

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2014-2015

2 MAART 2015

Verzoek tot het opstellen van een informatieverslag betreffende de opvolging van de toepassing van het Actieplatform van de Vierde VN-Wereldvrouwenvrouwenconferentie van Peking

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE TRANSVERSALE AANGELEGENHEDEN – GEMEENSCHAPSBEVOEGDHEDEN UITGEBRACHT DOOR
DE DAMES de BETHUNE, MORREALE, BRUSSEEL, DE BUE, SEGERS, RYCKMANS EN VAN EETVELDE

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2014-2015

2 MARS 2015

Demande d'établissement d'un rapport d'information concernant le suivi de la mise en œuvre de la Plateforme d'action de la quatrième conférence mondiale des Nations unies sur les femmes (Pékin)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES MATIÈRES TRANSVERSALES – COMPÉTENCES COMMUNAUTAIRES PAR
MMES de BETHUNE, MORREALE, BRUSSEEL, DE BUE, SEGERS, RYCKMANS ET VAN EETVELDE

Samenstelling / Composition :
voorzitter / président : De heer / M. Pol Van Den Driessche.

Leden / Membres :

N-VA
PS
MR
CD&V
Ecolo-Groen
Open Vld
sp.a
cdH
De Bruyn, Jan Peumans, Pol Van Den Driessche, Miranda Van Eetvelde.
Nadia El Yousfi, Christie Morreale, Christiane Vienne.
Jacques Brotchi, Olivier Destrebécq, Yves Evrard.
Sonja Claes, Cindy Franssen, Brigitte Grouwels.
Elisabeth Meuleman, Hélène Ryckmans.
Rik Daems, Jean-Jacques De Gucht.
Bert Anciaux, Katia Segers.
Bertin Mampaka Mankamba.

Zie :

Stukken van de Senaat :

6-97 – 2014/2015 :

Nr. 1 : Verzoek tot het opstellen van een informatieverslag van de dames de Bethune, Franssen, Brouwers, Claes en Grouwels, de heren Van Rompuj, Vanackere, Verstreken en Becaus, mevrouw Coudyser, de heer De Bruyn, mevrouw De Ridder, de heer Gryffroy, mevrouw Maes, de heren Vandaele en Van Den Driessche, mevrouw Van Eetvelde, de heer Vanlouwe, mevrouw Barzin, de heer Brotchi, mevrouw De Bue, de heren Destexhe, Destrebécq, Evrard en Wahl, de dames Ryckmans en Brusseel, de heren Daems en De Gucht, mevrouw Taelman, de heer Anciaux, de dames Lieten en Turan, de heren Van Malderen, Bastin en Mampaka Mankamba en mevrouw Waroux.

Nr. 2 : Vaststellingen en aanbevelingen.

Voir :

Documents du Sénat :

6-97 – 2014/2015 :

N° 1 : Demande d'établissement d'un rapport d'information de Mmes de Bethune, Franssen, Brouwers, Claes et Grouwels, MM. Van Rompuj, Vanackere, Verstreken et Becaus, Mme Coudyser, M. De Bruyn, Mme De Ridder, M. Gryffroy, Mme Maes, MM. Vandaele et Van Den Driessche, Mme Van Eetvelde, M. Vanlouwe, Mme Barzin, M. Brotchi, Mme De Bue, MM. Destexhe, Destrebécq, Evrard et Wahl, Mmes Ryckmans et Brusseel, MM. Daems et De Gucht, Mme Taelman, M. Anciaux, Mmes Lieten et Turan, MM. Van Malderen, Bastin et Mampaka Mankamba et Mme Waroux.

N° 2 : Constatations et recommandations.

I. TOELICHTENDE NOTA

De vaststellingen en aanbevelingen van de commissie werden besproken tijdens de vergaderingen van 9, 13, 23 en 27 februari, 2, 3 en 5 maart 2015.

Tijdens deze besprekking werden de basisteksten herhaaldelijk gewijzigd en hernummerd.

Dit verslag bevat niet al deze hernummeringen of herschikkingen van deze teksten. Evenmin zijn de louter taalkundige correcties opgenomen in dit verslag.

I. NOTE EXPLICATIVE

Les constatations et recommandations de la commission ont été examinées au cours des réunions des 9, 13, 23 et 27 février, 2, 3 et 5 mars 2015.

Au cours des discussions, les textes de base ont été modifiés et rénumérotés à maintes reprises.

Le présent rapport ne comprend pas toutes les renumérotations ou remaniements de ces textes. De même, les corrections purement linguistiques ne figurent pas dans le rapport.

II. BESPREKING VAN DE VASTSTELLINGEN

A. DE SOCIO-ECONOMISCHE POSITIE VAN VROUWEN

1. VROUWEN EN GEZONDHEID

1.1. Voorstel van vaststellingen

1. De sociaal-economische situatie heeft een invloed op de gezondheid op het vlak van de toegang tot zorg en tot geneesmiddelen en op het vlak van de preventie.

2. Tussen 2009 en 2012 steeg de levensverwachting bij de geboorte licht van 82,43 tot 82,82 jaar voor vrouwen en van 77,15 tot 77,61 voor mannen. Vrouwen leven in België gemiddeld 5,2 jaar langer dan mannen maar kennen tijdens deze extra jaren veel gezondheidsproblemen.

3. Vrouwen halen het grootste voordeel uit het derde-betalersysteem : hun gezondheidstoestand is minder goed maar zij doen vaker een beroep op de gezondheidszorg (dank zij het sociale vangnet). Men schat dat 25 % van de vrouwen hun verzorging soms uitstellen om financiële redenen en dit cijfer zal nog hoger worden naarmate de vrouwen meer en meer eenoudergezinnen vormen (1).

4. Het uitstellen van zorg komt voor bij 24,9 % van de vrouwen en dat cijfer stijgt tot 44,3 % bij eenoudergezinnen. Het betreft vooral de aankoop van geneesmiddelen, tandverzorging en raadplegingen bij de huisarts (2).

5. Mensen die een deel van hun tijd besteden aan de zorg voor een naaste, meestal mantelzorgers genoemd, moeten vaak (gedeeltelijk of tijdelijk) stoppen met werken, hetzij door deeltijds te gaan werken, hetzij door een loopbaanonderbreking te nemen. Statistisch gezien kan men zeggen dat ieder van ons ongeveer tien jaar van zijn leven aan mantelzorg doet (dit kan variëren). Wij schatten dat er 660 000 mantelzorgers zijn in Vlaanderen en 440 000 in het Franstalig, Duitstalig en Brussels gebied(3).

(1) Volgens de cijfers voorgelegd tijdens de hoorzitting van de « Femmes Prévoyantes Socialistes ».

(2) Volgens de cijfers voorgelegd tijdens de hoorzitting van de « Femmes Prévoyantes Socialistes ».

(3) Volgens studie en de cijfers van de vzw « Aidants-proches » in het kader van hun memorandum voor de verkiezingen van 2014.

II. DISCUSSION DES CONSTATATIONS

A. LA SITUATION SOCIOÉCONOMIQUE DES FEMMES

1. FEMMES ET SANTÉ

1.1. Proposition de constatations

1. La situation socioéconomique influe sur l'état de santé en termes tant d'accès aux soins et aux médicaments que de pratiques de prévention.

2. Entre 2009 et 2012, l'espérance de vie à la naissance a légèrement augmenté, passant de 82,43 à 82,82 ans pour les femmes et de 77,15 à 77,61 pour les hommes. En Belgique, les femmes vivent en moyenne 5,2 ans de plus que les hommes mais sont confrontées, pendant ces années de vie supplémentaires, à de nombreux problèmes de santé.

3. Les femmes sont plus nombreuses à bénéficier du tiers-payant social : elles ont un état de santé moins bon mais recourent plus aux dispositifs de soins (grâce au filet de sécurité). On estime que 25 % des femmes ont dû reporter leurs soins pour des raisons financières et ce chiffre augmente encore si les femmes évoluent dans une structure monoparentale (1).

4. Le report de soins touche 24,9 % des femmes et ce chiffre passe à 44,3 % pour les ménages monoparentaux. Ce report concerne essentiellement l'achat de médicaments, les soins dentaires et les consultations chez le généraliste (2).

5. Les personnes qui consacrent une partie de leur temps à soigner un proche dépendant, plus communément appelées aidants proches, doivent généralement arrêter de travailler, que ce soit au travers d'un aménagement du temps du travail ou d'une pause-carrière. Sur le plan statistique, il est établi qu'une personne sur dix au cours de sa vie jouera le rôle d'aidant proche (avec une durée variable). Nous estimons que 660 000 personnes jouent ce rôle en Région flamande et 440 000 en région francophone, germanophone et bruxelloise (3).

(1) Selon les chiffres présentés lors de l'audition des « Femmes Prévoyantes Socialistes ».

(2) Selon les chiffres présentés lors de l'audition des « Femmes Prévoyantes Socialistes ».

(3) Selon l'étude et les chiffres de l'ASBL « Aidants-proches » dans le cadre de son mémorandum pour les élections de 2014.

6. Wat geboortebeperking betreft, gebruiken vrouwen in de lagere inkomensklassen minder terugbetaalde contraceptiva, omdat de informatie inzake de mogelijke terugbetaling tekortschiet.

7. Er is grote sociale ongelijkheid wat zwangerschapsonderbreking betreft : meestal gaat het om vrouwen die geen aanspraak kunnen maken, op de sociale zekerheid of die te maken hebben met materiële problemen. Bovendien zijn er steeds minder artsen die dit soort ingrepen doen, aangezien ze dan deeltijds werken, minder patiënten krijgen en minder mogen voorschrijven (vicieuze cirkel).

8. Jaarlijks krijgen meer dan 10 000 vrouwen de diagnose borstkanker. Dit is de meest frequent voorkomende kanker bij vrouwen (28,9 % van de gediagnosticeerde kankergevallen) en de voornaamste doodsoorzaak voor vrouwen van 35 tot 70 jaar. Momenteel laten 40 % van de vrouwen zich niet screenen, ondanks het feit dat er tweejaarlijks een gratis mammografie wordt aangeboden aan alle vrouwen tussen 50 en 69 jaar. Sommige artsen vinden dat er uitgebreidere screenings moeten plaatsvinden die meer dan een mammografie omvatten.

1.2. Bespreking van de vaststellingen

Punt 3bis (nieuw)

Mevrouw de Bethune stelt een tekst voor betreffende de geestelijke gezondheidszorg.

De heer De Bruyn is niet overtuigd dat vrouwen meer psychische problemen hebben dan mannen. Is dit gesteund op precieze cijfers ? Het is daarentegen wel bekend dat zij meer beroep doen op medicatie.

Ook mevrouw Brusseel vindt het belangrijk een onderscheid te maken tussen het bestaan van psychische problemen enerzijds en het gebruik van medicatie anderzijds, zeker in een « gender context ».

Mevrouw de Bethune stelt volgende tekst voor : « Uit de gezondheidsenquête blijkt dat vrouwen vaker dan mannen melding maken van geestelijke gezondheidsproblemen. Verder nemen meer vrouwen dan mannen psychotrope geneesmiddelen, zowel slaap- en kalmeringsmiddelen, als antidepressiva. »

De commissie stemt hiermee in.

6. En ce qui concerne la contraception, les femmes défavorisées utilisent moins de contraceptifs remboursés, en raison d'un manque d'informations quant au remboursement possible.

7. Il existe des inégalités sociales importantes en termes d'IVG : il s'agit généralement de femmes n'ayant pas de couverture sociale ou présentant des problèmes en termes matériels. En outre, les médecins qui pratiquent ce type d'interventions sont de moins en moins nombreux car elles les contraignent à travailler à temps partiel et donc à recevoir moins de patients et à prescrire moins (cercle vicieux).

8. Concernant le cancer du sein, plus de 10 000 femmes sont diagnostiquées chaque année. Il s'agit du cancer le plus fréquent chez la femme (28,9 % des cas de cancers diagnostiqués) et la première cause de mortalité pour les femmes de 35 à 70 ans. Actuellement, 40 % des femmes ne se font pas dépister et ce, malgré la possibilité de bénéficier d'un mammotest gratuit tous les deux ans pour les femmes âgées de 50 à 69 ans. Certains médecins estiment qu'il faut un bilan plus complet que le mammotest.

1.2. Discussion des constatations

Point 3bis (nouveau)

Mme de Bethune propose un texte relatif aux soins de santé mentale.

M. De Bruyn n'est pas persuadé que les femmes aient davantage de problèmes psychiques que les hommes. Cette affirmation est-elle étayée par des statistiques précises ? On sait en revanche qu'elles consomment davantage de médicaments.

Mme Brusseel juge elle aussi important d'établir une distinction entre les problèmes psychiques et la consommation de médicaments, *a fortiori* dans un « contexte de genre ».

Mme de Bethune propose le texte suivant : « L'enquête de santé montre que les femmes font plus fréquemment état de problèmes de santé mentale que les hommes. Elles sont aussi, en comparaison avec les hommes, de plus grandes consommatrices de médicaments psychotropes – tant les somnifères que les calmants – et d'antidépresseurs. »

La commission marque son accord.

Punt 3ter (*nieuw*)

Mevrouw de Bethune stelt een punt 3ter voor, dat de aandacht vestigt op de migrantenvrouwen.

Punt 3ter : « De vrouwelijke migranten en vrouwen die tot een etnisch-culturele minderheid behoren, zijn tweemaal het slachtoffer als het gaat om gezondheidszorg : enerzijds als vrouwen en anderzijds als migrant of lid van een etnisch-culturele minderheid. In deze deelgroep worden meer ongewenste zwangerschappen vastgesteld, minder prenatale onderzoeken gedaan en minder borstkanker- en baarmoederhalskankeronderzoeken uitgevoerd. »

De commissie stemt hiermee in.

Punt 4

Mevrouw Ryckmans vraagt of de studie van de FOD ook de toestand van de mannen vermeldt.

Mevrouw De Bue geeft aan dat er geen cijfers bestaan over de mannen, maar wel een cijfer over de Waalse huishoudens : 21,4 % onder hen stellen zorg uit, terwijl voor de vrouwen alleen dat cijfer 24,9 % bedraagt.

Mevrouw Brusseel en mevrouw De Bue merken op dat de cijfers in dit verband tijdens de hoorzitting werden voorgelegd door de « *Femmes prévoyantes socialistes* » en voortkomen uit een enquête die wellicht niet helemaal representatief is.

Mevrouw Ryckmans stelt voor met een voetnoot naar deze hoorzitting te verwijzen.

De commissie stemt hiermee in.

Punt 5

Mevrouw Ryckmans merkt op dat punt 5 melding maakt van « mensen », terwijl de onderzoeken duidelijk aangeven dat deze personen hoofdzakelijk vrouwen zijn.

De heer De Bruyn beaamt dat vrouwen vaker mantelzorgers zijn maar uit de discussies in het Vlaams parlement blijkt dat ook mannen deze rol vervullen of de zorg delen met hun partner.

Point 3ter (*nouveau*)

Mme de Bethune propose un point 3ter, qui attire l'attention sur les femmes immigrées.

Point 3ter : « En matière de soins de santé, les femmes immigrées et les femmes appartenant à une minorité ethno-culturelle sont pénalisées à un double titre : d'une part, en tant que femme et, d'autre part, en tant qu'immigrée ou membre d'une minorité ethno-culturelle. On observe que dans ce sous-groupe, le nombre de grossesses non désirées est plus élevé et que le nombre d'exams prénataux et d'exams de dépistage du cancer du sein et du cancer du col de l'utérus est moins élevé. »

La commission marque son accord.

Point 4

Mme Ryckmans demande si dans l'étude du SPF, la situation des hommes est aussi indiquée.

Mme De Bue intervient pour préciser qu'il n'y a pas de chiffres concernant les hommes mais il y a un chiffre concernant les ménages wallons : pour ces derniers, il y a 21,4 % de report de soins et, en ce qui concerne les femmes uniquement, le report est de 24,9 %.

Mme Brusseel et Mme De Bue font remarquer que les chiffres à ce sujet ont été fournis par les Femmes prévoyantes socialistes au cours de l'audition et proviennent d'une enquête qui n'était sans doute pas parfaitement représentative.

Mme Ryckmans propose d'insérer en note de bas de page la référence à l'audition en question.

La commission marque son accord.

Point 5

Mme Ryckmans fait remarquer que ce point 5 parle de « personnes » alors que les enquêtes indiquent clairement que ces personnes sont majoritairement des femmes.

M. De Bruyn confirme que les aidants proches sont plus souvent des femmes, mais il ressort des discussions menées au sein du Parlement flamand que des hommes assurent également ce rôle ou partagent les soins avec leur partenaire.

Mevrouw Brusseel suggereert op het einde van de paragraaf de volgende zin toe te voegen : « Mantelzorgers zijn vaker vrouwen. »

De commissie stemt hiermee in.

Punt 7

Mevrouw de Bethune kan de passage over de artsen die deeltijds werken niet ondersteunen. Die informatie is niet juist en de bron van die informatie is onbekend. De spreekster vraagt of men hier niet naar de conclusies van de Evaluatiecommissie zwangerschapsafbreking kan verwijzen.

Mevrouw Brusseel wil meer duidelijkheid over de bronnen van deze paragraaf. Zij wil er zeker van zijn dat de voorgestelde vaststelling helemaal juist is.

Mevrouw Morreale is het eens met mevrouw de Bethune wat betreft de aanbevelingen van de Nationale Evaluatiecommissie. Zij stipt aan dat zij de auteur is van de opmerking betreffende de deeltijdse werknemers. Zij bracht hiermee een boodschap over van de *Centre de planning familial Louise Michel* in Luik, waar artsen zwangerschapsafbrekingen deeltijds uitvoeren, en die met dit probleem te kampen hadden.

Na nader onderzoek van de vaststelling, wenst mevrouw de Bethune de tweede zin van punt 7 te vervangen door de woorden : « De Nationale Commissie voor de evaluatie van de zwangerschapsafbreking verwees in haar rapport herhaaldelijk naar haar aanbevelingen, waarmee er jaar na jaar onvoldoende rekening wordt gehouden door het beleid. »

De commissie gaat akkoord met deze tekst.

Punt 8bis (nieuw)

Mevrouw Brusseel stelt voor een punt 8 bis (nieuw) in te voegen, luidende : « Recent is ook longkanker bij vrouwen sterk in opmars. »

De commissie gaat akkoord met deze suggestie.

Punt 8ter (nieuw)

Mevrouw Ryckmans vraagt of men naast de vaststellingen die tijdens de hoorzittingen werden gedaan in dit

Mme Brusseel suggère d'ajouter la phrase suivante à la fin du paragraphe : « Les aidants proches sont plus souvent des femmes. »

La commission marque son accord.

Point 7

Mme de Bethune ne peut pas se rallier au passage concernant les médecins qui travaillent à temps partiel. Les informations y afférentes ne sont pas exactes et leur source est inconnue. L'intervenante demande si l'on ne pourrait pas, en l'occurrence, faire référence aux conclusions de la Commission d'évaluation de la loi relative à l'interruption de grossesse.

Mme Brusseel souhaiterait plus de clarté à propos des sources du paragraphe en question. Elle voudrait être certaine que la constatation proposée est tout à fait correcte.

Mme Morreale partage l'avis de Mme de Bethune sur les recommandations de la Commission nationale d'évaluation. Elle précise qu'elle était l'auteur de la remarque relative aux travailleurs à temps partiel. Elle relayait ainsi une remarque que lui avait adressée le Centre de planning familial Louise Michel de Liège, où des médecins pratiquaient l'IVG à temps partiel, et qui se trouvaient confrontés à cette difficulté.

Après analyse plus approfondie de la constatation, Mme de Bethune souhaite remplacer la deuxième phrase du point 7 par les mots : « Dans son rapport, la Commission nationale d'évaluation de la loi du 3 avril 1990 relative à l'interruption de grossesse a fait référence à plusieurs reprises à ses recommandations, dont il n'est, année après année, pas suffisamment tenu compte dans le cadre de la politique. »

La commission marque son accord sur ce texte.

Point 8bis (nouveau)

Mme Brusseel propose d'insérer un point 8bis (nouveau), rédigé comme suit : « Depuis peu de temps, le cancer du poumon est aussi devenu beaucoup plus fréquent chez les femmes. »

La commission se rallie à cette suggestion.

Point 8ter (nouveau)

Mme Rijckmans demande si, au-delà des constats faits lors des auditions, il ne conviendrait pas de

hoofdstuk niet moet vermelden hoe moeilijk het is om hierover concrete en betrouwbare gegevens te vinden. Deze vaststelling kan dan leiden tot een aanbeveling om over meer informatie te beschikken zodat gendergevoelige acties ondernomen kunnen worden.

De spreekster stelt dus voor een punt *8ter* in te voegen, dat als volgt luidt : « *8ter*. Er is een gebrek aan studies en onderzoek in verband met de oorzaken en gevolgen van kanker bij vrouwen en mannen. Die zijn nochtans verschillend. »

De commissie stemt in met deze tekst.

Punt 9 (*nieuw*)

Mevrouw de Bethune wil een nieuw punt 9 invoegen betreffende gedwongen sterilisatie, die over ter wereld nog bestaat. Vooral gehandicapte vrouwen zijn hiervan het slachtoffer.

Mevrouw De Bethune stelt volgende tekst voor :

« Gedwongen sterilisaties van vrouwen komen nog steeds over de hele wereld voor. Volgens de Wereldgezondheidsorganisatie (WGO) zijn vrouwen met een beperking het meest kwetsbaar als het gaat over deze praktijk. Het CEDAW Comité heeft in 2014 in haar « *concluding observations* » met betrekking tot het Belgisch Verslag gewezen op het verontrustend hoge aantal sterilisaties bij vrouwen met een beperking in ons land in vergelijking met andere landen. »

De commissie stemt hiermee in.

2. VROUWEN EN ECONOMIE

2.1. Voorstel van vaststellingen

1. Vrouwen krijgen op de arbeidsmarkt vaak te maken met discriminatie : op het vlak van het evenwicht werk/gezin, op het vlak van de salarisongelijkheid ten opzichte van hun mannelijke collega's, of nog op het vlak van de keuze met betrekking tot arbeidsstelsels.

2. Het verzoenen van het gezinsleven met het beroepsleven is een dilemma waar tegenwoordig vooral vrouwen mee te maken krijgen en dat een maatschappelijke evolutie vereist om opgelost te raken.

souligner, dans ce chapitre, la difficulté que l'on rencontre à disposer d'informations concrètes et fiables sur toutes ces données. Ce constat pourra ainsi déboucher sur une recommandation en vue de disposer de plus d'informations permettant de mettre en place des politiques sensibles au genre.

L'intervenante propose donc d'insérer un point *8ter* ainsi formulé : « *8ter*. Il manque des études et des recherches sur les causes et conséquences, différentes pour les femmes et pour les hommes, des cancers et autres maladies. »

La commission marque son accord sur ce texte.

Point 9 (*nouveau*)

Mme de Bethune souhaite ajouter un point 9 (*nouveau*) relatif à la stérilisation forcée, qui existe encore partout dans le monde. Ce sont les femmes handicapées qui sont les plus visées par cette pratique.

Mme de Bethune propose le texte suivant :

« Les stérilisations forcées de femmes continuent à être pratiquées partout dans le monde. Selon l'Organisation mondiale de la santé (OMS), les femmes présentant un handicap sont les plus vulnérables face à cette pratique. En 2014, dans ses observations finales relatives au rapport de la Belgique, le comité CEDAW a souligné le nombre élevé et inquiétant de stérilisations chez les femmes handicapées dans notre pays en comparaison avec d'autres pays. »

La commission marque son accord.

2. FEMMES ET ÉCONOMIE

2.1. Propositions de constatations

1. Les femmes connaissent de nombreuses discriminations sur le marché de l'emploi : que ce soit en tentant de concilier vie familiale et vie professionnelle, en percevant des salaires inférieurs à ceux de leurs homologues masculins ou encore quant aux choix des régimes de travail.

2. La conciliation entre vie familiale et vie professionnelle est un dilemme qui se pose actuellement aux femmes et qui nécessite des évolutions sociétales.

a) De opvangcapaciteit voor baby's en peuters voldoet niet aan de behoeften van ouders die werken of werkzoekend zijn. Het gebrek aan opvang is één van de grootste obstakels voor het werken of opleidingen volgen, in het bijzonder voor vrouwen (die dan de arbeidsmarkt moeten verlaten om voor hun kinderen te zorgen).

Ouders hebben tegenwoordig uuroosters waar de opvangsector zich aan moet aanpassen : avondwerk, weekendwerk, ploegenarbeid met nachtprestaties, langere dagtakken en late vergaderingen.

Werkloze ouders hebben geen prioriteit voor plaatsen in de kinderopvang, wat hun zoektocht naar werk kan bemoeilijken.

Ook het tekort aan plaatsen in de kinderopvang is een probleem : in het Waals Gewest zijn de « Plans Cigogne » bedoeld om dit te verhelpen, maar er ontbreken momenteel nog 8500 plaatsen om in Wallonië een dekkingsgraad van 33 % te bereiken (doel dat gesteld werd in 2003 op basis van de Europese richtlijnen), terwijl in het Brussels Gewest de demografische explosie al een paar jaar voor een uitdaging zorgt.

In Vlaanderen werd de Barcelonanorm (aantal kinderen dat formele kinderopvang gebruikt) wél gehaald. Meer zelfs, het decreet houdende de organisatie van kinderopvang van baby's en peuters, beoogt een aanbod voor minstens de helft van de kinderen jonger dan drie jaar. Hoewel in 2013 reeds 51 % van de kinderen onder de 3 jaar gebruik maakt van formele kinderopvang, kent Vlaanderen wel een nood aan flexibele kinderopvang, grote lokale verschillen op het vlak van dekkingsgraad en wachtlijsten.

b) Vrouwen zijn gelijkwaardig aan mannen op het moment dat ze de arbeidsmarkt betreden. De discriminatie laat zich pas voelen wanneer er een gezin wordt gevormd.

Paradoxaal op dit moment is het feit dat het moederschapsverlof gezien kan worden als hinderlijk voor het bereiken van hogere functies en dat de Europese Unie anderzijds overweegt om dit moederschapsverlof te verlengen, om beter te beantwoorden aan de maatschappelijke realiteit.

a) L'offre d'accueil de la petite enfance ne répond pas, de façon satisfaisante, aux besoins des parents qui travaillent/sont à la recherche d'un emploi et l'absence de solution d'accueil constitue un des principaux pièges à l'emploi et à la formation professionnelle, particulièrement pour les femmes (qui doivent alors quitter le monde de l'emploi pour assurer la garde de leurs enfants).

Les parents ont aujourd'hui des régimes de travail qui nécessitent une adaptation du secteur de l'accueil de la petite enfance : travail en soirée, les week-ends, travail à pauses, journées plus longues et réunions tardives.

Les parents sans emploi sont, quant à eux, non prioritaires pour placer leurs enfants dans les structures d'accueil, ce qui handicape leur recherche d'emploi.

Le manque de places en structure d'accueil est également à pointer du doigt : En Communauté française, les divers Plans Cigogne ont tenté de pallier cela mais il manque encore aujourd'hui plus de 8 500 places pour arriver à un taux de couverture de 33 % en Wallonie (objectif fixé en 2003 à la suite de directives européennes) tandis que dans la Région de Bruxelles-Capitale, le boom démographique est un défi depuis plusieurs années.

En Flandre par contre, la norme de Barcelone (nombre d'enfants pour lesquels il y a utilisation des structures d'accueil formel) a été atteinte. Qui plus est, le décret-cadre portant organisation de l'accueil de bébés et de bambins vise à garantir une offre d'accueil pour la moitié au minimum des enfants de moins de trois ans. En Flandre, le pourcentage d'enfants de moins de trois ans qui fréquentent les structures d'accueil formel s'élevait déjà à 51 % en 2013. Il n'en reste pas moins qu'en Flandre, il y a une réelle demande en matière d'accueil flexible et qu'il existe de fortes disparités locales en termes de taux de couverture et de listes d'attente.

b) Lorsque les femmes arrivent sur le marché de l'emploi, elles sont sur un pied d'égalité avec les hommes ; ce n'est qu'au moment de fonder une famille que les discriminations se font sentir.

Actuellement, il existe un paradoxe : d'une part, le congé de maternité peut être vu comme un frein pour accéder à de hautes fonctions et, d'autre part, l'Union européenne souhaite allonger la durée du congé de maternité afin de mieux coller à la réalité sociétale.

Ouderschapsverlof wordt nog al te vaak door vrouwen genomen en alleen als het dank zij het tweede inkomen financieel haalbaar is. In Scandinavische landen duurt het ouderschapsverlof gemiddeld twee jaar en nemen ook vaders een deel op, waardoor de taken uiteindelijk beter verdeeld worden.

3. Vrouwen zijn nog altijd minder aanwezig op de arbeidsmarkt dan mannen (62 % tegenover 76 %) en de vrouwenverenigingen pleiten voor een grotere activatie.

4. De loonkloof bestaat wel degelijk in België : vrouwen verdienen gemiddeld 10 % minder dan mannen op uurbasis. De loonkloof tussen vrouwen en mannen berekend op het bruto maandsalaris bedraagt momenteel 23 %. België is nochtans een goede leerling door het invoeren van een actiedag tegen de loonkloof en van wetgeving die die kloof zou moeten verkleinen.

5. De extralegale voordelen kennen een steile opmars in België en die voordelen hebben de loonkloof tussen vrouwen en mannen nog doen toenemen (vrouwen zullen vaker voor extra vakantiedagen kiezen dan voor een bedrijfswagen).

6. Er is ook sprake van horizontale segregatie, aangezien vrouwen oververtegenwoordigd zijn in de sectoren en beroepen waar de lonen het laagst liggen. Wat de werktijden betreft worden 79 % van de deeltijdse jobs door vrouwen uitgevoerd ; 1 op 5 werkt onvrijwillig in een deeltijds stelsel.

7. Vrouwen zijn in de directieraden van de ondernehmingen duidelijk ondervertegenwoordigd. Volgens de Belgische cijfers zijn ongeveer 1/6 van de leden van de raden van bestuur van de grote ondernemingen en 4 % slechts van de voorzitters van die raden van bestuur vrouwen. De Europese Unie is een nog groter mannenbastion : 1 op de 10 bestuursleden van de grote ondernemingen is vrouw en slechts 3 % van de CEO's zijn vrouwen. Tegelijk stelt men vast dat de vrouwen die erin slagen het glazen plafond te doorbreken, ook met een loonkloof te maken krijgen (33 % bij de algemene bestuurders en 21 % bij de gespecialiseerde directeurs en managers). De Universiteit van Gent heeft onlangs dat plafond doorbroken door een vrouw te benoemen als rector.

8. De pensioenrechten maken het vooralsnog niet mogelijk om privé- en beroepsleven goed op elkaar

Les congés parentaux sont encore majoritairement pris par les femmes et ce, surtout si le deuxième salaire du ménage le permet financièrement. Dans les pays scandinaves, les congés parentaux ont une durée moyenne de deux ans et les pères n'hésitent pas à les prendre, permettant ainsi une meilleure répartition des tâches à terme.

3. La présence des femmes sur le marché de l'emploi est toujours inférieure à celle des hommes (62 % contre 76 %) et les associations féministes plaident pour une activation plus grande.

4. L'écart salarial est une réalité en Belgique : les femmes gagnent, en moyenne, 10 % de moins que les hommes par heure prestée. L'écart salarial entre homme et femme sur la base du salaire mensuel brut atteint 23 % actuellement. La Belgique fait cependant figure de bon élève à la suite de l'instauration d'une journée pour lutter contre l'écart salarial, en parallèle avec une législation visant à réduire cet écart.

5. Les avantages extralégaux sont en forte augmentation en Belgique et beaucoup de ceux-ci ont accru le clivage salarial entre femme et homme (les femmes opteront plus facilement pour des congés que pour une voiture de société).

6. Une ségrégation horizontale existe également car les femmes sont surreprésentées dans les secteurs et professions où il y a moins à gagner. En ce qui concerne le temps de travail, les femmes représentent 79 % des temps partiels ; 1 sur 5 travaille dans le cadre d'un régime de temps partiel involontaire.

7. La présence de femmes dans les organes de direction des entreprises est encore largement inférieure à celle des hommes ; on parle d'ailleurs de ségrégation verticale. À titre d'exemple, selon les chiffres en Belgique, nous estimons que les femmes représentent 1/6 des membres de conseils de grandes entreprises et 4 % seulement des présidents de conseils d'administration. L'Union européenne est un univers encore plus masculin : 1 membre sur 10 des conseils d'administration des grandes entreprises est une femme et seuls 3 % sont PDG. Parallèlement à ce phénomène, les femmes qui arrivent à briser ce plafond de verre sont victimes d'un important écart salarial (33 % chez les dirigeants généraux et 21 % chez les directeurs et cadres de direction spécialisés). L'Université de Gand vient de briser ce plafond de verre en nommant une femme rectrice.

8. Les droits à la pension ne permettent pas, actuellement, de concilier harmonieusement vie privée et

af te stemmen. Wanneer één van de partners tijdelijk voorrang geeft aan zorg of opvoeding van de kinderen, worden deze periodes niet meegenomen in de berekening van het pensioen. Het thema van de pensioenen staat op de agenda van het roterende voorzitterschap van de Europese Unie, dat thans aan Letland toekomt.

2.2. Bespreking van de vaststellingen

Punt 1 (*nieuw*)

Volgens mevrouw de Bethune moet er, voordat de discriminatie op de arbeidsmarkt wordt aangekaart, eerst aandacht worden geschonken aan de evolutie van de tewerkstellingsgraad bij vrouwen.

Daarom stelt zij voor het huidige punt 1 te laten voorafgaan door een nieuw punt 1, luidende :

« In België kende de tewerkstellingsgraad bij vrouwen de voorbije twintig jaar een aanzienlijke stijging van meer dan 12 %, van 49,2 % in 1995 naar 61,3 % in 2013. Dat percentage ligt echter nog steeds lager dan dat van de mannen, te weten 73 % in 1995 en 72,3 % in 2013. In het kader van de Europastrategie-2020 wordt gestreefd naar een tewerkstellingsgraad van 75 %. Bij oudere vrouwen (32 % van de groep) en vrouwen van buitenlandse afkomst (46 % van die groep) is de tewerkstellingsgraad bijzonder laag. »

Mevrouw Van Eetvelde merkt op dat dit thema reeds in punt 3 aan bod komt.

Op voorstel van mevrouw De Bue beslist de commissie punt 3 te vernummeren tot punt 1 en aan te vullen met de tekst van mevrouw de Bethune.

Mevrouw Ryckmans vraagt zich af wat de precieze betekenis is van het begrip activatie, waar de « vrouwenverenigingen » voor pleiten. Het lijkt veeleer een vraag van vrouwen in het algemeen te zijn.

Mevrouw de Bethune legt uit dat de Europese Commissie pleit voor een grotere activatie in het kader van Europese strategie 2020.

Punt 2

Mevrouw Brusseel merkt op dat zowel vrouwen als mannen met het dilemma arbeid-gezin te maken krijgen. Vrouwen voelen er zich misschien sterker door aangesproken waardoor ze sneller in een deeltijdse

professionnelle. Lorsqu'un partenaire assume des activités de soin ou d'éducation des enfants, ces périodes ne sont pas comptabilisées dans le calcul de sa pension. Le thème des pensions est à l'ordre du jour de la présidence tournante de l'Union européenne assurée par la Lettonie.

2.2. Discussion des constatations

Point 1 (*nouveau*)

Selon Mme de Bethune, avant de s'attaquer aux discriminations sur le marché du travail, il importe d'abord de se pencher sur l'évolution du taux d'emploi des femmes.

Elle propose donc de faire précéder l'actuel point 1 d'un nouveau point 1, rédigé comme suit :

« Ces vingt dernières années, le taux d'emploi des femmes en Belgique a augmenté de plus de 12 %, passant de 49,2 % en 1995 à 61,3 % en 2013. Il reste néanmoins en deçà de celui des hommes, lequel s'élevait à 73 % en 1995 et à 72,3 % en 2013. Dans le cadre de la stratégie Europe 2020, l'un des objectifs consiste à porter le taux d'emploi à 75 % d'ici 2020. Le taux d'emploi est particulièrement faible chez les femmes de la tranche d'âge supérieure (32 %) et chez les femmes d'origine étrangère (46 %). »

Mme Van Eetvelde remarque que ce thème apparaît déjà au point 3.

Sur la proposition de Mme De Bue, la commission décide de renuméroter le point 3 en point 1 et d'y intégrer le texte de Mme de Bethune.

Mme Ryckmans se demande ce que signifie exactement le concept « activation » pour lequel les « associations féministes » plaident. Cela lui semble être plutôt une demande des femmes en général.

Mme de Bethune explique que la Commission européenne plaide en faveur d'une plus grande activation dans le cadre de la stratégie Europe 2020.

Point 2

Mme Brusseel fait remarquer que la conciliation entre la vie familiale et la vie professionnelle est un dilemme qui se pose aussi bien aux femmes qu'aux hommes. Toutefois, les femmes se sentent peut-être davantage

arbeidsregeling stappen. Op dat punt dient de aanhef te worden geherformuleerd.

De commissie stemt in met dit voorstel.

Punt 2a

In punt 2a is mevrouw Brusseel van oordeel dat er een strakker onderscheid moet worden gemaakt tussen het Waals en het Brussels Gewest, omdat het in Brussel de gemeenschappen zijn die voor de kinderopvang instaan. Ook aan Nederlandstalige zijde is in het Brussels Gewest, het tekort enorm. Dat probleem mag explicet in de tekst worden vermeld want niet alleen Brussel kampt met een tekort, ook in Vlaamse centrumsteden is het moeilijk om kinderopvang te vinden, zelfs al haalt Vlaanderen de Barcelonanorm. De voorgestelde formulering doet ten onrechte uitschijnen alsof er in Vlaanderen geen probleem rijst.

Mevrouw Van Eetvelde merkt op dat de laatste zin van deze paragraaf enigszins aan de bezorgdheid van mevrouw Brusseel tegemoetkomt. Bovendien geldt er in Vlaanderen een systeem van voorrangsregels.

Mevrouw Brusseel dient een tekstvoorstel in waarbij :

1. in het midden van de paragraaf de passus met betrekking tot Brussel uit de tekst wordt gelicht (« , terwijl in het Brussels Gewest ... voor een uitdaging zorgt. ») ;

2. het einde van de paragraaf wordt aangevuld als volgt :

« Wat het Brussels Gewest betreft, is het tekort aan plaatsen bijzonder nijpend, zowel in het Franstalige als in het Nederlandstalige aanbod van crèches en peutertuinen. »

Mevrouw De Bue merkt op dat men de Duitstalige Gemeenschap niet mag negeren, die er op wijst dat zij de Europese doelstelling van 33 % haalt. Ze stelt voor de volgende zin in de tekst in te voegen :

« *La Communauté germanophone, quant à elle, atteint l'objectif européen de 33 %.* »

De commissie sluit zich bij die voorstellen aan.

concernées, ce qui explique qu'elles soient plus promptes à opter pour un régime de travail à temps partiel. La phrase introductory de ce point devrait être reformulée.

La commission marque son accord avec cette proposition.

Point 2a

En ce qui concerne le point 2a, Mme Brusseel estime qu'il conviendrait de faire une distinction plus nette entre la Région wallonne et la Région bruxelloise, étant donné qu'à Bruxelles, ce sont les Communautés qui sont compétentes pour l'accueil des enfants. Du côté néerlandophone, le manque de places y est énorme. Ce problème pourrait être mentionné explicitement dans le texte. En effet, Bruxelles n'est pas la seule à être confrontée à une offre insuffisante : la Flandre a beau atteindre la norme de Barcelone, il y a certains centres urbains flamands où il n'est pas évident non plus de trouver une structure d'accueil pour les enfants. Telle qu'elle est formulée, la phrase donne, à tort, l'impression qu'il n'y a pas de problèmes en Flandre.

Mme Van Eetvelde fait remarquer que la dernière phrase de ce paragraphe répond dans une certaine mesure à la préoccupation exprimée par Mme Brusseel. En outre, il existe en Flandre un système de règles de priorité.

Mme Brusseel propose de modifier le texte comme suit :

1. supprimer, au milieu du paragraphe, le passage relatif à Bruxelles (« , tandis que dans la Région de Bruxelles-Capitale, le boom démographique est un défi depuis plusieurs années. ») ;

2. compléter le paragraphe, *in fine*, par ce qui suit :

« La Région bruxelloise accuse, quant à elle, un manque de places particulièrement criant, et ce, dans les crèches et prégardiennats tant francophones que néerlandophones. »

Mme De Bue fait observer que l'on ne peut ignorer la Communauté germanophone qui attire l'attention sur le fait qu'elle a atteint l'objectif européen de 33 %. Elle propose d'insérer la phrase suivante dans le texte :

« La Communauté germanophone, quant à elle, atteint l'objectif européen de 33 %. »

La commission se rallie à ces propositions.

De commissie stemt tevens in met het voorstel van mevrouw Ryckmans om de woorden « *Région wallonne* »/« *het Waals Gewest* » te vervangen door de woorden « *Communauté française* »/« *de Franse Gemeenschap* ».

Punt 2b

De dames Segers, Van Eetvelde, de Bethune en Rijckmans vinden de formulering van dit punt ongelukkig. Er wordt voorgesteld om het punt te herformuleren om volgende redenen :

— de gelijkwaardigheid waarvan sprake, betreft enkel vrouwen uit bepaalde milieus. Ze kan niet als algemeen geldende stelling worden geponeerd (*cf. ongelijkheid in het onderwijs, migrantenvrouwen, enz.*) ;

— de vergelijking met de Scandinavische landen is op dit ogenblik niet pertinent ;

— de ongelijke verdeling van het huishoudelijk werk en de onbetaalde zorgtaken komt niet aan bod. Blijkens het onderzoek van professor Glorieux (VUB) zouden vrouwen op zijn minst twee keer zoveel tijd als mannen spenderen aan onbetaald huishoudelijk werk. Om die reden onderbreken vrouwen vaker hun loopbaan, verlaten zij de arbeidsmarkt of nemen zij hun voltijdse baan niet opnieuw op na de geboorte van hun kind.

Gelet op het voorgaande, stelt mevrouw de Bethune voor punt b te vervangen als volgt :

« Sinds 1995 werden verschillende wettelijke maatregelen getroffen om het gezins- en beroepsleven beter op elkaar af te stemmen, waaronder de wetgeving over ouderschapsverlof (1997), waarbij iedere ouder recht heeft op vier maanden betaald verlof per kind, de wet op het vaderschapsverlof (2002) die voor elke vader een recht van tien betaalde verlofdagen opent.

Sinds het ouderschapsverlof werd ingevoerd, kent het elk jaar meer succes bij vrouwen en mannen. Het aantal mannen dat ervan gebruik maakt, stijgt voortdurend : van 8 % in 2002 tot 23 % in 2009 en 26 % in 2012. Toch blijven vrouwen ruimschoots in de meerderheid.

Er is een ongelijke verdeling van huishoudelijk werk en het uitvoeren van onbetaalde zorgtaken tussen vrouwen en mannen.

La commission marque également son accord sur la proposition de Mme Ryckmans de remplacer les mots « *Région wallonne* »/« *het Waals Gewest* » par les mots « *Communauté française* »/« *de Franse Gemeenschap* ».

Point 2b

Mmes Segers, Van Eetvelde, de Bethune et Rijckmans estiment que ce point est formulé de manière malheureuse. Elles proposent de le reformuler, pour les raisons suivantes :

— l'égalité dont il est question concerne uniquement les femmes issues de certains milieux. Elle ne peut pas être considérée comme une vérité générale (*cf. inégalité dans l'enseignement, inégalité chez les femmes issues de l'immigration, etc.*) ;

— la comparaison avec les pays scandinaves n'est pas pertinente actuellement ;

— la répartition inégale du travail ménager et des tâches d'assistance non rémunérées n'est pas mentionnée. Selon l'étude du professeur Glorieux (VUB), les femmes consacraient au minimum deux fois plus de temps que les hommes au travail ménager non rémunéré. C'est la raison pour laquelle elles interrompent plus souvent leur carrière, quittent plus souvent le marché de l'emploi ou ne reprennent pas leur emploi à temps plein après la naissance de leur enfant.

Eu égard à ce qui précède, Mme de Bethune propose de remplacer le point b par ce qui suit :

« Depuis 1995, diverses mesures visant à améliorer la conciliation entre la vie familiale et la vie professionnelle ont été prises, dont la législation sur le congé parental (1997) octroyant à chaque parent quatre mois de congé payé par enfant, ou encore la loi relative au congé de paternité (2002) accordant aux pères dix jours de congé payé.

Depuis son instauration, le congé parental connaît un succès croissant d'année en année, tant chez les hommes que chez les femmes. Le nombre d'hommes profitant de ce congé augmente sans cesse, passant de 8 % en 2002 à 23 % en 2009 et 26 % en 2012. Les femmes se taillent cependant toujours la part du lion dans ce domaine.

Le travail ménager et les tâches d'assistance non rémunérées sont inégalement répartis entre les hommes et les femmes.

Aldus wetenschappelijk onderzoek blijkt dat voltijds werkende vrouwen gemiddeld 3u30 (zorg + arbeid) meer werken dan voltijdswerkende mannen. Mannen besteden immers 4 uur meer aan betaalde arbeid dan vrouwen, maar vrouwen besteden 7u30 meer aan zorgarbeid. (Glorieux *e.a.* 2006). »

De commissie sluit zich bij die voorstellen aan.

Punt 4

Mevrouw Ryckmans stelt voor het deel van de laatste zin over de instelling van een dag tegen de loonkloof, dat volstrekt symbolisch is, te doen vervallen. België heeft niet op een internationale dag gewacht om daar inspanningen voor te leveren.

Mevrouw De Bue wijst erop dat verscheidene landen zich van een wetgeving hebben voorzien om de loonkloof te verminderen, maar dat België als eerste een dag tegen de loonkloof heeft georganiseerd. Het is toch raadzaam erop te wijzen dat ons land zich wat dat betreft een goede leerling heeft getoond.

Mevrouw De Bue stelt voor punt 4 als volgt aan te vullen :

« De *Equal Pay Day*, die voor het eerst in België werd georganiseerd op initiatief van organisaties uit het maatschappelijk middenveld, kan hier als voorbeeld worden vermeld. »

Mevrouw De Bethune merkt op dat deze actiedag tegen de loonkloof een specifiek initiatief was van vrouwenorganisaties.

Mevrouw de Bethune merkt op dat de cijfergegevens in punt 4 niet helemaal juist zijn. Volgens de cijfers van 2010 opgenomen in een rapport over de loonkloof tussen mannen en vrouwen in België van het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen bedraagt de maandelijkse loonkloof 22 % (in plaats van de 23 % zoals geciteerd in punt 4) en die op jaarbasis 23 %.

De commissie stemt in met deze wijzigingen.

Punt 7

Mevrouw Brusseel vindt het belangrijk iets te zeggen over de CEO's. Ze stelt voor punt 7 te vervangen door de volgende paragraaf :

Selon une étude, les femmes occupant un poste à temps plein auraient une charge de travail totale moyenne (tâches ménagères + emploi) de 3 heures 30 supérieure à celle des hommes travaillant à temps plein. Les hommes consacrent en effet 4 heures de plus que les femmes au travail rémunéré, mais les femmes consacrent 7 heures 30 de plus que les hommes aux tâches domestiques et familiales. (Glorieux *et al.* 2006) »

La commission se rallie à ces propositions.

Point 4

Mme Ryckmans propose de supprimer la partie de la dernière phrase concernant l'instauration d'une journée pour lutter contre l'écart salarial, qui revêt un caractère tout à fait symbolique. Ce n'est pas grâce à une journée internationale que la Belgique a fait des efforts à cet égard.

Mme De Bue signale que plusieurs pays se sont dotés d'une législation visant à réduire l'écart salarial mais la Belgique était la première à organiser une journée pour lutter contre l'écart salarial. Il convient quand même de noter que notre pays s'est montré bon élève à cet égard.

Mme De Bue propose de compléter le point 4 comme suit :

« L'instauration en Belgique d'une journée pour lutter contre l'écart salarial à l'initiative des organisations de la société civile est une première qui peut être citée en exemple. »

Mme de Bethune signale que cette journée d'action contre l'écart salarial était une initiative spécifique des organisations de femmes.

Elle fait remarquer que les données chiffrées présentées au point 4 ne sont pas tout à fait exactes. Selon les chiffres de 2010 présentés dans le rapport de l'Institut pour l'égalité entre les femmes et les hommes sur l'écart salarial entre les hommes et les femmes en Belgique, l'écart salarial mensuel atteint 22 % (au lieu des 23 % cités au point 4) et l'écart annuel 23 %.

La commission marque son accord sur ces modifications.

Point 7

Mme Brusseel estime qu'il importe d'évoquer les PDG. Elle propose de remplacer le point 7 par le paragraphe suivant :

« Er is ook sprake van verticale segregatie. België werkt aan een inhaalbeweging op het vlak van de raden van bestuur van beursgenoteerde bedrijven, maar we tellen nog steeds zeer weinig vrouwelijke CEO's. »

De commissie stemt hiermee in.

Punt 7bis (*nieuw*)

Mevrouw de Bethune stelt voor een nieuw punt 7bis in te voegen over de pensioenkloof :

« Het gemiddelde pensioen van een vrouw is vandaag 23 % lager dan dat van een man. Gemiddeld krijgt een vrouw 1 037 euro bruto per maand, bij een man is dat 1 444 euro. De verklaring voor de pensioenkloof ligt in de ongelijkheden tijdens de loopbaan. Vrouwen hebben minder loopbaanjaren omdat ze vaak onderbreken, en ze verdienen minder. »

De commissie stemt hiermee in maar preciseert deze tekst door een vergelijking van de ongelijkheden in de eerste en tweede pensioenpijler.

Punt 8

Mevrouw Segers stelt voor volgende tekst toe te voegen aan punt 8 :

« Er bestaan grote ongelijkheden tussen mannen en vrouwen in de eerste en tweede pensioenpijler. In de eerste pijler ontvangen mannen gemiddeld 1 444 euro ten opzichte van 1 037 euro bij vrouwen (vrouwen hebben een loopbaan van gemiddeld 35 jaar, inclusief gelijkgestelde dag volgens de Rijksdienst voor pensioenen).

In de tweede pijler ontvangen 45 % van de mannen een aanvullend pensioen ten opzichte van 18 % van de vrouwen. De bijdrage door de werkgever is 759,45 euro voor de mannen ten opzichte van 456 euro voor de vrouwen. De gelijkgestelde periodes spelen in de pensioenberekening een zeer belangrijke rol. Het belang van die gelijkgestelde periodes is voor vrouwen groter dan voor mannen. »

De commissie stemt hiermee in.

« Il existe aussi une ségrégation verticale. La Belgique tente de rattraper son retard au niveau des conseils d'administration des sociétés cotées en bourse, mais on dénombre encore très peu de femmes PDG. »

La commission marque son accord.

Point 7bis (*nouveau*)

Mme de Bethune propose d'insérer un point 7bis (*nouveau*) au sujet de l'écart entre les pensions :

« La pension moyenne d'une femme est aujourd'hui inférieure de 23 % à celle d'un homme. Une femme touche en moyenne 1 037 euros bruts par mois, contre 1 444 euros pour un homme. L'écart entre les pensions s'explique par les inégalités au cours de la carrière. Les femmes ont moins d'années de carrière car elles interrompent fréquemment leur carrière, et elle gagnent moins. »

La commission marque son accord sur ce texte, mais le précise par une comparaison des inégalités entre le premier et le second pilier.

Point 8

Mme Segers propose d'ajouter le texte suivant au point 8 :

« En ce qui concerne les premier et deuxième piliers de pension, il existe de grandes inégalités entre les hommes et les femmes. Dans le premier pilier, les hommes perçoivent en moyenne 1 444 euros par mois, contre 1 037 pour les femmes (la carrière des femmes dure en moyenne 35 ans, y compris les jours de travail assimilés selon l'Office national des pensions).

Dans le deuxième pilier, 45 % des hommes bénéficient d'une pension complémentaire, contre 18 % des femmes. La contribution de l'employeur s'élève à 759,45 euros pour les hommes et à 456 euros pour les femmes. Les périodes assimilées jouent un rôle très important dans le calcul de la pension, en particulier pour les femmes. »

La commission marque son accord.

3. VROUWEN EN MILIEU

3.1. Voorstel van vaststellingen

1. Hoewel de EU het voortouw neemt in de internationale onderhandelingen m.b.t. klimaatverandering, komt de genderdimensie niet aan bod in beleidsinitiatieven en debatten op Europees en internationaal niveau.

2. Het rapport van het European Institute for Gender Equality (EIGE) toont belangrijke verbanden tussen gender en klimaatverandering. Mannen en vrouwen worden op verscheidene manieren getroffen door klimaatverandering. De genderdimensie toont zich in de verschillende manier waarop vrouwen en mannen bijdragen tot de uitstoot van broeikasgassen en in de verschillende manier waarop ze de klimaatverandering waarnemen en er zich aan aanpassen of er iets aan willen doen. Verder worden mannen en vrouwen op een andere manier getroffen door de sociaal-economische impact van het klimaatbeleid.

3. Het rapport van het European Institute for Gender Equality controleerde de implementatie van het BPfA in de EU lidstaten en stelde de eerste indicatoren vast die de deelname van vrouwen in de besluitvorming inzake klimaatverandering meten op het nationaal, Europees en internationaal niveau. Uit die indicatoren blijkt dat er zowel op nationaal, Europees als op internationaal niveau nog steeds weinig vrouwen deelnemen.

4. De EPSCO nam op 21 juni 2012 conclusies aan inzake gendergelijkheid en klimaatverandering en nam kennis van de indicatoren, die voorbereid waren door het Deens voorzitterschap van de Europese Raad op basis van het EIGE-rapport.

5. De wereldgezondheidsorganisatie (WHO) stelt dat milieu verantwoordelijk is voor 25 % van de ziekten. Daarom is verminderen van de vervuiling en van blootstelling aan chemische of fysieke stoffen van prioritaar belang.

6. Het Steunpunt Milieu en Gezondheid van de Vlaamse Gemeenschap stelt in het Humane Biomonitoringsprogramma, dat in 1999 van start ging, vast dat vrouwen gevoeliger zijn voor bepaalde vormen van vervuiling. Bvb. fijn stof is een grote boosdoener.

3. FEMMES ET ENVIRONNEMENT

3.1. Proposition de constatations

1. Bien que l'UE prenne l'initiative dans les négociations internationales sur le changement climatique, la dimension de genre n'est pas évoquée dans les initiatives politiques et les débats menés aux niveaux européen et international.

2. Le rapport de l'Institut européen pour l'égalité entre les hommes et les femmes (EIGE) met en lumière des liens importants entre le genre et le changement climatique. Les hommes et les femmes sont touchés différemment par le changement climatique. La dimension de genre se manifeste dans la manière différente dont les femmes et les hommes contribuent aux émissions de gaz à effet de serre, dont ils perçoivent le changement climatique et s'y adaptent ou entendent y remédier. En outre, les hommes et les femmes sont différemment touchés par les répercussions socioéconomiques de la politique climatique.

3. Le rapport de l'Institut européen pour l'égalité entre les hommes et les femmes a contrôlé la mise en place de la Plateforme d'action de Pékin dans les États membres de l'UE et a défini les premiers indicateurs qui mesurent la participation des femmes au processus décisionnel relatif au changement climatique à l'échelle nationale, européenne et internationale. Ces indicateurs montrent qu'aujourd'hui encore, peu de femmes y participent tant aux niveaux national et européen qu'au niveau international.

4. Le 21 juin 2012, le Conseil EPSCO a remis ses conclusions concernant l'égalité des genres et le changement climatique et a pris connaissance des indicateurs qui avaient été préparés par la présidence danoise du Conseil européen sur la base du rapport de l'EIGE.

5. L'Organisation mondiale de la santé (OMS) affirme que 25 % des maladies sont dues à des facteurs environnementaux. C'est pourquoi la réduction de la pollution et de l'exposition à certaines substances chimiques ou physiques est un objectif prioritaire.

6. Le Centre de recherche sur l'environnement et la santé de la Communauté flamande constate, à la suite du projet de biosurveilliance humaine lancé en 1999, que les femmes sont plus sensibles à certains types de pollution. Par exemple, les particules fines ont un impact très négatif.

7. Het Vlaams Instituut voor Technologisch Onderzoek en de Vlaamse Milieumaatschappij (VMM) maakten een schatting van de impact van het milieu op de ziektelelast en -kosten in Vlaanderen. Het blijkt dat milieufactoren de Vlaming één levensjaar kosten. De gezondheidskosten zouden 6,4 miljard € bedragen.

3.2. Bespreking van de vaststellingen

Punt 2bis (nieuw)

Mevrouw Ryckmans wil graag een paragraaf 2bis toevoegen over de impact van de klimaatveranderingen op internationaal niveau. Spreekster stelt volgende tekst voor : « Op internationaal vlak stelt men vast dat vrouwen meer negatieve gevolgen te dragen krijgen. Zij hebben minder toegang tot productiegrondstoffen (grond, water) maar hun werklast stijgt door de klimaatverandering (verzamelen van hout, halen van water, ...). »

Punt 6

Mevrouw Brusseel wenst meer informatie omtrent de vormen van vervuiling en het waarom van de vervuiling.

Mevrouw Ryckmans had graag achter de woorden « fijn stof », de woorden « stoffen die het endocriene evenwicht verstören » ingevoegd. Het biomonitoringproject is voor haar een voorbeeld van een goede praktijk.

Mevrouw Segers vindt dat er voor de kwaliteit van het verslag systematisch cijfers over alle deelstaten moeten worden gegeven.

Mevrouw Ryckmans is het met mevrouw Segers eens, maar ze onderstreept dat alleen de data van de Vlaamse Gemeenschap en van het onderzoekscentrum beschikbaar waren. Mevrouw Ryckmans beklemtoont dat het proefproject een voorbeeld kan zijn van goede praktijk. In de Franse Gemeenschap is het kankerregister slechts sinds enkele jaren opnieuw ingesteld.

Mevrouw Brusseel meent dat het relevant is om expliciet te stellen dat er in een bepaalde regio wel onderzoek gedaan werd, maar dat dit onderzoek ontbreekt in een ander landsdeel. Zo kan duidelijk gesteld worden dat men de best practices aan elkaar kan doorgeven.

De commissie stemt in met deze wijzigingen.

7. Le Vlaams Instituut voor Technologisch Onderzoek (VITO) et la Vlaamse Milieumaatschappij (VMM) ont procédé à une estimation de l'impact de l'environnement sur la charge de morbidité et sur le coût y afférent en Flandre. Il s'avère que les facteurs environnementaux coûtent une année de vie au citoyen flamand. Les frais de soins de santé s'élèveraient à 6,4 milliards d'euros.

3.2. Discussion des constatations

Point 2bis (nouveau)

Mme Ryckmans aimerait ajouter un paragraphe 2bis sur l'impact des changements climatiques au niveau international. L'oratrice propose le texte suivant : « Au niveau international, on constate que les femmes subissent davantage d'impacts négatifs. Elles ont moins accès aux ressources productives (terre, eau) et, au contraire, leur charge de travail est accrue avec les changements climatiques (charges de corvée bois et eau). »

Point 6

Mme Brusseel souhaite obtenir davantage d'informations sur les formes de pollution et les causes de celle-ci.

Mme Ryckmans aurait souhaité rajouter, après « les particules fines », les mots « et les perturbateurs endocriniens ». Le projet de biosurveillance est pour elle un exemple d'une bonne pratique.

Mme Segers pense que pour la qualité du rapport, il convient d'y faire figurer systématiquement des statistiques relatives à toutes les entités fédérées.

Mme Ryckmans est d'accord avec Mme Segers, mais elle souligne que seules étaient disponibles les données de la Communauté flamande et du centre de recherche. Mme Ryckmans souligne que le projet pilote pourrait figurer comme bonne pratique. En Communauté française, le registre du cancer n'a été rétabli que depuis quelques années.

Mme Brusseel estime pertinent d'affirmer explicitement qu'une étude a été réalisée dans une certaine région, mais qu'elle ne l'a pas été dans une autre partie du pays. Cela permet d'affirmer clairement que l'on peut s'échanger les bonnes pratiques.

La commission marque son accord sur ces propositions.

Punt 7

Mevrouw Morreale vraagt de laatste zin van paragraaf 7 als volgt te herformuleren :

« il s'avère que les facteurs environnementaux auraient un impact sur la longévité. »

Mevrouw Brusseel zou graag weten of het bedrag van 6,4 miljard € verwijst naar het jaarlijks bedrag of naar hetgeen zulks tot op heden heeft gekost.

Mevrouw de Bethune legt uit dat er enkel cijfers uit Vlaanderen bestaan.

Mevrouw Ryckmans stelt voor een punt 7bis (nieuw) op te stellen om dit aan te kaarten.

Punt 7bis (nieuw)

Mevrouw Ryckmans stelt een nieuwe paragraaf 7bis voor, luidende :

« In het algemeen is dit soort onderzoek zeldzaam. Wij beschikken over zeer weinig betrouwbare lange-termijngegevens om de gedifferentieerde gevolgen in te schatten van omgevingsfactoren voor de gezondheid van vrouwen en van mannen. »

B. EMPOWERMENT

1. VROUWEN EN ARMOEDE

1.1. Voorstel van vaststellingen

1. De economische crisis, en de besparingsmaatregelen die er het gevolg van zijn, hebben een disproportioneel negatief effect gehad op vrouwen. Door de wet die de inschakelingsuitkering regelt, worden bepaalde mensen uitgesloten van de werkloosheid ; men schat dat 2/3 hiervan vrouwen zullen zijn (vrouwen die deeltijds of voor beperkte duur werken hebben het lastiger om een aaneensluitend aantal arbeidsdagen voor te leggen). Vrouwen krijgen ook vaker een bijkomende loonwaarborg, in het bijzonder wanneer zij werken in het kader van de dienstencheques.

2. In 2012 werd 21,6 % van de Belgische bevolking, hetzij 2 356 000 personen, geconfronteerd met een risico op armoede en uitsluiting. Dit cijfer, dat sinds 2009 is gestegen, combineert drie indicatoren die in het kader van de Europa 2020-strategie worden toegepast voor een intelligente, duurzame en inclusieve groei : het

Point 7

Mme Morreale demande de reformuler la dernière phrase du paragraphe 7 comme suit :

« il s'avère que les facteurs environnementaux auraient un impact sur la longévité. »

Mme Brusseel aimerait savoir si la somme de 6,4 milliards d'euros renvoie au montant annuel ou aux moyens déboursés jusqu'à présent.

Mme de Bethune explique que l'on ne dispose que de chiffres pour la Flandre.

Mme Ryckmans propose de rédiger un point 7bis (nouveau) pour signaler le problème.

Point 7bis (nouveau)

Mme Ryckmans propose un nouveau paragraphe 7bis, formulé comme suit :

« De manière générale, ces recherches sont rares. Nous ne disposons que de très peu de données fiables et sur le long terme pour cerner les impacts différenciés de facteurs environnementaux sur la santé des femmes et celle des hommes. »

B. AUTONOMISATION

1. FEMMES ET PAUVRETÉ

1.1. Proposition de constatations

1. La crise économique et les mesures d'économie qui en découlent ont eu des conséquences négatives disproportionnées sur les femmes. En application de la loi diminuant l'allocation d'insertion, certaines personnes seront exclues du chômage ; on estime que les deux tiers de ces personnes seront des femmes (les femmes qui travaillent à temps partiel ou en CDD ont plus de difficultés pour prouver leur temps de travail). De plus, les femmes bénéficient majoritairement du complément de garantie salariale, notamment dans le cadre du travail par titres-services.

2. En 2012, 21,6 % de la population belge, soit 2 356 000 personnes, ont été confrontés à un risque de pauvreté et d'exclusion. Ce chiffre, qui a augmenté depuis 2009, combine trois indicateurs qui sont appliqués dans le cadre de la stratégie Europe 2020 en vue d'arriver à une croissance intelligente, durable et

percentage personen dat onder de armoederisicodrempel leeft, de materiële deprivatie en huishoudens met een lage werkintensiteit

3. In 2012 is het armoederisico nog steeds groter bij vrouwen dan bij mannen. Het verschil leek tussen 2009 en 2012 wel af te nemen. Maar die (lichte) afname is meer toe te schrijven aan een stijging van het armoederisico bij mannen (dat van 13,4 % in 2009 gestegen is tot 14,4 % in 2012) dan aan een reële daling bij de vrouwelijke bevolking (van 15,7 % tot 15,5 %). Het percentage van materiële deprivatie steeg tijdens de periode van 2009 tot 2012 van 11,4 % naar 12,5 %. Deze toename treft vooral de mannen (+1,9 % bij de mannen tegenover +0,4 % bij de vrouwen). Het aantal huishoudens met een lage werkintensiteit ten slotte nam in dezelfde periode toe van 12,3 % in 2009 tot 14,1 % in 2012 (percentages voor de volledige bevolking).

4. Het verschil in armoederisico tussen vrouwen en mannen houdt verband met de ongelijke toegang tot de arbeidsmarkt, de loon- en loopbaankloof, de pensioenkloof, de ongelijke verdeling van het huishoudelijk werk en de onbetaalde zorgtaken, en de genderstereotypen en discriminaties waarmee vrouwen geconfronteerd worden.

5. Vrouwen zijn oververtegenwoordigd in deeltijdse arbeid (44 % van de loontrekenden tov 9,3 % bij de mannen) en tijdelijke arbeid (9,8 % van de loontrekenden tov 6,8 % bij de mannen), en in deze twee categorieën arbeid is er een duidelijk hoger – en stijgend – armoederisico. Bovendien hebben heel wat deeltijdse werknemers niet de keuze om voltijds te gaan werken : 1 op 5 van de vrouwen, en 1 op 20 van de mannen, verwijst naar dwingende zorg voor anderen als reden voor deeltijdse arbeid.

6. Vrouwen zijn dan ook in sterker mate afhankelijk van het inkomen van andere gezinsleden. Op basis van hun eigen inkomen, belandt liefst 36 % van de vrouwen onder de armoedegrens (bij mannen is dat 11 %). Mannen die in koppel leven, zijn het minst afhankelijk van een ander inkomen (6 %). Vrouwen met een partner zijn het meest afhankelijk (40 %).

7. Het armoederisico wordt in de hand gewerkt door de ongelijkheden in de eerste en tweede pensioenpijler. In de eerste pijler ontvangen mannen gemiddeld 1444 euro tov 1037 euro bij vrouwen. In de tweede pijler ontvangen 45 % van de mannen een aanvullend

inclusive : le pourcentage de personnes qui vivent sous le seuil de risque de pauvreté, la privation matérielle et les ménages à faible intensité de travail.

3. En 2012, le risque de pauvreté reste plus important chez les femmes que chez les hommes. Entre 2009 et 2012, l'écart avait pourtant semblé se réduire. Mais cette (légère) amélioration s'explique davantage par une augmentation du risque de pauvreté chez les hommes (lequel est passé de 13,4 % en 2009 à 14,4 % en 2012) que par une réelle diminution du risque chez les femmes (de 15,7 % à 15,5 %). Au cours de la période 2009-2012, le pourcentage de privation matérielle est passé de 11,4 % à 12,5 %. Cette augmentation touche principalement les hommes (+1,9 % chez les hommes contre +0,4 % chez les femmes). Enfin, au cours de cette même période, le nombre de ménages à faible intensité de travail est passé de 12,3 % en 2009 à 14,1 % en 2012 (pourcentages pour l'ensemble de la population).

4. Concernant le risque de pauvreté, l'écart entre les hommes et les femmes est lié à l'inégalité d'accès au marché du travail, aux disparités salariales et aux disparités de carrière, à l'écart entre les pensions, à la répartition inégale des tâches ménagères et aux tâches familiales non rémunérées ainsi qu'aux stéréotypes liés au genre et aux discriminations auxquels les femmes sont confrontées.

5. Les femmes sont surreprésentées parmi les personnes qui travaillent à temps partiel (44 % des salariées contre 9,3 % chez les hommes) et parmi celles qui ont un travail temporaire (9,8 % des salariées contre 6,8 % chez les hommes), et le risque de pauvreté est clairement plus élevé – et croissant – pour ces deux catégories de travail. En outre, énormément de travailleurs à temps partiel n'ont pas la possibilité de travailler à plein temps : l'obligation de s'occuper d'autres personnes est une des raisons pour lesquelles une femme sur cinq et un homme sur vingt travaillent à temps partiel.

6. Les femmes sont donc plus dépendantes des revenus d'autres membres du ménage. Sur la base de leur propre revenu, quelque 36 % des femmes se trouvent sous le seuil de pauvreté (contre 11 % des hommes). Ce sont les hommes en couple qui sont les moins dépendants d'un autre revenu (6 %) et ce sont les femmes en couple qui sont les plus dépendantes (40 %).

7. Le risque de pauvreté est accentué par les inégalités au sein du premier et du deuxième pilier des pensions. Dans le premier pilier, les hommes touchent en moyenne 1444 euros contre 1037 euros pour les femmes. Dans le deuxième pilier, 45 % des hommes bénéficient d'une

pensioen tov 18 % van de vrouwen. De bijdrage door de werkgever is 759,45 euro voor de mannen tov 456 euro voor de vrouwen. De gelijkgestelde periodes spelen in de pensioenberekening een zeer belangrijke rol. Het belang van die gelijkgestelde periodes is voor vrouwen groter dan voor mannen.

8. Er zijn grote socio-economische verschillen binnen de groep van de vrouwelijke bevolking inzake levensverwachting en gezonde levensverwachting en inzake het gebruik van preventiemaatregelen

9. Er is geen eenduidige methodiek bij de begroting van de onderhoudsuitkering na echtscheiding, wat rechtsonzekerheid met zich meebrengt voor zowel de onderhoudsgerechtigde als de onderhoudsplichtige

10. Alleenstaande ouders, waarvan 80 % vrouwen zijn, vrouwen met een handicap en vrouwen die het slachtoffer zijn van geweld, zijn in het bijzonder kwetsbaar voor armoede en sociale uitsluiting. Ook vrouwen met een migratieachtergrond hebben een groot armoederisico, aangezien zij geconfronteerd worden met een dubbele discriminatie ; het feit dat ze vrouw zijn en het feit dat ze een migratieachtergrond hebben.

11. Armoede wordt de laatste jaren op alle beleidsniveaus als een transversaal thema beschouwd en behandeld. België levert inspanningen om de Europa 2020-doelstellingen op het vlak van armoede te halen en heeft daarom reeds meerdere actieplannen armoedebestrijding goedgekeurd : Het Federaal plan armoedebestrijding (2008 en 2012) en het Vlaams actieplan armoedebestrijding (2010-2014). De regeringen zullen nieuwe actieplannen armoedebestrijding neerleggen. »

1.2. Bespreking van de vaststellingen

Algemene opmerking

De heer Peumans stelt voor om regionale armoede-cijfers te geven, die een ander beeld kunnen geven dan een nationaal cijfer.

Mevrouw de Bethune is het daarmee eens en stelt voor de regionale cijfers toe te voegen aan de tekst van de vaststellingen. Zij kan alvast mededelen dat het cijfermateriaal dat terug te vinden is in punt 2 en punt 3 uit het Belgisch Pekingrapport komt. Voor punt 5 en punt 7 komt het cijfermateriaal van het Steunpunt Armoede.

De commissie stemt hiermee in.

pension complémentaire contre 18 % pour les femmes. La contribution de l'employeur s'élève à 759,45 euros pour les hommes contre 456 euros pour les femmes. Les périodes assimilées jouent un rôle majeur dans le calcul de la pension. Les périodes assimilées revêtent une plus grande importance pour les femmes que pour les hommes.

8. Au sein du groupe de la population féminine, on observe d'importantes disparités socioéconomiques liées à l'espérance de vie et à l'espérance de vie en bonne santé ainsi qu'au recours à des mesures de prévention.

9. Il n'existe pas de méthode uniforme pour chiffrer la pension alimentaire après divorce, ce qui entraîne une insécurité juridique tant pour le créancier d'aliments que pour le débiteur d'aliments.

10. Les parents isolés, parmi lesquels 80 % sont des femmes, les femmes souffrant d'un handicap et celles victimes de violences sont particulièrement vulnérables à la pauvreté et l'exclusion sociale. Le risque chez les femmes issues de l'immigration est lui aussi élevé puisque celles-ci sont confrontées à une double discrimination : le fait d'être une femme et celui d'être issue de l'immigration.

11. Ces dernières années, tous les niveaux de pouvoir considèrent et traitent la pauvreté comme un thème transversal. La Belgique s'efforce de réaliser les objectifs Europe 2020 en matière de pauvreté et a déjà approuvé plusieurs plans d'action : le Plan fédéral de lutte contre la pauvreté (2008 et 2012) et le Plan flamand de lutte contre la pauvreté 2010-2014. Les gouvernements vont élaborer de nouveaux plans d'action de lutte contre la pauvreté.

1.2. Discussion des constatations

Observation générale

M. Peumans propose que l'on donne des chiffres régionaux en matière de pauvreté ; ils pourraient donner une autre image de la situation qu'un chiffre national.

Mme de Bethune est d'accord et propose d'ajouter les chiffres régionaux dans le texte des constatations. Elle peut d'ores et déjà préciser que les chiffres figurant aux points 2 et 3 proviennent du rapport Pékin de la Belgique alors que les chiffres mentionnés aux points 5 et 7 sont ceux du Service de lutte contre la pauvreté.

La commission marque son accord.

Punt 1

De heer Evrard stelt vast dat deze vaststelling vermeldt dat de economische crisis een disproportioneel effect gehad heeft op vrouwen. Hij zou dit graag enigszins nuanceren. Er is niet enkel de economische crisis, maar een hele context en maatschappelijke evolutie zoals de toename van het aantal eenoudergezinnen die allen bijdragen tot een groter armoederisico voor vrouwen. Spreker stelt voor om de eerste zin te vervangen door de volgende zin :

« De economische crisis en de evolutie van de samenleving hebben grotere gevolgen voor vrouwen. »

De commissie stemt in met de voorgestelde tekstwijziging.

Punt 4

Mevrouw Ryckmans merkt op dat de situatie van eenoudergezinnen met een vrouw als gezinshoofd niet voldoende in de verf wordt gezet.

De spreekster stelt voor de volgende woorden in te voegen :

« het feit dat zij vaker het hoofd van een éénoudergezin zijn » tussen de woorden « de onbepaalde zorgtaken » en de woorden « en de genderstereotypen ».

De heer Peumans wenst het woord « onder andere » in te voegen voor de woorden « verband met de ongelijke toegang tot de arbeidsmarkt ».

De commissie stemt in met de voorgestelde wijzigingen.

Punt 9

De heer Evrard stelt voor volgende zin toe te voegen aan de vaststelling :

« De onderhoudsuitkering wordt vandaag uitsluitend op grond van het aantal huwelijksjaren van de echtgenoten berekend. »

Volgens mevrouw Ryckmans is het bovendien moeilijk de Dienst voor alimentatievorderingen (DAVO) in te schakelen. Zij stelt voor volgende zin toe te voegen aan de vaststelling :

Point 1

M. Evrard relève que cette constatation laisse entendre que la crise économique a eu des conséquences disproportionnées sur les femmes. C'est une affirmation qu'il souhaiterait nuancer quelque peu. La crise économique n'est pas seule responsable du risque de pauvreté accru auquel les femmes sont exposées ; cette situation s'explique aussi par tout un ensemble de facteurs et d'évolutions sociétales comme l'augmentation du nombre de familles monoparentales. L'intervenant propose de remplacer la première phrase par ce qui suit :

« La crise économique et l'évolution de la société ont des conséquences négatives plus significatives sur les femmes. »

La commission marque son accord sur les modifications proposées.

Point 4

Mme Ryckmans signale que l'on ne met pas suffisamment en exergue la situation des femmes chef de famille monoparentale.

L'oratrice propose d'insérer les mots :

« , au fait que ce sont souvent des femmes qui sont à la tête de familles monoparentales » entre les mots « la répartition inégale des tâches ménagères » et les mots « et aux tâches familiales non rémunérées ».

M. Peumans souhaite que l'on insère les mots « , entre autres, » devant les mots « à l'inégalité d'accès au marché du travail ».

La commission marque son accord sur les modifications proposées.

Point 9

M. Evrard propose de compléter la constatation par la phrase suivante :

« La pension alimentaire est actuellement calculée uniquement sur la base des années de mariage entre époux. »

Selon Mme Ryckmans, il est, de surcroît, difficile de solliciter l'intervention du Service des créances alimentaires (SECAL). Elle propose de compléter la constatation par la phrase suivante :

« De Dienst voor alimentatievorderingen (DAVO) dekt slechts een deel van de behoeften. »

De commissie stemt in met deze tekstwijzigingen.

Punt 10

Mevrouw de Bethune stelt voor nog een andere kwetsbare groep toe te voegen aan deze vaststelling, namelijk de alleenstaande hoogbejaarde vrouwen. Zij stelt voor in de eerste zin de woorden « , hoogbejaarde vrouwen » in te voegen tussen de woorden « vrouwen met een handicap » en de woorden « en vrouwen die het slachtoffer zijn van geweld, ». »

De commissie stemt in met deze tekstwijziging.

Punt 11

Mevrouw de Bethune merkt op dat dit punt niet volledig is. Er wordt enkel verwezen naar het Vlaams en het Federaal Actieplan. De referenties van eventuele actieplannen op het niveau van het Waals Gewest of de Franse of Duitstalige Gemeenschap moeten nog toegevoegd worden.

Mevrouw Morreale stelt voor om aan dit punt volgende zin toe te voegen :

« De Waalse regering bestrijdt vrouwenarmoede met een transversaal actiebeleid op vlak van huisvesting, opleiding en economie. »

De commissie stemt in met deze tekstwijziging.

2. OPVOEDING EN OPLEIDING

2.1. Voorstel van vaststellingen

1. De studiekeuze gebeurt nog steeds grotendeels stereotip volgens het geslacht. Mannen zijn bijvoorbeeld steeds minder actief in de sectoren gezondheidszorg en onderwijs.

2. In sommige onderwijsvakken zijn vrouwen ondervertegenwoordigd. In het hoger onderwijs zijn zij in de meerderheid in humane en sociale wetenschappen, met

« Le Service des créances alimentaires (SECAL) ne couvre que partiellement les besoins. »

La commission marque son accord sur ces modifications.

Point 10

Mme de Bethune propose d'ajouter encore un autre groupe vulnérable aux groupes concernés par cette constatation, à savoir les femmes très âgées isolées. Elle propose d'insérer, dans la première phrase, les mots « , les femmes très âgées » entre les mots « les femmes souffrant d'un handicap » et les mots « et les femmes victimes de violences ». »

La commission marque son accord sur cette modification du texte.

Point 11

Mme de Bethune fait observer que ce point n'est pas complet. Il n'y est fait référence qu'aux plans d'action fédéral et flamand. Il faut encore y ajouter des références aux éventuels plans d'action élaborés au niveau de la Région wallonne, de la Communauté française ou de la Communauté germanophone.

Mme Morreale propose d'ajouter à ce point la phrase suivante :

« Le gouvernement wallon lutte quant à lui contre la pauvreté des femmes, qui est une politique d'action transversale en matière de logement, de formation et d'économie. »

La commission marque son accord sur cette modification du texte.

2. ÉDUCATION ET FORMATION

2.1. Proposition de constatations

1. Le choix des études reste largement stéréotypé selon les sexes. À titre d'exemple, les hommes sont de moins en moins nombreux dans le secteur des soins de santé et dans l'enseignement.

2. Certaines filières de formation ne sont pas investies par les femmes. Au niveau de l'enseignement supérieur, elles sont majoritaires dans les filières de sciences

de helft in natuurwetenschappen en met iets minder dan dat in technologische wetenschappen (1).

3. Hoewel vrouwen in de meerderheid zijn op de Belgische universiteitsbanken, zijn slechts 20 % van hen actief op het hoger universitair niveau (doctoraatsstudenten, onderzoekers, hoogleraars,...)(2). Slechts 10 % van de vrouwen is gewoon hoogleraar, een toename van slechts 2 % tijdens het laatste decennium.

4. Inzake opleiding en bijscholing van werknemers blijkt dat het aantal gevolgde opleidingsuren nog steeds een mannenzaak is, hoewel er relatief gezien toch meer vrouwen opleidingen volgen. Vrouwen volgen meestal kortere en goedkopere opleidingen (3).

5. Meisjes zijn anno 2015 vaker hoger opgeleid dan jongens. Toch blijken de studiekeuzes van meisjes en jongens als sinds jaren gesegregeerd te zijn en te blijven. Vlaanderen voorziet bij de hervorming van het secundair onderwijs een uitgestelde studiekeuze d.m.v. het werken met belangstellingsgebieden. Dit moet bijdragen tot een genderneutrale studietrajecten en een beperking van vooroordeelen over bepaalde beroepen. Andere knelpunten zijn nog stereotypen in een aantal schoolboeken, het lager aantal vrouwelijke lesgevers in het hoger onderwijs, drop-out van bepaalde groepen in het secundair onderwijs (4).

2.2. Besprekking van de vaststellingen

Punt 2

Mevrouw Brusseel stelt vooreerst dat de woorden « natuurwetenschappen » en « technologische wetenschappen » moeten vervangen worden door respectievelijk « exacte wetenschappen » en « toegepaste wetenschappen ». In feite betreffen de punten 1 en 2 eigenlijk hetzelfde thema, namelijk dat de studiekeuzebegeleiding te genderstereotiep is.

(1) Volgens mevrouw Pernot, vertegenwoordigster van de Raad voor gelijke kansen.

(2) Volgens mevrouw Teitelbaum, voorzitster van de *Conseil des femmes francophones de Belgique*.

(3) Uit de hoorzitting met de Nederlandstalige Vrouwenraad, voorzitster Magda De Meyer, d.d. ; 12 januari 2015.

(4) *Ibidem*.

humaines et sociales, représentent 50 % dans les études de sciences naturelles et un peu moins au niveau des sciences technologiques (1).

3. Si les femmes sont majoritaires sur les bancs de l'université en Belgique, elles ne représentent que 20 % des universitaires de niveau supérieur (doctorantes, chercheuses, professeures d'universités, etc.)(2). Les femmes ne sont plus que 10 % parmi les professeurs ordinaires, ce qui représente une évolution de seulement 2 % durant la dernière décennie.

4. En matière de formation et de recyclage des travailleurs, les hommes se taillent toujours la part du lion en ce qui concerne le nombre d'heures de formation suivies, même si les femmes sont relativement plus nombreuses à suivre une formation. Les femmes suivent en général des formations plus courtes et moins onéreuses (3).

5. En 2015, les filles ont souvent un niveau d'éducation plus élevé que celui des garçons. Il n'en reste pas moins qu'il subsiste depuis des années une forte ségrégation entre les filles et les garçons dans les choix des études. Dans le cadre de la réforme de l'enseignement secondaire, la Flandre prévoit un choix d'études différent, fondé sur un système de domaines d'intérêt. Elle y voit un moyen de promouvoir des trajets d'études neutres en termes de genre et de limiter les préjugés au sujet de certaines professions. Parmi les autres problèmes, il y a les stéréotypes qui subsistent dans plusieurs manuels scolaires, le nombre moins élevé de femmes parmi les professeurs de l'enseignement supérieur et le décrochage scolaire de certains groupes dans l'enseignement secondaire (4).

2.2. Discussion des constatations

Point 2

Mme Brusseel signale tout d'abord qu'il convient de remplacer les mots « sciences naturelles » par « sciences exactes » et « sciences technologiques » par « sciences appliquées ». En fait, les points 1 et 2 portent sur le même thème, à savoir que l'accompagnement dans le choix des études est trop marqué par les stéréotypes liés au genre.

(1) Selon Mme Pernot, représentante du Conseil de l'égalité des chances.

(2) Selon Mme Teitelbaum, présidente du Conseil des femmes francophones de Belgique.

(3) Tiré de l'audition du 12 janvier 2015 avec le *Nederlandstalige Vrouwenraad*, présidente Magda De Meyer.

(4) *Ibidem*.

De spreekster stelt voor om punt 2 als volgt te vervangen :

« Vrouwen zijn dan wel gemiddeld sterker vertegenwoordigd in het hoger onderwijs, maar ze zijn ook beduidend talrijker aanwezig in bepaalde studierichtingen en eerder in zeer geringe mate aanwezig in andere. Zo zijn meisjes ondervertegenwoordigd in tal van STEM-richtingen, met uitzondering van wat we de « zorg-stem » noemen. We kunnen dus stellen dat de studiekeuzebegeleiding een sterke genderbias kent. Uitgaande van het feit dat meisjes niet minder capaciteiten hebben dan jongens, is het duidelijk dat we een groot reservoir aan talent links laten liggen voor bepaalde studierichtingen. We kunnen anderzijds ook met reden veronderstellen dat in andere studierichtingen waar meisjes oververtegenwoordigd zijn, velen onder hen al dan niet onbewust zich laten leiden door sociale verwachtingen. »

De commissie stemt hiermee in.

Punt 3

Mevrouw de Bethune stelt voor om eerst de studiekeuze en vorming van meisjes en vrouwen te vermelden en pas daarna te verwijzen naar lesgevers en hoogleraren. De commissie stemt in met de wijziging van de volgorde van de vaststellingen.

De commissie stemt in met deze paragraaf maar herschrijft deze teneinde de impact van gender op studiekeuze te preciseren voor de verschillende types van onderwijs.

Punt 5

Meerdere senatoren uitten bezwaren tegen de zinsnede « Vlaanderen voorziet bij de hervorming van het secundair onderwijs een uitgestelde studiekeuze door middel van het werken met belangstellingsgebieden ».

Niet alleen in Vlaanderen maar ook in de Franse Gemeenschap worden programma's uitgewerkt die moeten bijdragen tot genderneutrale studietrajecten. Om niet alle programma's en projecten op te sommen, wordt voorgesteld de zinnen « Vlaanderen voorziet bij de hervorming van het secundair onderwijs een uitgestelde studiekeuze d.m.v. het werken met belangstellingsgebieden. Dit moet bijdragen tot een genderneutrale studietrajecten en een beperking van vooroordeelen over bepaalde beroepen » te schrappen.

L'intervenante propose de remplacer le point 2 par les mots suivants :

« Les femmes sont en moyenne plus fortement représentées dans l'enseignement supérieur mais elles sont beaucoup plus représentées dans certaines filières et nettement moins dans d'autres. Ainsi, les filles sont sous-représentées dans la plupart des filières scientifiques, technologiques, mathématiques et d'ingénierie, à l'exception de la filière médicale. On constate donc que le choix des études est fortement influencé par la dimension du genre. Partant du fait que les filles n'ont pas moins de capacités que les garçons, il est clair que, dans certaines filières, nous passons à côté d'un grand nombre de talents. Par ailleurs, nous pouvons raisonnablement supposer que dans les autres filières où les filles sont surreprésentées, nombre d'entre elles se laissent guider, inconsciemment ou non, par les attentes sociales. »

La commission marque son accord.

Point 3

Mme de Bethune propose de mentionner d'abord le choix des études et la formation des filles et des femmes et de faire référence ensuite aux enseignants et professeurs. La commission marque son accord sur la modification de l'ordre des constatations.

La commission marque son accord sur ce point, mais le réécrit en vue de préciser l'influence du genre sur le choix des études dans les différents types d'enseignement.

Point 5

Plusieurs sénateurs formulent des objections sur le membre de phrase « Dans le cadre de la réforme de l'enseignement secondaire, la Flandre prévoit un choix d'études différé, fondé sur un système de domaines d'intérêt ».

Des programmes devant contribuer à des parcours scolaires neutres sur le plan du genre sont élaborés non seulement en Flandre mais aussi en Communauté française. Pour ne pas énumérer tous les programmes et projets, il est proposé de supprimer les phrases « Dans le cadre de la réforme de l'enseignement secondaire, la Flandre prévoit un choix d'études différé, fondé sur un système de domaines d'intérêt. Elle y voit un moyen de promouvoir des trajets d'études neutres en termes de genre et de limiter les préjugés au sujet de certaines professions ».

Mevrouw Morreale stelt voor om deze zinnen door de volgende zin te vervangen :

« er werd vorm gegeven aan initiatieven om ongelijkheid en stereotypen op grond van geslacht te verminderen in de sector opleiding en werkgelegenheid. »

De commissie stemt hiermee in.

Punt 6

Mevrouw de Bethune stelt voor een nieuw punt te voorzien over het onderwijzend personeel en de directies van scholen, luidende als volgt :

« Wat de onderwijskrachten betreft, stellen we naargelang het onderwijsniveau een belangrijke gendersegregatie vast, met een grote meerderheid van vrouwelijk onderwijzend personeel in het kleuter-, het lager en het secundair onderwijs, en een overwicht van mannelijk onderwijzend personeel in het hoger en universitair onderwijs.

