

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2012-2013

20 FÉVRIER 2013

Proposition de résolution visant à améliorer la protection légale de la neutralité philosophique, religieuse et idéologique du lieu de travail

(Déposée par M. Jean-Jacques De Gucht et Mme Nele Lijnen)

DÉVELOPPEMENTS

La présente proposition de résolution reprend le texte d'une proposition qui a déjà été déposée au Sénat le 26 octobre 2007 (doc. Sénat, n° 4-329/1 - 2007/2008).

Au cours de la législature 1995-1999, la commission d'enquête parlementaire instituée dans le but d'élaborer une politique en vue de lutter contre les pratiques illégales des sectes et le danger qu'elles représentent pour la société et pour les personnes, particulièrement les mineurs d'âge, a consacré un examen approfondi au phénomène des «sectes», à leur fonctionnement, aux différentes méthodes de recrutement et aux pratiques utilisées par les organisations sectaires.

Les dangers que les activités des sectes représentent pour la société en général et pour les mineurs en particulier, et les abus déjà constatés ont eux aussi été largement évoqués dans le rapport de la commission d'enquête parlementaire du 28 avril 1997.

La législation actuelle présente des lacunes que les sectes tentent d'exploiter. Le rapport de la commission d'enquête parlementaire a ainsi démontré que les sectes utilisent souvent des méthodes de recrutement trompeuses ou abusives.

De nombreuses organisations ne dévoilent pas, du moins dans un premier stade, leurs véritables objectifs. Ainsi, les groupes qui visent l'exploitation financière

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2012-2013

20 FEBRUARI 2013

Voorstel van resolutie om de filosofische, religieuze en ideologische neutraliteit van de werkvloer wettelijk beter te beschermen

(Ingediend door de heer Jean-Jacques De Gucht en mevrouw Nele Lijnen)

TOELICHTING

Dit voorstel van resolutie neemt de tekst over van een voorstel dat reeds op 26 oktober 2007 in de Senaat werd ingediend (stuk Senaat, nr. 4-329/1 - 2007/2008).

Tijdens de zittingsperiode 1995-1999 heeft de parlementaire onderzoekscommissie, opgericht met het oog op de beleidsvorming ter bestrijding van de onwettige praktijken van de sekten en van de gevaren ervan voor de samenleving en voor het individu, inzonderheid voor de minderjarigen, uitgebreid onderzoek gedaan naar het verschijnsel «sekten», de werking, de verschillende wervingsmethodes en de gehanteerde praktijken van sektarische organisaties.

Ook de gevaren, die de werkzaamheden van sekten inhouden voor de maatschappij over het algemeen en voor minderjarigen in het bijzonder, en de reeds vastgestelde misbruiken komen in het verslag van de parlementaire onderzoekscommissie van 28 april 1997 uitgebreid aan bod.

De huidige wetgeving blijkt enkele hiaten te vertonen waar sekten gebruik van trachten te maken. Zo blijkt uit het verslag van de parlementaire onderzoekscommissie dat sekten vaak gebruik maken van bedrieglijke of misleidende wervingsmethodes.

Heel wat groeperingen verbergen, althans in het beginstadium, hun reële doelstellingen. Zo zullen groepen die financiële uitbuiting op het oog hebben,

ne dévoileront pas leurs véritables intentions. D'autres mouvements recrutent de nouveaux membres en recourant à des « organisations-écrans » (des organisations qui ne portent pas le nom du mouvement, mais qui opèrent sur ses ordres). En effet, celles-ci organisent souvent des activités annexes qui, à première vue, n'ont rien à voir avec leur objectif final.

Des questionnaires de personnalité, des conférences culturelles, des cours de yoga ou d'arts martiaux, des formations professionnelles, etc., sont des exemples de ce type d'activités. Le nouveau rapport parlementaire « Suivi des recommandations de la commission d'enquête parlementaire « sectes » (1) » du 23 mars 2006 (doc. Chambre, n° 51-2357/001) fait également état de cette technique consistant à agir discrètement et sous une couverture quelconque.

Ces activités se déroulent généralement en des endroits renommés ou prestigieux, comme de grands hôtels, des locaux universitaires, des lieux de culte reconnus, etc. De cette manière, ces activités acquièrent aux yeux du public une certaine respectabilité, voire une légitimité.

