaris.

De heer John Crombez, staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude, herinnert eraan dat reeds grondig overlegd werd met de horecasector, en dit gebeurde in een positieve sfeer. De wil om de sector te «verwitten» is veel groter dan wordt aangenomen, voor zover de rentabiliteit kan worden gegarandeerd. Tegelijk waren de gesprekken ook complex omdat geen enkele horecazaak dezelfde is. De verschillen situeren zich in de wijze van werken, het aantal personeelsleden, het aantal gelegenheidsarbeiders en dergelijke.

De staatssecretaris preciseert dat het fiscaal regime voor de gelegenheidsarbeiders — bijzonder belastingtarief van 33 % — op 1 oktober 2013 in werking treedt. Voor de betrokkenen kan deze maatregel als gevolg hebben dat zijn netto-inkomen met 50 % stijgt. De andere maatregelen treden op 1 januari 2014 in werking.

M. Crombez convient que le secteur horeca avait besoin d'une bouffée d'oxygène, en plus de la réduction du taux de TVA de 21 à 6 % déjà opérée précédemment. Cette mesure s'est avérée utile, en particulier en temps de crise, dans la mesure où le secteur horeca est le premier à ressentir la baisse de la consommation. Le système de caisse enregistreuse est aujourd'hui instauré; il sera étalé sur une période suffisamment longue pour permettre au secteur non seulement de combattre le travail au noir mais aussi de rester ou de devenir rentable, de telle sorte qu'il y ait suffisamment de créations d'emplois à l'avenir, en particulier pour les travailleurs peu qualifiés.

La simplification a été un des éléments constamment mis en avant lors de la concertation avec le secteur horeca. Les mesures proposées allègent sensiblement la surcharge administrative.

Le secrétaire d'État observe que la proportion des plus de cinquante ans est très faible dans le secteur horeca, surtout par rapport à ce qui se passe dans d'autres secteurs. La seule différenciation prévue dans les mesures proposées est la réduction des charges pour les jeunes, avec notamment une réduction de 800 euros par trimestre pour ceux-ci, ce qui représente une énorme différence pour un petit établissement.

Pendant la période transitoire de deux ans prévue pour le système de caisse enregistreuse, il est important que les contrôles dans les établissements horeca s'effectuent en concertation avec le secteur lui-même. D'autre part, il importe que la totalité des mesures entrent réellement en application à partir du 1^{er} janvier 2014, étant donné que de nombreuses personnes attendent actuellement de pouvoir lancer leur propre établissement horeca. L'administration concernée met les bouchées doubles pour permettre l'introduction du système de caisse enregistreuse à partir de cette date. Toutefois, si un exploitant s'est inscrit pour adhérer au nouveau système, et s'il s'avère finalement que le système ne pourra pas être opérationnel au 1^{er} janvier 2014 pour l'exploitant en question, mais qu'il ne sera installé que quelques jours plus tard, l'objectif est qu'il puisse déjà bénéficier des mesures proposées à partir du premier trimestre 2014. Le même problème risque d'ailleurs de se poser en décembre 2015, c'est-à-dire à la fin de la période transitoire.

Pour les étudiants jobistes, le travail occasionnel équivaut effectivement à un compteur distinct, mais le but est d'opérer sous le régime du travail d'étudiant. La procédure exacte reste à mettre au point avec les partenaires sociaux, si bien que M. Crombez ne peut pas encore donner de réponse définitive. La question relative aux allocations familiales n'est pas neuve. À l'heure actuelle, il est déjà difficile pour les parents d'évaluer jusqu'à quel niveau par trimestre leur enfant peut travailler sans risquer de remettre en question le

De heer Crombez is het ermee eens dat de horecasector behoefte had aan extra zuurstof, bovenop de verlaging van het btw-tarief van 21 % naar 6 % die reeds eerder werd doorgevoerd. Zeker in tijden van crisis is deze maatregel nuttig gebleken vermits de horecasector als eerste de verminderde consumptie voelt. Nu wordt het geregistreerd kassasysteem ingevoerd, gespreid over voldoende lange tijd die de sector moet toelaten om niet enkel het zwartwerk te bestrijden maar ook rendabel te blijven of te worden, zodat ook in de toekomst voldoende werkgelegenheid wordt gecreëerd, inzonderheid voor laaggeschoold arbeiders.

De vereenvoudiging is een van de elementen geweest die in het overleg met de horecasector steeds naar voor werden geschoven. De voorgestelde maatregelen doen de administratieve overlast gevoelig dalen.

De staatssecretaris merkt op dat het aandeel vijftig-plussers in de sector zeer laag is, zeker wanneer men de vergelijking maakt met andere sectoren. De enige differentiatie die de voorgestelde maatregelen voorop stellen is de verlaging van de lasten voor jongeren, met name door voor hen een vermindering van 800 euro per kwartaal te voorzien, wat een enorm verschil maakt voor een kleine zaak.