Op het niveau van de directies van lagere en secundaire scholen in alle netten zijn vrouwen sterk ondervertegenwoordigd. »

De commissie stemt hiermee in, maar vult deze aan met precieze cijfers over de vertegenwoordiging vrouw/man in het onderwijs.

3. VROUWEN EN MEDIA

3.1. Voorstel van vaststellingen

Fundamentele belang van het thema

1. Het media-ecologische systeem vandaag is essentieel cross-mediaal. Dat betekent dat alle media, niet alleen de audiovisuele pers, de geschreven pers en alle vormen van reclame, maar tevens alle communicatie op het internet via sociale media, gaming, ... op elkaar inwerken. Ons beeld van de wereld, en dus ook het beeld van de vrouw, wordt gevormd via alle media samen.

2. De beeldvorming en representatie van de vrouw en haar positie in de samenleving in de media spelen een essentiële rol in de ontwikkeling van vrouwenrechten.

Mme Morreale propose de remplacer ces phrases par la phrase suivante :

« des initiatives ont été mises en place afin de réduire les inégalités et stéréotypes liés au genre dans les secteurs de formation et de l'emploi. »

La commission marque son accord.

Point 6

Mme de Bethune propose d'insérer un nouveau point relatif au personnel enseignant et aux directions d'écoles, rédigé comme suit :

« En ce qui concerne les corps enseignants, on constate une importante ségrégation entre hommes et femmes en fonction du niveau d'enseignement, avec une large majorité de personnel enseignant féminin dans les enseignements maternel, primaire et secondaire, et une prédominance de personnel enseignant masculin dans les enseignements supérieur et universitaire.

En ce qui concerne les directions d'écoles primaires et secondaires, tous réseaux confondus, les femmes sont fortement sous-représentées. »

La commission marque son accord sur ce paragraphe et le complète par des chiffres précis sur la représentation femmes/hommes dans l'enseignement.

3. FEMMES ET MÉDIAS

3.1. Proposition de constatations

Importance fondamentale du thème

1. À l'heure actuelle, l'environnement médiatique fonctionne essentiellement selon une logique cross-média. Cela signifie que l'ensemble des médias s'influencent mutuellement. Cela vaut non seulement pour la presse audiovisuelle, la presse écrite et toutes les formes de publicité, mais aussi pour l'ensemble des communications postées sur Internet par le biais des médias sociaux, les jeux vidéo, etc. Notre représentation du monde, en ce compris celle de la femme, est construite par l'action conjointe de l'ensemble des médias.

2. La représentation, véhiculée par les médias, de la femme et de la place de celle-ci au sein de la société a une influence déterminante sur le développement des droits des femmes.

3. Een evenwichtige beeldvorming en representatie van de vrouw en haar gelijkwaardige positie in de samenleving in al haar diversiteit, vormen een belangrijke uitdaging voor alle media in het kader van de democratie en de sociale cohesie.

4. De overheid beschikt over tal van instrumenten, gaande van wetgeving tot diverse financiële en andere stimuli om publieke media (met name de openbare omroepen) te verplichten en private media aan te sporen om een evenwichtige beeldvorming en representatie van de vrouw en haar gelijkwaardige positie in de samenleving in al haar diversiteit, na te streven en te garanderen.

Wat leert onderzoek ?

5. Media-uitingen, zowel nieuws, duiding en andere non-fictie, evenals fictie, dienen een reflectie zijn van de wereld rondom ons, doch – zo blijkt uit nagenoeg elk communicatiewetenschappelijk onderzoek – zijn dat in realiteit niet.

6. De cijfers van Vlaanderen en van de Franse Gemeenschap wijzen beiden in dezelfde richting : er is een structurele ondervertegenwoordiging van vrouwen op het televisiescherm. Vrouwen vertegenwoordigen ongeveer 30 % van de personen weergegeven in programma's. In sommige sectoren, bijvoorbeeld sportprogramma's, daalt hun aanwezigheid tot 10 %. In informatieprogramma's zijn vrouwen licht ondervertegenwoordigd. Enkel in ontspanningsprogramma's is de vertegenwoordiging quasi gelijk aan die van mannen.

7. Kijkt men naar de rol van vrouwen in programma's, dan blijkt dat zij significant minder aan het woord worden gelaten, zij het als expert, zij het als nieuwsbron.

8. Op dit punt van de aanwezigheid van vrouwelijke experts op het scherm, bestaat er echter wel een verschil tussen beide gemeenschappen. Bij de RTBF werd in 2013 het programma « Cherchez la femme » gelanceerd, waarbij werd afgesproken om, bij gelijke competenties, de voorkeur te geven aan een vrouwelijke expert. Dit leidde tot een stijging van het aantal vrouwelijke experts van 18,8 % in 2013 naar 28,7 % in 2014. Hoewel VRT gebruik maakt van een databank van vrouwelijke experts, heeft die niet geleid tot significante stijging

3. Un défi important que tous les médias ont à relever dans le cadre de la démocratie et de la cohésion sociale consiste à véhiculer une représentation équilibrée des femmes et de la place que celles-ci occupent à égalité avec les hommes au sein de la société dans toute sa diversité.

4. Les pouvoirs publics disposent d'un arsenal d'instruments, de la législation aux divers incitants financiers et autres, pour contraindre les médias publics (notamment les diffuseurs de service public) et encourager les médias privés à rechercher et à garantir une représentation équilibrée des femmes et de la place que celles-ci occupent à égalité avec les hommes au sein de la société dans toute sa diversité.

Quelles leçons tirer des études scientifiques ?

5. Les contenus médiatiques – aussi bien les informations, les magazines d'actualité et les autres émissions de non-fiction que les émissions de fiction – doivent refléter le monde qui nous entoure, ce qui n'est cependant pas le cas dans la réalité, comme le montrent la quasi-totalité des études réalisées dans le domaine des sciences de l'information et de la communication.

6. Les chiffres disponibles respectivement pour la Flandre et pour la Communauté française tendent vers le même constat : les femmes sont structurellement sous-représentées à la télévision. Les femmes représentent environ 30 % des personnes portées à l'écran dans les différents programmes diffusés et ce chiffre chute même à 10 % dans certains domaines comme le sport. Dans les programmes d'information, les femmes sont légèrement sous-représentées. Les émissions de divertissement sont les seuls programmes assurant aux femmes une représentation presque égale à celle des hommes.

7. Si l'on se penche sur le rôle des femmes dans les programmes diffusés, on constate qu'elles prennent beaucoup moins la parole que les hommes, que ce soit à titre d'expert ou en tant que source d'information.

8. En ce qui concerne la présence d'experts femmes sur le petit écran, une différence est à noter entre les deux Communautés. En 2013, la RTBF a lancé une émission intitulée « Cherchez la femme », qui a pris le parti de donner, à compétences égales, la préférence à une experte plutôt qu'à un expert. Le pourcentage de femmes parmi les experts interrogés à la RTBF est ainsi passé de 18,8 % en 2013 à 28,7 % en 2014. Malgré l'utilisation d'une banque de données de femmes experts, la VRT n'a, pour sa part, pas réussi à augmenter de

van het aandeel vrouwelijke experts. Daarom is VRT in januari 2015 gestart met een vergelijkbaar initiatief als RTBF.

9. De ondervertegenwoordiging van vrouwen in de media is realiteit, ongeacht welk criterium gehanteerd wordt : afkomst, handicap, leeftijd, werksituatie, ... Het enige criterium waar geen merkbaar verschil kan worden vastgesteld is tussen jonge mannen en jonge vrouwen.

10. Vrouwen zijn ondervertegenwoordigd in het beroep van journalist en mediaprofessional. Ze hebben bovendien vaker het precaire statuut van freelancer en stappen vroeger uit het beroep.

11. Niet alleen op niveau van representatie van hun rol, hun aandeel in het mediaberoepengroep, maar ook op niveau van de beeldvorming van de vrouw bestaan distorsies. Vrouwen worden doorgaans op unrealistische wijze geportretteerd in audio-visuele media, in de geschreven pers, in reclame, in games, Het quasi systematisch gebruik van de techniek van fotoshopping, leidt tot unrealistische verwachtingen van jonge meisjes en vrouwen inzake het schoonheidsideaal. Dit resulteert in een toenname van eetstoornissen bij meisjes en ook rijpere vrouwen.

Welke initiatieven bestaan er vandaag inzake de problematiek ?

12. In de drie gemeenschappen bestaat een orgaan dat fungeert als toezichthouder op de media : in Vlaanderen de VRM (Vlaamse Regulator voor de Media), in de Franse Gemeenschap de CSA (Conseil Supérieur de l'Audiovisuel) en in Duitstalig België de Medienrat. De bevoegdheden van de drie toezichthouders zijn echter niet gelijk. Zo heeft de VRM in Vlaanderen en de Duitstalige Medienrat geen algemene monitoring-opdracht, wat de CSA wel heeft. In Vlaanderen worden cijfers inzake diversiteit in de media verzameld door het Steunpunt Media. De VRM in Vlaanderen onderzoekt wel jaarlijks de naleving van de beheersovereenkomst tussen de Vlaamse overheid en de openbare omroep VRT. In de beheersovereenkomst worden cijfers opgenomen inzake vertegenwoordiging van vrouwen, minderheden op het scherm, op de werkvloer en in de bestuursorganen van de VRT.

13. Er bestaat nogenoeg geen wettelijk kader inzake seksistische reclame, alhoewel er wel regelgeving rond

manière significative le pourcentage de femmes experts consultées. C'est la raison pour laquelle la VRT a lancé, en janvier 2015, une initiative similaire à celle mise en place par sa consœur francophone.

9. La sous-représentation des femmes dans les médias est une réalité constante quel que soit le critère retenu (origine, handicap, âge, situation de travail, etc.). La règle souffre une seule exception : aucune différence notable n'est observée entre les jeunes hommes et les jeunes femmes.

10. Les femmes sont sous-représentées dans la profession de journaliste/professionnel des médias. En outre, elles ont plus souvent le statut précaire de free-lance et quittent plus tôt la profession.

11. Il existe des distorsions en ce qui concerne la représentation du rôle des femmes et la place qu'elles occupent dans les professions médiatiques, mais aussi en ce qui concerne l'image faite de la femme. Les médias audiovisuels, la presse écrite, la publicité, les jeux vidéo, etc. brossent généralement un portrait irréaliste des femmes. Le recours presque systématique aux techniques de retouche d'images induit chez les jeunes filles et les femmes des idéaux de beauté irréalistes. Il en résulte une augmentation des troubles alimentaires chez les jeunes filles mais aussi chez les femmes d'âge plus mûr.

Quelles sont les initiatives consacrées actuellement à cette problématique ?

12. Les trois Communautés disposent chacune d'un organe faisant office d'autorité de surveillance des médias. Il s'agit du VRM (Vlaamse Regulator voor de Media) en Flandre, du CSA (Conseil supérieur de l'audiovisuel) en Communauté française et du Medienrat en Belgique germanophone. Il est toutefois à noter que les trois organes de contrôle ne possèdent pas des compétences identiques. Ainsi, le VRM et le Medienrat ne sont, contrairement au CSA, pas investis d'une mission générale de monitoring. En Flandre, le Steunpunt Media collecte des données chiffrées concernant la diversité dans les médias. Le VRM contrôle chaque année le respect du contrat de gestion passé entre les autorités flamandes et la VRT en tant que diffuseur de service public. Ce contrat de gestion impose des chiffres concernant la représentation des femmes et des minorités sur le petit écran, sur le lieu de travail et au sein des organes de direction de la VRT.

13. S'il n'existe aucun cadre légal relatif au sexisme dans la publicité, il y a, en revanche, un cadre

bestaat. De UBA (Unie der Belgische Adverteerders) neemt terzake verantwoordelijkheid op. Vooreerst werkte de UBA in 2014 een charter uit dat hun leden vraagt aandacht te hebben voor gender en stereotyping. Bovendien kan er klacht ingediend worden bij de Jury voor Ethische Praktijken inzake reclame (JEP) en bij de Conseil Supérieur de l'Audiovisuel.

14. Waar voor de openbare omroep de overheid via de beheersovereenkomst dwingende bepalingen kan opleggen, is dit moeilijker voor de privéspelers, die vooral in de Franse Gemeenschap sterk aanwezig zijn in de audiovisuele markt.

15. Niet alleen de media-bedrijven hebben verantwoordelijkheid om te werken aan diversiteit in de media, maar ook het onderwijs, de verenigingen van journalisten en andere media-actoren, het onderzoek en het middenveld hebben een stimulerende rol.

16. Op het niveau van het stimuleren van meisjes in media- en ICT-beroepenveld te stappen evenals het sensibiliseren van (toekomstige) mediamakers voor de problematiek van diversiteit, bestaan er reeds praktijken waarbij kinderen en jongeren leren hoe mediaproductie werkt en hoe zelf media te produceren (Mediawijs.be, CoderDojo's, ...)

17. Zowel de Raad van Europa als de UNESCO formuleren raadgevingen inzake de verbetering van de vertegenwoordiging van vrouwen in de media. Zij benadrukken dat het mogelijk moet zijn de regelgeving inzake gelijke kansen in de media te evalueren, het publiek te informeren, « good practices » te promoten, responsabiliseringssystemen op te zetten, onderzoek te voeren en de media en het actief burgerschap te stimuleren.

3.2. Bespreking van de vaststellingen

Punt 3 en punt 4

Mevrouw de Bethune suggereert om in beide punten het woord « gelijkwaardige » te vervangen door het woord « gelijke ».

De commissie stemt hiermee in.

réglementaire dans ce domaine. L'UBA (Union belge des annonceurs) assume ses responsabilités en la matière. Elle a tout d'abord élaboré, en 2014, une charte invitant ses membres à être attentifs à la problématique du genre et aux stéréotypes y afférents. Par ailleurs, il est possible d'introduire une plainte auprès du Jury d'éthique publicitaire (JEP) et du Conseil supérieur de l'audiovisuel.

14. Si les pouvoirs publics peuvent imposer aux diffuseurs publics certaines dispositions contraignantes par le biais du contrat de gestion, il leur est beaucoup plus difficile d'en faire de même avec les acteurs privés, qui occupent une place importante sur le marché de l'audiovisuel, particulièrement en Communauté française.

15. Il n'incombe pas seulement aux entreprises de médias de veiller à accroître la diversité dans les médias. En effet, l'enseignement, les associations de journalistes et les autres acteurs médiatiques comme le secteur de la recherche et la société civile ont également un rôle à jouer à cet égard.

16. Pour encourager les filles à s'orienter vers une profession dans le domaine des médias et des TIC et sensibiliser les (futurs) créateurs de médias à la problématique de la diversité, différents projets sont déjà mis en œuvre pour apprendre aux enfants et aux jeunes le fonctionnement de la production médiatique et la manière de produire soi-même des contenus médiatiques (Mediawijs.be, CoderDojo, etc.).

17. Tant le Conseil de l'Europe que l'UNESCO formulent des recommandations visant à améliorer la représentation des femmes dans les médias. Ils mettent l'accent sur le fait que l'on doit pouvoir réaliser une évaluation de la réglementation relative à l'égalité des chances dans les médias, informer le public, promouvoir les « bonnes pratiques », mettre sur pied des mécanismes de responsabilisation, mener des recherches et encourager les médias et l'exercice d'une citoyenneté active.

3.2. Discussion des constatations

Points 3 et 4

Mme de Bethune suggère de remplacer, dans la version néerlandaise, le mot « gelijkwaardige » par le mot « gelijke ».

La commission marque son accord.

Punt 6

De heer Van den Driessche vraagt of de vaststelling, als zou de vrouw op televisie vooral als echtgenote en moeder worden gerepresenteerd, gestoeld is op wetenschappelijke gegevens. Hij stelt bovendien voor om hier het woord « voorgesteld » in plaats van « gerepresenteerd » te gebruiken.

Mevrouw Segers bevestigt dat dit het geval is. Zij heeft geen bezwaar om het woord « voorgesteld » te gebruiken in de tekst.

De commissie stemt hiermee in.

Punt 7

Mevrouw Brusseel suggereert om in dit punt te verwijzen naar een databank van vrouwelijke experts.

De heer Van den Driessche merkt op dat dit element expliciet aan bod komt in punt 8.

Punt 8

De heer Van den Driessche stelt voor om de tekst aan te vullen als volgt :

« , waarbij vrouwelijke experts over economie, financiën en begroting, politiek, technologie en wetenschappen worden opgeroepen om zich kandidaat te stellen. Vijftien vrouwelijke experts die uit de open oproep worden geselecteerd mogen deelnemen aan de selectiegesprekken. Ze krijgen korte mediatraining en leggen een screentest af. De geslaagden zullen vooraan als experts gevraagd worden voor programma's van VRT-Nieuws. »

Mevrouw Brusseel meent dat moet vermeld worden dat een databank met vrouwelijke experts nu reeds bestaat en dat deze niet heeft geleid tot de gewenste resultaten.

Mevrouw Segers antwoordt dat in een eerdere versie van de tekst uitdrukkelijk werd vermeld dat deze databank niet het verhoopte succes heeft gehad, maar is het ermee eens om dit element opnieuw expliciet op te nemen.

De commissie stemt hiermee in.

Point 6

M. Van den Driessche demande si la constatation selon laquelle la télévision présente généralement les femmes dans leur rôle d'épouse et de mère est fondée sur des données scientifiques. Il propose en outre de remplacer, dans la version néerlandaise, le mot « *gerepresenteerd* » par le mot « *voorgesteld* ».

Mme Segers confirme que c'est bien le cas. Elle ne voit pas d'objection à utiliser le mot « *voorgesteld* » dans le texte néerlandais.

La commission marque son accord.

Point 7

Mme Brusseel suggère de faire référence, dans ce point, à une banque de données de femmes experts.

M. Van den Driessche fait remarquer que cet élément figure explicitement au point 8.

Point 8

M. Van den Driessche propose de compléter le texte comme suit :

« Un appel à candidatures a été lancé en vue de recruter des femmes experts dans les domaines de l'économie, des finances et du budget, de la politique, de la technologie et des sciences. Quinze femmes experts ont été retenues au terme de cet appel public et peuvent participer aux entretiens de sélection. Elles reçoivent une brève formation en matière de médias et passent un test de *screening*. Les lauréates interviendront dorénavant comme experts dans les programmes d'information de la VRT. »

Mme Brusseel pense qu'il convient de préciser qu'une banque de données de femmes experts existe déjà mais n'a pas donné les résultats espérés.

Mme Segers répond qu'il a déjà été explicitement indiqué dans une version précédente du texte que cette banque de données n'a pas donné les résultats espérés mais elle accepte de mentionner une nouvelle fois cet élément de manière explicite.

La commission marque son accord.

Punt 11

De heer Van den Driessche wijst erop dat ook het vertekend zelfbeeld bij jonge meisjes werd toegevoegd.

Mevrouw Brusseel meent dat men zich niet moet beperken tot eetstoornissen. Men zou kunnen argumenteren dat elke eetstoornis het gevolg zou zijn van een vertekend beeld in de media, wat niet het gevolg is. Zij stelt voor deze laatste zin te schrappen.

Mevrouw Morreale vindt dat men toch moet vermelden dat er een verband bestaat tussen het vertekend beeld van de vrouw en eetstoornissen als anorexia.

Mevrouw Brusseel suggereert een tekst waarbij wordt vastgesteld dat bij jongeren – meisjes maar ook jongens – het vertekend beeld leidt tot eetstoornissen, inname van bepaalde producten, sportgedrag, het dragen van bepaalde kledij, plastische chirurgie, en dergelijke meer terwijl dit voor jonge mensen helemaal niet wenselijk is.

Mevrouw de Bethune suggereert om te spreken over « psychologische problemen », zonder te specifiëren over dewelke.

Mevrouw Segers doet het volgende tekstvoorstel :

« Dit leidt bij meisjes en vrouwen soms tot een risico op een vertekend zelfbeeld en bijbehorende psychologische en andere problemen. »

De commissie stemt hiermee in.

Punt 12

Mevrouw Morreale stelt voor om duidelijker aan te geven wat het Steunpunt Media is. Is het een privévereniging of een overheidsdienst ?

Mevrouw Segers verklaart dat het Steunpunt Media door de Vlaamse overheid werd opgericht in 2011 met het oog op de berichtgeving in de media te monitoren, zodat aan de hand van deze gegevens beleidsgericht onderzoek kan gebeuren. Alle Vlaamse universiteiten, die een opleiding communicatiewetenschappen aanbieden, werken hieraan mee.

Mevrouw Morreale vindt dat deze uitleg in de tekst zelf moet worden opgenomen.

Point 11

M. Van den Driessche souligne que l'on a ajouté l'image déformée que les jeunes filles ont d'elles-mêmes.

Mme Brusseel estime qu'il ne faut pas se limiter aux troubles alimentaires. L'on pourrait argumenter que tous les troubles alimentaires seraient liés à une image déformée véhiculée par les médias, ce qui n'est pas le cas. Elle propose de supprimer cette dernière phrase.

Mme Morreale trouve qu'il faut quand même mentionner qu'il y a un lien entre l'image faussée des femmes et des comportements alimentaires de type anorexie.

Mme Brusseel suggère un texte constatant que chez les jeunes – filles et garçons confondus – l'image déformée conduit à des troubles de l'alimentation, à la prise de certains produits, à un certain type de pratique du sport, à certains comportements vestimentaires, au recours à la chirurgie esthétique, ..., alors que cela n'est absolument pas souhaitable pour des jeunes.

Mme de Bethune suggère de parler de « problèmes psychologiques », sans spécifier lesquels.

Mme Segers propose le texte suivant :

« Celles-ci en arrivent parfois à développer une image déformée d'elles-mêmes, avec des troubles psychologiques – notamment alimentaires – à la clé. »

La commission marque son accord.

Point 12

Mme Morreale suggère d'expliquer ce qu'est le *Steunpunt Media*. Est-ce une association privée ou un organisme public ?

Mme Segers explique que le *Steunpunt Media* a été créé par l'autorité flamande en 2011 dans le but de surveiller l'information dans les médias, de manière à disposer de données permettant d'effectuer une recherche par domaine de compétence. Toutes les universités flamandes qui proposent une formation en sciences de la communication y participent.

Mme Morreale est d'avis que cette explication devrait figurer dans le texte même.

Mevrouw de Bethune meent dat het niet duidelijk is of de laatste zinsnede enkel betrekking heeft op vrouwen op het scherm, op de werkvloer en in de bestuursorganen, of ook over vrouwen én minderheden op het scherm, op de werkvloer en in de bestuursorganen.

Mevrouw Segers antwoordt dat het gaat om beide.

Mevrouw de Bethune meent dat dit duidelijker tot uiting moet komen in de formulering. Zij stelt voor « vrouwen en minderheden » te gebruiken.

De commissie stemt hiermee in.

C. GEWELD

1. GEWELD TEGEN VROUWEN

1.1. Voorstel van vaststellingen

1. Geweld tegen vrouwen is de meest verbreide schending van de fundamentele rechten van vrouwen in Europa. Het voortbestaan ervan en de hoge prevalentie ervan bewijzen dat onze samenlevingen nog steeds op patriarchale waarden en op masculiene dominantie gebaseerd zijn en die waarden en dominantie uitdragen en bestendigen.

2. Geweld tegen vrouwen draagt helaas bij tot het bepalen van de positie van vrouwen in de samenleving : hun gezondheidstoestand, de toegang tot werk en onderwijs, de deelname aan sociale en culturele activiteiten, economische zelfstandigheid, deelname aan het openbare en politieke leven en de relaties met mannen. Geweld is niet alleen een bron van lijden en van trauma's met vernietigende gevolgen voor de mentale, lichamelijke en seksuele gezondheid van vrouwen, het is tevens een groot obstakel voor het verwezenlijken van een samenleving op basis van de beginselen van participatie en burgerschap, en het staat diametraal tegenover de doelstelling van het verdrag betreffende de EU om de gendergelijkheid te bevorderen.

3. Geweld tegen vrouwen en meisjes behelst onder andere : ongewenst seksueel gedrag op de werkplaats, prostitutie en seksuele uitbuizing, verkrachting binnen het huwelijk, incest, pornografie, psychologisch geweld, vrouwelijke genitale verminking, cybergeweld en intimidatie, seksistische reclame, enz. Het behelst

Mme de Bethune estime que l'on ne voit pas clairement si le dernier membre de phrase porte uniquement sur les femmes sur le petit écran, sur le lieu de travail et au sein des organes de direction, ou si l'on vise à la fois les femmes et les minorités sur le petit écran, sur le lieu de travail et au sein des organes de direction.

Mme Segers répond que les deux catégories sont visées.

Mme de Bethune estime qu'il y a lieu de le préciser dans la formulation néerlandaise. Elle propose d'utiliser les termes « *vrouwen en minderheden* ».

La commission marque son accord.

C. VIOLENCE

1. LA VIOLENCE À L'ÉGARD DES FEMMES

1.1. Proposition de constatations

1. Les violences contre les femmes constituent la violation la plus répandue des droits fondamentaux des femmes en Europe. Sa persistance et la forte prévalence démontrent que nos sociétés sont toujours construites sur, et véhiculent et perpétuent des valeurs patriarcales et la domination masculine.

2. Les violences contre les femmes contribuent malheureusement à façonner la place des femmes dans la société : leur état de santé, l'accès à l'emploi et l'éducation, l'intégration dans les activités sociales et culturelles, l'indépendance économique, la participation à la vie publique et politique et les relations avec les hommes. En plus d'être des causes de souffrance et de traumatisme qui ont des conséquences dévastatrices pour la santé mentale, physique et sexuelle des femmes, la violence est un obstacle majeur à la réalisation de l'objectif visant à créer une société fondée sur les principes de participation et de citoyenneté et est en directe contradiction avec l'objectif du traité sur l'UE consistant à promouvoir l'égalité entre les femmes et les hommes.

3. Les violences contre les femmes et les filles concernent entre autres : le harcèlement sexuel sur le lieu de travail, la prostitution forcée et l'exploitation sexuelle, le viol conjugal, l'inceste, la pornographie, la violence psychologique, les mutilations génitales féminines, la cyber-violence et l'intimidation ainsi que

allerlei middelen die mannen gebruiken om het leven van vrouwen, hun lichaam en hun seksualiteit te controleren.

4. In de loop van de jaren zijn er ook verschillende wetten goedgekeurd om geweld (tegen vrouwen) beter te bestrijden. Onze strafwet werd aangepast waardoor verkrachting binnen het huwelijk strafbaar is. Partnergeweld is geen specifiek misdrijf in het strafwetboek, maar sinds 1997 kan de familiale band tussen slachtoffer en dader wel een verzwarende omstandigheid uitmaken (art. 410 swb), en is aparte registratie verplicht. Sinds 2000 is genitale verminking in ons land uitdrukkelijk verboden (art. 409 swb), evenals het oproepen of aanzetten ertoe. Recent werden nieuwe wettelijke bepalingen gestemd die de preventieve uithuisplaatsing van de dader mogelijk maken bij dreigend geweld, alsook de mogelijkheid voorzien voor de houders van beroepsgeheim om een reeks inbreuken waaronder intrafamiliaal geweld en genitale verminking aan te geven bij de Procureur.

5. Het partnergeweld in België wordt gekenmerkt door een hoge incidentie waarbij het vaak gaat om zwaar, ernstig en dodelijk geweld dat vaak langdurig is. Uit onderzoek van het Instituut voor de Gelijke kansen van Vrouwen en Mannen blijkt dat 12 % van alle mensen in België slachtoffer is geweest van partnergeweld. In 2013 waren er 162 dodelijke slachtoffers van partnergeweld. Dit cijfer ligt verhoudingsgewijs hoger dan in Spanje of Italië. Dit cijfer houdt dan nog geen rekening met de zelfmoorden of pogingen daartoe ingevolge het geweld van de partner. Gemiddeld zijn er 35 incidenten voor de partner het geweld aankaart. Slachtoffers doen pas aangifte wanneer de situatie levensbedreigend wordt. Volgens de politiestatistieken waren er in 2013, 39 746 aangiftes van partnergeweld – ondanks dit hoge cijfer liggen de reële cijfers in België nog hoger. Het dark number op het vlak van partnergeweld wordt geschat op 12 %.

6. Volgens het onderzoek naar geweld tegen vrouwen door het Europees Agentschap voor Fundamentele Rechten zegt 36 % van de Belgische vrouwen dat ze slachtoffer geweest zijn van fysiek en seksueel geweld en 24 % van de Belgische vrouwen vanaf hun vijftiende van fysiek en/of seksueel geweld door hun (huidige of vroegere) partner. 33 % heeft erover gesproken met een arts of een verzorgingscentrum, 22 % met de politie, 18 % in een ziekenhuis, 17 % met een juridische dienst

la publicité sexiste, etc. Elles regroupent toutes sortes de moyens utilisés par les hommes pour contrôler la vie des femmes, leur corps et leur sexualité.

4. Au fil des années, plusieurs lois ont aussi été adoptées en vue d'améliorer la lutte contre la violence (faite aux femmes). La loi pénale belge a été adaptée et le viol conjugal rendu punissable. La violence entre partenaires ne constitue pas une infraction spécifique dans le Code pénal, mais le lien familial entre la victime et l'auteur des faits peut, depuis 1997, constituer une circonstance aggravante (art. 410 du Code pénal). De plus, les cas de violence entre partenaires doivent faire l'objet d'un enregistrement distinct. Depuis 2000, la pratique de mutilations génitales féminines et l'incitation à cette pratique sont explicitement interdites dans notre pays (art. 409 du Code pénal). De nouvelles dispositions législatives ont été adoptées récemment pour permettre l'éloignement préventif du domicile familial de l'auteur en cas de menace de violence et pour donner aux dépositaires d'un secret professionnel la possibilité de signaler au procureur une série d'infractions, parmi lesquelles les violences intrafamiliales et les mutilations génitales féminines.

5. En Belgique, la prévalence de la violence entre partenaires est très élevée ; il s'agit généralement de violences sérieuses, graves et mortelles, qui s'étendent sur une période prolongée. Selon une étude menée par l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes, 12 % des Belges auraient déjà été victimes de violences entre partenaires. En 2013, 162 personnes sont mortes des suites de violences entre partenaires. Ce chiffre est proportionnellement plus élevé qu'en Espagne ou en Italie. Il ne tient pourtant pas compte des suicides et tentatives de suicide dus à la violence du partenaire. En général, on compte 35 incidents avant que le partenaire ne dénonce la violence. Les victimes ne dénoncent les faits qu'à partir du moment où la situation constitue une menace pour leur vie. Selon les statistiques de la police, il y aurait eu 39 746 signalements de violences conjugales en 2013. Ce chiffre déjà élevé est encore loin de la réalité. Le « chiffre noir » en matière de violences entre partenaires est estimé à 12 %.

6. Selon l'enquête de l'Agence des droits fondamentaux de l'Union européenne concernant la violence à l'égard des femmes, 36 % des femmes belges affirment avoir été victimes de violences physiques et sexuelles et 24 % des femmes belges disent avoir subi, à partir de l'âge de 15 ans, des violences physiques et/ou sexuelles de la part de leur partenaire ou ex-partenaire. Quelque 33 % des femmes concernées en ont parlé à un médecin ou à un centre de soins, 22 % à la police, 18 % à un

of een advocaat, 10 % met een sociale dienst. Deze cijfers liggen boven het EU-gemiddelde. Dit betekent niet dat de situatie in België slechter is dan in de andere Europese landen maar kan een gevolg zijn van een verschil in registratie.

7. Een andere vorm van geweld tegen vrouwen is het seksueel geweld, en met name verkrachtingen. Op dat vlak bengelt ons land achteraan in de Europese statistieken Uit de cijfers blijkt dat veel verkrachtingen worden geseponeerd (20 % van de daders is onbekend en bij 50 % van de feiten zijn er onvoldoende bewijzen). In 2013 waren er 1 023 geregistreerde verkrachtingen per jaar of net geen 3 per dag. Daarnaast vermoedt men dat er in ons land een groot aantal verkrachtingen niet geregistreerd worden. Het werkelijke cijfer loopt in ons land zelfs op tot 8 aanrandingen per dag. Bovendien is er een probleem met de registratie van seksuele delicten.

8. Geweld is sinds 1995 een belangrijk thema bij het Gelijkekansenbeleid m/v. In mei 2001 werd het eerste Nationaal actieplan tegen geweld op vrouwen opgesteld in België. Alle acties in het kader van de strijd tegen het geweld op vrouwen werden voor de eerste keer gecoördineerd en in overleg opgesteld. Op 23 november 2010 keurde België het vierde nationaal actieplan ter bestrijding van partnergeweld en andere vormen van geweld binnen het gezin goed. Op 10 juni 2013 werd het NAP geactualiseerd en werd er een werkgroep seksueel geweld samengesteld om een luik hierover in het volgend NAP voor te bereiden. Het NAP is een interfederaal instrument waarin de federale overheid en de deelstaten samenwerken. De klemtonen liggen momenteel op partnergeweld, eergerelateerd geweld, gedwongen huwelijken en vrouwelijke genitale vermindering. Op dit ogenblik wordt een nieuw Nationaal Actieplan voorbereid.

9. De wetgeving inzake uithuisplaatsing, de mogelijkheid van elektronisch toezicht en de mogelijkheid om het beroepsgeheim te lichten bij partnergeweld (art. 458 Sw.) wordt te weinig gebruikt. Hier worden verschillende oorzaken opgegeven : uit schrik, uit gebrek aan kennis, uit gebrek aan duidelijk parameters om te mogen optreden. In België ontbreekt een risicotaxatie-instrument voor huishoudelijk geweld dat toelaat om te bepalen wanneer men moet optreden, niet langer gebonden is aan zijn beroepsgeheim, tot een uithuizeplaatsing kan overgaan, het slachtoffer kan doorverwijzen of de

hôpital, 17 % à un service juridique ou à un avocat et 10 % à un service social. Ces chiffres sont supérieurs à la moyenne de l'UE. Ce constat ne signifie pas nécessairement que la situation en Belgique est pire que celle qui prévaut dans les autres pays européens, mais peut s'expliquer par une différence dans le système d'enregistrement.

7. Une autre forme de violence faite aux femmes est la violence sexuelle, notamment le viol. Notre pays compte parmi les pays européens les moins bien classés sur ce plan. Il ressort des statistiques que beaucoup de viols sont classés sans suite (20 % des auteurs sont inconnus et les preuves sont jugées insuffisantes dans 50 % des cas). Sur l'ensemble de l'année 2013, 1 023 viols ont été enregistrés, ce qui représente presque 3 cas par jour. Par ailleurs, on estime qu'un grand nombre de viols commis dans notre pays ne sont pas enregistrés. En réalité, jusqu'à 8 agressions seraient commises par jour en Belgique. En outre, l'enregistrement des délits à caractère sexuel pose problème.

8. Depuis 1995, la lutte contre la violence est un thème important dans le cadre de la politique d'égalité des chances entre les hommes et les femmes. En Belgique, le premier plan d'action national de lutte contre la violence faite aux femmes a vu le jour en mai 2001. Pour la première fois, toutes les actions de lutte contre les violences faites aux femmes ont ainsi pu être coordonnées et élaborées en concertation. Le 23 novembre 2010, la Belgique a approuvé le quatrième plan national (PAN) de lutte contre la violence entre partenaires et d'autres formes de violences intrafamiliales. Le 10 juin 2013, le PAN a été actualisé et un groupe de travail « violences sexuelles » a été constitué en vue de préparer un volet consacré à ce thème dans le prochain plan d'action national. Le PAN est un instrument interfédéral au sein duquel collaborent l'autorité fédérale et les entités fédérées. L'accent est mis actuellement sur la violence entre partenaires, la violence liée à l'honneur, les mariages forcés et les mutilations génitales féminines. Un nouveau plan d'action national est actuellement en préparation.

9. En Belgique, la réglementation permet à la police d'intervenir en cas de crise familiale et d'appliquer la législation en matière d'attribution du logement familial à la victime de violences conjugales. On dispose également d'une possibilité de surveillance électronique, et pour certains métiers, le secret professionnel est levé en cas de violences entre partenaires (art. 458 du Code pénal). Ces instruments sont cependant trop peu utilisés, notamment pour les raisons suivantes : par crainte, par méconnaissance, à cause du manque de paramètres clairs définissant quand on peut agir. Il manque en

zaak aankaarten bij de procureur. Een dergelijk instrument is op punt gesteld maar wordt nog niet toegepast. Er bestaat evenmin een risicotaxatie-instrument voor eergerelateerd geweld.

10. Uit de cijfers blijkt dat vele verkrachtingszaken geseponeerd worden (in 20 % van de gevallen is de dader niet bekend en voor 50 % van de feiten zijn er onvoldoende bewijzen). Bovendien is er een probleem met de registratie van misdrijven van seksuele aard.

11. De Conventie van Istanbul (CAHVIO-verdrag), die door België nog steeds niet volledig is afgerond, legt onder meer de verplichting oplegt gevallen van seksueel geweld te registreren, ook in de ziekenhuizen. Op dit ogenblik worden nog niet alle gevallen van seksueel geweld in onze ziekenhuizen geregistreerd.

12. De Conventie van Istanbul (CAHVIO-verdrag), die door België zeer binnenkort wordt geratificeerd, legt diverse verplichtingen op aan ziekenhuizen :

— Zo moeten zij gevallen van seksueel geweld registreren wat heden nog niet het geval is in alle ziekenhuizen.

— De Conventie stipuleert tevens dat er voldoende aangepaste seksueel geweld- referentiecentra moeten zijn waarin een holistische aanpak wordt toegepast. Deze richtlijnen zijn nog niet allemaal opgenomen in het N.A.P .

13. Uit een onderzoek in 14 Vlaamse ziekenhuizen met een spoeddienst blijkt dat in alle ziekenhuizen de artsen, als zij een vermoeden hebben van seksueel geweld, hierop reageren. Wel blijken de artsen onvoldoende op de hoogte te zijn van de prevalentie en het onderkennen van signalen en symptomen. Slechts 50 % van de artsen schat dit juist in. Slechts drie ziekenhuizen hebben een protocol over seksueel geweld (met parket en politie). Twee derde van het materiaal van de sets « seksuele agressie » wordt niet geanalyseerd.

14. Ongeveer een ziekenhuis op drie vangt minstens een slachtoffer per week op met de klacht dat het seksueel geweld ondergaat.

Belgique un instrument d'évaluation des risques de violence domestique, qui définirait quand on peut agir, quand on est délié du secret professionnel, quand on peut procéder à une attribution du logement familial à la victime, quand la victime peut porter plainte, ou quand il faut saisir le procureur de l'affaire. Un tel instrument a été mis au point, mais il n'est pas encore appliqué. Il existe encore moins d'instruments d'évaluation des risques pour la violence liée à l'honneur.

10. Les chiffres montrent que de nombreuses affaires de viol sont classées sans suite (dans 20 % des cas, les auteurs ne sont pas connus, et pour 50 % des faits, les preuves sont insuffisantes). De plus, l'enregistrement des délits à caractère sexuel pose problème.

11. La Convention d'Istanbul (Convention CAHVIO), qui n'a pas encore été intégralement ratifiée par la Belgique, impose notamment d'enregistrer les cas de violences sexuelles, même dans les hôpitaux. Pour le moment, tous les cas de violence sexuelle ne sont pas encore enregistrés dans nos hôpitaux.

12. La Convention d'Istanbul (Convention CAHVIO), que la Belgique est sur le point de ratifier, impose diverses obligations aux hôpitaux :

— ainsi, ils doivent enregistrer les cas de violence sexuelle, mais tous ne le font pas encore à ce jour ;

— la Convention d'Istanbul stipule aussi qu'il y a lieu de disposer d'un nombre suffisant de centres de référence pour les violences sexuelles qui appliquent une approche holistique. Ces directives n'ont pas encore toutes été reprises dans le plan d'action national.

13. Une étude menée dans 14 hôpitaux flamands disposant d'un service des urgences a révélé que dans tous les hôpitaux, les médecins réagissaient lorsqu'ils suspectaient des violences sexuelles. Il apparaît toutefois que les médecins ne sont pas suffisamment informés sur la prévalence et sur les signaux et symptômes permettant d'identifier un cas de violences sexuelles. Seuls 50 % des médecins effectuent une évaluation correcte. Seulement trois hôpitaux disposent d'un protocole en matière de violences sexuelles (en collaboration avec le parquet et la police). Les deux tiers du matériel des sets d'agression sexuelle ne sont pas analysés.

14. Environ un hôpital sur trois accueille au moins une victime par semaine qui se plaint de subir des violences sexuelles.

15. De strafmaat bij seksuele delicten is erg uiteenlopend. Er bestaan algemene richtlijnen maar geen concrete strafometingsrichtlijnen.

16. Inzake (intra)familiaal geweld en seksueel geweld worden in België door diverse instanties verschillende definities gehanteerd.

De minister van Justitie en het College van Procureurs-generaal brachten een gezamenlijke omzendbrief uit over het strafrechtelijk beleid inzake partnergeweld, de zogenaamde COL 4/2006, die in werking trad op 3 april 2006. Deze COL 4/2006 werd geëvalueerd door het College van Procureurs-generaal in samenwerking met de Dienst voor het Strafrechtelijk beleid van de FOD Justitie. Het eindevaluatieverslag dateert van december 2009.

17. De federale politie doet inspanningen voor de bewustmaking van de slachtoffers en stimuleert tot het doen van een aangifte. Ondertussen is er ook een draaiboek seksuele misdrijven opgesteld. Belangrijk is nu de doorstroming daarvan naar de lokale politie-eenheden. Er wordt ook heel wat aandacht besteed aan de opleiding van het onthaalpersoneel. Het is de bedoeling dat ze mogelijke slachtoffers sneller detecteren en op een correcte manier opvangen.

18. Een Ministeriële richtlijn over de opsporing en de vervolging van mensenhandel beschrijft hoe justitie en politie de verschillende vormen van mensenhandel waarvan vrouwen slachtoffers zijn, aanpakken. Hierbij hebben de jonge leeftijd van de slachtoffers, de mate waarin de menselijke waardigheid is aangetast en de omvang van het geweld of de bedreigingen tegen slachtoffers absolute prioriteit. Deze richtlijn wordt thans geactualiseerd. De politie heeft voor deze richtlijn een draaiboek ontwikkeld om politiemensen op een meer kwalitatieve manier te kunnen inzetten. Aandachtpunt is ook hier de eerste lijn. Zij zijn diegene die de slachtoffers van mensenhandel moeten kunnen herkennen.

19. Wat het verenigingsleven betreft, heeft GAMS in 2009 het initiatief genomen van de « Stratégies concertées de lutte contre les mutilations génitales féminines ». Dankzij dat initiatief konden de goede praktijken in het veld worden geïnventariseerd. Die acties maakten het mogelijk instrumenten tot stand te brengen zoals een preventiekit en alle preventiemiddelen. Aan de hand van een evaluatie van het besnijdenisrisico op een schaal van 1 tot 5, kunnen professionals bepalen tot welke instelling zij zich moeten wenden : de jeugdhulpdiensten, GAMS, het parket, enz. Dat instrument is een primeur

15. Le taux de la peine infligée aux auteurs de délits à caractère sexuel varie sensiblement. Il existe des directives générales, mais pas de directives concrètes quant à la fixation du taux de la peine.

16. En Belgique, différentes définitions de la violence (intra)familiale et de la violence sexuelle sont utilisées par diverses instances.

Le ministre de la Justice et le Collège des procureurs généraux ont publié une circulaire commune sur la politique criminelle en matière de violence dans le couple (circulaire n° COL 4/2006). Cette circulaire, entrée en vigueur le 3 avril 2006, a été évaluée par le Collège des procureurs généraux en collaboration avec le Service de la politique criminelle du SPF Justice. Le rapport d'évaluation final a été rédigé en décembre 2009.

17. La police fédérale fait des efforts pour sensibiliser les victimes et pour les inciter à dénoncer les actes de violence. Entre-temps, elle a élaboré un scénario relatif aux infractions à caractère sexuel. Il est maintenant important de le diffuser dans les unités de police locale. Une attention toute particulière est également apportée au personnel d'accueil afin qu'il puisse détecter plus rapidement les victimes potentielles et les encadrer d'une manière adéquate.

18. Une directive ministérielle relative à la politique de recherches et de poursuites en matière de traite des êtres humains définit comment la justice et la police doivent gérer les différentes formes de traite des êtres humains dont les femmes sont victimes. À cet égard, le jeune âge des victimes, le degré de l'atteinte à la dignité humaine et des violences ou menaces exercées à l'égard des victimes, sont les priorités absolues. Ces directives sont en cours d'actualisation. Pour ces directives, la police a conçu un scénario afin de pouvoir guider plus efficacement les policiers. Une attention toute particulière est portée aux intervenants de première ligne, car ce sont eux qui doivent pouvoir reconnaître les victimes de la traite des êtres humains.

19. En ce qui concerne le secteur associatif, le GAMS a pris une initiative en 2009, intitulée « Stratégies concertées de lutte contre les mutilations génitales féminines ». Cette initiative a permis de dresser un inventaire des bonnes pratiques sur le terrain. Ces actions ont permis de mettre au point des instruments tels qu'un kit de prévention et tous les outils de prévention. Sur la base d'une évaluation du risque d'excision sur une échelle de 1 à 5, les professionnels peuvent déterminer vers quelle institution ils doivent se tourner : les services d'aide à la jeunesse, le GAMS, le parquet, etc. Cet instrument est

voor Europa en het Verenigd Koninkrijk is het in zijn eigen wetgeving aan het omzetten.

1.2. Bespreking van de vaststellingen

Punt 1

Bij punt 1 stelt Mevrouw de Bethune voor om de zin « Het voortbestaan ervan en de hoge prevalentie ervan bewijzen dat onze samenlevingen nog steeds op patriarchale waarden en op masculiene dominantie gebaseerd zijn en die waarden en dominatie uitdragen en bestendigen » te schrappen.

Volgens de heer De Bruyn kan die zin inderdaad geschrapt worden aangezien het beledigend is voor vrouwen te stellen dat zij tot in 2015 nog steeds waarden gebaseerd op masculiene dominantie hebben aanvaard. De eerste zin vat de essentie van het punt 1 immers samen.

Mevrouw de Bethune stelt voor van het voorgestelde punt 3 als tweede punt naar voor te schuiven omdat het logisch aansluit bij punt 1.

De commissie stemt hiermee in.

Punt 3

Mevrouw Ryckmans uit bezwaar tegen het woord « gedwongen » bij prostitutie want elke vorm van prostitutie is op de een of andere manier gedwongen.

De heer De Bruyn is het er niet mee eens : er zijn vormen van prostitutie, weliswaar een klein deel, die niet gedwongen zijn.

Punt 9

Mevrouw de Bethune legt uit dat dit punt de wet van 15 mei 2012 betreffende het tijdelijk huisverbod in geval van huiselijk geweld (*Belgisch Staatsblad* van 1 oktober 2012) betreft. Deze wet wordt tot op heden nog onvoldoende gebruikt omdat de wet zelf en de parameters waarbinnen opgetreden kan worden, onvoldoende gekend zijn en het risicotaxatie-instrument om te evalueren wanneer het geweld gevaarlijk is, nog ontbreekt.

une première en Europe et le Royaume-Uni est en train de transposer dans sa propre législation.

1.2. Discussion des constatations

Point 1

Au point 1, Mme de Bethune propose de supprimer la phrase « Sa persistance et la forte prévalence démontrent que nos sociétés sont toujours construites sur, et véhiculent et perpétuent des valeurs patriarcales et la domination masculine ».

Selon M. De Bruyn, cette phrase peut effectivement être supprimée car il est insultant à l'égard des femmes de dire qu'en 2015, elles acceptent encore les valeurs basées sur la domination masculine. En effet, la première phrase résume l'essence du point 1.

Mme de Bethune propose que le point 3 proposé devienne le point 2 car il est la suite logique du point 1.

La commision marque son accord.

Point 3

Mme Ryckmans formule une objection concernant l'adjectif « forcée » portant sur la prostitution, car toute forme de prostitution est en quelque sorte forcée.

M. De Bruyn ne partage pas cet avis : il existe certaines formes de prostitution qui ne sont pas forcées, même si elles ne représentent, il est vrai, qu'une petite minorité de cas.

Point 9

Mme de Bethune explique que ce point a trait à la loi du 15 mai 2012 relative à l'interdiction temporaire de résidence en cas de violence domestique (publiée au *Moniteur belge* le 1^{er} octobre 2012). Cette loi est encore insuffisamment appliquée parce que la loi elle-même et les paramètres dans le cadre desquels il est possible d'agir sont insuffisamment connus et que l'on ne dispose pas encore d'un instrument d'évaluation des risques permettant de déterminer quand on est face à un cas de violence dangereuse.

2. VROUWEN EN GEWAPENDE CONFLICTEN

2.1. Voorstel van vaststellingen

1. De afwezigheid van vrouwen bij besluitvormingsprocessen m.b.t. vredesonderhandelingen, vredesopbouw, conflictresolutie en m.b.t. herstel van de maatschappij in de post-conflictperiode hypotheseert een duurzame vrede en menselijke veiligheid. Maar vooral, de aanhoudende oorlogen en conflicten verhinderen het bereiken van gendergelijkheid en vrouwenrechten. Het is tijd om duurzame vrede anders te definiëren als de aanwezigheid van menselijke zekerheid, rechtvaardigheid en gelijkheid, veeleer dan de afwezigheid van oorlog.

2. België heeft uitvoering gegeven aan VN resolutie 1325 over vrouwen, vrede en veiligheid alsook bij de aanvullende VN resoluties 1820, 1888, 1889, 1960, 2106 en 2122. Daarom nam België een eerste Nationaal Actieplan (2009-2012) en een tweede Nationaal Actieplan (2013-2016) aan op initiatief van diverse bevoegde ministers op federaal niveau. Het Actieplan bestrijkt een breed spectrum, gaande van opdrachten van humanitaire aard en vredesonderhandelingen tot herinstallatie- en wederopbouwprogramma's en beoogt een verdieping van de actiepunten en een precisering van de acties, controlemechanismen en indicatoren. Het middenveld speelt een zeer actieve rol ter zake via het Belgisch Platform 1325, dat aangestuurd wordt door de Vlaamse en Franstalige Vrouwenraden.

3. Binnen de Belgische diplomatie blijven vrouwen nog steeds ondervertegenwoordigd. Uit cijfers van november 2010 blijkt dat 78,63 % mannen tegenover 21,37 % vrouwen actief zijn binnen de statutaire buitencarrières. Achter deze globale percentages gaan bovendien grote verschillen schuil. Bij de diplomatieke carrières zijn er slechts 77 vrouwen (17,74 %) op een totaal van 434 diplomaten. Van de 119 ambassadeurs en consuls-generaal zijn er slechts 11 vrouwen. Bij de carrière attaché ontwikkelingssamenwerking (OS) ligt hun aantal nog lager : 10 vrouwen (14,49 %) op een totaal van 69. Enkel bij de consulaire carrière ligt het aandeel vrouwen iets hoger : 53 vrouwen (34,87 %) op een totaal van 152. Bij de contractuele ambtenaren ligt de verhouding totaal anders : 51,23 % zijn vrouwen tegenover 48,67 % mannen. Ook bij de inzet van militairen en burgers is het aandeel van vrouwen gering : in 2009 namen aan de EVDB- en VN-missies slechts 129 vrouwen op een totaal van 1666 uitgezonden Belgische militairen en op

2. LES FEMMES ET LES CONFLITS ARMÉS

2.1. Proposition de constatations

1. L'absence des femmes dans les processus décisionnels concernant les négociations de paix, la consolidation de la paix, la résolution de conflits ainsi que la reconstruction de la société en période post-conflictuelle, hypothèque les chances d'aboutir à une paix durable et compromet la sécurité humaine. Mais surtout, les guerres et les conflits persistants sont un obstacle à l'égalité des genres et aux droits des femmes. L'heure est venue de définir la paix durable autrement et de la caractériser par la sécurité des personnes, l'égalité et la justice, plutôt que par la seule absence de guerre.

2. La Belgique a mis en œuvre la résolution 1325 des Nations unies sur les femmes, la paix et la sécurité ainsi que les résolutions connexes 1820, 1888, 1889, 1960, 2106 et 2122. Elle a ainsi adopté un premier Plan d'action national (2009-2012) puis un deuxième (2013-2016) à l'initiative de divers ministres compétents au niveau fédéral. Le Plan d'action couvre un large éventail de domaines, allant de missions à caractère humanitaire et de négociations de paix à des programmes de réinstallation et de reconstruction. Il vise également à approfondir les points d'action et à préciser les actions, les mécanismes de contrôle et les indicateurs. La société civile joue un rôle très actif dans ce domaine, par le biais de la Plateforme belge 1325, qui est pilotée par le Conseil des femmes francophones et le Nederlandstalige Vrouwenraad.

3. Dans la diplomatie belge, les femmes restent toujours sous-représentées. Selon les chiffres de novembre 2010, on compte 78,63 % d'hommes actifs dans les carrières extérieures statutaires, pour 21,37 % de femmes. Ces chiffres globaux masquent en outre d'importantes disparités. Dans les carrières diplomatiques, seuls 77 postes de diplomates sur 434 sont occupés par des femmes (17,74 %). Sur les 119 ambassadeurs et consuls généraux, 11 seulement sont des femmes. Elles sont encore moins nombreuses dans la carrière d'attaché de la coopération au développement : 10 femmes (14,49 %) sur un total de 69 attachés. Ce n'est que dans la carrière consulaire que leur nombre est légèrement plus élevé : 53 femmes (34,87 %) sur un total de 152. En revanche, le rapport de force est complètement différent chez les agents contractuels, dont 51,23 % sont des femmes et 48,67 % des hommes. Dans le déploiement de militaires et de civils, la proportion de femmes est également très limitée : en 2009, les missions de la politique européenne

185 Belgen actief als stafpersoneel in VN-vredesmissies waren slechts 6 vrouwen actief.

4. De afgelopen jaren werden er verscheidene stappen gezet om de diplomatieke carrières aantrekkelijker te maken. Zo wordt er gestreefd naar een personeelsbeleid dat gericht is op een beter evenwicht tussen arbeid en gezin. Daartoe werd in 2005 de functie van « Family Officer » in het leven geroepen. In 2009 werden een reeks bijkomende maatregelen genomen waaronder de aanwijzing van een contactpersoon ‘Familiezaken’ op elke post. Maar dit zijn slechts ondersteunende maatregelen. In een door de Senaat goedgekeurde resolutie (doc. n° 5-867) worden een aantal concrete aanbevelingen gedaan om te evolueren naar een gendervriendelijk beleid in de diplomatie. In de vorming van diplomaten, attachés voor ontwikkelingssamenwerking, technische assistenten en juniors bij de BTC en bij de indirecte ontwikkelingssamenwerking wordt geen aandacht besteed aan de vrouwenrechten of de gendergelijkheid. Dat beperkt het begrip en het gebruik van instrumenten voor de analyse en de operationalisering van genderkwesties.

5. Vrouwen zijn in gewapende conflicten vaak het slachtoffer van specifieke gewelddaden zoals seksueel geweld dat regelmatig als oorlogswapen wordt gebruikt door de strijdende partijen. De kwetsbare positie van vrouwen in gewapende conflicten vraagt dan ook om aangepaste bescherming en aandacht. De bestrijding en bestraffing van alle vormen van geweld tegen vrouwen, met speciale aandacht voor seksueel geweld, is een prioritair thema voor de Belgische buitenlandse politiek en de ontwikkelingssamenwerking. Het beleid zet zich in de strijd tegen de banalisering en de straffeloosheid van seksueel geweld. Daarom ijvert ons land bij vredesprocessen er steeds voor dat alle geweld tegen vrouwen inclusief seksueel geweld buiten elke amnestiemaatregel wordt gehouden. Ook op initiatief van België werd in 2006 de « Brussels Call to Action » op een internationale conferentie gelanceerd waarbij de deelnemende landen zich engageerden om bijkomende acties te ondernemen om seksueel geweld in conflict en post-conflictgebieden te voorkomen en te beantwoorden. En effet les violences envers les femmes perdurent à l'est de la RD Congo et la secte Boko Haram mène des attaques violentes et des raps de femmes réduites à l'esclavage sexuel. Maar bijkomende inspanningen zijn noodzakelijk want voor vrouwen blijft geweld zowel een oorzaak als een gevolg van armoede. Enerzijds, houdt geweld vrouwen

de sécurité et de défense (PESD) et des Nations unies ont embauché seulement 129 femmes sur un total de 1666 militaires belges envoyés en mission, et sur les 185 Belges actifs en tant que membres de l'état-major lors des missions de maintien de la paix des Nations unies, 6 seulement étaient des femmes.

4. Ces dernières années, diverses mesures ont été prises dans le but de rendre les carrières diplomatiques plus attrayantes. On s'efforce ainsi, dans le cadre de la politique du personnel, de mieux équilibrer la vie professionnelle et la vie familiale. La fonction de « Family Officer » a été créée à cet effet en 2005. En 2009, une série de mesures ont été prises, par exemple une personne de contact « Affaires familiales » a été désignée à chaque poste. Mais ce ne sont que des mesures de soutien. Dans une résolution adoptée par le Sénat (doc. n°5-867), plusieurs recommandations concrètes ont été avancées dans le but d'évoluer vers une politique dans la diplomatie qui tienne compte de la dimension du genre. La formation des diplomates, attachés de la coopération, assistants techniques et juniors de la CTB et de la coopération indirecte ne comporte pas de contenu sur le droit des femmes et l'égalité de genre, ce qui limite la compréhension et l'utilisation des outils d'analyse et d'opérationnalisation du genre.

5. Dans les conflits armés, les femmes sont souvent victimes de violences spécifiques, comme des violences sexuelles, qui sont régulièrement utilisées comme arme de guerre par les belligérants. Vu la vulnérabilité des femmes dans les conflits armés, elles devraient bénéficier d'une attention et d'une protection appropriées. La lutte contre toutes les formes de violence à l'égard des femmes et la répression de ces violences, en particulier des violences sexuelles, font partie des priorités de la politique étrangère et de la coopération au développement de la Belgique. La politique menée se consacre également à la lutte contre la banalisation et l'impunité des violences sexuelles. C'est pourquoi notre pays œuvre également dans les processus de paix afin que toutes les violences contre les femmes, y compris les violences sexuelles, restent en dehors du champ de toute mesure d'amnistie. Toujours à l'initiative de la Belgique, en 2006, le « Brussels Call to Action » a été lancé dans le cadre d'une conférence internationale lors de laquelle les pays participants se sont engagés à prendre des mesures supplémentaires afin d'empêcher et de sanctionner les violences sexuelles dans les régions en situation conflictuelle et post-conflictuelle. En effet, les violences envers les femmes perdurent dans l'Est de la République démocratique du Congo et la secte Boko Haram mène des attaques violentes et des raps

in armoede en anderzijds zijn arme vrouwen heel kwetsbaar voor geweld.

2.2. Bespreking van de vaststellingen

Punt 3

De heer Peumans merkt op dat er naast de Belgische ook een Vlaamse diplomatie is. Hij pleit daarom voor de opname van een zin over de Vlaamse diplomatieke vertegenwoordiging in het buitenland.

Mevrouw Morreale meent dat, indien deze cijfers grotendeels overeenstemmen met de Belgische cijfers, het kan volstaan om één enkele zin toe te voegen. Zij stelt voor de volgende woorden toe te voegen : « De deelstaten hebben ook bevoegdheden op het vlak van internationale betrekkingen. Men stelt er dezelfde genderverschillen vast. »

Mevrouw de Bethune wenst een tekstcorrectie aan te brengen. De woorden « Ook de inzet van vrouwen in vredesmissie is gering : » komen in de plaats van « Ook bij de inzet van militairen en burgers is het aandeel van vrouwen gering : ».

De commissie stemt in met deze tekstwijzigingen.

Punt 5

Mevrouw Morreale stelt vast dat in dit punt gesteld wordt dat de kwetsbare positie van vrouwen in gewapende conflicten om aangepaste bescherming vraagt. Zou het niet beter zijn eerst aan te klagen dat vrouwen als oorlogswapen worden gebruikt ? Spreekster stelt voor na de tweede zin volgende zin in te voegen : « Het gebruik van vrouwen als oorlogswapen wegens hun statuut van vrouw moet worden veroordeeld. »

De commissie stemt in met deze tekstwijziging.

De heer Peumans wijst erop dat de laatste zin, zoals hij nu geformuleerd is, er van uit lijkt te gaan dat enkel vrouwen in armoede te maken krijgen met geweld.

de femmes réduites à l'esclavage sexuel. Néanmoins, il ne faut pas relâcher les efforts, car pour les femmes, la violence reste une cause et une conséquence de la pauvreté. D'un côté, la violence maintient les femmes dans la pauvreté, et de l'autre, les femmes vivant dans la pauvreté sont davantage exposées à la violence.

2.2. Discussion des constatations

Point 3

M. Peumans fait remarquer qu'il y a aussi, à côté de la diplomatie belge, une diplomatie flamande. Il plaide dès lors pour que l'on insère une phrase faisant référence à la représentation diplomatique flamande à l'étranger.

Mme Morreale considère que, si ces chiffres coïncident en grande partie avec les chiffres belges, l'ajout d'une seule phrase pourrait alors suffire. Elle propose d'ajouter les mots suivants : « Les entités fédérées sont également compétentes dans les relations internationales. On constate les mêmes disparités en termes de genre. »

Mme de Bethune souhaite apporter une correction au texte. Il s'agit de remplacer les mots « Dans le déploiement de militaires et de civils, la proportion de femmes est également très limitée : » par les mots « La proportion de femmes est également très limitée dans les missions de maintien de la paix : ».

La commission marque son accord sur ces modifications de texte.

Point 5

Mme Morreale constate que ce point insiste sur la vulnérabilité des femmes dans les conflits armés et sur la protection adaptée dont elles doivent bénéficier. Ne serait-il pas préférable de commencer par dénoncer le fait que les femmes sont utilisées comme arme de guerre ? L'intervenante propose d'insérer, à la suite de la deuxième phrase, la phrase suivante : « Il convient de dénoncer le fait de l'utilisation des femmes comme arme de guerre en raison de leur statut de femme. »

La commission marque son accord sur cette modification du texte.

M. Peumans souligne que la dernière phrase, telle qu'elle est formulée maintenant, donne l'impression que seules les femmes confrontées à la pauvreté sont exposées à la violence.

Mevrouw de Bethune en de heer Peumans stellen voor de tekst van de laatste zinnen als volgt aan te passen : « Maar bijkomende inspanningen zijn noodzakelijk want enerzijds blijft geweld voor vrouwen een oorzaak van armoede als van uitsluiting en anderzijds destabiliseert geweld op vrouwen de samenleving en remt het de maatschappelijke ontwikkeling. »

Volgens mevrouw de Bethune maakt deze formulering duidelijker dat geweld voor vrouwen een oorzaak is van armoede maar het is niet alsof alleen vrouwen geraakt worden door armoede.

De commissie stemt in met deze tekstwijziging.

3. MEISJES

3.1. Voorstel van vaststellingen

1. In 1995 was dit laatste punt beschouwd als een wat rare titel, maar ondertussen heeft de geschiedenis van de laatste 20 jaar aangetoond dat het helemaal niet ongerijmd was om specifiek aandacht te hebben voor het meisje. Denk maar aan verplichte huwelijken van minderjarige meisjes en excisie.

2. Reproductieve rechten gaan in essentie over gezondheid, welbehagen enzovoorts, zeker voor meisjes. De International Conference on Population and Development (ICPD) en de conferentie van Peking waren cruciaal omdat de wereld daar voor de eerste keer reproductive rechten erkend heeft en gender, gelijkheid en equity als een kernpunt gezien heeft voor verdere ontwikkeling.

3. Bij meisjes en jonge vrouwen zijn er nog steeds veel tienerzwangerschappen, soms bij meisjes van minder dan 15 jaar. 12 % van de jonge meisjes, vooral in ontwikkelingslanden, zijn getrouwd op de leeftijd van 15 jaar. Dagelijks huwen 39 000 meisjes jonger dan 18 jaar. Dat is een enorm getal. Een groot aantal daarvan zijn bovendien jonger dan 15 jaar. Nodeloos te zeggen dat het meestal om gearrangeerde of gedwongen huwelijken gaat. Er zijn jaarlijks 44 miljoen abortussen, waarvan 22 miljoen onveilige abortussen. 15 % van de onveilige abortussen gebeurt bij jonge meisjes.

4. Er is nog steeds een toenemend aantal seksueel overdraagbare aandoeningen waarvan in de eerste plaats vrouwen en meisjes het slachtoffer zijn.

Mme de Bethune et M. Peumans proposent d'adapter le texte des dernières phrases comme suit : « Néanmoins, il ne faut pas relâcher les efforts, car pour les femmes, la violence reste une cause de pauvreté et d'exclusion. La violence faite aux femmes déstabilise également la société et freine son développement. »

Selon Mme de Bethune, cette formulation permet d'indiquer plus clairement que, pour les femmes, la violence est une cause de pauvreté, et non que les femmes sont les seules touchées par la pauvreté.

La commission marque son accord sur cette modification du texte.

3. PETITES FILLES

3.1. Proposition de constatations

1. En 1995, ce dernier point était considéré comme un sujet quelque peu étrange, mais l'histoire de ces vingt dernières années a entre-temps montré qu'il n'était absolument pas absurde d'accorder une attention spécifique aux petites filles. Il suffit de penser aux mariages forcés de filles mineures et à l'excision.

2. Les droits reproductifs portent par essence sur la santé, le sentiment de bien-être, etc., en particulier en ce qui concerne les petites filles. La Conférence internationale sur la population et le développement (CIPD) et la Conférence de Pékin ont été cruciales dans la mesure où, pour la première fois, la communauté internationale a reconnu les droits reproductifs et considéré le genre, l'égalité et l'équité comme des moteurs essentiels à la poursuite du développement.

3. Le nombre de grossesses adolescentes est toujours élevé chez les filles et les jeunes femmes, parfois chez des jeunes filles de moins de 15 ans. 12 % des jeunes filles, surtout dans les pays en développement, sont déjà mariées à l'âge de 15 ans. Chaque jour, 39 000 filles de moins de 18 ans se marient. C'est énorme. Qui plus est, un grand nombre d'entre elles sont âgées de moins de 15 ans. Inutile de préciser qu'il s'agit majoritairement de mariages arrangés ou forcés. Il y a chaque année 44 millions d'avortements, dont 22 millions pratiqués dans des conditions précaires. 15 % de ces derniers le sont sur des jeunes filles.

4. Le nombre de maladies sexuellement transmissibles, dont les filles et les femmes sont les premières victimes, est toujours en augmentation.

5. Uit het recente verslag over geweld tegen vrouwen en meisjes blijkt dat één vrouw op drie tijdens haar leven geconfronteerd wordt met geweld, vooral in ontwikkelingslanden en vooral de jonge leeftijdsgroep.

6. Voornamelijk vanuit de regio van het Midden-Oosten en meer en meer ook vanuit de Afrikaanse regio wordt de discussie over mensenrechten, homoseksualiteit en zelfs thema's zoals kindhuwelijken steeds moeilijker. Er is werkelijk een achteruitgang merkbaar tegen wat we als verworven beschouwden. De ongelijkheden moeten aangepakt worden en dit moet hoog in onze agenda blijven staan in de discussie naar de post 2015.

7. In Vlaanderen is het meldpunt Misbruik, Geweld en Kindermishandeling, het « 1712-nummer », sinds maart 2012 operationeel. Alle vormen van geweld worden behandeld.

8. Wat anticonceptie betreft (studie uitgevoerd door Les Femmes Prévoyantes socialistes bij meisjes jonger dan 21 jaar) : De toegang tot anticonceptie vormt op financieel gebied een probleem. De gratis en goedkope pillen worden het minst voorgeschreven (15 %). Kansarme vrouwen gebruiken minder vaak terugbetaalde voorbehoedsmiddelen.

Er werd een kwalitatieve enquête georganiseerd bij jonge vrouwen om hun anticonceptieparcours in kaart te brengen en te bepalen in welke mate het sociaaleconomische aspect hun gedrag in termen van anticonceptiekeuzes beïnvloedt. Deze keuze voor anticonceptie wordt in de eerste plaats gemaakt op basis van het advies en het voorschrijf van de arts. Vervolgens wordt de keuze beïnvloed door de effecten op de gezondheid en de nevenwerkingen ; door het comfort en de betrouwbaarheid van het voorbehoedsmiddel ; en tot slot door de prijs.

Het onderzoek heeft tot slot een bepaalde culturele kwetsbaarheid aan het licht gebracht in verband met anticonceptie. De vrouwen komen niet op hun contraceptieve keuze terug zolang het voorbehoedsmiddel in kwestie geen nevenwerking heeft. Dit geldt des te meer voor laaggeschoolden.

9. Er moet werk van worden gemaakt om de kennis van vrouwen over de verschillende soorten voorbehoedsmiddelen en over seksualiteit in het algemeen te verbeteren. Decreetgeving bevat weliswaar duidelijke eindtermen op het vlak van seksuele en affectieve voorlichting en voortplanting. In de praktijk is de balans inzake onderwijs over relaties, gevoelens en seksualiteit

5. Il ressort d'un récent rapport sur les violences contre les filles et les femmes qu'une femme sur trois sera confrontée, au cours de sa vie, à la violence, surtout dans les pays en développement et surtout les très jeunes filles.

6. Les discussions relatives aux droits de l'homme, à l'homosexualité, et même à des thèmes comme les mariages d'enfants, deviennent de plus en plus difficiles, principalement dans la région du Moyen-Orient et aussi de plus en plus sur le continent africain. L'on peut observer un réel recul par rapport à ce que nous considérons comme acquis. Les inégalités sont un problème auquel il faut s'attaquer ; cela doit rester une priorité dans la discussion relative à l'Agenda post-2015.

7. En Flandre, le point de contact Misbruik, Geweld en Kindermishandeling – le « numéro 1712 » – est opérationnel depuis mars 2012. Il traite toutes les formes de violence.

8. En matière de contraception (étude réalisée par les Femmes Prévoyantes Socialistes sur les moins de 21 ans) : l'accès à la contraception, en termes financiers, pose problème. Les pilules gratuites et bon marché sont les moins prescrites (15 %). Les femmes défavorisées sont moins nombreuses à utiliser des contraceptifs remboursés.

Une enquête qualitative a été réalisée auprès de jeunes femmes afin de connaître leur parcours contraceptif et déterminer dans quelle mesure l'aspect socio-économique influence leur comportement en termes de choix contraceptifs. Ce choix contraceptif se fait d'abord sur la base du conseil et de la prescription du médecin. Le choix est ensuite influencé par les effets sur la santé et les effets secondaires ; par le confort et la fiabilité du moyen contraceptif ; enfin, par le prix.

Enfin, l'enquête a mis en évidence une certaine précarité culturelle dans le rapport à la contraception. Les femmes ne remettent pas en cause leur contraceptif tant qu'il n'y a pas d'effet secondaire. C'est encore plus vrai pour les personnes peu diplômées.

9. Un travail est nécessaire auprès des femmes quant à la connaissance des différentes sortes de contraception et à la vie sexuelle en général. Il est vrai que la législation décrétale comprend des objectifs scolaires finaux en matière d'éducation à la vie sexuelle et affective et de procréation. Néanmoins, dans la pratique, le bilan de l'éducation à la vie relationnelle, affective et

niettemin niet onverdeeld positief en verschilt niet alleen van school tot school, maar ook tussen de deelstaten onderling. Het is onduidelijk of de respectievelijke pedagogische begeleidingsdiensten en inspecties voldoende belang hechten aan het behalen van deze eindtermen.

10. *Seksestereotiepe studiekeuze. Vrouwen zijn de voorbije jaren gemiddeld hoger opgeleid dan mannen, maar ze zijn ook beduidend talrijker aanwezig in bepaalde studierichtingen en eerder in zeer geringe mate aanwezig in andere. Zo zijn meisjes ondervertegenwoordigd in tal van STEM-richtingen, met uitzondering van wat we de « zorg-stem » noemen. We kunnen dus stellen dat de studiekeuzebegeleiding een sterke genderbias kent. Uitgaande van het feit dat meisjes niet minder capaciteiten hebben dan jongens, is het duidelijk dat we een groot reservoir aan talent links laten liggen voor bepaalde studierichtingen. We kunnen anderzijds ook met reden veronderstellen dat in andere studierichtingen waar meisjes oververtegenwoordigd zijn, velen onder hen al dan niet onbewust zich laten leiden door sociale verwachtingen.*

11. *Vrouwelijke genitale verminking is sinds 2001 explicet strafbaar op basis van artikel 409 van het Strafwetboek. De Wet van 5 mei 2014 tot wijziging van artikel 409 van het Strafwetboek, houdende de strafbaarstelling van het aanzetten tot genitale verminking bij vrouwen heeft deze regeling uitgebreid : ook personen die deze praktijk aanmoedigen of die er reclame voor maken worden voortaan bestraft.*

12. *Een recent prevalentie-onderzoek in België heeft een raming gemaakt van het aantal besneden vrouwen in België, alsook van het aantal risicomeisjes. Ten opzichte van een onderzoek dat vier jaar geleden werd uitgevoerd, stelt men vast dat vrouwenbesnijdenis intussen dubbel zo vaak voorkomt. (een stijging van 6 000 besneden vrouwen tot 13 000 besneden vrouwen die in België verblijven op 31 december 2012).*

13. *Dat wil niet zeggen dat al deze vrouwen in België zijn besneden, maar dat men besneden migrantenvrouwen heeft opgevangen, dat ze de bescherming van België hebben verkregen en dat deze besneden moeders zijn bevallen. In 2012 behoorden 4 000 meisjes tot de risicogroep. Die 4 000 risicomeisjes zijn in België geboren dochters van besneden moeders.*

In vergelijking met andere Europese landen is België vrij actief op het gebied van de strijd tegen seksuele

sexuelle est très mitigé et varie non seulement d'une école à une autre mais aussi d'une entité fédérée à une autre. On ignore si les services d'encadrement pédagogique et les services d'inspection des différentes Communautés accordent suffisamment d'importance à l'accomplissement de ces objectifs scolaires finaux.

10. *Choix des études stéréotypé selon le sexe. Depuis quelques années, les femmes ont en moyenne un niveau d'éducation plus élevé que celui des hommes ; elles sont néanmoins beaucoup plus représentées dans certaines filières et nettement moins dans d'autres. Ainsi, les filles sont sous-représentées dans la plupart des filières scientifiques, technologiques, mathématiques et d'ingénierie, à l'exception de la filière médicale. On constate donc que le choix des études est fortement influencé par la dimension du genre. Partant du fait que les filles n'ont pas moins de capacités que les garçons, il est clair que, dans certaines filières, nous passons à côté d'un grand nombre de talents. Par ailleurs, nous pouvons raisonnablement supposer que dans les autres filières où les filles sont surreprésentées, nombre d'entre elles se laissent guider, inconsciemment ou non, par les attentes sociales.*

11. *Les mutilations génitales féminines sont explicitement punissables depuis 2001, en vertu de l'article 409 du Code pénal. La loi du 5 mai 2014 modifiant l'article 409 du Code pénal incriminant l'incitation à pratiquer des mutilations génitales chez les femmes a élargi cette disposition : désormais quiconque incite à cette pratique ou en fait la publicité est incriminé.*

12. *Une étude de prévalence récente menée en Belgique a permis d'estimer le nombre de femmes excisées vivant en Belgique, ainsi que le nombre de petites filles à risques. Par rapport à une étude réalisée il y a quatre ans, on constate un doublement de la prévalence (on est passé de 6 000 femmes excisées à 13 000 femmes excisées vivant sur le territoire au 31 décembre 2012).*

13. *Cela ne signifie pas que toutes ces femmes ont été excisées en Belgique mais bien qu'on a accueilli des migrantes excisées, qu'elles ont obtenu la protection de la Belgique et que ces mamans excisées ont accouché. En 2012, 4 000 petites filles se situaient dans le groupe à risques. Ces 4 000 petites filles à risques sont des filles nées en Belgique de mères excisées.*

En comparaison avec d'autres pays européens, la Belgique est assez active dans le domaine de la lutte

verminking. De staatsecretaris voor Gelijke Kansen zal een protocol uitwerken voor de preventie en bescherming van meisjes en vrouwen die het risico lopen op genitale verminking.

14. Genitale verminking bij vrouwen gaat ons allemaal aan, of het nu in België of in Afrika gebeurt. Als de Belgische regering in het kader van die prioritaire landen zoals Mali geen enkele actie onderneemt om de situatie van de vrouwen op het gebied van genitale verminking en gedwongen huwelijken te verbeteren en het bovendien moeilijker wordt om asiel te verkrijgen in België op grond van gendergerelateerd geweld, worden vrouwen tweemaal het slachtoffer.

15. De problematiek rond genitale verminking moet met alle mogelijke middelen worden aangepakt. GAMS heeft een stripverhaal verspreid in de scholen. De vzw is momenteel op zoek naar financiering om de strip opnieuw uit te geven aangezien hij momenteel niet meer voorradig is.

Wanneer men in de scholen het thema seksuele vermingking aansnijdt, probeert men het te integreren in het ruimere kader van gendergerelateerd geweld, zodanig dat de Afrikaanse meisjes niet worden gestigmatisseerd.

16. GAMS en la Voix des femmes hadden in samenwerking met het netwerk Mariage et Migration een project ingediend om de ambassades en consulaten bewust te maken van de problematiek rond gedwongen huwelijken en genitale verminking, onder andere in geval van gezinsherening. Helaas heeft dit project niet de nodige financiering verkregen.

3.2. Bespreking van de vaststellingen

Punt 6

Mevrouw de Bethune vraagt de tekst specifieker te maken betreffende het onderwerp kindhuwelijken. De verwijzing naar homoseksualiteit en dergelijke is terecht maar is hier niet echt ter zake.

De commissie beslist om een nieuw ontwerp van tekst te maken dat zich concentreert op de problematiek rond kindhuwelijken.

Punt 7

In dit punt wordt melding gemaakt van het meldpunt Misbruik, Geweld en Kindermishandeling in Vlaanderen. Mevrouw Morreale wenst hier eveneens

contre les mutilations sexuelles. La secrétaire d'État à l'Égalité des chances compte élaborer un scénario pour la prévention et la protection des petites filles et femmes qui risquent de subir des mutilations génitales.

14. Nous sommes concernés par les mutilations génitales féminines, que ce soit en Belgique ou en Afrique. Si le gouvernement belge, dans le cadre des pays prioritaires comme le Mali, ne mène aucune action pour améliorer la condition des femmes en matière de mutilations génitales et de mariage forcé, et que, par ailleurs, il devient plus difficile d'obtenir l'asile en Belgique sur la base des violences liées au genre, les femmes deviennent doublement victimes.

15. Il faut aborder la problématique des mutilations génitales par tous les moyens possibles. Le GAMS a diffusé une bande dessinée dans les écoles. L'asbl est à la recherche d'un financement qui permettrait de la rééditer car elle est en rupture de stock.

Quand on aborde le thème des mutilations sexuelles dans les écoles, on essaie de l'intégrer dans le cadre plus large des violences liées au genre, de manière à ne pas stigmatiser les jeunes filles africaines.

16. Le GAMS et la Voix des femmes, en collaboration avec le réseau Mariages et Migration, avaient soumis un projet visant à sensibiliser les ambassades et les consulats aux mariages forcés ainsi qu'aux mutilations génitales féminines, entre autres en cas de regroupement familial. Malheureusement, ce projet n'a pas obtenu le financement nécessaire.

3.2. Discussion des constatations

Point 6

Mme de Bethune demande de préciser le texte en ce qui concerne le thème des mariages d'enfants. Il est pertinent de faire référence à des sujets tels que l'homosexualité, mais pas vraiment dans ce contexte.

La commission décide d'insérer, dans le texte, une nouvelle section sur le thème des mariages d'enfants.

Point 7

Il est fait référence, sous ce point, au point de contact *Misbruik, Geweld en Kindermishandeling* en Flandre. Mme Morreale souhaite que le texte fasse également

een gelijkaardig meldpunt in Franstalig België te vermelden, met oproepnummer « 103 ».

Mevrouw Ryckmans wenst dit punt in een groter kader te plaatsen en te vermelden dat er een globaal actieplan operationeel is in ons land, waarvan de twee contactpunten een onderdeel uitmaken.

De commissie gaat akkoord met beide opmerkingen.

Punt 8

De commissie wisselt kort van gedachten over de al dan niet gratis verlening van anticonceptie aan meisjes tot eenentwintig jaar. Uit de voorliggende tekst blijkt onvoldoende hoe dit is georganiseerd. Mevrouw Brusseel stelt voor om terug te grijpen naar de vermelde studie van « *Les Femmes prévoyantes socialistes* » om dit nader uit te werken.

De commissie gaat hiermee akkoord.

Punt 15

Mevrouw de Bethune vraagt om ook andere actoren uit het middenveld, zoals INTACT, te vermelden. Ook hun projecten zijn waardevol.

De commissie stemt hiermee in.

Punt 16

Mevrouw de Bethune vraagt om de laatste zin te herformuleren en eerder te zeggen dat men betreurt dat de nodige financiering niet verkregen is.

De commissie gaat hiermee akkoord.

Mevrouw Ryckmans vraagt om ook het thema van de hypersexualisering in dit hoofdstuk aan te kaarten.

Volgens de dames Brusseel en Segers wordt dit onderwerp in het hoofdstuk over vrouw en media behandeld, zonder echter het woord « hypersexualisering » te gebruiken. Het hoofdstuk over vrouw en media kan wel die zin aangepast worden.

Mevrouw Ryckmans blijft van oordeel dat ook in dit hoofdstuk deze problematiek moet worden vermeld. De media geeft immers enkel weer wat er in de maatschappij leeft.

mention d'un point de contact similaire en Belgique francophone, le « numéro 103 ».

Mme Ryckmans souhaite inscrire ce point dans un cadre plus large et préciser qu'il existe, dans notre pays, un plan d'action global opérationnel dont les deux points de contact constituent des composantes.

La commission se rallie aux deux remarques formulées.

Point 8

La commission procède à un bref échange de vues sur l'opportunité d'assurer ou non la gratuité de la contraception pour les jeunes filles jusqu'à vingt-et-un ans. Le texte à l'examen n'est pas assez explicite sur la manière d'organiser cela. Mme Brusseel propose de reprendre l'étude précitée des Femmes prévoyantes socialistes et de la développer plus avant.

La commission marque son accord.

Point 15

Mme de Bethune demande qu'il soit également fait mention d'autres acteurs de la société civile, comme INTACT, qui mènent également des projets de qualité.

La commission marque son accord.

Point 16

Mme de Bethune demande que l'on reformule la dernière phrase et que l'on déplore plutôt le fait que le financement nécessaire n'a pas été débloqué.

La commission marque son accord.

Mme Ryckmans demande que le thème de l'hypersexualisation soit également abordé dans ce chapitre.

Selon Mmes Brusseel et Segers, ce sujet est traité dans le chapitre sur les femmes et les médias, sans toutefois que le mot « hypersexualisation » soit utilisé. Le chapitre sur les femmes et les médias peut néanmoins être adapté en ce sens.

Mme Ryckmans estime qu'il doit également être fait mention de cette problématique dans ce chapitre. En effet, les médias ne sont que le reflet de ce qui existe au sein de la société.

Mevrouw Brusseel stelt voor om dit op te nemen in het eerste punt van dit hoofdstuk als bijkomend probleem waar jonge meisjes mee worden geconfronteerd.

De commissie gaat hiermee akkoord.

Mevrouw de Bethune stelt voor om een punt toe te voegen betreffende Child Focus. Dit is een uniek project in de wereld en verdient het te worden vermeld als « *good practice* ». Daarnaast dient er volgens mevrouw de Bethune ook melding worden gemaakt van de radicalisering bij jongeren en de gevolgen voor jonge meisjes.

De commissie gaat hiermee akkoord.

D. INSTRUMENTEN VAN GELIJKE KANSEN

1. VROUWEN EN BESLUITVORMING

1.1. Voorstel van vaststellingen

1. Gelijke deelname aan besluitvorming van vrouwen en mannen is een vereiste ingevolge de principes van gelijkheid en democratie en is essentieel voor het bereiken van een transparante en efficiënte overheid en administratie en duurzame ontwikkeling in alle domeinen van de samenleving.

2. In federaal België is de gelijke vertegenwoordiging van mannen en vrouwen in besluitvorming anno 2015 nog steeds geen realiteit, ondanks de goede vooruitgang in verschillende domeinen sinds 1995. Globaal is de deelname van vrouwen aan de politieke besluitvorming groter dan hun aanwezigheid aan de top van het bedrijfsleven of andere grote organisaties, hoogste rechtbanken, academisch milieu, zowel in de profit als non-profit sector.

Wetgevende vergaderingen en regeringen

3. In wetgevende assemblees werd een indrukwekkende stijging ingezet van 12 % in 1994 tot ruim 40 % vrouwen vandaag op alle niveaus (40 % in de Kamer, 50 % in de Senaat, 44,4 % in het Vlaams Parlement, 42,7 % in het Waals Parlement, 43,6 % in het Parlement van de Franstalige Gemeenschap, 40,4 % in het Brussels Parlement, 28 % in het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap ; 41,6 % in de provincies, 36,1 % in de gemeenten).

Mme Brusseel propose d'insérer ce thème dans le premier point de ce chapitre comme un problème supplémentaire auquel les jeunes filles sont confrontées.

La commission marque son accord.

Mme de Bethune propose d'ajouter un point concernant Child Focus. Il s'agit d'un projet unique au monde qui mérite d'être mentionné en tant que bonne pratique. Mme de Bethune estime qu'il faut également mentionner le problème de la radicalisation chez les jeunes et les conséquences qui en résultent pour les jeunes filles.

La commission marque son accord.

D. INSTRUMENTS EN MATIÈRE D'ÉGALITÉ DES CHANCES

1. LES FEMMES ET LA PRISE DE DÉCISION

1.1. Proposition de constatations

1. La participation égale des femmes et des hommes au processus décisionnel est une exigence qui découle des principes d'égalité et de démocratie. Elle est essentielle pour garantir une gouvernance et une administration transparentes et efficaces ainsi qu'un développement durable dans tous les domaines de la société.

2. Au sein de la Belgique fédérale, la représentation égale des hommes et des femmes dans le processus décisionnel en 2015 n'est toujours pas atteinte, malgré de véritables progrès enregistrés depuis 1995 dans plusieurs domaines. Globalement, la participation des femmes au processus décisionnel politique est supérieure à leur présence dans les organes dirigeants des entreprises ou autres organisations importantes, au sein des hautes juridictions, dans le monde académique ainsi que dans les secteurs marchand et non marchand.

Assemblées législatives et gouvernements

3. Les assemblées législatives ont enregistré une augmentation impressionnante du nombre de femmes à tous les niveaux, lequel est passé de 12 % en 1994 à plus de 40 % de femmes aujourd'hui (40 % à la Chambre, 50 % au Sénat, 44,4 % au Parlement flamand, 42,7 % au Parlement wallon, 43,6 % au Parlement de la Communauté française, 40,4 % au Parlement bruxellois, 28 % au Parlement de la Communauté germanophone ; 41,6 % dans les provinces, 36,1 % dans les communes).

4. Dit wordt evenwel niet geëvenaard in de uitvoerende macht met slechts 22,2 % vrouwen in de federale regering, 44,4 % in de Vlaamse regering, 12,5 % in de Waalse regering, 28,6 % in de regering van de Franse Gemeenschap, 50 % in de Brusselse Gewestregering, 25 % in de regering van de Duitstalige Gemeenschap ; 25,9 % vrouwelijke bestendige afgevaardigden op het niveau van de provincies, 34,2 % vrouwelijke schepenen en slechts 10,2 % vrouwelijke burgemeesters op het gemeentelijk niveau.

5. Volgens de cijfers van de Interparlementaire Unie staat België op de 14de plaats wat de deelname van vrouwen aan de besluitvorming betreft. Analyses wijzen erop dat dit aan de quota te wijten is en aan de begeleidende maatregelen die op politiek vlak zijn ingevoerd.

6. Hierna volgt een overzicht van het wettelijk kader.

Artikel 11bis van de Grondwet waarborgt voor vrouwen en mannen de gelijke uitoefening van hun rechten en vrijheden en bevordert hun gelijke toegang tot de door verkiezing verkregen mandaten en de openbare mandaten. Daarnaast bepaalt het artikel dat elk uitvoerend orgaan personen van een verschillend geslacht moet tellen.

Dankzij de federale quotawetten van 1994, versterkt in 2002, moeten de kieslijsten voor wetgevende en Europese verkiezingen, op straffe van nietigheid, evenveel vrouwen als mannen tellen en moeten de eerste twee kandidaten van een verschillend geslacht zijn.