Ce n'est qu'assez longtemps après avoir pris connaissance des « activités annexes » de l'organisation que l'adepte est confronté au véritable profil du mouvement. Les organisations sectaires utilisent donc un éventail d'écrans qui facilitent les conversions : masques religieux, culturel, écologique, médical, scientifique, etc.

L'une des méthodes de recrutement trompeuses ou abusives utilisées par les sectes consiste également à infiltrer des entreprises en y donnant des cours et formations, qui n'ont souvent aucun lien avec les activités principales de l'entreprise visitée, mais qui représentent seulement une manière de fournir aux travailleurs de l'entreprise des informations sur la secte.

Les travailleurs des entreprises en question sont souvent assez impuissants face à ces situations parce que la visite de l'entreprise par la secte a été autorisée par les dirigeants de l'entreprise, qui sont ou non déjà convaincus ou convertis. Comme les travailleurs dépendent de leur entreprise, qui représente leur gagne-pain quotidien, ils sont *de facto* obligés de se laisser approcher par des organisations douteuses.

Ce problème de la dépendance est également évoqué dans le rapport parlementaire « Suivi des recommandations de la commission d'enquête parlementaire « sectes » » du 23 mars 2006. À la page 9 de ce rapport parlementaire, il est souligné que dispenser une formation aux employés d'une société peut s'avérer une manière particulièrement efficace de recruter de nouveaux adeptes. Le formateur peut en effet se prévaloir d'être reconnu par la direction de l'entreprise.

(1) <http://www.iacso.be/51K2357001.pdf>.

hun ware drijfveer niet vrijgeven. Andere bewegingen rekruteren nieuwe leden door gebruik te maken van « camouflage-organisaties » (organisaties die niet de naam dragen van de beweging, maar wel opereren in opdracht ervan). Ze organiseren immers vaak nevenactiviteiten die op het eerste gezicht geen uitstaans hebben met hun ultieme doelstelling.

Voorbeelden van dergelijke activiteiten zijn de volgende: vragenlijsten over de persoonlijkheid, culturele conferenties, yogacursussen, cursussen in gevechtssporten, beroepsopleiding, enz. Deze techniek om discreet en onder een of andere dekmantel actief te zijn wordt ook vermeld in het nieuwe parlementaire verslag « Opvolging van de aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie sekten (1) » van 23 maart 2006 (stuk Kamer, 51K2357001).

De vermelde activiteiten gaan meestal door in gereputeerde of prestigieuze locaties, zoals grote hotels, universiteitsgebouwen, erkende locaties waar erediensten worden gehouden, enz. Zo krijgen die activiteiten voor het publiek een eerbaar karakter en verkrijgen ze zelfs enige legitimiteit.

De volgeling wordt pas geruime tijd, na de kennismaking met de « nevenactiviteiten » van de groep, geconfronteerd met het werkelijke profiel van de beweging. Sektarische organisaties maken dus gebruik van een waaier van dekmantels die bekeringen vergemakkelijken : een religieus, cultureel, ecologisch, medisch, wetenschappelijk, ..., masker.

Als één van de bedrieglijke en misleidende weringsmethodes trachten sekten ook bedrijven te infiltreren door het geven van cursussen en opleidingen. Deze opleidingen of conferenties hebben vaak geen enkele band met de kerntaken van het bezochte bedrijf, maar zijn enkel een manier om de werknemers van het bedrijf te voorzien van informatie over de secte.

De werknemers van de bewuste bedrijven staan vaak vrij machteloos tegen deze toestanden, aangezien het bedrijfsbezoek van de secte toegelaten wordt door de al dan niet overtuigde of bekeerde bedrijfsleiding. Werknemers zijn voor hun dagelijkse broodwinning van het bedrijf afhankelijk en worden *de facto* zo verplicht zich te laten benaderen door dubieuze organisaties.

Deze problematische afhankelijkheid wordt ook aangehaald in het parlementaire verslag « Opvolging van de aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie sekten » van 23 maart 2006. Op bladzijde 9 van dit parlementaire verslag wordt benadrukt dat door werknemers van een onderneming een opleiding aan te bieden, zij bijzonder makkelijk nieuwe aanhangers kunnen ronselen. De persoon die de opleiding verzorgt kan immers bogen op het feit dat hij door de directie van de onderneming wordt erkend.