Tijdens de tweearige overgangsperiode waarin voorzien is voor het geregistreerd kassasysteem is het belangrijk dat de controles in de horecazaak gebeuren in overleg met de sector zelf. Anderzijds zal het zaak zijn om alle maatregelen daadwerkelijk toepassing te doen vinden vanaf 1 januari 2014, vermits heel wat mensen staan te wachten om een eigen horecazaak te beginnen. De betrokken administratie doet er alles aan om de invoering van het geregistreerd kassasysteem mogelijk te maken vanaf deze datum. Wanneer evenwel iemand zich hiervoor heeft ingeschreven en op 1 januari 2014 zou blijken dat het voor de betrokkenen op die datum niet operationeel zou zijn maar het systeem pas enkele dagen later wordt geïnstalleerd, is het de bedoeling dat men reeds vanaf het eerste kwartaal van 2014 de voorgestelde maatregelen kan genieten. Hetzelfde probleem dreigt zich overigens in december 2015 voor te doen, wanneer de overgangsperiode eindigt.

Voor de jobstudenten is gelegenheidsarbeid inderdaad een aparte teller, maar het is de bedoeling te werken onder het regime van studentenarbeid. Dit moet nog verder uitgewerkt worden met de sociale partners, waardoor de heer Crombez momenteel geen volledig antwoord kan geven. De vraag omtrent kinderbijslag is niet nieuw. Ook nu reeds kunnen ouders moeilijk inschatten tot op welk niveau per kwartaal hun kind kan werken zonder dat de kinderbijslag in het gedrang komt. Het feit dat studenten nu

droit aux allocations familiales. La possibilité pour les étudiants de combiner dorénavant le travail d'étudiant avec le régime du travail occasionnel compliquera certes encore plus cette évaluation. Mais sur le fond, l'évaluation suivra la même logique qu'auparavant.

Pour conclure, le secrétaire d'État fait remarquer que l'adoption des projets de loi à l'examen ne signifiera pas la fin des discussions. Pour le secteur proprement dit, cette nouvelle réglementation constitue une avancée, mais elle ne représente nullement un aboutissement. Ainsi, l'importante problématique des heures supplémentaires reste entière. Le secteur est fort complexe et fort diversifié, et si l'on veut être complet, il faudra encore régler la question des heures supplémentaires. Pour certaines exploitations, le travail occasionnel ne représente pas grand-chose, alors que pour d'autres, il prend une très grande place, tout comme les contrats. Il ne faut toutefois pas perdre de vue que les heures supplémentaires ont un impact énorme sur l'ensemble du secteur. Les moyens sont là, et la décision est prise. Reste à la faire adopter par le Parlement d'ici la fin de l'année.

IV. VOTES

L'ensemble du projet de loi modifiant la section 3 du chapitre 7 du titre IV de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002 (doc. Sénat, n° 5-2289) et du projet de loi portant diverses modifications en vue de l'instauration d'un nouveau système social et fiscal pour les travailleurs occasionnels dans le secteur horeca (doc. Sénat, n° 5-2290) a été adopté par 8 voix contre 1.

Confiance a été faite au rapporteur pour la présentation d'un rapport oral en séance plénière.

Le rapporteur,
Jacques BROTCHI.

La présidente,
Elke SLEURS.

**Les textes adoptés
par la commission sont identiques
aux textes des projets transmis
par la Chambre des représentants
(voir les doc. Chambre,
n°s 53-2989/005 et 53-2990/007).**

studentenarbeid kunnen combineren met de mogelijkheid om in gelegenheidsarbeid te stappen maakt die inschatting misschien nog iets moeilijker. In essentie zal dat echter op dezelfde manier moeten gebeuren als vroeger.

Concluderend, merkt de staatssecretaris op dat de discussie niet gedaan is na de aanneming van de voorliggende wetsontwerpen. De sector zelf ziet dit als een stap vooruit, maar zeker geen eindpunt. Zo moet de belangrijke problematiek van de overuren nog worden opgelost. De sector is zeer complex en zeer gevarieerd en zonder een regeling voor overuren is er gewoon geen volledigheid. Gelegenheidsarbeid helpt een aantal bedrijven een beetje en een aantal zeer veel, net zoals de contracten, maar overuren hebben in de ganse sector een grote impact. De middelen zijn er, de beslissing is genomen en het is de bedoeling dit nog voor het nieuwe jaar voor te stellen aan het Parlement.

IV. STEMMINGEN

Het wetsontwerp tot wijziging van afdeling 3 van hoofdstuk 7 van titel IV van de programlawet (I) van 24 december 2002 (stuk Senaat, nr. 5-2289) en het wetsontwerp houdende diverse wijzigingen tot invoering van een nieuwe sociale en fiscale regeling voor de gelegenheidsarbeiders in de horeca (stuk Senaat, nr. 5-2290) worden in hun geheel aangenomen met 8 stemmen tegen 1 stem.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het uitbrengen van een mondeling verslag aan de plenaire vergadering.

De rapporteur,
Jacques BROTCHI.

De voorzitter;
Elke SLEURS.

**De door de commissie
aangenomen teksten zijn dezelfde als
de overgezonden ontwerpen
door de Kamer van volksvertegenwoordigers
(zie stukken Kamer,
nrs. 53-2989/005 en 53-2990/007).**