In 2005 werd deze lijn doorgetrokken voor gemeente- en provincieraadsverkiezingen met een Vlaams Gemeente- en Provinciedecreet, een Waals decreet tot waarborging van een gelijke en afwisselende vertegenwoordiging van mannen en vrouwen op de kandidatenlijsten voor de gemeenteraads- en provincieraadsverkiezingen in het Waalse Gewest en een Brusselse ordonnantie ertoe strekkende afwisselend evenveel mannen als vrouwen te plaatsen op de kieslijsten voor de gemeenteraadsverkiezingen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Advies- en beheersorganen

7. Met betrekking tot de publieke advies- en bestuursorganen werd aangenomen dat hoogstens 2/3 van de leden van die organen van hetzelfde geslacht mogen zijn,

4. Cette augmentation n'est toutefois pas égalée au sein du pouvoir exécutif avec seulement 22,2 % des femmes au gouvernement fédéral, 44,4 % au gouvernement flamand, 12,5 % au gouvernement wallon, 28,6 % au gouvernement de la Communauté française, 50 % au gouvernement régional bruxellois, 25 % au gouvernement de la Communauté germanophone, 25,9 % de femmes au sein de la députation permanente des provinces, 34,2 % d'échevines et seulement 10,2 % de femmes bourgmestres à l'échelon communal.

5. Selon les chiffres de l'UIP, la Belgique occupe la 14e place au niveau mondial en ce qui concerne la participation des femmes aux processus de prise de décision. Les analyses montrent que cela est dû à l'instauration de quotas pour les listes électorales et aux mesures d'accompagnement prises au niveau politique.

6. Un aperçu du cadre légal est brossé ci-après.

L'article 11bis de la Constitution garantit aux femmes et aux hommes l'égal exercice de leurs droits et libertés, et favorise leur égal accès aux mandats électifs et publics. L'article dispose en outre que tout organe exécutif doit compter des personnes de sexe différent.

Grâce aux lois fédérales de 1994 relatives aux quotas, renforcées en 2002, les listes électorales pour les élections législatives et européennes doivent, à peine de nullité, comporter un nombre égal de candidats féminins et masculins, et les deux premiers candidats doivent être de sexe différent.

Ce principe a été étendu aux élections communales et provinciales par un décret communal et provincial flamand (en 2005), par un décret wallon visant à assurer une présence égale et alternée entre les femmes et les hommes sur les listes de candidatures aux élections communales et provinciales organisées en Région wallonne ainsi que par une ordonnance bruxelloise assurant une présence égale des hommes et des femmes aux élections communales dans la Région de Bruxelles-Capitale.

Organes consultatifs et d'administration

7. En ce qui concerne les organes consultatifs et d'administration du secteur public, une règle prévoit qu'au maximum 2/3 des membres de ces organes

zowel op basis van de federale wet van 20 juli 1990 als het Vlaams decreet van 13 juli 2007, ...

Bestuursorganen

8. Zowel federaal als op het niveau van de deelstaten zijn maatregelen genomen om te streven naar een evenwichtige vertegenwoordiging van vrouwen in de top van het openbaar ambt.

Het Koninklijk Besluit van 2 juni 2012 tot wijziging van het Koninklijk Besluit van 2 oktober 1937 houdende het statuut van het Rijkspersoneel bepaalt een quotum voor vrouwen op de eerste twee niveaus (er zijn 4 niveaus : A, B, C en D) bij de federale ambtenaren. Er moet minstens één topambtenaar op drie een vrouw zijn.

9. Resultaten in 2014 : 43,6 % vrouwen in functie A (37,2 % in 2006) ; 52 % in functie B (45,8 % in 2006) ; 53,6 % in functie C (59,5 % in 2006) ; 65 % in functie D (51,4 % in 2006). Totaal vrouwen : 52,7 % in 2014 en 49,9 % in 2006. Er zijn diverse initiatieven om de aanwezigheid van vrouwen in de niveaus A en B te versterken, bv. Felink, Top Skills, opleiding Selectie en Diversiteit.

10. In Vlaanderen hanteert de overheid een streefcijfer van 33 % tegen 2015 voor de functies in het hogere en middenmanagement. Initiatieven om vrouwen te ondersteunen zijn : Vlechtwerk, Wo_Mentoring.

Hoven en rechtbanken

11. Bij de parketten en rechtbanken zijn vrouwen voor het eerst in de meerderheid. In rechtbanken van eerste aanleg zijn er 57 % vrouwen, wat een stijging van 10 % is ten opzichte van 2006. Ook het parket volgt die trend : vorig jaar waren er 56 % vrouwen wat eveneens een stijging met 10 % is. Maar bij de hogere rechtbanken en hoven van beroep is er nog steeds een ondervertegenwoordiging van vrouwen. In het Grondwettelijk Hof zijn er vandaag 2/12 vrouwelijke rechters. Ingevolge artikel 11/1 van de bijzondere wet tot wijziging van de bijzondere wet van 6 januari 1989 op het Grondwettelijk Hof, is een dwingend groeipad uitgetekend naar een evenwichtige vertegenwoordiging.

peuvent être du même sexe, tant sur la base de la loi fédérale du 20 juillet 1990 que du décret flamand du 13 juillet 2007, ...

Organes de gestion

8. Des mesures ont été prises, tant par le niveau fédéral que par les entités fédérées, en vue de tendre vers une représentation équilibrée des femmes au sommet de la hiérarchie dans la fonction publique.

L'arrêté royal du 2 juin 2012 modifiant l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'État fixe un quota pour les femmes aux deux premiers niveaux (il y a 4 niveaux : A, B, C et D) chez les fonctionnaires fédéraux. Au moins un haut fonctionnaire sur trois doit être une femme.

9. Résultats en 2014 : 43,6 % de femmes dans une fonction A (37,2 % en 2006) ; 52 % dans une fonction B (45,8 % en 2006) ; 53,6 % dans une fonction C (59,5 % en 2006) ; 65 % dans une fonction D (51,4 % en 2006). Total de femmes : 52,7 % en 2014 et 49,9 % en 2006. Différentes initiatives sont prises en vue de renforcer la présence des femmes aux niveaux A et B. C'est le cas, par exemple, pour Felink, Top Skills, Selor « Formation, sélection et diversité ».

10. En Flandre, les pouvoirs publics visent le seuil de 33 %, à atteindre en 2015, pour les fonctions de management de niveau moyen et de haut niveau. Initiatives visant à soutenir les femmes : Vlechtwerk, Wo_Mentoring.

Cours et tribunaux

11. Dans les cours et tribunaux, les femmes sont pour la première fois en majorité. Ainsi, dans les tribunaux de première instance, il y a 57 % de femmes, ce qui représente une augmentation de 10 % par rapport à 2006. Et la même tendance s'observe dans les parquets : l'année dernière, il y avait 56 % de femmes, soit, là aussi, une augmentation de 10 %. En revanche, dans les tribunaux des juridictions supérieures, les femmes demeurent sous-représentées. À l'heure actuelle, à la Cour constitutionnelle, seuls deux juges sur douze sont des femmes. L'article 11/1 de la loi spéciale modifiant la loi spéciale du 6 janvier 1989 sur la Cour constitutionnelle fixe un objectif de croissance contraignant en vue de parvenir à une représentation équilibrée.

Andere domeinen

12. Bij de Bel20-beursgenoteerde bedrijven is het aantal vrouwen in de raad van bestuur gestegen van 11 % in 2011 tot 20 % in 2013. Dit is een gevolg van de wet van juni 2011, die bepaalt dat er een verplichte aanwezigheid van een derde vrouwen in de raden van bestuur van overheidsbedrijven en beursgenoteerde bedrijven moet zijn. Grote beursgenoteerde bedrijven kregen vijf jaar tijd om zich aan te passen, kleinere bedrijven en ondernemingen waarvan minder dan de helft van de aandelen beursgenoteerd zijn, kregen zeven jaar tijd. Voor overheidsbedrijven is de regel al vanaf 2012 van toepassing.

13. Wat de academische wereld betreft, nam de Vlaamse overheid anno 2012 voor de niet-privaatrechtelijke universiteiten en de publiekrechtelijke hogescholen een belangrijke maatregel opdat beide geslachten gelijkwaardig vertegenwoordigd zijn. Als regel geldt dat ten hoogste twee derde van de leden van hetzelfde geslacht mogen zijn in de raad van bestuur en in de bestuursorganen, adviesraden en selectiecommissies.

Globale strategie

14. Op het Europese niveau werd genderevenwicht in besluitvorming vermeld als één van de prioriteiten in de « European Strategy for Equality between Women and Men (2010-2015) » en in het « European Pact for Gender Equality (2011-2020) ». In 2012 kwam de Europese Commissie met een voorstel van richtlijn met als doel om 40 % van het ondervertegenwoordigd geslacht in niet-uitvoerende bestuursposten in beursgenoteerde vennootschappen in de EU te bereiken.

15. Wereldwijd zijn genderquotas het voorwerp van heel wat debat geweest. De recente « Atlas of Gender Quotas », uitgegeven door International IDEA, IPU en Stockholm University, hebben onweerlegbaar bewijs gebracht dat op vandaag genderquotas het meest efficiënte middel zijn om de vertegenwoordiging van vrouwen in verkozen organen te verhogen. Van de 37 landen in de wereld waar er meer dan 30 % vrouwen in parlementen zetelen, zijn er slechts 7 die geen quota gebruiken, de andere landen gebruiken ofwel quota op kieslijsten (legislated candidate quota), partijquota (voluntary party quota) of voorbehouden zetels (reserved seats).

Autres secteurs

12. Dans les sociétés cotées en bourse figurant dans le Bel 20, le pourcentage de femmes au sein des conseils d'administration est passé de 11 % en 2011 à 20 % en 2013. C'est un effet de la loi de juin 2011, qui dispose qu'un tiers au moins des membres du conseil d'administration des entreprises publiques et des sociétés cotées en bourse doivent être des femmes. Les grandes sociétés cotées en bourse disposent d'un délai de cinq ans pour se conformer à cette obligation ; les entreprises dont moins de la moitié des actions sont cotées en bourse disposent, quant à elles, d'un délai de sept ans. Pour les entreprises publiques, la règle est déjà d'application depuis 2012.

13. En ce qui concerne le milieu universitaire, il faut signaler qu'en 2012, les autorités flamandes ont pris une mesure importante à l'égard des universités qui ne sont pas de droit privé et des hautes écoles de droit public, et ce dans le but d'y garantir une représentation équilibrée des deux sexes. La règle prévoit que deux tiers au maximum des membres du conseil d'administration ainsi que des organes de gestion, des conseils consultatifs et des commissions de sélection soient du même sexe.

Stratégie globale

14. Au niveau européen, l'équilibre entre les hommes et les femmes dans la prise de décision a été identifié comme l'une des priorités dans la « Stratégie pour l'égalité entre les femmes et les hommes (2010-2015) » et le « Pacte européen pour l'égalité entre les hommes et les femmes (2011-2020) ». En 2012, la Commission européenne a présenté une proposition de directive visant à porter à 40 % la proportion du sexe sous-représenté aux postes d'administrateurs non exécutifs dans les sociétés cotées en bourse dans l'Union européenne.

15. Les quotas de genre ont fait l'objet de nombreux débats au niveau mondial. Les « Atlas des quotas électoraux de femmes », récemment publiés par l'International IDEA, l'UIP et l'Université de Stockholm, ont apporté la preuve incontestable que les quotas de genre sont aujourd'hui le moyen le plus efficace pour augmenter la représentation des femmes au sein des organes élus. Sur les 37 pays du monde qui comptent plus de 30 % de femmes au sein de leur parlement, 7 n'utilisent aucun quota ; les autres utilisent des quotas sur les listes électORALES (quotas légaux de candidats), des quotas au sein des partis (quotas volontaires), ou encore des sièges réservés.

Quota zijn meer bepaald effectief als ze concrete kwantitatieve objectieven, een tijdlijn en sancties in zich dragen. Natuurlijk is het zo dat gender quota niet alle structurele, institutionele en sociale barrières (zoals stereotypes) voor vrouwen in de politiek verwijderen, maar ze moeten gecombineerd worden met andere maatregelen of aanzetten tot.

1.2. Besprekking van de vaststellingen

Punt 1

Volgens de heer Peumans neigt deze tekst naar het kiezen voor quota, iets waar noch spreker, noch zijn partij voorstander van zijn. Om die reden stelt hij voor de eerste zin te laten voorgaan door de woorden « De mogelijkheid tot ». Deze toevoeging voegt een nodige nuance toe en benadrukt dat de gelijke toegang zowel geldt voor vrouwen als voor mannen.

De heer Destrebecq meent dat een eventuele nuance niet betekent dat het principe zou afgezwakt of geminimaliseerd worden. Hij heeft daarom geen bezwaar tegen het voorstel van de heer Peumans. Het moet evenwel mogelijk zijn dat vrouwen bijvoorbeeld op basis van hun kwaliteiten 70 % van de besluitvormers leveren. Een te rigide houding kan echter misschien een pervers gevolg hebben en het beoogde effect tenietdoen.

De dames Brusseel, Ryckmans, de Bethune en Segers zijn allen voorstander van het behoud van de voorgestelde tekst. Deze vaststelling bevat het principe van de gelijke kansen voor mannen en vrouwen en het kan niet de bedoeling zijn de indruk te geven dat het algemene principe genuanceerd wordt. Ook de Grondwet verwijst niet naar een « mogelijkheid tot gelijkheid ». Een afzwakking is geen optie.

De heer Peumans verduidelijkt dat het niet zijn bedoeling is het principe af te zwakken of te minimaliseren. Hij wenst vooral duidelijk te maken dat de tekst achteraf niet gebruikt wordt als rechtvaardiging om quota in te voeren. Onder die voorwaarde aanvaardt hij de voorgestelde formulering als algemeen principe.

Punt 5

De heer Destrebecq zou deze vaststelling graag ook in verband brengen met een rangschikking op Europees niveau en niet enkel op mondial niveau.

De commissie stemt hiermee in.

Les quotas sont plus efficaces quand ils comportent des objectifs quantitatifs concrets, des délais et des sanctions. Les quotas de genre ne suppriment évidemment pas toutes les barrières structurelles, institutionnelles et sociales (comme les stéréotypes) que les femmes rencontrent dans la politique, mais ils doivent être combinés à d'autres mesures ou incitants.

1.2. Discussion des constatations

Point 1

Selon M. Peumans, le texte reflète un sentiment favorable aux quotas, lequel n'est partagé ni par l'intervenant, ni par son parti. C'est la raison pour laquelle il propose de faire précéder la première phrase par les mots « La possibilité de ». Cet ajout apporte une nuance nécessaire et met en exergue le fait que l'égalité d'accès vaut autant pour les femmes que pour les hommes.

M. Destrebecq estime qu'une éventuelle nuance ne signifie pas que le principe serait affaibli ou minimisé. Il déclare n'avoir dès lors aucune objection à la proposition de texte de M. Peumans. Il doit aussi être possible que les femmes, sur la base de leurs qualités, représentent par exemple 70 % des décideurs. Mais une position trop rigide pourrait induire un effet pervers qui empêcherait d'atteindre l'objectif visé.

Mmes Brusseel, Ryckmans, de Bethune et Segers sont toutes favorables au maintien du texte proposé. Cette constatation contient le principe d'égalité des chances pour les hommes et les femmes ; il ne faudrait pas donner l'impression que ce principe général est nuancé. Dans la Constitution non plus, il n'est pas question d'une « possibilité d'égalité ». Il ne faut en aucun cas que ce principe soit affaibli.

M. Peumans précise que son intention n'est pas d'affaiblir ou de minimiser ce principe. Il souhaite surtout souligner que le texte ne doit pas être utilisé ultérieurement pour justifier l'instauration de quotas. À cette condition, il accepte la formulation proposée comme principe général.

Point 5

M. Destrebecq souhaiterait que l'on mentionne aussi, dans cette constatation, la place de la Belgique au niveau européen et pas seulement au niveau mondial.

La commission marque son accord.

Mevrouw Gahouchi stelt voor om aan het einde van de tweede zin toe te voegen, « *comme la création d'un ministère des droits des femmes en Communauté française* ».

Mevrouw Ryckmans is het niet eens met het voorstel van mevrouw Gahouchi. De minister in kwestie is nog maar in functie sinds juni 2014. De cijfers waarnaar verwezen worden kunnen dus onmogelijk het resultaat zijn van de invoering van deze ministerpost.

Mevrouw de Bethune wijst erop dat in een ander thema verwezen wordt naar de instituten en mechanismen die de gelijke kansen ten goede komen. Daarin wordt onder andere verwezen naar de keuze van de Franse Gemeenschap.

De heer Peumans zou graag vernemen welke analyses aantonen dat de deelname van vrouwen aan de besluitvorming het resultaat is van quota. Zijn er ook analyses die aantonen dat er zonder quota een bepaald streefcijfer bereikt werd ?

Mevrouw de Bethune vermeldt dat het antwoord op de vraag van de heer Peumans terug te vinden is onder vaststelling 15. De IPU heeft een atlas van genderquota voor verkiezingen uitgebracht in oktober 2014. Dit document toont aan dat in slechts zevenendertig landen in de wereld meer dan 30 % vrouwen in het parlement zitten. Van die zevenendertig landen zijn er maar zeven die geen quota gebruiken. Alle andere landen voerden dwingende quota in. Spreekster wijst op het bestaan van drie soorten quota : de quota op kieslijsten, de partij-quota en de « *reserved seats* », zetels die voorbehouden zijn voor vrouwen. Alle drie worden in het algemeen quota genoemd. In dit geval gaat het over kieslijsten.

De heer Van Den Driessche stelt voor de tweede zin aan te passen als volgt : « Analyses tonen aan dat dit een gevolg is van het invoeren van quota voor de kieslijsten. »

De commissie stemt hiermee in.

Punt 9

Mevrouw Brusseel vindt de voorgestelde vaststelling moeilijk te interpreteren. De cijfers waarover zij beschikt komen overigens niet overeen met wat zij in dit voorstel terugvindt. Is er een verschil tussen niveau A bij de federale overheid en bij de Vlaamse overheid ? Niveau A betekent immers niet dat men een leidende functie uitoefent. Mevrouw Brusseel stelt voor de functies op

Mme Gahouchi propose d'ajouter, à la fin de la deuxième phrase, les mots « comme la création d'un ministère des droits des femmes en Communauté française ».

Mme Ryckmans n'est pas d'accord avec la proposition de Mme Gahouchi. La ministre en question n'est en fonction que depuis juin 2014. Les chiffres auxquels il est fait référence ne peuvent donc pas être le résultat de la création de ce ministère.

Mme de Bethune souligne que les instituts et mécanismes garantissant l'égalité des chances sont mentionnés dans un autre chapitre. On y parle notamment du choix de la Communauté française.

M. Peumans aimerait savoir quelles analyses ont montré que la participation des femmes au processus décisionnel est le résultat de quotas. Existe-t-il des analyses qui montrent qu'un objectif chiffré a été atteint sans quota ?

Mme de Bethune indique que la réponse à la question de M. Peumans se trouve dans la constatation 15. L'UIP a publié en octobre 2014 un atlas des quotas électoraux de femmes. Ce document révèle que seuls trente-sept pays au monde comptent plus de 30 % de femmes au sein de leur parlement. Sur ces trente-sept pays, sept seulement n'utilisent aucun quota. Tous les autres ont instauré des quotas contraignants. L'intervenante rappelle qu'il existe trois types de quotas : les quotas sur les listes électorales, les quotas au sein des partis et le système des sièges réservés aux femmes. Ces trois systèmes sont désignés par le terme générique « quotas ». Dans le cas qui nous occupe, il s'agit de quotas sur les listes électorales.

M. Van Den Driessche propose de modifier la deuxième phrase comme suit : « Les analyses montrent que cela est dû à l'instauration de quotas pour les listes électorales. »

La commission marque son accord.

Point 9

Mme Brusseel estime que la constatation proposée est difficile à interpréter. Par ailleurs, les chiffres dont elle dispose ne correspondent pas à ceux figurant dans la proposition. Y a-t-il une différence entre le niveau A des pouvoirs publics fédéraux et celui des pouvoirs publics flamands ? Le niveau A ne correspond pourtant pas nécessairement à une fonction dirigeante. Mme Brusseel

te splitsen om aldus een duidelijker beeld te hebben van de leidende functies.

Mevrouw de Bethune antwoordt dat deze cijfers afkomstig zijn van het Instituut voor Gelijkheid van vrouwen en mannen en enkel betrekking hebben op de federale overheid. Ze zal trachten cijfers te bemachtigen die betrekking hebben op andere overheden. Ze stelt voor dat de Franstalige senatoren dit proberen voor hun deelstaat.

Punt 10

Mevrouw Gahouchi zou graag de situatie in de Franse Gemeenschap toelichten door volgende tekst toe te voegen :

« Hoewel 58 % van de werknemers van het ministerie van de Franse Gemeenschap vrouwen zijn, zijn zij niet evenredig vertegenwoordigd in de hogere functies van het ministerie. In het kader van het plan « *Lutte contre les discriminations et promotion de la diversité* » au sein des services du gouvernement de la Communauté française. » worden dan ook diverse acties gevoerd binnen de diensten van de regering van de Franse Gemeenschap. »

De spreekster stelt verder voor volgende tekst toe te voegen :

« De decreten van 9 januari 2014 van het Waals Gewest willen een evenwichtige vertegenwoordiging bekomen van vrouwen en mannen binnen de raden van bestuur van privéorganismen die door het Gewest zijn erkend. De Franse Gemeenschap en het Brussels Gewest steunen een aantal projecten, zoals « *Jump* » en « *Women on board* ». »

Volgens mevrouw Brusseel zijn de resultaten onlangs wat gedaald ten gevolge van de keuze om het aantal agentschappen te verminderen, een keuze die spreekster steunt. Zij stelt voor aan het einde van het eerste lid volgende zin in te voegen :

« De Vlaamse overheid heeft dit streefcijfer niet gehaald en staat er sinds een herstructurering verder van verwijderd dan voorheen. »

De heer Peumans vraagt zich af wat de meerwaarde van dit toevoegsel is. Het is toch veel positiever te zeggen dat het streefcijfer 33 % is tegen 2015 ? Dit lijkt wat op nestbevuiling.

propose de ventiler les fonctions afin de donner une image plus claire de la situation au niveau des fonctions dirigeantes.

Mme de Bethune répond que les chiffres en question proviennent de l’Institut pour l’égalité des femmes et des hommes et qu’ils concernent uniquement l’autorité fédérale. Elle essayera d’obtenir les chiffres relatifs aux autres niveaux de pouvoir. Elle suggère que les sénateurs francophones tentent d’obtenir les chiffres de leur entité fédérée respective.

Point 10

Mme Gahouchi souhaiterait préciser la situation en Communauté française en ajoutant le texte suivant :

« Si les femmes constituent 58 % des effectifs du ministère de la Communauté française, leur représentation n’est pas acquise dans les fonctions supérieures du ministère. Différentes actions sont menées dans le cadre du plan « Lutte contre les discriminations et promotion de la diversité au sein des services du gouvernement de la Communauté française ». »

L’intervenante propose d’ajouter le texte suivant :

« Les décrets du 9 janvier 2014 de la Région wallonne visent une représentation équilibrée des femmes et des hommes dans les conseils d’administration des organismes privés agréés par la Région. La Communauté française ainsi que la Région bruxelloise soutiennent plusieurs projets comme le prix « *Jump* » ou le projet « *Women on board* ». »

Selon Mme Brusseel, les résultats ont récemment enregistré une légère diminution, en conséquence du choix de réduire le nombre d’agences, un choix que l’intervenante soutient. Elle propose d’ajouter la phrase suivante à la fin de l’alinéa 1^{er} :

« Les autorités flamandes n’ont pas atteint cet objectif et s’en sont même encore plus éloignées depuis qu’une restructuration a eu lieu. »

M. Peumans s’interroge quant à la plus-value de cet ajout. N’est-il pas bien plus positif de dire que le seuil à atteindre est de 33 % pour 2015 ? L’ajout proposé semble relever de l’auto-dénigrement.

Mevrouw Brusseel steunt het streefcijfer maar kan niet om de objectieve vaststelling heen. Als er achteruitgang is moet dat gezegd worden. Ook voordien werd het streefcijfer van 33 % niet gehaald maar werd er wel geleidelijk vooruitgang gemaakt.

De commissie stemt in met de voorgestelde tekstwijzigingen.

Punt 13

Mevrouw Segers zou graag volgend lid toevoegen : « Ook de privaatrechtelijke universiteiten (met name de VUB) werkten een genderactieplan uit dat, ook zonder wettelijke verplichting, voorziet in een minimale vertegenwoordiging van elk geslacht in de bestuursorganen. »

Mevrouw de Bethune meent dat, als één universiteit bij naam genoemd wordt, ook de andere privaatrechtelijke universiteiten genoemd worden om geen problemen te hebben.

De commissie stemt hiermee in.

Punt 15

De heer Peumans stelt voor de tekst neutraler te maken. Een begrip als « onweerlegbaar bewijs » is in zijn ogen niet neutraal. De term « aantonen » lijkt hem meer op zijn plaats. Ook het woord « slechts » in de zin « slechts zeven die geen quota gebruiken » zou hij willen laten vallen.

De commissie stemt hiermee in.

2. INSTITUTIONELE MECHANISMEN OM DE PROMOTIE VAN DE VROUW TE STIMULEREN

2.1. Voorstel van vaststellingen

1. Sinds de Conferentie van Peking heeft België een opmerkelijke vooruitgang geboekt door diverse institutionele mechanismen te ontwikkelen teneinde de beginselen van gelijkheid en bevordering van de rechten van vrouwen (omschreven door juridische en wetgevende teksten, zoals vermeld in deel IV 3. Vrouwen en fundamentele rechten) uit te voeren en waar te maken.

Deze verankering is een noodzakelijke voorwaarde voor elke vooruitgang in dit domein. Immers, zonder échte politieke wil, zonder personele en financiële

Mme Brusseel soutient l'objectif chiffré, mais elle ne peut faire abstraction du constat objectif des faits. Si l'on constate une régression, il faut le dire. Le seuil de 33 % n'a pas non plus été atteint auparavant, mais la situation évoluait au moins progressivement dans le bon sens.

La commission marque son accord sur les modifications proposées.

Point 13

Mme Segers aimerait ajouter l'alinéa suivant : « Les universités de droit privé (notamment la VUB) ont également élaboré un plan d'action en matière de genre qui prévoit – ici aussi, sans obligation légale – une représentation minimale de chaque sexe dans les organes de gestion. »

Mme de Bethune pense que si l'on cite nommément une université, il faut également citer les autres universités de droit privé pour éviter les problèmes.

La commission marque son accord.

Point 15

M. Peumans propose de rendre le texte plus neutre. Pour lui, une notion telle que « *onweerlegbaar bewijs* » n'est pas neutre. Le terme néerlandais « *aantonen* » lui semble plus approprié. Il souhaiterait en outre que l'on supprime le mot « seulement » dans la phrase « *sept seulement n'utilisent aucun quota* ».

La commission marque son accord.

2. MÉCANISMES INSTITUTIONNELS VISANT À PROMOUVOIR LA SITUATION DES FEMMES

2.1. Proposition de constatations

1. Depuis la Conférence de Pékin, la Belgique a remarquablement progressé en développant divers mécanismes institutionnels en vue de mettre en œuvre et de concrétiser les principes d'égalité et de promotion des droits des femmes (définis par des textes juridiques et législatifs, comme mentionné dans la partie IV 3. Femmes et droits fondamentaux).

Un tel ancrage est une condition indispensable à toute avancée dans ce domaine. En effet, sans une réelle volonté politique, sans moyens humains et financiers

middelen, zonder wetgeving, zal feitelijke gelijkheid nooit werkelijkheid worden.

2. Terwijl in 1995 de bevoegdheid voor gelijke kansen in ons land enkel bestond op federaal niveau, in de Vlaamse Gemeenschap en de Franse Gemeenschap, bestaat er momenteel op alle niveaus en in de verschillende deelgebieden een minister of een secretaris die belast is met de gelijkheid tussen vrouwen en mannen.

Er bestaan op de diverse bevoegdheidsniveaus eveneens instanties die belast zijn met de gelijkheid tussen vrouwen en mannen. Sommige zijn bij wet opgericht, andere zijn zuiver vrijwillig ontstaan.

3. Alle bevoegdheidsniveaus hebben met mondjesmaat ook mechanismen en instrumenten opgezet om tegemoet te komen aan de eisen van het Actieplatform Peking en aan de verwachtingen van de vrouwenorganisaties. Twee belangrijke mechanismen zijn gepland in België : gender mainstreaming en gender budgeting. Ze zijn gebaseerd op genderspecifieke indicatoren.

Instanties

4. In 2002 wordt bij wet het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen (IGVM) opgericht. Als zelfstandige openbare instelling is het specifiek belast met de bestrijding van discriminatie op basis van geslacht, de bevordering van de gelijkheid van vrouwen en mannen en de ontwikkeling van instrumenten en strategieën met het oog op de integratie van het genderperspectief in het beleid (gender mainstreaming). Het Instituut is belast met de voorbereiding en de toepassing van de beslissingen van de federale regering inzake gelijkheid van vrouwen en mannen. Daarnaast is het als onafhankelijk instituut belast met de klachtenbehandeling op basis van geslacht op federaal niveau, alsook met het verlenen van adviezen en met het verrichten van onafhankelijke studies inzake gender en gelijkheid van vrouwen en mannen.

5. In de gemeenschappen en gewesten zijn de administraties belast met de voorbereiding, de uitvoering en de evaluatie van het genderbeleid. In de Vlaamse Gemeenschap is dat Gelijke Kansen in Vlaanderen – GKV ; in de Franse Gemeenschap de Direction de l’Egalité des Chances ; in het Waals Gewest de Direction de l’Intégration des personnes étrangères et de l’Egalité des chances ; in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest de Cel Gelijke Kansen ; binnen de diensten van het College van de Franse Gemeenschapscommissie (FGC) tot slot

et sans législation, l’égalité ne pourra jamais devenir réalité.

2. Alors qu’en 1995, la compétence d’égalité des chances dans notre pays n’était assurée qu’au fédéral, en Communauté flamande et en Communauté française, il y a aujourd’hui, à tous les niveaux et dans toutes les entités, un(e) ministre ou un(e) secrétaire d’État en charge de l’égalité des hommes et des femmes.

Des instances en charge de l’égalité des hommes et des femmes existent également aux divers niveaux de pouvoir. Certaines de ces instances doivent leur existence à une loi, d’autres sont purement volontaires.

3. Tous ces niveaux de pouvoir ont également mis en place, peu ou prou, des mécanismes et des instruments pour répondre aux exigences de la Plateforme d’action de Pékin et aux attentes des organisations de femmes. Deux mécanismes principaux sont envisagés en Belgique : le gender mainstreaming et le gender budgeting. Ceux-ci s’appuient sur des indicateurs et des données sexospécifiques.

Instances

4. En 2002, la loi crée l’Institut fédéral pour l’égalité des femmes et des hommes (IEFH). Organisme public autonome, il est spécifiquement chargé de lutter contre les discriminations fondées sur le sexe, de promouvoir l’égalité des femmes et des hommes et de développer des outils et stratégies visant à intégrer la perspective de genre dans les politiques (gender mainstreaming). Il est chargé de la préparation et de l’application des décisions du gouvernement fédéral en matière d’égalité des femmes et des hommes. Parallèlement à cela, il est chargé, en tant qu’institut indépendant, de traiter les plaintes pour discrimination sur la base du genre au niveau fédéral, ainsi que de donner des conseils et de réaliser des études indépendantes en matière de genre et d’égalité hommes-femmes.

5. Dans les Régions et Communautés, ce sont des administrations qui assurent la préparation, l’exécution et l’évaluation des politiques de genre. En Communauté flamande, c’est « Gelijke Kansen in Vlaanderen – GKV » (« Égalité des chances en Flandre ») ; en Communauté française, la direction de l’Égalité des chances ; en Région wallonne, la direction de l’Intégration des personnes étrangères et de l’Egalité des chances ; au niveau de la Région de Bruxelles-Capitale, c’est la cellule Égalité des chances ; enfin, une section

werd een sector voor de bestrijding van discriminatie en voor gelijke kansen opgericht.

6. Naast de administraties werden op de verschillende bevoegdhedsniveaus adviesraden met leden uit het middenveld opgericht, waaronder de federale gelijkekansenraad. Ze verlenen op verzoek of op eigen initiatief adviezen aan de minister belast met gelijke kansen. Er bestaat eveneens een Adviesraad Gender en Ontwikkeling opgericht bij de minister van Ontwikkelingssamenwerking.

7. Tot slot is er in verschillende parlementen (federaal, gewest en gemeenschap) een adviescomité opgericht dat specifiek de maten inzake gendergelijkheid volgt. In het Vlaams parlement is de commissie Wonen tevens belast met het gelijkekansenbeleid.

Mechanismen en instrumenten

8. De zogenaamde genderstreamingwet van 12 januari 2007 omschrijft in alle domeinen systematische verplichtingen inzake gelijkheid van vrouwen en mannen voor de regering en de administraties. De wet verplicht de overhedsdiensten om statistieken per geslacht te verzamelen en te produceren en genderindicatoren op te stellen. De wet voorziet evenwel niet in sancties.

Gender mainstreaming beoogt een geïntegreerde aanpak in alle bevoegdhedsdomeinen, op alle niveaus van het openbare leven. Ze onderscheidt zich van specifiek beleid inzake gelijkheid van vrouwen en mannen, zonder het evenwel uit te sluiten ; beide benaderingen vullen elkaar aan.

9. Verschillende bevoegdhedsniveaus hebben geopteerd voor een specifiek juridisch kader inzake gender mainstreaming (federaal, Brussels Hoofdstedelijk Gewest, FGC, Waals Gewest). Op die manier beschikken ze over een dwingende, verplichte basis voor alle departementen en administraties. Wat Vlaanderen betreft, gebeurt het integreren van het gelijkekansenperspectief in elk Vlaams beleidsdomein volgens de zogenaamde « open coördinatiemethode ». Op basis van het decreet van 2008 steunt het Vlaams gelijkekansenbeleid op strategische en operationele doelstellingen en een actieplan. Een belangrijke rol bij het tot standkomen van deze doelstellingen is weggelegd voor de ambtelijke commissie Gelijke Kansen ; de Franse Gemeenschap voorziet in een gecoördineerd en geïntegreerd proces (een strategie).

de lutte contre les discriminations et pour l'Égalité des chances a été créée au sein des services du Collège de la Commission communautaire française (COCOF).

6. À côté des administrations, des conseils consultatifs comprenant des membres de la société civile sont installés aux divers niveaux de pouvoir (par exemple, le Conseil fédéral pour l'égalité des chances). Ils rendent des avis sur demande ou de leur propre initiative au ministre en charge de l'égalité. Il existe également un Conseil consultatif Genre et Développement installé auprès du ministère de la Coopération au développement.

7. Enfin, dans plusieurs parlements (fédéral, régionaux et communautaires) est installé un comité d'avis qui suit particulièrement les matières d'égalité de genre. Au Parlement flamand, la commission du Logement est également chargée de l'égalité des chances.

Mécanismes et instruments

8. La loi du 12 janvier 2007 intégrant la dimension du genre dans l'ensemble des politiques fédérales définit des obligations systématiques et dans tous les domaines, en matière d'égalité entre les femmes et les hommes, pour le gouvernement et les administrations. Elle impose aux services publics de collecter et de produire des statistiques ventilées par sexe et d'établir des indicateurs de genre. La loi ne prévoit cependant pas de sanction.

Le gender mainstreaming vise une approche intégrée dans tous les domaines de compétences, à tous les niveaux de la vie publique. Il se distingue des politiques spécifiques en matière d'égalité hommes-femmes, sans pour autant les exclure ; les deux approches sont complémentaires.

9. Plusieurs niveaux de pouvoir ont opté pour un cadre juridique spécifique en matière de gender mainstreaming (fédéral, Région de Bruxelles-Capitale, COCOF, Région wallonne). Ils disposent ainsi d'une base contraignante, obligatoire pour tous les départements et administrations. En ce qui concerne la Flandre, l'intégration de la dimension de l'égalité des chances dans chaque domaine politique flamand se fait par la méthode dite « de la coordination ouverte ». Sur la base du décret de 2008, la politique flamande d'égalité des chances s'appuie sur des objectifs stratégiques et opérationnels et sur un plan d'action. La commission administrative Gélique Kansen joue un rôle important dans le cadre de l'élaboration de ces objectifs ; la Communauté française a prévu un processus coordonné et intégré (une stratégie).

10. De Belgische ontwikkelingssamenwerking voert een strategie uit die explicet en wettelijk verankerd is sinds de ontwikkelingssamenwerkingswet van 1999. De recente wet van maart 2013 bepaalt : de Belgische Ontwikkelingssamenwerking integreert de genderdimensie, die empowerment van vrouwen en gelijkheid van mannen en vrouwen in de samenleving beoogt, transversaal in al haar interventies. De beleidsnota die hiervan de nadere bepalingen preciseert, dateert van 2002. Om die reden werd er in 2014 een evaluatie gemaakt met betrekking tot de werkzaamheid van deze strategie.

11. De federale wet van januari 2007 voorziet in drie hoofdmaatregelen, die stapsgewijs tot uitvoering worden gebracht.

In 2012 werd de Interdepartementale coördinatiegroep (ICG) opgericht die erop toeziet dat er mainstreaming plaatsvindt op het niveau van de administraties, die in staat moeten zijn om impactanalyses volgens geslacht uit te voeren. De groep bestaat uit vertegenwoordigers van de beleidscellen en dient dus bij elke nieuwe regering te worden vernieuwd.

In 2012 keurde de Ministerraad een Federaal plan gender mainstreaming goed. Zo heeft elke minister maatregelen in kaart gebracht die moeten worden uitgevoerd binnen het domein van zijn bevoegdheden. Er werd overeenkomstig deze wet een verslag opgesteld voor de zittingsperiode 2011-2014, teneinde de impact van het gerealiseerde werk te evalueren in termen van gelijkheid van vrouwen en mannen.

Tot slot is sinds januari 2014, na lange en complexe besprekingen, het belangrijkste instrument in werking getreden, namelijk de reguleringsimpactanalyse (RIA). Elk dossier dat aan de Ministerraad wordt voorgelegd, moet worden geanalyseerd met betrekking tot de impact van de geplande maatregel op de situatie van vrouwen en mannen, teneinde eventueel te anticiperen op ongelijke of discriminerende situaties. Deze analyse komt meestal tot het besluit dat er geen impact is, terwijl men volgens het IGVM een impact had kunnen aantonen indien men de statistieken op basis van geslacht had onderzocht.

12. De uitvoering van gender mainstreaming blijft een belangrijke uitdaging die op heel wat obstakels stuit. Er is veel uitleg, bewustmaking en coördinatie voor nodig. Het is moeilijk om resultaten te verkrijgen op het niveau van het sectoraal beleid. Dit is te wijten aan het gebrek van politieke en hiërarchische steun voor de aanpak, het gebrek aan belangstelling bij de

10. La coopération belge au développement met en œuvre une stratégie d'égalité des chances qui est explicite et légale depuis la loi de coopération de 1999. La récente loi de mars 2013 précise que « la Coopération belge au Développement intègre de façon transversale dans toutes ses interventions, la dimension du genre, qui vise l'empowerment des femmes et l'égalité des hommes et des femmes dans la société ». Toutefois, la note stratégique qui en précise les modalités date de 2002. C'est pourquoi une évaluation a été réalisée en 2014 sur l'effectivité de cette stratégie.

11. La loi fédérale de janvier 2007 prévoit trois mesures principales, progressivement mises en œuvre.

En 2012 est créé le Groupe interdépartemental de coordination (GIC) qui veille à faire du mainstreaming au niveau des administrations qui doivent être à même d'effectuer des analyses d'impact selon le genre. Composé de représentants des cellules stratégiques, il doit donc être renouvelé à l'installation de chaque nouveau gouvernement.

En 2012, un Plan fédéral d'intégration du genre a été approuvé par le Conseil des ministres. Chaque ministre a ainsi identifié des mesures à mettre en œuvre dans le champ de ses compétences politiques. Un rapport a été rédigé en conformité avec la loi en question pour la législature 2011-2014, de manière à évaluer l'impact du travail réalisé en termes d'égalité hommes-femmes.

Enfin, depuis janvier 2014, après de longues et complexes discussions, est entré en vigueur l'outil le plus important, à savoir l'analyse d'impact de la réglementation (AIR). Chaque dossier soumis au Conseil des ministres doit faire l'objet d'une analyse d'impact de la mesure envisagée sur la situation des femmes et des hommes, afin d'éventuellement anticiper les situations inégalitaires ou discriminatoires. Cette analyse conclut dans la plupart des cas à l'absence d'impact alors que, selon l'IEFH, on aurait pu déceler un impact si on avait recherché les statistiques ventilées sur la base du sexe.

12. La mise en œuvre du gender mainstreaming reste un défi important qui se heurte à de nombreux obstacles. Elle nécessite un important travail d'explication, de sensibilisation et de coordination. Il est difficile d'obtenir des résultats au niveau des politiques sectorielles. Sont en cause : le manque de soutien politique et hiérarchique vis-à-vis de la démarche ; le manque

sectorale departementen voor gelijkheid van vrouwen en mannen, het gebrek aan personeel dat zich binnen de departementen met de uitvoering van gender mainstreaming bezighoudt, het gebrek aan opleidingen binnen de administratie en de beleidscellen, het gebrek aan statistieken volgens geslacht of het beperkte gebruik ervan ; de zwakke cultuur inzake evaluatie van de impact van het openbaar beleid.

13. De ervaring van de ontwikkelingssamenwerking (BTC) toont aan dat het belangrijk is te beschikken over ondersteunende mechanismen voor de follow-up van de resultaten en budgetten toe te kennen voor gendergelijkheid en empowerment van vrouwen. Dit garandeert dat de intenties inzake gendergelijkheid en empowerment van vrouwen worden uitgevoerd en het belet dat het beleid ter zake een stille dood sterft.

14. Het tweede belangrijke instrument is gender budgeting, waarover in 2011 een federale omzendbrief is verschenen. De bedoeling is de specifieke kredieten in kaart te brengen die worden gewijd aan de gelijkheid van vrouwen en mannen of de kredieten waarvan het gebruik een impact kan hebben op de gelijkheid van vrouwen en mannen. Volgens de wet (art. 2, § 2) moet bij elk ontwerp van algemene uitgavenbegroting een gendernota worden gevoegd waarin per departement de kredieten worden uiteengezet die de gelijkheid van vrouwen en mannen moeten verwezenlijken.

15. Het gebrek aan middelen en personeel voor gelijkheid vormt een element dat vaak wordt aangehaald en dat de uitwerking van beleid inzake vrouwenrechten inperkt. In 2014 werd op het einde van de Commissie voor de Status van de Vrouw (CSW) de strategische en coördinerende rol benadrukt van de nationale « instrumenten, instellingen en organisaties » voor de bevordering van de rechten en de verzelfstandiging van vrouwen alsook van het belang van een adequate financiering en personeel dat die rol kan vervullen.

16. Tot slot zijn de statistieken volgens geslacht en genderindicatoren onmisbare instrumenten voor gender mainstreaming. De wet bepaalt dat alle federale instellingen statistieken opgesplitst naar geslacht moeten produceren. Elke minister moet relevante genderindicatoren vaststellen die het mogelijk maken om het proces van de integratie van de genderdimensie en de realisatie van de strategische doelstellingen te meten.

Op dat gebied is er vooruitgang geboekt. Alle beleidsniveaus, die een brede bevoegdheidswaaiер bestrijken, verzamelen cijfergegevens uitgesplitst naar geslacht. Deze gegevens moeten het mogelijk maken

d'intérêt des départements sectoriels vis-à-vis de l'égalité hommes-femmes ; le manque de moyens humains consacrés à la mise en œuvre de l'approche au sein des départements ; l'absence de formations au sein de l'administration et des cellules stratégiques ; l'absence de statistiques ventilées par sexe ou leur faible utilisation ; la faiblesse de la culture d'évaluation d'impact des politiques publiques.

13. L'expérience de la coopération au développement (CTB) montre l'importance d'avoir des mécanismes de soutien pour le suivi des résultats et d'allouer des budgets pour l'égalité des sexes et l'autonomisation des femmes. C'est là une manière de garantir la concrétisation des intentions en matière d'égalité des sexes et d'autonomisation des femmes, et d'éviter que les politiques restent lettre morte.

14. Le second instrument important est le gender budgeting, qui a fait l'objet d'une circulaire fédérale en 2011. L'objectif consiste à identifier les crédits spécifiques qui sont consacrés à l'égalité des femmes et des hommes ou les crédits dont l'utilisation peut avoir un impact sur l'égalité hommes-femmes. En vertu de la loi (article 2, § 2), chaque projet de budget général des dépenses doit comporter une note de genre identifiant par département les crédits qui visent à réaliser l'égalité des femmes et des hommes.

15. Le manque de fonds et de ressources pour l'égalité est un élément souvent cité qui limite la mise en place de politiques pour les droits des femmes. En 2014, la Commission de la condition de la femme (CSW) s'est clôturée en soulignant le rôle stratégique et de coordination des « instruments, institutions et organisations » nationaux pour la promotion des droits et de l'autonomisation des femmes ainsi que l'importance d'un financement adéquat et de ressources humaines permettant de remplir ce rôle.

16. Enfin, les statistiques ventilées par sexe et indicateurs de genre sont des outils indispensables pour le gender mainstreaming. La loi précise que tous les organismes fédéraux doivent produire des statistiques ventilées par sexe. Chaque ministre doit définir des indicateurs de genre pertinents permettant de mesurer le processus d'intégration de la dimension de genre et la réalisation des objectifs stratégiques.

Des avancées ont été réalisées en la matière. Des données chiffrées, ventilées par sexe, sont collectées de manière régulière par l'ensemble des niveaux de pouvoir, couvrant un large éventail de compétences. Ces

om de vooruitgang (of het gebrek daaraan) inzake gelijkheid van vrouwen en mannen te meten. De publicatie en het gebruik ervan door de beleidsmakers blijft evenwel beperkt, met name door een gebrek aan « evaluatiecultuur ».

17. Op federaal niveau heeft het Instituut voor de Gelijkheid van Vrouwen en Mannen in 2006 en 2011 de publicatie « Vrouwen en mannen in België. Genderstatistieken en -indicatoren » uitgebracht. Hierin worden de gegevens uitgesplitst naar geslacht voorgesteld in 15 verschillende hoofdstukken. Bovendien worden deze gegevens gekruist met andere categorieën zoals leeftijd, familiale situatie of opleidingsniveau. Ook heeft het Instituut in 2012 een inventaris en een analyse van de gegevens volgens geslacht en de genderindicatoren op Belgisch federaal niveau gepubliceerd.

In het Waals Gewest hebben de CWEFH en het IWEPS in 2005 en 2010 de publicatie « Egalité entre les femmes et les hommes en wallonie » uitgebracht.

18. Naar aanleiding van de aanbevelingen van het Adviescomité voor gelijke kansen voor vrouwen en mannen van de Senaat en met de steun van de minister van Économie werd een thematische werkgroep « Gender en statistiek » opgericht binnen de Hoge Raad voor de Statistiek. De opdracht van die werkgroep omvatte vier luiken. In de eerste plaats ging de werkgroep na of de door de federale overheden opgestelde statistieken voldoende naar geslacht werden uitgesplitst en of de relevante genderindicatoren werden berekend. Ten tweede spoorde de werkgroep specifieke lacunes op. De geslachtsneutraliteit van de gebruikte methodiek toetsen vormde de derde opdracht van de werkgroep. Tot slot moest worden nagegaan of bij de weergave van de gegevens de genderdimensie voldoende tot haar recht kwam.

19. In het internationale kader « post 2015 » en meer bepaald in het nieuwe verbintenissenkader van de doelstellingen voor duurzame ontwikkeling (SDG), zijn de doelstellingen en indicatoren om de vooruitgang te meten niet allemaal uitgesplitst volgens geslacht. Er is een aanzienlijke inspanning nodig om de relevante doelstellingen en indicatoren in kaart te brengen, te verzamelen en beschikbaar te maken.

20. Klachtenbehandeling. Conform de Europese normen is op federaal vlak voldaan aan de vereiste van een « Equality body » met drievoudige functie, dat naast belangenbehartiging, wetenschappelijk onderzoek ook klachten ingevolge discriminatie op basis van geslacht en gender beslecht, in hoofde van het Instituut voor de

données doivent permettre de mesurer les progrès (ou non) en matière d'égalité des femmes et des hommes. Cependant, leur publication et leur utilisation par les décideurs restent faibles, notamment par manque de « culture de l'évaluation ».

17. Au niveau fédéral, l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes a publié en 2006, puis en 2011, le recueil « Femmes et hommes en Belgique. Statistiques et indicateurs de genre ». Il présente les données ventilées par sexe, présentées en 15 chapitres différents, mais il croise également ces données avec d'autres catégories telles que l'âge, la situation familiale ou encore le niveau de formation. L'Institut a également publié en 2012 un inventaire et une analyse des données ventilées par sexe et des indicateurs de genre au niveau fédéral belge.

En Région wallonne, le CWEFH et l'IWEPS ont édité en 2005 et 2010 le recueil « Égalité entre les femmes et les hommes en Wallonie ».

18. À la suite des recommandations du Comité d'avis pour l'égalité des chances entre les femmes et les hommes du Sénat et avec le soutien du ministre de l'Économie, un groupe de travail thématique « genre et statistiques » a été institué au sein du Conseil supérieur de Statistique, afin de vérifier la ventilation par sexe des statistiques établies par les autorités fédérales, ainsi que l'établissement d'indicateurs de genre ; identifier l'existence de lacunes en matière de statistiques, en lien avec les demandes des instances européennes et internationales ; tester la neutralité sexuée de la méthodologie ; et, enfin, vérifier si les données sont présentées en tenant suffisamment compte de la dimension du genre.

19. Dans le cadre international « post 2015 » et en particulier dans le nouveau cadre d'engagements que sont les Objectifs de développement durable (ODD), les cibles et les indicateurs identifiés pour mesurer les progrès ne sont pas tous distingués selon le sexe. Un effort important sera nécessaire pour en identifier les plus pertinents, les collecter et les rendre disponibles.

20. Traitement des plaintes. Conformément aux normes européennes, la condition d'une instance pour l'égalité à triple fonction – défense d'intérêts, recherche scientifique et traitement des plaintes pour discrimination sur la base du sexe et du genre – a été remplie au niveau fédéral par la création de l'Institut

gelijkheid van vrouwen en mannen. Via een afgesloten protocol behartigt het Instituut deze functie ook ten behoeve van de Franse Gemeenschap en het Waalse Gewest. Op het niveau van Vlaanderen, het Brussels hoofdstedelijk Gewest en de Duitstalige Gemeenschap is tot nog toe niet het juiste instrumentarium vorhanden.

2.2. Besprekking van de vaststellingen

Punt 2

Mevrouw Morreale wijst erop dat er bij de Franse Gemeenschap al een minister voor Vrouwenrechten is. Dat moet er op het einde van de eerste paragraaf aan toe worden gevoegd.

Mevrouw Ryckmans stelt voor het slot van de eerste paragraaf als volgt te wijzigen : « ...een minister of een secretaris die belast is met de gelijkheid tussen vrouwen en mannen en/of vrouwenrechten. »

De commissie stemt hiermee in.

Punt 12

De heer Van Den Driessche verbaast zich over het gebrek aan politieke wil en aan interesse vanwege de administraties voor het bereiken van de *gender mainstreaming*.

Volgens Mevrouw de Bethune ontbreekt het de politiek en de administratie aan daadkracht voor het realiseren van *gender mainstreaming* ondanks het bestaande wettelijk kader op nationaal en internationaal vlak.

Mevrouw Ryckmans meent dat er in alle administraties ofwel een gebrek aan financiële middelen is, ofwel een gebrek aan opleiding. Ontwikkelingssamenwerking was een van de eerste om een *gender mainstreaming*-strategie in te stellen, maar het slaagt er niet in ze concreet vorm te geven.

Mevrouw de Bethune vreest dat er ook binnen ontwikkelingssamenwerking weinig inspanning wordt geleverd op dit gebied.

Punt 13

Volgens Mevrouw Van Eetvelde zal het moeilijk zijn financiële middelen te voorzien voor het bevorderen van de gelijkheid tussen mannen en vrouwen door besparingen.

pour l'égalité des femmes et des hommes. Par le biais d'un protocole conclu entre les niveaux de pouvoir concernés, l'Institut assure également cette fonction pour la Communauté française et pour la Région wallonne. En ce qui concerne la Flandre, la Région de Bruxelles-Capitale et la Communauté germanophone, aucun mécanisme n'existe encore.

2.2. Discussion des constatations

Point 2

Mme Morreale fait remarquer qu'à la Communauté française, il existe déjà une ministre des Droits des femmes. Il faut ajouter cela à la fin du premier paragraphe.

Mme Ryckmans propose de modifier la fin du premier paragraphe comme suit : « ...existe un(e) ministre ou un(e) secrétaire d'État en charge de l'égalité entre hommes et femmes, et/ou des droits des femmes. »

La commission marque son accord.

Point 12

M. Van Den Driessche se dit surpris par le manque de volonté politique et d'intérêt de la part des administrations pour la prise en compte de la dimension du genre.

Selon Mme de Bethune, il n'y a pas suffisamment de capacité d'action dans le monde politique et dans l'administration pour œuvrer à la promotion de la dimension du genre, en dépit du cadre légal existant aux niveaux national et international.

Mme Ryckmans estime qu'il y a, dans les différentes administrations, soit un manque de moyens financiers soit un manque de formation. La Coopération au développement était une des premières à mettre en place une stratégie en matière de *gender mainstreaming* mais ne parvient pas à la concrétiser.

Mme de Bethune redoute un manque d'effort dans ce domaine aussi dans le cadre de la coopération au développement.

Point 13

Selon Mme Van Eetvelde, il sera difficile, à cause des mesures d'économies, de dégager des moyens financiers pour promouvoir l'égalité entre les femmes et les hommes.

Mevrouw de Bethune antwoordt dat het erom gaat om slechts welbepaalde punten binnen dit kader te financeren. Dit is een vaststelling en geen aanbeveling omdat enkel wordt gewezen op het belang van het toekennen van een budget voor het bevorderen van de gelijkheid tussen mannen en vrouwen.

Punt 21 (*nieuw*)

Mevrouw de Bethune vraag, in overleg met mevrouw Ryckmans, nog een punt 21 toe te voegen, met als opschrift « middenveld » of « vrouwenbeweging ». De tekst luidt als volgt :

« 21. In België zijn er vrouwenverenigingen op sociaal-culturele basis, op basis van beroep, vakbond, wetenschappelijke verenigingen, verenigingen van migrantenvrouwen, van feministen, politieke vrouwenverenigingen. Zij werken samen in velerlei platformen, comités, actieve en georganiseerde collectieven, waaronder vrouwenraden. Zij vervullen een belangrijke opdracht wat het verzamelen van behoeften, vragen en ervaringen van vrouwen betreft en spreken hierover de politieke wereld aan. Een aantal van deze organisaties zijn gesubsidieerd, vaak onvoldoende en niet altijd op structurele wijze. »

Mevrouw Brusseel werpt op dat men, bij vermelding van het middenveld, best niet enkel de syndicale organisaties vermeldt, maar ook de werkgeversorganisaties.

Mevrouw Ryckmans stemt hiermee in. De woorden « ondernemersgroep » zullen worden ingevoegd na het woord « vakbonden ».

Mevrouw Van Eetveldt vindt de laatste zinsnede « vaak onvoldoende en niet altijd op structurele wijze » te uitgebreid en dus overbodig.

Mevrouw Brusseel sluit zich hierbij aan, aangezien dit eerder getuigt van een persoonlijke appreciatie.

Mevrouw de Bethune stelt voor de laatste zin te vervangen door wat volgt : « zij spelen een noodzakelijke rol in het proces naar gelijkheid van vrouwen en mannen en verdienen hiervoor erkennung en waardering. » Het lijkt haar belangrijk voor de sector dat de verenigingen erkend worden als actoren.

De commissie sluit zich aan bij deze wijzigingen.

Mme de Bethune répond que seuls certains points spécifiques doivent être financés dans ce cadre. C'est une constatation et pas une recommandation, parce que l'on se borne à souligner qu'il est important d'attribuer un budget à la promotion de l'égalité entre les femmes et les hommes.

Point 21 (*nouveau*)

En concertation avec Mme Ryckmans, Mme de Bethune demande d'ajouter encore un point 21 intitulé « société civile » ou « mouvement de femmes ». Le texte est libellé comme suit :

« 21. En Belgique, les associations de femmes, socio-culturelles, professionnelles, syndicales, scientifiques, de femmes migrantes, féministes et politiques, sont regroupées en de nombreuses plateformes, comités et collectifs actifs et organisés, dont les conseils des femmes. Elles remplissent une mission importante de rassembler les besoins, demandes et le vécu des femmes et d'interpeller le monde politique. Certaines d'entre elles sont subventionnées, souvent insuffisamment et pas toujours de manière structurelle. »

Mme Brusseel objecte que si l'on mentionne la société civile, il vaut mieux ne pas se limiter aux seules organisations syndicales et mentionner aussi les organisations patronales.

Mme Ryckmans partage cet avis. Les mots « et patronales » seront insérés après le mot « syndicales ».

Mme Van Eetveldt trouve que le dernier membre de phrase « souvent insuffisamment et pas toujours de manière structurelle » est trop détaillé et donc superflu.

Mme Brusseel souscrit à cette remarque, estimant que cette formulation témoigne plutôt d'une appréciation personnelle.

Mme de Bethune propose de remplacer la dernière phrase comme suit : « Elles jouent un rôle indispensable dans le cadre de l'instauration d'une égalité des chances entre les femmes et les hommes et méritent, à ce titre, reconnaissance et considération. » Il lui paraît important pour le secteur que les associations soient reconnues comme des acteurs à part entière.

La commission adopte ces modifications.

2. VROUWEN EN FUNDAMENTELE RECHTEN

2.1. Voorstel van vaststellingen

Peking +20

1. De Verenigde Naties stellen vast, via de CSW die vergadert twintig jaar na Peking, dat er vooruitgang is gemaakt maar ook achteruitgang. Daarnaast bestaat ook het risico dat er minder ambitieuze doelstellingen uit de nieuwe onderhandelingen komen dan die welke in het actieprogramma van Peking stonden. Sedert Peking worden de staten geacht regelmatig verslagen uit te brengen over de situatie van de vrouwen en de meisjes. Deze regelmatige rapportering vult de verslagen van de CEDAW aan en vormt op zich een goede maatregel. Maar zo worden er nog geen prioriteiten of doelstellingen vastgelegd die de ongelijkheid tussen vrouwen en mannen zouden verkleinen.

Financiering van de ontwikkelingssamenwerking

2. De middelen beschikbaar op het vlak van de gelijkheid zijn schaars. In 2010 bracht de fusie van verschillende agentschappen tot een nieuwe entiteit, UNWOMEN, slechts een budget van 500 miljoen dollar op, aangevuld met een budget uit vrijwillige bijdragen. Tijdens de volgende top over de financiering van de ontwikkelingssamenwerking in juli 2015 is het moment waarop men meer middelen moet eisen en wel middelen specifiek bedoeld voor de gelijkheid en de rechten van de vrouwen.

De MDG's/SDG's

3. Op het internationale niveau was er adequate aandacht voor vrouwenrechten in de ontwikkelingssamenwerking. Bij de totstandkoming van de Millenniumdoelstellingen in 2000 werden een aantal op zich staande doelstellingen (MDG 3 en 5) inzake vrouwen verworven. Drie andere doelstellingen hebben ook betrekking op de levensomstandigheden van vrouwen en meisjes (MDG 2, 4 en 6). Bijna 15 jaar later stellen we vast dat er globaal genomen vooruitgang geboekt is. Maar inzake MDG 5 stellen we vast dat deze doelstelling het meest achterblijft hoewel de toegang tot informatie over seksuele en reproductieve rechten, met inbegrip van anticonceptie en abortus, van fundamenteel belang is voor de versterking van de positie van vrouwen.

4. De nieuwe agenda die de millenniumdoelstellingen opvolgt vanaf 1 januari 2016 voorziet andermaal een op zich staande doelstelling inzake gendergelijkheid

2. LES FEMMES ET LES DROITS FONDAMENTAUX

2.1. Proposition de constatations

Pékin +20

1. Les Nations Unies, à travers la CSW qui se réunit en session 20 ans après Pékin, constatent certaines avancées obtenues mais aussi les reculs et les risques de renégocier des objectifs moins ambitieux que ceux du Programme d'action de Pékin. Depuis Pékin, les États sont tenus de publier des rapports réguliers sur la situation des femmes et des filles. Ce reporting régulier, qui complète celui mené dans le cadre de la CEDAW, est en soi une bonne chose. Il ne fixe cependant pas les priorités ni les objectifs à atteindre pour réduire les inégalités entre les femmes et les hommes.

Financement de la coopération au développement

2. Les moyens affectés à la promotion de l'égalité hommes/femmes sont faibles. En 2010, la fusion de diverses agences en une nouvelle entité ONUFEM ne lui avait permis de dégager qu'un budget de 500 millions de dollars, avec un budget de contributions volontaires. Le prochain sommet sur le financement du développement en juillet 2015 sera un moment opportun pour réclamer des moyens accrus et spécifiques pour l'égalité et les droits des femmes.

Les Objectifs du Millénaire pour le développement (OMD) et les Objectifs de développement durable (ODD)

3. Au niveau international, les droits des femmes dans le cadre de la coopération au développement ont bénéficié de l'attention requise. Certains des Objectifs du Millénaire pour le développement (OMD) élaborés en 2000 concernent spécifiquement les femmes (les OMD 3 et 5). Trois autres objectifs ont également trait aux conditions de vie des femmes et des filles (les OMD 2, 4 et 6). Près de quinze ans plus tard, l'on peut noter que des avancées ont globalement été réalisées. Force est néanmoins de constater que l'OMD 5 est l'objectif qui accuse le plus de retard, alors que l'accès à l'information relative aux droits sexuels et reproductifs, en ce compris la contraception et l'avortement, revêt une importance fondamentale pour l'émancipation des femmes.

4. Le nouvel agenda qui assure un suivi des Objectifs du Millénaire pour le développement à partir du 1er janvier 2016 prévoit à nouveau un objectif spécifique relatif

en empowerment van vrouwen (SDG5). Maar tegelijkertijd is er ook nood aan een mainstreaming van gendergelijkheid in alle doelstellingen (SDGs). De internationale gemeenschap spant zich momenteel in om de mainstreaming van gendergelijkheid te bereiken in alle 17 doelstellingen (SDGs), door middel van goed geformuleerde doelen en vooral door gendergedifferentieerde indicatoren.

Seksuele en reproductieve rechten

5. Seksuele en reproductieve rechten kregen steeds een bijzondere aandacht in het Belgische ontwikkelingsbeleid en dit binnen het kader van basisgezondheidszorg. De nieuwe federale wet van 2013 benadrukt explicet het belang van seksuele en reproductieve rechten voor ontwikkeling. Toch blijkt dat de beleidsnota (2007) inzake seksuele en reproductieve rechten te weinig gekend en gebruikt wordt door de actoren van de ontwikkelingssamenwerking. Op internationaal vlak ligt dit om ideologische redenen moeilijker. De discussie over de expliciete vermelding van seksuele en reproductieve gezondheid en rechten voor vrouwen en jonge meisjes is nog steeds geen verworven recht in het nieuwe mondiale ontwikkelingskader.

Internationale solidariteit

6. De wet van 25 mei 1999 met betrekking tot de Internationale Samenwerking erkende het belang van gendergelijkheid door de transversale dimensie in de programma's voor ontwikkelingssamenwerking te integreren. Ook de nieuwe wet betreffende de Belgische Ontwikkelingssamenwerking van 19 maart 2013 legt de genderdimensie, die zowel de gendergelijkheid als de empowerment van vrouwen en meisjes beoogt, vast als een transversaal thema. Duurzame menselijke ontwikkeling moet ook voor vrouwen en meisjes de toegang tot publieke basisgoederen en -diensten, tot sociale bescherming, en de eerbiediging van alle rechten waarborgen, met inbegrip van de reproductieve en seksuele rechten en gezondheid. Ook in het Vlaamse kaderdecreet inzake ontwikkelingssamenwerking van 22 juni 2007 en gewijzigd op 13 juli 2012, is gender opgenomen als een transversaal thema. In andere regio's bestaan dergelijke projecten nog niet.

7. Op federaal niveau werd de Commissie Vrouwen en Ontwikkeling (CVO) opgericht om de integratie van de gelijkheid tussen vrouwen en mannen te ondersteunen en te versterken bij de formulering en de tenuitvoerlegging van het Belgische ontwikkelingssamenwerkingsbeleid.

à l'égalité des genres et à l'autonomisation des femmes (cf. l'Objectif de développement durable n° 5). Parallèlement à cet objectif spécifique, il s'impose en outre de tenir compte de la dimension du genre dans l'ensemble des Objectifs de développement durable (ODD). La communauté internationale s'attache actuellement à garantir la prise en compte de la dimension du genre dans les 17 ODD, à travers des cibles bien formulées et surtout des indicateurs sexodifférenciés.

Droits sexuels et reproductifs

5. La politique belge de développement a toujours accordé une attention particulière aux droits sexuels et reproductifs et ce, dans le cadre des soins de santé de base. La nouvelle loi fédérale du 19 mars 2013 souligne explicitement l'importance des droits sexuels et reproductifs pour le développement. Il s'avère malgré tout que la note de politique générale (2007) sur les droits sexuels et reproductifs est trop peu connue et trop peu utilisée par les acteurs de la coopération au développement. Cela pose problème à l'échelle internationale pour des raisons idéologiques. La question de savoir s'il faut faire explicitement mention, dans le nouveau cadre de développement mondial, de la santé sexuelle et reproductive des femmes et des jeunes filles et de leurs droits en la matière n'est toujours pas résolue.

Solidarité internationale

6. La loi du 25 mai 1999 relative à la Coopération internationale belge reconnaissait l'importance de l'égalité entre hommes et femmes en intégrant la dimension transversale dans les programmes de coopération au développement. La nouvelle loi du 19 mars 2013 relative à la Coopération belge au développement intègre elle aussi la dimension du genre, qui vise l'autonomisation des femmes et l'égalité des hommes et des femmes, comme thème transversal. Le développement humain durable doit également garantir aux femmes et aux jeunes filles l'accès aux biens et services de base, la protection sociale ainsi que le respect de tous les droits, en ce compris la santé sexuelle et reproductive et les droits y afférents. Le décret-cadre flamand du 22 juin 2007 relatif à la coopération au développement, modifié le 13 juillet 2012, intègre lui aussi la dimension du genre comme thème transversal. De tels projets de décret n'existent pas encore dans les autres régions.

7. Au niveau fédéral, la Commission Femmes et Développement (CFD) a été fondée pour soutenir et renforcer l'intégration de l'égalité entre les femmes et les hommes lors de la formulation et de l'exécution de la politique belge de coopération au développement.

Er werd een evaluatie uitgevoerd, waardoor de uitdagingen op het vlak van de werking van de Commissie aan het licht zijn gebracht alsook het gebrek aan strategie wat samenwerking betreft. De CVO werd eind 2013 vervangen door de Adviesraad Gender en ontwikkeling en door een platform, Be gender, dat het secretariaat en het beheer van het budget op zich neemt. Dit adviescomité, dat eind 2014 is opgestart, heeft geen toegang tot de voorafgaande raadplegingen tijdens internationale conferenties. In deze context werd in 2014 ook een evaluatie uitgevoerd van de genderstrategie van de DGD.

2.2. Besprekking van de vaststellingen

Punt 6

Mevrouw Ryckmans stelt voor de woorden « dergelijke projecten » te vervangen door de woorden « dergelijke ontwerpdecreten ». Het gaat immers over het Vlaamse kaderdecreet, dat wel degelijk bestaat.

De commissie stemt hiermee in.

Une évaluation a été réalisée, laquelle a identifié les défis de fonctionnement de la Commission et l'absence de stratégie « genre » dans la coopération. La Note stratégique Égalité date de 2002 et sa révision n'a pas encore été réalisée. À la fin de l'année 2013, la CFD a été remplacée par le Conseil consultatif Genre et Développement et par une plateforme « Be gender » qui en assure le secrétariat et la gestion budgétaire. Ce comité d'avis, qui a démarré ses travaux fin 2014, ne peut pas participer aux consultations préalables aux conférences internationales. Dans la foulée, une évaluation de la Stratégie « genre » de la DGD a été réalisée en 2014.

2.2. Discussion des constatations

Point 6

Mme Ryckmans propose de remplacer les mots « De tels projets de décret » par les mots « De tels textes » ou « De tels projets de loi ». En effet, il est question du décret-cadre flamand qui, lui, existe bel et bien.

La commission marque son accord.

III. BESPREKING VAN DE AANBEVELINGEN

A. DE SOCIO-ECONOMISCHE POSITIE VAN VROUWEN

1. VROUWEN EN GEZONDHEID

1.1. oorstel van aanbevelingen

1. Vrouwen beschermen tegen borstkanker door meer doorgedreven preventie en screening. Dit kan door de leeftijdsgronden van de gratis screening te verbreden, aangezien 30 % van de borstkancers voor de leeftijd van 50 jaar ontstaan en 20 % na de leeftijd van 70 jaar. Ook zou de screening van vrouwen met een hoog risico (kanker in de familie, reeds andere kancers gehad, ...) beter terugbetaald kunnen worden, ongeacht de leeftijd van deze vrouwen, en deel moeten uitmaken van een uitgebreide check-up. De concrete modaliteiten van deze maatregelen dienen te worden bepaald aan de hand van een kosten-batenanalyse.

2. De mantelzorgers, die vaak vrouwen zijn, dienen een reëel sociaal statuut te krijgen waarbij hun sociale rechten gewaarborgd zijn (bescherming met betrekking tot de gezondheidszorg, tot werkloosheid, kinderbijslag, pensioen, ...) indien zij het werk moeten onderbreken om voor een zieke naaste te zorgen.

3. In alle scholen horen jongeren bewust gemaakt te worden van de evenwaardigheid van de partners. Men dient ervoor te zorgen dat deze relationele opvoeding snel en effectief wordt geïntegreerd dank zij EVRAS in Wallonië en Brussel en de vzw SENSOA in Vlaanderen. Deze verenigingen trachten in de scholen relationele en seksuele bekwaamheid door te geven.

4. Preventiecampagnes voeren inzake geboortebeperking en ongewenste zwangerschap, waarbij ook de mannen meer betrokken worden.

5. Begeerde studies uitvoeren met betrekking tot abortus, met betrouwbare en geharmoniseerde gegevens, met als doel ongewenste zwangerschappen te voorkomen en de doelgroepen voor de acties beter af te lijnen.

6. In de opleiding van de artsen een onderdeel openen betreffende geboorteplanning, zwangerschapsonderbreking en contraceptiva.

III. DISCUSSION DES RECOMMANDATIONS

A. LA SITUATION SOCIOÉCONOMIQUE DES FEMMES

1. FEMMES ET SANTÉ

1.1. Proposition de recommandations

1. Protéger les femmes contre le cancer du sein grâce à une prévention et un dépistage accrus. Tout d'abord, en étendant les tranches d'âge pour le dépistage gratuit car 30 % des cancers se déclarent avant 50 ans et 20 % après 70 ans. Ensuite, en étendant le remboursement du dépistage aux femmes considérées comme présentant des risques (cancers dans la famille, autres cancers déjà décelés, etc.) et ce, quel que soit leur âge ; il faudrait aussi prévoir un check-up complet. Il faut déterminer les modalités concrètes de ces mesures sur la base d'une analyse coûts/bénéfices.

2. Accorder un statut social réel aux aidants proches qui sont généralement des femmes afin de leur garantir le bénéfice de droits sociaux (protection pour les soins de santé, le chômage, les allocations familiales, la pension) lorsqu'ils doivent interrompre le travail pour s'occuper d'un proche dépendant.

3. Sensibiliser, dans toutes les écoles, les jeunes aux relations égalitaires entre partenaires. Il faut veiller à l'intégration rapide et effective de l'éducation à la vie relationnelle, affective et sexuelle (EVRAS en Wallonie et à Bruxelles) ainsi qu'au soutien de l'ASBL SENSOA en Flandre qui mène dans les écoles des politiques de compétences relationnelles et sexuelles.

4. Organiser des campagnes de prévention sur la contraception et les grossesses non désirées tout en impliquant davantage les hommes.

5. Réaliser des études chiffrées sur l'avortement avec des données fiables et harmonisées dans une optique de prévention des grossesses non désirées afin d'améliorer le ciblage des actions.

6. Intégrer dans la formation des médecins un module de formation au travail en planning familial, à l'IVG ainsi qu'aux différents modes de contraception.

7. De specificiteit erkennen van huisartsen die in centra voor geboorteplanning en abortusklinieken werken en het behoud van hun erkenning garanderen.

8. Specifieke aandacht schenken aan « harmful practices » zoals genitale verminking.

9. Gezien de internationale tendens op het vlak van seksuele en reproductieve rechten van vrouwen, moet België hierin een voortrekkersrol blijven spelen op internationaal vlak.

1.2. Bespreking van de aanbevelingen

Punt 1 (*nieuw*)

Mevrouw Brusseel herinnert eraan dat er in de vaststellingen een korte zin werd ingevoerd over longkanker, waarvan de incidentie stijgt, hoewel de zaak onder de diverse leeftijdscategorieën nog moet worden onderzocht.

De spreekster wenst ook in de aanbevelingen hierover een zin in te voegen.

De heer Van Den Driessche is het met die opmerking eens, maar vraagt zich af of het een aanbeveling is die specifiek voor vrouwen geldt.

Mevrouw de Bethune antwoordt dat het raadzaam is een formulering te vinden die bepaalt dat men in die aangelegenheid moet blijven inzetten op preventie en informatie, en op een aanpak die specifiek op vrouwen en in het bijzonder op jonge meisjes gericht is.

Mevrouw Brusseel stelt volgende tekst voor :

« In het kader van de strijd tegen longkanker, moet verder ingezet worden op preventie van roken, in het bijzonder ten aanzien van vrouwen en jonge meisjes. »

De commissie stemt hiermee in.

Punt 1

Mevrouw Ryckmans verklaart dat ze advies heeft ingewonnen van artsen en dat het haar voorkomt dat de aanbeveling om de leeftijdscategorieën uit te breiden niet altijd wetenschappelijk gefundeerd is, en dat het zeker niet de belangrijkste factor is die de screening kan verbeteren.

7. Reconnaître la spécificité des médecins généralistes travaillant dans les centres de planning familial et les centres d'avortement et garantir le maintien de leur agrément.

8. Consacrer une attention spécifique aux « pratiques dommageables » telles que les mutilations génitales.

9. Au vu de la tendance qui se dessine dans le monde en matière de droits sexuels et reproductifs des femmes, la Belgique doit continuer à jouer en la matière un rôle de pionnier au niveau international.

1.2. Discussion des recommandations

Point 1 (*nouveau*)

Mme Brusseel rappelle que, dans les constatations, une courte phrase a été insérée à propos du cancer du poumon, dont l'incidence est en augmentation, bien qu'il faille encore examiner la question parmi les différentes catégories d'âge.

L'intervenante souhaiterait également insérer une phrase à ce sujet dans les recommandations.

M. Van Den Driessche peut marquer son accord sur cette remarque, mais se demande s'il s'agit là d'une recommandation visant spécifiquement les femmes.

Mme de Bethune répond qu'il convient de trouver une formule indiquant qu'il faut continuer à miser sur la prévention et l'information en la matière, et sur une approche focalisée sur les femmes et, en particulier, sur les jeunes filles.

Mme Brusseel propose le texte suivant :

« Dans le cadre de la lutte contre le cancer du poumon, il faut s'investir davantage dans la prévention de tabagisme, en particulier concernant les femmes et les filles. »

La commission marque son accord.

Point 1

Mme Ryckmans déclare qu'après avoir pris l'avis de médecins, il lui semble que la recommandation d'étendre les tranches d'âge n'est pas fondée sur une évidence scientifique, et que ce n'est sûrement pas le facteur le plus important susceptible d'augmenter le dépistage.

Het probleem is dat een aantal vrouwen de screening niet ondergaat. Het is dus noodzakelijk aan preventie te doen en de screening eventueel terug te betalen.

Het is overigens begrijpelijk dat men niet meer screent na zeventig jaar, omdat vanaf die leeftijd het risico om aan een andere ziekte te sterven toeneemt.

Mevrouw de Bethune sluit zich bij die opmerking aan.

Ze stelt voor de tweede volzin van punt 1 te vervangen als volgt :

« Dit kan eventueel door het toepassingsgebied van de gratis mammografie te verbreden, bijvoorbeeld naar andere leeftijdscategorieën. »

Mevrouw Van Eetvelde ondersteupt dat op het einde van punt 1. melding wordt gemaakt van een kostenbatenanalyse. Spreekster verkiest de tekst ongewijzigd te laten.

Mevrouw de Bethune antwoordt dat het delicaat is iets in de aanbevelingen te laten staan waarvan de experten de relevantie betwisten.

Spreekster stelt eveneens voor punt 1 aan te vullen als volgt :

« Er moet worden verder gewerkt om de drempels weg te werken en de deelname aan borstkancerscreening te verhogen, in het bijzonder om kansen groepen te bereiken. De communicatie met en naar de doelgroep dient te worden geoptimaliseerd. »

De commissie stemt in met de voorgestelde wijzigingen.

Punt 2

Mevrouw De Bethune stelt voor de eis om een « reëel sociaal statuut » te krijgen, te schrappen.

Er bestaat reeds een bescherming binnen de werkloosheid en als werknemer. Men ziet niet in over welk statuut men dan zou spreken...

Mevrouw de Bethune wenst eveneens toe te voegen dat de bedoelde rechten ook dienen ondersteund en gewaardeerd te blijven.

Le problème est qu'un certain nombre de femmes ne se soumettent pas au dépistage. Un travail de prévention, et éventuellement un remboursement du dépistage, sont donc nécessaires.

Il est par ailleurs compréhensible que l'on ne fasse plus de dépistage après septante ans, âge à partir duquel le risque de mourir d'une autre maladie augmente.

Mme de Bethune peut marquer son accord sur cette observation.

Elle propose de remplacer la deuxième phrase du point 1 par le texte suivant :

« Cela peut se faire éventuellement en élargissant le champ d'application de la mammographie gratuite, par exemple à d'autres catégories d'âge. »

Mme Van Eetvelde souligne que la fin du point 1. mentionne une analyse coûts-bénéfices. L'intervenante préférerait laisser le texte inchangé.

Mme de Bethune répond qu'il est délicat de laisser subsister dans les recommandations un élément dont la pertinence est contestée par les experts.

L'intervenante propose en outre de compléter le point 1 de la manière suivante :

« Il faut continuer à éliminer les seuils et accroître la participation au dépistage du cancer du sein, en particulier pour atteindre des groupes défavorisés. La communication avec et vers le groupe cible doit être optimisée. »

La commission adopte ces modifications.

Point 2

Mme De Bethune propose de supprimer la demande d'octroi d'un « statut social réel ».

Une protection est déjà prévue dans le système de chômage et dans le régime de travailleur. On ne voit pas de quel statut il s'agirait en l'occurrence.

Mme de Bethune souhaite par ailleurs ajouter que les droits visés doivent également être soutenus et continuer d'être valorisés.

Mevrouw Ryckmans begrijpt het verschil niet dat men maakt tussen « waarborgen », « waarderen », en « ondersteunen ».

Mevrouw Brusseel dient volgende amendement in :

« De mantelzorgers, die vaak vrouwen zijn, moeten blijvend ondersteund en gewaardeerd worden. Hun sociale rechten dienen gewaarborgd te worden. »

Mevrouw de Bethune stelt voor het volgende toe te voegen :

« Daarenboven dient zorggarantie geboden te worden op het moment dat de zorg hun draagkracht overstijgt of wanneer zij de zorg niet meer kunnen opnemen, door te blijven investeren in tijdelijk opvangsmogelijkheden, het aanbieden van vorming en psychosociale ondersteuning, en door werk te maken van een verzekering voor de mantelzorgers. Bestaande rechten in het kader van de sociale zekerheid moeten worden gevrijwaard. »

De heer De Bruyn vraagt het laatste stuk van de laatste zin van de tweede alinea van punt 3 : « en door werk te maken van een verzekering voor de mantelzorgers » te schrappen. Het basisprincipe van de verdediging van de rechten van de mantelzorgers zit echter wel in de hele alinea vervat. De praktische uitwerking van de verzekering is echter onduidelijk en bijgevolg kan hierover moeilijk eensgezindheid gevonden worden.

De commissie gaat hiermee akkoord.

Punt 3

De heer De Bruyn vindt dat de Franse versie van de tekst zijn bedoelingen beter weergeeft dan de Nederlandse versie, met name ervoor te zorgen dat men in de scholen de opvoeding in de affectieve en seksuele relaties op afdoende wijze in het onderwijs integreert.

Mevrouw De Bethune sluit zich hierbij aan.

Mevrouw De Bue vraagt zich af of het relevant is in een verslag waarin aanbevelingen worden geformuleerd, vzw's bij naam te noemen.

Mevrouw Morreale sluit zich bij die opmerking aan en stelt de volgende formulering voor :

« ...ainsi qu'au soutien d'initiatives qui sont menées dans les écoles... ».

Mme Ryckmans n'aperçoit pas la différence que l'on fait entre « garantir », « valoriser », et « soutenir ».

Mme Brusseel dépose l'amendement suivant :

« Les aidants proches, qui sont souvent des femmes, doivent être soutenus et valorisés durablement. Leurs droits sociaux doivent être garantis. »

Mme de Bethune propose de compléter le texte par ce qui suit :

« En outre, une garantie de soins doit être offerte à partir du moment où ces soins dépassent leurs moyens financiers ou quand ils ne peuvent plus les prendre en charge, en continuant à investir dans des structures d'accueil temporaire, dans l'offre de formation et de soutien psychosocial et en travaillant à une assurance pour les aidants. Les droits existants dans le cadre de la sécurité sociale doivent être préservés. »

M. De Bruyn demande de supprimer le dernier morceau de la dernière phrase du deuxième alinéa du point 3 : « et en travaillant à une assurance pour les aidants ». Le principe de base de la défense des droits des aidants proches est déjà contenu dans tout cet alinéa. Les modalités pratiques de l'assurance n'étant pas claires, il est difficile de dégager un consensus à ce propos.

La commission marque son accord.

Point 3

M. De Bruyn estime que la version française du texte traduit mieux son intention que la version néerlandaise, à savoir faire en sorte que, dans les écoles, l'éducation aux relations affectives et sexuelles soit intégrée de manière efficace dans l'enseignement.

Mme de Bethune marque son accord sur cette observation.

Mme De Bue se demande s'il est pertinent, dans un rapport formulant des recommandations, de désigner nommément des ASBL.

Mme Morreale se rallie à cette observation, et propose la formule suivante :

« ...ainsi qu'au soutien d'initiatives qui sont menées dans les écoles... ».

Mevrouw Ryckmans wijst erop dat EVRAS geen organisatie of vereniging is zoals SENSOA, maar een programma. Het is een letterwoord dat staat voor « *éducation à la vie relationnelle, affective et sexuelle* ».

De heer De Bruyn dient volgende amendement in :

« Men dient er over te waken dat seksuele, affectieve en relationele opvoeding op een logische en doeltreffende wijze worden geïntegreerd. Dit kan, bijvoorbeeld, door in Wallonië en Brussel het programma EVRAS te volgen en in Vlaanderen door gebruik te maken van het vormingsaanbod van SENSOA vzw. Uiteraard, dienen ook andere initiatieven die de integratie van seksuele, affectieve en relationele opvoeding garanderen, te worden aangewend. »

De indiener wijst erop dat de laatste zin die hij voorstelt in zijn ogen niet essentieel is, aangezien de tweede zin de projecten EVRAS en SENSOA opsomt bij wijze van voorbeeld, zonder volledig te willen zijn.

Mevrouw Brusseel stemt met dit amendement in, maar benadrukt dat seksuele opvoeding ook aan bod komt in de aanbevelingen van het hoofdstuk over jonge meisjes.

Ze herinnert eraan dat seksuele en affectieve opvoeding verplicht is in de scholen. Omdat leerkrachten vaak moeite hebben om het onderwerp aan te kaarten, doen ze een beroep op de diensten van SENSOA vzw. SENSOA en andere initiatieven vervullen een ondersteunende rol en verhelpen de lacunes in het onderwijs.

De heer De Bruyn verduidelijkt dat hij met de bewoordingen « waken over » bedoelt dat dit wordt verondersteld het geval te zijn, maar dat men erover moet waken dat dit effectief gebeurt.

De commissie hiermee in.

Punt 4

Mevrouw Ryckmans is verbaasd dat men spreekt over het « organiseren » van campagnes, alsof er momenteel niets bestaat. Het is eerder een kwestie van de campagnes voort te zetten. Men moet de campagnes ook toespitsen op de minst ontvankelijke doelgroepen (jonge meisjes en migranten) en mannen hier meer bij betrekken.

Mme Ryckmans fait observer qu'EVRAS n'est pas, comme SENSOA, une organisation ni une association, mais un programme. C'est l'acronyme des termes « éducation à la vie relationnelle, affective et sexuelle ».

M. De Bruyn dépose l'amendement suivant :

« Il faut veiller à l'intégration de l'éducation sexuelle, affective et relationnelle d'une manière logique et efficace. Cela peut se faire, par exemple, en suivant le programme EVRAS en Wallonie et à Bruxelles, ou en utilisant l'offre de formation de l'ASBL SENSOA en Flandre. Naturellement, d'autres initiatives garantissant l'intégration de l'éducation sexuelle, affective et relationnelle peuvent être utilisées. »

L'auteur signale que la dernière phrase qu'il propose n'est pas, à ses yeux, essentielle puisque la deuxième phrase énumère les projets EVRAS et SENSOA à titre d'exemples, sans intention d'être exhaustif.

Mme Brusseel marque son accord sur cette modification mais souligne que la question de l'éducation sexuelle est aussi abordée dans les recommandations du chapitre relatif aux petites filles.

Par ailleurs, elle rappelle que l'éducation sexuelle et affective est obligatoire dans les écoles. C'est parce que les professeurs ont souvent des difficultés à aborder le sujet qu'ils font appel aux services de l'ASBL SENSOA. SENSOA, comme d'autres initiatives, a un rôle de soutien et sert à combler les lacunes dans l'enseignement.

M. De Bruyne précise qu'il entend par la formulation « Il faut veiller à », que c'est supposé être le cas mais qu'il faut veiller à ce que ça le soit effectivement.

La commission marque son accord.

Point 4

Mme Ryckmans s'étonne que l'on parle d'« organiser » des campagnes, comme s'il n'existe rien actuellement. Il est plutôt question de les poursuivre. Il convient aussi de les centrer sur les publics les moins réceptifs (les jeunes filles et les personnes issues de l'immigration), en impliquant davantage les hommes.

De spreekster stelt dan ook voor om de tekst als volgt te wijzigen :

« Preventiecampagnes voortzetten inzake contraceptiva en ongewenste zwangerschap, en ze toespitsen op de groepen die er het minst gebruik van maken (bijvoorbeeld jongeren, ongeletterde personen, personen met een migratieachtergrond) waarbij ook de mannen meer betrokken worden. »

De commissie stemt hiermee in.

Punt 5

Mevrouw Segers wenst te weten wat de link is tussen de becijferde studies en het voorkomen van ongewenste zwangerschappen.

Mevrouw de Bethune stelt voor deze paragraaf te vervangen als volgt :

« Beleidsmatig gevolg geven aan de rapporten die de Nationale Commissie voor de evaluatie van de wet van 3 april 1990 betreffende de zwangerschapsafbreking tweejaarlijks uitbrengt. »

De commissie stemt hiermee in.

Punt 6

Mevrouw Ryckmans wijst erop dat dit soort cursus bestaat (meer bepaald aan de Universiteit Gent), maar dat men dit soort module moet veralgemenen.

Mevrouw Morreale vreest dat de cursus waarnaar haar collega verwijst jammer genoeg een zeldzaamheid vormt. Het is bijgevolg duidelijk de bedoeling om dit soort van cursus op te nemen in de artsopleiding.

Mevrouw Brusseel wenst na de woorden « In de opleiding van de artsen » de woorden « en van de zorgverstrekkers » toe te voegen. Ook zij worden dikwijls geconfronteerd met vrouwen die hulp zoeken maar niet weten waar ze terecht kunnen. Een bredere visie op deze opleiding is dus noodzakelijk. Het is belangrijke dat bepaalde sociale milieus ook beter toegang te geven tot geboorteplanning, zwangerschapsafbreking en contraceptiva.

De commissie gaat akkoord met de verruiming van deze opleiding naar al het zorgverstrekende personeel.

L'intervenante propose dès lors de modifier le texte comme suit :

« Poursuivre les campagnes de prévention sur la contraception et les grossesses non désirées et les cibler sur des groupes qui y ont moins recours (jeunes, personnes illettrées, personnes issues de l'immigration par exemple) tout en impliquant davantage les hommes. »

La commission marque son accord.