(1) <http://www.iacso.be/51K2357001.pdf>.

Ce nouveau *modus operandi* de certaines sectes a également été constaté en France.

Le quatrième rapport annuel (1) de la Mission interministérielle de vigilance et de lutte contre les dérives sectaires (*Miviludes*) (2), qui est placée sous l'autorité du premier ministre français, pointe un changement de stratégie des groupes sectaires, soucieux d'avancer dans l'ombre sans signe extérieur de prosélytisme.

L'auteur cite le passage suivant de la synthèse du rapport :

«Le rapport souligne l'inquiétante présence des groupes qui attirent les foules aux moyens de stages de développement personnel, ou d'ateliers de formation professionnelle. Le contexte est porteur car les métiers évoluent et les individus recherchent une optimisation de leurs capacités. On assiste à l'émergence de métiers non reconnus, obtenus au terme de «stages de reconstruction personnelle.» (3).»

Les sectes essaient aussi, parfois avec succès, d'infiltrer l'administration sous le couvert de cours et de formations.

Une question parlementaire et un courrier adressés à la présidente du *Vlaams Parlement* ont permis d'établir que les services du Parlement flamand ont déjà été victimes de telles manœuvres d'infiltration.

IDEAS est une société coopérative qui affirme travailler selon les préceptes de L.R. Hubbard, pilier de l'église de Scientologie. Le lien avec cette dernière est mentionné clairement sur le site web de la société qui précise qu'IDEAS travaille sous licence de M. Hubbard. IDEAS dit avoir pour mission d'aider les organisations publiques et privées en leur proposant des solutions pour l'organisation, le personnel, le marketing, les finances, la gestion de la qualité, les technologies de l'information et les relations publiques.

Elle affirme que ces solutions sont basées sur son expérience pratique et sur des moyens efficaces tels que des formations, de la consultance et de la gestion de projets. Sur son site web (www.ideas-reality.com), IDEAS affirmait jusqu'il y a peu disposer de références dans le secteur public et mentionnait notamment les SPF Affaires sociales, Intérieur et Défense ainsi que le *Vlaams Parlement*.

Interpellée à ce sujet par la députée flamande Margriet Hermans, la présidente du *Vlaams Parlement*

(1) http://www.miviludes.gouv.fr/rubrique.php3?id_rubrique=117.

(2) <http://www.miviludes.gouv.fr/>.

(3) «Lobbying et «thérapeutes» tendent à prendre la place des traditionnels gourous», *Metrofrance.com*, 25 janvier 2007.

Ook in Frankrijk werd deze nieuwe werkwijze van bepaald sekten vastgesteld.

In het vierde jaarlijkse verslag (1) van de *Mission interministérielle de vigilance et de lutte contre les dérives sectaires* (*Miviludes*) (2), die ressorteert onder de Franse premier, wordt de aandacht gevestigd op en wijziging in de strategie van sektarische groeperingen die «zo behoedzaam zijn om in de schaduw voordeelingen te boeken, zonder naar buiten toe tekenen te geven van bekeringsdrang.»

De indiener verwijst naar volgende relevante passage in de samenvatting van het rapport :

«Le rapport souligne l'inquiétante présence des groupes qui attirent les foules aux moyens de stages de développement personnel, ou d'ateliers de formation professionnelle. Le contexte est porteur car les métiers évoluent et les individus recherchent une optimisation de leurs capacités. On assiste à l'émergence de métiers non reconnus, obtenus au terme de «stages de reconstruction personnelle.» (3).»

Sekten trachten eveneens onder het mom van het geven van cursussen en opleidingen de overheid te infiltreren en dit soms met succes.

Zo werd naar aanleiding van een parlementaire vraag en een schrijven naar de voorzitter van het Vlaams Parlement duidelijk dat de diensten van het Vlaams Parlement hiervan het slachtoffer waren geworden.

IDEAS is een coöperatieve vennootschap die verklaart te werken volgens de leer van L.R. Hubbard die de drijvende kracht achter de Scientology-kerk is. Deze link werd duidelijk aangegeven op de website van IDEAS, waar gesteld wordt dat IDEAS onder de licentie van de heer Hubbard valt. IDEAS omschreef zijn doelen als het helpen van publieke en private organisaties met oplossingen omtrent: organisatie, personeel, marketing, financiën, kwaliteitsbeleid, IT en public relations.

Bij het aanbieden van deze oplossingen maken zij naar eigen zeggen gebruik van praktische ervaring en effectieve middelen onder de vorm van opleiding, advies en projectmanagement. IDEAS verklaarde tot voor kort op zijn website (www.ideas-reality.com) ook over referenties in de openbare sector te beschikken. Hierbij geven zij de Belgische FOD's Sociale Zaken, Binnenlandse Zaken en Landsverdediging en het Vlaams Parlement op als de publieke instellingen waar zij referenties heeft.

Vlaams volksvertegenwoordiger Margriet Hermans bevroeg dan ook hieromtrent de voorzitter van het

(1) http://www.miviludes.gouv.fr/rubrique.php3?id_rubrique=117.

(2) <http://www.miviludes.gouv.fr/>.

(3) «Lobbying et «thérapeutes» tendent à prendre la place des traditionnels gourous», *Metrofrance.com*, 25 januari 2007.

a reconnu qu'IDEAS avait effectivement essayé d'infiltrer l'administration.

« Pour les formations à l'utilisation des suites bureautiques courantes, le *Vlaams Parlement* fait appel aux services de formation du fournisseur HP, qui engage à son tour des formateurs. Or, il s'est avéré qu'un des formateurs engagés n'était autre que le *managing partner* d'IDEAS, qui a donné des cours d'informatique, les deux derniers remontant au début de l'année 2005. Les services du *Vlaams Parlement* ont prié IDEAS de retirer le nom de leur institution des références figurant sur le site web », explique Margriet Hermans.

« Mon collaborateur a suivi un cours donné par le *managing partner* d'IDEAS, qui est membre actif de l'Église de Scientologie », témoigne la députée Margriet Hermans. « Le cours même était irréprochable, mais les explications constantes sur la scientologie qu'il contenait étaient exagérées. »

La présidente du *Vlaams Parlement*, Mme Vanderpoorten, a indiqué qu'elle trouvait la firme trop douteuse pour lui confier encore d'autres tâches pour le compte du Parlement flamand.

Interrogé au Sénat par le sénateur Luc Willems (question orale n° 3-1385), le ministre de l'Intérieur Patrik Dewael a déclaré au nom du gouvernement qu'IDEAS n'était pas fondée à invoquer l'administration fédérale comme référence (1). Ces références devaient être retirées.

C'est pourquoi l'auteur de la présente proposition de résolution veut demander au gouvernement de donner aux travailleurs la possibilité de refuser de suivre des cours et formations, lorsque ceux-ci sont donnés par des organisations sectaires et ne présentent aucun lien évident avec leurs tâches quotidiennes.

*
* *

Vlaams Parlement. Hieruit bleek dat IDEAS inderdaad de overheid trachtte te infiltreren.

« Voor de opleidingen in courante Office-pakketten doet het Vlaams Parlement beroep op de educatieve diensten van HP, die op zijn beurt trainers aanspreekt. Een van de trainers die hiervoor ingeschakeld werd, bleek de *managing partner* bij IDEAS te zijn. Hij gaf informaties, voor het laatst twee lessen begin 2005. De diensten van het Vlaams Parlement hebben IDEAS verzocht de referenties van hun website te laten weghalen. », stelt Margriet Hermans.

« Mijn medewerker kreeg opleiding van de *managing partner* van IDEAS en actief lid van Scientology », getuigt parlements lid Margriet Hermans. « De lessen zelf bleken in orde. Maar de constante uitleg over Scientology die hij er bij kreeg, was bepaald van het goede te veel. »

De voorzitter van het Vlaams Parlement, mevrouw Vanderpoorten, gaf alvast aan de firma te dubieus te vinden om nog verder opdrachten uit te voeren voor het parlement

De minister van Binnenlandse Zaken P. Dewael had namens de regering, hierover bevraagd in de Senaat door toenmalig senator Luc Willems (mondelijke vraag nr. 3-1385), aangegeven dat IDEAS ten onrechte de federale overheid als referentie gebruikt (1). Deze referenties moesten verwijderd worden.

De indiener van deze resolutie wil de regering dan ook vragen het voor werknemers dan mogelijk te maken het volgen van cursussen en opleidingen te weigeren indien de bewuste cursussen en opleidingen gegeven worden door sektarische organisaties, en er geen duidelijk verband bestaat tussen de dagelijkse taak van de werknemer en de te volgen cursus of opleiding.