Point 5

Mme Segers demande quel est le lien entre les études chiffrées et la survenance de grossesses non désirées.

Mme de Bethune propose de remplacer ce paragraphe par ce qui suit :

« Donner suite sur le plan politique aux rapports publiés tous les deux ans par la Commission nationale d'évaluation de la loi du 3 avril 1990 relative à l'interruption de grossesse. »

La commission marque son accord.

Point 6

Mme Ryckmans signale que ce genre de cours existe (notamment à l'Université de Gand), mais qu'il faut généraliser ce genre de module.

Mme Morreale craint que le cours auquel fait référence sa collègue ne soit malheureusement rare. L'objectif est donc clairement d'intégrer ce genre de cours dans la formation des médecins.

Mme Brusseel souhaite insérer les mots « et des prestataires de soins » après les mots « dans la formation des médecins ». Les prestataires de soins sont, eux aussi, souvent confrontés à des femmes à la recherche d'aide qui ne savent pas à qui s'adresser. Une vision plus large de cette formation est donc indispensable. Il est important de permettre à certains milieux sociaux de bénéficier, eux aussi, d'un meilleur accès au planning familial, à l'interruption volontaire de grossesse et aux moyens de contraception.

La commission marque son accord sur l'élargissement de cette formation à l'ensemble du personnel soignant.

Punt 7

De dames de Bethune en Morreale stellen voor de geschraptte aanbeveling te vervangen als volgt :

« Rekening houden met de specifieke situatie van huisartsen die werkzaam zijn in de abortuscentra, de centra voor algemeen welzijnswerk en in de centra voor gezinsplanning. Zij hebben nood aan garanties over het behoud van hun erkenning, mede in het licht van het groeiend tekort aan huisartsen en meer specifiek aan artsen die zijn opgeleid om zwangerschapsafbreking uit te voeren. »

De commissie stemt hiermee in.

Punt 8

Mevrouw Ryckmans vindt de aanbeveling te algemeen. Zij is van mening dat dit duidelijker kan, met vermelding van de opleidingen ter sensibilisering voor de sociale hulpverleners. Bovendien wordt de genitale verminking bij vrouwen ook besproken in hoofdstuk 3, over geweld.

Mevrouw Van Eetvelde meent dat, ook al komt het debat uitgebreid aan bod in een ander hoofdstuk, het zeker ook een plaats heeft in het hoofdstuk over vrouwen en gezondheid.

Mevrouw Morreale valt haar collega mevrouw Van Eetvelde bij, maar denkt dat de aanbeveling misschien anders geformuleerd kan worden.

Mevrouw Ryckmans meent dat het belangrijk is om de link te leggen met een aantal andere hoofdstukken, in het bijzonder die over geweld en over milieu. Dat laatste hoofdstuk bevat ook vaststellingen over de invloed van het milieu op de gezondheid. De spreekster stelt de volgende tekst voor :

« De gezondheid van vrouwen, ongeacht hun leeftijd, is een alomvattende en multifactoriële kwestie ; er zijn heel wat aandachtspunten. Zo komt de strijd tegen de genitale verminking aan bod in het deel over jonge meisjes en worden de ziekten die verband houden met het milieu besproken in het hoofdstuk over het milieu. »

De commissie stemt hiermee in.

Point 7

Mmes de Bethune et Morreale proposent de remplacer la recommandation supprimée par ce qui suit :

« Tenir compte de la situation spécifique des médecins généralistes qui exercent dans les centres IVG, les *centra voor algemeen welzijnswerk* et les centres de planning familial. Ils ont besoin de garanties quant au maintien de leur agrément, également à la lumière du manque croissant de médecins généralistes, plus spécifiquement de médecins formés à pratiquer des interruptions de grossesse. »

La commission marque son accord.

Point 8

Mme Ryckmans trouve cette recommandation trop générale et estime qu'il faut la préciser en incluant les formations de sensibilisation pour les intervenants sociaux. De plus, les mutilations génitales féminines sont également traitées dans le chapitre 3 sur la violence.

Mme Van Eetvelde estime que, même s'il est largement développé dans un autre chapitre, le sujet mérite certainement de figurer aussi dans le chapitre consacré aux femmes et à la santé.

Mme Morreale rejoint sa collègue, Mme Van Eetvelde, mais estime qu'il faudrait peut-être reformuler la recommandation.

Mme Ryckmans est d'avis qu'il est important de faire le lien avec plusieurs autres chapitres, notamment celui sur la violence et celui sur l'environnement. Ce dernier chapitre comporte également des constatations sur l'influence de l'environnement sur la santé. L'intervenante propose le texte suivant :

« La santé des femmes, quel que soit leur âge, est une question globale et multifactorielle ; les points d'attention sont nombreux. Ainsi, la lutte contre les mutilations génitales féminines est abordée au chapitre petites filles ; les maladies liées à l'environnement au chapitre environnement. »

La commission marque son accord.

Punt 9

Mevrouw Ryckmans wenst de woorden « in overleg met de Europese Unie » toe te voegen. België kan zich op internationaal niveau zelden als enige uitspreken.

Mevrouw Morreale weet niet zeker of er op Europees niveau wel een consensus is wat seksuele en reproductive rechten betreft. We dienen het Belgische standpunt, dat gunstiger is dan dat van een aantal ander Europese landen, te gebruiken om de Europese en internationale instellingen te overtuigen.

De commissieleden zijn het eens met mevrouw Morreale.

Punt 10

Mevrouw de Bethune wenst nog een tiende aanbeveling toe te voegen die als volgt luidt : « Maatregelen nemen om een gelijke toegang tot gezondheidszorg te waarborgen, met specifieke aandacht voor kwetsbare vrouwen. »

Ze heeft dit reeds aangehaald bij de borstkankerscreening, maar denkt dat het misschien beter is dit algemeen te stellen.

De commissie stemt hiermee in.

2. VROUWEN EN ECONOMIE**2.1. Voorstel van aanbevelingen**

1. Bevorderen van het telewerk in de beroepen waar dit mogelijk is, met aanpassing van de CAO. Dit moet leiden tot een beter evenwicht tussen privé en beroepsleven en, breder gezien, bijdragen tot het oplossen van het mobiliteitsprobleem.

2. Bestuderen in hoeverre het mogelijk is om het moederschapsverlof bij meerlingen te verlengen en zo beter rekening te houden met vrouwen in deze situatie.

3. Meer promotie voor de rol van « ethisch » laboratorium van openbare instellingen, waar het gender mainstreaming betreft.

4. Bredere en soepelere openingstijden bij de kinderopvang, om tegemoet te komen aan de werkelijke behoeften van de ouders.

Point 9

Mme Ryckmans souhaite ajouter les mots « en concertation avec l'Union européenne ». La Belgique peut rarement s'exprimer seule au niveau international.

Mme Morreale n'est pas certaine qu'il existe un consensus au niveau européen en ce qui concerne les droits sexuels et reproductifs. Il faut utiliser la position belge, plus favorable que celle de certains autres pays européens, pour convaincre les institutions européennes et internationales.

Les membres de la commission sont du même avis que Mme Morreale.

Point 10

Mme de Bethune souhaite encore ajouter une dixième recommandation libellée comme suit : « Adopter des mesures afin de garantir une égalité d'accès aux soins de santé, avec une attention spécifique pour les femmes vulnérables. »

Elle a déjà formulé cette recommandation concernant le dépistage du cancer du sein mais pense qu'il est peut-être préférable d'en faire une recommandation générale.

La commission marque son accord.

2. FEMMES ET ÉCONOMIE**2.1. Proposition de recommandations**

1. Développement du télétravail, dans les professions où cela est possible, en faisant évoluer la convention collective s'y rapportant pour un meilleur équilibre entre vie privée et professionnelle et, plus largement, une solution aux problèmes de mobilité.

2. Voir dans quelle mesure il est possible d'allonger le congé de maternité en cas de naissances multiples afin de mieux tenir compte des conséquences de cette situation pour les femmes concernées.

3. Promotion accrue du rôle de laboratoire « éthique » des entreprises publiques en termes de gender mainstreaming.

4. Heures d'ouverture plus larges et plus flexibles des structures d'accueil pour répondre aux besoins actuels des parents.

5. Meer plaatsen in de kinderopvang, dank zij de werkgevers en de ondernemingen :

— *Herzien van het « SEMA-plan » (Synergie employeurs – milieux d'accueil) om dit aantrekkelijker en minder duur te maken voor de werkgevers.*

— *Aanmoedigen van het oprichten van « echte » bedrijfscrèches, waar er plaatsen gereserveerd zijn voor de werknemers.*

— *Steun aan crèches die door meerdere ondernemingen samen worden opgericht en die beheerd worden door een bedrijf die dit als core business heeft.*

— *De mogelijkheid creëren voor ondernemingen om plaatsen te reserveren in verschillende opvangstructuren, afhankelijk van de woonplaats van hun werknemers.*

— *Het partnerschap tussen de publieke en de privé-sector steunen.*

6. Extra steun en hulp voor ouders bij hun zoektocht naar kinderopvang : zoals in Vlaanderen, waar elke gemeente of elk samenwerkingsverband van gemeenten een plaatselijk loket heeft voor jonge kinderen, waar ouders alle informatie kunnen vragen met betrekking tot de beschikbare opvangplaatsen in de omgeving.

7. Herwaardering van de sector van de kinderopvang bedoeld voor vrijetidsopvang (voorscholen, nascholen, vakantie-opvang, ...).

8. Evaluatie van de loonkloofwet met het oog op verbetering.

9. Voortzetten van ondersteunende acties voor vrouwelijk entrepreneurship (er zijn momenteel 35 % vrouwelijke ondernemers).

10. Installeren van auditcomités binnen de ondernemingen, om meer bepaald de loonkloof tussen vrouwen en mannen na te gaan.

11. Invoering van de verdeling man/vrouw van de sociale bijdragen wanneer er sprake is van een werkuurvermindering gekoppeld aan een verdeling van de pensioenrechten, zoals dit in het regeerakkoord gepland staat.

5. Création de places d'accueil supplémentaires grâce aux employeurs et aux entreprises.

— *Réviser le plan SEMA (Synergie employeurs – milieux d'accueil) afin de le rendre attractif et moins coûteux pour l'employeur.*

— *Encourager la création de « véritables » crèches d'entreprise où les places peuvent être réservées pour les employés.*

— *Soutenir la création de crèches interentreprises gérées par une société dont c'est le core business.*

— *Prévoir la possibilité pour les entreprises de réserver des places dans différents milieux d'accueil, en fonction du domicile des employés.*

— *Favoriser les partenariats public-privé.*

6. Soutien et aide accrus pour les parents dans leurs recherches de structures d'accueil : comme en Flandre, mise en place, dans chaque commune ou pour une association de communes, d'un guichet unique local de la petite enfance où les parents pourront trouver toutes les informations sur les milieux d'accueil disponibles dans les environs.

7. Revalorisation du secteur de l'accueil des enfants pendant leur temps libre (écoles des devoirs, garderies, etc.) .

8. Une évaluation de la loi visant à lutter contre l'écart salarial en vue d'améliorer celle-ci.

9. Poursuite des actions de soutien à l'entrepreneuriat féminin (35 % de femmes entrepreneurs actuellement).

10. Mise en place de comités d'audit au sein des entreprises afin de vérifier l'écart salarial entre femmes et hommes notamment.

11. Réalisation d'un partage homme/femme des cotisations sociales en cas de réduction du temps de travail couplé à un partage des droits à la pension, comme cela est prévu dans l'accord de gouvernement.

12. Voortzetting van het quotumbeleid zoals dit wordt toegepast in de raden van bestuur van de publieke en privéondernemingen volgens de wet van 2011.

13. Bevoordelen van de vervrouwelijking van bepaalde beroepen, gepaard gaande met het ter beschikking stellen van sociale lokalen (vestiaires, douches, toiletten enz.).

14. Promotie van de diplomatieke loopbaan voor vrouwen, zoals voorgesteld werd in de bilaterale akkoorden ter bevordering van het tewerk stellen van de partner (man/vrouw), met behoud van de diplomatieke status.

15. Een gecoördineerd actieplan op alle beleidsniveaus om tot meer gelijkheid man/vrouw inzake werkgelegenheid te komen.

2.2. Besprekking van de aanbevelingen

Algemene opmerkingen

Mevrouw Ryckmans meent dat een hele reeks aanbevelingen tot de bevoegdheid van de Gewesten behoort. De aanbevelingen zijn vrij algemeen en het is niet duidelijk tot wie we ze werden gericht. Het kan interessant zijn het beleid van een bepaald Gewest voor het voetlicht te brengen dat toepassing verdient in een ander Gewest of dat algemeen zou moeten worden gevoerd. Mevrouw Ryckmans geeft toe dat een dergelijke aanpak veel werk zou vergen. Ze geeft er zich rekenschap van dat die aangelegenheid onlangs geregionaliseerd werd en dat heel wat hefbomen waarschijnlijk nog niet aanwezig zijn. De huidige aanbevelingen zijn echter niet scherp genoeg.

Mevrouw Van Eetvelde is van mening dat dit ook voor onderwijs en andere materies geldt.

De voorzitter is van oordeel dat mevrouw Ryckmans geen ongelijk heeft, maar hij wijst er tegelijk op dat alle teksten materies vanuit verschillende bevoegdheidsniveau's bevatten. Hij zou het erop willen houden dat de Senaat aanbevelingen opstelt voor de overheden van dit land.

De commissie stemt in met de wijziging van de volgorde van de punten na de besprekking.

12. Poursuite de la politique de quotas lancée dans les conseils d'administration des entreprises privées et publiques avec la loi de 2011.

13. Promotion de la féminisation de certains métiers, en parallèle avec une mise à disposition de locaux sociaux (vestiaires, douches, toilettes, etc.).

14. Mise en avant de la carrière diplomatique des femmes et conclusion d'accords bilatéraux pour favoriser le travail du partenaire (homme/femme) tout en conservant son statut diplomatique.

15. Mise en œuvre d'un plan d'action coordonné à tous les niveaux de pouvoir en vue de parvenir à une plus grande égalité homme/femme en matière d'emploi.

2.2. Discussion des recommandations

Observations générales

Mme Ryckmans estime que toute une série de recommandations relève de la compétence des Régions. Les recommandations sont assez générales et on ne sait pas exactement à qui elles ont été adressées. Il serait intéressant de mettre en lumière les politiques d'une certaine Région qui méritent d'être appliquées dans une autre Région ou qui devraient être généralisées. Mme Ryckmans admet qu'un tel procédé exigerait beaucoup de travail. Elle se rend compte du fait que cette matière a été régionalisée assez récemment et que toute une série de leviers ne sont probablement pas encore en place. Les recommandations actuelles ne sont néanmoins pas assez pointues.

Selon Mme Van Eetvelde, cela vaut également pour l'enseignement et pour d'autres matières.

Le président estime que Mme Ryckmans n'a pas tort, mais souligne aussi que tous les textes contiennent des matières relevant d'autres niveaux de compétence. Il aimeraient que le Sénat se borne à formuler des recommandations pour les autorités du pays.

La commission marque son accord sur la modification des points au terme de la discussion.

Punt 1

Mevrouw Ryckmans meent dat men er wat de formulering betreft voor moet zorgen dat men het telewerk niet tot de vrouwen beperkt. Telewerk kan tot een beter evenwicht zorgen tussen werk en privéleven in het gezin en dat geldt dus ook voor mannen.

Mme De Bue stelt de volgende tekst voor :

« De deelname van vrouwen op de arbeidsmarkt vergroten en zorgen voor een beter evenwicht tussen privé- en beroepsleven. Het verder veralgemenen van telewerk, zowel voor vrouwen als voor mannen, zou bijvoorbeeld bijdragen aan een betere toegang tot de arbeidsmarkt en een betere organisatie van het gezinsleven. »

De commissie keurt dat voorstel goed.

Punt 2

Mevrouw de Bethune laat weten dat de bestaande wettelijke mogelijkheden moeten versterkt worden en dat we hier net als bij telewerk te maken hebben met een van de mogelijkheden om dit te doen.

Mevrouw Brusseel stelt de volgende aanvulling over ouderschapsverlof voor :

« Daarnaast moeten we de optie om de partner de helft van het bijkomend ouderschapsverlof te doen opnemen sterker stimuleren. »

Zij verklaart dat een vrouw een aantal maanden van haar carrière verliest telkens als ze zwanger is. Het (potentiële) moederschapsverlof en ouderschapsverlof van een vrouw speelt steeds in haar nadeel bij sollicitaties en bij promoties. Op deze manier zouden mannen en meemoeders duidelijk te kennen geven aan werkgevers dat zij potentieel ook tijd willen besteden aan hun gezin en dat dit niet meer alleen de taak van de moeder is.

De heer Mampaka Mankamba verlangt dat het moederschapsverlof bij een « enkele » geboorte en bij adoptie verlengd wordt en stelt voor de tekst in die zin te wijzigen. Hij stelt de volgende tekst voor :

« Bestuderen in hoeverre het mogelijk is om het moederschapsverlof (onder andere bij meerlingen) en het adoptieverlof te verlengen. »

Point 1

Mme Ryckmans estime que, s'agissant de la formulation, il faut veiller à ne pas limiter le télétravail aux femmes. Le télétravail peut mener à un meilleur équilibre entre le travail et la vie privée au niveau de la famille et il concerne donc également les hommes.

Mme De Bue propose le texte suivant :

« Améliorer la participation des femmes sur le marché du travail et améliorer l'équilibre entre vie privée et vie professionnelle. Par exemple le développement du télétravail, tant pour les femmes que pour les hommes permettrait un meilleur accès au marché du travail et une meilleure organisation de la vie familiale. »

La commission adopte cette proposition.

Point 2

Mme de Bethune souligne qu'il faut renforcer les possibilités légales existantes et qu'il s'agit là d'une piste intéressante, au même titre que le télétravail.

Mme Brusseel propose de compléter le texte relatif au congé parental par ce qui suit :

« Parallèlement à cela, rendre plus attrayante la possibilité, pour le partenaire, de prendre la moitié d'un congé parental supplémentaire. »

L'intervenante rappelle qu'une femme perd plusieurs mois de carrière chaque fois qu'elle est enceinte. Le congé de maternité et le congé parental (potentiels) d'une femme jouent toujours en sa défaveur en cas de sollicitations et de promotions. Les pères et les co-parentes pourraient ainsi clairement faire savoir aux employeurs qu'ils sont eux aussi disposés à consacrer du temps à leur famille, et que cette responsabilité n'incomberait plus seulement à la mère.

M. Mampaka Mankamba aimeraient que le congé de maternité soit allongé en cas de naissance « simple » et en cas d'adoption et il propose de modifier le texte en ce sens. Il propose le texte suivant :

« Voir dans quelle mesure il est possible d'allonger le congé de maternité notamment en cas de naissances multiples ainsi que le congé d'adoption. »

Mevrouw de Bethune stelt een uitbreiding van het vaderschapsverlof voor van tien naar vijftien dagen zodat de lasten tussen de echtgenoten beter verdeeld zijn.

Mevrouw Morreale wenst ook het vaderschapsverlof te verlengen, maar beklemtoont vooral dat het mogelijk is het huidige vaderschapsverlof verplicht te maken.

De tekst van mevrouw de Bethune luidt als volgt :

« De uitbreiding van het vaderschapsverlof van tien naar vijftien dagen zodat mannen meer zorg kunnen opnemen voor de pasgeborene en de moeder meer ademruimte heeft. »

Voor de heer De Bruyn moet de tekst de nadruk leggen op het verplicht opnemen van de reeds voorziene tien dagen vaderschapsverlof en daarna kan de haalbaarheid van een uitbreiding naar vijftien dagen bestudeerd worden (ook gezien de budgettaire impact van een dergelijke maatregel).

Mevrouw Brusseel kan instemmen met de opmerking over de budgettaire impact, doch meent dat de uitbreiding naar vijftien dagen aangemoedigd moet worden.

Mevrouw de Bethune stelt voor de tekst te wijzigen en te vermelden dat er moet gestreefd worden naar de uitbreiding.

De voorzitter stelt de volgende tekst voor :

« Streven naar een uitbreiding van het vaderschapsverlof van tien naar vijftien dagen zodat mannen meer zorg kunnen opnemen voor de pasgeborene en de moeder meer ademruimte heeft. »

De commissie stemt hiermee in.

Mevrouw Morreale stelt de volgende tekst voor :

« Rendre obligatoire la prise du congé de paternité. »

De commissie stemt in met deze wijziging.

Daarnaast stelt mevrouw de Bethune voor om een genderbonus te voorzien om vaders aan te moedigen vaker ouderschapsverlof te nemen. Het zou trouwens ook goed zijn om zoals in Zweden, een fiscale werkbonus te voorzien om het ouderschapsverlof gelijker te verdelen tussen de beide echtgenoten.

Mme de Bethune propose un allongement du congé de paternité, pour le porter de dix à quinze jours, de manière que les charges soient mieux réparties entre les conjoints.

Mme Morreale désire également allonger la durée du congé de paternité, mais insiste surtout sur la possibilité de rendre obligatoire le congé de paternité actuel.

Le texte de Mme de Bethune est rédigé comme suit :

« L'allongement du congé de paternité de dix à quinze jours, afin de permettre aux pères de s'occuper davantage des nouveau-nés et aux mères de souffler un peu. »

Selon M. De Bruyn, le texte devrait mettre l'accent sur l'obligation de prendre les dix jours de congé de paternité déjà prévus ; on étudierait ensuite la faisabilité d'une extension à quinze jours (compte tenu notamment de l'incidence budgétaire d'une telle mesure).

Si Mme Brusseel peut souscrire à la remarque relative à l'incidence budgétaire, elle estime que l'allongement à quinze jours doit être encouragé.

Mme de Bethune propose de modifier le texte en y indiquant qu'il faut tendre vers un allongement.

Le président propose le texte suivant :

« Tendre à un allongement du congé de paternité de dix à quinze jours, afin que les pères puissent s'occuper davantage des nouveau-nés et permettre ainsi aux mères de souffler un peu. »

La commission marque son accord.

Mme Morreale propose le texte suivant :

« Rendre obligatoire la prise du congé de paternité. »

La commission adopte cette proposition.

Mme de Bethune propose en outre d'instaurer un bonus de genre afin d'encourager les pères à prendre plus souvent un congé parental. Par ailleurs, il serait bon d'instaurer, comme en Suède, un bonus fiscal à l'emploi en vue de favoriser le partage plus équitable du congé parental entre les deux conjoints.

De ouderschapsuitkering in de Scandinavische landen is daarenboven nagenoeg gelijk aan het inkomen zodat veel meer ouders het opnemen, wat in ons land voorlopig uitgesloten is om budgettaire redenen. In België zijn het vooral de moeders die het ouderschapsverlof nemen omdat dan het loonverlies voor het gezin gelet op de loonkloof kleiner is. Ouderschapsverlof is bijgevolg enkel een goede oplossing voor tweeverdieners met een redelijk inkomen.

Mevrouw de Bethune stelt volgende tekst voor :

« De mogelijkheid tot het invoeren van een genderbonus ter aanmoediging om het ouderschapsverlof gelijker te verdelen tussen beide ouders. »

De heer De Bruyn wijst op de budgettaire impact van het invoeren van een bonus en stelt daarom voor om deze mogelijkheid eerst te bestuderen.

De tekst luidt bijgevolg als volgt :

« De mogelijkheid te bestuderen tot het invoeren van een genderbonus ter aanmoediging om het ouderschapsverlof gelijker te verdelen tussen beide ouders. »

Mevrouw Brusseel stelt voor om deze tekst aan te vullen met haar eerder tekstvoorstel :

« Daarnaast moeten we de optie om de partner de helft van een bijkomend ouderschapsverlof te doen opnemen, sterker stimuleren ten einde de handicap van moeders bij sollicitaties en promoties weg te werken. »

De commissie stemt hiermee in.

Punt 4

Mevrouw Ryckmans meent dat dit punt herschreven moet worden, rekening houdend met de rechten van de werknemers in de kinderopvang. Zij pleit er echter voor dat de openingsuren van de opvangcentra aangepast worden aan ongebruikelijke werkuren, zoals bijvoorbeeld die van poetsvrouwen.

Mevrouw Brusseel onderstreept dat de huidige, beperkte openingstijden van de kinderopvang problematisch zijn.

Dans les pays scandinaves, l'allocation parentale est en outre à peu près équivalente au revenu et les parents sont donc beaucoup plus nombreux à demander à en bénéficier. Une augmentation de l'allocation parentale est toutefois exclue pour l'instant dans notre pays en raison des difficultés budgétaires. En Belgique, ce sont surtout les mères qui prennent le congé parental car, en raison de l'écart salarial, la perte de salaire pour le ménage est moins importante. Le congé parental ne constitue dès lors une bonne solution que pour les ménages où les deux partenaires gagnent un revenu convenable.

Mme de Bethune propose le texte suivant :

« La possibilité d'instaurer un bonus de genre, en vue de favoriser le partage équitable du congé parental entre les deux parents. »

M. De Bruyn met en évidence l'incidence budgétaire de l'instauration d'un bonus et propose dès lors de d'abord étudier cette possibilité.

Le texte est par conséquent libellé comme suit :

« Étudier la possibilité d'instaurer un bonus de genre, en vue de favoriser le partage équitable du congé parental entre les deux parents. »

Mme Brusseel propose de compléter ce texte avec la phrase qu'elle a proposée précédemment :

« Parallèlement à cela, rendre plus attrayante la possibilité, pour le partenaire, de prendre la moitié d'un congé parental supplémentaire, afin de supprimer le handicap auquel les mères sont confrontées dans le cadre des sollicitations et des promotions. »

La commission se rallie à ce point de vue.

Point 4

Mme Ryckmans estime qu'il faut reformuler ce point en tenant également compte des droits des travailleurs actifs dans le secteur de l'accueil des enfants. Elle plaide cependant pour que les heures d'ouverture des structures d'accueil soient adaptées aux horaires de travail atypiques comme c'est le cas par exemple pour les femmes de nettoyage.

Mme Brusseel souligne que les heures d'ouverture aujourd'hui limitées des milieux d'accueil des enfants posent problème.

Mevrouw de Bethune doet volgend tekstvoorstel voor nieuw punt 4 van de aanbevelingen :

« De arbeidsparticipatie van jonge gezinnen, in het bijzonder van vrouwen hangt het meest af van de toegang tot opvangdiensten voor jonge kinderen. Er zijn bijkomende inspanningen nodig om minstens de helft van de kinderen jonger dan drie jaar kwaliteitsvolle en formele kinderopvang aan te bieden, zoals gevraagd in het pact 2020. Een gerichte aanpak is nodig om de kansengroepen die ondervertegenwoordigd zijn binnen de bestaande kinderopvanginitiatieven, namelijk laaggeschoold ouders , allochtone ouders en alleenstaande ouders tot bij het aanbod te brengen. Kinderopvang moet beschikbaar, bereikbaar en betaalbaar zijn. Er is nood aan bredere en soepelere openingstijden bij de kinderopvang, om tegemoet te komen aan de werkelijke behoeften van de ouders. »

Mevrouw Morreale stelt voor om in het laatste streepje het begrip ruime uren te vervangen door het begrip aangepaste uren. Mevrouw Brusseel vindt het aangewezen de notie van de soepelheid van de kinderopvang hier explicet te vermelden.

De commissie stemt in met het voorstel van mevrouw de Bethune.

Punt 5

De heer Mampaka stelt voor ook te verwijzen naar het statuut van de personen die in de sector van de kinderopvang actief zijn. Het toekennen van een statuut aan deze mensen zou ertoe kunnen leiden dat meer personen dit beroep gaan uitoefenen, en dat er dus meer opvangplaatsen vrijkomen.

Mevrouw de Bethune wil dit punt wijzigen door er op te wijzen dat de werkgevers geresponsabiliseerd moeten worden voor wat betreft het aanbod van kinderopvang. Nu al is er een deel van de loonmassa voorzien voor het Fonds voor collectieve uitrusting en diensten, dat na de zesde staatshervorming naar de Gemeenschappen werd overgeheveld.

Mevrouw de Bethune wenst geen bedrijfscrèches naar Japans model waarbij de kinderopvang strict wordt beperkt tot de eigen werknemers. Hierdoor worden de werknemers te zeer afhankelijk van hun werkgever en vervaagt de scheidingslijn tussen privéleven en beroepsleven.

Mme de Bethune propose le texte suivant comme nouveau point 4 des recommandations :

« La participation des femmes au marché du travail dépend essentiellement de l'accès aux structures d'accueil pour les jeunes enfants. Des efforts supplémentaires sont nécessaires pour faire en sorte que la moitié au moins des enfants de moins de trois ans puissent bénéficier d'un accueil formel de qualité, ainsi qu'il est prévu dans le pacte 2020. Il faut développer une approche ciblée afin de permettre aux groupes précarisés qui sont sous-représentés dans le cadre des initiatives existantes en matière de structures d'accueil – on pense en particulier aux parents peu qualifiés, aux parents allochtones et aux parents isolés – d'avoir accès à l'offre. L'accueil des enfants doit être disponible, accessible et à un prix raisonnable. Il y a un besoin d'heures d'ouverture plus larges et plus flexibles des structures d'accueil pour répondre aux besoins actuels des parents. »

Mme Morreale propose de remplacer au dernier tiret, la notion d'heures larges par la notion d'heures plus adaptées. Mme Brusseel estime qu'il serait judicieux de renvoyer ici de manière explicite à la flexibilité des structures d'accueil.

La commission se rallie à la proposition de Mme de Bethune.

Point 5

M. Mampaka propose de se référer également au statut des personnes, actives dans le secteur de l'accueil des enfants. L'octroi d'un statut aux intéressés permettrait à davantage de personnes d'exercer cette profession et en conséquence d'augmenter le nombre de places d'accueil.

Mme de Bethune souhaite que l'on modifie ce point en indiquant qu'il faut responsabiliser les employeurs en ce qui concerne l'offre en matière d'accueil des enfants. À l'heure actuelle, il y a déjà une partie de la masse salariale qui est affectée au Fonds d'équipements et de services collectifs, lequel a été transféré dans le giron des Communautés après la sixième réforme de l'État.

Mme de Bethune ne veut pas de crèches d'entreprise sur le modèle japonais, où l'accueil des enfants est strictement réservé aux travailleurs de l'entreprise, parce que cela a pour effet de rendre les travailleurs trop tributaires de leur employeur et de faire disparaître la ligne de partage entre vie privée et vie professionnelle.

Mevrouw Morreale stelt vast dat de commissie akkoord gaat met het principe dat er bijkomende opvangplaatsen moeten komen in partnerschap met de privé en overheidssector.

Mevrouw Brusseel wijst erop dat crèches op de werkplaats hun nut al lang bewezen hebben. Het heeft grote voordelen voor de ouders omdat het een flexibele formule is die veel tijdwinst oplevert. Bedrijven zouden bijvoorbeeld kinderopvang kunnen aanbieden in plaats van de traditionele vervuilende bedrijfswagen.

De heer De Bruyn steunt de vraag om bedrijfscrèches aan te moedigen, maar onderstreept dat het zeker niet de bedoeling is om hierdoor bijkomende druk te leggen op werknemers van een onderneming met een bedrijfscrèche. Ons arbeidsrecht en sociale zekerheidsrecht bieden trouwens voldoende waarborgen voor deze werknemers.

Mevrouw de Bethune stelt dat er inderdaad goede voorbeelden van bedrijfscrèches zijn, maar voor het aanmoedigen van dergelijke opvang moeten alle parameters juist zijn.

Verder meent mevrouw de Bethune dat werkgevers ook zouden moeten aangemoedigd worden om vakantieopvang te organiseren. Binnen ONS (KVLV) bestaat een dienst die bedrijven en administraties helpt om op een kindvriendelijke en pedagogisch verantwoorde manier vakantieopvang te voorzien.

Zo zouden de parlementaire instellingen in Brussel kunnen samenwerken om een aanbod uit te werken voor de kinderen van hun (politiek) personeel en van de politici.

De voorzitter besluit dat het principe van de bedrijfscrèches door de meeste fracties is aanvaard.

Mevrouw Brusseel pleit voor een meer positieve omschrijving in het Frans voor « *parents isolés* ».

Mevrouw Ryckmans legt uit dat dit de gebruikelijke terminologie is.

De heer De Bruyn wil dit punt schrappen wegens de budgettaire impact en ook omwille van het huidig federaal regeerakkoord dat voorziet dat de premie wordt

Mme Morreale constate que la commission s'est mise d'accord sur le principe qu'il faut des places d'accueil supplémentaires en partenariat avec les secteurs privé et public.

Mme Brusseel indique que les crèches sur le lieu de travail ont déjà prouvé leur utilité depuis belle lurette. Pour les parents, il s'agit d'une formule très avantageuse en raison de sa flexibilité et de l'important gain de temps qu'elle représente. Les entreprises pourraient, par exemple, proposer à leur personnel une structure d'accueil pour enfants au lieu de la traditionnelle voiture de société polluante.

M. De Bruyn est d'accord pour dire qu'il faut encourager la création de crèches d'entreprise, mais souligne que la présence d'une crèche dans l'entreprise ne saurait être un prétexte pour faire peser une pression supplémentaire sur les travailleurs. Notre droit du travail et notre système de sécurité sociale offrent d'ailleurs suffisamment de garanties aux travailleurs.

Mme de Bethune indique qu'il y a des expériences très réussies en matière de crèches d'entreprise, mais qu'il faut que tous les paramètres soient corrects avant d'encourager ce type d'initiatives.

En outre, Mme de Bethune estime qu'il faudrait aussi inciter les employeurs à organiser un accueil des enfants pendant les périodes de vacances. Au sein de l'organisation ONS (KVLV), il existe un service qui aide les entreprises et les administrations à mettre en place, pendant les périodes de vacances, un accueil à vocation pédagogique adapté aux enfants.

Les institutions parlementaires à Bruxelles pourraient collaborer en vue de proposer un accueil pour les enfants des membres de leur personnel et ceux des femmes et hommes politiques.

Le président conclut que le principe de la création de crèches d'entreprise est accepté par la majorité des groupes politiques.

Mme Brusseel plaide en faveur d'une définition plus positive du concept de « *parents isolés* » dans le texte français.

Mme Ryckmans explique qu'il s'agit d'une terminologie courante.

M. De Bruyn souhaite supprimer ce point en raison de son impact budgétaire et du fait que l'accord de l'actuel gouvernement fédéral prévoit que la prime est

gelinkt aan het laatst verdiende loon van de alleenstaande ouders, wat in bijna alle gevallen een vooruitgang is.

Mevrouw de Bethune trekt vervolgens dit punt in.

De spreekster stelt voor een ander punt toe te voegen, dat luidt als volgt : « Onderzoeken hoe we werkgevers en ondernemingen kunnen responsabiliseren en aanmoedigen om mee te investeren in kinderopvang en vakantieopvang voor hun werknemers. »

De commissie stemt hiermee in.

Punt 6

Mevrouw Morreale stipt aan dat er ook in Wallonië dergelijke initiatieven bestaan en daarom stelt zij voor om de tekst te wijzigen als volgt :

« Prévoir une aide pour les parents dans leurs recherches de structures d'accueil : par la mise en place par commune ou association de communes, d'un guichet d'information de la petite enfance où les parents pourront trouver toutes les informations sur les milieux d'accueil disponibles dans les environs. »

Volgens mevrouw Brusseel moet er naar gestreefd worden dat alle gemeenten een dergelijk loket zouden hebben waar jonge ouders niet alleen informatie kunnen opvragen maar ook zich inschrijven op een wachtlijst voor een plaats in de opvang.

Punt 11 wordt geherformuleerd door mevrouw Brusseel : « Hulp voor ouders bij hun zoektocht naar kinderopvang : bepaalde gemeenten (en de VGC) oefenen nu de regie uit op het vlak van de communicatie over kinderopvang en monitoring van het aantal beschikbare plaatsen en de inschrijvingen. Wij moeten de best practices van dit eenheidsloket voor kinderopvang veralgemenen voor alle lokale besturen. Zo is er voor ouders duidelijkheid in het aanbod en wordt de verwarring over diverse inschrijvingsprocedures weggewerkt. »

De commissie stemt hiermee in.

Punt 7

Mevrouw Ryckmans herformuleert dit punt als volgt :

« Avancer dans la réflexion sur l'amélioration de l'accueil extrascolaire (garderies, plaines de jeux,

liée au dernier salaire perçu par les parents isolés, ce qui constitue une avancée dans presque tous les cas.

Mme de Bethune retire ensuite ce point.

L'intervenante propose d'ajouter un autre point rédigé comme suit : « Examiner comment faire pour responsabiliser les employeurs et les entreprises et les encourager à investir eux aussi, en faveur de leurs travailleurs, dans l'accueil d'enfants et l'accueil d'enfants pendant les vacances. »

La commission marque son accord.

Point 6

Mme Morreale souligne que des initiatives semblables existent aussi en Wallonie. Elle propose donc de modifier le texte comme suit :

« Prévoir une aide pour les parents dans leurs recherches de structures d'accueil : par la mise en place par commune ou association de communes, d'un guichet d'information de la petite enfance où les parents pourront trouver toutes les informations sur les milieux d'accueil disponibles dans les environs. »

Selon Mme Brusseel, il faudrait faire en sorte que toutes les communes mettent en place ce type de guichet où les jeunes parents pourraient non seulement obtenir des informations, mais aussi s'inscrire sur une liste d'attente pour une place d'accueil.

Mme Brusseel reformule le point 11 comme suit : « Prévoir une aide pour les parents dans leur recherche de places d'accueil pour les enfants : certaines communes (ainsi que la Commission communautaire flamande) régissent actuellement la communication pour ce qui concerne l'accueil d'enfants et le suivi du nombre de places disponibles et des inscriptions. Il faut étendre à toutes les administrations locales les bonnes pratiques de ce « guichet unique pour l'accueil d'enfants », ce qui permettra aux parents d'avoir une vision plus claire de l'offre disponible tout en faisant cesser la confusion qui règne à propos des diverses procédures d'inscription. »

La commission marque son accord.

Point 7

Mme Ryckmans reformule ce point comme suit :

« Avancer dans la réflexion sur l'amélioration de l'accueil extrascolaire (garderies, plaines de jeux,

activités sportives et culturelles, écoles de devoir, etc.) par la mutualisation ou la mise en commun de la complémentarité des infrastructures et du personnel, entre communes et entre réseaux de l'enseignement. »

Mevrouw Brusseel wenst hieraan de privéinitiatieven toe te voegen.

De commissie stemt hiermee in.

Punt 8

Mevrouw de Bethune, wenst dit punt uit te breiden als volgt :

« een gecoördineerd actieplan op alle beleidsniveaus, en het ter beschikking stellen van de nodige middelen om de wet van 22 april 2012 ter bestrijding van de loonkloof die de sociale partners verplicht om zowel op het interprofessioneel als op het sectoraal niveau een genderneutrale functieclassificatie toe te passen, te kunnen uitvoeren. »

De commissie wenst deze aanbeveling te verduidelijken en beslist het principe van een gecoördineerd actieplan als aanbeveling aan te nemen.

Punt 9

Mevrouw Ryckmans stelt voor dit met voorbeelden duidelijker te maken en de tekst aan te vullen met de woorden :

« aan de hand van kredieten, opleiding, networking, betere visibiliteit en waardering van « *good practices* ». »

De commissie stemt hiermee in.

Punt 10

Dit punt moet samen gelezen worden met punt 8 en mevrouw Van Eetvelde stelt een nieuwe formulering voor :

« Er is een evaluatie en de versterking van de loonkloofwet. Installeren van auditcomités binnen de ondernemingen om meer bepaald de loonkloof en buitenwettelijke voordelen na te gaan. »

Mevrouw Morreale stelt voor om een punt 10bis toe te voegen over de extralegale voordelen en het glazen plafond :

activités sportives et culturelles, écoles de devoir, etc.) par la mutualisation ou la mise en commun de la complémentarité des infrastructures et du personnel, entre communes et entre réseaux de l'enseignement. »

Mme Brusseel souhaite ajouter ici une référence aux initiatives privées.

La commission marque son accord.

Point 8

Mme de Bethune souhaite compléter ce point par ce qui suit :

« un plan d'action coordonné à tous les niveaux de pouvoir et la mise à disposition des moyens nécessaires à la mise en œuvre de la loi du 22 avril 2012 visant à lutter contre l'écart salarial entre hommes et femmes, laquelle impose aux partenaires sociaux d'appliquer une classification des fonctions neutre sur le plan du genre, tant au niveau interprofessionnel qu'au niveau sectoriel. »

La commission souhaite clarifier cette recommandation et décide d'adopter le principe d'un plan d'action coordonné comme recommandation.

Point 9

Mme Ryckmans propose d'expliciter par des exemples et de compléter le texte par les mots :

« par le crédit, la formation, le résautage, la meilleure visibilité et la valorisation de bonnes pratiques. »

La commission marque son accord.

Point 10

Ce point doit être lu conjointement avec le point 8 et Mme Van Eetvelde propose une reformulation :

« Évaluation et renforcement de la loi visant à lutter contre l'écart salarial. Mise en place de comités d'audit au sein des entreprises afin de vérifier l'écart salarial, ainsi que les avantages extralégaux. »

Mme Morreale propose de rajouter un point 10bis sur les avantages extralégaux et le plafond de verre :

« Ervoor zorgen dat een gedetailleerde vergelijking van de lonen van vrouwen en mannen wordt opgenomen in de sociale balans van de ondernemingen en de werkgevers verplichten om een verslag neer te leggen over de loonkloof en de voordelen, in natura die gelden voor de onderneming.

Het probleem van de loonkloof aankaarten wanneer er interprofessionele akkorden worden gesloten. »

De commissie verklaart zich hiermee akkoord.

Punt 11

De commissie beslist om dit punt op te delen. Voor het eerste deel worden de woorden « gekoppeld aan een verdeling van de pensioenrechten, zoals dit in het regeerakkoord gepland staat » geschrapt.

Het tweede deel zal gaan over de pensioenrechten.

De heer De Bruyn pleit voor een voorzichtige formulering van dit punt. De regeling mag niet in het nadeel uitvallen van de ene of de andere partner en zeker niet van de zwakste partner.

Mevrouw Brusseel is van mening dat het hier enkel gaat om het principe van de gelijke verdeling van de pensioenrechten tussen de partners.

Het tekstvoorstel : « We pleiten voor een verdeling van de pensioenrechten die een gelijke verdeling tussen de partners realiseert ook bij echtscheiding en bij beëindiging van de wettelijke samenwoonst. » wordt door de commissie aangenomen.

Punt 15

Mevrouw de Bethune wenst dit punt expliciter te maken en doet een tekstvoorstel :

« Een globale en gecoördineerde aanpak om tot meer gelijkheid vrouw/man in de werkgelegenheid te komen, meer specifiek op het vlak van de loonkloof, de combinatie arbeid en gezin, de verticale en horizontale segregatie en deeltijdarbeid. Bij deze aanpak moeten alle beleidsniveaus betrokken worden, de sociale partners, en de betrokken middenveldorganisaties. »

Mevrouw Brusseel vindt dat in het amendement ook gewag moet gemaakt worden van de toeleiding naar bepaalde beroepen en opleidingen.

« Prévoir qu'une ventilation des salaires hommes-femmes soit reprise dans le bilan social des entreprises et obliger les employeurs à remettre un rapport sur l'écart salarial et les avantages en nature au sein des entreprises.

Aborder la problématique de l'écart salarial à l'occasion des accords interprofessionnels. »

La commission marque son accord.

Point 11

La commission décide de scinder ce point. Pour la première partie, les mots « couplé à un partage des droits à la pension, comme cela est prévu dans l'accord de gouvernement » sont supprimés.

La deuxième partie concerne les droits à la pension.

M. De Bruyn plaide pour une formulation prudente de ce point. Le régime ne peut pas être au désavantage de l'un ou de l'autre partenaire, et certainement pas au désavantage du partenaire le plus faible.

Mme Brusseel estime qu'il s'agit ici uniquement du principe du partage égal, entre les partenaires, des droits à la pension.

La proposition de texte « Nous plaidons pour une répartition des droits à la pension sous forme de partage à parts égales, y compris en cas de divorce et de fin de la cohabitation légale » est adoptée par la commission.

Point 15

Mme de Bethune souhaite expliciter ce point et formule une proposition de texte à cet effet :

« Développer une action globale et coordonnée en vue d'une plus grande égalité hommes/femmes en matière d'emploi, qui accorde une attention spécifique aux problématiques liées à l'écart salarial, la combinaison travail et famille, la ségrégation verticale et horizontale et le travail à temps partiel. Tous les niveaux de pouvoir, les partenaires sociaux et les organisations concernées de la société civile doivent prendre part à cette action. »

Mme Brusseel estime que l'amendement doit également faire mention de l'accès à certaines professions et formations.

De voorzitter vraagt of het voorstel van mevrouw de Bethune als inleiding kan dienen op dit punt.

Mevrouw Ryckmans wil graag een punt invoegen over de sociaal-professionele inschakeling van migrantenvrouwen, dat kan worden samengevoegd met het punt dat mevrouw de Bethune voorstelde :

« Aandacht voor kwetsbare groepen op de arbeidsmarkt, laaggeschoolde vrouwen, allochtone vrouwen en alleenstaande moeders. »

Mevrouw de Bethune stelt een bijkomende aanbeveling voor :

« De verhoging van de tewerkstellingsgraad van vrouwen, in het bijzonder van oudere vrouwen en vrouwen met een migratieachtergrond tot 75 % gemiddeld tegen 2020, zoals door de Europese Unie vooropgesteld. Dit streefcijfer van 75 % is alleen haalbaar als er krachtige maatregelen genomen worden op het vlak van gendergelijkheid. »

Mevrouw de Bethune wil ook de volgende aanbeveling inlassen :

« De mogelijkheid om de bestaande thematische verloven en het tijdskrediet op te nemen tot kinderen achttien jaar zijn. »

Mevrouw Van Eetvelde heeft hier bedenkingen over en gaat hier niet mee akkoord.

Mevrouw De Bue herinnert zich dat er in de vorige legislatuur een tekst werd aangenomen die toestond om ouderschapsverlof te nemen tot het kind achttien jaar oud was, indien er sprake was van een handicap. Zij vindt dat deze aanbeveling in de juiste richting gaat.

Mevrouw de Bethune vindt dat een probleemkind in de pubertijd soms ook moet opgevolgd worden door een van de ouders.

De volgende aanbeveling wordt ook geformuleerd door mevrouw de Bethune :

« Een verhoogde premie wanneer alleenstaande ouders thematisch verlof of tijdskrediet opnemen gecorreleerd aan het inkomen, zo wordt thematisch verlof of tijdskrediet ook voor hen een haalbare piste. »

Dit laatste punt heeft ook een budgettaire impact. Mevrouw de Bethune stelt voor om dit zo ook in de

Le président demande si la proposition de Mme de Bethune peut servir de point de départ pour ce point.

Mme Ryckmans souhaite ajouter un point sur l'insertion socio-professionnelle des femmes migrantes qui pourrait être couplé au point proposé par Mme de Bethune :

« Accorder une attention particulière aux groupes vulnérables sur le marché du travail : les femmes peu qualifiées, les femmes allochtones et les mères isolées. »

Mme de Bethune propose une recommandation supplémentaire :

« Augmenter le taux d'emploi des femmes, en particulier des femmes âgées et des femmes issues de l'immigration, afin de porter celui-ci à 75 % d'ici 2020, comme le propose l'Union européenne. Ce taux ne pourra être atteint que si des mesures vigoureuses sont prises en matière d'égalité de genre. »

Mme de Bethune souhaite également insérer la recommandation suivante :

« Étendre le bénéfice des congés thématiques existants et du crédit-temps en portant la condition d'âge de l'enfant à dix-huit ans. »

Mme Van Eetvelde a des réserves à formuler à ce sujet et ne peut souscrire à cette suggestion.

Mme De Bue se rappelle que sous la précédente législature, un texte avait été voté permettant de prendre un congé parental jusqu'à l'âge de dix-huit ans, lorsque l'enfant est handicapé. Elle estime que cette recommandation va dans le bon sens.

Mme de Bethune estime qu'un adolescent à problèmes doit aussi pouvoir être suivi par l'un de ses parents.

Elle formule également la recommandation suivante :

« Octroyer une prime majorée aux parents isolés qui prennent un congé thématique ou qui bénéficient d'un crédit-temps, en modulant celle-ci en fonction des revenus : l'objectif est de mettre ce régime de congés à la portée des parents isolés. »

Ce dernier point a également un impact budgétaire. Mme de Bethune propose de préciser, dans le texte de

aanbeveling te schrijven « binnen de budgettaire mogelijkheden ». Mevrouw Brusseel kan hiermee akkoord gaan.

Mevrouw Van Eetvelde is het er niet mee eens omdat de verhoogde premie een budgettaire impact heeft en in het regeerakkoord die premie aan het laatste verdiende loon gekoppeld wordt.

Mevrouw Brusseel heeft begrip voor de problematiek en het standpunt, maar het probleem situeert zich bij voldoende kinderopvang voor alleenstaande ouders.

Mevrouw Ryckmans stelt voor om de Franse tekst als volgt te wijzigen : « *D'étendre la possibilité de bénéficier des congés...* »

De heer De Bruyn gaat akkoord om dit punt in het Nederlands ongewijzigd te laten.

Tot slot wenst mevrouw Morreale de volgende tekst toe te voegen :

« Vrouwen en mannen aanmoedigen om het niet betaalde huishoudelijke werk beter te verdelen zodat ze beiden evenveel kansen hebben om de samenleving en hun eigen leven vorm te geven. »

De commissie stemt in met deze wijzigingen.

3. VROUWEN EN MILIEU

3.1. Voorstel van aanbevelingen

1. De genderdimensie aan bod laten komen in alle andere Millenniumdoelstellingen en wel in het raam van de Post-2015-agenda van de Millenniumdoelstellingen.

2. Het nastreven van een evenwichtige samenstelling van vrouwen en mannen in de beslissingsorganen van de Verenigde Naties, evenals het nastreven van een evenwichtige aanwezigheid van mannelijke en vrouwelijke experten in formele en informele bijeenkomsten.

3. Meer wetenschappelijk onderzoek met betrekking tot gezondheid en milieu, rekening houdend met gender.

4. De opvolging door de overheid van studies in verband met hormoonverstorende stoffen, substanties in cosmetica/cosmetovigilance en beleidsmaatregelen

la recommandation, « en fonction des possibilités budgétaires ». Mme Brusseel se rallie à cette suggestion.

Mme Van Eetvelde n'est pas d'accord parce que la prime majorée a un impact budgétaire et qu'il est prévu dans l'accord de gouvernement que cette prime est liée au dernier salaire perçu.

Mme Brusseel comprend la problématique et le point de vue exprimé, mais ajoute qu'il s'agit surtout, en l'espèce, d'assurer une prise en charge suffisante pour les enfants de parents isolés.

Mme Ryckmans propose de modifier le texte français : « D'étendre la possibilité de bénéficier des congés... »

M. De Bruyn est d'accord pour ne pas modifier ce point dans le texte néerlandais.

Enfin, Mme Morreale souhaite rajouter le texte suivant :

« Encourager une meilleure répartition entre hommes et femmes du travail domestique non rémunéré de manière à ce qu'ils aient les mêmes opportunités de façonner la société et leur propre vie. »

La commission marque son accord sur ces modifications.

3. FEMMES ET ENVIRONNEMENT

3.1. Proposition de recommandations

1. Intégrer la dimension de genre dans tous les autres Objectifs du Millénaire et ce, dans le cadre de l'Agenda post-2015.

2. Parvenir à un équilibre hommes/femmes dans la composition des organes décisionnels des Nations unies, ainsi que parvenir à une présence équilibrée d'experts masculins et féminins lors de réunions formelles et informelles.

3. Intensifier la recherche scientifique en ce qui concerne la santé et l'environnement, en tenant compte du genre.

4. Le suivi, par les pouvoirs publics, des études relatives aux perturbateurs endocriniens, aux substances présentes dans les produits cosmétiques/à la

op basis van de resultaten, zoals bvb strengere productnormen.

5. De gezondheids- en milieubevoegdheden zijn in België verdeeld tussen de gemeenschappen, de gewesten en de federale overheid. Elk beleidsniveau moet zijn verantwoordelijkheid hierin opnemen. Het milieubeleid en het gezondheidsbeleid moeten beter op elkaar afgestemd zijn. Dit kan via een geïntegreerde aanpak.

3.2. Besprekking van de aanbevelingen

Punt 3

Zowel mevrouw Ryckmans als de heer De Bruyn wensen de tekst van dit punt aan te passen. Zij stellen voor de bestaande tekst te vervangen door volgende tekst :

« Meer wetenschappelijk onderzoek te voeren naar de verschillende impact op vrouwen en mannen van de milieuproblemen, de klimaatverandering en het gevoerde klimaatbeleid, en dit eveneens wat betreft de impact van het milieu op de moeder en haar ongeboren kind. »

De commissie stemt in met deze wijziging.

Punt 4

Mevrouw de Bethune is van oordeel dat dit punt een illustratie is van punt 3 en dat het bijgevolg niet wenselijk is om er een apart punt van te maken.

Mevrouw Ryckmans heeft geen bezwaar dat men de punten 3 en 4 samenvoegt. Men moet echter het voorzorgsbeginsel in de tekst voegen. Punt 4 gaat specifiek over de voortgangsbewaking van de studies en de politieke maatregelen die uit die studies voortvloeien, zoals het vastleggen van strengere productnormen. Ze denkt dat het nuttig zou zijn « met respect voor het voorzorgsprincipe » toe te voegen. Het onderzoek ontwikkelt zich voortdurend. Zodra het probleem met bisfenol A is opgelost, dreigt de industrie een andere soort bisfenol te ontwikkelen en de politiek dreigt in die dossiers altijd achterop te hinken.

Mevrouw de Bethune verklaart dat het wereldwijde « voorzorgsprincipe » een aanbeveling op zichzelf verdient en zeker niet een staartje aan een concreet onderzoek. Zij stelt bijgevolg voor om een apart punt te voorzien dat handelt over het voorzorgsprincipe.

cosmétovigilance et des mesures politiques résultant de ces études, comme la fixation de normes de produits plus strictes.

5. En Belgique, les compétences en matière de santé et d'environnement sont réparties entre les Communautés, les Régions et l'autorité fédérale. Chaque niveau de pouvoir doit prendre ses responsabilités en la matière. La politique environnementale et la politique de santé doivent être mieux harmonisées, moyennant une approche intégrée.

3.2. Discussion des recommandations

Point 3

Mme Ryckmans comme M. De Bruyn souhaitent adapter le texte de ce point. Ils proposent de remplacer le texte existant par le texte suivant :

« Mener plus d'études scientifiques sur l'impact différent des problèmes environnementaux, du changement climatique et de la politique climatique mise en œuvre sur les femmes et les hommes, ainsi que sur l'impact de l'environnement sur la mère et son enfant à naître. »

La commission marque son accord sur cette modification.

Point 4

Mme de Bethune estime que ce point est une illustration du point 3 et qu'il n'est dès lors pas souhaitable d'en faire un point distinct.

Mme Ryckmans n'a pas d'objection à ce que l'on fusionne les points 3 et 4. Il faudrait toutefois ajouter le principe de précaution dans le texte. Le point 4 vise spécifiquement le suivi des études et les mesures politiques résultant de ces études, comme la fixation de normes de produits plus strictes. Il lui semble souhaitable d'ajouter « en respectant le principe de précaution ». La recherche évolue sans cesse. Un problème est à peine réglé qu'un autre apparaît. Une fois le problème du bisphénol A réglé, l'industrie risque de développer une autre sorte de bisphénol et le monde politique risque d'être toujours en retard d'une guerre dans ces dossiers.

Mme de Bethune déclare que le « principe de précaution » à l'échelon mondial mérite en soi de faire l'objet d'une recommandation, plutôt que de figurer simplement en conclusion d'une étude concrète. Elle propose donc d'ajouter un point distinct traitant du principe de précaution.

Mevrouw Brusseel denkt niet dat het voorzorgsprincipe sterk genoeg verband houdt met de gendermate-rie. Dit principe in de aanbevelingen invoeren heeft verstrekkende consequenties. Zij verzet zich bijgevolg tegen deze toevoeging, gelet onder meer op de discussies over de GGO's.

Mevrouw Van Eetvelde wenst punten 3 en 4 afzon-derlijk te houden. Het eerste punt handelt over de vraag naar meer onderzoek en het andere punt handelt over de opvolging ervan.

De voorzitter deelt deze mening. Het zijn twee ver-schillende aspecten van de problematiek.

De voorzitter stelt vast dat verschillende leden van de commissie niet akkoord gaan om het voorzorgsprincipe op te nemen in de aanbeveling.

Mevrouw Ryckmans betreurt dat zeer, omdat de problematiek precies op langere termijn gevolgen heeft voor het moederschap. Er zijn niet alleen gevolgen voor de vrouw, maar ook voor haar kinderen. In sommige gevallen kent men de reële risico's op langere termijn niet. Ze begrijpt dus de terughoudendheid van sommigen inzake het voorzorgsbeginsel niet.

In geval het voorzorgsprincipe toch in de aanbeveling wordt opgenomen wilt Mevrouw Brusseel de garantie dat dit niet tot politieke discussies zal leiden die heel ver kunnen gaan. Zij is zeker voorstander van voorzichtig-heid en veiligheid maar wil de technische implicaties kennen van dit voorzorgsprincipe. Bovendien wordt het probleem volledig ondervangen door het voorstel van mevrouw de Bethune die een verwijzing wenst naar de impact op de moeder en het kind.

Punt 5

Het lijkt mevrouw de Bethune aangewezen de Gemeenschappelijke Interministeriële Conferentie Leefmilieu en Gezondheid explicet te vermelden. Haar tekstvoorstel luidt als volgt :

« Het milieubeleid en het gezondheidsbeleid moeten beter op elkaar afgestemd zijn, onder meer via de Gemeenschappelijke Interministeriële Conferentie Leefmilieu en Gezondheid. »

Mme Brusseel ne pense pas que le principe de pré-caution ait un rapport suffisant avec la problématique du genre. Inscrire ce principe dans les recommandations serait lourd de conséquences. Elle s'oppose donc à cet ajout, eu égard notamment aux discussions sur les OGM.

Mme Van Eetvelde souhaite que les points 3 et 4 restent des points séparés. Le premier point porte sur la demande d'intensification des études et le second sur le suivi de celles-ci.

Le président partage cet avis. Il s'agit en l'espèce de deux aspects différents du problème.

Le président constate que plusieurs membres de la commission ne se rallient pas à l'idée d'inscrire le prin-cipe de précaution dans la recommandation.

Mme Ryckmans le regrette vivement car la problé-matique a justement des conséquences à plus long terme par rapport à la maternité. Il n'y a pas des conséquences uniquement au niveau de la femme mais également au niveau de ses enfants. Dans certains cas, on ignore les risques réels à plus long terme. Elle ne comprend dès lors pas la frilosité de certains par rapport à ce principe de précaution.

Au cas où le principe de précaution serait quand même inscrit dans la recommandation, Mme Brusseel veut la garantie qu'il ne mène pas à des discussions politiques sans limites. Elle est certes partisane de la prudence et de la sécurité, mais souhaite connaître les implications techniques de ce principe de précaution. En outre, la proposition de Mme de Bethune, qui désire une référence à l'impact sur la mère et sur l'enfant, répond tout à fait au problème.

Point 5

Selon Mme de Bethune, il serait indiqué de men-tionner explicitement la Conférence interministérielle commune sur l'environnement et la santé. Sa proposition s'énonce ainsi :

« La politique environnementale et la politique de santé doivent être mieux harmonisées, entre autres par le biais de la Conférence interministérielle commune sur l'environnement et la santé. »

Bovendien lijkt de eerste zin van de aanbeveling overbodig te zijn. Die kan dus geschrapt worden.

De commissie stemt in met deze wijzigingen.

Punt 6 (*nieuw*)

Mevrouw de Bethune dient een tekstvoorstel in om een nieuwe aanbeveling 6 toe te voegen. Deze aanbeveling luidt als volgt :

« Het elimineren van genderstereotypen en gendergelijkheid promoten in de arbeidsmarkt binnen industrieën, onderzoeksorganen en andere gebieden die gelinkt zijn aan klimaatverandering. »

Het betreft immers een zeer mannelijke sector en zo vestigen we de aandacht op meer openheid en gelijkheid.

De commissie stemt in met deze toevoeging.

Par ailleurs, la première phrase de la recommandation semble superflue. Elle peut donc être supprimée.

La commission se rallie à ces modifications.

Point 6 (*nouveau*)

Mme de Bethune dépose une proposition de texte visant à ajouter une recommandation 6 (nouvelle). Cette recommandation est rédigée comme suit :

« Promouvoir la suppression des stéréotypes en matière de genre ainsi que l'égalité de genre sur le marché de l'emploi au sein des industries, des organes de recherche et des autres domaines qui sont liés au changement climatique. »

Il s'agit en effet d'un secteur à forte prépondérance masculine ; nous attirons ainsi l'attention sur plus d'ouverture et d'égalité.

La commission accepte cet ajout.

B. EMPOWERMENT

1. VROUWEN EN ARMOEDE

1.1. Voorstel van aanbevelingen

1. Incentives creëren voor werkgevers (zowel overheid als privéwerkgevers) om meer kwaliteitsvolle jobs aan te bieden, met specifieke aandacht voor kwetsbare vrouwengroepen waaronder alleenstaande moeders, vrouwen met een handicap, vrouwen die het slachtoffer zijn van geweld, en vrouwen met een migratieachtergrond. Er moet over gewaakt worden dat deze jobs toelaten om een goed levenstraject uit te bouwen, met de werksituatie en het gezinsleven in balans.

2. Alle uitkeringen en inkomens optrekken tot de Europese armoederisicogrens ; de adequaatheid van deze armoedegrens zou getoetst moeten worden door middel van de budgetstandaard, zoals ontwikkeld door BELSPO. De budgetstandaard bepaalt de financiële middelen die iemand nodig heeft om minimaal te kunnen participeren aan onze samenleving, waarbij hij niet alleen budget voor voeding, huisvesting, mobiliteit en kleding voorziet, maar ook budget voor rust en ontspanning, voor een veilige kindertijd en voor het onderhouden van sociale relaties. Quid « budgetstandaard » Wallonië/Brussel ?

3. Alle uitkeringen moeten welvaartsvast zijn.

4. Maatregelen nemen om sociale onderbescherming of de non take-up van rechten tegen te gaan.

5. Meer investeren in de automatische rechtentoekenning

6. De besparingsmaatregelen in de sociale bescherming bijsturen die een grotere nadelige impact hebben op vrouwen dan op mannen. Het gaat onder andere om het deeltijdse arbeidsmarktbeleid, het degressiviteitsbeleid in de werkloosheid en de invaliditeit, het schorsingsbeleid in de werkloosheid, gelijkgestelde periodes voor de pensioenen, de gelijkschakelingsoperaties van de pensioenleeftijd en -berekeningen voor vrouwen en mannen met te weinig compensaties voor vrouwen.

7. Vrijwaren van de toegang tot kwaliteitsvolle publieke diensten. De toegang tot kwaliteitsvolle openbare en maatschappelijke diensten houdt in dat er financieel

B. AUTONOMISATION

1. FEMMES ET PAUVRETÉ

1.1. Proposition de recommandations

1. Créer des incitants pour encourager les employeurs (tant dans le secteur public que dans le privé) à proposer davantage d'emplois de qualité, en ciblant tout particulièrement les groupes de femmes vulnérables, comme les mères isolées, les femmes handicapées, les femmes victimes de violences et les femmes issues de l'immigration. Il faut veiller à ce que ces emplois permettent de se construire un parcours de vie agréable, conciliant vie professionnelle et vie privée de manière équilibrée.

2. Relever l'ensemble des allocations et revenus au niveau du seuil de risque de pauvreté européen ; l'adéquation du seuil de pauvreté devrait être testée par le biais de la technique du standard budgétaire développée par BELSPO. Le standard budgétaire définit les moyens financiers dont une personne a besoin pour pouvoir participer un minimum à notre société, il comprend non seulement le budget destiné à l'alimentation, au logement, aux déplacements et à l'habillement, mais aussi un budget pour le repos et la détente, pour une enfance paisible et pour l'entretien des relations sociales. Qu'en est-il du « standard budgétaire » Wallonie/Bruxelles ?

3. Veiller à ce que toutes les allocations soient liées au bien-être.

4. Prendre des mesures pour combattre la sous-protection sociale et le non-recours aux droits.

5. Investir davantage dans l'octroi automatique de droits.

6. Corriger les mesures d'économies dans le domaine de la protection sociale qui ont un impact négatif plus marqué sur les femmes que sur les hommes. Sont notamment visés, la politique du marché du travail à temps partiel, la politique de dégressivité des allocations de chômage et d'invalidité, la politique de suspension du paiement des allocations de chômage, les périodes assimilées pour le calcul de la pension, les mesures d'harmonisation en ce qui concerne l'âge de la pension et le calcul du montant de celle-ci pour les femmes et pour les hommes, avec des compensations insuffisantes pour les femmes.

7. Garantir l'accès à des services publics de qualité. L'accès à des services publics et sociaux de qualité implique également la disponibilité de services

toegankelijke en kwaliteitsvolle mogelijkheden voor de opvang van jonge kinderen en andere zorgbehoefende personen aangeboden worden. Ook investeringen in de mobiliteit zijn cruciaal aangezien vrouwen nog altijd meer dan mannen zorg- en opvoedingstaken opnemen en meer instaan voor de verplaatsingen van de kinderen.

8. Een verhoogde premie wanneer alleenstaande ouders thematisch verlof of tijdskrediet opnemen, geïndiceerd aan het inkomen : zo wordt thematisch verlof of tijdskrediet ook voor hen een haalbare piste.

9. Maatregelen nemen met het oog op een meer objectieve en transparante berekening van de onderhoudsuitkeringen voor de gewezen partner.

10. Uitvoeren van de gender mainstreaming, en verbinden van de dimensie gender en armoede. In het kader van de uitvoering van de RIA moet aandacht besteed worden aan de armoededimensie en de verbinding tussen de domeinen gender en armoede.

1.2. Bespreking van de aanbevelingen

Punt 1

Mevrouw Van Eetvelde wenst de opsomming « waaronder alleenstaande moeders, vrouwen met een handicap, vrouwen die het slachtoffer zijn van geweld en vrouwen met een migratieachtergrond » te schrappen, aangezien elke opsomming restrictief is.

De commissieleden stemmen hiermee in.

Punt 2

Mevrouw de Bethune stelt voor het begin van de aanbeveling als volgt te wijzigen :

« Streven naar het optrekken van alle uitkeringen en inkomens tot de Europese armoederisicogrens. »

Mevrouw Van Eetvelde stelt voor het begin van de aanbeveling aan de verwoording van het regeerakkoord aan te passen en als volgt te wijzigen :

« Alle uitkeringen en inkomens geleidelijk aan optrekken ... »

Mevrouw de Bethune trekt haar voorstel in, want de verwoording van het regeerakkoord is krachtiger.

financièrement accessibles et de qualité pour l'accueil des jeunes enfants et d'autres personnes tributaires de soins. Il est également crucial d'investir dans la mobilité étant donné que les femmes continuent à assumer, plus que les hommes, les tâches liées aux enfants, à leur éducation et à leurs déplacements.

8. Majorer la prime pour les parents isolés qui prennent un congé thématique ou qui bénéficient d'un crédit-temps, et la lier aux revenus : pour ces personnes, le congé thématique ou le crédit-temps deviendront ainsi une piste sérieusement envisageable.

9. Prendre des mesures afin de faire en sorte que le calcul des pensions alimentaires pour l'ancien partenaire soit plus objectif et transparent.

10. Mettre en œuvre le gender mainstreaming et associer la dimension du genre à la pauvreté. Dans le cadre de la mise en œuvre de l'analyse d'impact de la réglementation, il faudra tenir compte de la dimension de la pauvreté ainsi que de la relation entre pauvreté et genre.

1.2. Discussion des recommandations

Point 1

Mme Van Eetvelde souhaite supprimer l'énumération « comme les mères isolées, les femmes handicapées, les femmes victimes de violences et les femmes issues de l'immigration », car elle est restrictive.

La commission marque son accord.

Point 2

Mme de Bethune propose de modifier comme suit le début de la recommandation :

« Promouvoir le relèvement de l'ensemble des allocations et revenus au niveau du seuil de risque de pauvreté européen. »

Mme Van Eetvelde propose d'adapter comme suit le début de la recommandation pour l'aligner sur la formulation utilisée dans l'accord de gouvernement :

« Relever progressivement l'ensemble des allocations et revenus [...]. »

Mme de Bethune retire sa proposition, car la formulation de l'accord de gouvernement a plus de poids.

Mevrouw Morreale zou graag meer uitleg krijgen over de door BELSPO ontwikkelde « budgetstandaard ». Zij stelt voor om, ten minste in een voetnoot, aan te geven wat BELSPO betekent.

Mevrouw Segers verduidelijkt dat BELSPO het acroniem is voor *Belgian Science Policy Office*, de programmatiorische federale overheidsdienst Wetenschapsbeleid. Het betreft hier een project goedgekeurd door BELSPO. Ze stelt dan ook voor deze zinsnede als volgt te vervangen :

« ..., zoals ontwikkeld door een project in het kader van BELSPO. »

Mevrouw Van Eetvelde stelt voor volgende zin – uit het regeerakkoord – toe te voegen na « Europese armoederisicogrens » :

« Om een werkloosheidsval te vermijden, worden de sociale voordeelen die verbonden zijn aan sommige sociale uitkeringen mee in rekening gebracht. »

De tekst van de aanbeveling vanaf « de adequaatheid van deze armoedegrens » tot het einde van de aanbeveling wordt geschrapt.

Mevrouw de Bethune vindt dit een waardevolle aanvulling. Ze kan akkoord gaan met de voorgestelde schrapping, maar is toch van mening dat men moet vermelden dat er bij de berekening van de armoedegrens rekening moet worden gehouden, niet alleen met de financiële middelen die iemand nodig heeft, maar ook met huisvesting, mobiliteit, enzovoort. Dan hoeft men niet te verwijzen naar BELSPO.

Mevrouw Morreale vraagt zich af of het niet beter zou zijn, in plaats van de uitkeringen op te trekken boven de armoedegrens, om mensen het recht toe te kennen op een waardig leven. Het gaat immers op het verhogen van de uitkeringen. Zij stelt dus voor om het begin van de paragraaf op een positieve manier te herformuleren, omdat het begrip « armoedegrens » een negatieve connotatie heeft.

Mevrouw Brusseel kan zich vinden in het principe dat men streeft naar het geleidelijk optrekken van de uitkeringen en inkomens. Toch blijft het minimaal participeren aan de samenleving op een moment dat men werkloos is, zeker een na te streven doelstelling. Een nieuwe formulering van de aanbeveling moet deze elementen zeker bevatten, alsook het feit dat men rekening houdt met de werkloosheidsval.

Mme Morreale souhaite obtenir des explications supplémentaires par rapport au « standard budgétaire développé par BELSPO ». Elle propose d'indiquer, au moins dans une note en bas de page, ce que signifie BELSPO.

Mme Segers explique que BELSPO est l'acronyme de *Belgian Science Policy Office*, le service public fédéral de programmation Politique scientifique. Il est ici question d'un projet agréé par BELSPO. Elle propose donc de remplacer ce membre de phrase par ce qui suit :

« ..., développée par BELSPO. »

Mme Van Eetvelde propose d'ajouter la phrase suivante – inspirée de l'accord de gouvernement – après « seuil de pauvreté européen » :

« Afin d'éviter un piège à l'emploi, il convient de tenir compte de certains avantages sociaux liés à certaines allocations sociales. »

Le texte de la recommandation est supprimé à partir de « l'adéquation du seuil de pauvreté » jusqu'à la fin de la recommandation.

Mme de Bethune juge que ce complément ajoute à la qualité du texte. Elle peut accepter la suppression proposée mais considère qu'il faut indiquer que, pour le calcul du seuil de pauvreté, il y a lieu de tenir compte non seulement des moyens financiers dont une personne a besoin mais aussi du logement, de la mobilité, etc. Il n'est alors plus nécessaire de faire référence à BELSPO.

Mme Morreale se demande si, au lieu de vouloir relever les allocations au niveau du seuil de risque de pauvreté, il ne serait pas plus indiqué d'assurer le droit à une vie digne, vu qu'il s'agit de l'objectif de l'augmentation des allocations. Par conséquent, elle suggère de reformuler de manière positive le début du paragraphe, car le concept de « seuil de risque de pauvreté » a une connotation négative.

Mme Brusseel peut se rallier au principe selon lequel on vise à relever graduellement les allocations et les revenus. Un minimum de participation sociale durant une période de chômage demeure toutefois un but à poursuivre. Une nouvelle formulation de la recommandation doit en tout cas contenir ces éléments, ainsi que la prise en compte des pièges à l'emploi.

Mevrouw Morreale stelt een nieuwe tekst voor punt 2 op, die luidt als volgt :

« Om iedereen in staat te stellen een behoorlijk leven te leiden, moeten alle uitkeringen en inkomens geleidelijk worden opgetrokken.

Alle uitkeringen en inkomens geleidelijk aan optrekken tot de Europese armoedegrens. Om een werkloosheidssval te vermijden, worden de sociale voordelen die verbonden zijn aan sommige sociale uitkeringen mee in rekening gebracht.

De budgetstandaard om dit bedrag vast te stellen, omschrijft de financiële middelen die iemand nodig heeft om minimaal te kunnen deelnemen aan onze samenleving. Deze omvat het budget voor voeding, huisvesting, vervoer en kleding, maar ook voor rust en ontspanning, voor een zorgeloze kindertijd en voor het onderhouden van sociale relaties. »

De commissie stemt in met deze wijziging.

Punt 3

Mevrouw de Bethune stelt voor dit punt als een laatste lid te laten aansluiten bij punt 2.

De commissieleden stemmen hiermee in.

Punt 4

Mevrouw Brusseel wenst bijkomende uitleg over deze aanbeveling. Gaat dit bijvoorbeeld over het automatisch toekennen van studiebeurzen ?

Ook de voorzitter zou het woord « *non take-up* » verduidelijkt willen zien.

Mevrouw de Bethune meent dat dit woord uit het jargon in de armoedemiddens kan worden vervangen door « het niet uitoefenen », of ruimer zelfs « het niet opnemen » (bij gebrek aan kennis of uit vrees voor de administratieve rompslomp), want deze rechten moeten eerst worden aangevraagd. Het woord omvat zowel een verwijzing naar de aanvraag als naar het gebruik van de rechten.

Mevrouw Segers stelt voor de punten 4 en 5 samen te voegen.

Mme Morreale propose une nouvelle version du point 2, rédigée comme suit :

« Dans le souci de permettre à chacun de mener une vie décente, il convient de relever progressivement l'ensemble des allocations et revenus.

L'ensemble des allocations et revenus doivent être relevés progressivement jusqu'au seuil de pauvreté européen. Afin d'éviter un piège à l'emploi, il convient de tenir compte de certains avantages sociaux liés à certaines allocations sociales.

Le standard budgétaire pour fixer ce montant définit les moyens financiers dont une personne a besoin pour pouvoir participer au minimum à notre société. Il comprend le budget destiné à l'alimentation, au logement, aux déplacements et à l'habillement, mais aussi un budget pour le repos et la détente, pour une enfance paisible et pour l'entretien des relations sociales. »

La commission marque son accord sur cette modification.

Point 3

Mme de Bethune propose d'intégrer ce point comme dernier alinéa du point 2.

La commission marque son accord.

Point 4

Mme Brusseel souhaite des éclaircissements quant à cette recommandation. S'agit-il par exemple de l'octroi automatique de bourses d'étude ?

Le président voudrait que l'expression « non-recours aux droits » soit précisée.

Mme de Bethune considère que ce terme, usité dans les milieux de la lutte contre la pauvreté, peut être remplacé par le « non-usage » ou plus largement encore, le « non-exercice » (par ignorance ou par crainte des lourdeurs administratives), car ces droits doivent d'abord être demandés. Le terme recouvre une référence à la fois à la demande et à l'exercice effectif des droits.

Mme Segers propose de joindre les points 4 et 5.

Mevrouw de Bethune is van oordeel dat beide aanbevelingen moeten worden behouden, maar wel kunnen worden samengevoegd door de eerste zin van punt 5 bij punt 4 te voegen :

« tegen te gaan, onder meer door de automatische rechtentoekenning. »

De commissarissen stemmen in met deze laatste wijziging.

Punt 6

Mevrouw Brusseel zegt dat ze aanneemt dat deze aanbeveling is geschreven door iemand die uitkijkt naar een nieuwe periode van hoogconjunctuur, die niet voor morgen is. Dit lijkt haar een heikel punt te zijn.

Mevrouw de Bethune stelt de volgende nuancering in de eerste zin voor :

« De besparingsmaatregelen op alle niveau's toetsen aan hun impact op de meest kwetsbaren en op hun genderimpact en waar mogelijk bijsturen. »

Mevrouw Van Eetvelde is van oordeel dat het hier gaat om genomen beslissingen op regeringsniveau, waarbij reeds compensaties en overgangsperiodes werden ingebouwd. Zij stelt voor om de tweede zin van de aanbeveling te schrappen. Desgevallend gaat zij akkoord met de eerste zin zoals die werd aangepast door mevrouw de Bethune.

Mevrouw de Bethune laat weten dat zij akkoord is om de tweede zin van de aanbeveling te laten vallen.

Mevrouw Brusseel meent dat de eerste zin zoals geherformuleerd door mevrouw de Bethune heel goed te kennen geeft dat men de meest sociale betrachtingen heeft die mogelijk zijn binnen de budgettaire context. De aanbeveling houdt in dat het de bedoeling is de maatregelen te gaan toetsen aan hun impact op de meest kwetsbaren en op hun genderimpact. Met de krachtige zin van mevrouw de Bethune is de essentie gezegd over de huidige besparingen. Indien de commissie dit zou gaan expliciteren, gooit ze wellicht olie op het vuur van de besparingen.

Mevrouw Segers pleit ervoor om de woorden « zo nodig » te laten staan. Zij vindt dat de ambities van de commissie verder moeten reiken dan deze regeerperiode en de periode van besparingen. Zij herinnert eraan dat

Mme de Bethune estime que les deux recommandations doivent être maintenues, mais qu'elles peuvent être combinées en ajoutant au point 4 la première phrase du point 5.

« Prendre des mesures pour combattre la sous-protection sociale et le non-recours aux droits, notamment par l'octroi automatique de droits. »

Les membres de la commission acceptent cette dernière modification.

Point 6

Mme Brusseel présume que cette recommandation a été écrite par une personne qui s'attend à une nouvelle période de haute conjoncture, laquelle n'est pas pour demain. Le point lui semble délicat.

À la première phrase, Mme de Bethune propose d'apporter la nuance suivante :

« Examiner les mesures d'économies à tous les niveaux quant à leur impact sur les personnes les plus vulnérables et sur la dimension du genre et les corriger si possible. »

Mme Van Eetvelde considère qu'il est ici question de décisions prises au niveau du gouvernement, déjà tempérées par des compensations et des périodes transitoires. Elle propose de supprimer la deuxième phrase de la recommandation. Le cas échéant, elle se rallie à la première phrase telle que modifiée par Mme de Bethune.

Mme de Bethune se déclare d'accord pour laisser tomber la deuxième phrase de la recommandation.

Mme Brusseel estime que la première phrase, telle que reformulée par Mme de Bethune, indique très clairement qu'on poursuit toutes les aspirations sociales compatibles avec le contexte budgétaire. Cette recommandation implique que l'objectif est d'évaluer les mesures à l'aune de leur incidence sur les plus vulnérables et de leur impact en termes de genre. La phrase forte de Mme de Bethune dit l'essentiel quant aux économies actuelles. En étant plus explicite, la commission jette de l'huile sur le feu des mesures d'économies.

Mme Segers plaide pour le maintien des mots « si nécessaire ». Elle trouve que les ambitions de la commission doivent transcender cette législature et cette période d'économies. Elle rappelle que le précédent

het vorige rapport ondertussen twintig jaar oud is. Het gaat hier over de vrouwenrechten en niet louter over de uitvoering van het regeerakkoord.

Mevrouw Morreale vindt ook dat de aanbeveling niet ambitieus genoeg is. Zij is van mening dat de voorstellen ten gunste van de vrouwen minder terughoudend moeten zijn dan daarnet.

Mevrouw Brusseel geeft aan dat zij deze ambitie deelt, maar in dit verslag een bijsturing vragen waar mogelijk is volgens haar al een sterk signaal waarbij er tegelijk ook prioriteiten worden gelegd.

Mevrouw de Bethune sluit zich hierbij aan en stelt voor om de woorden « bij voorrang » in te voegen in de zin.

De voorzitter herneemt de uiteindelijke formulering van de aanbeveling : « De besparingsmaatregelen op alle niveau's toetsen aan hun impact op de meest kwetsbaren en op hun genderimpact en waar mogelijk bij voorrang bijsturen. »

De commissie is het hiermee eens.

Punt 8

Mevrouw de Bethune stelt voor dit punt als volgt te formuleren :

« Een verhoogde premie wanneer alleenstaande ouders thematisch verlof of tijdskrediet opnemen, geraalteerd aan het inkomen : zo wordt thematisch verlof of tijdskrediet ook voor hen een haalbare piste. »

De heer De Bruyn wil dit punt schrappen wegens budgettaar impact en omdat het federaal regeerakkoord hiervoor reeds een regeling voorziet.

Punt 8 wordt geschrapt.

Punt 9

Mevrouw de Bethune zou willen dat de aanbeveling wordt aangevuld met de volgende tekst : « We pleiten voor een hervorming van de aftrekbaarheid van betaalde onderhoudsuitkeringen in de personenbelasting zodat een einde gemaakt wordt aan de benadeling van gehuwden en wettelijk samenwonenden ten opzichte van ouders die uit de echt gescheiden zijn. »

rapport a maintenant vingt ans. Ce sont les droits des femmes qui sont en jeu, et pas uniquement la mise en œuvre de l'accord de gouvernement.

Mme Morreale estime également que la recommandation n'est pas assez ambitieuse. À son avis, il conviendrait de s'inscrire dans une projection en faveur des femmes qui soit moins timorée que la proposition qui vient d'être formulée.

Mme Brusseel indique qu'elle partage cette ambition ; toutefois, le fait de demander, dans ce rapport, une correction si possible tout en fixant des priorités constitue déjà, selon elle, un signal fort.

Mme de Bethune se rallie à ce point de vue et propose d'insérer dans la phrase le mot « prioritairement ».

Le président reprend la formulation finale de la recommandation : « Examiner les mesures d'économies à tous les niveaux quant à leur impact sur les personnes les plus vulnérables et sur la dimension du genre et les corriger prioritairement si possible. »

La commission marque son accord.

Point 8

Mme de Bethune propose de formuler ce point comme suit :

« Majorer la prime pour les parents isolés qui prennent un congé thématique ou qui bénéficient d'un crédit-temps, et la lier aux revenus : pour ces personnes, le congé thématique ou le crédit-temps deviendront ainsi une piste sérieusement envisageable. »

M. De Bruyn veut supprimer ce point en raison de son impact budgétaire et parce que l'accord de gouvernement fédéral prévoit des règles en la matière.

Le point 8 est supprimé.

Point 9

Mme de Bethune souhaiterait compléter le texte de la recommandation par ce qui suit : « Nous plaidons pour une réforme de la déductibilité à l'impôt des personnes physiques des pensions alimentaires payées, pour mettre fin au désavantage que les couples mariés et les cohabitants légaux subissent par rapport aux parents divorcés. »

Mevrouw Van Eetvelde is van oordeel dat in dit kader geen fiscale maatregelen kunnen worden overeengekomen zonder dat deze op andere niveau's besproken zijn. Zij is tegen de voorgestelde aanvulling.

De heer De Bruyn herinnert aan zijn vorige opmerkingen over dit punt, waaruit blijkt dat er in dit geval geen ongunstige behandeling is van gehuwde koppels en wettelijk samenwonenden ten opzichte van gescheiden ouders. Wat de vereiste van een regelmatige betaling betreft, is dit een bijkomende aansporing om de uitkering tijdig te betalen. Spreker vraagt dus om de laatste zin van dit punt te schrappen.

De commissie stemt in met dit voorstel. De eerste zin van dit punt, die een beginsel uitdrukt, wordt behouden.

Punt 9bis (*nieuw*)

Mevrouw Ryckmans stelt voor een tekst in te voegen over de Dienst voor alimentatievorderingen (DAVO). Ze verwijst naar de vaststellingen waarin men het feit aanklaagt dat het Fonds voor alimentatievorderingen onvoldoende gefinancierd is. Ze meent dat het raadzaam is de financiering van het Fonds te wijzigen.

Mevrouw de Bethune stelt voor de tekst aan te vullen als volgt :

« We erkennen de positieve aanpassingen van de wet van 12 mei 2014. Het inkomensplafond werd verhoogd en de invorderingsmogelijkheden van DAVO werden versterkt. Meer kinderen ontvangen een voorschot op alimentatie van DAVO waardoor de kinderarmoede is verminderd.

Verdere aanpassingen aan de werking van DAVO dienen in het verlengde te liggen van voornoemde wet. »

De commissie is het eens met dit voorstel.

Punt 10bis (*nieuw*)

Mevrouw Segers stelt voor een punt 10bis toe te voegen, luidend als volgt :

« Meer inspanningen doen om de drempels tot toegankelijke gezondheidszorg te slopen onder andere via

Mme Van Eetvelde estime que l'on ne peut pas convenir ici de mesures fiscales sans en référer à d'autres niveaux. Elle est opposée à l'ajout proposé.

M. De Bruyn rappelle ses précédentes observations au sujet de ce point, dont il résulte qu'il n'y a pas en l'occurrence de traitement désavantageux des couples mariés et des cohabitants légaux par rapport aux parents divorcés. Quant à l'exigence d'un paiement régulier, elle constitue un incitant supplémentaire à payer la pension dans les délais voulus. L'intervenant demande donc de biffer la seconde phrase de ce point.

La commission se rallie à cette proposition. La première phrase de ce point, qui exprime un principe, est maintenue.

Point 9bis (*nouveau*)

Mme Ryckmans propose d'insérer un ajout concernant le Service des créances alimentaires (SECAL). Elle renvoie aux constats dans lesquels on dénonce le fait que le Fonds des créances alimentaires est sous-financé. À son avis, il conviendrait de modifier l'approvisionnement du Fonds.

Mme de Bethune propose de compléter le texte comme suit :

« Nous reconnaissons les adaptations positives de la loi du 12 mai 2014. Le plafond de revenus a été relevé et les possibilités de recouvrement du SECAL ont été renforcées. Plus d'enfants reçoivent une avance sur pension alimentaire du SECAL, ce qui fait reculer la pauvreté infantile.

Les modifications ultérieures du fonctionnement du SECAL devront s'inscrire dans le prolongement de la loi précitée. »

La commission se rallie à cette proposition.

Point 10bis (*nouveau*)

Mme Segers propose d'ajouter un point 10bis rédigé comme suit :

« Intensifier les efforts pour supprimer les seuils d'accès aux soins de santé, entre autres par une

een meer veralgemeende toepassing van de derdebetalersregeling en verhoogde inspanningen om vrouwen in armoede te bereiken via preventiecampagnes. »

Mevrouw Brusseel meent zich te herinneren dat hierover duidelijk stelling is ingenomen in de aanbevelingen omtrent vrouwen en gezondheid. Het lijkt haar veiliger om hier geen discussie te openen over de derde betaler. Dit zou dan eerst moeten worden afgetoetst met de specialisten ter zake van haar partij.

Mevrouw de Bethune laat weten dat zij ook geen voorstander is van de veralgemeening van de derde betalerregeling maar wel van de sociale derde betaler.

Mevrouw Segers wijst op het feit dat in haar tekst « meer veralgemeende » staat en niet « veralgemening ». Meerdere leden geven aan dat het adjetief « sociale » moet worden toegevoegd. Mevrouw Segers gaat hiermee akkoord.

De heer De Bruyn verklaart dat zijn partij niet alleen voorstander is van het stelsel van de sociale derdebetaler, maar ook van een algemener stelsel van derdebetaler. Het regeerakkoord stelt de krijtlijnen hiervan vast.

Het zou jammer zijn als deze aanbevelingen minder ver gaan dan het regeerakkoord.

Spreker stelt dan ook voor het woord « sociale » te schrappen.

De commissie stemt in met dit voorstel.

2. OPVOEDING EN OPLEIDING

2.1. Voorstel van aanbevelingen

1. Hoewel inspecteurs in het onderwijs voortaan een opleidingsmodule moeten volgen om hen bewust te maken van genderdiscriminatie, voorziet de basisopleiding van de leerkrachten zelf hier niet in. Het is dan ook raadzaam dit aspect op te nemen in de opleiding van leerkrachten.