Jean-Jacques DE GUCHT.
Nele LIJNEN.

*
* *

(1) <http://www.senaat.be/www/?MIval=/publications/view-STBlok&COLL=H&DATUM=02/01/2007&DOSID=50347543&MINID=250&LEG=3&NR=202&VTYPE=mvid&LANG=nl>.

(1) <http://www.senaat.be/www/?MIval=/publications/view-STBlok&COLL=H&DATUM=02/01/2007&DOSID=50347543&MINID=250&LEG=3&NR=202&VTYPE=mvid&LANG=nl>.

PROPOSITION DE RÉOLUTION

Le Sénat,

A. Considérant que la législation actuelle présente encore des lacunes que les sectes tentent d'exploiter;

B. Sachant que le rapport de la commission d'enquête parlementaire révèle que les sectes utilisent souvent des méthodes de recrutement trompeuses ou abusives. Ainsi, les sectes qui visent l'exploitation financière ne dévoilent pas leurs véritables intentions et organisent des activités annexes qui, à première vue, n'ont rien à voir avec leur objectif final;

C. Compte tenu du fait que les sectes tentent aussi d'infiltrer l'administration en y donnant des cours et formations qui n'ont aucun lien avec les activités principales de l'entreprise visitée;

D. Compte tenu qu'en France, le dernier rapport de la Mission interministérielle de vigilance et de lutte contre les dérives sectaires relève également ce changement de stratégie des groupes sectaires;

E. Considérant que les travailleurs des entreprises visitées sont pratiquement impuissants face à ces situations. En effet, la visite de l'entreprise a été autorisée par les dirigeants de l'entreprise, qui sont ou non déjà convaincus, et les travailleurs dépendent de leur entreprise, qui représente leur gagne-pain quotidien. Ils sont donc obligés *de facto* de se laisser approcher par des organisations douteuses,

Demande au gouvernement :

1. de donner aux travailleurs la possibilité de refuser de suivre des cours et formations sur le lieu de travail, lorsque ceux-ci sont donnés par des entreprises ayant des liens avec des organisations sectaires;

2. d'améliorer la protection légale de la neutralité philosophique, religieuse et idéologique du lieu de travail, afin d'empêcher les tentatives d'infiltration et de recrutement par des organisations sectaires dans les entreprises.

20 juillet 2010.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Senaat,

A. overwegende dat de huidige wetgeving nog enkele hiaten bevat waar sekten gebruik van trachten te maken;

B. wetende dat uit het verslag van de parlementaire onderzoekscommissie blijkt dat sekten vaak gebruik maken van bedrieglijke of misleidende wervingsmethodes. Zo trachten sekten die financiële uitbuiting op het oog hebben, deze drijfveer niet vrij te geven en organiseren ze nevenactiviteiten die aanvankelijk geen uitstaans lijken te hebben met de ultieme doelstelling van de sekte;

C. gelet op het feit dat sekten ook trachten de overheid te infiltreren met het geven van cursussen en opleidingen die geen enkel verband vertonen met de kerntaken van het bezochte bedrijf;

D. Gelet dat ook in Frankrijk de *Mission interministérielle de et de lutte contre les dérives sectaires* in haar laatste rapport wijst op deze wijziging in de strategie van sektarische groeperingen;

E. overwegende dat de werknemers van de bezochte bedrijven vrijwel machteloos tegen deze toestanden staan. Het bedrijfsbezoek werd immers toegelaten door de al dan niet overtuigde bedrijfsleiding, en de werknemers zijn net van deze leiding afhankelijk voor hun dagelijkse broodwinning. Zij zijn dus *de facto* verplicht zich te laten benaderen door dubieuze organisaties,

Vraagt de regering :

1. dat het voor werknemers toegelaten wordt een opleiding of cursus op het werk te weigeren indien deze bewuste cursussen en opleidingen gegeven worden door ondernemingen met banden met sektarische organisaties;

2. de filosofische, religieuze en ideologische neutraliteit van de werkvloer wettelijk beter te beschermen, zodat de infiltratie- en wervingspogingen van sektarische organisaties in bedrijven onmogelijk worden.

20 juli 2010.

Jean-Jacques DE GUCHT.
Nele LIJNEN.