2. Sinds het begin van het academiejaar 2014-2015 organiseert Vlaanderen een interuniversitaire master in gender en diversiteit. De Franse Gemeenschap zou de oprichting van een dergelijke master in de Franstalige universiteiten moeten aanmoedigen, in samenwerking

application plus généralisée du système du tiers payant social et par une augmentation des efforts pour atteindre les femmes en situation de pauvreté par des campagnes de prévention. »

Mme Brusseel croit se rappeler que l'on a pris clairement position à ce sujet dans les recommandations relatives aux femmes et à la santé. Elle estime qu'il serait plus sûr de ne pas ouvrir ici la discussion sur le tiers payant. Elle souhaiterait d'abord soumettre la question aux experts en la matière de son parti.

Mme de Bethune indique qu'elle n'est pas non plus favorable à la généralisation du régime du tiers payant, mais qu'elle soutient la généralisation du tiers payant social.

Mme Segers souligne que dans son texte, il est question d'une « application plus généralisée » et non d'une « généralisation ». Plusieurs membres indiquent qu'il faudrait ajouter le mot « social ». Mme Segers marque son accord sur ce point.

M. De Bruyn souligne que son parti est favorable non seulement au système du tiers payant social, mais aussi à un régime plus général de tiers payant. L'accord du gouvernement fixe des balises en ce sens.

Il serait dommage qu'on aille moins loin que cet accord dans les présentes recommandations.

L'orateur propose dès lors de supprimer le mot « social ».

La commission marque son accord sur cette proposition.

2. ÉDUCATION ET FORMATION

2.1. Proposition de recommandations

1. Bien que les inspecteurs de l'enseignement doivent désormais suivre un module de formation pour être sensibilisés à la question des discriminations liées au genre, les enseignants eux-mêmes n'en bénéficient pas dans leur formation de base. Il serait donc judicieux d'intégrer cette dimension dans le parcours de formation des enseignants.

2. Depuis la rentrée académique 2014-2015, la Flandre a inauguré un master interuniversitaire en études sur la dimension du genre et sur la diversité ; la Fédération Wallonie-Bruxelles devrait également encourager la création d'un tel master dans les universités

met het interuniversitair initiatief in Vlaanderen ; zo kunnen wetenschappelijke studies over alle maatschappelijke domeinen worden verricht.

3. Arbeidsbemiddelingsdiensten moeten er op toezien dat hun maatregelen op het vlak van opleiding in gelijke mate op vrouwen en mannen gericht zijn en sociale partners moeten gelijke toegang voor vrouwen en mannen bevorderen op het vlak van interne en externe opleidingen.

4. Bij hervormingen of herorganisaties van het secundair onderwijs moet de segregatie tussen jongens en meisjes bij de studiekeuze als knelpunt worden beschouwd en worden weggewerkt (met bijzondere aandacht voor jongeren uit kansengroepen).

5. In de eindtermen en in actieplannen van scholen moeten meer zichtbare doelstellingen geformuleerd worden met betrekking tot gendergelijkheid, seksisme en geweld.

6. Via zorgvuldig op te volgen genderplannen en beroeps- en kwalificatieprofielen moet een meer evenwichtige samenstelling v/m van het academisch personeel nastreefd worden binnen de universiteiten en de hogescholen.

2.2. Bespreking van de aanbevelingen

Algemene opmerkingen

Mevrouw de Bethune stelt voor de volgorde van de aanbevelingen als volgt te wijzigen : eerst studiekeuze van leerlingen en de studenten, dan de lerarenopleiding en de professoren.

Punt 1

Mevrouw Morreale stelt dat de zin over de inspecteurs eerder een vaststelling is, dan een aanbeveling en dat hier dus dient te worden geschrapt. Ze beveelt aan dat de leerkrachten in hun basisopleiding of verder gezette opleiding een opleidingsmodule krijgen met betrekking tot genderdiscriminatie.

Mevrouw Ryckmans stelt voor om in de door mevrouw Morreale voorgestelde tekst ook de opvoeders (*éducateurs*) en anderen die beroepsmatig in contact staan met jongeren, te betrekken.

francophones et ceci en collaboration avec l'initiative interuniversitaire en Flandre ; comme ça des études scientifiques peuvent être faites sur tous les domaines de notre société.

3. Les services de placement professionnel doivent veiller à ce que les mesures qu'ils prennent en matière de formation soient axées autant sur les femmes que sur les hommes et les partenaires sociaux doivent favoriser l'égalité d'accès des femmes et des hommes aux formations internes et externes.

4. En cas de réformes ou réorganisations de l'enseignement secondaire, la ségrégation entre les garçons et les filles dans le choix des études doit être considérée comme un problème (avec une attention particulière pour les jeunes issus de groupes défavorisés) auquel il faut remédier.

5. Dans les objectifs finaux scolaires et les plans d'action des différentes écoles, il convient de formuler des objectifs plus tangibles en matière d'égalité entre les sexes, de sexism et de violence.

6. Au travers de programmes en matière de genre et de profils professionnels et de qualification devant faire l'objet d'un suivi méticuleux, il convient d'assurer une présence plus équilibrée des hommes et des femmes parmi le personnel académique des universités et des hautes écoles.

2.2. Discussion des recommandations

Observations générales

Mme de Bethune propose de modifier l'ordre des recommandations comme suit : d'abord, le choix des études des élèves et les étudiants, ensuite la formation des enseignants et les professeurs.

Point 1

Mme Morreale indique que la phrase relative aux inspecteurs correspond à une constatation plutôt qu'à une recommandation et qu'elle n'a donc pas sa place ici. Elle recommande l'intégration d'un module de formation relative à la discrimination en matière de genre dans la formation de base ou la formation continue des enseignants.

Mme Ryckmans souhaite que, dans le texte proposé par Mme Morreale, on fasse aussi mention des éducateurs et des autres personnes qui, de par leur profession, sont en contact avec les jeunes.

Mevrouw Brusseel maakt een opmerking over de genderstereotypen in het didactisch materiaal en stelt voor om dit ook mee te nemen in de aanbeveling.

De dames Ryckmans en Morreale leggen een nieuwe tekst voor, die de eerste aanbeveling van dit onderdeel wordt en luidt als volgt :

« Het onderwijs draagt op alle niveaus een zware verantwoordelijkheid, maar ook het vermogen stereotypen, genderongelijkheid, seksisme en geweld te bestrijden. Het is bijgevolg van fundamenteel belang dat het onderwijsbeleid tastbare doelstellingen inzake gendergelijkheid in de pedagogische inhoud, methoden en materialen omvat. Er zou regelmatig moeten worden geëvalueerd of die doelstellingen gehaald worden. »

Mevrouw Grouwels denkt dat er toch een verwijzing kan worden gemaakt naar het feit dat dit voldoende aandacht moet krijgen in de lerarenopleiding.

De voorzitter citeert een voorstel van tekst dat mevrouw Morreale hierover indient :

« Het is noodzakelijk dat men systematisch een gendergerelateerd onderdeel invoert in de basisopleiding van leerkrachten. Dergelijke genderopleidingen moeten ook aan de opvoeders en aan alle professionals die in contact komen met kinderen en jongeren worden gegeven. » Dat geeft dus goed weer wat de commissie bedoelt.

Mevrouw Ryckmans maakt een technische opmerking. « Een gendergerelateerd onderdeel » lijkt haar een eigenaardige formulering. Kan men niet beter zeggen :

« een genderopleiding » ?

Mevrouw Morreale stelt voor het amendement als volgt te wijzigen :

« dat men de genderdimensie opneemt in de basisopleiding en in de voortgezette opleiding van leerkrachten. »

De commissie verklaart zich akkoord met de voorgestelde teksten.

In de definitieve tekst van de aanbevelingen wordt dit punt 8.

Mme Brusseel formule une remarque au sujet des stéréotypes en matière de genre dans le matériel didactique et propose de mentionner aussi ce point dans la recommandation.

Mmes Ryckmans et Morreale proposent un nouveau texte, qui devient la première recommandation de ce volet et qui s'énonce comme suit :

« L'enseignement, à tous les niveaux, a une responsabilité importante mais aussi la capacité d'agir contre les stéréotypes, les inégalités du genre, le sexisme et les violences. Il est donc fondamental que les politiques éducatives intègrent des objectifs tangibles en matière d'égalité entre les sexes dans les contenus, les méthodes et les matériels pédagogiques. L'atteinte de ces objectifs devrait être évaluée périodiquement. »

Mme Grouwels pense que l'on peut quand même faire référence à la nécessité d'accorder une attention suffisante à cet aspect dans la formation des enseignants.

Le président cite une proposition de texte de Mme Morreale déposé à cet égard :

« Il est nécessaire de systématiser un module lié au genre dans la formation de base et continuée des enseignants. De telles formations sur le genre doivent également être données aux éducateurs et à l'ensemble des professionnels en contact avec les enfants et les jeunes. » Cela reflète donc bien ce que la commission vise.

Mme Ryckmans fait une observation technique. « Systématiser un module lié au genre » lui semble une formulation curieuse. Ne faut-il pas plutôt dire :

« Systématiser une formation en genre » ?

Mme Morreale propose de modifier l'amendement comme suit :

« Intégrer la dimension de genre dans la formation de base et continuée des enseignants. »

La commission se déclare d'accord avec les textes proposés.

Dans le texte définitif des recommandations, ce point devient le point 8.

Punt 2

De commissie beslist dit punt te vervangen door het voorstel van mevrouw Morreale :

« Een studieprogramma rond de genderdimensie ontwikkelen in het (academisch en niet-academisch) hoger onderwijs. »

Mevrouw Brusseel stelt voor dat punt nauwkeuriger te formuleren en de woorden « (academisch en niet-academisch) onderwijs » te vervangen door de woorden « hoger onderwijs ».

De commissie sluit zich bij dat voorstel aan.

In de definitieve tekst van de aanbevelingen wordt dit punt 9.

Punt 3

Mevrouw Grouwels vraagt zich af of aanbeveling nr. 3 hier op haar plaats is, aangezien het veeleer over de arbeidsmarkt dat over het onderwijs gaat. Tevens is het laatste deel van de zin, over de interne en externe opleidingen, in een jargon gesteld dat niet erg toegankelijk is voor de gewone lezer.

Mevrouw Brusseel merkt op dat men ook de juiste technische terminologie in acht moet nemen, anders komt men niet erg professioneel over.

Mevrouw Van Eetvelde daarentegen meent dat dit punt een logisch gevolg is van de vaststellingen. De plaats waar men het invoegt is een andere zaak.

Mevrouw Morreale is het met die opmerking eens.

Ze stelt voor de zin in twee delen op te splitsen : het eerste over de bemiddelingsdiensten, het tweede over de verplichting voor sociale partners om gelijke toegang tot opleidingen te bevorderen.

De heer Van Den Driessche voegt eraan toe dat men onder « externe » en « interne » opleidingen, « extern en intern de onderneming » moet begrijpen.

Mevrouw Grouwels stelt voor het uitdrukkelijk te zeggen.

Mevrouw Segers antwoordt dat « *formations internes et externes* » de geëigende terminologie is.

Point 2

La commission décide de remplacer ce point par le texte proposé par Mme Morreale :

« Développer des cursus dans l'enseignement supérieur (universitaire ou non) sur la dimension de genre. »

Mme Brusseel propose de préciser la formulation de ce point, en remplaçant les mots « *(academisch en niet-academisch) onderwijs* » par les mots « *hoger onderwijs* ».

La commission se rallie à cette suggestion.

Dans le texte définitif des recommandations, ce point devient le point 9.

Point 3

Mme Grouwels se demande si la recommandation n° 3 a sa place ici, étant donné qu'elle concerne plutôt le marché du travail que l'enseignement. En outre, la dernière partie de la phrase, relative aux formations internes et externes, est rédigée dans un jargon peu accessible au lecteur ordinaire.

Mme Brusseel fait observer qu'il faut aussi respecter la terminologie technique adéquate, sous peine de paraître peu professionnel.

Mme Van Eetvelde estime au contraire que ce point est une suite logique des constatations. L'endroit où on l'insère est une autre question.

Mme Morreale se rallie à cette observation.

Elle suggère de diviser la phrase en deux parties : la première concernerait les services de placement et la seconde relative à l'obligation pour les partenaires sociaux de favoriser l'égalité d'accès aux formations.

M. Van Den Driessche ajoute que par formations « externes » et « internes », il faut comprendre « externes et internes à l'entreprise ».

Mme Grouwels propose qu'on le dise explicitement.

Mme Segers répond que « *formations internes et externes* » est la terminologie consacrée.

De commissie beslist te tekst te handhaven, maar hem in twee zinnen op te splitsen.

In de definitieve tekst van de aanbevelingen wordt dit punt 10.

Punt 4

De commissie is van oordeel dat de vierde aanbeveling beter de tweede aanbeveling wordt.

Mevrouw Van Eetvelde vindt de formulering daarvan onnodig negatief en heeft een alternatief tekstvoorstel : « Aandacht voor wetenschap en techniek vanaf het basisonderwijs zodat elke jongere weet wat dit inhoudt en er van jongsaf met wordt geconfronteerd, en dit moet worden opgenomen bij de hervormingen of herorganisaties van het secundair onderwijs. »

Mevrouw Morreale merkt op dat het tweede zinsgedeelte kan wegvalLEN. De oproep voor die aandacht is een aanbeveling op zich, los van elke hervorming of herorganisatie.

Mevrouw Grouwels verkiest het begrip « modernisering van het secundair onderwijs » boven « hervorming ».

Mevrouw Brusseel stelt voor om, in de oorspronkelijke tekst, niet te gewagen van « segregatie », maar van een gender bias bij de studiekeuze. Bovendien is dit voornamelijk een probleem in het TSO en BSO.

Mevrouw Segers denkt niet dat het volstaat om meer aandacht te vragen voor wetenschap en techniek.

Mevrouw Brusseel sluit zich hierbij aan. Het onderwijs hoort meer aandacht te geven aan de individuele talenten van elke leerling – dat kan wetenschap en techniek zijn –, maar ook iets anders.

Het punt wordt als volgt gewijzigd :

« Er moet vanaf het basisonderwijs aandacht zijn voor wetenschap en techniek zodat elke jongere weet wat dit inhoudt en er van jongs af aan mee wordt geconfronteerd. Om de genderbias in bepaalde richtingen te doorbreken, moet er meer aandacht gaan naar individuele

La commission décide de maintenir le texte, mais de le scinder en deux phrases.

Dans le texte définitif des recommandations, ce point devient le point 10.

Point 4

La commission estime préférable de faire de la quatrième recommandation la deuxième recommandation.

Mme Van Eetvelde pense que la recommandation est formulée de manière inutilement négative et propose un autre texte : « Il convient d'accorder de l'attention aux sciences et aux techniques dès l'enseignement fondamental afin que chaque jeune puisse y être confronté dès son jeune âge et savoir de quoi il retourne. Ces éléments doivent être intégrés dans le cadre de réformes ou réorganisations de l'enseignement secondaire. »

Mme Morreale indique que la seconde partie de la phrase peut être supprimée. L'invitation qui est faite d'accorder de l'attention à ces matières est une recommandation en soi, indépendamment d'une quelconque réforme ou réorganisation.

Mme Grouwels préfère la notion de « modernisation de l'enseignement secondaire » à celle de « réforme ».

Mme Brusseel propose de parler dans le texte original non pas de « ségrégation » mais d'un biais du genre dans le choix des études. En outre, ce problème se rencontre surtout dans l'enseignement secondaire technique et professionnel.

Mme Segers ne pense pas qu'il soit suffisant de réclamer une attention plus grande pour les sciences et les techniques.

Mme Brusseel partage ce point de vue. L'enseignement doit accorder une plus grande attention aux talents individuels de chaque élève – il peut s'agir des sciences et des techniques, mais aussi d'autre chose.

Le point est modifié comme suit :

« Il convient d'accorder de l'attention aux sciences et aux techniques dès l'enseignement fondamental afin que chaque jeune puisse y être confronté dès son jeune âge et savoir de quoi il retourne. Afin de supprimer le biais du genre dans certaines orientations, il importe

talenten. Deze elementen kunnen worden opgenomen bij de modernisering van het secundair onderwijs. »

Punt 5

Mevrouw Brusseel stelt om het vijfde punt als eerste aanbeveling te nemen.

Mevrouw Grouwels stelt voor punt met betrekking tot de eindtermen anders te formuleren :

« Bij het helder afbakenen van onderwijsdoelen en bij het reduceren, concretiseren en ambitieus formuleren van eindtermen, zoals de Vlaamse overheid van plan is, moet worden nagegaan of en hoe genderongelijkheid, seksisme en geweld daarbij een plaats kunnen krijgen waar vandaag het « doorprikkken van vooroordelen, stereotypering, ongepaste beïnvloeding en machtsmisbruik » al een vakoverschrijdende eindterm is in het Vlaams secundair onderwijs. »

Mevrouw Brusseel merkt op dat het probleem niet zozeer in de eindtermen zit maar veeleer in de pedagogische aanpak.

Mevrouw Segers stelt vast dat er een aanbeveling is weggevallen met betrekking tot de vaststelling dat leerkracht vooral vrouwen zijn.

De voorzitter stelt voor de vijfde aanbeveling naar als eerste te nemen en vraagt de commissie kan instemmen met het tekstdoorvoerstel van mevrouw Grouwels.

Mevrouw Brusseel merkt op dat deze tekst van mevrouw Grouwels alleen het Vlaamse en het secundaire onderwijs beoogt. Deze aanbeveling zou evenwel betrekking moeten hebben op het volledige leerplichtonderwijs en op de pedagogische en didactische aanpak.

Mevrouw Grouwels repliqueert dat het niet aan de politici toekomt om een welbepaalde aanpak aan scholen op te leggen, gelet op hun pedagogische vrijheid. Zij is derhalve voorstander van een minder dwingende formulering.

Volgens de heer Van Den Driessche is het probleem voornamelijk dat de tekst alleen het secundaire en het Vlaamse onderwijs beoogt.

Mevrouw Ryckmans merkt op dat het Franstalig onderwijs in ieder geval deze eindtermen en actieplannen

d'être plus attentif aux talents individuels. Ces éléments peuvent être intégrés dans le cadre de la modernisation de l'enseignement secondaire. »

Point 5

Mme Brusseel propose de faire du cinquième point la première recommandation.

Mme Grouwels propose de formuler différemment le point relatif aux objectifs finaux scolaires :

« La définition précise des objectifs pédagogiques et la réduction, concrétisation et formulation ambitieuse des objectifs finaux, comme l'autorité flamande envisage de le faire, doivent être l'occasion d'examiner si et comment l'inégalité entre les genres, le sexe et la violence peuvent y être pris en considération, sachant qu'aujourd'hui déjà, « l'élimination des préjugés, des stéréotypes, de l'influence inappropriée et de l'abus de pouvoir » constitue un objectif final transdisciplinaire dans l'enseignement secondaire flamand. »

Mme Brusseel fait remarquer que le problème ne tient pas tellement aux objectifs finaux mais plutôt à l'approche pédagogique.

Mme Segers fait remarquer que la recommandation dans laquelle on constate que les enseignants sont majoritairement des femmes a disparu.

Le président propose de faire de la cinquième recommandation la première et demande si la commission peut marquer son accord sur la proposition de texte de Mme Grouwels.

Mme Brusseel observe que le texte de Mme Grouwels ne concerne que l'enseignement flamand et secondaire. Or, la recommandation devrait porter sur l'ensemble de l'enseignement obligatoire et sur l'approche pédagogique et didactique.

Mme Grouwels réplique qu'il n'appartient pas aux politiques d'imposer une approche déterminée aux écoles, eu égard à leur liberté pédagogique. Elle préconise donc une formulation moins contraignante.

Selon M. Van Den Driessche, le problème tient surtout au fait que le texte ne vise que l'enseignement secondaire et l'enseignement flamand.

Mme Ryckmans signale que l'enseignement franco-phone ne dispose en tout cas pas de ces objectifs finaux

niet heeft. De tekst moet dus noodzakelijk algemer blijven.

Mevrouw Brusseel vreest dat de tekst te vaag is wanneer de pedagogische aanpak niet wordt vermeld. Wie ook maar enigszins thuis is in de pedagogische processen, stelt vast dat de gender bias steeds prominent aanwezig is.

Mevrouw Grouwels stemt in met een meer algemene formulering van de tekst, die minder toegespitst is op het Vlaamse en het secundaire onderwijs, bijvoorbeeld :

« Bij het helder afbakenen van onderwijsdoelen en eindtermen door de bevoegde overheden, moet worden nagegaan of en hoe genderongelijkheid, sexismie en geweld daarbij een plaats kunnen krijgen. »

Mevrouw Brusseel vindt deze benadering te beperkend : dit betreft alleen de eindtermen en dus de vakinhoud, bijvoorbeeld kennis inzake voortplanting. Daarmee blijft de pedagogische aanpak volledig buiten schot. De wijze waarop de vakinhoud wordt bijgebracht, is eveneens van belang. De vraag is of deze aanbeveling zover kan gaan dat zij dit ook in ogenhouw neemt, dan wel of men dit zonder meer aan de inrichtende machten zelf overlaat.

De voorzitter meent dat dit aspect reeds in de oorspronkelijke aanbeveling staat zoals ze werd aangenomen.

De commissie laat punt 5 vervallen.

Punt 6

Mevrouw Segers stelt voor aanbeveling nr. 6 onmiddellijk na het nieuwe punt 2 te plaatsen.

De commissie sluit zich bij dat voorstel aan.

Mevrouw Brusseel begrijpt niet waarom men het hier over beroepsprofielen en kwalificatie heeft. Ze stelt voor die woorden te schrappen.

De commissie sluit zich bij dat voorstel aan.

Nieuw punt 6

Mevrouw de Bethune doet het volgende voorstel :

et plans d'action. Le texte doit donc nécessairement être plus général.

Mme Brusseel craint que le texte soit trop vague s'il n'y est pas fait mention de l'approche pédagogique. Celui qui est un tant soit peu familiarisé avec les processus pédagogiques constate que le biais du genre y est toujours très présent.

Mme Grouwels accepte une formulation plus générale du texte, moins axée sur l'enseignement flamand et secondaire, par exemple :

« La définition précise des objectifs pédagogiques et des objectifs finaux par l'autorité compétente doit être l'occasion d'examiner si et comment l'inégalité entre les genres, le sexismie et la violence peuvent y être pris en considération. »

Mme Brusseel juge cette approche trop restrictive ; il n'est question que des objectifs finaux et donc du contenu des disciplines, par exemple les connaissances en matière de procréation. L'approche pédagogique n'est nullement visée. Or, la manière dont le contenu d'une discipline est enseigné a aussi de l'importance. Reste à savoir si la recommandation en discussion peut aller jusqu'à prendre cet aspect en considération ou si l'on laisse purement et simplement l'approche pédagogique aux pouvoirs organisateurs.

Le président estime que cet aspect est déjà repris dans la recommandation initiale, telle qu'adoptée.

La commission supprime le point 5.

Point 6

Mme Segers propose de placer la recommandation n° 6 directement après le nouveau point 2.

La commission se rallie à cette suggestion.

Mme Brusseel ne comprend pas pourquoi on mentionne ici de profils professionnels et de qualification. Elle propose de supprimer ces termes.

La commission se rallie à cette suggestion.

Nouveau point 6

Mme de Bethune propose le texte suivant :

« Omdat in het kleuter en leerplicht onderwijs een evenwichtige vertegenwoordiging van mannen en vrouwen binnen het onderwijspersoneel een belangrijk element is dienen scholen een bewust beleid te voeren om tot een goed man-vrouw evenwicht te komen in hun personeelsformatie. Door het beroep van leerkracht te herwaarderen, zodat ook meer mannen kiezen voor het beroep, kunnen zowel mannelijke als vrouwelijke leerkrachten rolmodellen zijn voor zowel meisjes als jongens. »

De commissie verklaart met de voorgestelde tekst akkoord te gaan.

3. VROUWEN EN MEDIA

3.1. Voorstel van aanbevelingen

1. Ter bestrijding van « leugenachtige » reclameboodschappen met afbeeldingen van vrouwelijkheid die mijlenver van de werkelijkheid afstaan, zou het verstandig zijn in de wet van 6 april 2010 (betreffende marktpraktijken en consumentenbescherming) een bepaling op te nemen die voorziet in de vermelding :

« Dit beeld werd gewijzigd en geretoucheerd met beeldbewerkingssoftware » indien er beeldbewerkingssoftware werd gebruikt. Indien men die regel niet in acht neemt, moet de reclameboodschap in de zin van de artikelen 84 tot 87 van vermelde wet van 6 april 2010 worden beschouwd als een oneerlijke handelspraktijk, en moet automatisch een straf worden opgelegd.

2. Uitbreiden van de werking van JEP en CSA van klachtgedreven werking naar eigen initiatief (de restrictive benadering van JEP vandaag leidt tot onbekend aantal mensonvriendelijke reclames die onder de radar blijven, wegens geen klacht neergelegd).

3. Introduceren van de quota inzake vertegenwoordiging van vrouwen in beheersorganen van mediabedrijven (minimum 1/3 van hetzelfde geslacht).

4. Optrekken van streefcijfers inzake vertegenwoordiging van vrouwen in alle geledingen van de openbare omroepen op de werkvloer (50/50).

5. Optrekken van streefcijfers inzake vertegenwoordiging van vrouwen in programma's van de openbare omroepen in alle rollen (met bijzondere aandacht voor die als expert (50/50)) en opleggen van eis tot

« Comme il est également important d'assurer une représentation équilibrée des femmes et des hommes parmi le personnel enseignant de l'enseignement maternel et de l'enseignement obligatoire, les écoles doivent mener une politique consciente pour parvenir à un bon équilibre entre les femmes et les hommes dans leur cadre du personnel. En revalorisant le métier d'enseignant et en incitant ainsi davantage d'hommes à choisir ce métier, on peut veiller à ce que les enseignants, tant hommes que femmes, puissent jouer un rôle de modèle tant pour les jeunes filles que pour les garçons. »

La commission se déclare d'accord avec le texte proposé.

3. FEMMES ET MÉDIAS

3.1. Proposition de recommandations

1. Afin de lutter contre les publicités « mensongères » représentant des corps de femmes à mille lieues de la réalité, il serait judicieux d'introduire dans la loi du 6 avril 2010 (relative aux pratiques du marché et à la protection du consommateur) une disposition prévoyant la mention claire :

« Image modifiée et retouchée par un logiciel de traitement d'images » en cas d'utilisation de logiciel de traitement d'images. En cas de non-respect de cette règle, la publicité sera considérée comme une pratique commerciale trompeuse, au sens des articles 84 à 87 de la loi précitée du 6 avril 2010 et une sanction automatique sera appliquée.

2. Élargir le champ d'action du Jury d'éthique publicitaire (JEP) et du Conseil supérieur de l'Audiovisuel (CSA) afin qu'ils puissent agir de leur propre initiative et non plus simplement sur la base de plaintes (en raison de l'approche restrictive du JEP, un nombre inconnu de publicités irrespectueuses passent aujourd'hui à travers les mailles du filet car aucune plainte n'est déposée).

3. Instaurer des quotas en matière de représentation des femmes dans les organes de gestion des entreprises de médias (au minimum 1/3 de membres du même sexe).

4. Relever les chiffres à atteindre en matière de représentation des femmes sur le lieu de travail dans toutes les catégories du personnel des chaînes publiques (50/50).

5. Relever les chiffres à atteindre en matière de représentation des femmes dans les programmes des chaînes publiques, et ce pour tous les rôles (mais avec un accent particulier sur le rôle d'expert (50/50)) et imposer une

genderneutrale berichtgeving via de beheersovereenkomst tussen de ORO's en de overheden.

6. Opzetten van stimulansmaatregelen (via MediaAcademies, VJJ, Fonds Pascal Decroos, ...) voor private media om de vertegenwoordiging van vrouwen op de werkvlloer, in programma's en andere media-inhouden te brengen op een reëel aandeel (zijnde minimum 50 %).

7. De overheid dient de beste leerling van de klas te zijn inzake genderneutraliteit in haar eigen campagnes en het voortouw te nemen in specifieke sensibiliseringscampagnes inzake diversiteit in alle geledingen van de overheid.

Inzake responsabilisering van de brede mediasector

8. Verplicht introduceren van een vak « Ethiek en deontologie » in de opleiding van alle mediaprofessionals (reclamemakers, regisseurs, communicatiewetenschappers, journalisten, ...).

9. Ontwikkeling van een actieplan in de mediabedrijven met het oog op gelijke vertegenwoordiging van vrouwen op de werkvlloer in alle media via maatregelen die de arbeidsomstandigheden voor mediaprofessionals aantrekkelijker maken voor vrouwen.

10. Ontwikkeling van een actieplan in de mediabedrijven met het oog op een sensibilisering inzake de problematiek van representatie van vrouwen in de media (bijvoorbeeld via databank met beeldmateriaal van beeldvorming en representatie van vrouwen ter beschikking van mediaprofessionals via UBA).

11. Ontwikkeling van een actieplan in de reclame-, marketing- en mediabedrijven met het oog op een sensibilisering inzake de problematiek van representatie van vrouwen in reclame (voortbouwend op de Europese resolutie 2008/2038), via onder andere award (cf. Zorra en J'en Pince/J'en Pince pas).

12. Actieplan met speelgoedfabrikanten en -verkopers met als doel het doorbreken van stereotypering van speelgoed en speelgoedreclame.

exigence d'information neutre en termes de genre par le biais du contrat de gestion conclu entre les chaînes publiques et les pouvoirs publics.

6. Mettre en place des mesures incitatives (par le biais des MédiaAcadémies, de la Vereniging van Vlaamse Journalisten, du Fonds Pascal Decroos, etc.) pour les médias privés, afin de porter la représentation des femmes sur le lieu de travail, dans les programmes et dans d'autres contenus médiatiques à un niveau substantiel (soit 50 % au minimum).

7. Les pouvoirs publics se doivent de montrer l'exemple en matière de neutralité de genre dans leurs propres campagnes et doivent faire preuve de proactivité en menant des campagnes de sensibilisation spécifiques en matière de diversité dans toutes les catégories de leur personnel.

En matière de responsabilisation du secteur des médias au sens large

8. Instaurer obligatoirement un cours d'éthique et de déontologie dans la formation de tous les professionnels des médias (publicitaires, réalisateurs, spécialistes de la communication, journalistes, etc.).

9. Concevoir un plan d'action dans les entreprises de médias en vue de parvenir à une représentation égale des femmes et des hommes sur le lieu de travail dans tous les médias, grâce à des mesures visant à rendre les conditions de travail des professionnels des médias plus attractives pour les femmes.

10. Élaborer un plan d'action dans les entreprises de médias, en vue de sensibiliser celles-ci à la question de la représentation des femmes dans les médias (par exemple, en mettant à la disposition des professionnels des médias une banque de données/d'images sur la représentation de la femme, et ce avec l'aide de l'Union royale belge des amateurs-émetteurs (UBA)).

11. Développer un plan d'action dans les agences publicitaires, les sociétés de marketing et les entreprises de médias afin de les sensibiliser à la question de la représentation des femmes dans la publicité (inspiré de la résolution européenne 2008/2038), notamment par le biais de prix, comme les prix Zorra et J'en Pince/J'en Pince pas.

12. Concevoir un plan d'action en concertation avec les fabricants et vendeurs de jouets afin de briser les stéréotypes dans le domaine des jouets et de la publicité pour les jouets.

13. Actieplan met gamingsector met als doel het doorbreken van de stereotypering van gender in games.

14. Deze actieplannen dienen uitgerold te worden in alle media en op alle niveau's (inbegrepen regionale en lokale media).

Inzake monitoring en onderzoek

15. Systematische kwantitatieve en kwalitatieve monitoring van de diversiteit in de media door bestaande organen : de de onafhankelijke mediaregulatoren voor wat betreft audiovisuele media, het steunpunt media (en nog op te richten equivalent aan Franstalige kant, in Brussel en Duitstalige gemeenschap) voor wat betreft geschreven pers en het internet.

16. Systematische monitoring van reclame door de JEP.

(= Een « advertising monitoring » cel oprichten binnen de Jury voor Ethische praktijken, die moet dienen als barometer van de reclame en systematisch nagaat of advertenties gebaseerd zijn op genderstereotypen).

Inzake ontwikkeling mediawijsheid en actiefburgerschap

17. De verdere uitbouw van Kenniscentrum Mediawijs. be in Vlaanderen, uitrollen van gelijkaardige kenniscentra in de andere regio's van België, opdat deze kenniscentra met zijn breed netwerk van mediabedrijven en andere stakeholders good practices kan ontwikkelen :

a) inzake sensibilisering van de mediaprofessionals voor de problematiek van diversiteit in de media ;

b) inzake het stimuleren van vertegenwoordiging van meisjes en vrouwen in media- en ICT beroepen (voorbeeld : CoderDojo) ;

c) inzake het bewustwordingsproces van mediebruikers voor de problematiek van diversiteit.

3.2. Bespreking van de aanbevelingen

Punt 1

Mevrouw De Bue stelt voor dit punt 1 de volgende tekst voor : « Afin de lutter contre les publicités mensongères représentant des corps de femmes à mille lieues

13. Élaborer un plan d'action en concertation avec le secteur des jeux vidéo afin de briser les stéréotypes liés au genre dans les jeux vidéo.

14. Ces plans d'action doivent être mis en œuvre dans tous les médias et à tous les niveaux (en ce compris les médias régionaux et locaux).

En matière de suivi et de recherche

15. Les instances existantes doivent assurer un suivi quantitatif et qualitatif systématique de la diversité dans les médias : les régulateurs des médias indépendants s'occuperont des médias audiovisuels, tandis que le Steunpunt media (ainsi que ses pendants à créer en Communauté française, à Bruxelles et en Communauté germanophone) se chargera de la presse écrite et de l'internet.

16. Le JEP doit assurer un suivi systématique de la publicité.

(= Mettre sur pied un « advertising monitoring » au sein du Jury d'éthique publicitaire, comme baromètre de la publicité pour analyser systématiquement si les publicités ont recours à des stéréotypes liés au genre)

En matière de développement de l'éducation aux médias et de citoyenneté active

17. Poursuivre l'extension du Centre d'expertise Mediawijs.be en Flandre et mettre en place des centres analogues dans les autres Régions de Belgique, afin que ces centres d'expertise puissent développer, grâce à leur large réseau d'entreprises de médias et autres parties prenantes, de bonnes pratiques :

a) en matière de sensibilisation des professionnels des médias au problème de la diversité dans les médias ;

b) en matière d'encouragement à la représentation des filles et des femmes dans les métiers des médias et des TIC (exemple : CoderDojo) ;

c) en matière de sensibilisation des usagers des médias au problème de la diversité.

3.2. Discussion des recommandations

Point 1

Mme De Bue propose le texte suivant pour ce point 1 : « Afin de lutter contre les publicités mensongères représentant des corps de femmes à mille lieues

de la réalité, il serait judicieux de se concerter avec le secteur en vue d'une réflexion quant à la notification claire sur la publicité ou l'utilisation de logiciel de traitement d'images. À terme, cette réflexion pourrait donner lieu à une modification de la loi du 6 avril 2010 relative aux pratiques des marchés et à la protection du consommateur. »

Mevrouw de Bethune vindt het beter om te stellen dat men met de sector een overleg start, dat kan leiden tot het opstellen van een charter van goede praktijken en desgevallend tot aanpassing van de wet van 6 april 2010 betreffende marktpraktijken en consumentenbescherming. Daarenboven moet dit punt niet beperkt worden tot « corps de femmes » maar ook handelen over mannen.

Mevrouw De Bue deelt mee dat haar nieuwe tekst veeleer in de richting gaat van overleg met de sector en benadrukt dat het om de reclame gaat en niet om de foto's. Deze tekst luidt als volgt :

« Afin de lutter contre les publicités « mensongères » représentant des corps humains à mille lieues de la réalité, il faut une concertation avec le secteur en vue d'une réflexion quant à la notification claire sur les publicités de l'utilisation de logiciels de traitement d'images. Cette concertation devrait déboucher sur une charte en collaboration avec le secteur. À terme, cette réflexion pourrait donner lieu à une modification, du cadre légal existant. »

Punt 2

Mevrouw Segers legt uit dat de werking van de Vlaamse Regulator voor de Media (VRM) werd uitgebred van een klachtgedreven procedure naar een optreden op eigen initiatief, wat de werking van de VRM aanzienlijk heeft verbeterd. Daarom wordt voorgesteld dit ook te voorzien voor de JEP en de CSA.

Mevrouw Ryckmans wenst de werking van de JEP nog verder uit te breiden tot een echte commissie tot regulering van reclame die zelfs een campagne kan schorsen.

Mevrouw Brusseel is het hier niet mee eens.

Mevrouw de Bethune stelt voor de Nederlandse tekst van punt 2 te herschrijven als volgt :

« Uitbreiden van de werking van de Jury voor Ethische Praktijken inzake Reclame (JEP) en de Conseil

de la réalité, il serait judicieux de se concerter avec le secteur en vue d'une réflexion quant à la notification claire sur la publicité ou l'utilisation de logiciel de traitement d'images. À terme, cette réflexion pourrait donner lieu à une modification de la loi du 6 avril 2010 relative aux pratiques des marchés et à la protection du consommateur. »

Mme de Bethune juge préférable d'indiquer que l'on entame une concertation avec le secteur, en vue d'arriver à la rédaction d'une charte de bonnes pratiques et, le cas échéant, à l'adaptation de la loi du 6 avril 2010 relative aux pratiques du marché et à la protection du consommateur. En outre, ce point ne doit pas se limiter aux « corps de femmes » ; il doit aussi concerner les hommes.

Mme De Bue fait savoir que son nouveau texte va plutôt dans le sens d'une concertation avec le secteur et insiste sur le fait que cela concerne la publicité et pas les photos. Ce texte est rédigé comme suit :

« Afin de lutter contre les publicités « mensongères » représentant des corps humains à mille lieues de la réalité, il faut une concertation avec le secteur en vue d'une réflexion quant à la notification claire sur les publicités de l'utilisation de logiciels de traitement d'images. Cette concertation devrait déboucher sur une charte en collaboration avec le secteur. À terme, cette réflexion pourrait donner lieu à une modification, du cadre légal existant. »

Point 2

Mme Segers explique que le champ d'action du Vlaamse Regulator voor de Media (VRM) a été étendu de manière à ce que ce dernier puisse lancer une procédure non seulement sur la base de plaintes, mais aussi de sa propre initiative, ce qui a permis d'améliorer considérablement son fonctionnement. C'est pourquoi il est proposé de prévoir la même chose pour le JEP et le CSA.

Mme Ryckmans souhaiterait étendre encore davantage le champ d'action du JEP pour en faire une véritable commission de régulation de la publicité, qui puisse même suspendre une campagne publicitaire.

Mme Brusseel ne partage pas ce point de vue.

Mme de Bethune suggère de réécrire le texte néerlandais du point 2 comme suit :

« Uitbreiden van de werking van de Jury voor Ethische Praktijken inzake Reclame (JEP) en de Conseil

supérieur de l'audiovisuel (CSA) van klachtgedreven werking naar eigen initiatief. »

Alle woorden daarna kunnen geschrapt worden.

Punt 3

Mevrouw Van Eetvelde is geen voorstander van quota voor bedrijven uit de privésector en stelt voor de tekst van punt 3 als volgt te vervangen : « introduceren van een meer evenwichtige vertegenwoordiging man-vrouw in de beheersorganen van mediabedrijven ».

Mevrouw Segers kan hiermee niet akkoord gaan. De discussie over quota is volledig voorbijgestreefd sinds iedereen heeft kunnen vaststellen dat quota werken.

Na beraad stemt de commissie in met de door mevrouw Van Eetvelde voorgestelde tekst.

Punt 4

Mevrouw Van Eetvelde stelt voor om de tekst als volgt te vervangen :

« stimuleren van meer gelijke vertegenwoordiging van vrouwen en mannen in alle geledingen van de openbare omroepen op de werkvloer. »

Iimmers, in de beheersovereenkomst met de VRT is sprake van algemene cijfers voor het geheel van de openbare omroep en niet per afdeling. In sommige afdelingen zijn er nu eenmaal meer mannen of meer vrouwen werkzaam (bijvoorbeeld beeld- en geluidstechnici zijn overwegend mannelijk). Daarom moet eerder ingezet worden op de oorzaken van het probleem, de opleiding en de combinatie werk-gezin.

Mevrouw Segers onderstreept dat in de beheersovereenkomst wel degelijk sprake is van streefcijfers. We mogen dat niet negeren.

Mevrouw de Bethune stelt voor om de tekst als volgt te doen luiden :

« Optrekken van streefcijfers teneinde de evenwichtige vertegenwoordiging van mannen en vrouwen te bereiken in alle geledingen van de openbare omroepen op de werkvloer. »

Op deze wijze wordt er zowel verwezen naar de term « streefcijfers » zoals vermeld in de

supérieur de l'audiovisuel (CSA) van klachtgedreven werking naar eigen initiatief. »

Tous les mots qui suivent cette phrase peuvent être supprimés, dans la version tant néerlandaise que française.

Point 3

Mme Van Eetvelde n'est pas favorable à l'instauration de quotas pour les entreprises du secteur privé ; elle propose de remplacer le texte du point 3 par ce qui suit : « instaurer une représentation hommes-femmes plus équilibrée dans les organes de gestion des entreprises de médias ».

Mme Segers n'est pas d'accord. À présent que tout le monde a pu constater que les quotas fonctionnent, la discussion à ce sujet n'a plus lieu d'être.

Après réflexion, la commission marque son accord sur le texte proposé par Mme Van Eetvelde.

Point 4

Mme Van Eetvelde propose de remplacer le texte par ce qui suit :

« promouvoir une représentation plus équitable des femmes et des hommes sur le lieu de travail dans toutes les catégories du personnel des chaînes publiques. »

Dans le contrat de gestion de la VRT, il est en effet question de chiffres généraux pour l'ensemble de la chaîne publique, et non par service. Dans certains services, il y a tout simplement plus d'hommes ou plus de femmes (par exemple, les techniciens de l'image et du son sont essentiellement des hommes). C'est pourquoi il faut plutôt se pencher sur les causes du problème, à savoir la formation et la conciliation vie professionnelle-vie de famille.

Mme Segers souligne qu'il est bien question d'objectifs chiffrés dans le contrat de gestion. Il ne faut pas perdre de vue cet élément.

Mme de Bethune propose de formuler le texte comme suit :

« Relever les chiffres à atteindre afin d'assurer une représentation équilibrée des femmes et des hommes sur le lieu de travail dans toutes les catégories du personnel des chaînes publiques. »

Cette formulation permet de faire référence aux termes « chiffres à atteindre » figurant dans le contrat de

beheersovereenkomst, maar laten de woorden « evenwichtige vertegenwoordiging » een zekere flexibiliteit toe wanneer in alle geledingen niet onmiddellijk een 50/50 verhouding kan bereikt worden.

Mevrouw Brusseel wenst eveneens te vermelden dat er bijzondere aandacht moet besteed worden aan de hogere geledingen omdat vrouwen vooral ontbreken in het hogere middenkader en het hoogste kader.

De dames de Bethune en Brusseel herformuleren het tekstvoorstel als volgt :

« Optrekken van streefcijfers teneinde de evenwichtige vertegenwoordiging mannen en vrouwen te bereiken in alle geledingen van de openbare omroep op de werkvlloer, in het bijzonder aan de top. »

Mevrouw Morreale vraagt of het nodig is « op de werkvlloer » te specifiëren.

Mevrouw Segers antwoordt dat dit werd gespecificeerd omdat het volgende punt handelt over de vertegenwoordiging op het scherm.

Punt 5

Mevrouw Van Eetvelde is voorstander van een verhoogde schermaanwezigheid van vrouwen, maar de streefcijfers moeten gelden voor het hele tv-aanbod en niet alleen voor de rol als expert.

Spreekster stelt de volgende tekstwijziging voor :

« Streven naar een verhoogde schermaanwezigheid van vrouwen op de openbare omroepen met specifieke aandacht voor de aanwezigheid van vrouwen in de rol als expert en voor een genuanceerde en genderneutrale beeldvorming door dit veranker in de beheersovereenkomsten tussen de openbare omroepen en de overheden. »

Mevrouw Brusseel wenst dat de nadruk op de rol van expert wordt gelegd. Tot vandaag wordt nog al te vaak geput uit hetzelfde reservoir van mannelijke academici. Sinds enige tijd is een vrijwilliger proactief op zoek gegaan naar vrouwelijke experts om de databank van experts aan te vullen.

gestion, et les mots « représentation équilibrée » offrent en même temps une certaine flexibilité pour les cas où un rapport de force 50/50 ne pourrait pas être atteint immédiatement dans toutes les catégories du personnel.

Mme Brusseel souhaite également indiquer qu'une attention particulière doit être accordée aux catégories de personnel supérieures, car les femmes sont surtout en nombre insuffisant dans le cadre moyen supérieur et dans le cadre le plus élevé.

Mmes de Bethune et Brusseel reformulent la proposition de texte comme suit :

« Relever les chiffres à atteindre afin d'assurer une représentation équilibrée des femmes et des hommes sur le lieu de travail dans toutes les catégories du personnel des chaînes publiques, en particulier au sommet de la hiérarchie. »

Mme Morreale se demande si les termes « sur le lieu de travail » sont bien nécessaires.

Mme Segers répond que ces termes ont été spécifiquement insérés parce que le point suivant parle de la représentation de la femme à l'écran.

Point 5

Mme Van Eetvelde est partisane d'une présence accrue des femmes sur les écrans de télévision, mais les chiffres à atteindre doivent l'être pour toute l'offre de programmes de télévision, et pas seulement en ce qui concerne le rôle d'expert.

L'intervenant propose de modifier le texte comme suit :

« Tendre vers une présence accrue des femmes sur les chaînes de télévision publiques, en accordant une attention spécifique à la présence des femmes dans le rôle d'expert et à une représentation nuancée et neutre en termes de genre, et en ancrant ces exigences dans les contrats de gestion conclus entre les chaînes publiques et les pouvoirs publics. »

Mme Brusseel souhaite qu'on mette l'accent sur le rôle d'expert. Aujourd'hui, on va encore trop souvent chercher les experts dans le même réservoir d'universitaires masculins. Depuis un certain temps, un volontaire est allé proactivement à la recherche de femmes experts afin de compléter la banque de données d'experts.

Mevrouw Segers stelt dat de experten als rolmodel nodig zijn. Daarom is de 50/50 regel voor experten nodig.

Ook voor mevrouw de Bethune is de 50/50 regel gerechtvaardigd. In de tekst zou daarom kunnen vermeld worden dat vrouwelijke experten op gelijke voet met mannelijke experten aan bod moeten komen.

Mevrouw Van Eetvelde stelt de volgende tekst voor : « streven naar een verhoogde schermaanwezigheid van vrouwen op de openbare omroepen met specifieke aandacht voor de aanwezigheid van vrouwen in de rol als expert op gelijke voet met mannen en voor een genuanceerde en genderneutrale beeldvorming door dit verankeren in de beheersovereenkomsten tussen de openbare omroepen en de overheden. »

Mevrouw de Bethune vindt dit een te sterke afzwakking in vergelijking met het originele punt 5. Zij stelt voor :

« Het optrekken van streefcijfers met het oog op een evenwichtige vertegenwoordiging van vrouwen in programma's van de openbare omroepen in alle rollen met bijzondere aandacht voor die als expert. »

Na beraad komt de commissie tot een akkoord over een tekst die is opgenomen als punt 5 in de definitieve aanbevelingen. Het principesakkoord wordt weergegeven bij de besprekking van punt 6.

Punt 6

Mevrouw Van Eetvelde vraagt wat « stimulansmaatregelen » juist inhouden. Gaat het om financiële ondersteuning vanuit de privésector en wat wordt bedoeld met « reëel aandeel » ?

Mevrouw Segers legt uit dat de media-academies zijn gericht op externe en interne opleidingen van medibedrijven. Zij kunnen binnen de media-academies middelen aanvragen voor diverse vormen van opleiding zoals bijvoorbeeld een specifieke opleiding voor straalverbindingen.

Er zouden evenwel nieuwe opleidingen in het leven kunnen worden geroepen om gender-onevenwichten binnen de media weg te werken.

Mevrouw Segers stelt voor « het opzetten van specifieke stimulans maatregelen » voorzien.

Mme Segers précise que les experts sont nécessaires en tant que modèle à suivre, raison pour laquelle la règle 50/50 est indispensable dans leur cas.

Mme de Bethune estime, elle aussi, que la règle 50/50 est justifiée. C'est pourquoi on pourrait indiquer dans le texte qu'il faut tout autant faire appel à des femmes experts qu'à des experts masculins.

Mme Van Eetvelde propose le texte suivant : « tendre vers une présence accrue des femmes sur les chaînes de télévision publiques, en accordant une attention spécifique à la présence des femmes dans le rôle d'expert au même titre que les hommes et à une représentation nuancée et neutre en termes de genre, et en ancrant ces exigences dans les contrats de gestion conclus entre les chaînes publiques et les pouvoirs publics. »

Mme de Bethune estime que cette formulation affaiblit par trop le contenu du point 5 original. Elle propose le texte suivant :

« Relever les chiffres à atteindre en vue d'une représentation équilibrée des femmes dans les programmes des chaînes publiques, et ce pour tous les rôles, avec un accent particulier sur le rôle d'expert. »

Après réflexion, la commission se met d'accord sur un texte qui est repris au point 5 des recommandations définitives. L'accord de principe figure dans la discussion du point 6.

Point 6

Mme Van Eetvelde demande ce que recouvre exactement la notion de « mesures incitatives ». S'agit-il d'un soutien financier émanant du secteur privé ? D'autre part, qu'entend-on par « niveau substantiel » ?

Mme Segers explique que les Média Académies sont axées sur les formations externes et internes des entreprises de médias. Celles-ci peuvent demander des moyens, dans le cadre des Média Académies, pour divers types de formations, comme une formation spécifique en faisceaux hertziens.

L'on pourrait toutefois créer de nouvelles formations visant à supprimer les déséquilibres de genre dans les médias.

Mme Segers propose la formulation suivante : « prévoir la mise en place de mesures incitatives spécifiques ».

In verband met het percentage van 50 % stelt Mevrouw de Bethune voor te verwijzen naar een vertegenwoordiging van vrouwen en mannen die overeenstemt met hun aanwezigheid in de samenleving.

Mevrouw Segers verklaart dat een andere mogelijke oplossing kan zijn in alle artikels dezelfde formulering te gebruiken, te weten « vrouwen en mannen op voet van gelijkheid ».

De commissie sluit zich bij die suggestie aan.

De heer De Bruyn vraagt wat men met « stimulansmaatregelen » bedoelt.

Mevrouw de Bethune antwoordt dat het om al dan niet financiële maatregelen kan gaan, het toekennen van een prijs, zending naar de Raad van Europa, opleidingen, ...

Punt 8

Mevrouw Van Eetvelde en de heer De Bruyn stellen volgende tekst voor :

« Alle opleidingen van mediaprofessionals (reclame-makers, regisseurs, communicatiewetenschappers, journalisten, enz.) dienen voldoende aandacht te besteden aan ethische en deontologische principes relevant voor het vak en meer in het bijzonder met betrekking tot het belang van het genderthema en de genderneutraliteit. »

Volgens mevrouw Segers loopt men met de formulering « dienen voldoende aandacht te besteden » het risico dat de thematiek nog steeds niet wordt opgenomen in de opleidingen. Zij stelt voor om dit te vervangen door « dient er in één of meerdere vakken aandacht besteed te worden ».

Vanuit hetzelfde oogpunt stelt de heer De Bruyn voor om het woord « voldoende » te vervangen door het woord « gepaste ».

Punt 9

Mevrouw Van Eetvelde stelt voor om van de aanbevelingen 9 tot en met 14 één actieplan te maken met specifieke luiken. Zij leest een alternatief tekstvoorstel voor :

« Ontwikkeling van één actieplan media en gender dat focust op de gelijke vertegenwoordiging op de werkvloer in alle media via maatregelen die de arbeidsomstandigheden aantrekkelijker maken. Sensibilisering van

Mme de Bethune suggère, à propos du pourcentage de 50 %, de faire référence à une représentation des femmes et des hommes qui soit le reflet de leur présence dans la société.

Mme Segers déclare qu'une autre solution consisterait à utiliser dans tous les articles la même formule, à savoir « les femmes et les hommes sur pied d'égalité ».

La commission se rallie à cette suggestion.

M. De Bruyn demande ce que l'on entend par « mesures incitatives ».

Mme de Bethune répond qu'il peut s'agir ou non de mesures financières : attribution d'un prix, envoi au Conseil de l'Europe, formations, ...

Point 8

Mme Van Eetvelde et M. De Bruyn proposent le texte suivant :

« Toutes les formations destinées aux professionnels des médias (publicitaires, réalisateurs, spécialistes de la communication, journalistes, etc.) doivent accorder une attention suffisante aux principes éthiques et déontologiques qui sont pertinents pour la profession et qui portent plus particulièrement sur la question du genre et la neutralité en termes de genre. »

Selon Mme Segers, la question risque de n'être toujours pas abordée dans les formations si l'on utilise la formulation « doivent accorder une attention suffisante ». Elle propose dès lors d'utiliser plutôt la formulation « doivent accorder de l'attention, dans le cadre d'un ou de plusieurs cours, ».

Dans la même optique, M. De Bruyn propose de remplacer l'adjectif « suffisante » par l'adjectif « nécessaire ».

Point 9

Mme Van Eetvelde propose de regrouper les recommandations 9 à 14 et de recommander l'élaboration d'un seul plan d'action comportant plusieurs volets spécifiques. Elle lit une proposition de texte alternatif :

« Élaborer un plan d'action global « Médias et genre » axé sur la représentation égale des femmes et des hommes sur le lieu de travail dans l'ensemble des médias, en prenant des mesures susceptibles de rendre

de problematiek van representatie van vrouwen in alle media en reclame. Doorbreken van genderstereotypering in speelgoed en games. Dit actieplan dient te worden uitgerold in alle media en op alle niveau's, inbegrepen de regionale en lokale media. »

De voorzitter is van oordeel dat dit tekstvoorstel al de punten uit de huidige tekstversie bevat.

Mevrouw Segers meent dat dit zo is voor wat betreft de geest van de tekst. Zij gaat ermee akkoord om het bij één actieplan te houden, maar zij zou wel de verschillende onderdelen gespecificeerd willen zien. Het gaat hier om verschillende actoren en er moet met elk van die actoren in gesprek worden gegaan. Indien men alles in één zin op een hoop gaat gooien, schiet men volgens haar het doel voorbij.

Mevrouw de Bethune vindt dit een goed compromis. Volgens haar is het van belang dat de partners genoemd worden. Voor wat gaming betreft, vraagt zij zich luidop af of er ook niet beter over geweld wordt gesproken. Het extreme geweld in deze games zou naar haar mening overigens beter wettelijk kunnen worden vervolgd, maar dat is blijkbaar niet evident. Zij pleit er in elk geval voor om het aspect geweld toe te voegen aan de tekst.

Volgens mevrouw Van Eetvelde doet het aspect van geweld in games hier minder ter zake.

Mevrouw Morreale stemt in met het procedé waarbij men een enkel actieplan met verscheidene streepjes opstelt. Ze benadrukt dat reclame voor speelgoed eveneens in de tekst aan bod moet komen. Wat de gewelddadige spelen betreft, wijst ze erop dat die spelen bijdragen aan de stereotypen en de identiteitsvorming van meisjes en jongens. Gewelddadige spelen worden vooral voor jongertjes gemaakt en kunnen bijdragen tot het ontstaan van het idee dat relaties gewelddadig mogen zijn. De vzw Praxis, die plegers van echtelijk geweld begeleidt, stelt vast dat dat soort van ontwikkeling ervoor heeft gezorgd dat daders van jongens af aan makkelijker kozen voor geweld i.p.v. voor dialoog.

Mevrouw de Bethune pleit ervoor om de elementen uit aanbeveling nr. 11 zeker te vermelden in het actieplan.

les conditions de travail plus attrayantes, en prévoyant des actions de sensibilisation à la question de la représentation des femmes dans l'ensemble des médias et dans la publicité, et en brisant les stéréotypes liés au genre dans le domaine des jouets et des jeux vidéo. Ce plan d'action doit être mis en œuvre dans tous les médias et à tous les niveaux, en ce compris les médias régionaux et locaux. »

Le président estime que cette proposition de texte reprend tous les points du texte actuel.

Mme Segers estime que l'esprit du texte est respecté. Elle est d'accord de recommander l'élaboration d'un seul plan d'action, mais souhaite néanmoins que les différents volets de ce plan soient spécifiés dans le texte. Il s'agit en l'occurrence des différents acteurs concernés, sachant qu'un dialogue doit être noué avec chacun d'eux. Selon l'intervenante, on passerait à côté de l'objectif poursuivi si tout était regroupé en vrac dans une seule phrase.

Mme de Bethune estime qu'il s'agit d'un bon compromis. Selon elle, il est important de nommer les partenaires. En ce qui concerne les jeux vidéo, elle se demande s'il ne vaudrait pas mieux faire référence à la problématique de la violence. Selon elle, il serait d'ailleurs judicieux que la violence extrême présente dans ces jeux fasse l'objet de poursuites légales, mais cela n'est manifestement pas facile à réaliser. L'intervenante plaide en tout cas pour que l'aspect de la violence soit mentionné dans le texte.

Mme Van Eetvelde trouve que la problématique de la violence dans les jeux vidéo est moins pertinente en l'espèce.

Mme Morreale marque son accord sur le procédé selon lequel on rédige un seul plan d'action contenant plusieurs tirets. Elle insiste sur le fait que la publicité pour les jouets doit également faire partie du texte. Pour ce qui est des jeux violents, elle fait remarquer que ces jeux participent des stéréotypes et de la construction identitaire des filles et des garçons. Les jeux violents sont surtout produits pour les jeunes garçons et ils peuvent contribuer à la construction de l'idée selon laquelle les relations peuvent être violentes. L'asbl Praxis qui s'occupe de l'accompagnement des auteurs d'actes de violence conjugale a constaté que ce type de constructions ont favorisé la préférence pour la violence au lieu du dialogue depuis que les auteurs étaient petits.

Mme de Bethune prône de reprendre dans le plan d'action les éléments figurant au point 11 des

Het gaat volgens haar om baanbrekende initiatieven die erkenning verdienen.

De commissie stemt in met beide voorstellen.

De voorzitter geeft lezing van de nieuwe tekst ter vervanging van de punten 9 tot 15 :

« Ontwikkeling van één globaal actieplan « Media en Gender » dat focust op de gelijke vertegenwoordiging vrouw/man op de werkyloer in alle media via maatregelen die de arbeidsomstandigheden aantrekkelijker maken, sensibilisering voor de problematiek van de representatie van vrouwen in alle media en reclame en het doorbreken van gendertyperingen in speelgoed en games.

Dit actieplan richt zich tot :

- de mediabedrijven ;
- de reclame- en marketingbedrijven ;
- de speelgoedfabrikanten en -verkopers ;
- en specifiek de gamingsector met betrekking tot geweld tegenover vrouwen in games.

Dit actieplan bouwt verder op de Europese resolutie 2008/2038 en *good practices* zoals Zorra en *J'en Pince/J'en Pince Pas awards*. Dit actieplan dient te worden uitgerold in alle media en op alle niveaus, inbegrepen regionale en lokale media. »

De commissie stemt in met deze tekst.

Punten 10 tot en met 14

Door de herformulering van punt 9 worden de punten 10 tot en met 14 geschrapt.

Punt 15

De heer De Bruyn zegt geen problemen te hebben met de bedoelingen achter de aanbeveling, maar de tekst strookt niet helemaal met de institutionele taakverdeling die thans op Vlaams niveau bestaat. Hij stelt een alternatieve tekst voor waarin ook wordt verwezen naar het budgettaire aspect. Die tekst zou als volgt luiden :

recommandations. Il s'agit, selon elle, d'initiatives novatrices qui méritent d'être reconnues.

La commission marque son accord sur les deux propositions.

Le président donne lecture du nouveau texte qui remplace celui des points 9 à 15 :

« Élaborer un plan d'action global « Médias et genre » axé sur la représentation égale des femmes et des hommes sur le lieu de travail dans l'ensemble des médias, en prenant des mesures susceptibles de rendre les conditions de travail plus attrayantes, en prévoyant des actions de sensibilisation à la question de la représentation des femmes dans l'ensemble des médias et dans la publicité, et en brisant les stéréotypes liés au genre dans le domaine des jouets et des jeux vidéo.

Ce plan d'action s'adresse :

- aux entreprises de médias ;
- aux agences de publicité et aux sociétés de marketing ;
- aux fabricants et vendeurs de jouets ;
- spécifiquement au secteur des jeux vidéo en ce qui concerne les scènes de violence à l'égard des femmes.

Ce plan d'action se fonde sur la résolution européenne 2008/2038 et sur les bonnes pratiques, comme les prix Zorra et J'en Prince/J'en Pince Pas. Ce plan d'action doit être mis en œuvre dans tous les médias et à tous les niveaux, en ce compris les médias régionaux et locaux. »

La commission marque son accord sur ce texte.

Points 10 à 14

Par suite de la reformulation du point 9, les points 10 à 14 sont supprimés.

Point 15

M. De Bruyn déclare qu'il n'a pas d'objections contre les objectifs visés par la recommandation, mais trouve que le texte n'est pas tout à fait conforme à la répartition institutionnelle des compétences telle qu'elle se présente aujourd'hui au niveau flamand. Il propose une variante qui fait également référence à l'aspect budgétaire. Cette variante s'énonce comme suit :

« Indachtig de budgettaire context, een systematische kwantitatieve en kwalitatieve monitoring van de diversiteit in de media door bestaande organen zoals de onafhankelijke mediaregulatoren CSA, Mediaraad, VRM, het Steunpunt media en de nog op te richten equivalenten in de Franstalige Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest na te streven. »

Mevrouw de Bethune laat weten dat de precisering omtrent de budgettaire context even goed kan weggelaten worden. De formulering « streven naar » houdt dit volgens haar voldoende in.

De heer De Bruyn geeft aan dat dit inderdaad het geval is.

Punt 16

Mevrouw de Bethune zou deze aanbeveling wat krachtiger willen maken. Zij wijst erop dat er nauwelijks een wetgevend kader bestaat om op te treden tegen seksistische reclame. Zij stelt voor om de bevoegdheden van de Jury voor ethische praktijken (JEP) uit te breiden zodat deze niet enkel uitspraken kan doen op basis van klachten maar ook proactief de vrouwvriendelijke reclames kan monitoren en beoordelen.

De heer De Bruyn vraagt hierop aan mevrouw Segers of er desgevallend geen overlapping zou zijn met de huidige taken van de VRM.

Volgens senator Segers kan de VRM zich in principe uitspreken over redactionele inhoud én over reclame. Ze licht toe dat er in het verleden al gesprekken zijn geweest tussen de JEP en de VRM. Zij suggereert om eventueel in de aanbeveling een systematische procedure voorstellen waarbij de VRM steeds de JEP raadpleegt wanneer hij vragen heeft bij welbepaalde reclame.

De heer De Bruyn geeft aan dat hij synergien uiteraard enkel kan aanmoedigen, maar hij vindt het tegelijk ook belangrijk om dubbel werk te vermijden.

Mevrouw Segers is het hiermee eens, maar zij blijft wel vinden dat men hier het belangrijke punt moet maken dat er niet langer enkel op basis van een klacht moet kunnen worden opgetreden. Hierbij kan dan geïnciseerd worden dat in synergie met de regulatoren moet gebeuren.

Mevrouw de Bethune volgt dit standpunt. Zij vindt tegelijk dat de concrete organisatie van deze synergien

« Conscientes du contexte budgétaire, les instances existantes, c'est-à-dire notamment les régulateurs des médias indépendants (CSA, Medienrat et VRM), le *Steunpunt Media* ainsi que leurs équivalents encore à créer en Communauté française, en Communauté germanophone et dans la Région de Bruxelles-Capitale, doivent assurer un suivi quantitatif et qualitatif systématique de la diversité dans les médias. »

Mme de Bethune indique que l'on pourrait laisser tomber la précision relative au contexte budgétaire. Elle estime que les mots « doivent assurer » sont déjà suffisamment parlants à cet égard.

M. De Bruyn acquiesce.

Point 16

Mme de Bethune souhaiterait que cette recommandation soit formulée de manière plus percutante. Elle indique qu'il n'y a guère de cadre légal pour agir contre la publicité sexiste. Elle propose d'élargir les compétences du Jury d'éthique publicitaire (JEP) afin qu'il puisse non seulement prendre des décisions sur la base de plaintes, mais aussi surveiller et évaluer proactivement la publicité dévalorisante pour la femme.

M. De Bruyn demande à Mme Segers s'il ne risque pas d'y avoir un chevauchement avec les tâches actuelles du VRM.

Selon Mme Segers, le VRM peut se prononcer en principe à la fois sur le contenu rédactionnel et sur la publicité. Elle explique que des discussions ont déjà eu lieu par le passé entre le JEP et le VRM. Elle suggère que l'on propose éventuellement dans la recommandation de prévoir une procédure par laquelle le VRM consulterait systématiquement le JEP lorsqu'il s'interroge sur une publicité déterminée.

M. De Bruyn indique qu'il ne peut évidemment qu'encourager les synergies, mais qu'il trouve important aussi d'éviter les doublons.

Mme Segers se rallie à ce point de vue, mais elle maintient que l'important, selon elle, est de faire en sorte de pouvoir agir de manière plus large et pas uniquement sur plainte. L'on pourrait préciser que l'action doit être menée en synergie avec les régulateurs.

Mme de Bethune se rallie à ce point de vue. Elle considère qu'il faut laisser aux régulateurs et aux médias

aan de regulatoren en de media zelf moet overgelaten worden en dat op dat aspect in de tekst niet moet worden ingegaan.

Spreekster stelt voor om punt 17 als volgt aan te vullen :

« De werking van de Jury voor ethische praktijken uitbreiden zodat zij niet enkel uitspraken doen op basis van klachten maar ook proactief de vrouwvriendelijke reclames kunnen monitoren en beoordelen in synergie met de mediaregulatoren. »

De commissie stemt hiermee in.

C. GEWELD

1. GEWELD TEGEN VROUWEN

1.1. Voorstel van aanbevelingen

De middelen

1. Er moet een structurele en adequate financiering komen voor initiatieven in de strijd tegen het geweld tegen vrouwen, om enerzijds de slachtoffers van geweld adequaat op te vangen en te begeleiden, om te voorzien in dadertherapieën en tenslotte ook om een globale aanpak inzake de handhaving te verbeteren.

Preventief

2. De investeringen in preventie en sensibiliseringscampagnes moeten de nadruk leggen op gedragsverandering. Via training en methodiek speelt men hier efficiënt op in. Zowel de zorgsector als het onderwijs heeft hierin een belangrijke rol.

3. De gender- en diversiteitscompetenties van onderwijzers en leerkrachten moeten op alle niveaus omhoog, zeker wat betreft het tegengaan van genderstereotiep denken.

4. De bestaande mediawatch wat betreft genderstereotypen moet worden uitgebreid naar alle media en dus niet enkel de reclame. De strijd tegen de hypersexualisering in de reclame en/of de verspreiding van stereotypen wordt aangebonden via de oprichting van een onafhankelijk controleorgaan.

le soin d'organiser concrètement ces synergies et qu'il ne faut pas aborder cet aspect dans le texte.

L'intervenante propose de compléter le point 17 par ce qui suit :

« Élargir le champ d'action du Jury d'éthique publicitaire afin qu'il puisse non seulement prendre des décisions sur la base de plaintes, mais aussi surveiller et évaluer proactivelement la publicité dévalorisante pour les femmes, en synergie avec les régulateurs des médias. »

La commission marque son accord.

C. VIOLENCE

1. LA VIOLENCE À L'ÉGARD DES FEMMES

1.1. Proposition de recommandations

Les moyens

1. Les initiatives mises en place pour lutter contre la violence faite aux femmes doivent bénéficier d'un financement structurel et approprié, d'abord pour prendre en charge et accompagner adéquatement les victimes de la violence, ensuite pour mettre en place une thérapie destinée aux auteurs des actes de violence, et enfin pour améliorer l'approche globale en matière de répression.

La prévention

2. Les investissements consacrés à la prévention et aux campagnes de sensibilisation doivent mettre l'accent sur le changement des comportements, ce qui peut se faire efficacement par le biais de la formation et de la méthodologie. Le secteur des soins et celui de l'enseignement ont un rôle important à jouer en la matière.

3. Les compétences en matière de genre et de diversité des instituteurs et des professeurs doivent être renforcées à tous les niveaux, surtout aux fins de combattre la pensée stéréotypée liée au genre.

4. La surveillance qui existe actuellement dans les médias en ce qui concerne les stéréotypes du genre doit s'exercer non seulement sur la publicité, mais aussi sur l'ensemble des médias. La création d'un organe de contrôle indépendant permettra de lutter contre l'hypersexualisation dans la publicité et/ou la généralisation de stéréotypes.

5. De overheden moeten tevens bewustmakingsacties opzet tegen seksistische beledigingen en/of vernederende beelden van vrouwen en mannen in media en reclame.

De registratie

6. Heden wordt er in de statistieken geen opdeling gedaan naar sekse wat betreft de slachtoffers van geweld en seksueel geweld. Meten is weten. Bijgevolg is het noodzakelijk dat de politie bij het opstellen van het proces verbaal ook het geslacht opneemt van het slachtoffer, teneinde een scherper beeld te krijgen van het geweld tegen vrouwen.

7. Er is nood aan een geharmoniseerd registratiesysteem in de psycho-medisch-sociale sectoren.

8. De ViClas expertisedatabank moet verder worden uitgebouwd met aandacht voor een kwalitatief hoogstaande registratie van de gegevens.

9. Om het dark number te achterhalen moet gebruik gemaakt worden van de niet-gepubliceerde gegevens van administratieve enquêtes zoals de veiligheidsmonitor en de Gezondheidsenquête van het wetenschappelijk Instituut Volksgezondheid en de sensibilisering van de slachtoffers om de feiten vooralsnog aan te geven.

Partnergeweld en intrafamiliaal geweld

10. Er moet eenvormigheid komen in de definities over de verschillende vormen van geweld tegen vrouwen, dit met het oog op een correcte registratie en coherente aanpak met een reeks concrete maatregelen op maat van het slachtoffer ;

11. Er moet eenvormige coördinatie komen tussen de betrokken actoren (politie, gerecht, hulpverleners) in de verschillende types van procedures, de beveiligingsmaatregelen, de registratiesystemen van de gegevens, de optimale bescherming van de slachtoffers en de opvolging en controle van de getroffen maatregel. Er moet een specifiek overlegplatform worden opgericht. Het doel hiervan is een coherente aanpak die voor het slachtoffer transparant is.

12. Het proces-verbaal « partnergeweld » van de politie dient te worden geëvalueerd om tot een betere informatievergaring te komen.

5. Les pouvoirs publics doivent également mettre sur pied des actions de sensibilisation à la lutte contre les injures sexistes et/ou les représentations dégradantes des femmes et des hommes dans les médias et la publicité.

L'enregistrement

6. À l'heure actuelle, les statistiques des victimes d'actes de violence et de violence sexuelle ne font pas de distinction selon le sexe. Or, mesurer, c'est savoir. Il faut donc que la police, dans ses procès-verbaux, mentionne également le sexe de la victime, afin de pouvoir se faire une meilleure idée de la violence faite aux femmes.

7. Il faut un système d'enregistrement harmonisé dans les secteurs psycho-médico-sociaux.

8. Il convient de développer davantage la banque de données d'expertise ViCLas, en accordant une attention particulière à la qualité de l'enregistrement des données.

9. Pour connaître le « chiffre noir » (part des faits non dénoncés), il faut utiliser les données non publiées d'enquêtes administratives, comme le Moniteur de sécurité et l'Enquête de santé de l'Institut scientifique de santé publique, et sensibiliser les victimes à la nécessité de dénoncer les faits.

Violences entre partenaires et violences intrafamiliales

10. Il faut mettre au point une définition uniforme des différentes formes de violences contre les femmes, en vue d'un enregistrement correct et d'une approche cohérente, comportant diverses mesures concrètes adaptées à la victime.

11. Il faut mettre en place une coordination uniforme entre les acteurs (police, justice, personnes chargées de l'assistance) quant aux différents types de procédure, aux mesures de protection, au système d'enregistrement des données et à la protection optimale des victimes, ainsi que dans le suivi et le contrôle des mesures prises. Une plateforme de concertation spécifique doit être créée, avec pour objectif une approche cohérente qui soit transparente pour la victime.

12. Le procès-verbal « Violences entre partenaires », utilisé par la police, doit être évalué, dans l'optique d'une meilleure collecte d'informations.

13. Ketensamenwerking tussen de politiediensten, de zorgverleners en justitie bij intrafamiliaal geweld is cruciaal.

14. Het nieuwe Nationaal Actieplan Geweld moet aandacht hebben voor alle vormen van geweld. Naast de focus op seksueel en psychisch geweld moet specifieke aandacht gaan naar risicogroepen zoals zwangere vrouwen, vrouwelijke vluchtelingen, huishoudpersoneel, geweld tegen vrouwen met een handicap, schadelijke genitale praktijken en prostitutie en geweld.

15. De federale regering moet, rekening houdend met reeds bestaande Europese vergelijkingen, een reële schatting maken van de kost van partnergeweld in België en de resultaten ervan mede als basis gebruiken voor een preventiebeleid.

16. De gezamenlijke omzendbrief uit over het strafrechtelijk beleid inzake partnergeweld, de zogenaamde COL 4/2006, dient te worden geactualiseerd conform het evaluatieverslag van 2009 dat werd uitgevoerd door het College van procureurs-generaal in samenwerking met de dienst voor het Strafrechtelijk beleid van de FOD Justitie.

17. Er moeten bijkomende specifieke maatregelen voor vrouwen met een migratie-achtergrond worden uitgewerkt ; onder andere aanpassing van de vreemdelingenwet.

Het tijdelijk huisverbod

18. Het tijdelijke huisverbod is een goede maatregel maar ze wordt nog te weinig toegepast. Er moet een evaluatie van de wet en de maatregelen komen om een betere werking van de wet te verzekeren. Hiervoor kunnen de best practices in andere landen nuttig zijn. Er moet een instrument voor risicotaxatie worden uitgewerkt.

De aangiftedempel voor slachtoffers

19. De aangiftedempel van slachtoffers van geweld is heden nog te hoog. Het verdient aanbeveling om de aangifte van (partner)geweld mogelijk te maken via het internet alsook om een uniek en duidelijk herkenbaar telefoonnummer op te richten om de slachtoffers op te vangen en te oriënteren.

20. De slachtoffers van geweld moeten toegang krijgen tot kosteloze juridische bijstand.

13. Dans les cas de violences intrafamiliales, la chaîne de collaboration entre les services de police, les thérapeutes et la justice est cruciale.

14. Le nouveau Plan d'action national de lutte contre la violence doit s'appliquer à toutes les formes de violences. Outre l'accent sur les violences sexuelles et psychiques, une attention spécifique doit se porter sur des groupes à risque comme les femmes enceintes, les réfugiées, le personnel domestique ou les handicapées, de même que sur les pratiques nuisibles comme la mutilation génitale et sur le lien entre prostitution et violence.

15. Le gouvernement fédéral, en tenant compte des comparaisons déjà disponibles au niveau européen, doit réaliser une véritable estimation du coût de la violence entre partenaires en Belgique et intégrer les conclusions qui en découlent dans une politique de prévention.

16. La circulaire commune de la ministre de la Justice et du Collège des procureurs généraux relative à la politique criminelle en matière de violence dans le couple, COL 4/2006, doit être actualisée à la lumière du rapport d'évaluation établi en 2009 par ledit Collège en collaboration avec le service de la Politique criminelle du SPF Justice.

17. Des mesures spécifiques additionnelles doivent être prises en faveur des femmes issues de l'immigration, entre autres une modification de la loi sur les étrangers.

L'interdiction temporaire de résidence

18. L'interdiction temporaire de résidence est une bonne mesure, hélas trop peu appliquée. La loi et les mesures prises en application de celle-ci doivent être évaluées pour en assurer une meilleure exécution. Les bonnes pratiques mises en œuvre dans d'autres pays peuvent nous être utiles. Il faut développer un outil d'évaluation des risques.

L'appréhension des victimes à porter plainte

19. Aujourd'hui encore, des victimes hésitent à porter plainte. Il s'indiquerait de permettre la dénonciation des faits de violences (conjugales) par internet, et de créer un numéro de téléphone unique et bien reconnaissable pour l'accueil et l'orientation des victimes.

20. Les victimes de violences doivent avoir accès à l'aide juridique gratuite.

21. De personen die klacht indienen bij de politie voor geweld moeten systematisch geïnformeerd worden over de mogelijkheid om zich burgerlijke partij te stellen.

22. De slachtoffers moeten bij hun klacht bij de politie beter worden opgevangen. Zowel onthaal als verhoor moeten discreet en tactvol verlopen. Hiertoe dient het commissariaat een aparte ruimte te gebruiken. De registratie van de feiten moet verlopen volgens een uniform en gedetailleerd protocol zodat het verzamelen van belangrijke informatie en bewijslast efficiënt verloopt en tegelijk met respect voor het slachtoffer.

23. Aan de hand van grondig onderzoek moet in kaart gebracht worden welke ondervragingstechnieken gehanteerd worden ten aanzien van (vrouwelijke) slachtoffers. Het doel is na te gaan in welke mate vooroordelen en gebrek aan specifieke inzichten van ondervragers een rol spelen in de kwaliteit van de klachtenbehandeling, teneinde ondervragingstechnieken te kunnen aanpassen in het belang van een meer rechtvaardige en meer menselijke behandeling van het slachtoffer.

24. De oprichting van een netwerk van gespecialiseerde politieagenten op vlak van intrafamiliaal geweld en seksueel geweld. Ten minste één agent per commissariaat moet een specifieke opleiding krijgen om de best mogelijke opvang en begeleiding te bieden aan slachtoffers en om hun klacht op de meest adequate wijze te behandelen. Ook moeten de nodige technische middelen aanwezig zijn voor een videoverhoor opdat het slachtoffer van een verkrachting of ander seksueel geweld niet verscheidene malen opnieuw zou moeten getuigen. Ook ondervragingstechnieken en daderprofiling moeten een component vormen van de eerder genoemde opleiding.

25. Naast een initiële vorming moet er ook continu vorming ter beschikking staan van de professionelen die werkzaam zijn rond partnergeweld en die vanuit hun beroep kunnen in contact komen met slachtoffers van geweld. Het betreft onder meer politie, hulpverleners (eerstelijnszorg, gynaecologen) en professionelen binnen justitie. De opleidingen moeten afgestemd worden op de beroepsgroep, met bijzondere aandacht voor de emotionele omgang met de slachtoffers.

26. Het hulpaanbod aan kinderen als getuige van partner- en familiaal geweld moet worden verdergezet en moet te allen tijde toereikend zijn.

21. Les personnes qui portent plainte pour violence auprès de la police doivent être systématiquement informées de la possibilité de se porter partie civile.

22. Les victimes qui se rendent à la police pour porter plainte doivent bénéficier d'un meilleur accueil. L'accueil comme l'audition doivent être entourés de discréetion et de tact. Il convient à cette fin de recevoir la personne dans un local séparé du commissariat. L'enregistrement des faits doit se faire conformément à un protocole uniforme et détaillé de sorte que les informations importantes et les éléments de preuve puissent être collectés efficacement et dans le respect de la victime.

23. Une étude approfondie doit permettre de préciser les techniques d'interrogatoire à utiliser vis-à-vis des (femmes) victimes. L'objectif est de vérifier dans quelle mesure les préjugés ou le manque de perspicacité des personnes qui procèdent à l'interrogatoire influencent la qualité du traitement des plaintes, de manière à pouvoir adapter les techniques d'interrogatoire en vue d'un traitement plus équitable et plus humain de la victime.

24. Il y a lieu de créer un réseau de policiers spécialisés dans les violences intrafamiliales et sexuelles. Chaque commissariat doit disposer d'au moins un agent ayant reçu une formation spécifique afin d'offrir aux victimes le meilleur accueil et accompagnement possible et de traiter leur plainte de la façon la plus adéquate. Il doit également disposer des moyens techniques nécessaires à une audition vidéo pour que la victime d'un viol ou d'une autre forme de violences sexuelles ne soit contrainte de répéter son témoignage plusieurs fois. La formation susmentionnée doit aussi porter sur les techniques d'interrogatoire et le profilage de l'auteur.

25. En plus de la formation initiale, les professionnels qui traitent les cas de violences conjugales ou qui, de par leur profession, entrent en contact avec des victimes de violences doivent avoir la possibilité de se former en permanence. Il s'agit entre autres des policiers, des dispensateurs d'aide (soins de première ligne, gynécologues) et des professionnels de la justice. Les formations doivent être adaptées au groupe professionnel et accorder une attention particulière à l'état émotionnel des victimes.

26. L'aide offerte aux enfants témoins de violences conjugales ou familiales doit être poursuivie et garantie de manière suffisante à tout moment.

27. Er moeten meer plaatsen ter beschikking komen in de vluchthuizen waar slachtoffers van partner- en familiaal geweld terecht kunnen. De time-out projecten behoeven verdere ondersteuning.

28. Het elektronisch toezicht voor daders moet meer worden toegepast en hiervoor moeten de nodige middelen worden uitgetrokken.

29. Er moet een meldcode worden uitgewerkt voor huisartsen naar het Nederlandse voorbeeld. Er moet tevens een uniform medisch modelcertificaat worden opgesteld en verspreid worden bij alle geneesheren.

30. Er moet een specifieke opleiding worden aangeboden aan de gynaecologen om tekenen van geweld beter te herkennen. Bovendien is zwangerschap een risicofactor bij partnergeweld.

31. Wat betreft de opvang van de slachtoffers in een ziekenhuiscontext moet de nadruk liggen op de holistische benadering. Men dient rekening te houden met de waardigheid van het slachtoffer. Naast medische bijstand moet er tevens psychologische bijstand voorzien zijn. Alle ziekenhuizen moeten een protocol uitwerken inzake seksueel geweld.

32. Het bestaande draaiboek rond partnergeweld dat werd uitgewerkt bij de federale politie moet worden geïmplementeerd bij de lokale politie.

De uitbouw van referentiecentra

33. De multidisciplinaire aanpak wordt mede bewerkstelligd door de uitbouw van multidisciplinaire referentiecentra alsook ambulante opvang voor de gebieden waar er geen expertisecentra zijn. Dit is een beleidsprioriteit (cf. het Verdrag van Istanbul en de aanbevelingen van de Stuurgroep Geweld).

Verkrachting en aanranding van de eerbaarheid

34. De seksuele agressieset (SAS) moet systematisch worden aangeboden aan de slachtoffers. Tevens moeten de sets systematisch en in alle gevallen op korte termijn door een labo worden onderzocht naar DNA van de dader. De resultaten moeten zo snel mogelijk opgenomen worden in de DNA-databanken « Criminalistiek » en « Veroordeelden ».

27. Il faut augmenter le nombre de places dans les maisons d'accueil où les victimes de violences conjugales et familiales peuvent trouver refuge. Les projets permettant un time-out doivent être davantage soutenus.

28. La surveillance électronique doit être développée pour les auteurs de violences et les moyens nécessaires à cette fin doivent être dégagés.

29. Il faut définir un code de signalement pour les médecins généralistes sur le modèle néerlandais. Il faut par ailleurs élaborer un modèle de certificat médical et le diffuser chez tous les médecins.

30. Une formation spécifique doit être proposée aux gynécologues pour leur permettre de mieux reconnaître les signes qui indiquent des faits de violence. La grossesse constitue en outre un facteur à risque en cas de violence entre partenaires.

31. Concernant la prise en charge des victimes en milieu hospitalier, il convient de mettre l'accent sur une approche holistique. Il faut tenir compte de la dignité de la victime. Une assistance psychologique doit être prévue parallèlement à la prise en charge médicale. L'ensemble des hôpitaux doivent élaborer un protocole en matière de violences sexuelles.

32. Le scénario actuel relatif à la violence entre partenaires, élaboré au sein de la police fédérale, doit également être utilisé par la police locale.

Le développement de centres de référence

33. La multidisciplinarité de l'approche peut en partie être assurée par le développement de centres de référence multidisciplinaires et d'une prise en charge ambulatoire dans les régions sans centre d'expertise. Il s'agit d'une priorité politique (cf. la Convention d'Istanbul et les recommandations du groupe de pilotage « Violence »).

Viol et attentat à la pudeur

34. Le set d'agression sexuelle (SAS) doit être systématiquement proposé aux victimes. Les prélèvements doivent aussi être systématiquement et dans tous les cas analysés dans un bref laps de temps par un laboratoire chargé d'établir le profil ADN de l'auteur. Les résultats doivent être introduits dans les meilleurs délais dans les banques de données ADN « Criminalistique » et « Condamnés ».

35. In alle ziekenhuizen moeten seksuele agressiesets (SAS) aanwezig zijn.

36. Indien er een mogelijke dader gekend is, moet deze kunnen verplicht worden om een SOA en HIV sneltest te ondergaan, niet enkel op vrijwillige basis. Zo beperken we voor het slachtoffer de inname van bijzonder zware medicatie tot een minimum.

37. De onderdetectie van seksueel geweld bij kinderen moet nader worden onderzocht met het oog op een aangepast beleid en specifieke maatregelen.

38. In elke opleidingscurriculum van zorgverleners moet een specifieke module rond seksueel geweld, gaande van grensoverschrijdend gedrag tot verkrachtingen, voorzien zijn.

39. Slachtoffers van verkrachting moeten vanaf het moment dat ze dit melden, bij welke instantie dan ook, ingelicht worden over de mogelijke psychologische en traumatische gevolgen.

40. Er moet concrete informatieverspreiding worden voorzien over psychologische en traumatische gevolgen van verkrachting bij het grote publiek.

41. Een module psychotraumatische gevolgen voor het slachtoffer van een verkrachting, met name over de fenomenen van dissociatie en decorporalisatie, dient te worden geïntegreerd in de opleidingen van politie, advocaten, magistraten, artsen, psychiaters, verpleegkundigen, psychologen, psychotherapeuten, hulpverleners in de eerste en tweedelijnszorg.

42. De kosten verbonden aan de toepassing van seksuele agressie mogen niet ten laste van het slachtoffer vallen, noch de kosten van eventuele medicatie en geneeskundige nazorg, inclusief de psychologische nazorg.

43. Er moet permanente psychosociale zorg voorhanden zijn voor de slachtoffers en dit 24/24.

44. Er moet een aanpassing komen van de lijst van redenen van seponering, dit om de kwaliteit van de motivatie te verbeteren ten aanzien van het slachtoffer. Tevens moeten de administratieve cijfers van het parket over de instroom van zaken, opgedeeld per aanklacht en de uitstroom, met vermelding van de beslissingen, worden gepubliceerd op hun website. Hierbij moet telkens het geslacht van het slachtoffer worden opgenomen.

35. Des sets d'agression sexuelle doivent être disponibles dans tous les hôpitaux.

36. Si un auteur potentiel est connu, on doit pouvoir le contraindre à se soumettre, même contre son gré, à un test de dépistage rapide du VIH et des MST. Cela permet de limiter autant que possible, pour la victime, la prise d'une médication particulièrement lourde.

37. La sous-détection des violences sexuelles à l'égard des enfants doit faire l'objet d'un examen plus approfondi en vue de la mise en œuvre d'une politique adaptée et de mesures spécifiques.

38. Tous les cursus de formation des professionnels des soins doivent contenir un module spécifique sur les violences sexuelles, du comportement inconvenant au viol.

39. Les victimes d'un viol doivent être informées des conséquences psychologiques et traumatisantes possibles dès le moment où elles signalent les faits à quelque instance que ce soit.

40. Il convient d'organiser une diffusion d'informations concrètes au grand public sur les conséquences psychologiques et traumatisantes d'un viol.

41. Un module relatif aux conséquences psychotraumatiques pour la victime d'un viol, portant notamment sur les phénomènes de dissociation et de décorporalisation, doit être intégré dans la formation des policiers, des avocats, des magistrats, des médecins, des psychiatres, des infirmiers, des psychologues, des psychothérapeutes et des soignants de première et de deuxième lignes.

42. Les coûts liés à l'utilisation du set d'agression sexuelle ne peuvent pas être à charge de la victime, pas plus que les frais de médicaments éventuels et de suivi médical, y compris le suivi psychologique.

43. Il faut prévoir une prise en charge psychosociale permanente en faveur des victimes, et ce 24 heures sur 24.

44. Il faut adapter la liste des motifs de classement sans suite, afin d'améliorer la qualité de la motivation à l'égard de la victime. Il importe également de publier sur le site internet du parquet les chiffres administratifs de celui-ci concernant le flux entrant d'affaires réparties par chef d'accusation et le flux sortant avec mention des décisions. À cet égard, il y a lieu de mentionner à chaque fois le sexe de la victime.

45. Er moet een strafmaatdatabank worden opgericht met een ruime input van gegevens : bewezen feit, strafmaat, motivering en vergoeding.

46. De omschrijvingen en codes van het PV-register moeten specifiek overeenstemmen met de artikelen uit het strafwetboek met betrekking tot verkrachting, aanranding van de eerbaarheid, aanstorting tot en uitbuiting van ontucht.

47. De procedure voor de vrijstelling van de gerechtskosten voor het slachtoffer moet automatisch worden opgestart.

48. Er moet een nationaal register van seksuele delinquenten worden opgericht teneinde daders sneller te kunnen opsporen en recidive te beperken.

49. De notie aanranding van de eerbaarheid zonder geweld of bedreiging op een meerderjarige dient expliciet te worden opgenomen in het strafwetboek om tegemoet te komen aan slachtoffers van grensoverschrijdend gedrag en seksueel misbruik door professionals.

50. De daderbehandeling moet reeds worden opgestart tijdens de periode in de gevangenis en elke seksuele delinquent moet een verplichte behandeling volgen zodra de veroordeling definitief is geworden.

51. Indien een veroordeelde delinquent ervoor kiest om zijn straf volledig uit te zitten kan dit enkel indien er voorwaarden worden opgelegd en indien hij therapie volgt na het uitzitten van zijn straf.

52. Er moet een onderzoek worden uitgevoerd naar de motieven voor een strafrechter om te kiezen voor een bepaalde modaliteit van vervroegde vrijlating, rekening houdende met de ernst van de feiten.

53. Er moet gestreefd worden naar een zekere uniformiteit in de strafmeting. Te onderzoeken pistes zijn : het oriëntatiepunt inzake verkrachting in Nederland ; rechtbanken die straffen uitspreken van meer dan drie jaar zodanig dat een invrijheidstelling van een veroordeelde seksuele delinquent aan de beoordeling van een strafuitvoeringsrechtbank moet voorgelegd worden.

54. Er moet een zwaardere strafmeting komen voor recidiverende seksuele delinquenten.

45. Il faut créer une banque de données « degré de la peine », regroupant un large éventail d'informations : fait prouvé, degré de la peine, motivation du degré de la peine et indemnisation.

46. Les qualifications et codes du registre des PV doivent correspondre spécifiquement aux articles du Code pénal relatifs au viol, à l'attentat à la pudeur, à l'incitation à la débauche et à l'exploitation de la débauche.

47. La procédure pour l'exemption des frais de justice en faveur de la victime doit être lancée automatiquement.

48. Il faut créer un registre national des délinquants sexuels en vue de permettre un dépistage plus rapide des auteurs et de limiter les récidives.

49. La notion d'attentat à la pudeur commis sans violence ni menace sur la personne d'un majeur doit figurer explicitement dans le Code pénal afin de protéger les victimes de comportements inconvenants et d'abus sexuels commis par des professionnels.

50. Le traitement de l'auteur doit être mis en œuvre dès la période d'emprisonnement et chaque délinquant sexuel doit obligatoirement suivre un traitement dès que la condamnation est définitive.

51. Si un délinquant condamné choisit de purger complètement sa peine, cela n'est possible qu'à certaines conditions et si l'intéressé suit une thérapie après avoir purgé sa peine.

52. Il faut procéder à un examen des raisons pour lesquelles un juge pénal opte pour des modalités déterminées de libération anticipée, compte tenu de la gravité des faits.

53. Il faut tendre à une certaine uniformité en ce qui concerne la fixation du degré de la peine. Plusieurs pistes doivent être explorées : le point d'orientation en matière de viol aux Pays-Bas ; les tribunaux qui prononcent des peines supérieures à trois ans d'emprisonnement de sorte qu'une décision de libération d'un délinquant sexuel condamné doit être soumise à l'appréciation d'un tribunal de l'application des peines.

54. Il faut prévoir des peines plus lourdes pour les délinquants sexuels récidivistes.

55. De uitbouw van acute traumaconsultatie na verkrachting naar analogie met buitenlandse voorbeelden.

Verkrachting in het buitenland

56. Er moet een infonummer worden ingesteld en er moet een draaiboek (FOD Buitenlandse Zaken — Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen — ambassades) worden uitgewerkt om personen die in het buitenland verkracht zijn optimaal te kunnen begeleiden in het land waar het delict heeft plaatsgevonden alsook achteraf in België.

Eergerelateerd geweld

57. Voor eergerelateerd geweld moet er een specifiek risicotaxatieinstrument komen.

58. Er moet een werkbare definitie worden uitgewerkt ten bate van alle betrokken actoren, op basis waarvan beleidsmaatregelen en acties kunnen ontwikkeld worden waarbij ook de scholen worden betrokken. Met onderwijs moet een covenant over deze problematiek worden opgesteld.

59. De coördinatie van de informatie op federaal niveau tussen de sociale, medische, politieke en rechterlijke actoren moet in kaart gebracht worden ; er moet een stand van zaken gemaakt worden van de opleiding van politie, magistratuur en de uitvoerders van de rechtsbedeling en het effect daarvan op de klachtenbehandeling van het eergerelateerd geweld en op preventiemaatregelen voor slachtoffers.

60. Het instituut voor de Gelijkheid van vrouwen en mannen staat in voor de bovenlokale coördinatie tussen de verschillende diensten.

Gedwongen huwelijken

61. De Belgische wet van 25 april 2007, die de strafbaarstelling en het uitbreiden van de middelen tot nietigverklaring van het gedwongen huwelijk beoogt, moet worden uitgevoerd.

62. Er moeten specifieke opleidingen hieromtrent worden voorzien bij politie en Justitie.

55. Il faut développer des consultations en cas de traumatisme aigu dû à un viol, par analogie avec ce qui existe à l'étranger.

Viol à l'étranger

56. Il faut mettre à disposition un numéro d'information et un manuel (SPF Affaires étrangères — Institut pour l'égalité des femmes et des hommes — ambassades) afin de permettre aux personnes victimes d'un viol à l'étranger de bénéficier d'un suivi optimal dans le pays où le délit a été commis et ensuite en Belgique.

Violence liée à l'honneur

57. Pour la violence liée à l'honneur, il faut développer un instrument spécifique d'évaluation des risques.

58. Il faut mettre au point une définition opérationnelle qui sera utilisée par tous les acteurs concernés et pourra servir de base à l'élaboration de mesures politiques et d'actions dans lesquelles les écoles seront également impliquées. Un accord doit être conclu à ce sujet avec les écoles.

59. Il faut assurer la coordination, au niveau fédéral, des informations entre les acteurs sociaux, médicaux, policiers et judiciaires ; il faut aussi dresser un état des lieux en ce qui concerne la formation de la police, de la magistrature et des auxiliaires de justice, les effets sur le traitement des plaintes de violence liée à l'honneur et les mesures de prévention pour les victimes.

60. L'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes assume la coordination supralocale entre les différents services.

Mariages forcés

61. La loi belge du 25 avril 2007, qui vise à incriminer et à élargir les moyens d'annuler les mariages forcés, doit être mise en œuvre.

62. Il faut prévoir des formations spécifiques dans ce domaine à l'intention des services de police et de la Justice.

Prostitutie en mensen/vrouwenhandel

63. Alle vormen van « pooperschap » en georganiseerde netwerken, maar ook personen of instellingen die indirect inkomsten verwerven uit de prostitutie moeten een beleidsprioriteit zijn van Justitie.

64. De overheid moet specifiek onderzoek laten voeren naar het samengaan van prostitutie en geweld. Tevens moet de prevalentie van prostitutie in kaart worden gebracht en in het bijzonder gedwongen prostitutie.

65. Er moet een uitstapplan worden voorzien voor personen die de prostitutie willen verlaten.

66. De overheid moet een uitgebreid wetenschappelijk onderzoek opstarten naar het mogelijk strafbaar stellen van prostitutie en de mogelijke impact op het verder in de illegaliteit drijven van de prostitutie. Hierbij moeten de verschillende beleidsopties in de verschillende EU landen worden opgeliist en de gevolgen van het gevoerde beleid naar de prevalentie van prostitutie, de impact op het aantal geweldsdelen jegens prostituees en het terugdringen van het fenomeen van de mensenhandel. De resultaten van dit onderzoek dienen te worden medegedeeld aan de parlementen.

Seksuele geweldpleging onder invloed van alcohol en drugs

67. Er moet een fenomeenonderzoek worden uitgevoerd naar seksuele geweldpleging/verkrachting onder invloed van alcohol en/of drugs (de zogenaamde DFSA) waarbij zowel de situatie van het slachtoffer als van de dader (ook in het kader van groepsverkrachting) wordt onderzocht.

68. Er dient steeds bij het verhoor door de politie te worden gevraagd naar (on)vrijwillige inname/toediening van alcohol of andere drugs en dit dient te worden genoteerd in het PV.

69. In de opleiding en bijscholing van de politie moet ook het fenomeen DFSA vervat zitten (eerste zorgen, sporen, vooroordelen vermijden, ...).

Prostitution et traite des êtres humains et, en particulier, des femmes

63. La lutte contre toutes les formes de proxénétisme et de réseaux organisés, mais aussi contre les personnes ou les institutions qui tirent indirectement profit de la prostitution, doit être une priorité stratégique pour la Justice.

64. Les pouvoirs publics doivent faire en sorte que des études spécifiques soient réalisées sur le lien entre la prostitution et la violence. Il faut aussi collecter des données sur la prévalence de la prostitution et, en particulier, de la prostitution forcée.

65. Il faut prévoir un plan de réintégration pour les personnes désireuses d'abandonner la prostitution.

66. Les pouvoirs publics doivent commander une vaste étude scientifique sur la pénalisation éventuelle de la prostitution et sur le risque qui en découlerait de voir la prostitution s'enfoncer davantage dans la clandestinité. Il s'agit de dresser un inventaire des différentes options politiques retenues par les divers États membres de l'Union européenne ainsi que des conséquences de la politique menée en termes de prévalence de la prostitution, d'impact sur le nombre de délits violents commis sur les prostituées et de réduction de l'ampleur du phénomène de la traite des êtres humains. Les résultats de cette étude devront être communiqués aux parlements.

Violences sexuelles commises sur des personnes qui sont sous l'emprise de l'alcool ou de drogues

67. Une étude doit être réalisée sur le phénomène de la violence sexuelle/du viol commis sur des personnes sous l'emprise de l'alcool et/ou de drogues (comme la DFSA — Drug Facilitated Sexual Assault) ; cette étude devra s'intéresser tant à la situation de la victime qu'à celle de l'auteur (y compris en cas de viol collectif).

68. Le policier qui conduit l'interrogatoire doit toujours demander à la victime si elle a consommé (in) volontairement de l'alcool ou une drogue ou si on lui en a administré et ce point doit être consigné dans le PV.

69. La formation et le recyclage du personnel policier doivent aborder le sujet de la DFSA (premiers soins, traces, prévention des préjugés, ...).

70. Bij de afname van de set seksuele agressie moet tevens steeds worden gezocht naar sporen van alcohol en/of drugs en de resultaten moeten geregistreerd worden.

71. Op basis van de strafrechtelijke bepalingen in buitenlandse wetgevingen over seksuele geweldpleging/verkrachting onder invloed van alcohol en/of drugs moeten de mogelijkheden onderzocht worden om DFSA als een verzwarende omstandigheid of als afzonderlijke misdrijven in het Strafwetboek op te nemen.

72. Slachtoffers moeten in het bijzonder gesensibiliseerd worden om hun eventuele schuldgevoelens opzij te zetten en deze vorm van seksueel geweld niet te minimaliseren en dit met het oog de snelst mogelijke aangifte, zodat er via de set seksuele agressie nog naar sporen van alcohol en/of drugs kan gezocht worden.

Seksueel misbruik door professionals in gezagsrelaties

73. Er moet een verbod op seksuele handelingen worden ingevoerd tussen professional en patiënt/cliënt in de strafwet.

74. Er moeten hieromtrent specifieke bepalingen worden opgenomen in de reglementering van alle gezondheidszorgberoepen. Er moet tevens worden onderzocht in hoeverre dit dient te worden uitgebreid naar andere beroepen.

75. De oprichting van een Hoge Raad voor deontologie verdient aanbeveling.

76. Er moet een specifiek meldpunt hieromtrent worden opgericht bij de federale ombudsdiest patiëntenrechten.

Geweldpreventie bij asielcentra

77. Er moet een aangepast beleid komen wat betreft de opvang van kwetsbare groepen zoals getraumatiseerde personen, alleenstaande vrouwen met/onder kinderen, zwangere vrouwen waarvoor een aanpaste infrastructuur en gepaste begeleiding en hulpverlening wordt voorzien.

78. Het personeel van de opvangcentra moet gender-trainingen volgen.

70. Lors de l'utilisation du set «agression sexuelle», il convient de rechercher systématiquement des traces d'alcool et/ou de drogue et les résultats de cet examen doivent être enregistrés.

71. Compte tenu des dispositions pénales contenues dans l'ordre juridique d'autres pays concernant le phénomène de la violence sexuelle/du viol commis sur des personnes sous l'emprise de l'alcool et/ou de drogues, il y a lieu d'étudier la possibilité de modifier notre Code pénal pour faire de l'usage de la DFSA une circonstance aggravante ou une infraction distincte.

72. Il y a lieu en particulier d'encourager les victimes à mettre de côté leur éventuel sentiment de culpabilité, à ne pas minimiser cette forme de violence sexuelle et à dénoncer le plus rapidement possible, afin que la police ait encore une chance de retrouver des traces d'alcool et/ou de drogues à l'aide du set «agression sexuelle».

Abus sexuels commis par des professionnels dans le cadre d'une relation d'autorité

73. Il y a lieu d'inscrire dans la loi pénale une interdiction empêchant un professionnel d'avoir des relations sexuelles avec son patient/client.

74. Il y a lieu d'insérer des dispositions spécifiques à ce sujet dans la réglementation régissant les professions de la santé. Il convient également d'envisager dans quelle mesure cette interdiction doit être étendue à d'autres professions.

75. Il est recommandé de créer un Conseil supérieur de déontologie.

76. Il y a lieu de créer un point de contact spécifique auprès du service de médiation fédéral Droits des patients.

Prévention de la violence dans les centres d'asile

77. Il convient d'élaborer une politique adaptée relative à l'accueil des groupes vulnérables comme les personnes traumatisées, les femmes seules avec ou sans enfant, ou encore les femmes enceintes ; il convient également de prévoir pour ces personnes une infrastructure adaptée ainsi qu'une assistance et un accompagnement adaptés.

78. Le personnel des centres d'accueil doit suivre des formations sur la dimension du genre.

79. Men moet vermijden dat mannelijke medebewoners tolken voor vrouwen in medische, sociale en juridische kwesties.

80. Over de ngo's, de vrouwenorganisaties en andere hulporganisaties moet duidelijke informatie worden verstrekt

81. Er moeten specifieke protocollen worden opgesteld inzake geweldpreventie met de hulp van gespecialiseerde instellingen, organisaties en experts. Deze protocollen moeten de volgende aandachtspunten omvatten :

- a. het omgaan met familiaal geweld ;
- b. het systematisch en uniform registreren van incidenten ;
- c. in het huisreglement specifieke informatie voorzien over het individuele klachtrecht en het verweer tegen sancties en het verbod op alle vormen van discriminatie, verbaal en non-verbaal geweld alsook het verbod op seksueel geweld ;
- d. het vastleggen van infrastructurele en fysieke aanpassingen zoals goede verlichting, aparte gangen, strikt gescheiden sanitaire voorzieningen en het wegnemen van doorkijk mogelijkheden bij sanitair en slaapzalen ;
- e. het voorzien van voorlichtingssessies voor alle bewoners inzake » discriminatie en geweld.

82. Mannen actief te betrekken bij de preventie van geweld en hen sensibiliseren en informeren met betrekking tot (intrafamiliaal) geweld.

1.2. Bespreking van de aanbevelingen

De heer De Bruyn merkt op dat er heel wat aanbevelingen zijn die kunnen gegroepeerd en gesynthetiseerd worden.

De middelen

Punt 1

De heer De Bruyn wenst de nadruk minder te leggen op een initiatief met een budgettaire impact en stelt voor dit punt als volgt te doen aanvatten : « Een structurele en adequate financiering is noodzakelijk voor initiatieven [...]. »

79. Il y a lieu d'éviter que des cohabitants masculins servent d'interprètes à des femmes dans les questions d'ordre médical, social et juridique.

80. Des informations claires doivent être fournies sur les ONG, les organisations de femmes et d'autres organismes d'aide.

81. Il y a lieu d'élaborer des protocoles spécifiques en matière de prévention de la violence, avec l'aide d'institutions, d'organismes et d'experts spécialisés. Ces protocoles doivent prêter attention aux points suivants :

- a. la gestion de la violence familiale ;
- b. l'enregistrement systématique et uniforme des incidents ;
- c. la présence, dans le règlement d'ordre intérieur, d'informations spécifiques sur le droit individuel de porter plainte, sur la possibilité de se défendre contre les sanctions et sur l'interdiction de toute forme de discrimination et de violence verbale et non verbale, ainsi que sur l'interdiction de toute violence à caractère sexuel ;
- d. la réalisation d'adaptations à l'infrastructure et d'adaptations physiques, comme un bon éclairage, des couloirs séparés, des sanitaires strictement séparés et la suppression de tout ce qui favoriserait le voyeurisme dans les sanitaires et les dortoirs ;
- e. l'organisation de sessions d'informations, destinées à l'ensemble des résidents, sur la discrimination et la violence.

82. Il y a lieu d'impliquer activement les hommes dans la prévention contre la violence en les sensibilisant et en les informant sur la violence (intrafamiliale).

1.2. Discussion des recommandations

M. De Bruyn fait remarquer qu'une série de recommandations peuvent être regroupées et synthétisées.

Les moyens

Point 1

M. De Bruyn souhaite mettre moins l'accent sur une initiative ayant un impact budgétaire et propose de commencer le point en question de la manière suivante : « Les initiatives mises en place pour lutter contre la violence faite aux femmes doivent bénéficier d'un financement structurel et approprié [...]. »

Preventief

Mevrouw Brusseel stelt voor de vier punten van het punt « Preventief » te schrappen omdat dit aanbevelingen zijn die al elders zijn weergegeven.

Mevrouw Morreale wenst punt 2 te behouden omdat preventie belangrijk is. Eventueel kan de verwijzing naar de zorgsector en het onderwijs geschrapt worden. Ook het vierde onderdeel over de bewustmakingsacties tegen seksistische beledigingen kan behouden blijven. Hier moet ook verwezen worden naar bewustmakingsacties tegen seksuele intimidatie op straat want dat komt verder niet aan bod.

Mevrouw de Bethune voegt eraan toe dat in punt 5 ook vermeld moet worden dat de overheden moeten optreden tegen seksistische beledigingen en niet louter bewustmakingsacties opzetten. Verder moet in het eerste onderdeel de woorden « de investeringen in » worden geschrapt.

Het punt luidt dan als volgt :

« Preventie en sensibiliseringscampagnes moeten de nadruk leggen op gedragsverandering. Via training en methodiek speelt men hier efficiënt op in.

De overheden moeten bewustmakingsacties opzetten en optreden tegen seksistische beledigingen en/of seksuele intimidatie op straat. »

De registratie

Punt 6

Mevrouw Morreale stelt voor het wat korter te maken en naast het geslacht van het slachtoffer, ook dat van de vermoedelijke dader te vermelden.

Mevrouw de Bethune verwijst naar de wet van 1997 waardoor de politie en het gerecht verplicht werden partnergeweld een aparte registratie te geven. Zij drukt erop dat het wel degelijk om het slachtoffer gaat, en niet om de dader. Vroeger maakte partnergeweld deel uit van alle geweld. Door de uitvoering van de wet

Prévention

Mme Brusseel propose de supprimer les quatre points repris sous le titre « Prévention » car il s'agit de recommandations figurant déjà ailleurs.

Mme Morreale souhaite maintenir le point 2, car la prévention est importante. La référence au secteur des soins de santé et à celui de l'enseignement peut éventuellement être supprimée. Le quatrième point relatif à des actions de sensibilisation à la lutte contre les injures sexistes peut être maintenu. Il convient de faire également référence à des actions de sensibilisation à la lutte contre l'intimidation sexuelle en rue, car le sujet n'est abordé nulle part ailleurs.

Mme de Bethune ajoute qu'il faut également préciser, dans le point 5, que les pouvoirs publics doivent prendre des mesures en vue de lutter contre les injures sexistes et pas seulement mettre sur pied des actions de sensibilisation. Par ailleurs, dans le premier point, les mots « Les investissements consacrés à la prévention et aux campagnes de sensibilisation » sont remplacés par les mots « Les actions de prévention et les campagnes de sensibilisation ».

Ce point devient :

« Les actions de prévention et les campagnes de sensibilisation doivent mettre l'accent sur le changement des comportements, ce qui peut se faire efficacement par le biais de la formation et de la méthodologie.

Les pouvoirs publics doivent mettre sur pied des actions de sensibilisation et prendre des mesures en vue de lutter contre les injures sexistes et/ou l'intimidation sexuelle en rue. »

L'enregistrement

Point 6

Mme Morreale propose de formuler ce point de manière un peu plus synthétique et de recommander de mentionner, outre le sexe de la victime, également celui de l'auteur présumé.

Mme de Bethune se réfère à la loi de 1997, qui oblige la police et la justice à procéder à un enregistrement distinct pour les cas de violence entre partenaires. Elle souligne qu'en l'occurrence, c'est bien la victime qui est visée, et non l'auteur. Auparavant, la violence entre partenaires n'était pas distinguée des autres formes de

van 1997 werd partnergeweld onder een andere code geregistreerd, maar men zegt niet of het om een man dan wel een vrouw gaat. Daarom wordt in dit eerste punt gevraagd het geslacht van het slachtoffer te vermelden.

Punten 7 en 8

Mevrouw Morreale en mevrouw Brusseel vragen om te verduidelijken wat de ViClas expertisedatabank juist is.

Mevrouw Brusseel stelt voor de punten 7 en 8 samen te voegen. Er is nood aan een meer accurate registratie van de feiten en de expertise op dit punt moet verder worden uitgebouwd.

Mevrouw de Bethune stelt vast dat men de twee punten niet goed begrijpt en stelt daarom voor ze te schrappen.

Mevrouw Brusseel is het daarmee eens. Het komt erop neer dat men beter zicht wil krijgen op geweld tegen vrouwen om het beter te kunnen bestuderen. Daarin zijn er twee etappes : hoe registreren je en hoe bouw je de expertise verder uit ? Maar zij ziet niet goed hoe dit hier technisch beter kan worden verwoord.

Punt 9

Mevrouw Segers merkt op dat in het Frans « *dark number* » verduidelijkt wordt. In het Nederlands zou dit ook moeten gebeuren : de niet-aangegeven feiten (bij de politie).

Mevrouw Brusseel onderstreept dat het gaat om niet-aangegeven feiten bij de politie. De huisarts bijvoorbeeld kan wel op de hoogte zijn. Om een beter beeld te krijgen van de reële problematiek moet je beide cijfers niet gaan optellen, maar wel naast elkaar leggen. Hoe groter het verschil, hoe groter het « *dark number* ». Met andere woorden het fenomeen van geweld tegen vrouwen moet ook door de zorgsector worden bijgehouden, net zoals bij kindermishandeling.

Mevrouw de Bethune vindt het inderdaad belangrijk een beeld te krijgen van het « *dark number* » en dat er daarbij gebruik moet worden gemaakt van deze enquêtes. Het zou dus moeten luiden : « Om een zicht te krijgen op het dark number (niet-aangegeven feiten) moet gebruik worden gemaakt van de niet-gepubliceerde gegevens van

violence. Depuis l'entrée en vigueur de la loi de 1997, la violence entre partenaires est enregistrée sous un code distinct, sans qu'il soit précisé s'il s'agit d'une femme ou d'un homme. C'est pourquoi il est demandé, dans le premier point, que le sexe de la victime soit précisé.

Points 7 et 8

Mmes Morreale et Brusseel demandent que l'on précise ce qu'est exactement la banque de données d'expertise ViClas.

Mme Brusseel propose de joindre les points 7 et 8. Il est indispensable de prévoir un enregistrement plus précis des faits et de développer l'expertise en la matière.

Mme de Bethune constate que ces deux points sont peu compréhensibles, raison pour laquelle elle propose de les supprimer.

Mme Brusseel marque son accord. Ce que l'on veut, c'est avoir une meilleure vision du phénomène de la violence faite aux femmes, pour pouvoir mieux l'étudier. Pour ce faire, il y a deux étapes ou deux questions à se poser : comment enregistrer le phénomène et comment développer davantage l'expertise en la matière ? Mais l'intervenante ne voit pas bien comment l'on pourrait ici améliorer techniquement la formulation.

Point 9

Mme Segers observe que, dans le texte français, l'expression « chiffre noir » est explicitée. Il devrait en aller de même dans la version néerlandaise : « *de niet-aangegeven feiten* » (bij de politie/à la police).

Mme Brusseel confirme qu'il s'agit effectivement des faits non dénoncés à la police. Le médecin traitant, par exemple, peut être au courant de certains faits. Si l'on souhaite avoir une vision plus claire de la problématique réelle, il ne faut pas additionner les deux chiffres, mais les comparer. Plus la différence est importante, plus le « chiffre noir » est élevé. En d'autres termes, le phénomène de la violence contre les femmes doit aussi être suivi de près par les acteurs des soins de santé, au même titre que le phénomène de la maltraitance des enfants.

Mme de Bethune juge effectivement important de pouvoir se faire une idée du « chiffre noir » ; elle estime qu'il faut, pour ce faire, recourir aux enquêtes qui sont menées. La recommandation devrait être formulée comme suit : « Pour connaître le « chiffre noir » (part des faits non dénoncés), il faut utiliser les données non

administratieve enquêtes zoals de veiligheidsmonitor en de Gezondheidsenquête van het wetenschappelijk Instituut Volksgezondheid en de Sensibilisering van de slachtoffers om de feiten vooralsnog aan te geven. »

Partnergeweld en intrafamiliaal geweld

Punt 11

Mevrouw de Bethune vraagt zich af of er ook een specifiek overlegplatform moet worden opgericht.

Mevrouw Morreale merkt op dat dit langs Franstalige kant reeds bestaat op het niveau van de provincies, de gemeenten, ...

Mevrouw de Bethune meent dat het hier om een coördinatie op het niveau van het gerechtelijk arrondissement gaat. Zij vindt dat het punt 16 « De gezamenlijke omzendbrief over het strafrechtelijk beleid inzake partnergeweld... » vroeger moet vermeld worden, vermits die de procedure en het overleg tussen de verschillende actoren vastlegt. Dit kan beter de eerste aanbeveling worden bij partner- en intrafamiliaal geweld.

De punten over het proces verbaal en de ketensamenwerking mogen worden geschrapt.

Punt 14

Het punt 14 over het nieuwe Nationaal Actieplan zou als eerste punt moeten verschijnen, voor de middelen of nog samen met de middelen.

De heer De Bruyn heeft inhoudelijk een klein voorstel tot wijziging voor wat de opsomming van de risicogroepen betreft : « risicogroepen zoals zwangere vrouwen, vrouwelijke vluchtelingen, huishoudpersoneel, vrouwen met een handicap, vrouwen in prostitutie en transvrouwen ».

Mevrouw de Bethune stelt nog een toevoeging voor, want de eerste actieplannen gingen alleen over partnergeweld en daarna over partnergeweld en intrafamiliaal geweld. « Het vijfde Nationaal Actieplan moet naast partner- en intrafamiliaal geweld, aandacht hebben voor alle vormen van geweld. » Nieuw is dat ook seksueel en psychisch geweld behandeld zal worden in dit nieuwe (vijfde) actieplan.

publiées d'enquêtes administratives, comme le Moniteur de sécurité et l'Enquête de santé de l'Institut scientifique de santé publique, et sensibiliser les victimes à la nécessité de dénoncer les faits. »

Violences entre partenaires et violences intrafamiliales

Point 11

Mme de Bethune se demande s'il y a lieu de créer aussi une plate-forme de concertation spécifique.

Mme Morreale fait remarquer que cela existe déjà du côté francophone, au niveau des provinces, des communes, etc.

Mme de Bethune pense qu'il est question en l'espèce d'une coordination au niveau de l'arrondissement judiciaire. Selon elle, le point 16 « La Circulaire commune relative à la politique criminelle en matière de violence dans le couple (...) » devrait apparaître plus tôt dans le texte, puisqu'il fixe la procédure et la concertation entre les différents acteurs. Il devrait plutôt constituer la première recommandation concernant les violences entre partenaires et les violences intrafamiliales.

Les points concernant le procès-verbal et la chaîne de collaboration peuvent être supprimés.

Point 14

Le point 14 concernant le nouveau Plan d'action national devrait être le premier point, avant ou avec celui relatif aux moyens.

M. De Bruyn formule une petite proposition de modification de fond en ce qui concerne l'énumération des groupes à risque : « groupes à risque comme les femmes enceintes, les femmes réfugiées, le personnel domestique, les femmes handicapées, les prostituées et les femmes transgenres ».

Mme de Bethune propose encore un ajout, motivé par le fait que les premiers plans d'action concernaient uniquement la violence entre partenaires, et les suivants la violence entre partenaires et la violence intrafamiliale. « Le cinquième Plan d'action national doit être attentif non seulement à la violence entre partenaires ou à la violence intrafamiliale, mais aussi à toutes les formes de violence. » La nouveauté réside en ce que la violence sexuelle et la violence psychique auront aussi une place dans ce nouveau (cinquième) plan d'action.

Punt 15

Mevrouw Segers stelt voor het woord « kost » te vervangen door « kostprijs ».

De voorzitter stelt voor dit punt te plaatsen bij preventie.

Mevrouw Morreale merkt op dat de kostprijs zich niet alleen situeert op federaal niveau maar ook op het niveau van de deelstaten.

De voorzitter stelt voor om de woorden « de federale regering te vervangen door « de overheden ».

Punt 17

Mevrouw de Bethune stelt voor om, in het licht van de komende hervorming van de provincies, nog een aanbeveling in te lassen over de provinciale coördinatrices, zeker wat Vlaanderen betreft.

De heer De Bruyn vindt dat deze discussie hier niet moet worden gevoerd.

Mevrouw El Yousfi en de heer De Bruyn vragen zich af wat juist wordt bedoeld met de aanpassing van de vreemdelingenwet.

De voorzitter stelt daarom voor de woorden « onder andere aanpassing van de vreemdelingenwet » te schrappen.

Het tijdelijk huisverbod

Punt 18

Mevrouw de Bethune stelt voor de zin « Hiervoor kunnen de *best practices*... » te vervangen door « Hiervoor moet een instrument voor risiscotaxatie worden uitgewerkt. »

De commissie stemt hiermee in.

Aangiftedempel voor slachtoffers (punten 19 tot 32)

Mevrouw de Bethune meent dat er te veel punten zijn. Al deze elementen zouden in één punt moeten kunnen samengevat worden.

Mevrouw Brusseel wijst erop dat de vele aanbevelingen voortspruiten uit de vele vaststellingen. Jammer genoeg zijn deze zeer talrijk. De aanbevelingen zijn het

Point 15

Mme Segers propose de remplacer le mot « *kost* » par « *kostprijs* » dans le texte néerlandais.

Le président suggère d'insérer ce point dans la partie « Prévention ».

Mme Morreale souligne que le coût se situe non pas uniquement au niveau fédéral mais aussi au niveau des entités fédérées.

Le président propose de remplacer les mots « le gouvernement fédéral » par les mots « les autorités ».

Point 17

Mme de Bethune propose d'encore insérer, dans la perspective de la réforme des provinces à venir, une recommandation sur les coordinatrices provinciales, en tout cas en ce qui concerne la Flandre.

M. De Bruyn estime que cette discussion n'a pas sa place dans ce contexte.

Mme El Yousfi et M. De Bruyn se demandent ce qu'on entend au juste par la modification de la loi sur les étrangers.

Le président propose dès lors de supprimer les mots « entre autres une modification de la loi sur les étrangers ».

L'interdiction temporaire de résidence

Point 18

Mme de Bethune propose de remplacer la phrase « Les bonnes pratiques mises en œuvre (...) » par ce qui suit : « Il faut développer un outil d'évaluation des risques. »

La commission marque son accord.

Appréhension des victimes à porter plainte (points 19 à 32)

Mme de Bethune pense qu'il y a beaucoup trop de points. Tous ces éléments devraient pouvoir être résumés en un seul point.

Mme Brusseel indique que s'il y a beaucoup de recommandations, c'est parce qu'il y a une profusion de constatations, ce que l'on ne peut que déplorer. Les

resultaat van gesprekken met slachtoffers, die al hun drempels hebben opgesomd.

Mevrouw de Bethune oppert de wenselijkheid van een uitgebreide resolutie over deze aangelegenheid, maar dringt erop aan zich in dit kader te beperken tot één of twee aanbevelingen, en geen exhaustieve opsomming te maken.

Mme Ryckmans trouve que, par exemple, l'idée de l'augmentation des maisons d'accueil doit être sauvegardée, mais qu'elle ne trouve pas sa place dans ce chapitre. Il en va de même pour la surveillance électronique ou le code de signalement des médecins généralistes.

Mevrouw Brusseel suggereert de titel van het hoofdstuk aan te passen.

Mevrouw de Bethune is het hiermee helemaal niet eens. Er moeten enkele punten zonder meer geschrappt worden en andere moeten worden samengevat worden. Dit komt de kwaliteit van de tekst ten goede.

Punt 19

Mevrouw Morreale wil weten of het ene telefoonnummer (0800 30 0 30) waarvan sprake anders van opzet is dan het groene nummer dat in de Franse Gemeenschap wordt gebruikt, een lijn waar mensen die een speciale opleiding hebben gekregen eerst luisteren.

De heer De Bruyn stipt aan dat dit nummer ook bestaat binnen de Vlaamse Gemeenschap. De verwijzing naar de unieke en duidelijke telefoonnummer in deze paragraaf kan daarom geschrappt worden.

Punt 20

Mevrouw de Bethune meent dat àlle slachtoffers recht zouden moeten hebben op kosteloze juridische bijstand.

De heer De Bruyn sluit zich hierbij aan.

Mevrouw Brusseel herinnert eraan dat deze aanbeveling rechtstreeks voortvloeit uit de hoorzitting met de Vrouwenraad die zulks explicet heeft gesuggereerd. Zij is evenwel bereid dit punt te laten vallen.

Punt 20 wordt geschrappt.

recommandations résultent des entretiens menés avec les victimes, qui ont toutes énuméré les raisons pour lesquelles elles hésitent à porter plainte.

Mme de Bethune indique qu'il serait souhaitable de déposer une résolution élargie sur cette matière, mais insiste sur la nécessité de s'en tenir alors à une ou deux recommandations plutôt que de procéder à une énumération exhaustive.

Mme Ryckmans trouve que, par exemple, l'idée de l'augmentation des maisons d'accueil doit être sauvegardée, mais qu'elle ne trouve pas sa place dans ce chapitre. Il en va de même pour la surveillance électronique ou le code de signalement des médecins généralistes.

Mme Brusseel suggère d'adapter le titre du chapitre.

Mme de Bethune ne partage pas du tout ce point de vue. Il y a plusieurs points qu'il faut carrément supprimer et d'autres qu'il faut résumer. La qualité du texte s'en trouvera améliorée.

Point 19

Mme Morreale veut savoir si le numéro de téléphone unique (0800 30 0 30) dont il est question, est mis sur un autre pied que le numéro vert utilisé en Communauté française, ligne de première écoute assurée par des personnes qui ont reçu une formation particulière.

M. De Bruyn souligne que ce numéro existe également en Communauté flamande. La référence au numéro de téléphone unique et clair dans ce paragraphe peut dès lors être supprimée.

Point 20

Mme de Bethune estime que toutes les victimes devraient avoir droit à une assistance juridique gratuite.

M. De Bruyn se rallie à ce point de vue.

Mme Brusseel rappelle que cette recommandation découle directement de l'audition du *Vrouwenraad*, qui a fait explicitement une suggestion en ce sens. Elle est néanmoins disposée à supprimer ce point.

Le point 20 est supprimé.

Punt 21 en 22

Mevrouw de Bethune stelt voor deze punten te vervangen door « De slachtoffers moeten bij hun klacht beter worden opgevangen. Zowel onthaal als verhoor moeten discreet en tactvol verlopen. Hiertoe dient het commissariaat een aparte ruimte te gebruiken en de aangifte zou best opgenomen worden door een politieagent die daarvoor speciaal is opgeleid. » De zin « De registratie van de feiten » zou moeten worden geschrapt.

Mevrouw El Yousfi meent dat die paragraaf op drie punten steunt, te weten bewustmaking en opleiding van de agenten, opvang en begeleiding van de slachtoffers en informatie.

De commissie beslist om de punten 23 en 24 te schrappen.

Punt 25

Mevrouw Ryckmans stel voor « *tous les acteurs* » in te voegen in de laatste zin over de opleidingen.

Punt 26 en punt 27 worden behouden behalve de laatste zin over de *time-out* projecten. Mme Ryckmans explique que *time-out* porte sur des logements de transit.

Punt 28 wordt geschrapt.

Punt 29 (« Meldcode huisarten ») kan onder de titel « registratie » worden ondergebracht.

Punt 30

Mevrouw Morreale meent dat men in punt 25 naar de gynaecologen moet verwijzen.

Mevrouw Brusseel legt uit dat de specifieke opleiding voor gynaecologen erop gericht is de tekenen van geweldpleging op vrouwen beter te herkennen. Het gaat dus verder dan loutere eerstelijnszorg en dit punt moet dus op deze plaats behouden blijven.

Punt 31 kan worden geschrapt want dit kan opgenomen worden in punt 25 aangaande de professionalisering van de zorg.

Points 21 et 22

Mme de Bethune propose de remplacer ces points par le texte suivant : « Les victimes qui se rendent à la police pour porter plainte doivent bénéficier d'un meilleur accueil. L'accueil comme l'audition doivent être entourés de discréetion et de tact. Le commissariat doit utiliser pour ce faire un local séparé et la déclaration devrait de préférence être prise par un policier spécialement formé à cette fin. » La phrase commençant par « L'enregistrement des faits » devrait être supprimée.

Mme El Yousfi estime que ce paragraphe repose sur trois axes, à savoir la sensibilisation et la formation des agents, l'accueil et l'accompagnement des victimes et l'information.

La commission décide de supprimer les points 23 et 24.

Point 25

Mme Ryckmans propose d'inclure « *tous les acteurs* » dans la dernière phrase qui porte sur les formations.

Le point 26 et le point 27 sont maintenus, à l'exception de la dernière phrase relative aux projets *time-out*. Mme Ryckmans explique que *time-out* porte sur des logements de transit.

Le point 28 est supprimé.

Le point 29 peut être repris sous le titre « Enregistrement ».

Point 30

Mme Morreale estime qu'il faut faire référence aux gynécologues au point 25.

Mme Brusseel explique que la formation spécifique destinée aux gynécologues est axée sur une meilleure reconnaissance des signes indiquant des violences commises sur des femmes. En l'occurrence, il ne s'agit pas simplement de soins de première ligne. La place de ce point doit donc être maintenue.

Le point 31 peut être supprimé et repris dans le point 25 relatif à la professionnalisation des soins.

Punt 32

Mevrouw Morreale vindt het belangrijk in de tekst te laten staan staan dat de ziekenhuizen een protocol inzake echtelijk geweld en partnergeweld moeten opstellen.

Punt 33

Er is geen opmerking op dit punt.

Verkrachting en aanranding van de eerbaarheid

Punt 34

Mevrouw Brusseel vindt dit een belangrijke paragraaf die moet behouden blijven.

De heer De Bruyn verwijst naar de laatste zin van deze paragraaf waarin gesteld wordt dat « De resultaten moeten zo snel mogelijk opgenomen worden in de DNA-databanken « Criminalistiek » en « Veroordeelden » ». Dit moet zijn « Criminalistiek » of « Veroordeelden » afhankelijk van de fase waarin het onderzoek zich bevindt. Men kan immers niet opgenomen worden in de databank « Veroordeelden » zolang men ook daadwerkelijk niet is veroordeeld. De commissie stemt hiermee in.

Punt 36

Mevrouw Morreale is geen voorstander van het voorstel dat in die paragraaf wordt gedaan. Enerzijds worden de privacy en de fysieke integriteit geschonden van een persoon waarvoor het vermoeden van onschuld geldt. Anderzijds kan er een onbedoeld gevolg optreden voor het slachtoffer, omdat het op basis van een negatieve test op een verdachte kan geloven dat het geen gevaar loopt.

Mevrouw de Bethune verwijst naar de hoorzitting met professoren van de UGent die deze sneltest, waarvan sprake is in deze paragraaf, hebben voorgesteld. Veel vermoedelijke daders aanvaarden vrijwillig om aan dit onderzoek mee te werken. In Nederland wordt dit systeem reeds toegepast.

Mevrouw Brusseel wijst erop dat het voor het slachtoffer zeer belastend is om de zware medicatie te moeten nemen. Een groot aantal slachtoffers zal daarenboven nooit gerechtigheid krijgen en moet daarbij dan nog eens helemaal alleen alle bijkomende lasten dragen.

Point 32

Mme Morreale estime qu'il est important de maintenir dans le texte que les hôpitaux doivent élaborer un protocole en matière de violence conjugale entre partenaires.

Point 33

Ce point n'appelle aucune observation.

Viol et attentat à la pudeur

Point 34

Mme Brusseel estime qu'il s'agit d'un paragraphe important qui doit être maintenu.

M. De Bruyn se réfère à la dernière phrase de ce paragraphe, formulée comme suit : « Les résultats doivent être introduits dans les meilleurs délais dans les banques de données ADN « Criminalistique » et « Condamnés ». » L'enregistrement doit en fait être effectué dans la banque de données « Criminalistique » ou « Condamnés » suivant la phase dans laquelle se trouve l'enquête. En effet, on ne peut pas être repris dans la banque de données « Condamnés » tant qu'on n'a pas été effectivement condamné. La commission marque son accord.

Point 36

Mme Morreale n'est pas favorable à la proposition formulée dans ce paragraphe. D'une part, il y a atteinte à la vie privée et à l'intégrité physique d'une personne présumée innocente. D'autre part, il peut y avoir un effet pervers pour la victime dans la mesure où elle peut croire qu'elle ne risque rien sur la base d'un test négatif effectué sur un suspect.

Mme de Bethune se réfère à l'audition de professeurs de l'UGent qui ont proposé le test de dépistage rapide dont il est question dans ce paragraphe. Beaucoup d'auteurs présumés acceptent librement de se soumettre à ce test. Le système en question est déjà appliqué aux Pays-Bas.

Mme Brusseel souligne qu'il est très contraignant pour la victime de devoir prendre la médication lourde de circonstance. En outre, un grand nombre de victimes n'obtiendront jamais justice et doivent de surcroît supporter seules toutes les contraintes supplémentaires. Si

Als de vermoedelijke dader uit vrije wil deelneemt aan het onderzoek, zal het slachtoffer van een zware last verlost zijn.

De heer De Bruyn vindt de omschrijving « mogelijke » dader zeer vaag. Het zou beter zijn te spreken van een « persoon in staat van beschuldiging gesteld ». Daarenboven geeft de HIV-test niet direct uitsluitsel over een mogelijke besmetting. Hiervoor moet men immers drie maanden wachten.

Mevrouw Morreale stelt voor om het op de volgende manier te herformuleren : « *Si un auteur présumé est connu, on doit pouvoir tout mettre en œuvre pour l'amener à se soumettre à un test de dépistage rapide du VIH et des MST.* » Zo wordt « potentiel » vervangen door « présumé » en « contraindre » door « tout mettre en œuvre » ; de uitdrukking « contre son gré » verdwijnt.

De commissie beslist om de woorden « Indien er een mogelijke dader gekend is » te behouden.

Punt 37

Mevrouw Ryckmans stelt voor om deze paragraaf onder de titel in verband met registratie te zetten. Hij dient misschien ook opnieuw geformuleerd te worden, aangezien alles dat in verband staat met de registratie bedoeld is om beter aangepaste maatregelen te nemen.

Punten 38 tot 41

Mevrouw Brusseel vindt dat dit punt in een ander deel hoort, dat de opleiding van de zorgverstrekkers betreft. Hetzelfde geldt voor de paragraaf met betrekking tot de psychotraumatische gevolgen voor de slachtoffers.

De commissie beslist deze punten te behouden omdat ze specifiek betrekking hebben op verkrachting.

Punt 42

Mevrouw Brusseel legt uit dat de kosten uiteindelijk allemaal ten laste van het slachtoffer vallen. Als er geen veroordeling volgt, is dit dus erg duur voor het slachtoffer, ongeacht of het gaat om seksueel geweld, medicatie tegen hiv, psychologische zorg, behandeling van het trauma. Dat is wat hier aan de orde is.

Mevrouw de Bethune stelt voor om in de Nederlandse tekst, « toepassing » te vervangen door « gevolgen ».

l'auteur présumé consent à passer le test, la victime sera soulagée d'un lourd fardeau.

M. De Bruyn trouve la formulation « auteur potentiel » très vague. Il serait préférable de parler d'une « personne inculpée ». En outre, le dépistage VIH ne permet pas de savoir immédiatement si la victime a été infectée. En effet, il faut attendre trois mois pour le savoir.

Mme Morreale propose de reformuler le point de la manière suivante : « Si un auteur présumé est connu, on doit pouvoir tout mettre en œuvre pour l'amener à se soumettre à un test de dépistage rapide du VIH et des MST. » Ainsi, « potentiel » est remplacé par « présumé » et « contraindre » par « tout mettre en œuvre » ; l'expression « contre son gré » disparaît.

La commission décide d'utiliser la formulation « Si l'auteur est connu » plutôt que « Si un auteur potentiel est connu ».

Point 37

Mme Ryckmans propose de déplacer ce paragraphe sous le titre relatif à l'enregistrement. Il faut peut-être aussi le reformuler dans la mesure où tout ce qui a trait à l'enregistrement vise la prise de mesures plus adaptées.

Points 38 à 41

Mme Brusseel est d'avis que ce point doit figurer dans une autre section relative à la formation des prestataires de soins. Il en va de même pour le paragraphe relatif aux conséquences psychotraumatiques pour les victimes.

La commission décide de maintenir ces points parce qu'ils portent spécifiquement sur le viol.

Point 42

Mme Brusseel explique qu'en fait, tous les frais sont à charge de la victime. Si l'on n'arrive pas à une condamnation, tout coûte très cher à la victime, que ce soit le set d'agression sexuelle, les médicaments contre le virus HIV, les soins psychologiques, le traitement du traumatisme. C'est cela qui est visé ici.

Mme de Bethune suggère de remplacer, dans le texte néerlandais, « toepassing » par « gevolgen ».

Mevrouw Ryckmans is verbaasd. Vorig jaar was er sprake van een verkrachtingszaak in de pers juist omdat het slachtoffer alle kosten had moeten dragen en er was toen gezegd dat de wet gewijzigd zou worden zodat die kosten door de Staat zouden worden betaald. Dit zou nagezien moeten worden voor de tekst wordt aangepast.

Mevrouw Brusseel stelt voor om het te houden bij de formulering van de Franse versie, namelijk « *les coûts liés à l'utilisation du set d'agression sexuelle* », wat in het Nederlands wordt « de kosten verbonden aan het gebruik van de seksuele agressieset (SAS) ».

Dat punt wordt punt 26 van de aanbevelingen in de finale versie.

Punt 43

Mevrouw Brusseel meent dat het beter is over een betere opvang van de slachtoffers te spreken.

Punt 44

Mevrouw de Bethune vraagt zich af of men dat punt niet moet schrappen, want er zijn heel veel redenen om te seponeren.

De voorzitter vraagt over een lijst van redenen om te seponeren bestaat.

Mevrouw Brusseel antwoordt dat die paragraaf een oplossing wil bieden voor het buitengewoon hoge aantal seponeringen. Indien de commissie echter vindt dat de beoogde strategie niet pertinent is, kan de tekst geschrapt worden.

De commissie beslist de punten 45 en 46 te schrappen.

Punt 48

Mevrouw Brusseel verklaart dat de tekst in die zin moet worden aangepast dat het register bestaat maar heel weinig gebruikt wordt.

Mevrouw Morreale wijst erop dat er voor politiemensen die rond seksuele en geweldsdelicten werken een databank bestaat. Dat is ViCLas. Het is een gestandaardiseerde vragenlijst met links tussen de verschillende feiten. Indien de databank bestaat, waarom moet men er dan nog een aanbeveling over maken ?

Mevrouw Brusseel legt uit dat ViCLas reeds vermeld werd in het raam van de registratie maar dat men beslist heeft de aanbeveling te schrappen.

Mme Ryckmans s'étonne car un cas de viol a défrayé la chronique l'année dernière, précisément parce que la victime devait supporter tous ces frais et elle avait cru comprendre que la loi serait modifiée afin que ces frais soient pris en charge par l'État. Il conviendrait de vérifier avant d'adapter le texte.

Mme Brusseel propose de s'en tenir à la formulation de la version française, à savoir « les coûts liés à l'utilisation du set d'agression sexuelle », donc en néerlandais « *de kosten verbonden aan het gebruik van de seksuele agressieset (SAS)* ».

Ce point devient le point 26 des recommandations dans la version finale.

Point 43

Mme Brusseel est d'avis qu'il est préférable de parler d'un meilleur accueil pour les victimes.

Point 44

Mme de Bethune se demande s'il ne faudrait pas supprimer ce point car il y a énormément de raisons de classer sans suite.

Le président demande s'il existe une liste de motifs de classement sans suite.

Mme Brusseel répond que ce paragraphe vise à rencontrer le problème du nombre excessif de classements sans suite. Toutefois, si la commission a le sentiment que la stratégie envisagée n'est pas pertinente, le texte peut être supprimé.

La commission décide de supprimer les points 45 et 46.

Point 48

Mme Brusseel déclare que le texte doit être adapté dans la mesure où le registre existe mais est très peu utilisé.

Mme Morreale précise qu'il existe une banque de données à la disposition des policiers qui travaillent sur les délits sexuels et violents. C'est le ViCLas. Il s'agit d'un questionnaire standardisé, avec des liens entre les différents faits. Si la banque de données existe, pourquoi en faire une recommandation ?

Mme Brusseel explique que le ViCLas a déjà été mentionné, dans le cadre de l'enregistrement, mais on a décidé de supprimer la recommandation.

Mevrouw Ryckmans wijst erop dat het geen expertisedatabank is zoals vermeld in de afdeling over de registratie.

De commissie beslist een punt over ViCLas opnieuw in te voegen in de afdeling over de registratie als punt 8. Het luidt als volgt :

« De ViCLas databank moet verder worden uitgebouwd. Er moet een nationaal register van seksuele delinquenten worden opgericht teneinde daders sneller te kunnen opsporen en recidive te beperken. »

Mevrouw Brusseel wijst erop dat er vandaag een officieus en beperkt register bestaat. Om beter op de hoogte te zijn van de daders, is er echter nood aan een nationaal register dat formeel wordt erkend en daadwerkelijk wordt gebruikt op structurele wijze en niet, zoals vandaag, op een eerder toevallige manier.

Mevrouw de Bethune heeft twijfels over het nut van een dergelijk register. Zij stelt voor dat de tekst vermeld dat « moet worden onderzocht of het invoering van een nationaal register kan bijdragen tot » een snellere opsporing van de daders.

Mevrouw Brussel vindt een dergelijke tekst te vrijblijvend. Een dergelijk register kan de speurders bijstaan in hun werk. Vandaag kan een seksuele delinquent jarenlang actief zijn in dezelfde regio zonder dat hierover structureel informatie wordt bijgehouden.

Mevrouw Morreale stelt de volgende tekst voor :

« Il convient d'étudier la possibilité d'une meilleure utilisation du registre national de délinquants. »

Op dit moment bestaat er een nationale, algemene databank. Deze moet waarschijnlijk verbeterd worden, meer bepaald op het niveau van de invoering van gegevens, om zo efficiënt mogelijk te worden. De commissie inzake seksueel misbruik had politieagenten aanbevolen om meer aandacht te schenken aan de invoer van gegevens met betrekking tot seksuele delicten in het algemene nationale databank. Er was daarbij echter geen sprake van specifieke gegevens. Spreekster vindt dus dat de invoer van gegevens in de algemene nationale databank verbeterd moet worden.

Mevrouw Brusseel meent dat, in dat geval, de tekst duidelijker moet vermelden dat het coderen van

Mme Ryckmans fait remarquer qu'il ne s'agit pas d'une banque de données d'expertise, comme on le mentionne dans la section relative à l'enregistrement.

La commission décide de réintroduire un point relatif au ViCLas dans la section relative à l'enregistrement (point 8 de la nouvelle version. Il est rédigé comme suit :

« Il convient de développer davantage la banque de données d'expertise ViCLas. Il faut créer un registre national des délinquants sexuels en vue de permettre un dépistage plus rapide des auteurs et de limiter les récidives. »

Mme Brusseel indique qu'il existe un registre officieux et limité. Mais pour avoir des données plus précises au sujet des auteurs, il faudrait créer un registre national qui soit reconnu formellement et qui soit vraiment utilisé de manière structurelle et non, comme c'est le cas aujourd'hui, d'une manière plutôt aléatoire.

Mme de Bethune a des doutes quant à l'utilité d'un tel registre. Elle propose de préciser dans le texte qu'il faudrait voir si l'instauration d'un registre national peut permettre un dépistage plus rapide des auteurs.

Mme Brusseel trouve que ce texte n'est pas assez formel. Un tel registre pourrait aider les enquêteurs dans leur travail. Aujourd'hui, un délinquant sexuel peut sévir des années durant dans la même région sans que des informations structurelles le concernant soient tenues à jour.

Mme Morreale propose le texte suivant :

« Il convient d'étudier la possibilité d'une meilleure utilisation du registre national de délinquants. »

À l'heure actuelle, il existe une banque de données nationale générale qui, sans doute, devrait être améliorée, notamment au niveau de son encodage, pour qu'elle soit la plus efficace possible. La commission sur les abus sexuels avait recommandé que les policiers soient plus attentifs à l'encodage des infractions sexuelles dans la banque de données nationales générales. Par contre, il n'y était pas question de données spécifiques. L'oratrice est donc d'avis qu'il faut améliorer l'encodage dans la banque de données nationale générale.

Mme Brusseel pense que, dans ce cas, le texte doit préciser plus clairement qu'il faut améliorer

seksuele delinquenten in het nationaal register moet verbeterd worden zodat dezen makkelijker kunnen worden geïdentificeerd.

Mevrouw de Bethune merkt op dat er vandaag geen register is. Er moet eerst een gecreëerd worden.

Mevrouw Brusseel weerlegt dat er vandaag wel degelijk een officieus register is.

De heer De Bruyn werpt op dat ViCLas precies bedoeld is om deze aangelegenheid te regelen.

Mevrouw de Bethune stelt voor de tekst te schrappen waarover geen consensus kan worden bereikt.

Mevrouw Brusseel deelt de mening van de heer De Bruyn. Zij stelt voor dat de tweede zin van de voorgestelde tekst wordt vervangen als volgt :

« Men moet onderzoeken welke methode van informatievergadering ons beter in staat stelt seksuele delinquenten op te sporen en recidive te beperken. »

In dat geval wordt de discussie over een databank of een register vermeden.

De commissie beslist deze aanbeveling als een apart punt 9 op te nemen.

Punt 49

De voorzitter vraagt wat er juist wordt bedoeld met « *abus sexuels commis par des professionnels* ».

De heer De Bruyn antwoordt dat het gaat om misbruik gepleegd door een persoon die een professionele relatie heeft met het slachtoffer, bijvoorbeeld een zorgverstrekker, een verantwoordelijke van een sportclub, enz.

Mevrouw Brusseel stelt voor om dit zo nodig te verduidelijken. Zij denkt aan een daad gepleegd in een context waar sprake is van een gezagsrelatie.

Mevrouw Morreale merkt op dat de Kamer van volksvertegenwoordigers méér dan een jaar heeft gewerkt aan een verslag van 483 bladzijden, eindigend met negenenzestig aanbevelingen (verslag van de Kamer nr. 53-520/2 betreffende de behandeling van seksueel misbruik en feiten van pedofilie binnen een gezagsrelatie, inzonderheid binnen de Kerk). Het is een beetje onrealistisch om de strafwet te willen wijzigen op basis

l'enregistrement des délinquants sexuels dans le registre national afin de faciliter leur identification.

Mme de Bethune fait remarquer qu'il n'existe pas de registre à l'heure actuelle. Il faut commencer par en créer un.

Mme Brusseel réfute l'affirmation selon laquelle un registre officieux existe bel et bien aujourd'hui.

M. De Bruyn fait remarquer que la banque de données ViCLas vise précisément à régler cette matière.

Mme de Bethune propose de supprimer le texte sur lequel aucun consensus ne peut être atteint.

Mme Brusseel partage le point de vue de M. De Bruyn. Elle propose de remplacer la deuxième phrase du texte proposé par ce qui suit :

« Il faut identifier les informations à collecter pour pouvoir être mieux en mesure de dépister les délinquants sexuels et de limiter les récidives. »

On évite dans ce cas la discussion sur une banque de données ou un registre.

La commission décide de faire figurer cette recommandation dans un point 9 distinct.

Point 49

Le président demande ce qu'on entend par « abus sexuels commis par des professionnels ».

M. De Bruyne répond qu'il doit s'agir d'un abus commis par une personne dans le cadre d'une relation de type professionnel avec la victime, soit un prestataire de soins, un dirigeant dans un club sportif, etc.

Mme Brusseel propose de l'expliciter si nécessaire. Elle pense à un acte commis dans le cadre d'un rapport reposant sur l'autorité d'une personne vis-à-vis de l'autre.

Mme Morreale remarque que la Chambre des représentants a travaillé pendant plus d'un an pour produire un rapport de 483 pages, qui se conclut par soixante-neuf recommandations (rapport de la Chambre n° 53-520/2 sur le traitement d'abus sexuels et de faits de pédophilie dans une relation d'autorité, en particulier au sein de l'Église). Il est un peu irréaliste de vouloir apporter des modifications au Code pénal, avec

van de beperkte deskundigheid waarover de commissie beschikt na een paar uur hoorzittingen.

Mevrouw de Bethune stelt dus voor om de Kamer te verzoeken om haar werkzaamheden voort te zetten, op basis van de deskundigheid die zij heeft verzameld met al die hoorzittingen.

De heer Van Den Driessche, voorzitter, stelt voor een nauwkeurige verwijzing in te voegen naar het verslag van de Kamer en naar de aanbevelingen die daarin over dat thema werden gedaan.

Mevrouw Brusseel vindt dat ook andere punten kunnen worden doorverwezen (bijvoorbeeld de aanbeveling om een Hoge raad voor de deontologie op te richten).

Punt 50

Mevrouw Morreale verklaart na het horen van een aantal psychologen en therapeutische diensten dat het duidelijk is dat een gedwongen therapeutische behandeling niet efficiënt is. Dat is een basisbeginsel.

Mevrouw de Bethune denkt dat er vooral voldoende aanbod moet zijn van hulp aan delinquenten. Deze hulp is vrij duur en weinig beschikbaar.

Mevrouw Morreale vindt dat men aanbevelingen moet opnemen over het belang om het gevangeniswezen te ontsluiten. Dit is een federale bevoegdheid en sommige diensten die bijvoorbeeld de gemeenschappen financieren passen er moeilijk in, ofwel wegens plaatsgebrek, ofwel omdat sommigen op federaal niveau het belang of de doeltreffendheid van intra muros-therapieën niet inzien. Men moet evolueren. Therapieën op vrijwillige basis kunnen plaatsvinden in gevangenissen, of het nu gaat om feiten van partnergeweld of ernstige seksuele misdrijven.

Spreekster stelt de volgende tekst voor :

« Il faut développer les suivis thérapeutiques volontaires au sein des prisons. »

De tekst wordt herschreven en wordt punt 30 :

« Er moet meer aandacht besteed worden aan de daderbehandeling in de gevangenis. »

l'expertise limitée dont la commission dispose après quelques heures d'auditions.

Mme de Bethune suggère dès lors de recommander à la Chambre de poursuivre ses travaux sur la base de l'expertise accumulée grâce à toutes ces auditions.

M. Van Den Driessche, président, propose d'insérer une référence précise au rapport de la Chambre et aux recommandations qui y ont été formulées à propos de ce thème.

Mme Brusseel signale que d'autres points méritent le même renvoi (par exemple la recommandation de créer un Conseil supérieur de déontologie).

Point 50

Mme Morreale déclare qu'après avoir entendu un certain nombre de psychologues et de services qui s'occupent de thérapies, il apparaît clairement qu'il n'est pas possible de mener un traitement thérapeutique efficace sous la contrainte. Il s'agit là d'un principe de base.

Mme de Bethune pense qu'il faut surtout une offre suffisante d'aide aux délinquants. Cette aide est plutôt coûteuse et peu disponible.

Mme Morreale pense qu'il serait intéressant d'inscrire dans les recommandations l'intérêt qu'il y aurait à décloisonner l'univers carcéral, qui est très fédéral, et dans lequel un certain nombre de services financés par exemple par les Communautés, ont du mal à s'insérer, soit par manque de place, soit parce que certains, au niveau fédéral, ont du mal à entendre l'intérêt ou l'efficacité d'une thérapie intra muros. Il faut évoluer ; des thérapies sur base volontaire peuvent avoir lieu dans les prisons, que ce soit pour des faits de violences conjugales ou pour des délits sexuels graves.

L'oratrice propose le texte suivant :

« Il faut développer les suivis thérapeutiques volontaires au sein des prisons. »

Le texte est réécrit pour devenir le point 30 :

« Il faut accorder plus d'attention au traitement des auteurs en prison. »

Mevrouw de Bethune verklaart dat men niet alleen de behandeling in de gevangenis op het oog moet hebben, aangezien het mogelijk is dat de dader een alternatieve straf uitzit.

Op voorstel van mevrouw Brusseel beslist de commissie de woorden « in de gevangenis » te vervangen door « zowel in de gevangenis als ambulant ».

Eergerelateerd geweld / Gedwongen huwelijken

Mevrouw de Bethune stelt voor te bepalen dat het actieplan moet worden uitgebreid tot eergerelateerd geweld en gedwongen huwelijken. Spreekster heeft immers de indruk dat de tekst te repetitief is.

Mevrouw Brusseel gaat akkoord met het inschrijven van een geïntegreerde aanpak.

Die afdeling wordt herschreven om punt 30 van de nieuwe versie te worden : « Eergerelateerd geweld en gedwongen huwelijken moet beter in kaart gebracht worden. Er moet een geïntegreerde aanpak komen en alle betrokken actoren moeten zich kunnen bekwamen in deze thema's : de hulpverleners, justitie en onderwijsactoren. »

Mevrouw Grouwels vindt dat men er uitdrukkelijker in moet vermelden dat eergerelateerd geweld en gedwongen huwelijken onaanvaardbaar zijn.

Op voorstel van mevrouw de Bethune, beslist de commissie de tekst in die zin aan te passen : « Eergerelateerd geweld en gedwongen huwelijken moeten bestreden worden. Ze moeten beter in kaart worden gebracht en er moet... ».

Prostitutie en mensen- en vrouwenhandel

Punt 66

Mevrouw de Bethune verklaart dat in verschillende Europese landen de klant wordt gecriminaliseerd. Wil men daarin meestappen, of vraagt men eerder een wetenschappelijk onderzoek ?

Pooierschap is verboden, maar de vraag is in welke mate daar in het vervolgingsbeleid prioriteit wordt aan geboden.

Mme de Bethune déclare qu'il ne faut pas viser seulement le traitement en prison car il se peut que l'auteur des faits purge une peine alternative.

Sur proposition de Mme Brusseel, la commission décide de remplacer « *in de gevangenis* » par « *zowel in de gevangenis als ambulant* ».

Violence liée à l'honneur/ Mariages forcés

Mme de Bethune propose de préciser que le plan d'action doit être étendu à la violence liée à l'honneur et aux mariages forcés. L'intervenante a en effet l'impression que le texte est trop répétitif.

Mme Brusseel est d'accord pour que l'on fasse mention d'une approche intégrée.

Cette section est réécrite pour devenir le point 30 de la nouvelle version : « *Eergerelateerd geweld en gedwongen huwelijken moet beter in kaart gebracht worden. Er moet een geïntegreerde aanpak komen en alle betrokken actoren moeten zich kunnen bekwamen in deze thema's : de hulpverleners, justitie en onderwijsactoren.* »

Mme Grouwels trouve qu'il faut mentionner plus explicitement que la violence liée à l'honneur et les mariages forcés sont inacceptables.

Sur proposition de Mme de Bethune, la commission décide d'adapter le texte en ce sens : « *Eergerelateerd geweld en gedwongen huwelijken moeten bestreden worden. Ze moeten beter in kaart worden gebracht en er moet...* ».

Prostitution et traite des êtres humains et, en particulier, des femmes

Point 66

Mme de Bethune explique que le client est criminalisé dans différents pays européens. La commission souhaite-t-elle aller dans ce sens ou préfère-t-elle demander une étude scientifique ?

Le proxénétisme est interdit, mais la question qui se pose est de savoir dans quelle mesure la priorité est accordée à cet aspect dans le cadre de la politique de poursuites.

Het is niet helemaal duidelijk wat men hier juist vraagt.

De heer De Bruyn stelt voor dit punt te verduidelijken in die zin dat de overheid wordt verzocht een uitgebreid wetenschappelijk onderzoek op te starten naar alle opties in het prostitutiebeleid. Dit kan achteraf evolueren in het verbieden van prostitutie of het strafbaar stellen van de klant of een combinatie van beide. Het lijkt hem beter hier alle mogelijke opties in het prostitutiebeleid open te houden.

Mevrouw Brusseel meent dat enkel de vrouwvriendelijke opties kunnen worden open gehouden, dus enkel de opties in het belang van de prostituee. Er moet in elk geval duidelijk worden gesteld dat men meer menselijkheid wil.

De heer De Bruyn heeft hiertegen geen enkel bezwaar. Ongeacht het feit dat gedwongen prostitutie, wat de overgrote meerderheid uitmaakt, totaal verwerpelijk is, rijst de vraag of het strafbaar stellen van de klant hiervoor de meest aangewezen weg is.

De afdeling wordt herschreven en wordt punt 31 van de nieuwe versie : « *Les pouvoirs publics doivent commander une vaste étude scientifique sur la pénalisation éventuelle de la prostitution et sur le risque qui en découlerait de voir la prostitution s'enfoncer davantage dans la clandestinité. Il s'agit de dresser un inventaire des différentes options politiques retenues par les divers États membres de l'Union européenne ainsi que des conséquences de la politique menée en termes de prévalence de la prostitution, d'impact sur le nombre de délits violents commis sur les prostituées et de réduction de l'ampleur du phénomène de la traite des êtres humains. Les résultats de cette étude devront être communiqués aux parlements.*

 »

Mevrouw de Bethune stelt voor de voorgestelde tekst te herwerken als volgt :

« Er moet nieuw onderzoek komen naar de band tussen vrouwenhandel en prostitutie om de vrouwenhandel en geweld tegen vrouwen beter te bestrijden.

Er moet een onderzoek komen naar de impact van de verschillende beleidsopties in de Europese Unie inzake prostitutie, met name wat het criminaliseren van de klant betreft. »

La demande formulée en l'espèce n'est pas très claire.

M. De Bruyn propose de clarifier le point concerné en précisant que les pouvoirs publics sont exhorts à commander une vaste étude sur toutes les options envisageables dans le cadre de la politique à mener en matière de prostitution. Au terme de cette étude, il sera possible d'évoluer vers l'interdiction de la prostitution ou la criminalisation du client ou encore une combinaison des deux. Il lui semble préférable de ne pas laisser la porte ouverte à toutes les options envisageables dans le cadre de la politique en matière de prostitution.

Mme Brusseel estime qu'on peut uniquement laisser la porte ouverte aux options favorables aux femmes, c'est-à-dire aux seules options qui sont dans l'intérêt des prostituées. Il doit être clair que l'on veut davantage d'humanité.

M. De Bruyn n'y voit aucun inconvénient. Indépendamment du fait que la prostitution forcée – qui constitue la toute grande majorité des cas – est totalement répréhensible, la question se pose de savoir si la criminalisation du client est la meilleure chose à faire.

La section est réécrite pour devenir le point 31 de la nouvelle version : « Les pouvoirs publics doivent commander une vaste étude scientifique sur la pénalisation éventuelle de la prostitution et sur le risque qui en découlerait de voir la prostitution s'enfoncer davantage dans la clandestinité. Il s'agit de dresser un inventaire des différentes options politiques retenues par les divers États membres de l'Union européenne ainsi que des conséquences de la politique menée en termes de prévalence de la prostitution, d'impact sur le nombre de délits violents commis sur les prostituées et de réduction de l'ampleur du phénomène de la traite des êtres humains. Les résultats de cette étude devront être communiqués aux parlements. »

Mme de Bethune propose de reformuler le texte proposé comme suit :

« Une nouvelle étude doit être réalisée sur le lien entre la traite des femmes et la prostitution afin que l'on puisse lutter plus efficacement contre la traite des femmes et les violences faites aux femmes.

Une étude doit également être réalisée sur les conséquences des différentes options politiques retenues au sein de l'Union européenne en matière de prostitution, notamment en ce qui concerne la criminalisation du client. »

De heer De Bruyn is van oordeel dat dit laatste punt te ver gaat. De voorgestelde tekst wenst enkel de verschillende beleidsopties in de Europese Unie en hun gevolgen te onderzoeken, zonder explicet te verwijzen naar de optie om de klant van prostitutiebezoek te criminaliseren. Dit zou immers een voorafname zijn van mogelijke conclusies die uit dergelijk onderzoek zouden kunnen worden getrokken.

Mevrouw de Bethune wijst erop dat de optie om prostitutie te legaliseren, zoals in Nederland en Duitsland het geval is, catastrofaal blijkt te zijn.

Mevrouw Brusseel deelt deze laatste visie.

Mevrouw Grouwels stelt voor dat de tekst zou vermelden dat nieuw onderzoek nodig is over de band tussen vrouwenhandel en prostitutie en dat in elk geval gewelddelicten tegen prostituees en mensenhandel met nog meer slagkracht moeten worden aangepakt. Vervolgens kan men verwijzen naar de vergelijking van de verschillende beleidsopties van de EU-landen.

Mevrouw Morreale meent dat men twee zaken moet onderscheiden. De tekst moet beginnen met een verordeling van mensenhandel en de daaraan gekoppelde seksuele uitbuiting, en moet vragen om studies teneinde nieuwe prostitutiemethodes, zoals op het internet, te onderzoeken.

Vervolgens moeten studies gevraagd worden over de verschillende instrumenten in de EU-lidstaten, onder andere over de optie van de strafbaarstelling. Men moet er echter op wijzen dat deze optie een aantal problemen met zich meebrengt, bijvoorbeeld het fenomeen van de verplaatsing van prostitutieactiviteiten. Alle wettelijke instrumenten moeten dus onderzocht worden, niet alleen de strafbaarstelling.

Mevrouw Brusseel suggereert om in de eerste zin van de voorgestelde tekst de woorden « meest humane » te doen vervallen. Wat de verschillende beleidsopties inzake de strijd tegen de prostitutie betreft, stelt zij voor om deze discussie niet bij deze gelegenheid te voeren maar enkel onderzoek te vragen zodat het fenomeen degelijk in kaart kan worden gebracht.

Mevrouw Moreale stelt de volgende tekst voor :

« De overheid moet mensenhandel met het oog op seksuele uitbuiting veroordelen en in dat kader steun verlenen aan een onderzoek met betrekking tot de

M. De Bruyn estime que ce dernier point va trop loin. Le texte proposé vise uniquement à recommander d'examiner les différentes options politiques retenues en la matière au sein de l'Union européenne, ainsi que leurs conséquences, sans faire explicitement référence à l'option consistant à criminaliser le client. Cela reviendrait en effet à anticiper sur les conclusions qui pourraient ressortir d'une telle étude.

Mme de Bethune souligne que l'option consistant à légaliser la prostitution, comme aux Pays-Bas et en Allemagne, se révèle catastrophique.

Mme Brusseel partage ce point de vue.

Mme Grouwels propose que le texte précise qu'il s'impose de réaliser une nouvelle étude sur le lien entre la traite des femmes et la prostitution, et qu'il convient en tout cas de lutter plus fermement contre les délits de violence commis envers les prostituées et contre la traite des êtres humains. On peut ensuite évoquer la comparaison des différentes options politiques retenues par les pays de l'UE.

Mme Morreale est d'avis qu'il faut distinguer deux éléments. Le texte doit commencer par une condamnation de la traite des êtres humains et de l'exploitation sexuelle qui y est liée puis demander des études afin d'examiner les nouvelles méthodes de prostitution, notamment via l'Internet.

Ensuite, il faut demander des études sur les différents dispositifs dans les pays membres de l'Union européenne, entre autres sur l'option d'incrimination pénale. Il faut néanmoins souligner que cette option mène à certaines difficultés, notamment un effet de déplacement du phénomène de la prostitution. Il faut donc examiner tous les dispositifs légaux et pas seulement l'incrimination.

Mme Brusseel suggère de supprimer les mots « plus humaine » figurant dans la première phrase du texte proposé. En ce qui concerne les différentes options politiques en matière de lutte contre la prostitution, elle propose de ne pas intégrer cette question dans la discussion en cours mais de demander simplement que des études soient réalisées afin que l'on puisse avoir une vision correcte du phénomène.

Mme Moreale propose le texte suivant :

« Les pouvoirs publics condamnent la traite des êtres humains aux fins d'exploitation sexuelle et, dans ce cadre, soutiennent une étude relative à l'évolution du

evolutie van prostitutie, met name in het licht van de nieuwe communicatiemiddelen.

De overheid moet een uitgebreid wetenschappelijk onderzoek laten uitvoeren over het prostitutiebeleid dat binnen de lidstaten wordt gevoerd. Er dient een overzicht te worden gemaakt van de verschillende beleidsopties alsook van de gevolgen van het gevoerde beleid in termen van de prevalentie van prostitutie en de impact op het aantal geweldsdelen jegens prostituees. *Les résultats de cette étude devront être communiqués aux parlements. »*

De commissie is het eens met dit voorstel.

Seksuele geweldpleging onder invloed van alcohol en drugs

Punt 67

De heer Van Den Driessche vraagt zich af of het noodzakelijk is een specifiek item te voorzien voor dronken daders. Of gaat het om daders die hun slachtoffers dronken voeren of drugs toedienen ?

Mevrouw de Bethune sluit zich hierbij aan. Het is echter niet helemaal duidelijk wie onder invloed is : het slachtoffer of de dader ?

Mevrouw Brusseel antwoordt dat zij in de meeste punten het slachtoffer beoogt. Het feit dat het slachtoffer onder invloed was van alcohol of drugs wordt al te vaak ingeroepen ter verdediging van de dader, terwijl het juist al te gemakkelijk is iemand onder invloed te mishandelen. Dat maakt het extra pijnlijk. Men maakt misbruik van een slachtoffer dat niet alleen fysiek zwakker is maar nog zwakker wordt wegens de invloed van alcohol of drugs.

Mevrouw Ryckmans stelt voor in een eerste punt een algemene bepaling op te nemen over het onderzoek naar het verschijnsel, zowel van de kant van het slachtoffer als van de dader. De andere punten behelzen het door alcohol of drugs verzwakte slachtoffer.

Mevrouw de Bethune meent dat men van deze specifieke problematiek een aandachtspunt kan maken, maar dat dit eerder thuis hoort onder verkrachting en aantasting van eerbaarheid. Men kan stellen dat er specifieke aandacht moet worden besteed aan groepsverkrachting en aan het verschijnsel van slachtoffers die onder invloed worden gebracht van alcohol of drugs.

phénomène de la prostitution, notamment via les nouveaux modes de communication.

Les pouvoirs publics doivent commander une vaste étude scientifique quant à la politique menée sur la prostitution au sein des États membres. Il s'agit de dresser un inventaire des différentes options politiques retenues, ainsi que des conséquences de la politique menée en termes de prévalence de la prostitution, d'impact sur le nombre de délits violents commis sur les prostituées. Les résultats de cette étude devront être communiqués aux parlements. »

La commission marque son accord sur cette proposition.

Violences sexuelles commises sur des personnes qui sont sous l'emprise de l'alcool ou de drogues

Point 67

M. Van Den Driessche se demande s'il est nécessaire de prévoir un point spécifique sur les auteurs ivres. À moins qu'il ne s'agisse en l'occurrence d'auteurs qui soûlent leurs victimes ou leur font consommer de la drogue ?

Mme de Bethune se rallie à ce point de vue. Tel que le texte néerlandais est formulé, on ne sait pas si c'est la victime ou l'auteur qui est sous influence.

Mme Brusseel répond que, dans la plupart des points, c'est la victime qui est visée. Le fait que la victime était sous l'emprise de l'alcool ou de drogues est trop souvent invoqué à décharge de l'auteur, alors qu'il est si facile, au contraire, d'abuser d'une personne sous influence. L'abus est encore plus sordide. L'auteur s'en prend à une victime qui est non seulement plus faible physiquement, mais qui est de surcroît rendue encore plus vulnérable par la consommation d'alcool ou de drogues.

Mme Ryckmans propose de prévoir dans un premier point une disposition générale concernant l'étude du phénomène visant autant la victime que l'auteur. Les autres points concernent la victime affaiblie par l'alcool ou la drogue.

Mme de Bethune estime que cette problématique peut faire l'objet d'un point d'attention spécifique, mais qu'il faut alors intégrer celui-ci dans le volet relatif au viol et à l'attentat à la pudeur. On peut dire qu'il faut accorder une attention spécifique au viol collectif et au phénomène qui consiste à placer les victimes sous influence en leur faisant consommer de l'alcool ou de la drogue.

Het gaat hier om slachtoffers van seksueel geweld die zich in een kwetsbare positie bevinden. Hetzelfde geldt ook voor slachtoffers in asielcentra of mentaal gehandicapten.

De commissie stemt hiermee in.

De afdeling « Seksuele geweldpleging onder invloed van alcohol en drugs » wordt in één enkel punt herschreven (punt 28 van de nieuwe versie) :

« Het toedienen van alcohol of drugs aan een slachtoffer van verkrachting dient als een bezwarende factor te worden beschouwd. Slachtoffers moeten gesensibiliseerd worden om hun eventuele schuldgevoelens opzij te zetten en deze vorm van seksueel geweld niet te minimaliseren en dit met het oog de snelst mogelijke aangifte, zodat er via de set seksuele agressie nog naar sporen van alcohol en/of drugs kan gezocht worden. »

De heer De Bruyn merkt op dat de tekst zoals die nu is geschreven lijkt te gaan over iemand die alcohol of drugs toe te dienen na een verkrachting. Dit moet veranderd worden.

De commissie beslist de woorden « aan een slachtoffer van verkrachting » te vervangen door « met het oog op seksueel misbruik ».

Seksueel misbruik door professionals in gezagsrelaties

Punten 73 tot 76

Na besprekkingen worden deze punten nummers 26 en 27 van de nieuwe versie. Zij luiden als volgt :

« 26. De notie aanranding van de eerbaarheid zonder geweld of bedreiging op een meerderjarige dient explicet te worden opgenomen in het Strafwetboek om tegemoet te komen aan slachtoffers van grensoverschrijdend gedrag en seksueel misbruik in een gezagsrelatie.

27. In het kader van grensoverschrijdend gedrag of seksueel geweld zijn gezagsrelaties een verzwarende factor. »

Mevrouw Morreale is verbaasd dat die punten behouden blijven. Volgens haar had de commissie beslist

Il s'agit en l'occurrence de victimes d'actes de violence sexuelle qui se trouvent en situation de vulnérabilité. Cela vaut aussi pour les victimes dans les centres d'asile ou pour les personnes handicapées mentales.

La commission marque son accord.

La section « Violences sexuelles commises sur des personnes qui sont sous l'emprise de l'alcool ou de drogues » est réécrit en un seul point (point 28 de la nouvelle version) :

« Le fait de faire consommer de l'alcool ou de la drogue à une personne en vue de faciliter un abus sexuel doit être considéré comme une circonstance aggravante. Il y a lieu d'encourager les victimes à mettre de côté leur éventuel sentiment de culpabilité, à ne pas minimiser cette forme de violence sexuelle et à la dénoncer le plus rapidement possible, afin que l'on ait encore une chance de retrouver des traces d'alcool et/ou de drogues à l'aide du set « agression sexuelle ». »

M. De Bruyn fait remarquer que, tel qu'il est formulé, le texte semble viser le fait de faire consommer de l'alcool ou de la drogue après le viol. Il faut le modifier.

La commission décide de remplacer les mots « *aan een slachtoffer van verkrachting* » par « *met het oog op seksueel misbruik* ».

Abus sexuels commis par des professionnels dans le cadre d'une relation d'autorité

Points 73 à 76

Après discussion, ces points deviennent les points 26 et 27 de la nouvelle version et sont formulés comme suit :

« 26. La notion d'attentat à la pudeur commis sans violence ni menace sur la personne d'un majeur doit figurer explicitement dans le Code pénal afin de protéger les victimes de comportements inconvenants et d'abus sexuels commis par des professionnels.

27. Dans le cadre de comportements inconvenants ou de violences sexuelles, une relation d'autorité constitue une circonstance aggravante. »

Mme Morreale s'étonne du maintien de ces points. Il lui semble que la commission avait décidé de supprimer

om de punten te schrappen die betrekking hebben op seksueel misbruik door beroeps mensen in het kader van een gezagsrelatie, aangezien deze kwestie niet werd aangekaart tijdens de hoorzittingen.

Mevrouw de Bethune stelt voor om punt 27 te behouden om toch de aandacht te vestigen op de problematiek van delicten die worden begaan in het kader van een gezagsrelatie, maar eraan toe te voegen dat de commissie vraagt om gevolg te geven aan het verslag van de Kamer nr. 53-520/2 over de behandeling van seksueel misbruik en feiten van pedofilia binnen een gezagsrelatie, in het bijzonder binnen de Kerk.

Mevrouw Morreale stemt in met dit voorstel. Ze wenst daarentegen punt 26 te schrappen, omdat er tijdens de hoorzittingen nooit sprake is geweest van aanranding van de eerbaarheid op meerderjarigen zonder geweld of bedreiging. Wat beoogt men met punt 26 ?

Mevrouw Brusseel legt uit dat dit punt past binnen een ruimere problematiek die onder andere werd voorgesteld in de inleiding en die doelt op beledigingen en belaging op straat. Het past tevens binnen de problematiek van gezagsrelaties binnen sectoren zoals de gezondheidszorg, waar men alle vormen van ongepast gedrag beter moet kunnen aanpakken.

Mevrouw Morreale zegt dat belaging op straat werd toegevoegd op verzoek van haar fractie, maar dat dit geen verband hield met gezagsrelaties.

Mevrouw Brusseel stelt de volgende tekst voor om de aanranding van de eerbaarheid zonder geweld ook op te nemen als een strafbaar feit omdat het voor slachtoffers van grensoverschrijdend gedrag een probleem is. De tekst luidt dan als volgt :

« De notie aanranding van de eerbaarheid zonder geweld of bedreiging op een meerderjarige dient expliciet te worden opgenomen in het Strafwetboek. » De volgende zin is dan « in het kader van grensoverschrijdend ... zijn gezagsrelaties een verzwarende factor ».

2. VROUWEN EN GEWAPENDE CONFLICTEN

2.1. Voorstel van aanbevelingen

1. Het stimuleren van een evenwichtige vertegenwoordiging van vrouwen in de Belgische diplomatie, in de vertegenwoordiging van de deelstaten in het buitenland, bij de internationale instellingen en bij de

les paragraphes visant les abus sexuels commis par des professionnels dans le cadre d'une relation d'autorité, cette question n'ayant pas été abordée lors des auditions.

Mme de Bethune suggère de maintenir le point 27 pour mettre quand même en évidence la problématique des délits commis dans le cadre d'une relation d'autorité mais d'ajouter que la commission invite à donner suite au rapport de la Chambre n° 53-520/2 sur le traitement d'abus sexuels et de faits de pédophilie dans une relation d'autorité, en particulier au sein de l'Église.

Mme Morreale se rallie à cette proposition. Par contre, elle souhaiterait supprimer le point 26 parce qu'il n'a jamais été question, au cours des auditions, d'attentat à la pudeur sans violence ni menace sur des majeurs. Que veut-on viser au point 26 ?

Mme Brusseel explique que ce point s'inscrit dans une problématique plus vaste qui a, entre autres, été présentée dans l'introduction et qui vise les insultes et le harcèlement de rue. Cela s'inscrit également dans la problématique des relations d'autorité au sein des secteurs tels que celui des soins de santé où il faut pouvoir appréhender mieux toutes les formes de comportement inconvenant.

Mme Morreale déclare que le harcèlement de rue a été ajouté à la demande de son groupe, mais c'était sans lien avec les relations d'autorité.

Mme Brusseel propose le texte suivant qui vise à pénaliser également l'attentat à la pudeur sans violence parce que ce comportement abusif est problématique pour les victimes :

« La notion d'attentat à la pudeur commis sans violence ni menace sur la personne d'un majeur doit figurer explicitement dans le Code pénal. » La phrase suivante est alors « Dans le cadre de comportements inconvenants [...] une relation d'autorité constitue une circonstance aggravante ».

2. FEMMES ET CONFLITS ARMÉS

2.1. Proposition de recommandations

1. Encourager une représentation équilibrée des femmes dans la diplomatie belge, au sein des délégations des entités fédérées à l'étranger, au sein des institutions internationales et des missions de négociation, au moyen

onderhandelingsdelegaties via streefcijfers, via een positief actieplan dat sleutelt aan de verschillende fasen van de loopbaan, via sensibiliseringsacties en doelgerichte informatiecampagnes, en via het creëren van de randvoorwaarden zodat de buitencarrières gezinsvriendelijker zijn.

2. In het kader van de participatie van België aan VN-vredesmissies in (post)-conflictlanden een evenwichtige deelname van vrouwen in alle processen garanderen. Alle processen die deel uitmaken van de conflictbeheersing, van het oplossen van het conflict en van de vredeshandhaving moeten gender mainstreaming mechanismen inhouden.

3. Civiel personeel, de politie en militairen moeten voldoende uitgerust zijn met kennis en middelen om gender in hun werk en tijdens uitzendingen te integreren.

4. Het aanstellen van speciale adviseurs voor de bescherming van vrouwen tijdens vredesmissies in de strijd tegen seksueel geweld in het verlengde van de VN resolutie 1325 over vrouwen, vrede en veiligheid van 31 oktober 2000.

5. Het zorgvuldig monitoren van het 2de Nationaal Actieplan in het bijzonder wat betreft de concrete acties, de controlemechanismen en de indicatoren, en het versterken van de samenwerking met het middenveld.

6. Meer middelen vrijmaken voor het maatschappelijk middenveld dat zich inzet voor resolutie 1325, meer bepaald het Belgisch Platform 1325, en voor de organisaties van de diaspora die in België rond deze thema's werken, alsook voor lokale vrouwen- en vredesorganisaties.

7. Het voor 2015 voorziene tussentijdse rapport over de uitvoering van het Tweede Nationaal Actieplan in uitvoering van resolutie 1325 zo spoedig mogelijk aan het parlement te bezorgen

8. België moet zoals de VN, in het kader van de uitvoering van resolutie 1325, minstens 15 % van het postconflictbudget besteden aan de behoeften van vrouwen, de ondersteuning van de vrouwenbeweging en hun aanwezigheid aan de onderhandelingstafel.

9. Bij de partnerlanden voor ontwikkelingssamenwerking die tot op heden nog geen Nationaal Actieplan

d'objectifs chiffrés, d'un plan d'action positif portant sur les différentes phases de la carrière, de plans de sensibilisation, de campagnes d'information ciblées et par la création des conditions permettant de mieux concilier une carrière extérieure avec la vie de famille.

2. Dans le cadre de la participation de la Belgique à des missions de maintien de la paix des Nations unies dans les pays en situation (post)conflictuelle, garantir une participation équilibrée des femmes à l'ensemble des processus. Intégrer la dimension du genre dans tous les processus qui font partie de la gestion et du règlement des conflits ainsi que du maintien de la paix.

3. Fournir suffisamment de connaissances et de moyens au personnel civil, à la police et aux militaires pour permettre d'intégrer la dimension du genre dans leur travail et pendant les missions.

4. Désigner des conseillers spéciaux pour la protection des femmes au cours de missions de paix dans le cadre de la lutte contre la violence sexuelle, dans le prolongement de la résolution 1325 du Conseil de sécurité des Nations unies sur les femmes, la paix et la sécurité du 31 octobre 2000.

5. Assurer un suivi attentif du deuxième Plan d'action national, en particulier en ce qui concerne les actions concrètes, les mécanismes de contrôle et les indicateurs, et le renforcement de la coopération avec la société civile.

6. Consacrer davantage de moyens aux organisations de la société civile qui œuvrent pour l'application de la résolution 1325, en particulier la Plateforme belge 1325, et à celles de la diaspora qui sont actives sur ces thèmes en Belgique ainsi qu'aux organisations locales de femmes et organisations pacifistes locales.

7. Transmettre le plus rapidement possible au Parlement le rapport intérimaire sur la mise en œuvre du deuxième Plan d'action national, prévu pour 2015, en application de la résolution 1325.

8. Dans le cadre de la mise en œuvre de la résolution 1325, faire en sorte que la Belgique, à l'instar des Nations unies, consacre au moins 15 % du budget post-conflit aux besoins des femmes, à leur présence à la table des négociations et au soutien du mouvement des femmes.

9. Inciter les partenaires de la coopération au développement à élaborer un Plan d'action national s'ils

hebben opgemaakt, erop aandringen, onder andere via de onderhandelingen over een indicatief samenwerkingsprogramma (ISP), om dit alsnog te doen. En hier voor ook effectieve ondersteuning voorzien, inclusief ondersteuning voor het vrouwenmiddenveld.

10. In het bijzonder de partnerlanden in (post) conflictsituatie waar seksueel geweld op grote schaal plaatsvindt bijstaan in de nodige medische en psychologische begeleiding en bijstand van en aan slachtoffers. Daarnaast deze landen helpen met de realisatie van re-integratieprojecten.

11. De partnerlanden ondersteunen in de aanpak van de straffeloosheid van de daders van seksueel geweld, waarbij rekening gehouden wordt met de specifieke noden van vrouwen en meisjes. Met betrekking tot de huidige precaire situatie voor vrouwen en jonge meisjes in het Oosten van de DRC en Nigeria moet België op bilateraal en multilateraal niveau er voor ijveren om vrouwen daadwerkelijk tegen seksuele geweldpleging te beschermen.

12. De straffeloosheid van daders van seksueel geweld bij conflicten moet een onderdeel uitmaken van de afgesloten vredesakkoorden. Daders moeten voor het gerecht worden gebracht. Er dient benadrukt te worden dat het niet straffen van daders van seksueel geweld nooit deel mag uitmaken van een vredesakkoord.

13. Specifieke opleidingen voorzien voor de rechters en zij die instaan voor het onderzoeken en bestraffen van seksueel geweld, om de daders van seksueel geweld effectief te straffen. De slachtoffers moeten tevens voldoende beschermd worden zodra zij als getuige optreden in nationale of internationale rechtbanken. Men dient ernaar te streven om hen kosteloos juridische, psychologische en sociale bijstand te verlenen.

14. De veiligheid garanderen van slachtoffers van seksueel geweld, teneinde hun re-integratieproces te verbeteren. Bij de oprichting van waarheids- en verzoeningscommissies moet een veilige ruimte worden voorzien voor de slachtoffers waar ze zowel psychologisch als juridisch worden bijgestaan.

15. Wat preventie betreft, een nauwere samenwerking opzetten met lokale vrouwenbewegingen en het middenveld, om zo een early-warning systeem uit te bouwen in risicogebeieden dat sneller ingrijpen mogelijk maakt.

ne l'ont pas encore fait, notamment par l'intermédiaire des négociations relatives à un Programme indicatif de coopération (PIC). Et, pour ce faire, prévoir également un soutien effectif, y compris un soutien aux organisations de femmes.

10. Assister en particulier les pays partenaires en situation (post)conflictuelle dans lesquels des actes de violence sexuelle se produisent à grande échelle en offrant aux victimes le suivi médical et psychologique nécessaire. Aider en outre ces pays à mettre en place des projets de réintégration.

11. Soutenir les pays partenaires dans la lutte contre l'impunité des responsables de violences sexuelles, en tenant compte des besoins spécifiques des femmes et des filles. Concernant la situation précaire actuelle des femmes et des jeunes filles dans l'Est de la RDC et au Nigeria, œuvrer à protéger efficacement les femmes contre les violences sexuelles et ce, tant dans le cadre bilatéral que sur le plan multilatéral.

12. Intégrer la question de l'impunité des auteurs de violences sexuelles dans les accords de paix conclus. Traduire les auteurs en justice et souligner que l'impunité des auteurs de violences sexuelles ne peut en aucun cas être prévue dans un accord de paix.

13. Afin de punir vraiment les auteurs de violence sexuelle, prévoir des formations spécifiques pour les juges et pour les personnes chargées d'enquêter et de punir ces actes de violence sexuelle. Il faudra en outre offrir une protection suffisante aux victimes lorsqu'elles seront amenées à témoigner devant des tribunaux nationaux ou internationaux. Il faut s'efforcer de leur apporter gratuitement une assistance juridique, psychologique et sociale.

14. Garantir la sécurité des victimes de violences sexuelles en vue d'améliorer leur processus d'intégration. Lors de l'établissement de commissions de la vérité et de la réconciliation, instaurer un havre de sécurité où les victimes puissent être assistées tant psychologiquement que juridiquement.

15. En ce qui concerne la prévention, instaurer une collaboration plus étroite entre les mouvements de femmes locaux et la société civile en vue de développer un système de préalerte dans les zones à risque pour pouvoir intervenir plus rapidement.

16. Vrouwelijke vluchtelingen moeten de kans krijgen om een sleutelrol te vervullen in het vluchtelingenkamp of in de tijdelijke opvang. Door hen te betrekken in planning, management en besluitvorming kan beter rekening worden gehouden met de noden en belangen van vrouwen, in het bijzonder wat betreft voedselbedeeling, veiligheid en bescherming.

2.2. Besprekking van de aanbevelingen

Punt 1

Mevrouw de Bethune stelt voor om in punt 1 het woord « stimuleren » te vervangen door de woorden « streven naar » om de aanbeveling sterker te formuleren.

De commissie stemt hiermee in.

De heer De Bruyn stelt voor de tekst als volgt te wijzigen :

« via maatregelen die rechtstreeks sleutelen aan de verschillende fasen van de loopbaan zodat de buitencarrières gezinsvriendelijker zijn via sensibiliseringssenties en doelgerichte informatiecampagnes. »

Spreker pleit er aldus voor rechtstreekse maatregelen te nemen die de loopbaan gezinsvriendelijker maken.

De commissie stemt in met de volgende tekst :

« via maatregelen die rechtstreeks sleutelen aan de verschillende fasen van de loopbaan zodat de buitencarrières gezinsvriendelijker zijn. »

Punt 2

De heer De Bruyn stelt voor om in punt 2 het woord « garanderen » te vervangen door het woord « nastreven ». Spreker is van oordeel dat het niet realistisch is gelijke vertegenwoordiging te garanderen.

Volgens mevrouw Segers getuigt dit van te weinig ambitie.

De commissie stemt ermee in dat in de eerste zin van punt 2 het zinsdeel « evenwichtige deelname van vrouwen in alle processen garanderen » als volgt wordt

16. Permettre aux femmes réfugiées de jouer un rôle clé dans le camp de réfugiés ou les structures d'accueil temporaire. En les associant à la planification, au management et au processus décisionnel, il sera possible de mieux tenir compte de leurs besoins et intérêts, en particulier en ce qui concerne l'aide alimentaire, la sécurité et la protection.

2.2. Discussion des recommandations

Point 1

Mme de Bethune propose de remplacer, dans le point 1, le mot « encourager » par les mots « tendre à » afin de donner plus de poids à la recommandation.

La commission marque son accord.

M. De Bruyn propose de modifier le texte comme suit :

« de mesures portant directement sur les différentes phases de la carrière, de telle manière que les carrières extérieures soient plus compatibles avec la vie de famille, et ce par le biais d'actions de sensibilisation et de campagnes d'information ciblées. »

L'intervenant plaide donc en faveur de mesures directes permettant de rendre la carrière plus compatible avec la vie de famille.

La commission approuve le texte suivant :

« de mesures portant sur les différentes phases de la carrière, de plans de sensibilisation, de campagnes d'information ciblées et par la création des conditions permettant de mieux concilier une carrière extérieure avec la vie de famille. »

Point 2

M. De Bruyn propose de remplacer, dans le point 2, le mot « garantir » par les mots « tendre à ». Il estime qu'il n'est pas réaliste de vouloir garantir une représentation égale.

Mme Segers regrette ici un manque d'ambition.

La commission marque son accord sur la modification suivante dans la première phrase du point 2 : remplacer le membre de phrase « garantir une participation

vervangen « gelijke deelname van vrouwen in alle processen nastreven ».

Punt 3

De commissie stemt ermee in dat in punt 3 de woorden « civiel personeel » worden vervangen door het woord « burgerpersoneel ».

Punt 6

Mevrouw de Bethune onderstreept voor de collega's die naar New York zullen gaan, dat België nagenoeg het enige land is waar de vrouwenorganisaties in samenwerking met de vredesorganisaties in het maatschappelijk middenveld een Platform hebben tot stand gebracht om het Actieplan 1325 ten uitvoer te leggen. Het gaat om een good practice waar de aandacht op moet worden gevestigd.

De heer De Bruyn heeft er geen bezwaar tegen dat onze unieke positie terzake wordt onderstreept en dat men het voortzetten van die beweging aanbeveelt, maar hij is geen voorstander van de aanbeveling om meer middelen te eisen.

Mevrouw de Bethune stelt voor de woorden « meer middelen » te vervangen door « voldoende middelen ».

De heer De Bruyn wijst erop dat dit impliciet betekent dat de middelen momenteel ontoereikend zijn. Men moet een formulering zoeken die budgettaar neutraal is.

Mevrouw de Bethune wijst erop dat er geen enkel cijfer wordt vermeld en dat men niet noodzakelijk een belangrijke verhoging beoogt.

Mevrouw Segers vindt dat men niet tegelijk het extreme belang van die problematiek kan beklemtonen en tegelijk zeggen dat het niets mag kosten.

De heer De Bruyn vraagt dat men nadenkt over een formulering die voorziet in de handhaving van de huidige middelen, met een verhoging van de *output* die niet noodzakelijk aan een hoger budget is gekoppeld, bijvoorbeeld door betere synergieën te ontwikkelen.

Mevr. de Bethune stelt voor de woorden « meer middelen » te vervangen door de woorden « meer ondersteuning ».

équilibrée des femmes à l'ensemble des processus » par les mots « tendre à une participation égale des femmes à l'ensemble des processus ».

Point 3

La commission marque son accord sur le remplacement des mots « *civiel personeel* » par les mots « *burgerpersoneel* » dans le texte néerlandais du point 3.

Point 6

Mme de Bethune souligne, à l'intention des collègues qui se rendront à New York, que la Belgique est pratiquement le seul pays où les organisations de femmes ont créé une Plateforme en collaboration avec les organisations pacifistes à partir de la société civile, en vue de mettre en œuvre le Plan d'action 1325. Il s'agit d'une bonne pratique, à mettre en évidence.

M. De Bruyn n'a pas d'objections à souligner notre position unique en la matière, et à recommander la poursuite ce mouvement, mais il n'est pas partisan de la recommandation visant à exiger davantage de moyens.

Mme de Bethune propose de remplacer les mots « davantage de moyens » par les mots « des moyens suffisants ».

M. De Bruyn fait observer que cela signifie implicitement qu'à l'heure actuelle, les moyens sont insuffisants. Il faut chercher une formulation qui soit budgétairement neutre.

Mme de Bethune fait observer que l'on ne cite aucun chiffre et que l'on ne vise pas nécessairement une augmentation importante.

Mme Segers estime que l'on ne peut pas à la fois souligner l'importance extrême de cette problématique et dire que cela ne peut rien coûter.

M. De Bruyn demande que l'on réfléchisse à une formule prévoyant le maintien des moyens existants, avec une augmentation de l'*output* non nécessairement lié à l'augmentation du budget, par exemple en développant de meilleures synergies.

Mme de Bethune propose de remplacer les mots « Consacrer davantage de moyens » par les mots « Apporter un soutien accru ».

De commissie stemt in met dit voorstel.

Punt 7

Mevrouw Van Eetvelde merkt op dat dit verslag net naar het Parlement is gestuurd.

Mevrouw Ryckmans onderstreept dat het de bedoeling is dat het Parlement zich met de zaak bezighoudt.

Mevrouw de Bethune stelt voor om de woorden « aan het Parlement te bezorgen » te vervangen door de woorden « in het Parlement te behandelen ».

Punt 11

De heer De Bruyn merkt op dat men zich beperkt tot een verwijzing naar de precaire situatie in het oosten van de Democratische Republiek Congo (DRC) en in Nigeria, om aan te bevelen dat België op bilateraal en multilateraal niveau zijn invloed aanwendt om vrouwen tegen seksueel geweld te beschermen. Spreker vraagt zich af of het niet beter is gebruik te maken van een algemener formulering (« België moet ... er voor ijveren »).

Mevrouw de Bethune is niet tegen een algemener formulering gekant maar meent dat de vermelding van concrete voorbeelden gehandhaafd moet worden.

De heer Van Den Driessche stelt de volgende tekst voor :

« In het bijzonder inzake de huidige precaire situatie... ».

Mevrouw Ryckmans stelt voor het woord « *Concernant* » te vervangen door de woorden « *Au vu de* ». De tekst geeft immers voorbeelden maar het is een feit dat de conflicten zich immiddels hebben uitgebreid tot Niger, Kameroen, ...

Mevrouw Morreale denkt dat indien men voorbeelden wil geven, er drie zijn die symptomatisch zijn : de toestand van de meisjes in het oosten van de DRC, Nigeria, het noorden van Irak of Syrië.

Mevrouw Ryckmans merkt op dat Irak geen partnerland is op het gebied van samenwerking.

Punt 11bis (nieuw)

De voorzitter stelt voor om van de tweede zin van punt 11 een punt 11bis te maken, dat luidt als volgt :

La commission se rallie à cette proposition.

Point 7

Mme Van Eetvelde fait observer que le rapport en question a été transmis tout récemment au Parlement.

Mme Ryckmans souligne que l'enjeu est que le Parlement s'en saisisse.

Mme de Bethune propose de remplacer les mots « Transmettre le plus rapidement possible au Parlement » par les mots « Traiter au plus vite au Parlement ».

Point 11

M. De Bruyn observe que l'on se limite à renvoyer à la situation précaire dans l'Est de la République démocratique du Congo (RDC) et au Nigeria pour recommander que la Belgique agisse aux niveaux bilatéral et multilatéral en vue de protéger les femmes contre les violences sexuelles. L'intervenant se demande s'il ne vaudrait pas mieux recourir à une formule plus générale (« La Belgique doit œuvrer aux niveaux bilatéral et multilatéral... »).

Mme de Bethune n'est pas opposée à une formulation plus générale, mais elle estime qu'il faut maintenir la mention d'exemples concrets.

M. Van Den Driessche propose le texte suivant :

« En particulier concernant la situation précaire actuelle [...] ».

Mme Ryckmans propose de remplacer le mot « *Concernant* » par les mots « *Au vu de* ». En effet, le texte donne des exemples, mais il est vrai que, dans l'intervalle, les conflits se sont étendus au Niger, au Cameroun, ...

Mme Morreale pense que si l'on veut donner des exemples, il en est trois qui sont symptomatiques : la situation des jeunes filles dans l'Est de la RDC, le Nigeria, et le Nord de l'Irak ou la Syrie.

Mme Ryckmans fait observer que l'Irak n'est pas un pays partenaire au sens de la coopération.

Point 11bis (nouveau)

Le président propose de faire de la deuxième phrase du point 11 un point 11bis, qui serait formulé comme suit :

« België moet op bilateraal en multilateraal niveau ervoor ijveren om vrouwen daadwerkelijk tegen seksuele geweldpleging te beschermen in het bijzonder met betrekking tot de huidige precaire situatie van vrouwen en jonge meisjes zoals in het oosten van de DRC, Nigeria, Irak en Syrië. »

Mevrouw Ryckmans suggereert Soedan eraan toe te voegen, waar de toestand eveneens heel ernstig is.

De voorzitter vindt het voldoende om enkele landen op te noemen die speciaal in belangstelling staan.

Punt 14

Mevrouw Morreale wil graag dat het begrip « commissie voor waarheid en verzoening » wordt verduidelijkt.

De voorzitter en mevrouw de Bethune leggen uit dat deze terminologie die werd gebruikt in Zuid-Afrika ook op internationaal niveau een geijkt begrip is geworden.

Mevrouw De Bue stelt voor om « *havre de sécurité* » te vervangen door « *dispositif de sécurité* ».

De commissie stemt in met deze wijziging.

Punt 16

Mevrouw Ryckmans merkt op dat dit punt werd ingegeven door de aanbevelingen van het UNHCR (het VN-Agentenschap voor de vluchtelingen). Er is een link met resolutie 1325, om te garanderen dat vrouwen de kans krijgen een sleutelrol te vervullen in de vluchtelingenkampen.

Mevrouw Morreale stelt voor om de woorden « *le camps de réfugiés* » te vervangen door de woorden « *les camps des réfugiés* ».

3. MEISJES

3.1. Voorstel van aanbevelingen :

Preventie

1. Er is dringend nood aan een vermindering van de ongelijkheden. Ongelijkheden nemen toe, niet alleen tussen ontwikkelde en ontwikkelingslanden. Ook binnen landen vergroot de kloof tussen rijk en arm. Het

« La Belgique doit œuvrer à protéger efficacement les femmes contre les violences sexuelles et ce, tant dans le cadre bilatéral que sur le plan multilatéral, en particulier concernant la situation précaire actuelle des femmes et des jeunes filles dans l'Est de la RDC, au Nigeria, en Irak et en Syrie. »

Mme Ryckmans suggère d'ajouter le Soudan, où la situation est également très grave.

Le président estime qu'il est suffisant de citer quelques pays qui se trouvent particulièrement au cœur des préoccupations.

Point 14

Mme Morreale souhaite que la notion de « la commission de la vérité et de la réconciliation » soit éclaircie.

Le président et Mme de Bethune expliquent que cette terminologie utilisée en Afrique du Sud est entre-temps également devenue un concept consacré au niveau international.

Mme De Bue propose que « *havre de sécurité* » soit remplacé par « *dispositif de sécurité* ».

La commission marque son accord sur cette modification.

Point 16

Mme Ryckmans signale que ce point s'est inspiré des recommandations de l'Agence des Nations unies pour les réfugiés (UNHCR) en lien avec la résolution 1325 pour garantir le rôle clé des femmes dans les camps de réfugiés.

Mme Morreale propose de remplacer les mots « *le camps de réfugiés* » par les mots « *les camps des réfugiés* ».

3. PETITES FILLES

3.1. Proposition de recommandations :

Prévention

1. Il est urgent de réduire les inégalités, lesquelles se creusent non seulement entre les pays développés et les pays en développement mais également entre riches et pauvres d'un même pays. Éliminer les inégalités

wegwerken van ongelijkheden betreffende de toegang tot onderwijs en gezondheidszorg moeten een absolute prioriteit zijn.

2. Empowerment van meisjes en vrouwen om zo ontwikkeling te promoten. In de eerste plaats omvat dit de opleiding van meisjes en vrouwen, hun toegang tot onderwijs. De gemeenschappen moeten daarom ook sterker inzetten op de ondersteuning van het jonge kind.

3. Het is belangrijk dat België een sterke boodschap blijft brengen over vrouwenrechten en de gelijkheid van vrouwen en mannen, zowel op de Europese als de internationale agenda. We moeten de seksuele en reproductive rechten hoog op de Europese agenda houden, uitgaande van de wetenschap dat deze rechten niet voor altijd verworven zijn.

4. De strijd tegen stereotypen moet worden gevoerd op verschillende niveaus (media, scholen,...).

Vrouwelijke genitale vermindering

5. De federale overheid, de Gemeenschappen en de Gewesten moeten samen een doorlopende, laagdrempelige en doelgroepgerichte preventie- en sensibilisatiecampagne opzetten ; dit in nauwe samenwerking met het Hoog Commissariaat voor de Vluchtelingen, met specifieke aandacht voor meisjes die jonger dan 5 jaar zijn en die in België zijn geboren, om aldus te vermijden dat ze hier of tijdens een verblijf in het buitenland besneden worden. Een noodzakelijke component van de campagne bestaat erin duidelijk de medische en psychologische gevolgen te vermelden, alsook het verbod op vrouwenbesnijdenissen voor wie in België verblijft.

6. De federale overheid, Gemeenschappen en Gewesten moeten samen initiatieven nemen betreffende culturele praktijken die de lichamelijke integriteit aantasten in ons land, onder meer door het organiseren van colloquia ;

7. Er moet meer aandacht worden besteed aan vrouwelijke genitale vermindering in de beleidsdomeinen Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, alsook in Onderwijs, om deze problematiek meer aan bod te laten komen binnen de opleiding van diverse gezondheidswerkers die potentieel in contact kunnen komen met verminkte meisjes of vrouwen (bijvoorbeeld artsen, verloskundigen, seksuologen, verpleegkundigen). Daarnaast dient ook het specifiek juridische kader beter te worden bekend gemaakt.

concernant l'accès à l'enseignement et aux soins de santé doit être une priorité absolue.

2. Il faut permettre l'autonomisation des petites filles et des femmes pour ainsi promouvoir le développement. En premier lieu, cela suppose l'éducation des petites filles et des femmes, l'accès à l'enseignement. Les Communautés doivent dès lors faire tout ce qui est en leur pouvoir pour soutenir davantage les jeunes enfants.

3. Il est important que la Belgique continue à envoyer, au niveau tant européen qu'international, un message fort quant aux droits de la femme et à l'égalité entre les femmes et les hommes. Les droits sexuels et生殖的 doivent rester une des priorités de l'ordre du jour européen, en partant du principe que ces droits ne sont pas acquis pour toujours.

4. Le combat contre les stéréotypes doit être mené à différents niveaux (médias, écoles,...).

Mutilations génitales féminines

5. L'autorité fédérale, les Communautés et les Régions doivent, de concert, mettre en place une campagne de prévention et de sensibilisation qui soit continue, accessible au plus grand nombre et ciblée, en collaboration étroite avec le Haut-Commissariat aux Réfugiés, en accordant une attention particulière aux petites filles qui ont moins de cinq ans et sont nées en Belgique, pour ainsi éviter qu'elles soient excisées ici ou lors d'un séjour à l'étranger. La campagne doit mentionner clairement les conséquences médicales et psychologiques, ainsi que l'interdiction d'excision pour toutes celles qui résident en Belgique.

6. L'autorité fédérale, les Communautés et les Régions doivent prendre, de concert, des initiatives concernant les pratiques culturelles dans notre pays qui portent atteinte à l'intégrité physique, notamment en organisant des colloques.

7. Il faut consacrer davantage d'attention aux mutilations génitales féminines au sein des domaines politiques du Bien-être, de la Santé publique et de la Famille ainsi que de l'Enseignement, pour que cette problématique soit davantage abordée lors de la formation de divers professionnels de la santé susceptibles d'être confrontés à des petites filles ou des femmes mutilées (par exemple, les médecins, les obstétriciens, les sexologues, les infirmiers). Ces professionnels de la santé doivent en outre avoir une meilleure connaissance du cadre juridique spécifique.

8. Besnijdenis kan gebeuren bij een terugkeer naar het land. Er moet bijgevolg nog werk worden gemaakt van de bescherming van de meisjes die in België zijn geboren. De « travel clinics » die de kinderen vaccineren tegen gele koorts vóór een eerste vertrek, moeten hierbij een rol spelen. De artsen zouden moeten worden opgeleid om risicosituaties te herkennen.

9. Er moet bij ontwikkelingssamenwerking specifiek aandacht gaan naar genitale vermissing. Het verdient aanbeveling om de ontwikkelingshulp te koppelen aan de vooruitgang in het partnerland van de reproductieve en seksuele gezondheid. Ook moet blijvend worden ingezet op de aanpak van de onderliggende sociale normen om het geweld tegen vrouwen uit te bannen.

10. Er moet duurzame ondersteuning komen voor de verenigingen die actief zijn op het vlak van preventie en informatieverspreiding.

11. Er moeten specifieke preventiekits worden uitgewerkt.

12. In de opleiding van de vroedvrouwen en de gynaecologen moet een specifiek lessenaanbod rond de genitale vermissing worden opgenomen en dit zowel in de basisvorming als in de doorlopende vorming. Ook qua opleiding naar de geneesheren toe moet er specifieke aandacht gaan naar het detecteren van risicosituaties.

13. Men heeft gevallen vastgesteld van besnijdenis van meisjes net vóór hun aankomst in België in het kader van een gezinsherening. Aan deze problematiek moet worden gewerkt samen met de Belgische ambassades die deze gezinshereningen voorbereiden.

Verkrachting en aanranding van de eerbaarheid bij minderjarigen

14. Er moet een evaluatie komen betreffende het bestaande verschil tussen de seksuele meerderjarigheid ingeval van verkrachting en de aanranding van de eerbaarheid met het oog op een gelijkschakeling. Hierbij moet tevens worden onderzocht of er welke bijkomende eisen dien te worden opgenomen inzake een maximaal leeftijdsverschil tussen slachtoffer en dader.

15. De huidige verjaringstermijn voor zedenmisdrijven gepleegd ten aanzien van minderjarigen moet worden verlengd (tot twintig jaar).

8. L'excision lors d'un retour au pays est possible. Il y a donc encore un travail à faire pour protéger les filles nées en Belgique. Les « Travel clinics » qui voient les enfants pour les vaccins contre la fièvre jaune avant un premier départ ont un rôle à jouer. Les médecins devraient être formés pour identifier les situations à risques.

9. Dans le cadre de la coopération au développement, une attention particulière doit être accordée aux mutilations génitales. Il serait souhaitable de conditionner l'aide au développement dans le pays partenaire aux progrès en matière de santé reproductive et sexuelle. Il faut également continuer à lutter contre les normes sociales sous-jacentes afin d'éradiquer les violences faites aux femmes.

10. Les associations actives dans le domaine de la prévention et de la diffusion d'informations doivent bénéficier d'un soutien durable.

11. Il est également nécessaire d'élaborer des kits de prévention spécifiques.

12. Il faudrait également insérer dans le cursus des sages-femmes et gynécologues, un volet spécifique consacré aux mutilations génitales, et ce tant dans la formation de base que dans la formation continue. Il faudrait également accorder une attention particulière à la détection des situations à risques lors de la formation des médecins.

13. On a vu des cas d'excision de fillettes juste avant leur arrivée en Belgique dans le cadre d'un regroupement familial. Un travail doit être fait en partenariat avec les ambassades belges qui préparent ces regroupements familiaux.

Viol et attentat à la pudeur à l'encontre des mineurs

14. Il y a lieu d'évaluer la différence existante entre la majorité sexuelle en cas de viol et celle qui s'applique en cas d'attentat à la pudeur, pour les harmoniser. Il serait en outre opportun d'examiner si il ne faudrait pas imposer des exigences supplémentaires en matière de différence d'âge maximale entre la victime et l'auteur.

15. Allonger (à vingt ans) l'actuel délai de prescription pour les délits de mœurs commis à l'encontre de mineurs.

16. Bij aanranding van de eerbaarheid van jongeren onder de zestien jaar moet diegene die veroordeeld wordt voor dit misdrijf onmiddellijk worden aangehouden en dit zonder vordering van het openbaar ministerie.

17. Voor minderjarige daders boven de zestien jaar moet jeugdhetouet het dossier automatisch uit handen geven waarbij het dossier ofwel correctioneel wordt behandeld ofwel wordt gelijkschakeling met de seksuele meerderjarigheid.

18. De minderjarige daders moeten in alle gevallen een adequate psychologische begeleiding krijgen.

19. Er moet een betere samenwerking tussen de parquetten en de jeugdrechters worden nagestreefd.

Incest

20. Incest moet worden erkend in het strafrecht als verkrachting met verzwarende omstandigheden en de verjaringstermijnen moeten worden afgeschaft.

Groepsverkrachtingen

21. Er moet een expertenwerkgroep worden opgericht met het oog op het uitwerken van een gecoördineerd beleid inzake het fenomeen van de groepsverkrachting.

22. Er moeten verzwarende omstandigheden worden bepaald ingeval van groepsverkrachting.

Reproductieve rechten

23. België moet in de internationale fora systematisch het belang van de seksuele reproductieve rechten benadrukken en dit in het bijzonder in het kader van de Peking 2020.

24. België moet op internationale fora het standpunt verdedigen dat abortus ten minste mogelijk moet zijn in een aantal limitatieve gevallen bijvoorbeeld incest, verkrachting, seksueel geweld of wanneer het leven van de vrouw in gevaar is of haar gezondheid in het gedrang is. Daarenboven moet zij ervoor pleiten om abortus in alle gevallen te decriminaliseren, daarnaast moet er steeds toegang zijn tot behoorlijke gezondheidszorg.

25. Behoorlijke informatie over seksuele en reproductieve kwesties moet worden gegarandeerd. De inspecties en pedagogische begeleidingsdiensten moeten over alle netten heen meer aandacht besteden aan het realiseren van de leerdoelen seksuele en affectieve voorlichting

16. En cas d'attentat à la pudeur à l'encontre d'un mineur de moins de seize ans, la personne condamnée pour ce délit doit être immédiatement arrêtée et ce sans réquisition du ministère public.

17. Pour les auteurs mineurs de plus de seize ans, le parquet de la jeunesse est automatiquement dessaisi du dossier qui est ensuite soit correctionnalisé, soit assimilé à un dossier impliquant un auteur ayant atteint la majorité sexuelle.

18. Les auteurs mineurs doivent dans tous les cas recevoir un accompagnement psychologique adéquat.

19. Il faut aspirer à une meilleure coopération entre les parquets et les juges de la jeunesse.

Inceste

20. L'inceste doit être reconnu dans le droit pénal comme un viol avec circonstances aggravantes et les délais de prescription doivent être abrogés.

Viols collectifs

21. Il faut créer un groupe de travail d'experts en vue d'instaurer une politique coordonnée en matière de viol collectif.

22. Le viol collectif doit être assorti de circonstances aggravantes.

Droits reproductifs

23. Dans les enceintes internationales, la Belgique doit systématiquement souligner l'importance des droits sexuels et reproductifs, en particulier dans le cadre de Pékin 2020.

24. Dans les enceintes internationales, la Belgique doit défendre le point de vue que l'avortement doit être possible au moins dans certains cas limitatifs tels que l'inceste, le viol, la violence sexuelle ou lorsque la vie de la future mère est menacée ou que sa santé est mise en péril. La Belgique doit en outre plaider pour que l'on dériminalise l'avortement dans tous les cas et pour que l'on garantisse toujours l'accès aux soins de santé.

25. Il y a lieu de garantir des informations correctes sur les questions sexuelles et reproductives. Les services d'inspection et les services d'encadrement pédagogique, tous réseaux confondus, doivent consacrer davantage d'attention à la réalisation des objectifs

en voortplanting. Indien nodig moeten leerkrachten op deze punten beter ondersteund worden.

26. Seksuele en reproductieve rechten moeten een specifiek aandachtspunt zijn in Ontwikkelingssamenwerking en het Buitenlands beleid. Meer specifiek moet het beleid worden toegespitst op het omhoog trekken van de huwbare leeftijd, het verbeteren van de toegankelijkheid tot voorbehoedsmiddelen en het vermijden van moedersterfte.

Onderwijsbeleid

27. Alle studiekeuzebegeleiders, leerkrachten en personeel van de CLB's dienen zich bewust te zijn van de genderbias in diverse pedagogische processen en in het bijzonder in studiekeuzebegeleiding. Leerlingen moeten georiënteerd worden op basis van hun talenten, capaciteiten en belangstelling ; dergelijk oriënteringsproces vangt aan bij het begin van het secundair onderwijs. Een noodzakelijke component van dit proces is het aanmoedigen van leerlingen om op zoek te gaan naar hun talenten. Om dit mogelijk te maken moeten leerkrachten de nodige (eventueel bijkomende)vorming krijgen.

28. Ons onderwijs moet blijvend actie ondernemen opdat meisjes in de schoolse context voldoende aangemoedigd zouden worden om STEM-richtingen te kiezen.

29. Alle onderwijsactoren moeten zich bewust zijn van de valstrikken van het stereotiep denken.

30. Het bestrijden van gendergerelateerd geweld moet deel uitmaken van leerdoelen binnen ons onderwijs.

31. Er moeten specifieke maatregelen komen om tienermoeders aan te moedigen en te ondersteunen om hun schoolcarrière door te zetten.

32. Er moet een specifieke nascholing komen voor leerkrachten op middelbare scholen om de signalen van huwelijksdwang of eergerelateerd geweld te herkennen.

d'apprentissage concernant l'information sexuelle et affective ainsi que la reproduction. Si nécessaire, les enseignants doivent pouvoir bénéficier d'un meilleur accompagnement pour ces sujets.

26. Les droits sexuels et reproductifs méritent une attention particulière dans la Coopération au développement et dans la politique étrangère. Concrètement, la politique doit viser à relever l'âge auquel les jeunes filles peuvent se marier, à améliorer l'accès aux moyens de contraception et à prévenir la mortalité maternelle.

Politique d'enseignement

27. Tous les accompagnateurs en matière de choix d'études, les enseignants et les membres du personnel des centres d'encadrement des élèves doivent être conscients des inégalités en matière de genre dans divers processus pédagogiques et, en particulier, dans l'encadrement du choix des études. Les élèves doivent être orientés sur la base de leurs talents, de leurs capacités et de leurs centres d'intérêt, et ce processus d'orientation commence dès l'entame de l'enseignement secondaire. Un élément essentiel de ce processus est la nécessité d'encourager les élèves à identifier eux-mêmes leurs talents. Pour ce faire, les enseignants doivent bénéficier de la formation requise (le cas échéant, une formation complémentaire).

28. Notre enseignement doit mener en permanence des actions visant à encourager les filles, dans le contexte scolaire, à opter pour les filières d'études scientifiques, technologiques, mathématiques et d'ingénierie.

29. Tous les acteurs de l'enseignement doivent être sensibilisés aux pièges du mode de pensée stéréotypé.

30. La lutte contre la violence sexiste doit faire partie des objectifs d'apprentissage définis au sein de notre enseignement.

31. Des mesures spécifiques doivent être prises pour encourager les mères adolescentes à poursuivre leur parcours scolaire et les soutenir dans ce cadre.

32. Une formation continue doit être prévue pour permettre aux enseignants des écoles secondaires de détecter les signaux ou indices de mariage forcé ou de violence liée à l'honneur.

3.2. Besprekking van de aanbevelingen

Preventie

Punten 1 tot 4

Mevrouw de Bethune vraagt zich af of de aanbevelingen 1 tot 4 niet geschrapt moeten worden. Ze zijn zo algemeen dat ze van toepassing zijn op het volledige verslag.

Mevrouw Brusseel stelt voor om de vier punten in één punt samen te brengen, waarin het kernprobleem wordt vermeld, namelijk gelijke toegang tot gezondheidszorg en onderwijs, zowel op nationaal als op internationaal vlak.

In aansluiting op deze discussie stelt mevrouw Brusseel voor om de punten 1 tot 4 te vervangen door wat volgt :

« 1. Preventie is het sterkste wapen om gelijke kansen voor meisjes te garanderen. Nationaal en internationaal moeten we blijvend sterk inzetten op gelijke toegang tot onderwijs en zorg, op alle niveaus. »

De commissie gaat hiermee akkoord, met dien verstande dat, op voorstel van mevrouw Ryckmans, de woorden « het sterkste wapen » worden vervangen door de woorden « de sterkste strategie » omdat die uitdrukking een positievere en bredere, immateriële draagwijdte heeft.

Mutilations génitales féminines

Punt 6

Mevrouw Morreale vindt dat de tekst niet erg duidelijk is. Is het de bedoeling om te zeggen dat dit soort praktijken, die in sommige landen mogelijk een culturele gewoonte zijn, bij ons beschouwd worden als een aanslag op de fysieke integriteit ? Dan moet dat ook op die manier geformuleerd worden.

De commissie besluit om het einde van punt 6 als volgt te formuleren :

« ...aantasten : dit kan onder meer door het organiseren van colloquia en het uitwisselen van « *good practices* ». »

3.2. Discussion des recommandations

Prévention

Points 1 à 4

Mme de Bethune se demande si les recommandations 1 à 4 ne devraient pas être supprimées. En effet, elles ont un caractère si général qu'elles concernent en fait l'ensemble du rapport.

Mme Brusseel propose de réduire ces quatre points à un seul, mettant en évidence le problème majeur, à savoir l'accès égal aux soins de santé et à l'enseignement, sur le plan national et international.

Dans le prolongement de cette discussion, Mme Brusseel propose de remplacer les points 1 à 4 par ce qui suit :

« 1. La prévention est le meilleur moyen pour garantir l'égalité des chances pour les filles. À l'échelle nationale et internationale, nous devons déployer des efforts soutenus pour promouvoir l'égalité d'accès à l'enseignement et aux soins, à tous les niveaux. »

La commission marque son accord, étant entendu que, sur la proposition de Mme Ryckmans, les mots « le meilleur moyen » sont remplacés par les mots « la meilleure stratégie » parce que cette expression a une portée immatérielle plus positive et plus large.

Mutilations génitales féminines

Point 6

Mme Morreale estime que le sens du texte n'est pas très clair. L'objectif est-il de dire que ce type de pratiques, qui peuvent être des pratiques culturelles dans certains pays, sont considérées chez nous comme portant atteinte à l'intégrité physique ? Il faut alors le formuler de cette façon.

La commission décide de formuler comme suit la fin du point 6 :

« ...portent atteinte à l'intégrité physique, notamment en organisant des colloques et en échangeant des « bonnes pratiques ». »

Punt 9

Mevrouw Ryckmans is geen voorstander van het idee om ontwikkelingshulp afhankelijk te maken van de geboekte vooruitgang. Ze stelt voor dit op een andere manier te formuleren.

Mevr. de Bethune deelt deze mening. De eerste zin dient trouwens vervolledigd te worden zodat er staat dat men bijzondere aandacht dient te schenken aan de bestrijding van de genitale verminking.

De voorzitter stelt voor de tweede zin te schrappen.

Mevrouw Brusseel zou de zin liever herformuleren, niet schrappen. Het idee is dat men er in het kader van de ontwikkelingssamenwerking voor moet zorgen dat de partnerlanden aandacht schenken aan het probleem van de vrouwelijke genitale verminking.

Mevrouw de Bethune stelt dan weer voor dat men zou vragen dat de bestrijding van de genitale verminking bij vrouwen op de agenda komt van de bilaterale dialoog met als doel een samenwerkingsprogramma op te stellen. Het probleem is vooral dat het genderaspect nooit aan bod komt bij deze besprekingen, met name als het gaat om de fundamentele rechten.

Punt 11

De heer De Bruyn merkt op dat er preventiekits bestaan, maar dat men die vooral aan iedereen ter beschikking moet stellen.

Mevrouw Brusseel stelt voor punt 11 te vervangen door volgende zin : « De specifieke preventiekits moeten zo ruim mogelijk ter beschikking worden gesteld. »

De commissie stemt in met deze zin.

Punt 12

De voorzitter merkt op dat de Nederlandse tekst van de eerste zin niet correct is. Deze dient als volgt geformuleerd te worden : « Ook inzake opleiding van artsen moet... »

Mevrouw Morreale spreekt zich uit tegen de benaming « *sages-femmes* » (vroedvrouwen). Hoe kan men met dergelijke, genderspecifieke beroepsnamen verwachten dat het beroep ook aantrekkelijk wordt voor het andere geslacht ?

Point 9

Mme Ryckmans n'est pas très favorable à l'idée de conditionner l'aide au développement à la réalisation de progrès. Elle se propose de réfléchir à une autre formulation.

Mme de Bethune partage cette opinion. Par ailleurs, la première phrase doit être complétée en ce sens qu'une attention particulière doit être portée à « la lutte contre » les mutilations génitales.

Le président suggère de supprimer la deuxième phrase.

Mme Brusseel préfère la reformuler plutôt que la supprimer. L'idée serait de dire qu'il faut veiller, dans le cadre de la coopération au développement, à ce que les pays partenaires soient attentifs au problème des mutilations génitales féminines.

Mme de Bethune propose, quant à elle, de demander à ce que la lutte contre les mutilations génitales féminines soit mise à l'ordre du jour dans le cadre du dialogue bilatéral dans le but d'élaborer un programme de coopération. Le problème tient véritablement au fait que la dimension du genre n'est jamais abordée dans le cadre des discussions, notamment sur les droits fondamentaux.

Point 11

M. De Bruyne fait remarquer que les kits de prévention existent mais qu'il faut surtout les mettre à la disposition de tous.

Mme Brusseel propose de remplacer le point 11 par la phrase suivante : « *De specifieke preventiekits moeten zo ruim mogelijk ter beschikking worden gesteld.* »

La commission marque son accord sur cette phrase.

Point 12

Le président fait remarquer que le texte néerlandais de la dernière phrase n'est pas correct. Il faut rédiger celle-ci de la manière suivante : « *Ook inzake opleiding van artsen moet...* »

Mme Morreale s'insurge contre la dénomination « *sages-femmes* » (*vroedvrouwen*). Avec des titres aussi sexo-spécifiques, comment s'étonner que la profession n'attire pas de manière égale les deux sexes ?

Mevrouw Brusseel antwoordt dat het Nederlandse woord ook vervangen kan worden door « vroedkundige ». In het Frans bestaat er blijkbaar geen neutrale term.

Punt 13

Mevrouw de Bethune vindt dat die paragraaf moet worden toegevoegd aan punt 5 omdat het een algemene opmerking is inzake vrouwelijke genitale verminderingen.

Mevrouw De Bue wil graag een aanbeveling bijvoegen over de noodzaak om de statistieken up to date te brengen. De verenigingen hebben tijdens de hoorzittingen duidelijk gemaakt dat het moeilijk is om het exacte aantal genitale verminderingen bij meisjes, of het aantal risicomeisjes te kennen.

In de lijn van de voorgaande discussie doet mevrouw Brusseel de volgende tekstvoorstelling :

a) punt 6 wordt in een nieuwe versie vernummerd tot punt 2, luidende :

« 2. De federale overheid, de Gemeenschappen en de Gewesten moeten samenwerken om genitale vermindering te bestrijden op alle fronten. Dit houdt in dat alle relevante gegevens bijgehouden worden en dat jaarlijks statistieken gepubliceerd worden. » ;

b) punt 5 wordt vernummerd tot punt 3, dat wordt aangevuld met de volgende zin, waarvoor punt 13 tot inspiratie dient :

« Ook in het kader van gezinsherening moet aandacht worden besteed aan sensibilisering, in samenwerking met de ambassades die de gezinshereningen voorbereiden. » ;

c) punt 13 wordt geschrapt ;

d) punt 9 wordt in een nieuwe versie vernummerd tot punt 6, luidende :

« 6. Er moet bij ontwikkelingssamenwerking specifiek aandacht gaan naar de strijd tegen genitale vermindering. Het verdient aanbeveling om de reproductieve en seksuele gezondheid aan te brengen in het kader van de bilaterale dialoog met de partnerlanden. Ook moet blijvend worden ingezet op de aanpak van de onderliggende sociale normen om het geweld tegen vrouwen uit te bannen. »

De commissie stemt hiermee in.

Mme Brusseel répond qu'en néerlandais, le terme peut être remplacé par « *vroedkundige* ». Il n'existe pas, semble-t-il, de terme neutre en français.

Point 13

Mme de Bethune est d'avis que ce paragraphe doit être ajouté au point 5 parce qu'il énonce une remarque générale concernant les mutilations génitales féminines.

Mme De Bue souhaiterait ajouter une recommandation relative à la nécessité de mettre à jour les statistiques. Les associations ont mis en évidence lors des auditions la difficulté de connaître le nombre de cas de mutilations génitales ou de petites filles à risque.

Dans la ligne de la discussion précédente, Mme Brusseel formule les propositions de texte suivantes :

a) le point 6 est renuméroté en point 2 et s'énonce, dans sa nouvelle version, comme suit :

« 2. L'autorité fédérale, les Communautés et les Régions doivent coopérer pour lutter contre les mutilations génitales sur tous les fronts. Cela implique que toutes les données pertinentes soient tenues à jour et que des statistiques soient publiées chaque année. » ;

b) le point 5 est renuméroté en point 3, qui est complété par la phrase suivante inspirée du point 13 :

« Une campagne de sensibilisation doit également être menée dans le cadre du regroupement familial, en coopération avec les ambassades qui préparent les regroupements familiaux. » ;

c) le point 13 est supprimé ;

d) le point 9 est renuméroté en point 6 et s'énonce, dans sa nouvelle version, comme suit :

« 6. Dans le cadre de la coopération au développement, une attention particulière doit être accordée à la lutte contre les mutilations génitales féminines. Il est recommandé d'aborder la question de la santé reproductive et sexuelle dans le cadre du dialogue bilatéral avec les pays partenaires. Il faut également continuer à lutter contre les normes sociales sous-jacentes afin d'éradiquer les violences faites aux femmes. »

La commission marque son accord.

Verkrachting en aanranding van de eerbaarheid bij minderjarigen

Mevrouw Morreale wenst de punten 14 tot 19 en ook de punten 20 en 22 met betrekking tot incest en groepsverkrachting te schrappen, aangezien de aanbevelingen in die punten niet gebaseerd zijn op de vaststellingen. De commissie heeft geen strafrechtdeskundigen gehoord over dit onderwerp. Dit is niet neutraal en betreft een problematiek die veel breder is dan de vrouwenvesties. Het is niet gepast om in de aanbevelingen iets op te nemen dat met strafrecht te maken heeft.

Mevrouw Brusseel antwoordt dat deze kwestie wel aan bod is gekomen tijdens de hoorzittingen. Tijdens de hoorzitting op 12 januari 2015 heeft de Vrouwenraad de aandacht gevestigd op de noodzakelijke verlenging van de verjaringstermijn.

Mevrouw de Bethune merkt op dat tal van vragen omtrent deze materie in de commissie ter sprake zijn gekomen, zonder het voorwerp uit te maken van een grondig debat. Bijgevolg rijst de vraag of de commissie wel dergelijke gedetailleerde, concrete aanbevelingen kan doen dan wel of zij de strafrechtsproblematiek van de verkrachting en aanranding van de eerbaarheid bij minderjarigen op de agenda wenst te plaatsen. Kiest de commissie die laatste optie, dan is de aanbeveling uiteraard erg soft.

Mevrouw Brusseel wenst het behoud van punt 14 omdat het ertoe strekt allerlei aspecten inzake verkrachting en aanranding van de eerbaarheid bij minderjarigen te onderzoeken. Zij kan er wel mee instemmen om bijvoorbeeld punt 15 te schrappen op voorwaarde dat zowel in de vaststellingen als in de aanbevelingen wordt aangegeven dat de problematiek van de verjaringstermijn bestaat. Maar dan kunnen niet alle punten die daarmee verband houden, worden geschrapt. Het staat aan de commissie te bepalen welke punten van deze afdeling er eventueel moeten worden geschrapt.

Mevrouw Ryckmans stelt voor om bij elk punt aan te bevelen de reflectie voort te zetten, zonder daar reeds concrete oplossingen aan te verbinden.

De voorzitter verklaart eveneens dat de commissie zich ervoor dient te hoeden om zich in haar aanbevelingen op bepaalde concrete voorstellen vast te pinnen.

Mevrouw de Bethune verklaart dat de punten 18 en 19 geen problemen doen rijzen. Haar fractie gaat echter niet akkoord met de punten 15, 16 en 17. Dat betekent

Viol et attentat à la pudeur à l'encontre des mineurs

Mme Morreale souhaite supprimer les points 14 à 19, ainsi que les points 20 et 22 relatifs à l'inceste et aux viols collectifs, parce que les recommandations reprises dans ces points ne trouvent pas leur fondement dans les constatations. En effet, la commission n'a pas entendu de pénalistes qui auraient évoqué ces thèmes. Celles-ci ne sont pas neutres et concernent une problématique qui dépasse celle des femmes. Il n'est pas opportun d'aborder cette matière relevant du droit pénal dans les recommandations.

Mme Brusseel rétorque que cette question a bel et bien été abordée pendant les auditions. Lors de l'audition du 12 janvier 2015, le *Vrouwenraad* a attiré l'attention sur la nécessité de prolonger le délai de prescription.

Mme de Bethune fait remarquer que de nombreuses questions relatives à cette matière ont été évoquées en commission sans avoir fait l'objet d'un débat approfondi. La question se pose par conséquent de savoir si la commission est en mesure de formuler des recommandations aussi concrètes et détaillées ou si elle souhaite mettre à l'ordre du jour l'aspect pénal des viols et attentats à la pudeur à l'encontre de mineurs. Si cette dernière option est celle retenue par la commission, il va sans dire que la recommandation est très légère.

Mme Brusseel souhaite maintenir le point 14 car il vise à examiner divers aspects relatifs aux viols et attentats à la pudeur à l'encontre de mineurs. Elle peut néanmoins marquer son accord sur la suppression du point 15, par exemple, à condition qu'il soit fait référence, tant dans les constatations que dans les recommandations, au problème du délai de prescription. Tous les points y afférents ne peuvent cependant pas être supprimés. Il appartient à la commission de déterminer quels points de cette section doivent éventuellement être supprimés.

Mme Ryckmans suggère de recommander, pour chaque point, d'approfondir la réflexion, sans proposer déjà des solutions concrètes.

Le président déclare par ailleurs que la commission doit se garder, dans ses recommandations, de se cramponner à certaines propositions concrètes.

Mme de Bethune souligne que les points 18 et 19 ne posent aucun problème. Son groupe ne peut toutefois pas marquer son accord sur les points 15, 16 et 17, ce

niet dat de in die punten vervatte aanbevelingen in een later stadium niet op de goedkeuring van haar fractie zouden kunnen rekenen. Maar op dit ogenblik heeft het geen zin om hier op een drafje, zonder nadere hoorzittingen en consultaties, reeds concrete voorstellen naar voren te schuiven.

De heer De Bruyn verklaart dat zijn fractie eveneens de schrapping van punt 17 voorstaat. Punt 16 kan, mits een tekstwijziging, worden behouden maar een schrapping stelt voor zijn fractie geen onoverkomelijk probleem. Punt 15 roept geen bezwaren op maar hier bestaat er geen verzet tegen een schrapping.

Gelet op het voorgaande stelt mevrouw Brusseel voor om de punten 14, 18 en 19, mits de nodige herformuleringen, te behouden.

Mevrouw El Yousfi sluit zich bij het standpunt van mevrouw de Bethune aan.

Mevrouw Brusseel stelt voor punt 14 te behouden en de overige punten te vervangen door één enkele zin.

Mevrouw de Bethune gaat akkoord met punt 14 op voorwaarde dat in de Nederlandse tekst van de eerste zin het woord « gelijkschakeling » wordt vervangen door het woord « harmonisering ».

Mevrouw Morreale kan het in dit stadium niet eens zijn met de punten 14 tot 17.

In het licht van het voorgaande vraagt mevrouw de Bethune of er geen consensus kan worden gevonden over één enkele aanbeveling waarin wordt verklaard dat er prioriteit moet worden verleend aan de agendering of het onderzoek van de problematiek van de verkrachting en aanranding van de eerbaarheid bij minderjarigen, incest en groepsverkrachting. Daarbij zou aandacht moeten worden besteed aan de in de punten 15 en volgende behandelde onderwerpen, zonder dat concrete pistes worden voorgesteld.

Incest – Groepsverkrachtingen

Mevrouw Brusseel stelt voor om de punten 14 tot met 17, en ook 20 tot en met 22 door onderstaande tekst te vervangen. Punten 18 en 19 worden behouden.

« Een aantal problematieken die betrekking hebben op seksuele handelingen en seksuele misdrijven

qui ne signifie pas que les recommandations contenues dans ces points ne pourront pas, à un stade ultérieur, compter sur le soutien de son groupe. Cependant, cela n'a aucun sens pour l'heure de s'empresser de formuler d'emblée des propositions concrètes sans avoir procédé à de nouvelles auditions et consultations.

M. De Bruyn déclare que son groupe est également favorable à la suppression du point 17. Le point 16 peut être maintenu moyennant une modification de texte, mais son groupe pourrait s'accommoder de sa suppression. Le groupe de l'intervenant n'a aucune objection à formuler concernant le point 15 mais il ne serait pas non plus opposé à la suppression de ce point.

Compte tenu de ce qui précède, Mme Brusseel propose de maintenir les points 14, 18 et 19, moyennant les reformulations qui s'imposent.

Mme El Yousfi se rallie au point de vue de Mme de Bethune.

Mme Brusseel propose de maintenir le point 14 et de remplacer les autres points par une phrase unique.

Mme de Bethune peut se rallier au point 14 à condition que, dans la première phrase du texte néerlandais, le mot « *gelijkschakeling* » soit remplacé par le mot « *harmonisering* ».

Mme Morreale ne peut se rallier, à ce stade, aux points 14 à 17.

À la lumière de ce qui précède, Mme de Bethune demande s'il n'est pas possible de trouver un consensus sur une recommandation unique disant qu'il faut s'atteler en priorité à la mise à l'ordre du jour ou à l'étude des problématiques des viols et attentats à la pudeur à l'encontre de mineurs, de l'inceste et des viols collectifs. À cet égard, il conviendrait d'accorder de l'attention aux thèmes traités dans les points 15 et suivants, sans toutefois proposer de pistes concrètes.

Inceste – Viols collectifs

Mme Brusseel propose de remplacer les points 14 à 17 et 20 à 22 par le texte ci-dessous. Les points 18 et 19 sont quant à eux maintenus.

« Un certain nombre de problématiques liées à des actes et délits sexuels doivent être examinées

dienen grondig onderzocht te worden, met het oog op het verbeteren van de wetgeving, dit in het belang van de minderjarige.

Het betreft : 1) het bestaand verschil tussen de seksuele meerderjarigheid in geval van verkrachting en aanranding van de eerbaarheid ; 2) de verjaringstermijn voor zedenfeiten ; 3) de aanhoudingsmodaliteiten en de uithandengeving van de minderjarige daders ; 4) de erkenning van familiale banden als verzwarende omstandigheden ; 5) daderschap in groep als verzwarende omstandigheid. »

Volgens haar moeten al die punten verder onderzocht worden.

Mevrouw Morreale stemt in met het eerste gedeelte van de zin maar denkt dat men vervolgens niet in details moet treden omdat er nog andere problemen kunnen zijn. Was het de bedoeling geweest de strafwetgeving inzake seksuele misdrijven volledig te citeren dan had men bijkomende hoorzittingen gevraagd.

Mevrouw Brusseel is wel van oordeel dat de zaken die onderzocht moeten worden, namelijk de knelpunten zoals de Vrouwenraad ze heeft meegegeven, vermeld moeten worden. Dat de lijst niet exhaustief is kan ook worden vermeld.

Mevrouw Morreale denkt dat het mogelijk is een werkgroep van deskundigen op te dragen na te denken over het strafrechtelijke aspect van de volgende problematieken : verkrachtingen, inclusief groepsverkrachtingen, aanranding van de eerbaarheid, incest. Ze vindt dat een volledige opsomming en ze wijst erop dat het ook de titel van het hoofdstuk is.

Mevrouw Brusseel zou graag haar voorstel behouden zoals het werd uitgeschreven, met de vermelding van de problemen die onderzocht moeten worden, evenals die van de niet-exhaustiviteit van de lijst.

Ze stelt voor om een paragraaf toe te voegen aan de vaststellingen over preventie, seksuele opvoeding en acties. In die nieuwe paragraaf zou men uitdrukkelijk verwijzen naar de bron.

Mevrouw de Bethune steunt de verwijzing naar de problemen die de Vrouwenraad naar voren heeft gebracht.

Mevrouw Morreale wenst in punt 9 van de vaststellingen de zin : « *On ignore si les services d'encadrement pédagogique et les services d'inspection des différentes*

minutieusement, en vue d'améliorer la législation dans l'intérêt des mineurs.

Cela concerne : 1) la différence existante en termes de majorité sexuelle en cas de viol et d'attentat à la pudeur ; 2) le délai de prescription pour les faits de moeurs ; 3) les modalités d'arrestation et le dessaisissement pour les auteurs mineurs ; 4) la reconnaissance comme circonstance aggravante du fait que l'auteur a un lien familial avec la victime ; 5) la reconnaissance comme circonstance aggravante du fait que l'auteur a agi en groupe. »

Selon l'intervenante, tous ces points doivent être examinés de manière plus approfondie.

Mme Morreale marque son accord sur la première partie de la phrase, mais pense qu'il ne faut pas détailler ensuite, car il pourrait y avoir d'autres problématiques. Des auditions supplémentaires auraient été demandées si le but avait été de citer de manière exhaustive la législation pénale en matière de délits sexuels.

Mme Brusseel estime qu'il convient de faire mention des sujets qui doivent être examinés, soit les points problématiques répertoriés par le *Vrouwenraad*. Rien n'empêche de préciser que la liste n'est pas exhaustive.

Mme Morreale pense qu'il serait possible de charger un groupe de travail composé d'experts de mener une réflexion sur l'aspect pénal des problématiques suivantes : les viols, y compris les viols collectifs, l'attentat à la pudeur à l'encontre des mineurs, l'inceste. Cela lui paraît exhaustif et elle signale que c'est aussi le titre du chapitre.

Mme Brusseel souhaite maintenir sa proposition telle qu'elle a été formulée, avec mention des problématiques devant être examinées et du fait que la liste n'est pas exhaustive.

Elle propose d'ajouter un paragraphe dans les constatations sur la prévention, l'éducation sexuelle et les actions à mener. Dans ce nouveau paragraphe, la source serait mentionnée explicitement.

Mme de Bethune est favorable à ce que l'on fasse référence aux problèmes mis en exergue par le *Vrouwenraad*.

Mme Morreale souhaiterait supprimer, au point 9 des constatations, la phrase : « *On ignore si les services d'encadrement pédagogique et les services d'inspection*

Communautés accordent suffisamment d'importance à l'accomplissement de ces objectifs scolaires finaux. » te doen vervallen, omdat zij hem pejoratief vindt. Aan Franstalige kant functioneert het Evras-programma uitstekend. Men weet dus met zekerheid dat die diensten voldoende belang hechten aan de verwezenlijking van die eindtermen.

Mevrouw Brusseel acht dat dit een zeer belangrijk punt. Tijdens de hoorzittingen heeft ze aandachtig geluisterd naar de verschillende vaststellingen over dit onderwerp, waaronder die van « *Les Femmes prévoyantes socialistes* ». Daaruit kon worden afgeleid dat er duidelijke eindtermen bestaan inzake seksuele voorlichting in onze scholen, zowel vakoverschrijdend (affectieve luik) als vakgebonden (biologie en voortplanting) en zowel in het secundair als in het basisonderwijs.

Het blijkt dat veel onderwijzers deze seksuele voorlichting niet durven aan te brengen. Bepaalde scholen doen bijgevolg beroep op de middenveldorganisatie Sensoa die op een zeer professionele wijze handelt. Maar in sommige scholen gebeurt het anders. Soms wordt deze voorlichting razendsnel en slecht gegeven door de leerkrachten. Soms doen Vlaamse scholen beroep op een organisatie die afhangt van Pro Vita maar deze organisatie houdt een betoog dat in strijd is met de eindtermen. Zo beweert deze organisatie bijvoorbeeld dat homoseksualiteit abnormaal is. De Vlaamse minister van Onderwijs heeft daarover een onderzoek gevoerd. Ook OVSG heeft hierover geklaagd.

In Brussel is gebleken dat veel jongeren niet echt beslagen zijn op het vlak van seksuele voorlichting en hun seksuele rechten.

Hieruit kan men concluderen dat de decreetgeving, in Vlaanderen alleszins, goede plannen uitwerkt maar dat de invulling op het terrein niet 100 % in orde is. Dit blijkt ook uit de cijfers : in Brussel ligt het aantal abortussen bij jonge meisjes bijvoorbeeld veel hoger dan elders.

Het is voor spreekster bijgevolg onduidelijk of de pedagogische begeleiding en de inspectie daar voldoende belang aan hechten. Het gaat niet alleen over de les « voortplanting » maar ook het aanbrengen van

des différentes Communautés accordent suffisamment d'importance à l'accomplissement de ces objectifs scolaires finaux. » car elle la juge péjorative. Du côté francophone, le programme Evras fonctionne très bien. On sait donc avec certitude que ces services accordent suffisamment d'importance à la réalisation de ces objectifs scolaires.

Mme Brusseel estime que ce point est très important. Au cours des auditions, elle a écouté attentivement les différentes constatations formulées à ce sujet, notamment celles des « Femmes prévoyantes socialistes ». Il apparaît qu'il existe des socles de compétences bien définis en ce qui concerne l'éducation sexuelle dans nos écoles et ce, aussi bien dans l'enseignement secondaire que dans l'enseignement fondamental. Il s'agit de socles pluridisciplinaires (volet affectif) mais aussi de socles relatifs à une branche spécifique (biologie et reproduction).

On constate que de nombreux enseignants n'osent pas enseigner cette matière relative à l'éducation sexuelle. C'est ce qui amène certaines écoles à faire appel à l'organisation de la société civile, SENSOA, qui fait preuve dans ce domaine d'un grand professionnalisme. Mais, dans certaines écoles, il en va autrement. Il y a des enseignants qui abordent cette matière à toute vitesse et d'une manière qui n'est pas optimale. En Flandre, certaines écoles font appel à une organisation qui dépend de Pro Vita, mais cette organisation développe un discours qui ne cadre pas avec les socles de compétences fixés. Cette organisation affirme ainsi que l'homosexualité relève de l'anormalité. Une enquête a d'ailleurs été ouverte à la demande du ministre flamand en charge de l'enseignement. L'OVSG aussi s'est plainte de cette situation.

À Bruxelles, on constate que de nombreux jeunes ne sont pas vraiment informés en ce qui concerne la sexualité et leurs droits en la matière.

On peut en conclure que la législation décrétale, en Flandre du moins, est de bonne qualité, mais que sa mise en œuvre sur le terrain laisse à désirer. Et les chiffres le montrent : à titre d'exemple, le nombre d'avortements chez les jeunes filles, à Bruxelles, est sensiblement plus élevé qu'ailleurs.

La principale question, selon l'intervenante, est donc de savoir si l'accompagnement pédagogique et l'inspection accordent réellement une attention suffisante à l'enseignement de cette matière. Et il ne s'agit pas

andere aspecten. Verleden zomer is er een groot incident ontstaan omdat de directeur van de inrichtende macht van het Brussels stadsonderwijs aan al zijn directies de opdracht heeft gegeven het thema homoseksualiteit te schrappen omdat dit een te delicaat onderwerp zou zijn.

De aanbeveling is bijgevolg gemotiveerd door het feit dat er geen taboes mogen zijn. De jongeren moeten op de hoogte zijn van hun rechten, van de werking van hun lichaam en van de verschillende seksualiteiten.

Mevrouw de Bethune meent dat we moeten opletten met de inhoud van de aanbeveling. Blijkbaar rijst het probleem voornamelijk in Brussel.

De heer De Bruyn antwoordt dat het probleem zich voordoet in alle grote steden, ook in Antwerpen en Gent.

Mevrouw Ryckmans meent dat aanbeveling 25 praktisch woordelijk vermeldt wat mevrouw Brusseel wil onderstrepen. Rekening houdend met het feit dat dergelijke problemen in de Franse Gemeenschap niet worden gemeld, vraagt ze zich af of het relevant is de betwiste zin in de vaststellingen te laten staan. De voorgaande zin zegt duidelijk : « *Dans la pratique, le bilan varie d'une école à l'autre et d'une entité fédérée à l'autre.* » Dat lijkt haar voldoende.

Mevrouw Morreale verklaart dat haar fractie voluit het systematisch aanbieden van het Evas-programma in de scholen steunt. Ze heeft er dus geen enkel bezwaar tegen dat men de inspectiediensten vraagt na te gaan of de scholen die maatregelen goed toepassen. Dat moet dan in de vorm van aanbevelingen gebeuren, want het is een punt waarop men geen toegevingen kan doen.

Mevrouw de Bethune wenst nog een aantal opmerkingen te maken over de andere vaststellingen. In punt 1 stelt ze voor om de eerste zin te vervangen door : « Er moet specifieke aandacht zijn voor het meisje in alle maatschappelijke domeinen. »

Bij punt 2 wenst ze de zin aan te vullen met de woorden « en vrouwen ».

Bij punt 8 herinnert ze eraan dat er vragen zijn geweest over het feit dat alleen de tweedegeneratiepil gratis zou zijn. Is dat juist ? Bovendien vindt ze dat punt 6 onduidelijk is over de contraceptieve keuze. Ze stelt voor om dit punt te schrappen.

uniquement d'informer les élèves sur la reproduction ; il y a aussi d'autres aspects à aborder dans le cadre de l'éducation sexuelle. Un incident majeur s'est produit l'été dernier lorsque le directeur du pouvoir organisateur de l'enseignement communal à Bruxelles a demandé à toutes ses directions de ne pas aborder le thème de l'homosexualité au motif que le sujet est trop délicat.

La recommandation est donc motivée par la nécessité d'éviter qu'il y ait le moindre tabou en la matière. Les jeunes doivent être informés sur leurs droits, sur le fonctionnement de leur corps et les différentes formes de sexualité.

Mme de Bethune estime qu'il faut néanmoins être prudent quant au contenu de la recommandation. Il apparaît que le problème se pose essentiellement à Bruxelles.

M. De Bruyn répond que le problème se pose dans toutes les grandes villes, y compris à Anvers et Gand.

Mme Ryckmans estime que la recommandation 25 reprend pratiquement mot pour mot ce que Mme Brusseel souhaite souligner. Tenant compte du fait que de telles difficultés ne sont pas rapportées en Communauté française, elle se demande s'il est pertinent de conserver la phrase litigieuse dans les constatations. La phrase qui précède dit clairement : « *Dans la pratique, le bilan varie d'une école à l'autre et d'une entité fédérée à l'autre.* » Cela lui semble suffisant.

Mme Morreale déclare que son groupe soutient pleinement la systématisation du programme Evas dans les écoles. Elle ne voit donc aucune objection à ce qu'on demande aux services d'inspection de vérifier que ces mesures sont bien appliquées dans les écoles. Il faudrait alors le faire sous forme de recommandation car c'est un point sur lequel on ne peut transiger.

Mme de Bethune souhaite encore formuler plusieurs remarques sur les autres constatations. Dans le point 1, elle propose de remplacer la première phrase par ce qui suit : « Il faut accorder une attention spécifique aux petites filles dans tous les domaines de la société. »

Au point 2, elle souhaite compléter la phrase par les mots « et femmes ».

En ce qui concerne le point 8, elle rappelle qu'il y a eu des questions sur le fait que seules les pilules de deuxième génération seraient gratuites. Est-ce exact ? En outre, elle trouve que le point 6 manque de précision, plus particulièrement en ce qui concerne le choix contraceptif. Elle propose de supprimer ce point.

Bij punt 4, vraagt de senator of het klopt dat een toenemend aantal meisjes, dus van minder dan achttien jaar, slachtoffer is van seksueel overdraagbare aandoeningen.

Dit wordt bevestigd door mevrouw Brusseel. Het zou in het bijzonder gaan om het papillomavirus.

Mevrouw de Bethune vraagt of men dit dan niet beter explicet opneemt.

Er wordt beslist dit niet te doen. Hierbij wordt verwzen naar de hoorzittingen waarbij wordt aangegeven dat vele overdraagbare aandoeningen de laatste jaren terug de kop opsteken, terwijl men ervan uitging dat deze niet meer voorkwamen.

In punt 12 en 13 stelt mevrouw de Bethune voor de woorden « besneden vrouwen » te vervangen door de woorden « vrouwen die het slachtoffer zijn van genitale vermindering ».

De commissie stemt hiermee in.

Mevrouw de Bethune stipt aan dat de genitale vermindering inderdaad in België of in Afrika voorkomt, maar ook in andere landen. Bij punt 14 stelt ze voor deze woorden te vervangen door « in België of wereldwijd ».

De commissie stemt hiermee in.

In punt 15 *in fine* wordt gewag gemaakt van « Afrikaanse meisjes ». Het gaat echter niet alleen om « Afrikaanse meisjes ». Ze stelt voor deze woorden te vervangen door « meisjes die een band hebben met risicolanden ». De commissie stemt hiermee in.

Mevrouw Brusseel stelt, in overleg met mevrouw Morreale, voor om de volgende wijzigingen in de vaststellingen aan te brengen :

a) een titel « Seksualiteit » in te voegen ;

b) onder deze titel, een punt 3 (*nieuw*) in te voegen, luidende :

« Inzake seksuele handelingen en het aanpakken van de problematiek van seksuele misdrijven stelde de Vrouwenraad voor een aantal pijnpunten onder de loep te nemen, zijnde het bestaande verschil tussen de seksuele meerderjarigheid in geval van verkrachting en

Concernant le point 4, Mme de Bethune demande s'il est exact qu'un nombre croissant de jeunes filles, qui ont donc moins de dix-huit ans, sont victimes d'affections sexuellement transmissibles.

Mme Brusseel confirme que c'est effectivement le cas. Il s'agirait plus particulièrement d'infections au papillomavirus.

Mme de Bethune demande s'il ne faudrait pas mentionner ce point de manière plus explicite.

On décide de ne pas le faire. On renvoie à cet égard aux auditions au cours desquelles on a attiré l'attention sur la recrudescence, ces dernières années, d'un grand nombre d'affections transmissibles, alors que l'on pensait qu'elles avaient disparu.

Aux points 12 et 13, Mme de Bethune propose de remplacer les mots « femmes excisées » par les mots « femmes victimes de mutilation génitale féminine ».

La commission marque son accord.

Mme de Bethune souligne que la pratique des mutilations génitales est effectivement présente en Belgique et en Afrique, mais aussi dans d'autres pays. Dans le point 14, elle propose de préciser que les mutilations génitales féminines se pratiquent aussi bien dans notre pays que dans le reste du monde.

La commission marque son accord.

Au point 15, *in fine*, on parle des « jeunes filles africaines ». Celles-ci ne sont toutefois pas les seules concernées. Elle propose de remplacer ces mots par les mots « les jeunes filles qui ont un lien avec des pays à risque ». La commission marque son accord.

Mme Brusseel propose, en concertation avec Mme Morreale, d'apporter dans les constatations les modifications suivantes :

a) insérer un titre « Sexualité » ;

b) sous ce titre, insérer un point 3 (*nouveau*) rédigé comme suit :

« En ce qui concerne les actes sexuels et la lutte contre la problématique des délits sexuels, le *Vrouwenraad* a proposé de passer un certain nombre de problèmes au crible, comme la différence existante en termes de majorité sexuelle en cas de viol et d'attentat à la pudeur,

aanranding van de eerbaarheid, de verjaringstermijnen voor zedenfeiten, de aanhoudingsmodaliteiten en de uithandengeving van de minderjarige daders en de erkenning van familiale banden en daderschap in groep als verzwarende omstandigheid. »

Parallel hiermee stelt mevrouw Brusseel, in overleg met mevrouw Morreale, voor om in de aanbevelingen, de volgende wijzigingen aan te brengen :

a) de punten 14, 15, 16, 17, 20 en 22 vervangen door een nieuw punt 10, luidende :

« 10. Een aantal problematieken die betrekking hebben op seksuele handelingen en seksuele misdrijven dienen grondig te worden onderzocht met het oog op de verbetering van de wetgeving in het belang van de minderjarigen. Het betreft de knelpunten die door de Vrouwenraad werden opgeliist (zie punt 3 van de vaststellingen). » ;

b) punt 18 vernummeren tot punt 11 ;

c) de punten 19 en 21 vervangen door een nieuw punt 12, luidende :

« 12. Een betere samenwerking tussen parketten en jeugdrechtters is nodig, alsook het onderzoek van fenomenen zoals groepsverkrachtingen door jongeren waarvan jongeren het slachtoffer zijn. ».

De commissie stemt hiermee in.

Met betrekking tot punt 18 (nieuw punt 11) stelt de heer De Bruyn, in samenspraak met mevrouw de Bethune, voor om de woorden « slachtoffers en » in te voegen tussen de woorden « De minderjarige » en het woord « daders ».

De commissie stemt hiermee in.

Mevrouw de Bethune wenst voor de afdeling « Reproductieve rechten » een punt 22bis (oude nummering) in te voegen met de drie volgende aanbevelingen :

« 22bis. We ontwikkelen een gericht beleid om geweld, misbruik en kindermishandeling beter aan te pakken. We zetten verder actief in op de gecoördineerde aanpak van kindermishandeling in het kader van het Vlaams Forum Kindermishandeling. Dit omvat onder andere de implementatie van het protocol kindermishandeling van 29 april 2014, het uitwerken van beleidsacties

les délais de prescription pour les faits de mœurs, les modalités d'arrestation et le dessaisissement pour les auteurs mineurs, la reconnaissance comme circonstances aggravantes du fait que l'auteur a des liens familiaux avec la victime ou a agi en groupe. »

En parallèle, Mme Brusseel propose, en concertation avec Mme Morreale, d'apporter, dans les recommandations, les modifications suivantes :

a) remplacer les points 14, 15, 16, 17, 20 et 22 par un point 10 (*nouveau*) rédigé comme suit :

« 10. Un certain nombre de problématiques liées à des actes et délits sexuels doivent être examinées minutieusement, en vue d'améliorer la législation dans l'intérêt des mineurs. Il s'agit en l'occurrence des points problématiques répertoriés par le *Vrouwenraad* (voir point 3 des constatations). » ;

b) renommer le point 18 en point 11 ;

c) remplacer les points 19 et 21 par un point 12 (*nouveau*) rédigé comme suit :

« 12. Une meilleure coopération entre les parquets et les juges de la jeunesse est nécessaire. Il s'impose également d'étudier certains phénomènes tels que les viols collectifs commis par des jeunes et dont des jeunes sont victimes. ».

La commission marque son accord.

En ce qui concerne le point 18 (nouveau point 11), M. De Bruyn propose, en concertation avec Mme de Bethune, d'insérer les mots « victimes et » entre le mot « Les » et les mots « auteurs mineurs ».

La commission marque son accord.

Mme de Bethune souhaite insérer, avant la section intitulée « Droits reproductifs », un point 22bis (ancienne numérotation) comportant les trois recommandations suivantes :

« 22bis. Il convient d'élaborer une politique ciblée pour mieux faire face aux problématiques de la violence, des abus et de la maltraitance d'enfants. Il faut continuer de développer activement l'approche coordonnée de la maltraitance d'enfants dans le cadre du Forum flamand sur la maltraitance d'enfants. Cela passe notamment par la mise en œuvre du protocole du 29 avril 2014 sur la

in het kader van de problematiek vrouwelijke genitale vermindering en het voorbereiden van een *protocol child death* onderzoek en *child death review*.

We werken daarbij ook verder aan het vergroten van de bekendheid, de bereikbaarheid en toegankelijkheid van 1712.

We vragen meer aandacht voor suïcidepreventie bij holebi-jongeren en in het bijzonder bij lesbische meisjes. Onderzoek heeft aangetoond dat homoseksuelen een verhoogd risico hebben op suïcidaal gedrag : 33 tot 45 % van de holebi-jongeren heeft tijdens het opgroeien zelfmoordgedachten. Verder onderneemt 12,4 % van de homojongens effectief een zelfmoordpoging, wat meer dan het dubbele is dan heterojongens. Bij lesbische meisjes ligt dat cijfer zelfs vijf maal zo hoog : 25 % onderneemt een zelfmoordpoging tegenover 5,4 % van de heteromeisjes.

We roepen op om gevolg te geven aan de oproep van Child Focus om sneller werk te maken van een aangepaste wetgeving om kinderpornografie tegen te gaan. Uit een rapport van Europol blijkt immers dat pedofielens steeds vaker *livestreaming* gebruiken als een manier om ongemerkt naar kindermisbruik te kunnen kijken. »

Mevrouw Brusseel dankt mevrouw de Bethune voor dit tekstvoorstel. Ter wille van de stijl stelt ze voor om een deel van deze tekst in de vaststellingen op te nemen en vervolgens in punt 22bis een meer concrete aanbeveling te formuleren.

De voorzitter stelt voor om in het derde lid, de tweede, de derde en de vierde zin over te hevelen naar de vaststellingen.

Mevrouw de Bethune stelt voor het derde lid te herformuleren als volgt :

« We vragen meer aandacht voor suïcidepreventie bij holebi-jongeren en in het bijzonder bij lesbische meisjes die vijf maal zo veel een zelfmoordpoging ondernemen dan heteromeisjes. »

Mevrouw Brusseel stelt voor om ook te verwijzen naar het beleid dat kan worden ontwikkeld in de sectoren onderwijs, jeugd en sport, omdat zelfmoordpogingen dikwijls het gevolg zijn van pesterijen. Vandaar het belang om te wijzen op de noodzaak om te investeren in

maltraitance d'enfants, par l'élaboration d'actions politiques dans le cadre de la problématique des mutilations génitales féminines et par la préparation d'un protocole relatif à la recherche et à l'étude sur la mortalité infantile.

À cet égard, il convient également de poursuivre les efforts visant à rendre le numéro 1712 mieux connu et plus accessible.

Une attention accrue doit être accordée à la prévention du suicide chez les jeunes lesbigays, en particulier chez les jeunes filles lesbiennes. Des études montrent que les homosexuels présentent un risque accru de comportement suicidaire : 33 à 45 % des jeunes lesbigays ont des pensées suicidaires pendant leur croissance. Par ailleurs, 12,4 % des garçons homosexuels font effectivement une tentative de suicide. Ce pourcentage est deux fois plus élevé que chez les garçons hétérosexuels. Le pourcentage de jeunes filles qui tentent de mettre fin à leurs jours est cinq fois plus élevé chez les lesbiennes (25 %) que chez les hétérosexuelles (5,4 %).

Il convient de donner suite à la demande de Child Focus d'accélérer les efforts déployés pour adapter la législation en vue de lutter contre la pornographie infantile. En effet, il ressort d'un rapport d'Europol que les pédophiles utilisent de plus en plus souvent le *live streaming* pour visionner des abus d'enfants sans se faire remarquer. »

Mme Brusseel remercie Mme de Bethune pour cette proposition de texte. Pour des raisons stylistiques, elle propose d'intégrer une partie de ce texte dans les constatations et de formuler ensuite une recommandation plus concrète dans un point 22bis.

Le président propose de déplacer dans les constatations les deuxième, troisième et quatrième phrases de l'alinéa 3.

Mme de Bethune propose de reformuler l'alinéa 3 comme suit :

« Une attention accrue doit être accordée à la prévention du suicide chez les jeunes lesbigays, en particulier chez les jeunes filles lesbiennes, qui sont cinq fois plus nombreuses à faire une tentative de suicide que les jeunes filles hétérosexuelles. »

Mme Brusseel propose de faire également référence à la politique qui peut être développée dans les secteurs de l'enseignement, de la jeunesse et du sport, les tentatives de suicide étant souvent la conséquence de faits de harcèlement. Il est dès lors important de souligner la

een goed anti-pestbeleid in scholen, jeugdverenigingen en sportclubs.

De heer De Bruyn stelt voor om geen gewag te maken van de term « zelfmoord », maar van de term « zelfdoding », ook in samengestelde woorden.

Voorts is hij het eens met het voorstel om de aanbeveling te stofferen. Zo zou kunnen worden verwezen naar « *good practices* », bijvoorbeeld het Vlaams Actieplan Suïcidepreventie, waarin holebi-jongeren een specifieke doelgroep zijn.

Mevrouw Segers stelt voor daarbij rekening te houden met transgenders, ook al betreffen de aanbevelingen meisjes.

De heer De Bruyn gaat daarmee akkoord omdat de transgenders zich reeds zeer jong bewust zijn van hun identiteit en de prevalentie inzake zelfdoding bij deze groep nog hoger ligt dan bij lesbische meisjes.

Met betrekking tot de in haar tekstvoorstel geciteerde zelfdodingscijfers bevestigt mevrouw de Bethune dat het om Vlaamse cijfers gaat. Op verzoek van mevrouw De Bue zou dat in de tekst zelf moeten worden vermeld.

Gelet op het voorgaande stelt de heer De Bruyn voor om de volgende vaststelling en aanbeveling in te voegen :

a) « Vaststelling

Zowel nationaal als internationaal onderzoek toont aan dat holebi-jongeren een verhoogd risico hebben op suïcidaal gedrag. Dit geldt het meest uitgesproken voor jonge lesbische meisjes en voor jonge transgenders en heeft vooral betrekking op het voorkomen van suïcidale gedachten, suïcidepogingen als effectieve suïcides. » ;

b) « Aanbeveling

We vragen meer aandacht voor suïcidepreventie bij holebi-jongeren en meer specifiek bij jonge lesbische meisjes en jonge transgenders. Deze groepen worden te recht als doelgroep opgenomen in het Vlaams Actieplan Suïcidepreventie. »

nécessité d’investir dans la mise en œuvre d’une bonne politique de lutte contre le harcèlement dans les écoles, les associations de jeunesse et les clubs sportifs.

M. De Bruyn propose de ne pas utiliser, dans le texte néerlandais, le terme « *zelfmoord* », mais le terme « *zelfdoding* », y compris dans les mots composés.

Pour le reste, il se rallie à la proposition d’étoffer la recommandation. Il pourrait par exemple être fait référence à de « bonnes pratiques », comme le Plan d’action flamand contre le suicide, dans le cadre desquelles les jeunes lesbigays sont considérés comme un groupe cible spécifique.

Mme Segers propose de tenir également compte des transgenres, même si les recommandations concernent les filles.

M. De Bruyn marque son accord à ce sujet, parce que les transgenres sont conscients très jeunes de leur identité et que la prévalence du suicide est encore plus élevée dans ce groupe que chez les jeunes filles lesbiennes.

En ce qui concerne les chiffres cités en matière de suicide dans sa proposition de texte, Mme de Bethune confirme qu’il s’agit de chiffres relatifs à la Flandre. À la demande de Mme De Bue, cela devrait être explicitement mentionné dans le texte.

Compte tenu de ce qui précède, M. De Bruyn propose d’insérer la constatation et la recommandation suivantes :

a) « Constatation

Des études tant nationales qu’internationales montrent que les jeunes lesbigays présentent un risque accru de comportement suicidaire. Cela vaut surtout pour les jeunes filles lesbiennes et les jeunes transgenres et le risque englobe aussi bien en l’espèce la survenue de pensées suicidaires et les tentatives de suicide que les suicides effectifs. » ;

b) « Recommandation

Une attention accrue doit être accordée à la prévention du suicide chez les jeunes lesbigays, en particulier chez les jeunes lesbiennes et les jeunes transgenres. Ces groupes ont à juste titre été identifiés comme un groupe cible dans le Plan d’action flamand contre le suicide. »

Deze aanbeveling kan worden aangevuld met een verwijzing naar een eventueel initiatief aan Franstalige kant.

De commissie stemt hiermee in.

Reproductieve rechten

Punt 23

Op voorstel van mevrouw de Bethune beslist de commissie punt 23 te doen vervallen omdat het reeds aan bod komt in het hoofdstuk over de fundamentele rechten.

Punt 24

Mevrouw Morreale stelt voor punt 24 (nieuw punt 14) te herformuleren door de volgorde ervan om te draaien, België voorop te plaatsen en pas dan de internationale fora te vermelden. De tekst zou dan als volgt luiden :

« België moet ervoor pleiten om zwangerschapsafbreking in alle gevallen te depenaliseren. Daarnaast moet er steeds toegang zijn tot behoorlijke gezondheidszorg. Op internationale fora moet België het standpunt verde digen dat zwangerschapsafbreking ten minste mogelijk moet zijn in een aantal limitatieve gevallen, bijvoorbeeld incest, verkrachting, seksueel geweld of wanneer het leven van de vrouw in gevaar is of haar gezondheid in het gedrang is. »

Mevrouw de Bethune acht deze opmerkingen correct, maar stelt de vraag of deze aanbeveling niet thuis hoort in het hoofdstuk over de fundamentele rechten dat een paragraaf bevat over de reproductieve rechten, die zou kunnen worden aangevuld met een zin volgens welke er inzonderheid moet worden gepleit voor de depenalisering van de zwangerschapsafbreking.

Mevrouw Morreale sluit zich bij dat voorstel aan.

De commissie beslist bijgevolg de door mevrouw Morreale voorgestelde tekst over te hevelen naar het hoofdstuk over de fundamentele rechten.

Zij gaat niet in op de vraag van mevrouw de Bethune of er ook explicet gewag moet worden gemaakt van de voorwaarden waaronder de zwangerschapsafbreking gedepenaliseerd moet worden.

Punt 25

Mevrouw Morreale stelt voor de woorden « *d'apprentissage concernant l'information sexuelle* »

Cette recommandation peut être complétée par une référence à une éventuelle initiative mise en place du côté francophone.

La commission marque son accord.

Droits reproductifs

Point 23

Sur proposition de Mme de Bethune, la commission décide de supprimer le point 23, car le sujet est déjà abordé dans le chapitre consacré aux droits fondamentaux.

Point 24

Mme Morreale propose de reformuler le point 24 (nouveau point 14) en inversant l'ordre, à savoir d'abord la Belgique et puis les enceintes internationales. Le texte serait rédigé comme suit :

« La Belgique doit plaider pour que l'on dépénalise l'IVG dans tous les cas de figure et pour que les femmes concernées aient toujours accès à des soins de santé de qualité. Dans les cénacles internationaux, la Belgique doit défendre le point de vue que l'IVG doit être possible au moins dans un nombre limité de cas, tels que l'inceste, le viol, la violence sexuelle ou lorsque la vie de la future mère est menacée ou que sa santé est mise en péril. »

Mme de Bethune juge ces remarques correctes, mais demande si la recommandation en question ne serait pas plus à sa place dans le chapitre relatif aux droits fondamentaux, qui contient un paragraphe consacré aux droits reproductifs, lequel pourrait être complété par une phrase indiquant qu'il faut plaider en particulier pour la dépénalisation de l'interruption volontaire de grossesse.

Mme Morreale se rallie à cette proposition.

La commission décide par conséquent de déplacer le texte proposé par Mme Morreale et de le faire figurer dans le chapitre relatif aux droits fondamentaux.

Elle ne donne pas suite à la question de Mme de Bethune qui se demandait s'il fallait aussi mentionner explicitement les conditions de dépénalisation de l'interruption volontaire de grossesse.

Point 25

Mme Morreale propose de remplacer dans la deuxième phrase les mots « *d'apprentissage concernant l'information sexuelle* »

et affective ainsi que reproduction » in de tweede zin te vervangen door de woorden « *d'éducation à la vie relationnelle, affective et sexuelle* ».

Mevrouw Brusseel verklaart dat de Nederlandse formulering ontleend is aan de Vlaamse leerplannen en eindtermen. Zij heeft er echter geen bezwaar tegen om de Franstalige tekst in het Nederlands te vertalen, zijnde « relationele, affectieve en seksuele opvoeding ».

De commissie stemt hiermee in.

Punt 26

Op voorstel van mevrouw Ryckmans beslist de commissie de tweede zin als volgt te herformuleren : « *Concrètement, le relèvement de l'âge auquel les jeunes filles peuvent se marier, l'amélioration de l'accès aux moyens de contraception et la prévention de la mortalité maternelle doivent être recherchés.* »

In de Nederlandse tekst moeten de woorden « omhoog trekken » worden vervangen door het woord « optrekken ».

Onderwijsbeleid

Mevrouw Brusseel merkt op dat de aanbevelingen in de punten 27, 28 en 29 reeds in de afdeling onderwijs voorkomen en dus kunnen worden weggelaten. Zij wil wel de punten 30, 31 en 32 behouden.

De commissie stemt hiermee in, met dien verstande dat in de Nederlandse tekst van punt 32 de woorden « middelbare scholen » worden vervangen door de woorden « secundaire scholen ».

D. INSTRUMENTEN VAN GELIJKE KANSEN

1. VROUWEN EN BESLUITVORMING

1.1. Voorstel van aanbevelingen

1. Genderquotas moeten worden veralgemeend in de diverse maatschappelijke domeinen met een algemeen belang of waar de overheid aan bijdraagt, om een evenwichtige deelname van vrouwen en mannen in besluitvorming te bereiken. Quotas zijn effectief als ze goed ontworpen zijn, met concrete kwantitatieve objectieven, een tijdlijn en sancties.

l'information sexuelle et affective ainsi que reproduction » par les mots « d'éducation à la vie relationnelle, affective et sexuelle ».

Mme Brusseel précise que la formulation néerlandaise est empruntée aux programmes d'études et aux socles de compétences applicables en Flandre. Elle n'a cependant aucune objection à ce que la formulation française soit traduite en néerlandais, en l'occurrence par les mots « *relationele, affectieve en seksuele opvoeding* ».

La commission marque son accord.

Point 26

Sur proposition de Mme Ryckmans, la commission décide de reformuler la deuxième phrase comme suit : « *Concrètement, le relèvement de l'âge auquel les jeunes filles peuvent se marier, l'amélioration de l'accès aux moyens de contraception et la prévention de la mortalité maternelle doivent être recherchés.* »

Dans le texte néerlandais, il y a lieu de remplacer les mots « *omhoog trekken* » par le mot « *optrekken* ».

Politique d'enseignement

Mme Brusseel fait remarquer que les recommandations des points 27, 28 et 29 figurent déjà dans le chapitre consacré à l'enseignement et qu'elles peuvent donc être supprimées. Elle est en revanche favorable au maintien des points 30, 31 et 32.

La commission marque son accord, étant entendu que, dans le texte néerlandais du point 32, les mots « *middelbare scholen* » sont remplacés par les mots « *secundaire scholen* ».

D. INSTRUMENTS EN MATIÈRE D'ÉGALITÉ DES CHANCES

1. LES FEMMES ET LA PRISE DE DÉCISION

1.1. Proposition de recommandations

1. Les quotas de genre doivent être généralisés dans les divers domaines d'intérêt général de la société ou auxquels les autorités contribuent, en vue d'atteindre une participation équilibrée des hommes et des femmes au processus décisionnel. Les quotas sont effectifs lorsqu'ils ont été bien conçus et qu'ils sont accompagnés d'objectifs quantitatifs concrets, de délais et de sanctions.

2. Er moeten maatregelen genomen worden om een gewaarborgde aanwezigheid van minstens 40 % vrouwen te tellen in regeringen zowel federaal als op het niveau van de deelstaten. Hiertoe dienen onder meer de artikelen 99 en 104 van de Grondwet, die de samenstelling en benoeming van de Ministerraad en staatssecretarissen regelen, voor herziening vatbaar verklaard te worden.

3. Dwingende maatregelen nemen om evenwichtige vertegenwoordiging van mannen en vrouwen te waarborgen voor uitvoerende mandaten op niveau van de provincies en gemeenten.

4. Wat betreft vrouwen in het openbaar ambt dienen de wettelijke bepalingen en streefcijfers geflankeerd te worden door een omkaderend beleid. Inspirerend is de aanpak in Vlaanderen met een aansturende emancipatie-ambtenaar en de jaarlijkse rapportage over de stand van zaken.

5. Waken over de toepassing van de wet over een verplichte aanwezigheid van een derde vrouwen in de raden van bestuur van overheidsbedrijven en beursgenoteerde bedrijven.

6. Bevorderen van vrouwelijke vertegenwoordiging in de academische wereld, denktanks en onderzoeksinstituten.

7. De Vlaamse wetgeving om een gelijkwaardige vertegenwoordiging van mannen en vrouwen in de niet-privaatrechtelijke universiteiten en de publiekrechtelijke hogescholen te waarborgen, is een good practice, die inspirerend kan zijn voor de andere deelstaten in ons land. Voorzien in actieplannen en monitoring.

8. Omdat structurele maatregelen alleen niet voldoende zijn, is er ook nood aan een omvattende strategie, we een duidelijk beeld moeten hebben van genderstatistieken, waarbij we informatie moeten voorzien om de gangbare stereotypen te bestrijden, campagne voeren om de huidige mentaliteit verder te veranderen, vrouwen versterken en rolmodellen aanreiken en we moeten alle actoren hierbij betrekken en hun verantwoordelijkheden laten opnemen. Hierbij kan verder gebouwd worden op de « good practices » bij Selor (Felink, specifieke opleidingstrajecten voor vrouwen die willen doorstromen, ...).

9. België moet steun verlenen aan het voorstel tot richtlijn van de Europese commissie met als doel om

2. Il y a lieu de prendre des mesures visant à assurer la présence garantie d'au moins 40 % de femmes dans les gouvernements, tant au fédéral qu'à l'échelon des entités fédérées. Pour ce faire, il convient de déclarer ouverts à révision les articles 99 et 104 de la Constitution, qui réglementent la composition du Conseil des ministres et la nomination des ministres et secrétaires d'État fédéraux.

3. Il y a lieu de prendre des mesures contraignantes visant à garantir une représentation équilibrée des hommes et des femmes dans les mandats exécutifs provinciaux et communaux.

4. Concernant les femmes dans la fonction publique, les dispositions légales et les objectifs chiffrés doivent être assortis d'une politique d'encadrement. L'on pourra s'inspirer de la méthode appliquée en Flandre avec un fonctionnaire à l'emancipation et un rapport annuel faisant le point sur l'emancipation.

5. Il y a lieu de veiller à l'application de la loi relative à la présence obligatoire d'un tiers de femmes au sein des conseils d'administration des entreprises publiques et des entreprises cotées en bourse.

6. Il y a lieu de promouvoir la représentation des femmes au sein du monde académique, des groupes de réflexion et des instituts de recherche.

7. La législation flamande visant à assurer une représentation égale des hommes et des femmes dans les universités qui ne sont pas de droit privé et dans les hautes écoles de droit public, est un exemple de bonne pratique qui peut servir de source d'inspiration aux autres entités fédérées du pays. Il y a lieu de prévoir des plans d'action et un suivi.

8. Comme les mesures structurelles ne suffisent pas à elles seules, il y a lieu d'élaborer une stratégie globale qui nous permette d'avoir une idée précise des statistiques en matière de genre et de prévoir des informations permettant de lutter contre les stéréotypes courants, de faire campagne en vue de faire changer les mentalités, de renforcer les femmes et de présenter les modèles de rôle, en y associant tous les acteurs concernés et en leur faisant prendre leurs responsabilités. L'on pourra se baser sur les « bonnes pratiques » qui existent chez Selor (Felink, trajets de formation spécifiques pour les femmes qui veulent avancer, ...).

9. La Belgique doit soutenir la proposition de directive de la Commission européenne visant à atteindre le

40 % van het ondervertegenwoordigd geslacht in niet-uitvoerende bestuursposten in beursgenoteerde vennootschappen in de EU te bereiken van de Europese commissie, ondersteunen.

10. Wat de Europese commissie betreft, moet België meewerken aan de invoering van een systeem dat een evenwichtige samenstelling waarborgt, bijvoorbeeld waarbij iedere lidstaat bij het aanduiden van een kandidaat-commissaris zowel een vrouwelijke als mannelijke kandidaat naar voor moeten schuiven.

1.2. Bespreking van de aanbevelingen

Punt 1

De heer De Bruyn herhaalt dat zijn partij absoluut geen voorstander is van genderquota. Zijn partij respekteert loyaal de bestaande quota, maar ze is er absoluut niet voor gewonnen om nieuwe quota in te schrijven of bestaande quota te verstrekken. Spreker is het eens met het te bereiken doel, maar niet met de te bewandelen weg. Er moet gefocust worden op de maatregelen die drempels vormen naar de gelijkheid en de evenredigheid. Voor de heer De Bruyn is er hier geen rol weggelegd voor quota. Dit zorgt ervoor dat deze aanbeveling « *imbuvable* » is.

Mevrouw Brusseel laat weten dat zij in deze hetzelfde doel heeft als de heer De Bruyn. De rechte weg naar het doel bestaat volgens haar echter helaas uit quota. Zij gebruikt het woord « helaas » omdat het voor haar mensbeeld pijnlijk is om te moeten vaststellen dat er quota nodig zijn om dit doel te bereiken. Vervolgens verwijst zij naar het feit dat men op de goede weg zou zijn. Ook hier is zij helaas niet van overtuigd. Spreekster verwijst hiervoor naar de samenstelling van de federale regering. Bij de parlementsverkiezingen worden er inderdaad veel vrouwen verkozen, dankzij de quota, maar bij het samenstellen van regeringen, bestuursraden en andere organen waar beslissingen worden genomen heerst het ons-kent-ons principe. Men kiest dan onbewust voor mannen naar eigen beeld en gelijkenis. Het is dan ook jammer te moeten vaststellen dat duidelijke quota met concrete kwantitatieve objectieven, een tijdlijn en sancties nodig zijn om vooruitgang te boeken.

Mevrouw Brusseel wijst er verder op dat het concept tijdlijn ook veronderstelt dat de quota misschien ooit niet meer nodig zullen zijn. Voor de overheid en andere domeinen waar het algemeen belang in het geding is, is

taux de 40 % du sexe sous-représenté dans les postes dirigeants des sociétés cotées en bourse au sein de l'Union européenne.

10. En ce qui concerne la Commission européenne, la Belgique doit collaborer à l'instauration d'un système de composition équilibrée en vertu duquel chaque État membre devrait proposer un candidat masculin et un candidat féminin au poste de commissaire européen qui lui échoit.

1.2. Discussion des recommandations

Point 1

M. De Bruyn rappelle que son parti n'est absolument pas partisan des quotas de genre. Son parti respecte loyalement les quotas existants mais n'est absolument pas favorable à l'instauration de nouveaux quotas ou à un renforcement des quotas existants. L'intervenant souscrit à l'objectif poursuivi, mais pas au moyen choisi pour y parvenir. Il y a lieu de se concentrer sur les mesures qui constituent des obstacles à l'égalité et à la proportionnalité. Selon M. De Bruyn, ce n'est pas avec les quotas qu'on solutionnera les problèmes. Cette recommandation est dès lors « *imbuvable* ».

Mme Brusseel souligne poursuivre le même objectif que M. De Bruyn. Mais, selon elle, l'instauration de quotas constitue, malheureusement, bel et bien le moyen d'y parvenir. Elle utilise le mot « *malheureusement* », car il lui est pénible, dans la conception qu'elle se fait de l'être humain, de constater qu'il faille imposer des quotas pour atteindre l'objectif poursuivi. Elle fait ensuite référence au fait que l'on serait sur la bonne voie. Elle n'en est malheureusement pas non plus convaincue. L'intervenante se réfère à ce sujet à la composition du gouvernement fédéral. Beaucoup de femmes sont effectivement élues dans le cadre des élections législatives grâce au mécanisme des quotas, mais lorsqu'il s'agit de désigner les membres des gouvernements, des conseils d'administration et autres organes décisionnels, c'est le principe des cercles de connaissances qui prévaut. Les décideurs choisissent alors inconsciemment des hommes à leur image et ressemblance. Il est malheureux de constater qu'il faille des quotas clairs, assortis d'objectifs quantitatifs concrets, de délais et de sanctions pour que la situation s'améliore.

Mme Brusseel souligne par ailleurs que la notion de délais suppose aussi que les quotas ne seront un jour peut-être plus nécessaires. Selon l'intervenante, il est important de maintenir les quotas pour les pouvoirs

het volgens haar wel belangrijk om de quota te behouden. Zij vestigt er de aandacht op dat er ondertussen cruciale domeinen zijn, meer bepaald het onderwijs, waarin de mannen ondervertegenwoordigd geraken en waar er misschien ooit voor hen quota gaan moeten worden ingevoerd. Ze vindt het tenslotte eigenaardig dat men huiverachtig staat tegenover quota voor vrouwen maar niet tegenover quota voor Vlaamse liedjes op de openbare omroep.

Volgens mevrouw Morreale weet men welke grote vooruitgang het quotableid in België heeft betekend voor de gelijkheid en de participatie van vrouwen in besluitvormingsorganen. We zijn momenteel het vijfde land in Europa wat de vertegenwoordiging van vrouwen in de parlementen betreft. Dit resultaat was niet mogelijk geweest indien het beleid niet gepaard zou zijn gegaan met sancties. In Frankrijk waren de partijen voorstander van een systeem waarin ze zich kunnen onttrekken aan de pariteitsplicht door een boete te betalen, hetgeen ze blijkbaar verkiezen boven het eerbiedigen van gelijkheid...

Mevrouw Morreale meent dat de leden van deze commissie zich boven de standpunten van hun partij moeten kunnen plaatsen. Ze noemt het voorbeeld van de staatssecretaris voor Gelijke Kansen, mevrouw Elke Sleurs, die in de Kamer heeft verklaard dat zij – in tegenstelling tot haar partij – voorstandster is van quota. Ze roept de leden van de commissie op om de scheidingslijnen tussen hun partijen los te laten, teneinde de evenwichtige participatie van mannen en vrouwen in de besluitvorming in ons land als democratische zaak vooruit te helpen.

Mevrouw Segers laat weten dat in de wetenschappelijke wereld de discussie over quota al lang beslecht is. Op zich is ook zij geen voorstander van dwingende maatregelen maar wanneer men vaststelt dat ze echt nodig zijn om een situatie te veranderen moet men ze durven gebruiken, zij het niet ten eeuwigen dage. Zij is er eveneens van overtuigd dat ooit de mannen tevreden zullen zijn dat er quota zijn. Het volstaat volgens haar te kijken naar het aantal meisjes dat afstudeert in verhouding tot het aantal jongens. Ze deelt mee dat ze ondertussen een aantal wetenschappelijke artikelen heeft overgemaakt aan de N-VA-fractie waarmee ze hen hoopt te overtuigen. Het betreft onder meer een vergelijking tussen een veertigtal landen waar quota bestaan waarin wordt aangetoond dat het Scandinavische model volgens hetwelke de vertegenwoordiging organisch groeit, ook niet zaligmakend is. Zij hoopt de N-VA-fractie op die manier « *evidence based* » te overtuigen.

publics et les autres domaines touchant à l'intérêt général. Elle attire l'attention sur le fait qu'il existe désormais des domaines cruciaux, notamment l'enseignement, où les hommes sont sous-représentés et où il faudra peut-être un jour instaurer des quotas en leur faveur. Elle s'étonne enfin que l'on soit frileux en ce qui concerne les quotas de femmes mais pas en ce qui concerne les quotas de chansons flamandes à respecter par les chaînes publiques.

Selon Mme Morreale, on sait combien la politique des quota qui a été menée en Belgique a fait progresser l'égalité et la participation des femmes dans les organes de décision. Nous sommes actuellement le cinquième pays en Europe au niveau de la représentation des femmes dans les parlements. Ce résultat n'aurait pas été possible si la politique n'avait pas été assortie de sanctions. En France, les partis ont préconisé un système dans lequel ils peuvent se dédouaner du devoir de parité lorsqu'ils paient une amende, ce qu'ils semblent préférer au respect de l'égalité...

Mme Morreale estime que les membres de cette commission doivent pouvoir transcender les positions de leur parti. Elle cite en exemple la secrétaire d'État à l'Égalité des chances, Mme Elke Sleurs, qui a déclaré à la Chambre que, contrairement à son parti, elle était favorable aux quotas. Elle fait un appel aux membres de la commission pour sortir des lignes de démarcation de leurs partis afin de faire progresser la cause démocratique que constitue la participation équilibrée des hommes et des femmes aux prises de décision dans notre pays.

Mme Segers indique que, dans le monde scientifique, la question des quotas est tranchée depuis longtemps. Elle non plus n'est pas favorable à des mesures contraintes, mais elle estime qu'à partir du moment où l'on constate que de telles mesures sont vraiment nécessaires pour changer une situation, il faut oser les prendre, ne fût-ce que temporairement. Elle est par ailleurs convaincue que les hommes seront un jour heureux que des quotas existent. Elle en veut pour preuve le nombre de filles qui terminent leurs études par rapport au nombre de garçons dans le même cas. Elle signale avoir transmis entre-temps au groupe N-VA une série d'articles scientifiques qui, elle l'espère, convaincront ce parti. Il s'agit entre autres d'une comparaison entre une quarantaine de pays appliquant des quotas, où il est démontré que le modèle scandinave selon lequel la représentation croît de manière organique n'est pas non plus la panacée. L'intervenante espère ainsi pouvoir convaincre le groupe N-VA par des arguments factuels.

Mevrouw Ryckmans pleit ervoor dat men de aanbeveling als dusdanig behoudt. Ze wil tevens de aandacht vestigen op het feit dat de domeinen waarin er quota's werden ingevoerd vooruitgang met zich brengen in andere domeinen. Ze geeft het voorbeeld van het « ritzen » in de politiek. In het Waals Gewest wordt er pas gerist bij de volgende verkiezingen, maar *de facto* stelt men vast dat binnen de gemeenteraden de leden voor bijna de helft uit vrouwen bestaan. Het lijkt haar eveneens belangrijk om de quota te behouden om te voorkomen dat de situatie achteruitgaat.

Mevrouw de Bethune stelt vast dat de standpunten gekend zijn, maar dat de afgelopen dagen de synergie binnen de commissie gegroeid is. Zij zou het dan ook jammer vinden indien er geen compromis zou kunnen gevonden worden rond dit punt. Zij wil in elk geval een poging doen om een compromisformulering uit te werken. Zij zou hiertoe in de eerste zin van aanbeveling nr. 1 het woord « Genderquota » vervangen door de woorden « Structurele maatregelen ».

In de tweede zin zou men kunnen schrijven dat uit ervaring is gebleken dat quota effectief zijn. De quota zijn effectief van kracht in ons land en we hebben er wereldwijd naam mee gemaakt. Niemand zal dit volgens mevrouw de Bethune ontkennen.

Vervolgens zou men de aanbevelingen 2 en 3 kunnen samennemen. De daaropvolgende aanbevelingen zouden dan volgens haar nog weinig problemen moeten stellen.

Mevrouw de Bethune zou het betreuren dat er over heel veel hoofdstukken een consensus zou worden bereikt en omtrent dit punt niet. Volgens haar liggen de standpunten misschien niet eens zover uit elkaar, waarbij ook zij wenst te verwijzen naar de tussenkomst van staatssecretaris Sleurs in de Kamer.

Mevrouw De Bue wenst mevrouw de Bethune te bedanken voor haar voorstel. Ze verwijst naar de evaluaties van het quotabeleid die hebben aangetoond dat de participatie van vrouwen is toegenomen. Ze is tevens van mening dat mannen op een dag heel blij zullen zijn met de quota. Ideaal zou zijn dat er geen quota meer zijn maar dat is vooralsnog niet het geval. Mevrouw De Bue deelt mee dat ze wil dat de commissie een aanbeveling opstelt die spoort met de vaststellingen en dat ze kan instemmen met het voorstel van mevrouw de Bethune.

De heer De Bruyn stelt voor om het compromisvoorstel van mevrouw de Bethune te behouden, mits een

Mme Ryckmans préconise que l'on maintienne la recommandation telle qu'elle est. Elle veut également attirer l'attention sur le fait que les domaines dans lesquels on a installé des quotas entraînent des progrès dans d'autres domaines. Elle donne l'exemple de la « tirette » en politique. En Région wallonne, celle-ci n'est prévue que pour les prochaines élections, mais dans les faits on constate qu'au sein des conseils communaux on arrive presqu'à la moitié de femmes. Il lui semble également important de garder les quotas afin d'éviter un recul de la situation.

Mme de Bethune constate que les positions sont connues, mais que la commission a néanmoins connu un regain de synergie ces derniers jours. Elle trouverait donc dommage de ne pas pouvoir parvenir à un compromis sur ce point. Elle souhaite en tout cas tenter d'élaborer une formulation de compromis. À cet effet, elle remplacerait, dans la première phrase de la recommandation n° 1, les mots « quotas de genre » par les mots « mesures structurelles ».

Dans la deuxième phrase, on pourrait écrire que l'expérience a montré que les quotas sont effectifs. Les quotas sont en vigueur de manière effective dans notre pays, et nous sommes réputés pour cela dans le monde entier. Selon Mme de Bethune, personne ne peut nier ce fait.

L'on pourrait ensuite joindre les recommandations 2 et 3. Quant aux recommandations suivantes, elles ne devraient plus poser trop de problèmes, selon l'intervenante.

Mme de Bethune trouverait dommage que l'on ne parvienne pas à un consensus sur ce point alors qu'on a pu le faire pour de très nombreux chapitres. Selon elle, les diverses positions ne sont sans doute pas tellement éloignées ; elle renvoie elle aussi, à cet égard, à l'intervention de la secrétaire d'État Elke Sleurs à la Chambre.

Mme De Bue tient à remercier Mme de Bethune pour sa proposition. Elle renvoie aux évaluations des politiques de quotas qui ont démontré que la participation des femmes a augmenté. Elle est également d'avis que, un jour, les hommes seront très contents des quotas. L'idéal serait qu'il n'y ait plus de quotas, mais ce n'est pas encore le cas. Mme De Bue communique qu'elle veut que la commission rédige une recommandation qui soit cohérente avec les constats qui ont été faits et qu'elle peut se rallier à la proposition de Mme de Bethune.

M. De Bruyn propose de conserver la proposition de compromis de Mme de Bethune, mais d'y apporter

aantal wijzigingen. Zo wenst hij « bereiken » te vervangen door « bewerkstelligen » en de laatste zin te schrappen. Spreker heeft echter begrepen dat een vermelding naar quota belangrijk zijn voor een aantal leden van de commissie. Hij stelt daarom voor om ook streefcijfers te vermelden zodat beide instrumenten aan bod komen in deze paragraaf. De laatste zin zou kunnen worden aangepast als volgt : « Uit ervaring is gebleken dat quota/streefcijfers effectief zijn als ze goed ontworpen zijn, met concrete kwantitatieve objectieven, een tijdlijn en sancties. »

Mevrouw de Bethune erkent dat streefcijfers verdienstelijk en nuttig zijn indien ze verbonden zijn aan voorwaarden, een tijdpad en sancties. Het probleem is dat zij onvoldoende afdwingbaar zijn en hun doel niet bereiken.

De heer De Bruyn acht het onvoldoende om streefcijfers als verdienstelijk te bestempelen. Anderzijds moet men ze ook niet aan dezelfde voorwaarden als die voor quota onderwerpen want dan zijn het ook quota. De aanbeveling zou de effectiviteit van streefcijfers tot uiting moeten laten komen.

Mevrouw Segers wenst in ieder geval te vermijden dat de indruk ontstaat dat quota en streefcijfers inwisselbaar zijn. Streefcijfers zijn minder effectief – dat is wetenschappelijk afdoende bewezen. Het debat over de effectiviteit van quota is achter de rug, ze zijn effectief.

De heer De Bruyn verklaart dat de effectiviteit van een middel op zich nog niet maakt dat dit het meest aangewezen middel is. Verschillende middelen kunnen even effectief zijn maar het ene middel kan wenselijker zijn dan het andere. Quota zijn inderdaad effectief maar het is een middel dat niet de voorkeur van de spreker wegdraagt. Quota waarborgen immers onvoldoende dat de functie toekomt aan de persoon die daarvoor het meest geschikt is.

Mevrouw Brusseel stelt voor toe te voegen dat streefcijfers eveneens effectief kunnen zijn.

De heer De Bruyn kan niet instemmen met een formulering die quota waardevoller acht dan streefcijfers.

Mevrouw Ryckmans betwist de stelling dat quota een belemmering zouden zijn voor de selectie van de meest

un certain nombre de modifications. Ainsi, il souhaite remplacer les mots « en vue d'atteindre » par les mots « en vue de réaliser » et supprimer la dernière phrase. L'intervenant dit avoir saisi l'importance que revêt la référence aux quotas pour plusieurs membres de la commission. C'est pourquoi il propose de parler aussi en l'espèce d'objectifs chiffrés, de manière à maintenir la mention de ces deux instruments dans ce paragraphe. La dernière phrase pourrait être adaptée de la manière suivante : « L'expérience a montré que les quotas/objectifs chiffrés sont effectifs lorsqu'ils ont été bien conçus et qu'ils sont accompagnés d'objectifs quantitatifs concrets, de délais et de sanctions. »

Mme de Bethune admet que les objectifs chiffrés sont louables et utiles s'ils sont assortis de conditions, de délais et de sanctions. Le problème est qu'ils ne sont pas assez contraignants et qu'ils n'atteignent pas leur but.

M. De Bruyn considère que l'on minimise l'importance des objectifs chiffrés en les qualifiant simplement de louables. Cela étant, on ne peut pas soumettre les objectifs chiffrés aux mêmes conditions que les quotas, sous peine de les transformer à leur tour en quotas. Dans la recommandation, l'efficacité des objectifs chiffrés devrait être exprimée de manière explicite.

Selon Mme Segers, il faut éviter en tout état de cause de donner l'impression que les quotas et les objectifs chiffrés sont interchangeables. Les objectifs chiffrés sont moins efficaces, ainsi qu'il a déjà été maintes fois démontré scientifiquement. Quant à savoir si les quotas sont efficaces, la question a déjà été tranchée : ils le sont.

M. De Bruyn déclare que ce n'est pas parce qu'un moyen est efficace qu'il est pour autant le plus indiqué. Différents moyens peuvent avoir la même efficacité, mais il se peut que l'un soit plus indiqué que l'autre. Les quotas sont effectivement efficaces, mais ils n'ont pas, en tant que moyen, la préférence de l'intervenant. En effet, ils sont impuissants à garantir qu'une fonction sera attribuée à la personne la plus appropriée.

Mme Brusseel propose que l'on ajoute une phrase dans la recommandation afin de préciser que les objectifs chiffrés peuvent, eux aussi, être efficaces.

M. De Bruyn ne peut pas marquer son accord sur une formulation qui laisserait entendre que les quotas ont plus de valeur que les objectifs chiffrés.

Mme Ryckmans conteste l'affirmation selon laquelle les quotas feraient obstacle au choix de la personne la

geschikte persoon. Het spreekt voor zich dat personen moeten worden gekozen in functie van hun bekwaamheid. De quota spelen pas een rol wanneer zich personen met gelijke bekwaamheden aandienen.

De heer De Gucht stelt voor te vermelden dat streefcijfers eveneens een goed middel zijn om dat doel te bereiken.

De heer De Bruyn stelt voor te bepalen dat streefcijfers eveneens effectief zijn als ze deel uitmaken van een geïntegreerd beleid dat wordt opgevolgd.

Mevrouw de Bethune replieert dat streefcijfers minder effectief zijn.

De heer De Gucht kan de denkpiste van de heer De Bruyn bijtreden, op voorwaarde dat wordt gepreciseerd dat het geïntegreerde beleid degelijk wordt opgevolgd.

Mevrouw de Bethune verkiest te bepalen dat streefcijfers nuttig zijn indien ze worden ingebed in een globaal beleid.

Mevrouw Segers onderschrijft deze formulering, aangezien elke studie aantoon dat streefcijfers minder effectief zijn. Indien effectiviteit geen gepast criterium is om de degelijkheid van een maatregel te meten, wat dan wel ?

De heer De Bruyn respecteert de pogingen om tot een compromistekst te komen. Hij deelt het uitgangspunt dat structurele maatregelen om een gelijke deelname te bewerkstelligen, moeten worden aangemoedigd. De vraag rijst met welk middel dat doel het best wordt bereikt. Zelf geeft hij de voorkeur aan streefcijfers, anderen aan quota. De voorgestelde zin inzake quota kan hij aanvaarden, weze het met enige aarzeling. Hij vraagt dat ook de streefcijfers als een effectief middel zouden worden erkend en is bereid daaraan toe te voegen dat de streefcijfers deel moeten uitmaken van een geïntegreerd beleid dat wordt opgevolgd en, indien nodig, bijgestuurd in functie van het te bereiken doel.

De voorzitter stelt de volgende tekst voor : « Ook streefcijfers zijn voor het bereiken van dit doel effectief als ze deel uitmaken van een geïntegreerd beleid. »

Mevrouw Brusseel wenst hieraan toe te voegen dat de streefcijfers zullen worden aangepast wanneer ze hun doel niet bereiken.

plus appropriée. Il est évident qu'il faut sélectionner les personnes en fonction de leurs compétences. Les quotas ne jouent un rôle qu'à partir du moment où l'on est en présence de candidats ayant des compétences égales.

M. De Gucht propose de préciser que les objectifs chiffrés sont aussi un bon moyen pour atteindre le but en question.

M. De Bruyn propose d'indiquer que les objectifs chiffrés sont également efficaces s'ils s'inscrivent dans une politique intégrée faisant l'objet d'un suivi.

Mme de Bethune réplique que les objectifs chiffrés sont moins efficaces.

M. De Gucht peut adhérer à la piste de réflexion lancée par M. De Bruyn, à condition qu'il soit précisé que la politique intégrée fait l'objet d'un suivi rigoureux.

Mme de Bethune privilégie une formulation qui laisse entendre que les objectifs chiffrés sont utiles s'ils font partie d'une politique globale.

Mme Segers approuve cette formulation, dès lors que toutes les études montrent que les objectifs chiffrés sont moins efficaces. Si l'efficacité n'est pas un critère adéquat pour juger de la valeur d'une mesure, à quel critère alors faut-il se fier ?

M. De Bruyn respecte les efforts qui sont faits en vue de parvenir à un texte de compromis. Il adhère au principe de base selon lequel il faut encourager la mise en œuvre de mesures structurelles en vue de parvenir à une participation égale. La question est de savoir quel est le meilleur moyen pour y parvenir. Personnellement, il préfère les objectifs chiffrés, mais il sait que d'autres priviléguent les quotas. S'il peut accepter la phrase proposée relative aux quotas, ce n'est pas sans une certaine hésitation. Il demande que les objectifs chiffrés soient également reconnus comme un moyen efficace et il se dit prêt à compléter le texte par une phrase disant que les objectifs chiffrés doivent faire partie d'une politique intégrée qui fait l'objet d'un suivi et qui est, si nécessaire, corrigée en fonction de l'objectif à atteindre.

Le président propose le texte suivant : « Les objectifs chiffrés sont également efficaces pour atteindre l'objectif visé s'ils font partie d'une politique intégrée. »

Mme Brusseel souhaite ajouter que les objectifs chiffrés seront adaptés si le but poursuivi n'est pas atteint.

Mevrouw Grouwels acht het belangrijk toe te voegen dat de opvolging van de streefcijfers binnen een duidelijk tijdskader geschieft.

Mevrouw de Bethune stelt voor te bepalen dat uit ervaring gebleken is dat genderquota het meest effectief zijn.

Volgens de heer De Bruyn liggen nog maar twee opties open : ofwel stemmen over zijn tekstvoorstel, ofwel terugkeren naar de oorspronkelijke tekst. In dat laatste geval stemt zijn fractie tegen de tekst.

Mevrouw De Bue stelt voor om in de Franse tekst het woord « *effectifs* » te vervangen door het woord « *efficaces* ».

Mevrouw Grouwels herhaalt dat de tekst voorgesteld door de heer De Bruyn een lacune vertoont door het element van de tijdsgebondenheid te negeren.

De heer De Bruyn erkent dat het doel langzamer zal worden bereikt met streefcijfers maar op een meer duurzame en betere manier. Het geïntegreerde beleid houdt een tijdssegment in.

Mevrouw de Bethune stelt voor te bepalen dat streefcijfers op termijn effectief zijn.

Mevrouw Segers verklaart dat streefcijfers precies minder effectief zijn omdat ze veel meer tijd vergen. Quota en streefcijfers zijn niet gelijkwaardig.

De voorzitter stelt de volgende tekst voor : « Ook streefcijfers zijn effectief voor het bereiken van dit doel, als ze deel uitmaken van een geïntegreerd beleid met een tijdlijn, worden opgevolgd en bijgestuurd indien nodig. »

Mevrouw Ryckmans vraagt of de woorden « indien nodig » betrekking hebben op de bijsturing of op de gehele zin.

Mevrouw Brusseel stelt voor te bepalen dat de streefcijfers deel uitmaken van een geïntegreerd beleid met een tijdlijn.

De commissie stemt hiermee in.

Mevrouw Morreale betreurt dat deze zin aan de aanbeveling wordt toegevoegd. Tijdens de hoorzittingen kwam duidelijk tot uiting dat quota heel wat effectiever zijn dan streefcijfers. De toevoeging van de zin over

Mme Grouwels estime important de préciser que le suivi des objectifs chiffrés doit être effectué dans un délai clairement défini.

Mme de Bethune propose de souligner que l'expérience a montré que le recours à des quotas de genre est la méthode la plus efficace.

Selon M. De Bruyn, il n'y a plus que deux options : soit soumettre sa proposition de texte au vote, soit en revenir au texte initial. Dans ce dernier cas, son groupe votera contre le texte.

Mme De Bue propose de remplacer, dans le texte français, le mot « *effectifs* » par le mot « *efficaces* ».

Mme Grouwels répète que le texte proposé par M. De Bruyn présente une lacune, car il ne tient pas compte du facteur temps.

M. De Bruyn reconnaît que l'objectif poursuivi sera moins rapidement atteint avec des objectifs chiffrés, mais il le sera mieux et plus durablement. La politique intégrée comporte un facteur temps.

Mme de Bethune propose de préciser que les objectifs chiffrés sont efficaces à terme.

Mme Segers explique que les objectifs chiffrés sont précisément moins efficaces parce qu'ils requièrent beaucoup plus de temps. Les quotas et les objectifs chiffrés ne se valent pas.

Le président propose le texte suivant : « Les objectifs chiffrés sont également efficaces pour atteindre l'objectif visé s'ils font partie d'une politique intégrée accompagnée de délais, s'ils font l'objet d'un suivi et s'ils sont corrigés là où c'est nécessaire. »

Mme Ryckmans demande si les mots « là où c'est nécessaire » portent sur les corrections ou sur l'ensemble de la phrase.

Mme Brusseel propose de préciser que les objectifs chiffrés font partie d'une politique intégrée accompagnée de délais.

La commission marque son accord.

Mme Morreale déplore l'insertion de cette phrase dans la recommandation. Il est clairement apparu lors des auditions que les quotas sont beaucoup plus efficaces que les objectifs chiffrés. L'ajout de la phrase relative

de streefcijfers doet afbreuk aan dit informatieverslag. Niettemin zal haar fractie stemmen voor de aanbeveling, gelet op de waarde van de andere onderdelen van dit verslag.

Ook voor mevrouw Segers zet de toevoeging van de zin over de streefcijfers enigszins een domper op dit verslag. Eigenlijk is ook al de voorwaardelijke erkenning van quota als effectief middel een minpunt, hun effectiviteit staat in wezen buiten kijf. De aanbeveling wekt teveel de indruk dat quota en streefcijfers inwisselbaar zijn, wat ze niet zijn. Anderzijds is het belangrijk dat dit eerste informatieverslag van de hervormde Senaat in een brede consensus kan worden aangenomen. Om die reden legt zij zich bij de toevoeging van de zin over de streefcijfers neer.

Mevrouw de Bethune wijst erop dat het tot de opdracht van de hervormde Senaat behoort om impulsen te geven voor een coherent beleid op het vlak van de gelijkheid van mannen en vrouwen. Het is belangrijk dat iedereen onderschrijft dat in alle domeinen met een algemeen belang en waaraan de overheid bijdraagt, structurele maatregelen nodig zijn om de gelijkheid van vrouwen en mannen te bewerkstelligen. Genderquota vormen daartoe het beste middel, dat is algemeen aangenomen en wordt in deze tekst ook niet weerlegd. België heeft daarin met de wet-Tobback-Smet een pioniersrol gespeeld. Na een aanscherping van deze wet in 2002 bereikte België op Europees niveau de vijfde positie. De tekst erkent ten slotte ook dat streefcijfers een goede strategie zijn die hun nut en effectiviteit bewijzen in een globaal pakket. Deze verschillende aspecten zijn niet met elkaar in tegenstrijd.

Punt 2 en 3

Mevrouw de Bethune stelt voor de punten 2 en 3 te vervangen door de volgende tekst :

« Er moeten structurele maatregelen genomen worden om een gelijke aanwezigheid van vrouwen en mannen te waarborgen in de uitvoerende macht in het verlengde van de vertegenwoordiging van vrouwen en mannen op wetgevend vlak op alle beleidsniveaus, dus zowel in de verschillende regeringen als bij provincies en gemeenten. »

Mevrouw Ryckmans herinnert aan wat er op het spel staat en aan de weg die al afgelegd is tijdens de

aux objectifs chiffrés affaiblit le rapport d'information. Son groupe votera néanmoins en faveur de la recommandation, compte tenu de la valeur des autres composantes du rapport.

Mme Segers estime, elle aussi, que l'ajout de la phrase relative aux objectifs chiffrés affaiblit le rapport. À vrai dire, la reconnaissance conditionnelle des quotas comme un outil efficace est déjà une option malheureuse, dans la mesure où leur efficacité est fondamentalement incontestable. La recommandation donne trop l'impression que les quotas et les objectifs chiffrés sont interchangeables, ce qui n'est pas le cas. D'autre part, il est important de veiller à ce que le premier rapport d'information du Sénat réformé puisse être adopté moyennant un large consensus. C'est pourquoi l'intervenante se résout à accepter l'ajout de la phrase relative aux objectifs chiffrés.

Mme de Bethune souligne que cela fait partie de la mission du Sénat réformé de donner des impulsions en vue de l'élaboration d'une politique cohérente sur le plan de l'égalité entre les femmes et les hommes. Il est important que tout le monde souscrive à l'idée que, dans tous les domaines présentant un intérêt général et auxquels les autorités contribuent, des mesures structurelles sont nécessaires pour réaliser l'égalité entre les femmes et les hommes. Il est généralement admis que les quotas de genre constituent le meilleur moyen à cet égard, et cela n'est pas non plus contesté dans le texte à l'examen. La Belgique a joué à cet égard un rôle de pionnier avec la loi Tobback-Smet. Après un renforcement de cette loi en 2002, notre pays s'est hissé à la cinquième place du classement européen en la matière. Le texte à l'examen reconnaît enfin que les objectifs chiffrés constituent une bonne stratégie qui a déjà prouvé son utilité et son efficacité quand elle s'inscrit dans une approche globale. Ces différents aspects ne sont pas contradictoires.

Points 2 et 3

Mme de Bethune propose de remplacer le texte des points 2 et 3 par le texte suivant :

« Il y a lieu de prendre des mesures structurelles afin de garantir une présence égale de femmes et d'hommes au sein du pouvoir exécutif, dans le prolongement de ce qui se fait sur le plan législatif à tous les niveaux de pouvoir, donc aussi bien dans les divers gouvernements qu'au niveau des provinces et des communes. »

Mme Ryckmans rappelle l'enjeu et le trajet déjà parcouru lors des discussions sur les recommandations.

besprekking van de aanbevelingen. Het blijft moeilijk om de mentaliteit en de besluitvorming te veranderen. De politieke wereld moet concrete inspanningen in eigen rangen leveren om er te komen.

De heer De Bruyn wenst in dit punt, het woord « waarborgen » te vervangen door het woord « bewerkstelligen ». Hetzelfde werkwoord is ook gebruikt in het eerste punt van het hoofdstuk IV. Vrouwen en besluitvorming.

Mevrouw Brusseel eist dat ofwel het woord « waarborgen » wordt behouden in dit punt ofwel « bewerkstelligen » wordt gebruikt met het voorzien van een *deadline*.

Mevrouw De Ridder legt uit dat haar fractie van oordeel is dat het waarborgen van gender-quota niet de enige manier is om de gelijkheid van vrouwen mannen te bereiken binnen de uitvoerende macht

Mevrouw De Bue vindt dat punt 2 geformuleerd moeten blijven zoals het was omdat de vaststellingen en de aanbevelingen anders volledig los van elkaar zouden staan. In de vaststellingen werd er een verschil gemaakt tussen de aanwezigheid van vrouwen in assemblees en de aanwezigheid van vrouwen in regeringen.

Mevrouw Morreale vindt dat de debatten goed zijn verlopen maar betreurt dat de heer De Bruyn het voorgestelde punt 2 niet aanvaardt.

Mevrouw De Ridder verklaart dat haar fractie het eens is met het beoogde doel.

Zij is niet overtuigd dat het quota-systeem de enige manier is om dit doel te bereiken.

Een andere manier om dit te bereiken is bijvoorbeeld een beter evenwicht tussen werk en gezin bewerkstelligen.

Spreekster wil graag dat wat in de eerste aanbeveling werd gezegd, naar analogie ook in de tweede kan worden gezegd.

Men streeft dus naar structurele maatregelen, het doel is hetzelfde, maar voor de fractie van spreekster hoeft dit niet per se door middel van quota te gebeuren.

Il reste difficile de changer les mentalités et les mécanismes de décision. Il faut que le monde politique fasse un effort concret au sein de ses propres rangs pour y arriver.

M. De Bruyn souhaiterait remplacer, dans ce point, le mot « garantir » par le mot « réaliser ». C'est d'ailleurs ce verbe qui est utilisé dans le point 1 du chapitre IV. Les femmes et la prise de décision.

Mme Brusseel exige soit que l'on maintienne le mot « garantir », soit qu'on le remplace par le mot « réaliser », mais en prévoyant un délai.

Mme De Ridder indique que, pour son groupe, garantir des quotas de genre n'est pas la seule manière de parvenir à l'égalité hommes-femmes au sein du pouvoir exécutif.

Mme De Bue estime qu'il faut garder la formulation du point 2 pour éviter que les recommandations soient en total décalage avec les constatations. Dans les constatations on fait la différence entre la présence des femmes au sein des assemblées et au sein des gouvernements.

Mme Morreale estime que les discussions se sont déroulées dans un bon esprit mais elle déplore que M. De Bruyn ne puisse pas accepter la formulation proposée du point 2.

Mme De Ridder déclare que son groupe partage l'objectif poursuivi.

Elle n'est pas convaincue que le système des quotas soit la seule manière de l'atteindre.

Une autre manière de le faire est par exemple de mieux accorder travail et famille.

L'oratrice aimeraient que ce qui a été fait dans la première recommandation puisse être appliqué par analogie dans la deuxième.

Il y a donc des mesures structurelles auxquelles on veut tendre, l'objectif est le même mais, pour le groupe de l'intervenant, cela ne doit pas passer nécessairement par des quotas.

De fractie van spreekster vindt het woord « waarborgen » niet geschikt. Dit zou namelijk betekenen dat quota de enige manier zijn om het doel te bereiken.

Mevrouw de Bethune merkt op dat de commissie al wekenlang aan de slag is, over de grenzen tussen partijen en federale meerderheid en oppositie heen. Zij heeft zich ingespannen om een compromis te vinden waar iedereen het mee eens kon zijn en dat rekening houdt met de nuances die elkeen wenst. Niemand zal in de tekst 100 % zijn eigen mening terugvinden. Iedereen moet water bij de wijn doen.

Het gaat hier om gelijkheid van vrouwen en mannen. Er zijn met betrekking tot dit doel in de laatste twintig jaar enorme stappen vooruit gezet maar er komen ook nieuwe risico's aan het licht. De zaken evolueren niet snel genoeg.

Men moet het geleverde werk hier niet in gevaar brengen voor één woord. Spreekster vraagt om de discussie hier af te sluiten en het eens te worden over de tekst in zijn geheel.

Mevrouw Segers is het eens met vorige spreekster. De commissie heeft wekenlang gewerkt in een collegiale sfeer. Men kan niet alles op de helling zetten voor één element dat op het laatste nippertje wordt opgemerkt. Het is onjuist te beweren dat dit reeds tijdens de vorige vergadering ter sprake werd gebracht. Het verslag waar hier aan gewerkt wordt gaat ver buiten het kader van de regeerperiode en moet lijnen uitzetten voor de komende twintig jaar. Het hoofddoel van die lijnen is de gendergelijkheid.

Mevrouw Meuleman vindt dat er drie sleutelwoorden zijn in de discussie : de woorden « quota », « gelijkheid », en « waarborgen ».

Wat het eerste woord betreft, werd er reeds gezegd dat er cijfers gegeven zouden worden met betrekking tot de doelen die worden nastreefd.

Wat gelijkheid betreft, is overeengekomen dat er naar een evenwicht zou worden gestreefd.

Als men het woord « waarborgen » vervangt door het woord « bewerkstelligen », gaat het niet alleen om vooruitgang maar kan men zelfs spreken van achteruitgang.

De heer De Bruyn verontschuldigt zich omdat hij dit niet eerder ter sprake bracht. In zijn geest was er hierover nog geen consensus, ook al had mevrouw de Bethune

Le groupe de l'oratrice ne peut se rallier au terme « garantir », qui signifie en fait que l'on ne peut y arriver que par des quotas.

Mme de Bethune fait observer que la commission a travaillé pendant des semaines en transcendant les frontières entre partis et entre majorité et opposition fédérales. Elle s'est efforcée d'aboutir à un compromis dans lequel chacun puisse se retrouver et qui exprime les nuances souhaitées par les uns et les autres. Personne ne retrouvera dans le texte final 100 % de ses opinions. Chacun doit pouvoir mettre de l'eau dans son vin.

Il y va ici de l'égalité entre les femmes et les hommes. Il s'agit d'un objectif par rapport auquel des progrès énormes ont été engrangés au cours des vingt dernières années, mais où de nouveaux risques se font jour. L'évolution des choses est trop lente.

Il ne faut pas mettre l'ensemble du travail accompli ici en péril pour un mot. L'oratrice demande que l'on close la discussion et que l'on trouve un accord sur l'ensemble du texte.

Mme Segers se rallie aux propos de l'intervenant précédente. La commission a travaillé pendant des semaines dans un souci de collégialité. On ne peut tout remettre en question pour un élément soulevé à la dernière minute. Il est inexact de prétendre que celui-ci aurait été mis en doute lors de la précédente réunion. Le rapport en voie d'élaboration dépasse largement le cadre de la législature, et doit traduire les ambitions que l'on a pour les vingt années à venir, avec pour objectif crucial l'égalité entre les sexes.

Mme Meuleman pense que la discussion porte sur trois mots importants : les mots « quota », le mot « égalité », et le mot « garantir ».

Quant au premier, il a déjà été dit que l'on fournirait des chiffres traduisant les objectifs à atteindre.

En ce qui concerne l'égalité, il a été admis que l'on tendrait vers un équilibre.

Si l'on remplace le mot « waarborgen » par le mot « bewerkstelligen », non seulement il ne s'agit pas d'un progrès, mais on peut parler d'un recul.

M. De Bruyn s'excuse de n'avoir pas soumis plus tôt cet élément à la discussion. Dans son esprit, il n'y avait pas encore de consensus à ce sujet, en dépit de la

een poging gedaan om een geïntegreerde tekst samen te stellen voor de punten 1, 2 en 3.

Het debat ten gronde is voor punt 2 wel hetzelfde als voor punt 1. Het is dus logisch om aan te dringen dat dit in dezelfde zin zou worden aangepast.

Mevrouw Ryckmans denkt dat die aanpassing eigenlijk al gebeurd is. Het oorspronkelijke punt 2, dat dwingende maatregelen vermeldde, is geschrapt. Het compromis betreft zaken waarover men in punt 1 reeds akkoord was, namelijk structurele maatregelen.

Mevrouw Morreale meldt dat zij, indien de discussie opnieuw wordt opengegooid, ook een paar punten heeft die ze graag opnieuw zou bespreken, meer bepaald in verband met het nemen van beslissingen en met geweld, in het kader van het strafwet-onderdeel.

De heer De Bruyn verontschuldigt zich opnieuw omdat hij dit niet eerder ter sprake bracht. Het was zeker niet zijn bedoeling en spreker begrijpt dat het bij een aantal commissieleden tot irritatie leidt.

Spreker onderstreept dat het concept « structurele maatregelen » zeer breed is en niet alleen quota betreft.

In die context kan de fractie van spreker de voorgestelde formulering wel goedkeuren.

Punt 4

Mevrouw Morreale komt terug op de ambtenaar voor emancipatie, zoals die in Vlaanderen bestaat. Heeft de commissie meer informatie hierover ? Werd dit formeel aanbevolen tijdens de hoorzittingen ?

Mevrouw de Bethune weet niet of er gelijksoortige initiatieven bestaan in Wallonië of op federaal niveau. Als dit zo, kan dit worden toegevoegd in punt 4.

Mevrouw Morreale zal nagaan wat er aan Franstalige kant bestaat en zal de commissie ervan op de hoogte brengen.

Punt 5

Mevrouw Morreale merkt op dat de formulering « *d'un tiers de femmes* » vervangen zou moeten worden door « *d'un tiers du même sexe* ». In de toekomst kan het immers ook gaan over een derde mannen.

tentative de Mme de Bethune de rédiger un texte intégré pour les points 1, 2 et 3.

Cependant, le débat fondamental au point 2 est le même qu'au point 1. Il est donc logique d'insister pour qu'il soit adapté dans le même esprit.

Mme Ryckmans pense que cette adaptation a en fait déjà eu lieu. En effet, le point 2 initial, qui parle de mesures contraignantes, a été biffé. Le compromis reprend ce sur quoi l'on s'est accordé au point 1, à savoir des mesures structurelles.

Mme Morreale déclare que si l'on rouvre la discussion, elle souhaite alors qu'un certain nombre d'autres points soient également réexaminés, notamment à propos de la prise de décision et sur les violences à propos du volé pénal.

M. De Bruyn réitère ses excuses pour n'avoir pas soumis plus tôt cet élément à la discussion. Ce n'était nullement intentionnel, et l'orateur comprend l'irritation que cela peut susciter chez certains membres de la commission.

L'intervenant souligne que le concept de « mesures structurelles » est très large, et ne vise pas exclusivement les quotas.

Dans ce contexte, le groupe de l'intervenant peut se rallier à la formulation proposée.

Point 4

Mme Morreale revient sur le fonctionnaire d'émanicipation, tel qu'il existe en Région flamande. La commission a-t-elle eu de plus amples informations à ce sujet ? Cela a-t-il été formellement recommandé au cours des auditions ?

Mme de Bethune ne sait pas s'il existe des bonnes pratiques similaires en Région wallonne ou au fédéral. Si oui, cela pourrait être ajouté au point 4.

Mme Morreale se propose de vérifier ce qui existe du côté francophone et en informera la commission.

Point 5

Mme Morreale observe que la formule « *d'un tiers de femmes* » devrait être remplacée par « *d'un tiers du même sexe* ». Dans le futur, il pourrait s'agir également d'un tiers d'hommes.

Mevrouw de Bethune laat weten dat dit ook is wat er in de wet staat :

« hoogstens twee derde van hetzelfde geslacht ».

Mevrouw Segers verklaart zich akkoord met deze wijziging.

Punt 6

Mevrouw Ryckmans stelt voor de verwijzing naar het Vlaams decreet in dit punt te vermelden. Het werd vermeld tijdens de hoorzittingen.

Mevrouw Morreale stelt voor dat punt als volgt aan te vullen :

« Il y a lieu de promouvoir la représentation des femmes au sein du monde académique, des groupes de réflexion et des instituts de recherche.

Ces législations peuvent servir de bonnes pratiques :

a) de Vlaamse wetgeving (decreet van 13 juli 2012) om een gelijkwaardige vertegenwoordiging van mannen en vrouwen in de niet-privaatrechtelijke universiteiten en de publiekrechtelijke hogescholen te waarborgen ;

b) het decreet van 7 novembre 2013 *définissant le paysage de l'enseignement supérieur et l'organisation académique des études en Communauté française* voorziet in een evenwichtige vertegenwoordiging van mannen en vrouwen in de raad van bestuur van de ARES (*Académie de recherche et d'enseignement*) en in de raad van bestuur van de verschillende academische associaties. »

De commissie stemt hiermee in.

Punt 7

Mevrouw Brusseel wenst te vernemen of Selor de enige is die « *good practices* » kan verstrekken. Inzake diplomatenexamens heeft Selor geen goede gendergelijkheidsstrategie toegepast. Zij stelt bijgevolg voor om de verwijzing naar Selor te schrappen.

Mme de Bethune signale que telle est d'ailleurs aussi la formulation qui figure dans la loi :

« deux tiers au maximum des membres (...) sont du même sexe ».

Mme Segers se déclare d'accord avec cette modification.

Point 6

Mme Ryckmans suggère de mentionner la référence du décret flamand dans ce point. Il avait été mentionné au cours des auditions.

Mme Morreale propose de compléter ce point comme suit :

« Il y a lieu de promouvoir la représentation des femmes au sein du monde académique, des groupes de réflexion et des instituts de recherche.

Ces législations peuvent servir de bonnes pratiques :

a) la législation flamande (décret du 13 juillet 2012) visant à assurer une représentation égale des hommes et des femmes dans les universités qui ne sont pas de droit privé et dans les hautes écoles de droit public, est un exemple de bonne pratique qui peut servir de source d'inspiration aux autres entités fédérées du pays. Il y a lieu de prévoir des plans d'action et un suivi ;

b) le décret du 7 novembre 2013 définissant le paysage de l'enseignement supérieur et l'organisation académique des études en Communauté française prévoit une présence équilibrée des hommes et des femmes dans la composition du conseil d'administration de l'ARES (Académie de recherche et d'enseignement), ainsi que dans la composition du conseil d'administration des différents pôles académiques. »

La commission marque son accord.

Point 7

Mme Brusseel aimerait savoir si Selor est la seule organisation qui soit à même de proposer des « bonnes pratiques ». En ce qui concerne les examens diplomatiques, Selor n'a pas appliqué une bonne stratégie en matière d'égalité de genre. L'intervenant propose dès lors de supprimer la référence à Selor.

Mevrouw de Bethune stelt voor te verwijzen naar de « bestaande » *good practices* van Selor.

Punt 8

De heer De Bruyn maakt voorbehoud bij dit punt aangezien ook hier wordt verwezen naar de quota, ook al hebben ze geen nieuwe impact op de Belgische wetgeving. Voor zover de commissie tot een akkoord komt over punt 1 tot 3, ziet zijn fractie echter geen problemen met de punten 8 en 9.

Punt 9

Mevrouw Brusseel wijst erop dat punt 9 niet over quota handelt. Het gaat erom dat wanneer men kandidaten moet voorstellen, men zowel een mannelijke als een vrouwelijke kandidaat moet voorstellen en dit om praktische redenen.

De heer De Bruyn stelt verduidelijkt dat het voor hem moet gaan om het principe van « de juiste man of vrouw op de juiste plaats ». Zolang hierover geen misverstand bestaat, is hij bereid te tekst ongewijzigd te laten staan.

2. INSTITUTIONELE MECHANISMEN OM DE PROMOTIE VAN DE VROUW TE STIMULEREN

2.1. Voorstel van aanbevelingen

1. Er voor elke zittingsperiode op toeziendat er een nieuw Federaal plan gender mainstreaming wordt uitgewerkt.

2. De « gendertest » verplicht maken voor de wetsontwerpen van alle ministers op federaal niveau en ervoor zorgen dat hetzelfde geldt in de deelgebieden. Indien ze niet worden goedgekeurd, kan de reguleringsimpactanalyse (RIA) zinvol worden uitgebreid met deze gendertest.

3. Er het Parlement, het Grondwettelijk Hof en de Raad van State aan herinneren dat het genderperspectief dient te worden geïntegreerd in elke nieuwe wetgeving, met inbegrip van de « gendertest » overeenkomstig de wet gendermainstreaming.

4. De opleidingen over gender uitbreiden (met de basisopleiding en de voortgezette opleidingen) bij het personeel van de overheidsadministraties en het personeel van de beleidscellen op alle niveaus van de federale overheid en de deelgebieden.

Mme de Bethune propose de renvoyer aux bonnes pratiques qui existent chez Selor.

Point 8

M. De Bruyn émet des réserves concernant ce point car il y est fait à nouveau référence aux quotas, bien que ceux-ci n'aient pas de nouvel impact sur la législation belge. Pour autant que la commission parvienne à un accord sur les points 1 à 3, son groupe peut toutefois s'accommoder des points 8 et 9.

Point 9

Mme Brusseel souligne qu'il n'est pas question de quotas dans le point 9. Ce point a trait au fait que lorsque l'on doit proposer des candidats, on devrait, pour des raisons pratiques, proposer tant un candidat masculin qu'un candidat féminin.

M. De Bruyn précise que le principe qui doit être appliqué en l'occurrence selon lui est « la bonne personne, homme ou femme, à la bonne place ». Tant qu'il n'y a pas de malentendu à ce sujet, il est disposé à garder le texte inchangé.

2. MÉCANISMES INSTITUTIONNELS VISANT À PROMOUVOIR LA SITUATION DES FEMMES

2.1. Proposition de recommandations

1. Veiller à l'élaboration, pour chaque législature, d'un nouveau Plan fédéral d'intégration du genre.

2. Rendre obligatoire le test « genre » pour les projets de loi de tous les ministres au niveau fédéral et faire en sorte qu'il en soit de même dans les entités fédérées. Là où ils ne sont pas adoptés, l'outil analyse d'impact de la réglementation (AIR) peut utilement être complété par ce test « genre ».

3. Rappeler au Parlement, à la Cour constitutionnelle et au Conseil d'État que la perspective du genre doit être intégrée dans toute nouvelle législation, en ce compris l'application du test « genre » conformément à la loi sur le gender mainstreaming.

4. Renforcer les formations en matière de genre (par la formation initiale et des formations continuées) du personnel des administrations publiques et du personnel des cellules stratégiques à tous les niveaux du fédéral et des entités fédérées.

5. Genderbudgeting veralgemenen. De ervaring van de FGC is een nuttige vorm van goede praktijkvoering ; ze heeft ervoor geopteerd om 4 mogelijke categorieën te omschrijven. Elke begrotingsfiche moet uitmaken of de maatregel neutraal is vanuit genderoogpunt, of ze specifiek de gelijkheid van vrouwen en mannen beoogt, of ze relevant is vanuit genderoogpunt, of ze tot slot relevant is, maar dat de beleidsverantwoordelijkheid bij een ander bevoegdheidsniveau ligt.

Deze veralgemening zou moeten worden gestimuleerd op het niveau van de diverse regeringen, de provincies en de gemeenten.

6. De middelen vergroten (inzake secretariaat en budget) bij de diverse adviesraden inzake gelijkheid van vrouwen en mannen die openstaan voor het middenveld, teneinde hen in staat te stellen hun rol waar te maken.

7. Het verslag over de evaluatie van de genderstrategie van de Dienst Bijzondere Evaluatie van de Ontwikkelingssamenwerking analyseren en toeziend op de uitvoering van de aanbevelingen die het bevat.

8. Zich ervan vergewissen dat de Adviesraad inzake beleidscoherentie en de Adviesraad Gender en Ontwikkeling, die zijn opgericht bij de minister van Ontwikkelingssamenwerking, in overleg handelen opdat gendergelijkheid wel degelijk op de globale agenda van Ontwikkelingssamenwerking blijft.

9. Zich ervan vergewissen dat de administraties statistieken volgens geslacht en genderindicatoren publiceren, dat ze in overleg met het maatschappelijk middenveld de behoeften inzake kwantitatieve en kwalitatieve gegevens in kaart brengen en dat er elk jaar een inventaris wordt gemaakt van de « ontbrekende gegevens » en van de onderwerpen waarbij de statistieken niet zijn uitgesplitst naar geslacht.

10. Het overlegcomité inschakelen teneinde een interministeriële conferentie voor gelijke kansen te installeeren, die aandacht heeft voor « beleidscoherentie voor gendergelijkheid ».

11. Een forum scheppen dat openstaat voor een divers maatschappelijk middenveld, met inbegrip van de vrouwenverenigingen uit de diaspora, met het oog op overleg en uitwisseling van goede praktijken inzake gelijke kansen tussen alle beleidsniveaus.

12. Erover waken dat naast het federale niveau ook op het niveau van alle deelstaten de juiste mechanismen zijn

5. Généraliser le gender budgeting. L'expérience de la Commission communautaire française est une bonne pratique utile ; elle a choisi de définir quatre catégories possibles. Chaque fiche budgétaire doit déterminer si la mesure est neutre du point de vue du genre, ou si elle a pour objectif spécifique l'égalité entre les femmes et les hommes, ou encore si elle est pertinente du point de vue du genre ou, enfin, si elle est pertinente mais que la responsabilité politique se situe à un autre niveau de pouvoir.

Cette généralisation devrait être stimulée au niveau des divers gouvernements, des provinces et des communes.

6. Renforcer les moyens (en secrétariat et en budget) des divers conseils consultatifs pour l'égalité hommes-femmes ouverts à la société civile afin de leur permettre d'assumer leur rôle.

7. Examiner le rapport d'évaluation de la Stratégie genre du Service de l'évaluateur spécial de la Coopération au développement et veiller à la mise en œuvre de ses recommandations qu'il contient.

8. S'assurer que le Conseil sur la cohérence des politiques et le Conseil consultatif Genre et développement, créés auprès du ministre de la Coopération au développement, agissent de manière concertée pour que l'égalité de genre reste bien à l'agenda global de la Coopération au développement.

9. S'assurer que les administrations publient des statistiques sexuées et des indicateurs de genre, qu'elles identifient, en concertation avec la société civile, les besoins de données quantitatives et qualitatives, et que chaque année soit produit un inventaire des « données manquantes » et des sujets où les statistiques ne sont pas sexodifférencierées.

10. Saisir le Comité de concertation en vue de l'installation d'une conférence interministérielle pour l'égalité des chances, qui soit attentive à la « cohérence des politiques en matière d'égalité de genre ».

11. Créer un forum ouvert à une société civile multiple, y compris les associations de femmes des diasporas, en vue d'une concertation et d'un échange de bonnes pratiques en matière d'égalité des chances entre tous les niveaux de pouvoir.

12. Veiller à ce que soient institués, non seulement au niveau fédéral mais aussi au niveau de toutes les

ingesteld opdat klachten over discriminatie op basis van gender en geslacht correct behandeld worden conform de internationale en Europese verplichtingen ter zake. De aanpak van de Franse Gemeenschap in het Waals Gewest, die deze taak voor haar bevoegdhedenpakket aan het federale Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen heeft toegekend op basis van een onderling protocol, geldt als good practice.

2.2. Bespreking van de aanbevelingen

Punt 2

Mevrouw de Bethune wenst het woord « gendertest » te vervangen door « gendertoets ».

Mevrouw de Bethune stelt voor om de woorden « Indien ze niet worden goedgekeurd, kan » te schrappen.

Punt 2 luidt dan als volgt :

« De « gendertoets » verplicht maken voor de wetsontwerpen van alle ministers op federaal niveau en ervoor zorgen dat hetzelfde geldt in de deelgebieden. De reguleringsimpactanalyse (RIA) kan zinvol worden uitgebreid met deze gendertoets. »

De commissie stemt hiermee in.

Punt 3

Mevrouw de Bethune wenst ook in dit punt het woord « gendertest » te vervangen door « gendertoets ».

De commissie stemt hiermee in.

Punt 4

Mevrouw Segers vraagt of het gaat om de uitbreiding van bestaande opleidingen dan wel om het opstarten van nieuwe opleidingen. In het laatste geval schrijft men beter dat het aantal opleidingen moet worden uitgebreid.

Mevrouw Ryckmans, auteur van dit tekstgedeelte, verklaart dat het de bedoeling is dat meer personeel een opleiding over gender krijgt, maar ook dat de opleidingen zelf grondiger zijn.

entités fédérées, les mécanismes adéquats pour assurer un traitement correct des plaintes pour discrimination sur la base du genre et du sexe, conformément aux obligations internationales et européennes en la matière. L'approche de la Communauté française et de la Région wallonne, qui, pour ce qui relève de leurs compétences, ont confié cette tâche à l'Institut fédéral pour l'égalité des femmes et des hommes sur la base d'un protocole, fait office de bonne pratique.

2.2. Discussion des recommandations

Point 2

Mme de Bethune souhaite que le mot néerlandais « *gendertest* » soit remplacé par le mot « *gendertoets* ».

Mme de Bethune propose de supprimer les mots « Là où ils ne sont pas adoptés, ».

Le point 2 s'énonce donc comme suit :

« Rendre obligatoire le test « genre » pour les projets de loi de tous les ministres au niveau fédéral et faire en sorte qu'il en soit de même dans les entités fédérées. L'« outil analyse d'impact » de la réglementation (AIR) peut utilement être complété par ce test « genre ». »

La commission marque son accord.

Point 3

Mme de Bethune souhaite que, dans ce point également, le mot néerlandais « *gendertest* » soit remplacé par le mot « *gendertoets* ».

La commission marque son accord.

Point 4

Mme Segers demande s'il s'agit de l'extension de formations existantes ou du lancement de nouvelles formations. Dans ce dernier cas, il sera préférable d'écrire que le nombre de formations doit être étendu.

Mme Ryckmans, qui est l'auteur de cette partie du texte, déclare que le but est qu'un plus grand nombre de membres du personnel suivre une formation sur le genre et que les formations soient plus approfondies.

De voorzitter stelt voor om dat geval de Nederlandse tekst aan te passen en te bepalen dat de opleidingen over gender moeten worden versterkt.

De commissie stemt hiermee in.

Punt 6

Er ontspint zich een discussie tussen de heer De Bruyn en de dames Brusseel, De Bue, de Bethune en Stevens over de noodzaak om het optreden van de adviesraden te versterken dankzij voldoende middelen, niet alleen op financieel gebied maar op alle gebied, zoals de ontwikkeling van synergieën en samenwerkingsvormen.

Men komt tot het akkoord om dit punt als volgt te herformuleren :

« 6. De diverse adviesraden inzake gelijkheid van vrouwen en mannen die openstaan voor het middenveld te versterken, teneinde hen in staat te stellen hun rol waar te maken. »

Punt 11

Mevrouw Brusseel vraagt of het forum waarvan sprake is in punt 11 het bestaande forum is, het overlegplatform van de Vrouwenraad. Spreekster vraagt uitleg over dit forum dat moet worden opgericht, aangezien er al een bestaat.

Mevrouw Ryckmans legt uit dat er aanvankelijk het Peking-Comité was dat gedurende enkele jaren na de Conferentie bijeenkwam en alle verenigingen groepeerde. Dit comité is uitgedoofd geraakt en bestond niet meer als dusdanig. Op dit moment zijn er de raden, maar die hebben elk hun autonomie – de NVR aan Nederlandstalige kant en de Conseil des femmes aan Franstalige kant.

Mevrouw de Bethune stelt volgende woorden toe te voegen aan het einde van dit punt : « ...en de *follow-up* van het Peking Actieplatform. » Ze stelt eveneens voor dit punt 11 in te voegen na het huidige punt 8.

De commissie stemt hiermee in.

Punt 12

Mevrouw Brusseel vraagt zich af of het Instituut voor de Gelijkheid van Vrouwen en Mannen niet moet worden « geïnterfederaliseerd ». Ze merkt op dat ze wil dat iemand van de Vlaamse Gemeenschap bijvoorbeeld zich geldig tot het Instituut kan richten, aangezien de

Le président propose dans ce cas d'adapter le texte néerlandais et de prévoir que les formations en matière de genre doivent être renforcées.

La commission marque son accord.

Point 6

Une discussion s'engage entre M. De Bruyn, Mmes Brusseel, De Bue, de Bethune et Stevens sur la nécessité de renforcer l'action des conseils consultatifs grâce à des moyens suffisants, non seulement sur le plan financier mais sur tous les plans, comme le développement de synergies et de collaborations.

Un accord se dégage pour reformuler ce point de la façon suivante :

« 6. Renforcer les divers conseils consultatifs pour l'égalité hommes-femmes ouverts à la société civile afin de leur permettre d'assumer leur rôle. »

Point 11

Mme Brusseel demande si le forum dont question au point 11 est le forum existant, la plateforme de concertation du Conseil des femmes. L'intervenant demande des explications sur ce forum à créer, puisqu'il en existe déjà un.

Mme Ryckmans explique qu'à l'origine, il y avait le Comité Pékin qui, pendant quelques années après la Conférence, se réunissait en englobant toutes les associations. Ce comité a périclité et n'a plus existé en tant que tel. À l'heure actuelle, il y a les conseils, mais chacun a son autonomie – le NVR du côté néerlandophone et le Conseil des femmes du côté francophone.

Mme de Bethune propose de compléter ce point par les mots : « ...et du suivi de la Plateforme d'Action de Pékin. » Elle propose aussi d'insérer ce point 11 après l'actuel point 8.

La commission marque son accord.

Point 12

Mme Brusseel se demande s'il n'y a pas lieu d'« inter-fédéraliser » l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes. Elle souligne que son souci est que quelqu'un par exemple de la Communauté flamande puisse valablement s'adresser à l'Institut, la Commission européenne

Europese Commissie bijvoorbeeld inzake discriminatie heeft opgemerkt dat voor bepaalde kwesties de instelling moet worden geïnterfederaliseerd, met kamers van deelgebieden. Als er bijvoorbeeld genderdiscriminatie in het onderwijs bestaat, zou een dergelijk geval moeten worden behandeld op het niveau van de Gemeenschappen.

Mevrouw de Bethune merkt op dat dit punt dan bij de aanbevelingen zou moeten worden gevoegd.

De heer De Bruyn en mevrouw Ryckmans hebben bedenkingen bij deze toevoeging en willen liever bij de huidige formulering blijven.

Mevrouw Morreale wil niet dat het statuut van het Instituut wordt gewijzigd ; in dit stadium moet het federaal blijven.

De heer De Bruyn merkt op dat er wordt tegemoetgekomen aan de bezorgdheid van mevrouw Brusseel in de eerste zin van punt 12, waarin het gaat over adequate mechanismen zowel op federaal niveau als op het niveau van de deelgebieden. Het principe is bijgevolg verworven. De besprekking met betrekking tot de gedetailleerde bepalingen dient niet hier te worden aangesneden.

Mevrouw de Bethune sluit zich aan bij het standpunt van de heer De Bruyn ; ze voegt eraan toe dat het punt trouwens expliciet de deelgebieden vermeldt die zich hebben aangepast aan de praktijken die Europa aanbeveelt.

De commissie beslist om de huidige formulering te behouden.

Punt 12bis (nieuw)

Mevrouw de Bethune stelt voor om een nieuw punt toe te voegen, luidende :

« Reconnaître le rôle crucial et soutenir les organisations de femmes en vue d'atteindre l'égalité »

Punt 12ter (nieuw)

Mevrouw de Bethune vraagt om een nieuw punt in te voegen over de monitoring van de doelstellingen 2020 van de Europese Unie – punt 12ter – dat er inhoudelijk als volgt uitziet :

« Gezien het belang van het Europees beleid en de Europese regelgeving moet zowel bij de proactieve opvolging van de totstandkoming van de Europese regelgeving als bij de federale deelstatelijke bijdrage aan het Europees beleid, bijzondere aandacht gaan naar

ayant fait remarquer par exemple en matière de discrimination que, pour certaines questions, l'institution devait être interfédéralisée, avec des chambres d'entités fédérées. S'il y a par exemple discrimination de genre dans l'enseignement, pareil cas devrait pouvoir être traité au niveau des Communautés.

Mme de Bethune fait remarquer que ce point devrait alors être ajouté dans les recommandations.

M. De Bruyn et Mme Ryckmans émettent des réserves sur cet ajout et préfèrent en rester à la formulation actuelle.

Mme Morreale ne souhaite pas que le statut de l'Institut soit modifié ; à ce stade, il doit rester fédéral.

M. De Bruyn fait remarquer que la préoccupation de Mme Brusseel est rencontrée dans la première phrase du point 12, laquelle parle de mécanismes adéquats tant au niveau fédéral qu'au niveau des entités fédérées. Le principe est donc acquis. Quant aux modalités détaillées, cette discussion ne doit pas être abordée ici.

Mme de Bethune se rallie au point de vue de monsieur De Bruyn ; elle ajoute que le point mentionne d'ailleurs explicitement les entités fédérées qui à ce jour se sont conformées aux pratiques recommandées par l'Europe.

La commission décide de garder la formulation existante.

Point 12bis (nouveau)

Mme de Bethune propose d'ajouter un nouveau point, rédigé comme suit :

« Reconnaître le rôle crucial et soutenir les organisations de femmes en vue d'atteindre l'égalité. »

Point 12ter (nouveau)

Mme de Bethune demande d'insérer un nouveau point sur le monitoring des objectifs 2020 de l'Union européenne – point 12ter – dont le contenu serait le suivant :

« Vu l'importance de la politique et de la réglementation européennes, il convient d'accorder une attention particulière à l'égalité de genre, aussi bien dans le cadre du suivi proactif de l'élaboration de la réglementation européenne que dans le cadre de la contribution de

gendergelijkheid. Dit moet in het bijzonder gelden bij de monitoring van de EU 2020-doelstellingen. »

3. VROUWEN EN FUNDAMENTELE RECHTEN

3.1. Voorstel van aanbevelingen

1. Het wettelijk internationaal kader en de instrumenten om de rechten van vrouwen te beschermen met inbegrip van het VN-Vrouwenrechtenverdrag (CEDAW) en het Verdrag van Istanbul tegen geweld op vrouwen spelen een belangrijke rol. Daarom moet België zo snel mogelijk de ratificatieprocedure van het Istanbulverdrag afronden.

2. De Post-2015 ontwikkelingsagenda biedt de mogelijkheid om het belang van gendergelijkheid voor een duurzame ontwikkeling te herbevestigen. Daarom is het belangrijk om gendergelijkheid en rechten van vrouwen en jonge meisjes hoog op de agenda van de onderhandelingen over de post-MGD's te zetten.

3. België moet in het kader van de Post-2015 ontwikkelingsagenda zoals voorgesteld door de open werkgroep er op aandringen om gendergelijkheid, de rechten van de vrouw, de versterking van de positie van vrouwen en de mensenrechten van vrouwen en meisjes op te nemen in de SDG's als een doelstelling op zich. Anderzijds moet België bepleiten om vrouwenrechten te stroomlijnen binnen elk van de nieuwe ontwikkelingsdoelstellingen.

4. In het Europese kader moet België aandringen op de driedubbele noodzaak om een sterke positie in te nemen inzake gendergelijkheid in de post-MDG's (duurzame ontwikkeling), alle vormen van geweld tegen vrouwen streng te veroordelen en de toegang tot en de controle op bestaansmiddelen voor vrouwen te ondersteunen alsook de toegang voor alle vrouwen tot de sociale bescherming. Deze engagementen dienen gepaard te gaan met concrete toepassingsmaatregelen en indicatoren voor de follow-up.

5. Er dienen ruimere financiële middelen te worden toegekend om de strategie van « gender budgeting » in de praktijk te brengen en om de actieve deelname van vrouwenorganisaties te verzekeren aan de internationale processen (Post-2015, Financiering van de Ontwikkelingssamenwerking, Klimaatverandering,

l'autorité fédérale et des entités fédérées à la politique européenne. Cela vaut tout particulièrement pour le contrôle des objectifs de la stratégie UE 2020. »

3. LES FEMMES ET LES DROITS FONDAMENTAUX

3.1. Proposition de recommandations

1. Le cadre légal international ainsi que les instruments servant à protéger les droits des femmes, en ce compris la Convention des Nations unies sur les droits des femmes (CEDAW) et le Traité d'Istanbul contre la violence à l'égard des femmes jouent un rôle crucial. C'est pourquoi la Belgique doit aussi vite que possible clôturer le processus de ratification du Traité d'Istanbul.

2. Le Programme de développement pour l'après-2015 est l'occasion de réaffirmer l'importance de l'égalité des genres pour le développement durable. C'est pourquoi il est crucial de placer l'égalité des genres et les droits des femmes et des jeunes filles en haut des priorités des négociations du programme post 2015.

3. Dans le cadre du Programme de développement pour l'après-2015, la Belgique doit, ainsi que l'a suggéré le groupe de travail ouvert, insister pour que l'égalité des genres, les droits de la femme, le renforcement de la situation de la femme et les droits humains des femmes et jeunes filles fassent l'objet d'un des objectifs pour le développement durable. D'autre part, la Belgique doit insister pour que les droits des femmes soient intégrés dans chacun des nouveaux objectifs pour le développement.

4. Dans le cadre européen, la Belgique doit insister sur la triple nécessité d'accorder une grande importance à l'égalité des femmes et des hommes dans les post-OMD (Objectifs pour le développement durable), de condamner fermement toutes les formes de violences faites aux femmes et de soutenir l'accès des femmes aux ressources et le contrôle de celles-ci, ainsi que l'accès de toutes les femmes à la protection sociale. Ces engagements doivent être accompagnés de mesures concrètes d'application et d'indicateurs de suivi.

5. Il faut accorder des moyens financiers accrus pour mettre en œuvre l'intégration de la dimension du genre dans les budgets nationaux et pour soutenir la participation active des organisations de femmes dans les processus internationaux (Post-2015, Financement du Développement, Changement climatique,

enz.), en dit overeenkomstig de conclusies van de CSW van 2014.

6. In het kader van de follow-up van de Europese kwesties, dienen de standpunten en de vooruitgang inzake vrouwenrechten in Europa en in de wereld (cfr. de conferenties van de VN) het onderwerp uit te maken van regelmatige verslagen en besprekingen.

7. België moet zich samen met de EU op internationaal niveau inzetten voor de onvervreemdbare rechten van vrouwen en meisjes op lichamelijke integriteit en autonome besluitvorming onder andere ten aanzien van hun seksuele en reproductieve gezondheid en rechten, en op het recht om vrij te zijn van geweld, waaronder vrouwelijke genitale verminking, kindhuwelijken, gedwongen huwelijken, alsook verkrachting binnen het huwelijk.

8. Om het vredesproces en het uitbannen van geweld concreet te steunen, moet België zich op multilateraal niveau inzetten om het proces rond VN resolutie 1325 en volgende voort te zetten en te versterken.

9. Inzake het klimaatbeleid ten aanzien van het Zuiden moeten strategieën ontwikkeld worden om de klimaatcrisis aan te pakken vanuit genderperspectief.

10. België moet de strijd tegen de proliferatie van de kleine en lichte wapens voortzetten aangezien vrouwen direct en indirect onder het gewapende geweld lijden.

11. Het aanstellen van een Belgische genderambassadeur (zoals in Denemarken en de VSA) in het bijzonder om de genderdimensie in het Belgische buitenlandse beleid te mainstreamen, meer aandacht te hebben voor het geweld op vrouwen en meisjes, en de politieke en economische empowerment van vrouwen te bevorderen.

12. Ons land moet de focus op vrouwenrechten en de empowerment van vrouwen hoog op haar agenda voor ontwikkelingssamenwerking zetten. Naast het federale wettelijke kader verdient het de aanbeveling dat ook de deelstaten gender en de empowerment van vrouwen integreren als criteria in de ontwikkelingssamenwerking.

13. De verschillende beleidsniveaus moeten meer middelen vrij te maken in hun begroting voor vrouwen in

etc.), et ce conformément aux conclusions agréées de la CSW de 2014.

6. Dans le cadre du suivi des questions européennes, les positions et avancées en matière de droits des femmes en Europe et dans le monde (dans le suivi des conférences des Nations unies) doivent faire l'objet de rapports et de discussions régulières.

7. Sur le plan international, la Belgique doit collaborer avec l'UE afin d'œuvrer en faveur des droits inaliénables des femmes et jeunes filles en matière d'intégrité physique et de prise de décision autonome, notamment par rapport à leur santé et leurs droits sexuels et reproductifs, et au droit de ne pas subir de violences, comme les mutilations génitales féminines, les mariages d'enfants, les mariages forcés ainsi que les viols conjugaux.

8. Afin de soutenir concrètement les processus de paix et l'éradication des violences, la Belgique doit agir au niveau multilatéral pour poursuivre et renforcer le processus de mise en œuvre de la résolution 1325 des Nations unies et des résolutions connexes.

9. En matière de politique climatique à l'égard des pays du Sud, il est nécessaire de développer des stratégies qui prennent en compte la dimension du genre.

10. La Belgique doit continuer à lutter contre la prolifération des armes légères et de petit calibre, étant donné que les femmes sont directement et indirectement victimes de la violence armée.

11. La Belgique doit nommer un ambassadeur du genre (comme l'ont fait le Danemark et les USA), en particulier afin d'intégrer la dimension du genre dans la politique étrangère belge, d'accroître l'attention portée à la violence faite aux femmes et aux petites filles, et de stimuler l'autonomisation politique et économique des femmes.

12. La Belgique doit placer les droits et l'autonomisation des femmes en haut des priorités de son programme de coopération au développement. Outre le cadre légal fédéral, il est également souhaitable que les entités fédérées intègrent la dimension du genre et l'autonomisation de la femme dans leur programme de coopération au développement.

13. Les différents niveaux de pouvoir doivent allouer une plus grande partie de leur budget aux femmes et à

ontwikkelingssamenwerking door binnen het groeipad van de 0,7 % van het BNI een groeipad voor gender en ontwikkelingssamenwerking vast te leggen, of minstens cijfermatige doelstellingen voorop te stellen.

14. België moet meer organisaties en bewegingen die een genderaanpak hanteren, en in het bijzonder vrouwenorganisaties, betrekken bij het ontwikkelen en uitvoeren van ontwikkelingsprogramma's en moet meer beroep doen op lokale genderexperten. Op deze wijze kan het beleid meer inzetten op de versterking en empowerment van vrouwen.

15. Ontwikkelingssamenwerking moet programma's opzetten die meisjes en vrouwen toegang verzekeren tot de reproductieve gezondheidsdiensten, m.i.v. toegang tot diensten voor gezinsplanning, zwangerschap na verkrachting, behandeling van seksueel overdraagbare ziekten en (trauma)behandeling van seksueel en gendergebonden geweld. Deze moeten bij voorkeur geïntegreerd worden in een totaalpakket van dienstverlening waaronder onderwijs, vorming en opleiding.

16. De Raad voor gender en ontwikkelingsbeleid dient regelmatig om advies te worden gevraagd, niet alleen wat de CSW betreft maar ook in verband met andere internationale conferenties.

17. De resultaten van de evaluatie van het genderbeleid dienen het onderwerp te zijn van een follow-up en moeten geïntegreerd worden in de strategie van de Belgische ontwikkelingssamenwerking en van de verschillende actoren.

3.2. Bespreking van de aanbevelingen

Punt 1

Mevrouw de Bethune wenst dit punt als volgt te vervolledigen, « , nu al de parlementen met het Verdrag hebben ingestemd ». De ratificatieprocedure is immers nagenoeg rond.

De commissie gaat hiermee akkoord.

Punt 3

Mevrouw Ryckmans stelt voor om in de Franse tekst de woorden « *de la situation de la femme* » te vervangen door de woorden « *de la position des femmes* ».

la coopération au développement en fixant, au sein de la norme de croissance de 0,7 % du RNB, une norme de croissance relative au genre et à la coopération au développement, ou du moins en définissant des objectifs chiffrés en la matière.

14. La Belgique doit associer davantage d'organisations et de mouvements actifs dans le domaine du genre, et en particulier les organisations de femmes, au développement et à la mise en œuvre de projets de développement, et faire davantage appel aux experts locaux dans le domaine du genre. De cette façon, la politique pourra davantage oeuvrer pour l'émanicipation et l'autonomisation de la femme.

15. La coopération au développement doit élaborer des programmes qui garantiront aux jeunes filles et aux femmes l'accès aux soins de santé reproductive, y compris en ce qui concerne le planning familial, les grossesses consécutives à un viol, le traitement des maladies sexuellement transmissibles et le traitement des traumatismes relatifs aux violences sexuelles et liées au genre. Ces aspects doivent de préférence être intégrés dans un service global comprenant notamment l'enseignement et la formation.

16. Les avis du Conseil genre et développement doivent être demandés régulièrement, non seulement à propos de la CSW mais également à propos des autres conférences internationales.

17. Les résultats de l'évaluation de la stratégie « genre » doivent faire l'objet d'un suivi et être intégrés dans la stratégie de l'administration de la coopération belge et auprès des divers acteurs.

3.2. Discussion des recommandations

Point 1

Mme de Bethune souhaite compléter ce point en y ajoutant les mots « , puisque tous les parlements ont maintenant marqué leur accord avec le Traité ». En effet, la procédure de ratification est pratiquement terminée.

La commission marque son accord.

Point 3

Mme Ryckmans propose de remplacer dans le texte français, les mots « *de la situation de la femme* » par les mots « *de la position des femmes* ».

Punt 5

De heer De Bruyn is geen voorstander van het inschrijven in de nationale begroting van ruimere financiële steun. Hij hoopt dat het mogelijk is een andere formulering te vinden die rekening houdt met de bekommernissen.

Mevrouw de Bethune stelt voor het woord « verzekeren » te vervangen door het woord « waarborgen », dat ruimer is.

De commissie stemt hiermee in.

Punt 10

Mevrouw de Bethune stelt voor de woorden « aangezien vrouwen direct en indirect onder het gewapende geweld lijden » te vervangen als volgt :

« aangezien de burgerbevolking, in het bijzonder vrouwen en kinderen, direct en indirect onder het gewapende geweld lijden ».

Punt 10 luidt dan als volgt :

« België moet de strijd tegen de proliferatie van de kleine en lichte wapens voortzetten aangezien de burgerbevolking, in het bijzonder vrouwen en kinderen, direct en indirect slachtoffer is van gewapend geweld. »

Punt 11

De heer De Bruyn merkt op dat er niet per se een nieuwe bijkomende ambassadeur moet worden benoemd, maar wel iemand die binnen het bestaande corps van ambassadeur de taak krijgt om die opdracht te vervullen.

De commissie stemt hiermee in.

Mevrouw de Bethune stelt bijgevolg voor het woord « aanstellen » te vervangen door het woord « aanduiden ».

Punt 12

Mevrouw Ryckmans stelt voor om « *programme de coopération* » te vervangen door « *politique de coopération* ».

Mevrouw De Bue stelt voor om de woorden « *La Belgique doit les droits et l'autonomisation des*

Point 5

M. De Bruyn ne souhaite pas que des moyens financiers accrus soient inscrits dans les budgets nationaux. Il espère qu'il sera possible de trouver une autre formulation qui tienne compte de ses préoccupations.

Mme de Bethune propose de remplacer le mot « souhaiter » par le mot « garantir », qui a un sens plus large.

La commission marque son accord.

Point 10

Mme de Bethune propose de remplacer les mots « étant donné que les femmes sont directement et indirectement victimes de la violence armée » par ce qui suit :

« étant donné que la population civile, en particulier les femmes et les enfants, est directement et indirectement victime de la violence armée ».

Le point 10 sera donc rédigé comme suit :

« La Belgique doit continuer à lutter contre la prolifération des armes légères et de petit calibre, étant donné que la population civile, en particulier les femmes et les enfants, est directement et indirectement victime de la violence armée. »

Point 11

M. De Bruyn fait remarquer qu'il ne faut pas nécessairement nommer un nouvel ambassadeur, mais qu'il faut, parmi les ambassadeurs existants, en charger un de la problématique du genre.

La commission marque son accord.

Mme de Bethune propose donc de remplacer le mot « nommer » par le mot « désigner ».

Point 12

Mme Ryckmans propose de remplacer « *programme de coopération* » par « *politique de coopération* ».

Mme De Bue propose de remplacer les mots « *La Belgique doit placer les droits et l'autonomisation des*

femmes placer en haut » te vervangen door de woorden « La Belgique doit donner la priorité aux droits et à l'autonomisation des femmes dans sa politique de coopération ».

Punt 12 luidt dus als volgt :

« La Belgique doit donner la priorité aux droits et à l'autonomisation des femmes dans sa politique de coopération au développement. Outre le cadre légal fédéral, il est également souhaitable que les entités fédérées intègrent la dimension du genre et l'autonomisation des femmes dans leur politique de coopération au développement. »

Punt 17

Mevrouw de Bethune onderstreept dat duidelijk moet blijken dat het gaat over de evaluatie door de Bijzonder Evaluator voor Ontwikkelingssamenwerking en de strategische nota « gender » van de Belgische ontwikkelingssamenwerking.

Mevrouw Ryckmans stelt de volgende tekst voor :

« Une évaluation de la stratégie de genre de la coopération belge a été menée par le service de l'évaluateur spécial (S4). Les recommandations de cette évaluation doivent être intégrées dans la nouvelle Note Stratégique, qui doit être élaborée à destination de l'administration et de tous les acteurs directs ou indirects, de la coopération belge. »

De commissie stemt hiermee in.

*
* *

Dit verslag werd eenparig goedgekeurd door de aanwezige leden.

De rapporteurs,

Sabine de BETHUNE.
Christie MORREALE.
Ann BRUSSEEL.
Valérie DE BUE.
Katia SEGERS.
Hélène RYCKMANS.
Miranda VAN EETVELDE.

De voorzitter,

Pol VAN DEN DRIESEN.

femmes en haut » par les mots « La Belgique doit donner la priorité aux droits et à l'autonomisation des femmes dans sa politique de coopération ».

Le point 12 est donc rédigé comme suit :

« La Belgique doit donner la priorité aux droits et à l'autonomisation des femmes dans sa politique de coopération au développement. Outre le cadre légal fédéral, il est également souhaitable que les entités fédérées intègrent la dimension du genre et l'autonomisation des femmes dans leur politique de coopération au développement. »

Point 17

Mme de Bethune souligne qu'il doit être clair qu'il s'agit en l'occurrence de l'évaluation faite par l'évaluateur spécial de la Coopération au développement et de la note stratégique « genre » de la Coopération belge au développement.

Mme Ryckmans propose te texte suivant :

« Une évaluation de la stratégie de genre de la coopération belge a été menée par le service de l'évaluateur spécial (S4). Les recommandations de cette évaluation doivent être intégrées dans la nouvelle Note Stratégique, qui doit être élaborée à destination de l'administration et de tous les acteurs directs ou indirects, de la coopération belge. »

La commission marque son accord avec ce texte.

*
* *

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des membres présents.

Les rapporteuses,

Sabine de BETHUNE.
Christie MORREALE.
Ann BRUSSEEL.
Valérie DE BUE.
Katia SEGERS.
Hélène RYCKMANS.
Miranda VAN EETVELDE.

Le président,

Pol VAN DEN DRIESEN.